



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/PER/1
8 April 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Вторая сессия

Женева, 5-16 мая 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Перу

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДИКА

1. Перу была одной из первых стран, вернувшихся к демократии в начале 80-х годов. К сожалению, именно в это же время "Сендеро луминосо", а затем и МРТА обратились к насилию и террору. По данным Комиссии по установлению истины и примирению¹, жертвами такого насилия, а затем и ответных мер перуанского государства стало почти 70 000 человек; кроме того, это вызвало торможение или подрыв процесса создания демократических институтов и правового государства на протяжении двух десятилетий. В конце XX века такая ситуация усугубилась из-за усиления авторитаризма и коррупции режима, не желавшего уступить власть кому-либо еще².
2. В конце 2000 года в Перу прошел образцовый процесс политического перехода, в результате которого сегодня у нас есть демократическое государство, основывающееся на принципах главенства права и юридически строящееся на принципе разделения властей. Перуанское государство ценит важный вклад межамериканской системы и всеобщей системы в этот процесс.
3. Переход, происшедший в начале XXI века, имел своим результатом принятие ряда мер нормативного и институционального характера, в числе которых можно выделить следующие: создание в 2001 году Комиссии по установлению истины и примирению, подписание в 2002 году различными политическими силами страны и представителями гражданского общества Национального соглашения³ и принятие закона № 28480, которым были внесены поправки в статью 34 Политической конституции Перу, которая теперь признает право голоса и участия в гражданской жизни членов вооруженных сил и национальной полиции.
4. Настоящий доклад, подготовленный по схеме, представленной Советом по правам человека, охватывает период политического перехода с конца 2000 года по настоящее время при том понимании, что этот процесс, хотя он и не завершился, оказал большое воздействие на реализацию прав человека и основных свобод в Перу. Это не значит отрицать того, что остается пройти большой путь, чтобы укрепить и усилить демократические институты и правовое государство в Перу.
5. Что касается методики, использованной при его подготовке, то государственные ведомства, которым она была поручена, в частности министерство иностранных дел в координации с Национальным советом по правам человека, собрали информацию от национальных органов, компетентных в данном вопросе, а также у соответствующих действующих лиц гражданского общества, связанных с поощрением и защитой прав человека в стране, выявив те сферы, которые отражают достижения и передовой опыт, а

также тех из них, в которых имеются вызовы и проблемы, требующие в зависимости от случая активизации усилий или возобновления деятельности. Первая проблема, которая особенно заметна после завершения доклада, - отсутствие централизованной информации и надежной статистики, касающейся положения в области прав человека в Перу.

6. В свете того, что Перу - одна из 20 первых стран, которые будут рассмотрены в рамках универсального периодического обзора (УПО), что свидетельствует о приверженности Перу универсальной системе прав человека, и в частности институциональной конструкции СПЧ, оказалось невозможным провести предварительные консультации с гражданским обществом, хотя перуанское государство имело такое намерение. Тем не менее можно надеяться, что консультации по вопросу УПО в целом можно будет провести до той даты, когда будет рассматриваться доклад Перу, как и после того, когда станет известен результат УПО, что позволит провести более содержательное рассмотрение вынесенных рекомендаций и более действенным образом их выполнять.

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

7. Эта глава состоит из двух разделов, в которых охарактеризована существующая нормативно-правовая база и институциональная основа поощрения защиты прав человека.

A. Нормативно-правовая база

8. Нормативно-правовую основу поощрения и защиты прав человека в Перу составляют главным образом Политическая конституция 1993 года и международные договоры Перу о правах человека.

9. Политическая конституция, принятая 30 декабря 1993 года, провозглашает Перу демократической, социальной, независимой и суверенной республикой. Форма правления в стране - унитарная, представительная и децентрализованная, построенная на началах разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную, при этом каждая из них независима и самостоятельна в соответствии с положениями статьи 43.

10. Статья 1 Конституции устанавливает, что ограждение человеческой личности и уважение ее достоинства - высшая цель общества и государства. В свою очередь статья 44 Основного закона устанавливает, что главная обязанность перуанского государства - гарантировать неукоснительное соблюдение прав человека. Имеется ряд механизмов, имеющих своей целью действенную защиту таких прав. В этой связи Основной закон устанавливает конституционные гарантии⁵.

11. Перу является участником семи основных международных договоров в области прав человека, включая Американская конвенция о правах человека. Международные договоры в области прав человека автоматически включаются в законодательство страны после их ратификации президентом Республики согласно нормам Конституции, статьи 55 и 56, для чего необходимо предварительное согласие законодательной власти. В соответствии с четвертым заключительным и переходным положением Конституции они имеют конституционный статус в том смысле, что нормы, касающиеся прав и свобод, признаваемых Конституцией, толкуются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и международными договорами и соглашениями по этим же вопросам, ратифицированными Перу, которые дополняют другие права, предусмотренные в нормах Конституции. Кроме того, статья 3 Конституции гарантирует защиту прав, которые прямо не установлены, однако имеют характер, аналогичный основным свободам, или основываются на достоинстве человека.

В. Институциональная основа поощрения, уважения и защиты прав человека

12. Поощрение, уважение и защита прав человека предполагают совместные действия всех ветвей государственной власти: исполнительной, законодательной и судебной.

13. Исполнительная власть, которой руководит президент Республики, разрабатывает и проводит политику государства посредством 14 министерств и аппарата Совета министров. Деятельность в областях, непосредственно затрагивающих права человека, ведется по линии различных министерств (секторов).

14. При министерстве юстиции создан исполнительный секретариат Национального совета по правам человека (НСПЧ)⁶, межведомственный консультативный орган исполнительной власти, которому поручено поощрять, координировать и пропагандировать защиту и осуществление основных прав личности⁷. Кроме того, министерству подчинен Национальный пенитенциарный институт (НПИ), в ведении которого находятся уголовно-исполнительные учреждения страны.

15. Кроме того, имеются и другие министерства, работа которых связана с поощрением и защитой прав человека, такие, как министерство просвещения и министерство по делам женщин и социальному развитию (МЖСР), министерство здравоохранения и министерство труда и поощрения занятости. Следует отметить некоторые направления деятельности этих министерств, имеющие наибольшее отношение к данной теме. Министерство просвещения, представляющее 85% образовательных услуг в Перу, содействует развитию человеческой личности на основе новой системы образования, для

чего составлен национальный проект образования на период до 2021 года в качестве государственной политики обеспечения доступа к образованию без каких-либо исключений⁸. Кроме того, МЖСР, руководящее социальными программами, осуществляет национальные планы, рассчитанные на среднесрочную и долгосрочную перспективу, цель которых - достижение равенства, преодоление социальной изоляции и социальное развитие с упором на новые методы, прежде всего с точки зрения гендера и прав человека⁹. В свою очередь министерство здравоохранения выделяет значительную часть своих ресурсов и возможностей для осуществления 12 национальных стратегий здравоохранения и создало Главное управление охраны здоровья граждан, чтобы затронуть аспект прав человека при уделении особого внимания защите достоинства личности¹⁰. Кроме того, создан Отдел охраны здоровья и гласности, которому поручено выступать по своей инициативе или по просьбе граждан в связи с событиями и актами, которые ущемляют или могут ущемлять право на здоровье людей, семьи и общества. В области труда министерство труда и поощрения занятости основным направлением своей политики считает доступ к *достойной работе*, обеспечиваемый на основе соблюдения законодательных норм¹¹ и улучшения условий труда, для чего осуществляется ряд программ, в числе которых следует особо отметить программу профессионального обучения молодежи (для молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет), в рамках которой обеспечивается бесплатное трехмесячное профессиональное обучение, после которого еще на три месяца организуется практика на предприятии, фабрике или в цехе.

16. Поощрение, уважение и защита прав человека имеют одной из своих опор работу законодательной власти. Одна из главных функций конгресса Республики¹² - представлять государство, разрабатывать законы и постоянно контролировать политическую власть в целях экономического, политического и социального развития страны, а также вносить при необходимости поправки в Конституцию, а также некоторые другие. На основе обсуждения и принятия законов и законодательных постановлений в области прав человека конгресс ведет важную работу, обеспечивая поощрение и защиту прав человека, а также их уважение, поскольку, имея соответствующие полномочия, он вправе расследовать действия и бездействие исполнительной власти в этой области¹³.

17. Другой институт, имеющий особое значение, - Управление Народного защитника, самостоятельный конституционный орган¹⁴, созданный Конституцией 1993 года и регламентируемый в вопросах деятельности соответствующим Органическим законом¹⁵. Его задача - защита конституционных и основных прав личности и общества, контроль за выполнением государственной властью своих обязанностей и оказание от имени государства помощи гражданам на основе проведения слушаний по обращениям и рассмотрения жалоб¹⁶. Для решения своих задач Управление Народного защитника

принимает постановления и доклады по вопросам защиты, в которых содержатся рекомендации и предложения, которые, не будучи административными или судебными актами, имеющими обязательную силу, тем не менее представляют собой важные указания, которые должны приниматься во внимание властями страны¹⁷. В этой связи Управление Народного защитника принимало весьма активное участие в процессе изучения дел и освобождения от ответственности лиц, лишенных свободы за совершение преступления терроризма и приговоренных к наказанию в нарушение процессуальной гарантии.

18. Уважение и защита прав человека имеют своей оборотной стороной правомочие судебной власти отправлять правосудие через свои иерархические органы в соответствии с Конституцией и другими законами. Высший судебный орган Перу - Верховный суд, члены, которого также входят в постоянные и временные коллегии Верховного суда в зависимости от своей специализации; юрисдикция Верховного суда распространяется на всю территорию Республики. Он представляет собой ту последнюю инстанцию, в которой могут обжаловаться решения нижестоящей инстанции - высоких судов страны¹⁸, которая в свою очередь является инстанцией, уполномоченной пересматривать постановления судов первой инстанции, что образует гарантию надлежащей законной процедуры, иначе называемую правом обжалования действий и решений суда. Кроме того, имеется специальная коллегия по уголовным делам, правомочная судить высших государственных должностных лиц, обвиняемых в преступлениях, совершенных в период пребывания в должности.

19. В настоящее время имеется четыре уголовных суда общенациональной юрисдикции, которые находятся в Лиме и при которых состоят четыре отдела прокуратуры общенациональной юрисдикции, также находящиеся в Лиме, хотя юрисдикция всех их не распространяется на Аякучо. По завершении предварительного следствия в судах общенациональной юрисдикции и отделах прокуратуры общенациональной юрисдикции дело передается национальной коллегии по уголовным делам, которая также имеет общенациональную юрисдикцию и проводит слушания по делу с участием общенациональной прокуратуры по уголовным делам.

20. В соответствии со статьей 139 Конституции Перу осуществление судебной власти характеризуется независимостью. За исключением мировых судей, прочие судьи, в том числе члены Верховного суда, назначаются и смещаются Национальным советом судей¹⁹ самостоятельным конституционным органом, образованным в составе различных представителей ряда государственных органов. Активизация деятельности судов по рассмотрению дел, связанных с правами человека, привела к тому, что в сентябре

2004 года в системе судебной власти была создана специальная подсистема по нарушениям прав человека²⁰.

21. В качестве независимого конституционного органа прокуратура служит еще одним из главных институтов обеспечения и реализации прав человека. В этой связи она имеет своей главной функцией содействие отправлению правосудия и защиту охраняемых законом интересов общества. Возбуждая от имени государства уголовные дела, она проводит по ним следствие и оказывает содействие деятельности суда в случае совершения деяний, представляющих собой уголовные правонарушения или посягательства на права человека.

22. Были приняты конкретные меры, такие, как создание специализированных прокуратур, организация и укрепление бюджета Института судебной медицины в области розыска исчезнувших и эксгумаций тайных захоронений. Позднее была организована национальная подсистема в области терроризма, преступлений против человечности, нарушений прав человека и связанных с ними преступлений. Кроме того, на базе прежних подразделений прокуратуры по борьбе с терроризмом в системе органов прокуратуры страны было создано Главное управление прокуратуры по уголовным делам, которому, в частности, поручено расследовать нарушения прав человека и преступления против человечности²¹.

23. Другой институт, продемонстрировавший свою исключительную важность как инструмент уважения и защиты прав человека в Перу, - Конституционный суд, орган проверки конституционности нормативных актов, имеющий самостоятельный и независимый характер²². Этому институту поручена защита принципа главенства Конституции над законами или актами государственных органов, не совместимыми с ней. Он осуществляет свою деятельность, рассматривая дела о проверке конституционности, однако также непосредственным образом рассматривает вопросы защиты прав человека, рассматривая подаваемые в Верховный суд жалобы хабеас корпус, ампаро, хабеас дата и дела об обеспечении исполнения, которые представляют собой конституционные гарантии, предусмотренные в Основном законе. Благодаря своей работе по мирному урегулированию споров, восстановлению социальных связей и просвещению Конституционный суд смог установить важные судебные прецеденты в деле защиты и уважения прав человека в Перу. Так, Конституционный суд принял важное решение, касающееся признания новых прав, прямо не предусмотренных в Конституции, таких, например, как право на истину²³.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

24. Уважение и защита прав человека представляет собой одну из главных составляющих политики перуанского государства как внутри страны, так и в сфере внешней политики. Особое внимание этому вопросу стало уделяться после восстановления демократии в конце 2000 года.
25. Защита основных свобод демократической системы правового государства, борьба с бедностью, экономический рост и охрана окружающей среды - главные задачи, установленные в различных направлениях политики, предусмотренных в Национальном соглашении.
26. В Национальном соглашении зафиксировано обязательство государства поощрять и защищать права человека и основные свободы. В этой связи в числе положений первого и шестого направлений политики государства соответственно "Укрепление демократического режима и правового государства" и "Внешняя политика, мир и демократия, развитие и интеграция" осуществляются инициативы и меры, направленные на создание надлежащей нормативно-правовой базы, а также присоединение Перу к основным международно-правовым актам в данной области при активном взаимодействии с всемирной и межамериканской системами защиты прав человека. Подтверждение этого - участие Перу в работе СПЧ с момента его создания.
27. Следует подчеркнуть, что в ходе рассматриваемого периода Перу не только ратифицировала заметное число международно-правовых актов в области прав человека, дополняющих семь основных международных договоров и Межамериканскую конвенцию о правах человека²⁵, участником которых она является, но и предприняла другие меры, которые будут изложены ниже.

A. Комиссия по установлению истины и примирению и выполнение ее рекомендаций²⁶

28. Как было указано в начале настоящего документа, в последние десятилетия XX века Перу переживала обстановку насилия, характеризовавшуюся грубыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права.
29. В 2001 году была создана Комиссия по установлению истины и примирению (КИП)²⁷, которой было поручено расследование актов насилия в период с мая 1980 по ноябрь 2000 года, вина за которые возлагается как на террористические организации, так

и на представителей государства, а также предложить инициативы, нацеленные на утверждение мира и согласия между перуанцами.

30. КИП начала свою работу, развернув прозрачный и открытый процесс, получивший поддержку граждан, проводя открытые слушания, чтобы жертвы тяжких преступлений и нарушений прав человека и международного гуманитарного права имели возможность изложить свою версию событий перед всей страной, и содействуя отстаиванию ими своих прав, что стало первым шагом на пути к национальному примирению. 28 августа 2003 года КИП представила свой окончательный доклад, заслушав в общей сложности 16 986 показаний по всей территории страны и проведя 21 заседание с участием жертв насилия, на которых присутствовали 9 500 человек.

31. Доклад стал результатом серьезных и ответственных усилий по коллективному осмыслению насилия, пережитого Перу, а также стал для государства нравственной обязанностью обеспечить торжество истины и справедливости, как и приложить усилия к тому, чтобы закрыть большие трещины в обществе, которые стали одной из причин конфликта, чтобы такого рода ситуации никогда не повторялись в будущем²⁸. В докладе Комиссия изложила ряд рекомендаций, в том числе меры по возмещению ущерба жертвам, институциональные реформы, призванные устранить причины и последствия насилия, и меры, ориентированные на укрепление процесса национального примирения. На их основе в последние годы был создан ряд органов, ставящих цель выполнения рекомендаций КИП.

32. В этой связи министерство по делам женщин и социальному развитию (МЖСР) провело в сельских населенных пунктах, затронутых насилием, масштабные исследования, получившие название "Перепись во имя мира", которые способствуют разработке государственной политики восстановления, оказания помощи, развития и поощрения культуры мира. Постепенно к настоящему времени было осуществлено четыре этапа "Переписи во имя мира" (2001, 2002, 2003 и 2006 годы)²⁹. В настоящее время готовится пятый этап.

33. В свою очередь, 28 июля 2005 года на основании Закона № 28592 был создан Всесторонний план возмещения (ВПВ)³⁰, который в соответствии с рекомендациями КИП охватывает всех жертв³¹ насилия. В 2006 году был принят специальный закон³², устанавливающий механизмы, формы и процедуры, которые позволят получить доступ к программам ВПВ, с указанием его конкретных целей³³.

34. Закон о ВПВ также предусматривает создание Совета по возмещению (СВ), которому поручено составить единый список жертв (ЕСЖ). СВ подчиняется аппарату

Совета министров и возглавляется авторитетной правозащитницей г-жой Софией Мачер. Коллегия СВ имеет многопартийный состав³⁴, что позволило разработать согласованные стратегии, процедуры и методы регистрации жертв насилия в ЕСЖ. Как отмечается в его ежегодном докладе за период с октября 2006 года по май 2007 года, СВ вел работу, нацеленную на его организацию и создание условий, необходимых для его работы. Позднее в период с июня по октябрь 2007 года удалось достичь, в частности, следующих целей: подготовка национальной карты сосредоточения насилия, выработка стратегии, гарантирующей наиболее удаленным и бедным группам населения возможность записи в единый список по личному заявлению или Советом по его инициативе.

35. Аналогичным образом в марте 2008 года в первую книгу (жертвы - отдельные граждане) удалось записать 1 133 человека, а во вторую книгу (общины) - 2 344 общины и населенных пункта, в своем большинстве в Хунине, Уанкавелике, Апуримаке и Куско, - некоторых из районов, в наибольшей степени пострадавших от насилия в период 1980-2000 годов. Аналогичным образом, было выдано 103 свидетельства коллективных бенефициариев провинциальным, районным и общинным органам власти провинции Уанта (в наибольшей степени пострадавшей от насилия).

36. СВ создал социальную и институциональную сеть поддержки, позволившую приступить к осуществлению открытой для всех территориальной стратегии, учитывающей многокультурный характер страны, а также этнические, социально-экономические, гендерные и санитарные особенности. Подведение итога проведенным мероприятиям, обеспечение легитимности работы, обеспечение поддержки в получении информации и необходимой общественно-политической поддержки - это другие направления деятельности, по которым были получены успешные результаты.

37. В этих вопросах удалось наладить координацию с центральным правительством, правительствами регионов и местными органами власти и управления, а также с автономными и другими организациями, такими, как Национальный идентификационный реестр и Реестр записей актов гражданского состояния (РЕНЕК), судебной властью, прокуратурой и с ведомством Народного защитника.

38. В 2008 году СВ поставил задачу расширения своей деятельности на основе развертывания национальной программы сбора информации о жертвах насилия в десяти департаментах, в наибольшей степени пострадавших от него. СВ ставит цель включить за текущий год в ЕСЖ случаи, зарегистрированные в прежних реестрах, таких, как перечень жертв Национальной полиции, Вооруженных сил и комитетов самообороны, случаи насильственного исчезновения, зафиксированные Управлением Народного защитника, национальный реестр жертв Уанкавелики, национальный реестр перемещенных лиц,

составленный министерством по делам женщин и социальному развитию, 159 случаев, описанных в совместном сообщении Перу МКПЧ³⁵ в январе 2001 года и во второй книге "Переписи в интересах мира". Кроме того, в текущем году будут получены данные учета десяти департаментов, которые СВ считает приоритетными, будут открыты модули оказания помощи в 15 департаментах, что предусматривает появление примерно 80 000 индивидуальных жертв до конца 2008 года³⁶.

39. Другой орган, который необходимо отметить, - Межведомственная комиссия высокого уровня (МКВУ), которой поручен контроль за деятельностью и политикой государства в вопросах установления мира, коллективного возмещения и национального примирения, созданная исполнительной властью в феврале 2004 года (президентский декрет № 003-2004-JUC) и действующая в настоящее время, как и СВ, при аппарате Совета министров. МКВУ была образована в целях создания механизма, который позволил бы государству принять на себя ответственность за выполнение рекомендаций КИП³⁷. На практике МКВУ сосредоточивается на осуществлении Программы коллективных возмещений (ПКВ). ПКВ была начата 16 июня 2007 года на церемонии на стадионе в Аякучо, где произошли многочисленные нарушения прав человека, в присутствии президента Республики, председателя КИП и других высокопоставленных должностных лиц. Бюджет ПКВ на 2007 год составил 45 млн. солей, а на 2008 год - 46 млн. солей³⁸. Эта программа предусматривает оказание помощи 440 крестьянским общинам коренного населения регионов, в наибольшей степени пострадавших от насилия, в виде финансового содействия реализации производственных проектов. Для выявления пострадавших от насилия общин весьма полезными оказались результаты первого этапа "Переписи в интересах мира".

40. Последним по порядку, но не по важности необходимо отметить, что конгресс Республики создал процедуру, регламентирующую безвестное отсутствие из-за насильственного исчезновения в период 1980-2000 годов (Закон № 28413). Указанный механизм имеет своей целью оказание содействия родственникам лиц, недобровольно исчезнувших в период 1980-2000 годов, не имеющих сведений об их местонахождении, а также тем лицам, которые имеют законный интерес, в обеспечении признания их прав. Для этого Управление Народного защитника составило реестр лиц, отсутствующих из-за насильственного исчезновения, из которого по заявлению родственников и лиц, имеющих законный интерес, оно предоставляет выписку об отсутствии из-за насильственного исчезновения. Благодаря этому родственники жертв могут получить справку, необходимую для членства в комплексной системе здравоохранения. Кроме того, на основе специального бесплатного регистрационного процесса родственники и лица, имеющие законный интерес, могут ходатайствовать о признании отсутствия из-за насильственного исчезновения мировым судьей³⁹. В марте 2008 года было выдано

699 справок об отсутствии из-за насильственного исчезновения, в основном в департаментах Аякучо, Уануко и Уанкавелика.

41. Несмотря на предпринятые усилия и достигнутые важные успехи, прежде всего в осуществлении ПКВ, необходимо признать, что остается проделать большую работу по выполнению ВПВ.

В. Борьба против безнаказанности, доступ к правосудию и надлежащая законная процедура

42. Перу считает, что возможность обращения к защите закона - это правомерное чаяние ее граждан, что влечет за собой конституционную обязанность государства обеспечить им действенность судебной защиты, прежде всего гарантировать неукоснительное соблюдение прав человека⁴⁰. В этой связи после преодоления этапа необоснованного воздействия на систему отправления правосудия⁴¹, которое во многих случаях способствовало дезорганизации и безнаказанности, предпринимаются законодательные, административные и судебные усилия, имеющие своей целью создание условий для того, чтобы все граждане могли иметь реальную возможность обращения к правосудию⁴².

43. Межамериканский суд по правам человека принял ряд решений по делам против Перу, в которых в числе прочих аспектов он установил отсутствие судебных гарантий и надлежащей законной процедуры при рассмотрении дел о терроризме. Кроме того, он предписал провести следствие, привлечь к суду и наказать виновных в нарушениях прав человека. В частности, следует отметить решение Межамериканского суда по делу Барриос-Альтос, в котором была признана несовместимость законов об амнистии (№ 26479 и 26492) с Американской конвенцией о правах человека, а также было признано, что в общем плане эти законы не имеют юридической силы. Иными словами, указанная недействительность распространяется на любые случаи нарушения прав человека, в которых они применялись, и не только по делу Барриос-Альтос⁴³.

44. Таким образом перуанское государство приняло ряд мер, имеющих большое значение, например повторное рассмотрение в общегражданском суде в соответствии с нормами, обеспечивающими процессуальные гарантии, дел лиц, уже осужденных военным судом за терроризм и измену родине. Как результат, многие осужденные были признаны невиновными и освобождены. По данным, представленным Национальной коллегией по уголовным делам, в период 2003-2005 годов было вынесено 259 оправдательных приговора и 451 обвинительный приговор.

45. В системе прокуратуры было дано указание прокурорам всех инстанций, руководящих следствием по делам, в которых применялись законы об амнистии, внести представления о выполнении решений Межамериканского суда по правам человека⁴⁴.
46. Кроме того, в 2003, 2004, 2005 и 2006 годах был принят ряд постановлений Прокуратуры Республики, устанавливавших компетенцию прокуратуры при высших судах, коллегиях общенациональной юрисдикции и провинциальных судах проводить следствия по делам о нарушениях прав человека.
47. Строго соблюдая нормы надлежащей законной процедуры и судебные гарантии и нормы независимости своих функций, органы судебной власти в настоящее время ведут процессы по делам о тяжких преступлениях против прав человека, по которым проходят лица, занимавшие самые ответственные должности, и многочисленные военнослужащие Вооруженных сил. В качестве примера достаточно назвать "Группу Колина", по делу которой в настоящее время проводится судебное слушание, что свидетельствует о твердой решимости государства действенным образом бороться с безнаказанностью.
48. В этой связи Конституционный суд также принял постановления, имеющие важное значение, например постановление, которым была признана необходимость приведения законодательства о борьбе с терроризмом в соответствие с требованиями межамериканской системы защиты прав человека, в частности, требованиями Межамериканского суда (дело № 010-2002-AI-TC Лима), что отразило уважение судебных гарантий и надлежащей законной процедуры. Кроме того, им были вынесены многочисленные решения, в которых он указал на неприменимость законов об амнистии⁴⁵; решение о признании преступлений насильственного исчезновения преступлениями длящегося характера (дело № 2488-2002-НС/ТС); а также признание права на истину (постановление 0959-2004-НД/ТС) и другие решения.
49. Наконец, в этой связи следует отметить, что с 2003 года рассматривается примерно 46 уголовных дел за нарушения прав человека, из которых половина представлена КИП. В 2007 году было возбуждено еще три дела по представлению расследовавшей эти события КИП: казни в Санкайпате, события в тюрьме Кастро-Кастро и в Лантуте.
50. Перуанское государство сознает, что еще остаются нерешенные вопросы в борьбе с безнаказанностью. Один из них связан с установлением норм, в которых давалась бы правильная квалификация наиболее тяжких преступлений. В этой связи следует подчеркнуть работу, которая проводится в рамках Национальной комиссии по изучению и применению международного гуманитарного права (КОНАДИ), межведомственном органе, который в координации с организациями гражданского общества, занимающимися

этими вопросами, представил проект закона № 01707/2007 "закон о преступлениях против международного права прав человека и международного гуманитарного права"⁴⁶.

Указанный проект, который в настоящее время находится в парламентской Комиссии по правосудию и правам человека, преследует цель заполнить правовую лакуну в вопросе военных преступлений (преступлений против МПП) и дает надлежащую квалификацию согласно тому же международно-правовому акту основных преступлений против человечности, таких, как преступления геноцида⁴⁷.

С. Принятие первого Национального плана в области прав человека на 2006-2010 годы

51. Выработка Национального плана в области прав человека на период 2006-2010 годов (НППЧ)⁴⁸, с одной стороны, является выполнением обязательства государства взятого на Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год), задачи двадцать восьмого направления политики государства в Национальном соглашении⁴⁹, а также обязательств, принятых Перу при представлении своей кандидатуры в Совет по правам человека.

52. После того, как в последние десятилетия XX века страна пережила драматический период, оставивший глубокие раны нарушений прав человека и основных свобод, государство осознало необходимость иметь документ всеобъемлющего характера, применение которого отражало бы большую действенность поощрения пропаганды и защиты прав человека в стране.

53. Для этого государство развернуло по линии НКПЧ беспрецедентный процесс широких консультаций, включавший 18 открытых заседаний, которым предшествовали подготовительные и предварительные мероприятия, проведенные на национальном уровне при активном участии представителей государственных и частных учреждений, а также общественных организаций массового характера по всей стране, в которых приняло участие приблизительно 2 800 человек на всей территории страны. Важно подчеркнуть, что 78% участников представляли гражданское общество.

54. План предусматривает, что демократия, справедливость, мир, развитие и уважение прав человека и основных свобод - это взаимозависимые понятия, которые усиливают друг друга⁵⁰. Его цель - достижение того, чтобы в политике государств во всех областях этот принцип был проведен в жизнь.

55. Хотя к настоящему времени выполнен ряд рекомендаций НППЧ, на практике его реализация была не свободна от трудностей. Более того, даже не все действующие лица в

этой области знают об этом документе или используют его в качестве повседневного рабочего инструмента.

D. Борьба с дискриминацией и неравенством и социальной изоляцией

56. Как уже отмечалось в начале настоящего доклада, перуанское государство является участником двух международно-правовых актов о правах человека по запрещению дискриминации, а также других конкретных правовых актов⁵¹. В этой связи, для того, чтобы выполнить международные обязательства, вытекающие из них, были предприняты различные меры, нацеленные на ликвидацию любой дискриминационной практики и развитие формального и фактического равноправия граждан. В правовой системе страны запрет дискриминации проводится на трех уровнях: конституционном⁵², административном⁵⁰ и уголовно-правовом⁵⁴.

57. Кроме того, в НППЧ имеется раздел о борьбе с дискриминацией, в котором названы группы населения, которые находятся в наиболее уязвимом положении, в целях активизации деятельности, которая позволила бы гарантировать их права: женщины, коренные народы, дети и подростки, престарелые, мигранты и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом. В плане намечены меры по развитию социальной культуры, уважения различий, исключаяющей унижающее достоинство обращение или насилие по признаку расы, вероисповедания, пола или сексуальной ориентации, а также других обстоятельств.

58. В этой связи важно отметить, что Национальное соглашение (одиннадцатое направление политики) также подчеркивает обязательство государства и различных политических сил устанавливать реальный приоритет поощрения равенства возможностей, признавая, что в стране в различных проявлениях существует неравенство и социальное неравноправие.

59. Ниже указаны достижения работы с этими группами населения.

1. Права женщин

60. Здесь можно отметить следующие достижения:

а) Политическое участие

61. В этой области законодательство страны демонстрирует заметный прогресс. Участие женщин в политической жизни постепенно менялось, и в 1997 году был принят закон о муниципальных выборах⁵⁵, в котором устанавливается, что в списках кандидатов

должно насчитываться не меньше 25% женщин. В 2001 году эта квота была увеличена до 30% для выборов в конгресс; не меньше 15% кандидатов должны быть представителями коренных общин и коренных народов. В Органическом законе о выборах⁵⁶ устанавливается, что в списках кандидатов в конгресс должно насчитываться не меньше 30% женщин, что касается и региональных выборов⁵⁷. В свою очередь, закон о политических партиях⁵⁸ требует, чтобы в списках кандидатов на всенародных выборах число женщин составляло не менее 30%, и такая же квота предусмотрена для женщин в составе руководящих органов партий.

62. Последние выборы 2006 года показали позитивные результаты, указывающие на сужение разрыва в политическом участии между мужчинами и женщинами: в конгресс Республики было избрано 36 женщин, 30% числа депутатов. Эта цифра - самый высокий процент представительства женщин в конгресс в истории Перу⁵⁹.

b) Защита от любого насилия, включая сексуальное насилие

63. В целях строгого пресечения актов сексуального насилия, жертвами которых в своем большинстве становятся женщины, были внесены поправки в Уголовное законодательство, касающееся сексуальных преступлений⁶⁰, в соответствии с которыми были ужесточены меры наказания за преступления против половой свободы. В январе 2007 года закон № 28968 установил в качестве отягчающего обстоятельства преступления сексуального насилия использование отношений, связанных с контрактом предоставления услуг, трудовых отношений или оказания услуг в качестве домашней прислуги.

64. Кроме того, имеется институциональный и нормативный аппарат, ориентированный на пресечение и наказание за акты насилия в отношении женщин, - центры социальной помощи женщинам, созданные в рамках МЖСР, которые продолжают получать большое число жалоб как в Лиме, так и в провинциях.

c) Равенство возможностей между мужчинами и женщинами

65. В Национальном плане равенство возможностей между мужчинами и женщинами на период 2006-2010 годов (втором плане национального уровня) устанавливаются направления политики, предусматривающие совместную деятельность государства и гражданского общества. Это служит основой осуществления действий, нацеленных на искоренение любой формы неравенства между женщинами и мужчинами.

66. Кроме того, недавно был принят закон о равенстве возможностей между мужчинами и женщинами⁶¹, цель которого - обеспечить полное равноправие мужчин и женщин.

Принципы этого закона основываются на равноправии, уважения свободы, достоинства, безопасности, человеческой жизни, признании многокультурного и многоязычного характера государства.

d) Сексуальное и репродуктивное здоровье

67. Министерство здравоохранения утвердило политику и государственные меры, нацеленные на обеспечение репродуктивного здоровья, регулирование оказания услуг планирования семьи и охраны здоровья матерей, предоставление информации и доступа к методам контрацепции, расширение охвата Всестороннего медицинского страхования (ВМС) для, в частности, беременных и кормящих матерей, при уделении особого внимания малообеспеченным женщинам, живущим в сельских и пригородных районах⁶². Кроме того, с 2004 года в министерстве здравоохранения осуществляется национальная стратегия здравоохранения в области сексуального и репродуктивного здоровья.

68. За рассматриваемый в настоящем докладе период значительно продвинулась разработка документов нормативного характера в этой области. В качестве примера можно назвать составление справочника по ориентации и консультированию в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, технических норм и планирования семьи, который содержит сведения о разнообразных методах контрацепции, используемых в стране.

69. Кроме того, на основании приказа министра № 453-2006-МИНСА поставлена задача усиления нацеленности на комплекс прав человека, гендерное равенство и межкультурность в вопросах здравоохранения. Указанные нормативные положения детализируют процессы, в рамках которых такая ориентация находит свое воплощение в политике, планах, программах и действиях в сфере здравоохранения.

70. Несмотря на значительное продвижение вперед в этом направлении, перуанское государство сознает, что в области здравоохранения имеется целый ряд вопросов, требующих активизации действий, прежде всего в наиболее удаленных районах страны, а также увеличения людских и материально-технических ресурсов.

2. Права коренных народов

71. Перуанское государство и далее с большой озабоченностью следит за положением уязвимости, в котором находятся коренные народы. В этой связи необходимо отметить, что Политическая конституция Перу признает в своей статье 89 юридическое существование и юридическую правосубъектность крестьянских и коренных общин.

72. Подтверждение этому - то, что Перу в течение десятилетия входило в число наиболее активных участников переговоров по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой 13 сентября 2007 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

73. Перу сознает, что коренные народы находятся в особой ситуации уязвимости и маргинализации, о чем прямо указывается в заключительном докладе КИП, в заключении которого отмечается, что 75% жертв внутреннего вооруженного конфликта - члены коренных общин кечуа и ашанинка. Поэтому перуанское государство ставит цель предоставления коренным народам средств, необходимых для достижения развития. Среди основных сфер, вызывающих обеспокоенность, можно отметить следующее:

а) Оформление прав собственности на земли и регистрация коренных и крестьянских общин

74. Одна из проблем, которые стоят перед коренными крестьянскими общинами в том, что касается их земельных прав, - оформление прав собственности на их земли; по этому вопросу как для работников государственных органов, так и для местного населения проводятся рабочие совещания, учебные занятия и рабочие встречи, с помощью которых предпринимаются меры по размежеванию и проведению границ при уделении особого внимания пограничным районам⁶³. Кроме того, в рамках Органа по оформлению неформальной собственности (КОФОПРИ)⁶⁴, в ведении которого находится Специальная программа оформления земельных прав (ПЕТТ), для осуществления процесса оздоровления и размежевания коренных общин в период 2004-2005 годов крестьянским и коренным общинам было предоставлено 372 свидетельства о праве собственности (1 297 366 га)⁶⁵.

75. Перуанское государство приняло меры по сохранению природных районов, имеющих связи с коренными народами. Такие усилия в земельном вопросе связаны с осуществлением закона № 28736 "О защите коренных и первопоселенческих народов в ситуации изоляции и в ситуации первоначального контакта"⁶⁶. Благодаря принятию этого нормативного акта удалось придать необходимый статус теме защиты земельных прав как общин, признанных в политическом и административном плане, так и общин, которые находятся в ситуации добровольной изоляции и первоначального контакта, процесс сохранения которых разворачивается благодаря созданию пяти территориальных заповедников для населяющих эти районы коренных жителей⁶⁷.

b) Межкультурное двуязычное образование

76. Многоязычность - это реальность в Перу, которая находит свою юридическую защиту в области образования со стороны закона о двуязычном межкультурном образовании. В стране проводится национальная политика межкультурного двуязычного образования и осуществляется программа языков и культур в области образования. Учреждение, которому поручено их осуществление, - министерство просвещения, которое привлекает к этой работе национальное Управление межкультурного двуязычного образования (ДИНЕБИ)⁶⁸. В этой связи следует отметить, что как результат поступательного развития прав коренных народов ныне устанавливается, что преподаватели, желающие занять преподавательскую должность в высших неуниверситетских учебных заведениях, могут проходить собеседование на своем родном языке при обсуждении на этапе оценки на уровне регионов тем, касающихся культурного и языкового многообразия.

c) Здоровоохранение и окружающая среда

77. Государство признает, что коренные народы нуждаются в особой системе защиты их прав, в частности права на здоровье и здоровую окружающую среду, которые в некоторых случаях испытывают негативное воздействие эксплуатации природных ресурсов в районах, где они обитают.

78. В этой связи в девятом направлении политики государства "Устойчивое развитие и природопользование" Национального соглашения содержится обязательство институционализировать природопользование в государственном и частном секторах для защиты биологического разнообразия, содействия устойчивому использованию природных ресурсов, обеспечения защиты окружающей среды и развития населенных пунктов и городов устойчивым образом, что будет содействовать повышению качества жизни, прежде всего наиболее уязвимого населения страны.

79. В этой связи перуанское государство осуществляет по линии Национального совета по окружающей среде министерства энергетики и горнодобычи систему оценки экологического воздействия, обеспечивающую участие граждан, межведомственную координацию и выполнение компаниями условий и правил охраны окружающей среды.

80. Что касается конкретно темы здравоохранения, то соответствующий сектор располагает национальной стратегией здравоохранения для коренных народов, цель которой, в частности, - уменьшение существующего разрыва в медицинском обслуживании при уважении культурной самобытности коренных народов и соблюдении

принципа межкультурности в сфере здравоохранения. Разработан также конкретный комплексный план для коренных народов, в котором ставится задача удовлетворения их потребностей в области здравоохранения с соблюдением принципов культурной адекватности при оказании услуг, а также уважения и соблюдения ценностей и методов здравоохранения, отличающихся от общепринятых.

d) Участие в региональном управлении

81. В целях развития групп, исторически занимающих в обществе подчиненное место, статья 191 Конституции устанавливает минимальные процентные нормы для обеспечения гендерного представительства, представительства крестьянских и коренных общин, а также первопоселенческих народов в региональных советах. В этом смысле система квот - один из механизмов, используемых государством в интересах дискриминируемых групп или секторов, в случае которых такие меры необходимы для поощрения и обеспечения их участия⁶⁹, при этом такое предпочтительное отношение обосновывается объективными и разумными аргументами. Другой основополагающий аспект более широкого и деятельного участия коренных народов в управлении не только на региональном, но и на местном уровне - подготовка на основе участия бюджета⁷⁰ в рамках демократического процесса, благодаря которому представители коренных народов могут ставить свои вопросы и требования при распределении государственных ассигнований.

3. Права лиц с инвалидностью

82. Государством принят ряд мер по обеспечению особой защиты лиц с различными способностями, среди которых можно назвать принятие общего закона о лицах с инвалидностями⁷¹, который "имеет целью создание правового режима защиты, охраны здоровья, труда, образования, реабилитации, социального обеспечения и страхования, чтобы лица с инвалидностями раскрыли потенциал своей личности и участвовали в общественной, экономической и культурной жизни в соответствии с положениями статьи 7 Конституции"⁷². В международном плане Перу стала одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию о правах инвалидов и ее Факультативный протокол.

83. Работа в законодательной области была усилена благодаря созданию Национального совета по интеграции инвалидов (КОНАДИС) в качестве государственного децентрализованного органа, который позднее вошел в состав министерства по делам женщин и социальному развитию в качестве Главного управления по делам лиц с инвалидностями⁷³. Следует подчеркнуть, что в его ведении также находится Национальный реестр лиц с инвалидностями, составленный для учета личных данных о

лицах с инвалидностями, а также обобщение информации о государственных и частных учреждениях, национальных, зарубежных и международных, которые ведут работу и оказывают услуги в области инвалидности. С момента своего создания в 2000 году он зарегистрировал 43 419 физических лиц и 239 учреждений⁷⁴.

84. О том особом внимании, которое государство уделяет положению лиц с инвалидностями, свидетельствует провозглашение 2003 года "Годом прав лиц с инвалидностями"⁷⁵, а также провозглашение 2007-2016 годов "Десятилетием лиц с инвалидностями в Перу"⁷⁶ в целях содействия пониманию и осмыслению на национальном уровне этой проблематики, что требует от всех секторов и уровней государства "активизировать программы, проекты и действия, нацеленные на достижение интеграции и всестороннего участия лиц с инвалидностями в жизни общества во всех ее аспектах".

а) План равенства возможностей для лиц с инвалидностями на период 2003-2007 годов

85. В этом документе изложены основные направления политики государств по расширению возможностей участия в ситуации равенства для развития культуры терпимости и уважения прав и свобод быть иным на основе конституционных мандатов признания достоинства личности и ее основных прав в условиях равенства и солидарности.

86. В этой связи следует подчеркнуть упразднение требования ограничения возраста, установленного в программах медицинской и продовольственной помощи, предоставляемой государством лицам с инвалидностями интеллектуального или физического характера, чтобы она могла быть оказана как можно большему числу людей⁷⁷.

б) Участие граждан

87. На последних всеобщих выборах 2006 года Национальное бюро избирательных процессов (НБИП) осуществило меры по содействию голосованию лиц с инвалидностями, включая помощь со стороны специально выделенных сотрудников в каждом избирательном участке, оборудование мест голосования в соответствии с видом инвалидности, распространение материалов, напечатанных по системе Брайля, предоставление инвалидных колясок, использование на избирательных участках специальных обозначений, а также привлечение лиц с инвалидностями к выполнению

различных функций в ходе избирательного процесса как в Лиме, так и децентрализованных бюро⁷⁸.

с) Образование для всех

88. Образование для всех - это стратегия охвата обычной образовательной системой лиц с особыми образовательными потребностями, исключая дискриминацию по признаку их инвалидности.

89. В этой связи министерство просвещения утвердило нормы, касающиеся учебной программы для учащихся с особыми образовательными потребностями в открытых для всех учебных заведениях и в центрах и программах специального базового образования⁷⁹, содействуя таким образом осуществлению права детей с инвалидностями на образование в национальной, государственной и частной системе общего и специального образования.

90. Была также поставлена задача адаптации специальных центров базового образования в вопросах организации и функционирования с учетом потребностей учащихся с серьезными или множественными инвалидностями⁸⁰. Кроме того, оказывается содействие созданию службы поддержки и консультирования для оказания помощи учащимся с особыми образовательными потребностями в качестве мобильного рабочего подразделения, отвечающего за ориентацию и консультирование сотрудников административного и преподавательского состава общеобразовательных учреждений на всех уровнях и во всех формах образовательной системы⁸¹.

4. Положение лиц с ВИЧ/СПИДом

91. В Перу ответственность за деятельность, связанную с населением, затрагиваемым ВИЧ/СПИДом, несет министерство здравоохранения, которое опирается на поддержку различных государственных и негосударственных структур национального и международного характера, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Глобальный фонд борьбы против ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза, а также Национальный координационный межведомственный совет по здравоохранению (КОНАМУСА)⁸².

92. Кроме того, следует особо отметить принятие в 2004 году Национальной стратегии здравоохранения по вопросам профилактики и контроля заболеваний, передаваемых половым путем (ЗПП) и ВИЧ/СПИДа⁸³, в котором разрабатываются и регламентируются соответствующие процессы организации в области институционального и секторального управления в целях достижения функциональных целей, связанных с культурой

здравоохранения, профилактики и контроля ЗПП и ВИЧ/СПИДа при уделении особого внимания вопросам равенства, права и осуществления гражданских прав. Одно из наиболее важных достижений программы связано с выработкой межведомственного стратегического плана по ЗПП, ВИЧ и СПИДу (на 2007-2011 годы)⁸⁴, главная цель которого - координация деятельности по борьбе против этой эпидемии с охватом регионов и всех соответствующих секторов. Инициатива по передаче руководства и ответственности регионам опирается на необходимость придания этому процессу большей устойчивости и закрепления этой темы в качестве приоритетной в повестке дня государства.

93. Что касается информационных кампаний, то проблема стигмы дискриминации затрагивается как государством, так и гражданским обществом, которые добиваются понимания необходимости борьбы за ее уменьшение и искоренение. В качестве примера можно отметить, что в декабре 2007 года отделение ПРООН в Перу, ЮНЭЙДС и Перуанский совет печати развернули в масштабах страны кампанию "Против стигмы и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ", которая оказала большое воздействие в масштабах страны и региона.

94. Кроме того, в трудовой области также существует запрет дискриминации больных ВИЧ/СПИДом. Новый закон о порядке осуществления общего закона об инспекции труда, введенный в силу президентским декретом № 019-2006-TR, в пункте 17 статьи 25 квалифицирует в качестве серьезного правонарушения в трудовых отношениях дискриминацию работника в вопросах занятости по признаку, в частности, ВИЧ-инфицированности.

Е. Связь с международными системами защиты прав человека

95. Демонстрируя политическую волю государства укреплять свои связи с международными системами защиты прав человека, Перу осуществляет ряд мер, нацеленных на выполнение решений и рекомендаций, принятых органами как межамериканской системы, так и всемирной системы поощрения и защиты прав человека.

96. В этой связи первым шагом стало принятие в 2001 году законодательного постановления № 27401, которое позволило восстановить во всех аспектах компетенцию Межамериканского суда по правам человека. Позднее были предприняты меры, нацеленные на выполнение решений, принятых этим судом, в связи с чем были проведены открытые церемонии возмещения ущерба⁸⁶; были подписаны соглашения о миролюбивом урегулировании с потерпевшими или их родственниками⁸⁷ и осуществлены меры по расследованию, привлечению к суду и наказанию виновных в нарушениях прав человека.

97. Другой крупный шаг вперед в межамериканском контексте - представление комплексного предложения в рамках Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ), предусматривающего урегулирование более 100 дел, оставшихся на ее рассмотрении, включая создание в марте 2002 года межведомственной рабочей комиссии по выполнению рекомендаций МКПЧ, которая имела своими главными функциями осуществление контроля за делами о насильственных исчезновениях и внесудебных казнях и выработку всесторонней программы нематериального возмещения для потерпевших или родственников⁸⁸.

98. Что касается всемирной системы, то в 2002 году Перу направило открытое предложение специальным процедурам Комиссии по правам человека (Совету по правам человека)⁸⁹. Аналогичным образом, как уже упоминалось, был подписан и ратифицирован ряд международно-правовых актов.

99. Несмотря на указанные выше достижения, перуанское государство сознает, что перед ним по-прежнему стоит задача укрепить свои отношения и повысить качество своих ответов международным системам поощрения и защиты прав человека.

IV. ВЫЗОВЫ И ЗАДАЧИ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. МЕРЫ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

100. Как можно было заключить из предыдущих разделов, за истекшее десятилетие был принят ряд норм, планов, направлений политики и институциональных нововведений, касающихся области прав человека. Один из главных вызовов - осуществление многих из них и включение правозащитной проблематики в число основных направлений деятельности всех органов государства и перуанского общества. Следует признать, что еще остается пройти большой путь. В настоящее время права человека и основные свободы ограждены в Перу как никогда ранее. Перуанское государство надеется, что международная система поощрения и защиты прав человека будет способствовать тому, чтобы Перу находило ответ на вызовы, названные в настоящем докладе. Возможный перечень вызовов на предстоящий период, без сомнения, будет пространным (и некоторые из них были названы в тексте настоящего документа). Было решено сгруппировать их в трех общих рубриках, представленных ниже.

A. Консолидация процесса национального примирения

101. Как отмечала КИП в своем заключительном докладе, развертывание процесса восстановления основных связей между перуанцами, которые были разрушены или

ухудшились в последние десятилетия из-за возникшего в обществе кризиса и острого конфликта, развязанного террористической группой "Сендеро луминосо". Чтобы продвигать дальше этот процесс, необходимо установить истину о том, что произошло - как в том, что касается регистрации насильственных деяний, так и объяснения причин происшедшего, после чего свое слово должно сказать правосудие, возместив причиненный вред и наказав виновных.

102. Хотя были достигнуты заметные успехи институционального и процедурного характера - создание КИП, принятие и регулирование ВПВ, создание КМАН, деятельность СВ, выполнение программ Управления Народного защитника, а также другие меры, - необходимо, чтобы эти инициативы затрагивали всех действующих лиц, которых касается эта проблематика, чтобы это соответствовало ожиданиям жертв и их родственников.

103. Такие акты насилия были усугублены глубоким социальным неравенством и нищетой, в условиях которых живет значительная часть населения страны. Перуанское государство осознает настоятельную необходимость принятия мер по недопущению сходных ситуаций в будущем и созданию условий, которые позволили бы восстановить связи между перуанцами, учитывая ответственность, которая лежит в связи с этим процессом на каждом гражданине.

104. Процесс примирения идет дальше восстановления порядка, предполагая создание нового общего пространства, в котором неукоснительное соблюдение прав основывалась бы на достоинстве личности, плюрализме, праве на разнообразие, солидарности и правосудии. В этой связи необходимо искоренить социальную, экономическую, расовую и всякую прочую дискриминацию, поскольку она выступает серьезным препятствием, мешающим продвижению вперед на трудном пути примирения.

105. К этому процессу необходимо привлечь общество в целом, включая государство, политические партии, гражданское общество, а также других соответствующих действующих лиц, и отразить его во всех соответствующих сферах жизни общества.

В. Борьба с безнаказанностью и реформа отправления правосудия

106. Одна из главных гарантий того, чтобы насилие и нарушение прав человека и международного гуманитарного права, имевшие место в Перу в конце XX века, не повторились, - борьба с безнаказанностью на основе деятельности независимой, современной, эффективной, прозрачной, пользующейся авторитетом и надежной системы

отправления правосудия. Системы, способной защитить основные права и установить пределы осуществления власти, а также доступной для всех граждан.

107. Положение системы отправления правосудия в Перу оценивается рядом органов, которые указывают на ограничения экономического, географического, языкового и культурного характера, которые затрагивают равный доступ к правосудию. Кроме того, неудовлетворенность недостатками и пробелами в отправления правосудия создает недоверие к некоторым структурам системы, несмотря на усилия Контрольного управления судебной власти по искоренению коррупции, которая возможна в судебном аппарате. Такая неудовлетворенность неоднократно вызывала опасную склонность населения к использованию силы для урегулирования своих конфликтов или удовлетворения своих требований⁹⁰.

108. В Перу предпринят ряд серьезных мер по решению этих проблем. Самая последняя из них - работа, проведенная Специальной комиссией по всесторонней реформе отправления правосудия (СЕРИАЮС)⁹¹, которая в 1994 году представила "Национальный план всесторонней реформы отправления правосудия". В числе его рекомендаций - создание специализированной системы судов и коллегий судов второй инстанции, рассматривающих дела о преступлениях против прав человека, как это было рекомендовано КИП.

109. После представления большого количество предложений и несмотря на выявившиеся разногласия в масштабах государства и гражданского общества имеется консенсус в том, что касается необходимости проведения комплексной реформы системы отправления правосудия. В этой связи самые высокие инстанции государства рассматривают вопрос о том, какие стратегии лучше всего подошли бы для осуществления национального плана, утвержденного СЕРИАЮС, исходя из того понимания, что недостаточно высокое место в национальной повестке дня, несогласованность действий различных соответствующих структур (реформа охватывает не только судебную власть), а также недостаточное политическое руководство проведением реформы, - основные препятствия, мешающие проведению действенной реформы. Такая реформа должна включать определение органов и функций отправления правосудия в целях недопущения пререканий о подсудности в случаях уголовных и должностных преступлений⁹².

С. Вызовы развития, социальная изоляция и необходимость правозащитного подхода

110. Перу претерпевает важный этап экономического роста и развития благодаря ряду внутренних и внешних факторов. Рост инвестиций в стране не имеет прецедентов в последние десятилетия. Тем не менее группы населения страны, в наибольшей степени подвергающиеся социальной изоляции, не всегда ощущают выгоды процветания. Несомненно, это - один из наиболее серьезных вызовов, с которыми сталкивается демократическое правительство Перу: продемонстрировать делами, что демократическая система оказывает позитивное воздействие на жизнь каждого гражданина, что при демократической системе основные свободы лучше ограждены - ее неоценимое достижение, - и к тому же все больше обеспечиваются экономические и социальные права населения.

111. Для этого перуанское государство осуществляет программы национального масштаба, за которые отвечают различные ведомства исполнительной власти, что должно уменьшить такие пробелы. К настоящему времени предусматривается выделение ассигнований в размере 3,2 млрд. солей в 2007 году и 4,5 млрд. солей в 2008 году⁹³. Среди указанных выше программ следует отметить следующее:

Национальная стратегия роста. Имеет своей целью сокращение к 2011 году на 9 процентных пунктов недоедания среди детей младше 6 лет, находящихся в условиях питательной уязвимости и бедности, при уделении основного внимания правам, защите человеческого капитала, социальному развитию и совместной ответственности на основе четких межведомственных мер воздействия при финансировании в основном из институциональных бюджетов секторов. Находится в процессе осуществления. Первый этап охватывает 212 000 детей, а второй - 48 000 детей.

Программа "Вместе". В рамках программы предоставляются пособия (100,00 солей), свободно используемые семьями в целях борьбы с хроническим недоеданием детей и крайней бедностью. Основывается на обязательстве получателей помощи выполнить некоторые требования, связанные с обучением детей в школах и периодическом медицинском осмотре. В ходе 2007 года охват достиг 14 департаментов и 372 918 семей.

Всестороннее страхование здоровья (ВСЗ). Ставит своей целью охрану здоровья перуанцев, не имеющих медицинской страховки, при уделении основного внимания наиболее уязвимым группам населения, находящимся в ситуации бедности и крайней

бедности. В период с января по декабрь 2007 года была оказана помощь по 21 537 406 обращениям.

112. Эти инициативы вместе с другими инициативами в области здравоохранения, строительства, создания рабочих мест и т.п. указывают на приверженность государства цели продвижения экономического роста в условиях уважения и удовлетворения основных потребностей населения. Тем не менее имеется полное понимание того, что эта задача сложна в стране, где в условиях бедности и крайней бедности живет значительная часть населения.

113. В последние годы происходило развитие горнодобывающей промышленности в различных районах страны, во многих случаях наиболее слаборазвитых. В ряде случаев население в районах таких горных разработок не только не получает от этого каких-либо выгод, но и считает, что новые горнодобывающие производства могут тем или иным образом подорвать их права, такие, как право на здоровую окружающую среду. Это вызвало целый ряд социальных конфликтов на местном уровне в достаточно отдаленных районах, в которых государство не представлено необходимым образом. Непосредственные действующие лица не всегда придерживаются правозащитного подхода к урегулированию этих проблем.

114. В целях решения этих проблем ведется работа, нацеленная на скорейшее создание министерства окружающей среды⁹⁴, чтобы, в частности, создать национальную систему природопользования, консолидирующую планы, проекты и программы, которая придет на смену работе, в настоящее время осуществляемой Национальным советом по окружающей среде (КОНАМ), руководящим органом экологической политики страны, вместе с другими органами государства⁹⁵.

115. Помимо этих важных усилий необходимо также продолжить работу по установлению равновесия между политикой поощрения частных инвестиций в отношении основных прав и окружающей среды.

V. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОЖИДАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

116. Как уже излагалось выше, с начала нынешнего десятилетия были достигнуты заметные успехи в обеспечении соблюдения прав человека и основных свобод в Перу. В свою очередь перуанское государство сознает те масштабные задачи, которые ему предстоит решить в предстоящие годы для осуществления норм и политики, выработанных им, укрепления институтов и привития культуры прав человека во всех

сферах жизни общества и деятельности государства. Межамериканская и всемирная системы поощрения и защиты прав человека помогли Перу в этом процессе. Перуанское государство высоко ценит это и надеется, что КПЧ и другие органы программы Организации Объединенных Наций в области прав человека могли бы и далее содействовать продвижению страны по этому пути, на котором открываются большие перспективы, но который тем не менее еще пройден не до конца.

117. Что касается всемирной системы, то перуанское государство должно решить ряд вопросов. В частности, следует отметить, что имеется отставание в представлении докладов некоторым договорным органам. Перуанское государство обязуется представить эти доклады в кратчайшие сроки. Кроме того, Перу является участником Факультативного протокола к Конвенции против пыток, который среди прочего предусматривает создание национального механизма предупреждения. В этой связи Перу вновь заявляет о своей приверженности цели создания независимого и эффективного механизма предупреждения пыток, соответствующего обязательствам, предусмотренным в Факультативном протоколе. Кроме того, Перу обязуется и далее разрабатывать направления политики государства, способствующие поощрению, защите и уважению прав человека, в частности осуществить Национальный план в области прав человека, принятый в соответствии с руководящими принципами, установленными в Венском плане действий 1993 года.

26 марта 2008 года
11 час. 00 мин.

Примечания

- ¹ Para mayor información ver en la Sección III.A del presente documento.
- ² Esa experiencia propició la aprobación de la Ley 27365 (05/11/2000) que elimina la Reelección Presidencial Inmediata.
- ³ Para mayor información ver en la Sección III, párrafos 25 y 26.
- ⁴ Ver resolución CDH 5/1, decisión CDH 6/102 y las directrices contenidas en el documento A/HRC/6/L.24.
- ⁵ Estas garantías del artículo 200 de la Constitución son: la Acción de Hábeas Corpus que vela por el respeto al derecho de libertad individual y derechos conexos, la Acción de Amparo que vela por los demás derechos reconocidos por la Constitución, con excepción de los que protege la Acción de Hábeas Data, la cual comprende el derecho a la información y a la intimidad. En tanto que la Acción de Inconstitucionalidad y la Acción Popular proceden contra

las normas con rango de ley que contravengan la Constitución y contra las normas de rango inferior que cometan infracción de la Constitución y de la ley, respectivamente.

⁶ Creado con Decreto Supremo 012-86-JUS (06/09/1986), presidido por Justicia e integrado por los sectores de Relaciones Exteriores, Defensa, Interior, Mujer y Desarrollo Humano, Educación, Salud, así como un representante del Poder Judicial y otro del Ministerio Público. La Defensoría del Pueblo y representantes de la sociedad civil participan como instituciones observadoras.

⁷ El reglamento vigente fue aprobado por Decreto Supremo 015-2001-JUS (27/04/2001) en el que se considera una Secretaría Ejecutiva que considera 3 órganos: la Dirección de Promoción y Difusión de los Derechos Humanos, la Secretaría Especializada de Gracias Presidenciales, y la Comisión Especial de Seguimiento y Atención de Procedimientos Internacionales.

⁸ Proyecto Educativo Nacional al 2021. Propuesto por el Consejo Nacional de Educación y asumido como desarrollo de la décimo segunda política de Estado por el Foro del Acuerdo Nacional. Aprobado como política de Estado por Resolución Suprema 001-2007-ED (06/01/2007).

⁹ Tales como el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres (PIO) 2006-2010, el Plan Nacional de Acción por la Infancia y Adolescencia (PNAI) 2002-2010, el Plan Nacional contra la Violencia hacia la Mujer y el Plan de Igualdad de Oportunidades para las personas con Discapacidad. Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES).

¹⁰ Las Estrategias Sanitarias son: de inmunizaciones; de enfermedades metaxénicas y otras transmitidas por vectores (malaria, dengue, bartonelosis, entre otras); de infecciones de transmisión sexual y de VIH-SIDA; de tuberculosis; de salud sexual y reproductiva; de enfermedades no transmisibles (hipertensión, diabetes, cáncer, salud renal, entre otras); de accidentes de tránsito; salud de los pueblos indígenas (existe un plan integral orientado a los pueblos indígenas); alimentación y nutrición saludable; salud mental y paz; de salud bucal; de salud ocular y prevención de la ceguera.

¹¹ Tanto la legislación interna como las disposiciones y lineamientos de la Organización Internacional del Trabajo.

¹² Consta de una Cámara única integrada por ciento veinte congresistas que se eligen por un período de cinco años.

¹³ Para desarrollar su labor, el Congreso cuenta con Comisiones ordinarias y especiales como: Comisión de Justicia y Derechos Humanos, Comisión de Mujer y Desarrollo Social, Comisión de Salud, Población, Familia y Personas con Discapacidad, Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afro peruanos, Ambiente y Ecología y Comisión de Educación, Ciencia, Tecnología, Cultura, Patrimonio Cultural, Juventud y Deporte, entre otras.

¹⁴ El Defensor del Pueblo actúa con total independencia en el cumplimiento de sus funciones sin más limitaciones que la Constitución y su Ley Orgánica. Es elegido por el Congreso y entre sus funciones están: la investigación de los hechos o situaciones que, generados por la

administración de servicios públicos, pudieran estar afectando los derechos de los usuarios, la elaboración de informes sobre temas de especial trascendencia, la intervención en procesos constitucionales con el fin de defender los derechos humanos y el principio de supremacía constitucional, la promoción de procedimientos administrativos en representación de una o varias personas, para la defensa de los derechos fundamentales y constitucionales, el ejercicio de la iniciativa legislativa, la promoción de la firma, ratificación, adhesión y difusión de tratados internacionales sobre derechos humanos así como la adecuación de la legislación y las prácticas nacionales a lo previsto en dichos tratados, la emisión de pronunciamientos institucionales sobre temas de interés general cada vez que lo considere necesario.

¹⁵ En 1995, el Congreso peruano aprobó la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo.

¹⁶ Artículo 162 de la Constitución Política del Perú. Cabe mencionar que en 2006 la Defensoría del Pueblo atendió 85,658 casos entre consultas petitorios y quejas.

¹⁷ La Defensoría del Pueblo ha emitido hasta la actualidad 133 informes defensoriales en los que se han tratado diversos temas de trascendencia como: la reforma de la justicia militar en el Perú; derechos humanos y el sistema penitenciario; la aplicación de la anticoncepción quirúrgica y los derechos reproductivos; derechos de sufragio de las personas con discapacidad; libertad de expresión en el Perú; la desaparición forzada de personas en el Perú; ejecuciones extrajudiciales; ceses colectivos irregulares; violencia familiar; balance luego de la Comisión de la Verdad; sistemas de pensiones; pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial; situación de los adolescentes infractores; el estado frente a las víctimas de la violencia, entre otros.

¹⁸ El sistema de administración de justicia comprende: la Corte Suprema, Cortes Superiores, Juzgados Especializados y Mixtos, Juzgados de Paz Letrados y Juzgados de Paz. Existen 29 circunscripciones judiciales con una Corte Superior en cada una de ellas. Las Cortes Superiores cuentan con Salas Superiores Especializadas o Mixtas

¹⁹ La Constitución peruana establece en su artículo 50º que el Consejo Nacional de la Magistratura es un órgano independiente encargado de la selección y el nombramiento, mediante concurso público, de fiscales y jueces.

²⁰ Mediante Resolución Administrativa 170-2004-CE-PJ de fecha 17 de setiembre de 2004 se crea la Sala Penal Nacional con competencia en derechos humanos.

²¹ La Fiscalía Superior Penal Nacional, creada mediante Resolución 1645-2004-MP-FN (22/10/2004), es un ente corporativo que comprende cuatro Despachos Superiores Colegiados con competencia funcional para los casos de Terrorismo, Crímenes de Lesa Humanidad, Violación de Derechos Humanos y delitos conexos. En la actualidad, éstas junto con la antigua Fiscalía Provincial Especializada en desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales, suman un número de cinco. Asimismo la Fiscalía especializada en Ayacucho se ha convertido en Fiscalía Supraprovincial. Fortaleciendo ésta función integradora especializada del Subsistema Nacional, con Resolución 1602-2005-MP-FN (11/08/2005) se han incorporado a éste subsistema, Fiscalías provinciales que además de sus carga procesal, son competentes para conocer crímenes de Lesa Humanidad, delitos de violación a los Derechos Humanos y conexos. Con esta resolución se dispuso ampliar la competencia de la Fiscalía Superior Penal Nacional

para conocer además, los delitos contra la humanidad previstos en los capítulos I, II, III del título XVI del Código Penal (Genocidio, tortura, desapariciones forzadas) y de delitos conexos.

²² Art. 202° de la Constitución Política del Perú, Art. 1° Ley Orgánica del Tribunal Constitucional 28301. Sus siete miembros son elegidos por el Congreso de la República por un período de cinco años. Los Magistrados del Tribunal Constitucional no están sujetos a mandato imperativo, ni reciben instrucciones de ninguna entidad. Gozan de inviolabilidad. No responden por los votos u opiniones emitidas en el ejercicio de su cargo. También gozan de inmunidad. No pueden ser detenidos ni procesados sin autorización del Pleno del propio Tribunal, salvo flagrante delito (artículo 13 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional).

²³ Entre los derechos que no están explícitamente nombrados en la Constitución Política del Perú, pero que son derechos plenamente reconocidos derivados de la obligación estatal de proteger los derechos fundamentales y de la tutela jurisdiccional, son el derecho a la verdad, derecho a prestaciones de salud, derecho a la pensión, derecho al libre desenvolvimiento de la personalidad, entre otros.

²⁴ El Acuerdo Nacional (2002) representó un gran esfuerzo mediante el cual las autoridades y las principales fuerzas políticas del país elaboraron un documento base para la consolidación democrática y la afirmación de la identidad nacional, entre otros. En ese sentido, está constituido por 31 Políticas de Estado cuyos objetivos, en líneas generales son, contribuir a la transición y fortalecimiento de la democracia y el estado de derecho, promover la lucha contra la pobreza, elevar la competitividad del país, alcanzar la estabilidad necesaria para lograr un crecimiento con equidad, crear e institucionalizar un cultura de diálogo democrático y generar un crecimiento económico.

²⁵ El Protocolo Facultativo de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) (09/04/2001); la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad (30/08/2001); el Estatuto de Roma que crea la Corte Penal Internacional (10/11/2001); la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas (13/02/2002); los Protocolos Opcionales a la Convención sobre Derechos del Niño sobre la Participación de Niños en Conflictos Armados y, sobre la Venta de Niños, Prostitución Infantil y Pornografía Infantil (08/05/2002); la Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad (11/08/2003); la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familias (14/09/2005); el Protocolo Facultativo a la Convención Internacional contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles Inhumanos o Degradantes; y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (aún no entra en vigor).

²⁶ Por su importancia intrínseca y por guardar relación con la reforma del sistema de administración de justicia, la lucha contra la impunidad se tratará en una sección aparte. Ello no significa que no se reconozca que la lucha contra la impunidad constituye otro componente esencial del proceso de verdad y reconciliación en el Perú.

²⁷ Mediante Decreto Supremo 065-2001-PCM (04/06/2001).

- ²⁸ Discurso del Presidente de la CVR Dr. Salomón Lerner, en la ceremonia de entrega del Informe Final de la Comisión de la Verdad.
- ²⁹ Primera etapa (primer semestre de 2001) se levantó información de campo de 1,938 centros poblados afectados de los departamentos más convulsionados durante el período de mayo de 1980 a noviembre de 2000 (Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Junín, Puno y Huánuco). Segunda etapa (octubre-diciembre 2002) se registraron 934 centros poblados afectados de los departamentos de Ancash, Cajamarca, La Libertad, Piura, Pasco, Lima, Ucayali, San Martín y la provincia de Satipo en Junín. Tercera etapa (primer semestre del 2003) se orientó a nominar a las víctimas de la primera etapa del Censo, de los departamentos de Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Junín, Puno y Huánuco. Cuarta etapa (Censo por la Paz 2006, abril-setiembre de 2006) se orientó a levantar información de aquellos centros poblados afectados donde las anteriores etapas del Censo por la Paz no habían llegado. Se registró información de 2,057 centros poblados afectados de los departamentos de Ayacucho, Apurímac, Cusco, Huancavelica, Pasco, Junín, Huánuco, San Martín y Ucayali. Este trabajo se realizó por encargo de la CMAN (ver Sección III, párrafo 39), en el marco de aplicación del Plan Integral de Reparaciones.
- ³⁰ El PIR está compuesto por programas en materia de educación, salud, reparación colectiva, entre otros, considerando como beneficiarios individuales a los familiares de las víctimas desaparecidas o fallecidas, lo cual comprende al cónyuge, conviviente, hijos o padres de la víctima.
- ³¹ Conforme al citado dispositivo legal (Ley 28592), se considera víctima a aquella persona o grupo de personas que hayan sufrido actos u omisiones que violan las normas de derechos humanos, tales como desaparición forzada, secuestro, ejecución extrajudicial, asesinato, desplazamiento forzoso, detención arbitraria, reclutamiento forzado, tortura, violación sexual o muerte así como a los familiares de las personas muertas y desaparecidas durante el período comprendido entre mayo de 1980 y noviembre de 2000. Al respecto, señala expresamente en su artículo 4 que no son consideradas víctimas y por ende no son beneficiarios de los programas a que se refiere la Ley, los miembros de organizaciones subversivas. Este artículo ha suscitado un agudo debate a favor y en contra, lo cual refleja la enorme sensibilidad que aún despierta el capítulo de violencia que vivió el Perú y las diferentes interpretaciones que existen sobre el mismo.
- ³² Mediante Decreto Supremo 015-2006-JUS (05/07/2006).
- ³³ Los objetivos del PIR son reconocer y acreditar la calidad de víctimas de quienes sufrieron la violación de sus derechos humanos durante el período de violencia; implementar acciones para la restitución y ejercicio pleno de los derechos ciudadanos de las víctimas del proceso de violencia; contribuir a la recuperación de las condiciones, capacidades y oportunidades de desarrollo personal perdidas por las víctimas como consecuencia del proceso de violencia y reparar o compensar los daños humanos, sociales, morales, materiales y económicos causados por el proceso de violencia en las personas, familias, comunidades y poblaciones indígenas afectadas.

³⁴ El CR está integrado por seis miembros provenientes del sector empresarial, sociedad civil y Fuerzas Armadas.

³⁵ Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

³⁶ Informe Anual del Consejo de Reparaciones (2007).

³⁷ Dentro de sus funciones pueden resaltarse las siguientes: Diseñar la política nacional de paz, reconciliación y reparación colectiva para su posterior aprobación por el Consejo de Ministros; coordinar el cumplimiento de las políticas públicas específicas para el cumplimiento de los objetivos de paz, reconciliación y reparación colectiva; promover la cooperación y la colaboración de la sociedad civil en el logro de los objetivos de paz, reconciliación y reparación colectiva y establecer y mantener vinculaciones con organismos internacionales de derechos humanos con la finalidad de procurar cooperación técnica internacional.

³⁸ El Nuevo Sol se cotiza a 2.85 soles por dólar americano en promedio.

³⁹ Los efectos de esta declaración son los mismos que los de la declaración judicial de muerte presunta.

⁴⁰ Artículo 43 de la Constitución Política del Perú de 1993.

⁴¹ Con el retorno de la democracia se emitieron las Leyes 27362 y 27367, que dejan sin efecto la homologación de los magistrados provisionales en el Poder Judicial y el Ministerio Público y, desactiva las Comisiones Ejecutivas del Poder Judicial y del Ministerio Público creadas a instancia del Poder Ejecutivo.

⁴² El Acuerdo Nacional ya citado estableció en su Política de Estado 28 la "Plena Vigencia de la Constitución y de los Derechos Humanos y Acceso a la Justicia e Independencia Judicial".

⁴³ Dichos pronunciamientos fueron realizados en las sentencias de fondo y de interpretación de sentencia emitidas en el Caso Barrios Altos el 14 de marzo y el 3 de septiembre de 2001 respectivamente.

⁴⁴ Resolución de Fiscalía de la Nación 815-2005-MP-FN (18/04/2005).

⁴⁵ Entre los fallos sobre la no aplicación de las leyes de amnistía destacan: Villegas Namuche (18/03/2004), Vera Navarrete (09/12/2004) y Martín Rivas (29/11/2005) entre otras.

⁴⁶ El proyecto de ley recoge el proyecto preparado por la Comisión Especial Revisora de Código Penal creada por Ley 27837. Dicha Comisión estuvo encargada de revisar el Código Penal, las normas modificatorias y la adecuación a los delitos previstos en el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional y demás instrumentos internacionales pertinentes.

⁴⁷ El Perú respalda la plena vigencia del Estatuto de Roma y por tanto, consciente de la necesidad de brindar las facilidades necesarias a la Corte Penal Internacional para el desempeño de sus funciones, introdujo en el nuevo Código Procesal Penal (2004) normas relativas a

Cooperación Judicial Internacional con mención expresa a la cooperación con la Corte Penal Internacional.

⁴⁸ Aprobado mediante Decreto Supremo 017-2005-JUS publicado el 11 de setiembre de 2005.

⁴⁹ Mediante ésta el Estado se compromete a adoptar medidas legales y administrativas para garantizar la vigencia y difusión de la Constitución, afianzando el respeto irrestricto a los derechos humanos y asegurando la sanción a los responsables de su violación.

⁵⁰ Por consiguiente el PNDH está guiado por el principio rector del consenso social: adoptado con carácter de política de Estado que trasciende la acción limitada de un gobierno; refleja el compromiso ético político del Estado para que su formulación e implementación sea de carácter participativo; asume como marco de referencia los compromisos internacionales derivados de las normas internacionales y de los tratados de derechos humanos y de derecho internacional humanitario ratificados por el Perú así como las normas constitucionales; toma en cuenta las recomendaciones formuladas por los distintos mecanismos del Sistema Internacional de promoción y protección de los derechos humanos; asume como marco de referencia político ético los componentes del Acuerdo Nacional y las conclusiones y recomendaciones contenidas en el Informe Final de la Comisión de la Verdad y Reconciliación; nace del reconocimiento y respeto del carácter pluricultural, multiétnico y plurilingüe del Estado y la Nación peruana.

⁵¹ La Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Convenio 111 de la OIT relativo a la Discriminación en Materia de Empleo y Ocupación, la Convención relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza, la Convención Internacional sobre la Represión y Castigo del Crimen del Apartheid, el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención Belem Do Pará), entre otros.

⁵² El inciso 2 del artículo 2 de la Constitución señala que: “Toda persona tiene derecho a la igualdad ante la ley. Nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquiera otra índole”. Asimismo, se indica en el inciso 19 del mismo artículo el derecho: “A su identidad étnica y cultural (...)”

⁵³ Cabe destacar, por ejemplo la Ley 27049, Ley que precisa el derecho de los ciudadanos a no ser discriminados en el consumo (28/12/1998), con la que se busca proteger los intereses económicos de los ciudadanos, mediante el trato equitativo y justo en toda transacción comercial. Toda persona que sienta que su derecho como consumidor ha sido afectado puede recurrir a la Comisión de Protección al Consumidor del Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI).

⁵⁴ Las sanciones penales por actos de discriminación se detallan en el artículo 323 del Código Penal que señala, además como agravante, que el acto sea cometido por funcionarios públicos.

⁵⁵ Ley 26864, Ley de Elecciones Municipales (26/09/1997).

- ⁵⁶ Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones la cual fue modificada por la Ley 27387 (27/12/2000).
- ⁵⁷ Ley 27683, Ley de Elecciones Regionales (25/03/2002).
- ⁵⁸ Ley 28094, Ley de Partidos Políticos (01/11/2003)
- ⁵⁹ Informe Anual 2006 de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH).
- ⁶⁰ Ley 28963 que modifica el artículo 170 del Código Penal (05/04/2006).
- ⁶¹ Ley 28983, Ley de igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres (12/03/2007).
- ⁶² Décimo Informe Anual de la Defensoría del Pueblo (enero-diciembre 2006).
- ⁶³ Realizados por el MIMDES a través de su órgano especializado la Dirección General de Pueblos Originarios y Afroperuanos.
- ⁶⁴ El Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI) es el ente rector de diseñar de manera integral la formalización de la propiedad a nivel nacional.
- ⁶⁵ Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Compendio Estadístico Anual 2006.
- ⁶⁶ Ley N° 28736, Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial de fecha 24 de abril de 2006.
- ⁶⁷ Por mandato de Ley se encuentran en proceso de categorización, acorde a lo que ordena el Decreto Supremo 008-2007-MIMDES, Reglamento de la Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento o Contacto Inicial publicada el 05 de octubre de 2007.
- ⁶⁸ Ministerio de Educación del Perú.
- ⁶⁹ Informe de la Defensoría del Pueblo “La Cuota de Género en el Perú: Supervisión de las Elecciones Regionales y Municipales Provinciales 2006”,
- ⁷⁰ El Presupuesto Participativo es un instrumento de política y a la vez de gestión, a través del cual las autoridades regionales y locales, así como las organizaciones de la población debidamente representadas, definen en conjunto, el destino de los recursos, teniendo en cuenta los Objetivos del Plan de Desarrollo Estratégico o Institucional.
- ⁷¹ Ley 27050, Ley General de la Persona con Discapacidad (18/12/1998).
- ⁷² El artículo 7 de la Constitución Política del Perú establece que “La persona incapacitada para velar por sí misma a causa de una deficiencia física o mental tiene derecho al respeto de su dignidad y a un régimen legal de protección, atención, readaptación y seguridad”.

- ⁷³ Mediante Decreto Supremo 006-2007-MIMDES (publicado el 22 de junio 2007) que modifica el Reglamento de Organización y Funciones del MIMDES.
- ⁷⁴ Registro Nacional de Personas con Discapacidad – Octubre 2007.
- ⁷⁵ Decreto Supremo 049-2002-PCM (07/06/2002).
- ⁷⁶ Decreto Supremo 015-2006-MIMDES (publicado el 13/12/2006).
- ⁷⁷ Ley 2775, Ley que elimina la Discriminación de las Personas con Discapacidad por Deficiencia Intelectual y/o Física en Programas de Salud y Alimentación a cargo del Estado (07/06/2002).
- ⁷⁸ Informe Anual 2006 de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH).
- ⁷⁹ Mediante Resolución Ministerial 0054-2006-ED (31/01/2006).
- ⁸⁰ Mediante Resolución Directoral 0354-2006-ED (publicada el 01 de junio de 2006).
- ⁸¹ Informe Anual 2006 de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH).
- ⁸² La Coordinadora Nacional Multisectorial en Salud (CONAMUSA) es un organismo de coordinación constituido por representantes del Estado, la cooperación internacional bilateral y multilateral, la sociedad civil y las organizaciones de personas directamente afectadas por el VIH/SIDA, Tuberculosis y Malaria en el país.
- ⁸³ Resolución Ministerial 771-2004-MINSA (27/07/2004).
- ⁸⁴ Aprobado con el Decreto Supremo 005-2007-SA (publicado 03 de mayo de 2007).
- ⁸⁵ Para mayor información ver web: www.pnud.org.pe
- ⁸⁶ Casos Barrios Altos, Durand y Ugarte, Luis Alberto Cantoral Benavides, Yehude Simon, Leonor La Rosa, Mariela Barreto, General Rodolfo Robles, indultados inocentes, entre otros.
- ⁸⁷ Casos Barrios Altos, Durand y Ugarte, Leonor La Rosa, Mariela Barreto, entre otros.
- ⁸⁸ La Comisión Interinstitucional estuvo conformada por representantes de los sectores de Justicia (quien la presidió), Defensa, Interior, MIMDES (entonces PROMUDEH), Salud, Educación, Relaciones Exteriores, Poder Judicial, Ministerio Público, así como por representantes de la sociedad civil y de la Asociación de Familiares de Desaparecidos.
- ⁸⁹ A la fecha se ha recibido la visita de los Relatores Especiales de Vivienda, Salud (en dos oportunidades) y Migrantes. Así como del Grupo de Trabajo sobre Mercenarios.

⁹⁰ Extraído de “De la Exclusión a la Confianza mediante el Acceso a la Justicia”. PNUD-MINJUS, julio de 2001 y, del Informe Defensorial 109, noviembre de 2006.

⁹¹ Creada con Ley 28083 (04/10/2003) con representantes del Estado y la sociedad civil.

⁹² El 11 de enero de 2008 se publicó la Ley 29182, Ley de Organización y Funciones del Fuero Militar Policial que generó debate y preocupación. Sectores de la sociedad civil consideran que esta ley contraviene sentencias del tribunal constitucional sobre la materia. Se espera que la controversia se resuelva por los cauces democráticos e institucionales establecidos.

⁹³ Declaraciones del Presidente del Consejo Directivo del Programa Juntos, señor Iván Hidalgo, a la Revista Caretas 2019 (19/03/2008).

⁹⁴ La Resolución Ministerial N° 025-2008-PCM dispuso la creación de un Grupo de Trabajo Multisectorial a fin de presentar una propuesta para un Ministerio del Ambiente.

⁹⁵ Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos y Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros del Ministerio de Energía y Minas, Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), adscrito al Ministerio de Agricultura, Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA) del Ministerio de Salud, Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) del Ministerio de Agricultura, las Direcciones Generales de Medio Ambiente de los Viceministerios de Industria y de Pesquería del Ministerio de la Producción.
