



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/UZB/1
5 September 2008

Original: RUSSIAN

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Узбекистан

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

А. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Национальный доклад, представляемый для Универсального периодического обзора в рамках Совета ООН по правам человека, был подготовлен Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека. Разработка доклада осуществлялась на основе Национального плана мероприятий по подготовке доклада, в соответствии с которым была создана Межведомственная рабочая группа, включавшая в себя 32 государственных органа и НПО, представленных в лице Национальной ассоциации ННО Узбекистана. Национальный центр по правам человека совместно с МИД осуществлял координацию, анализ информации и выработку подходов для подготовки доклада.
2. На разных стадиях подготовки доклад был обсужден в Законодательной палате (нижней палате) Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Парламента), национальных институтах по правам человека, во всех правоохранительных органах, министерствах и ведомствах и высших судебных органах.
3. Широкое участие институтов гражданского общества в процессе подготовки доклада способствовало учету их взглядов и предложений на проблемы прав человека в Узбекистане. В августе 2008 года был организован «круглый стол» с участием представителей неправительственных организаций, СМИ, а также так и государственных органов для обсуждения доклада, который позволил в открытом диалоге обсудить меры по эффективному осуществлению прав человека и учесть замечания НПО и СМИ.
4. Методология подготовки доклада составлена в соответствии с *Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках Универсального периодического обзора*, содержащимися в документе A/HRC/6/L.24. Информация, содержащаяся в докладе, основана на периодических докладах, представленных Узбекистаном в договорные органы ООН, рекомендациях, высказанных этими органами, что повлияло на его структуру.
5. Настоящий доклад охватывает период с 1991 года по настоящее время, который характеризуется созданием независимой национальной государственности, формированием новой правовой системы, обретением прав и обязанностей субъекта международного права и членством в международных организациях, в том числе в ООН, что оказывает эффективное воздействие на защиту и поощрение прав человека и основных свобод в Узбекистане и определяет современность как переходный этап от тоталитарного строя к демократическому правовому государству.

В. ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

6. Республика Узбекистан как суверенное государство, образована мирным парламентским путем 31 августа 1991 года на территории прежней Узбекской Советской Социалистической Республики, входившей в состав СССР. Узбекистан является унитарным государством с президентской формой правления. Обретение государственного суверенитета стало началом кардинальных реформ и политических преобразований, в которых обеспечение прав и свобод человека всегда рассматривалось в качестве приоритетной задачи. В административно-территориальном отношении в состав Узбекистана входят Республика Каракалпакстан, 12 вилоятов (областей) и город Ташкент.

7. За годы независимого развития Узбекистан прошел путь, состоящий из двух самостоятельных периодов, каждый из которых занимает свойственное ему место как в истории страны, так и защите прав человека.

8. Первый этап, с 1991-2000 г.г. – этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. В этот период была заложена правовая и организационная база построения в Узбекистане демократического правового государства, основы социально ориентированной рыночной экономики, сформирована система поощрения, соблюдения и защиты прав и свобод человека. Именно в эти годы Узбекистан присоединился к шести основным международным договорам ООН по вопросам прав человека, созданы национальные институты по правам человека, непрерывная система образования в области прав человека.

9. Следующий этап, с 2001 по 2007 годы – период активного демократического обновления и модернизации страны. Этот период характеризуется, **во-первых**, усилением роли и влияния законодательной власти на основе создания и функционирования двухпалатного парламента, учитывающего при принятии законов общегосударственные и региональные интересы; **во-вторых**, повышением роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества на принятие важнейших государственных решений, ростом авторитета и значения НПО в осуществлении общественного мониторинга за деятельностью государственных структур; **в-третьих**, кардинальными реформами, направленными на либерализацию и гуманизацию судебной системы, исключением смертной казни из системы наказаний, укреплением независимости и эффективности судебной власти; **в-четвертых**, широкой образовательной и информационно-просветительской работой в области прав человека.

1. Законодательная основа

10. Современное законодательство Республики Узбекистан состоит из большого числа нормативно-правовых актов (Конституция, конституционные законы, кодексы, законы, подзаконные акты). В Конституции, принятой в 1992 году, содержится отдельный раздел по правам человека, который гарантирует и предусматривает все аспекты прав человека, предусмотренные Международным биллем о правах человека. В соответствии с Конституцией принят комплекс законов, в которых гарантируются личные, политические, экономические, социальные и культурные права человека, закрепленные в Конституции. К ним относятся 15 кодексов: Гражданский, Гражданский процессуальный, Трудовой, Семейный, Земельный, Жилищный, Налоговый, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный, Кодекс об административной ответственности, Хозяйственный процессуальный и т.д. и более 400 законов.

11. Никакие положения того или иного отдельного закона не могут ограничивать основные права человека, кроме предусмотренных Конституцией пределов, а в случае подобного ограничения, вопрос об этом может быть передан в Конституционный суд для определения конституционности такого законодательного положения. Основания ограничений прав человека соответствуют международным нормам и (ст. 29 Всеобщей декларации прав человека) осуществляются в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты нравственного и психического здоровья нации и четко закрепляются в соответствующих законах.

2. Политика в области прав человека

12. Республика Узбекистан осуществляет свою политику в сфере прав человека, основываясь на следующих принципах:

первый принцип – приверженность общепризнанным идеям и ценностям прав человека, а также своим международным обязательствам в области прав человека;

второй принцип – политика государства в сфере прав человека вытекает из основных национальных интересов, которые основываются на формировании правовой государственности и сильного гражданского общества;

третий принцип – принцип баланса интересов личности, общества и государства, зафиксированный в Конституции Узбекистана при приоритете интересов личности;

четвертый принцип – эволюционный, поэтапный и системный характер всех осуществляемых социально-экономических, политико-правовых и судебных реформ;

пятый принцип – приоритет защиты социальных и экономических прав отдельных категорий граждан: детей, молодежи, женщин, инвалидов и старшего поколения;

шестой принцип – открытость и транспарентность;

седьмой принцип – социальное партнерство государства с институтами гражданского общества и СМИ;

восьмой принцип – активное международное сотрудничество в области прав человека.

3. Институциональная основа

13. В Узбекистане к органам, обладающим полномочиями в области прав человека, относятся:

- a) Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представительные органы государственной власти на местах;
- b) Президент Республики Узбекистан;
- c) Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства и ведомства, органы исполнительной власти, а также органы государственной власти на местах;
- d) Органы судебной системы Республики Узбекистан;
- e) Органы прокуратуры;
- f) Национальные институты по правам человека.

14. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий 1993 г. в Узбекистане были созданы национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) (1995 г.), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (1996 г.), Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте

Республики Узбекистан (1997 г.). Каждое из этих учреждений имеет свою специфику, принадлежит к различным ветвям власти и занимается различными аспектами по защите прав человека: рассмотрение жалоб, подготовка национальных докладов, информационно-просветительская работа, мониторинг прав человека.

15. Специализированные управления и отделы по защите прав человека созданы в Министерстве юстиции, Министерстве внутренних дел и Генеральной прокуратуре, а также в региональных подразделениях этих структур.

16. В систему государственных органов по защите прав человека входят **судебные органы**. Немаловажную роль в ней играет Конституционный суд, призванный рассматривать дела о конституционности актов органов законодательной и исполнительной власти. Со времени учреждения Конституционным судом принято 14 постановлений и решений, направленных на толкование норм законодательства и защиту тех или иных прав и свобод человека соответственно.

17. В процессе судебного-правовой реформы осуществлена специализация судов: созданы суды по гражданским, уголовным и хозяйственным делам. Отдельно функционируют военные суды.

18. Система судов общей юрисдикции осуществляет защиту и восстановление нарушенных прав. Верховный суд Узбекистана на заседаниях Пленума рассматривая судебную практику, уделяет особое внимание защите всех аспектов прав человека. Постановления, выносимые Пленумом Верховного суда, представляют собой акты толкования права и носят общеобязательный характер для всех правоохранительных и судебных органов. Пленумы Верховного суда уделяют особое внимание обеспечению права на личную неприкосновенность и борьбу с пытками. Примером тому служат Постановления Пленумов №12 от 24 сентября 2004 года «О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств» и №16 от 14 ноября 2007 года «О применении судами меры пресечения в виде заключения под стражу на стадии досудебного производства».

4. Международные обязательства

19. Узбекистан подписал более 60 международных договоров по правам человека, в том числе документы ОБСЕ по человеческому измерению. Он является участником шести основных международных договоров ООН по правам человека. На сегодняшний день Узбекистаном представлено 20 национальных докладов, из них 18 докладов рассмотрены органами ООН. На регулярной основе Правительством ведется диалог не только с уставными и договорными органами ООН, но и со специальными процедурами и механизмами Совета по правам человека в форме ответов на вопросы, предоставления информации, приглашения в страну.

Таблица 1.

| Название договора | Дата присоединения | Дата рассмотрения национальных докладов |
|--|--------------------|---|
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации | 31.08.1995 г. | Объединенный 1 и 2 доклады (CERD/C/327/Add.1) рассмотрены в 2000 г. 3-5 доклады (CERD/C/463/Add.2) рассмотрены в 2006 г. |

| Название договора | Дата присоединения | Дата рассмотрения национальных докладов |
|---|--------------------|---|
| Международный пакт о гражданских и политических правах | 31.08.1995 г. | Первоначальный доклад (CCPR/C/UZB/99/1) рассмотрен в 2000 г. Второй (CCPR/C/UZB/2004/2) доклад рассмотрен в 2005 г. Третий доклад представлен к 1.04.08 г. |
| Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений | 31.08.1995 г. | - |
| Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни | Рассматривается | - |
| Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах | 31.08.1995 г. | Первоначальный и второй доклады (E/1990/5/Add.63) рассмотрены в 2005 г. ¹ |
| Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин | 06.05.1995 г. | Первоначальный (CEDAW/C/UZB/1) доклад рассмотрен в 2001 г. Второй и третий доклады (CEDAW/C/UZB/23) рассмотрены в 2006 г. Четвертый доклад представлен в августе 2008 г. |
| Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания | 31.08.1995 г. | Первоначальный доклад (CAT/C/32/Add.3) 1999 г. Второй доклад (CAT/C/53 Add.1) 2002 г. Третий доклад (CAT/C/UZB/3) рассмотрен в 2007 г. |
| Конвенция о правах ребёнка | 9.12.1992 г. | Второй доклад (CRC/C/104/Add.6) рассмотрен в 2006 г. |

20. В соответствии с Конституцией провозглашен примат общепризнанных норм и принципов международного права над национальными. Однако, международные договоры по правам человека, ратифицированные Узбекистаном, автоматически не становятся частью национального законодательства. Положения международных договоров требуют внесения изменений в национальное законодательство или принятие новых законов.

21. Помимо шести основных договоров ООН по правам человека Республика Узбекистан является участником всех четырех Женевских конвенций по международному гуманитарному праву и двух дополнительных протоколов к ним. Последними из ратифицированных договоров 2008 году в соответствии с рекомендациями конвенционных органов ООН являются конвенции МОТ №138 о минимальном возрасте приема на работу и №182 о наихудших формах детского труда, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года.

¹ Примечание Первоначальный доклад Узбекистана по выполнению МПЭСКП был представлен впервые в Комитет 1999 г., однако был утерян в структурах ООН. Вследствие этого Узбекистан в 2004 г. представил объединенные первоначальный и второй доклады в одном документе.

С. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Гражданские и политические права

22. За годы независимости в Узбекистане проводятся системные, поэтапные политические, судебно-правовые реформы либерального характера, затрагивающие обеспечение гражданских и политических прав. В развитие конституционных положений были приняты законы об избирательной системе с четкими гарантиями избирательных прав граждан, законы о деятельности политических партий, неправительственных организаций, свободе совести и религиозных организаций, средствах массовой информации. В соответствии с этими законами была сформирована и функционирует политическая и правовая системы общества. Центральными элементами этой системы являются действующий двухпалатный Парламент, многопартийная система, развитая система неправительственных организаций и СМИ. Устойчивый рост неправительственных организаций и СМИ являются показателем формирующегося сильного гражданского общества. Последним сильным шагом политической реформы является принятие Конституционного закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 г., в соответствии с которым усиливается влияние партий на механизм исполнительной власти, а также принятие законов «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (2007), новая редакция закона «О средствах массовой информации» (2007), «О благотворительности» (2007), «О гарантиях прав ребенка» (2008), совместного постановления палат Парламента республики «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» от 3 июля 2008 г.

23. Ведущей тенденцией судебно-правовой реформы, которая проводится с середины 90-х годов, является усиление независимости судебной власти, либерализация уголовного наказания, которые направлены на повышение гарантий прав и свобод граждан. Последними значимыми шагами обеспечения права на жизнь и неприкосновенности личности в Узбекистане является отмена смертной казни и введение института «хабеас корпус» с 1 января 2008 года.

24. С 1994 года смертная казнь в Узбекистане предусматривалась по 13 статьям Уголовного кодекса, затем поэтапно в 1998, 2001 и 2003 годах данный вид наказания был сокращен до двух статей Уголовного кодекса. В августе 2005 года с принятием Указа Президента «Об отмене смертной казни» государство отказалось от данной формы высшей меры наказания, то есть был введен де-факто мораторий на исполнение смертного приговора. В течение двух лет велась огромная организационно-правовая деятельность государства по отмене смертной казни и переходу к пожизненному и длительным срокам заключения. Следует подчеркнуть, что с августа 2005 года ни один смертный приговор не был приведен в исполнение и был заменен на другие формы наказания. Таким образом, в настоящее время законодательство и практика Узбекистана позволяют ратифицировать Второй факультативный протокол к МПГПП, что предусматривается Программой мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Указом Президента.

25. Введение института «хабеас корпус» направлено на повышение эффективности судебной защиты прав граждан, закреплённых в статьях 19, 25, 44 Конституции Республики Узбекистан.

26. Последовательно как на законодательном уровне, так и на практике осуществляются меры, направленные на свободу СМИ. В последние годы растет количество регистрируемых разнообразных СМИ: государственных и частных, печатных и электронных. Создаются ассоциации и фонды поддержки СМИ. В Узбекистане осуществляют свою деятельность Творческий союз журналистов, Союз писателей Узбекистана, Национальная ассоциация электронных СМИ, Общественный Фонд поддержки и развития электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств. Всего в Узбекистане функционирует 1069 СМИ, из них печатных 931, 4 информационных агентства, 78 электронных СМИ, 56 вебсайтов. На 1 августа 2008 г. функционирует 42 негосударственных электронных СМИ.

27. Свобода совести и религиозных организаций закреплена в Конституции и соответствующем Законе, и обеспечивается политикой государства по поддержанию межнациональной и межконфессиональной толерантности. В настоящее время в Узбекистане ведут свою деятельность 2229 религиозных организаций 16 различных конфессий в том числе: мусульманская, православная, католическая, лютеранская, баптистская, полного Евангелия, адвентистская и другие христианские церкви, а также религиозные общины бухарских и европейских евреев, бахаи, кришнаитов и буддистов, всего 179 неисламских религиозных организаций и 2050 исламских организаций. Ежегодно более 120 представителей неисламских религиозных общин совершают паломничество к святыням своих религий в Израиле, Греции и России, пользуясь всеми привилегиями, созданными для верующих, выезжающих за границу. В 2005 году на паломничество «Умра» выехали 2354 граждан, исповедующих ислам, на паломничество «Хадж» – 5212 человека; в 2006 году на паломничество «Умра» выехали 2978 человека, на «Хадж» – 5028 человека; в 2007 году на паломничество «Умра» выехали 4075 человека, на «Хадж» – 5088 человека.

28. Что касается запрета рабства и работорговли, то в законодательстве Республики Узбекистан соблюдены все принципы запрета рабства и принудительного труда. Осознавая остроту проблемы торговли людьми как на международном, так и национальном уровне, Узбекистан в апреле 2008 года принял Закон «О противодействии торговле людьми», а также в июле 2008 года Постановление Президента «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми», в котором утвержден Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2008–2010 годы. Эти меры рассматриваются как имплементация положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, ратифицированного узбекским парламентом в 2008 г.

2. Экономические, социальные и культурные права

29. Узбекистан является приверженцем подхода, закрепленного в Венской декларации и Программе действий того, что права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, и поэтому социальные, экономические и культурные права также важны, как и гражданские и политические. После 2000 года наметилась устойчивая тенденция увеличения бюджетных ассигнований на развитие социальной сферы: образование, здравоохранение, помощь инвалидам и малоимущим. В последние годы более 50% бюджета выделяется на социальное развитие и более 30% на образование. Важным показателем повышения благосостояния людей является увеличение

продолжительности жизни населения: если в 1990 году она составляла 69,3, то к 2006 г. - 72,5 лет.

30. Узбекистан привержен проведению системной и динамичной экономической, социальной и культурной политики в стране. Показателем этого является разработка ежегодных и долгосрочных национальных программ социального развития, принимаемых Правительством. В Узбекистане существует практика посвящения каждого года решению важных социально-экономических аспектов прав человека, 2005 г. – Год здоровья, 2006 г. – Год благотворительства и медицинских работников; 2007 г. – Год социальной защиты. Все мероприятия, проведенные в рамках национальных программ, в конечном итоге были направлены на повышение благосостояния народа, жизненного уровня каждой семьи, расширение прав и возможностей институтов гражданского общества и дальнейшее обеспечение прав и свобод человека. Так, 2008 год объявлен в Узбекистане Годом молодежи, и принята программа мер, направленная на достижение конкретных целей социально-экономической поддержки молодежи: льготное ипотечное кредитование приобретения и строительства жилья для молодежи, повышение качества образования, меры по созданию новых рабочих мест для молодежи, поддержка молодых семей, выделение потребительских кредитов.

31. Экономические реформы, структурные преобразования в экономике являются особенностью устойчивого развития государства и общества на современном этапе и характеризуют социально-экономические процессы как переходные, что в свою очередь, влияет на обеспечение экономических и социальных прав граждан.

32. Экономические реформы, проводимые в сельской местности, в основе которых находится реструктуризация сельского хозяйства, направлены на повышение уровня благосостояния культуры сельского населения, расширение предпринимательской деятельности, развития среднего и мелкого бизнеса, доступность образования и услуг здравоохранения, создание новых рабочих мест и в целом благосостояния людей и выравнивание возможностей горожан и сельских жителей. Экономические реформы сопровождались изменением форм собственности хозяйствующих субъектов, расширением сферы частной собственности, увеличением фермерских хозяйств –привели к повышению социально-экономической активности и правосознания населения. Показателем этих процессов стала необходимость создания специальных структур по защите прав человека в Министерстве юстиции и Генеральной прокуратуре, деятельность которых была направлена именно на недопущение нарушения прав человека в сельской местности.

33. В Узбекистане разработаны Концепция решения проблем Аральского моря и Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря, которые были приняты главами государств Центральной Азии в 1994 году. Эти решения легли в основу работы Международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, организованной ООН в г. Нукусе (сентябрь 1995 г.). На конференции принята Нукуская Декларация, которая, подтвердив приверженность принятым международным конвенциям по соблюдению основных принципов Рио, определила стратегию и основные меры по устойчивому развитию на уровне центрально-азиатских государств. В марте 2008 г. прошла международная конференция «Проблемы Арала, их влияние на генофонд населения, растительный и животный мир и меры международного сотрудничества по смягчению их последствий», на которой Узбекистаном был подписан договор о реализации «Программы оценки водных ресурсов мира».

34. Разработаны Национальный план действий по охране окружающей среды, Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия в Республике Узбекистан, Национальная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ, Программа мер в отношении изменения климата, по борьбе с опустыниванием ландшафтов, Национальный план действий по гигиене окружающей среды, Трансграничный проект по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня на территории Казахстана, Киргизии и Узбекистана. Ведется работа по формированию и развитию Национальных парков, заповедников и заказника. Также активная позиция в вопросах охраны окружающей среды принадлежит институтам гражданского общества и, в частности, вновь образованному «Экологическому движению Узбекистана».

35. Право на участие в культурной жизни гарантировано Конституцией Узбекистана. Любой гражданин имеет право проявлять свои способности и возможности в культурной сфере. Кроме того, свобода участия граждан в культурной жизни узаконена в Гражданском кодексе. Для более широкого регулирования прав и обязанностей граждан в культурной жизни разработаны проекты законов «О культуре», «О библиотеках», «О науке».

36. В целях содействия культурному развитию и участию населения в культурной жизни функционируют множество фондов. В составе творческо-производственного объединения «Узбектеатр» создан фонд «Артмадад», в составе объединения национального танца «Узбекракс» действует фонд им.Мукаррамы Тургунбаевой.

37. В настоящее время в составе объединения работает 37 профессиональных театров и множество театров-студий, из них : 1 театр оперы и балета на двух (узбекском и русском) языках, 7 драматических (из них 3 русских), 14 музыкальных и музыкально-драматических (из них 1 русский, 1 каракалпакский), 4 молодежных театров и театр юных зрителей (из них 1 русский, 1 каракалпакский), театр кукол – 10 (из них 1 каракалпакский, 4 двуязычных (узб.,рус). Они расположены в центрах вилоятов (кроме Навоий) и Республики Каракалпакстан.

38. В ведении Министерства по делам культуры действуют 85 музеев. Музейные собрания состоят из полутора миллиона музейных предметов. Это исторические документы, предметы археологии, этнографии, нумизматики, изделия прикладного искусства, скульптура, живопись, графика и др.

39. В Узбекистане насчитывается 10 художественных музеев, из которых по богатству собрания, уникальности коллекций, их значимости Государственный музей искусств Каракалпакстана им.Савицкого приобрел в годы независимости мировую известность. Гордостью Узбекистана являются 3 крупнейших музея-заповедника: Самаркандский, Бухарский и Хивинский («Ичан-Кала»), включенные в список мирового культурного наследия.

40. В ведении Министерства по делам культуры действует 5735 библиотек.

3. Борьба с пытками

41. Все три ветви власти Узбекистана строго осуждают пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания. Эта политика находит свое отражение в мероприятиях парламентского контроля, деятельности национальных институтов по правам человека, в системе работы с жалобами и обращениями граждан,

созданной внутри структур Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, прокуратуры.

42. В ноябре 2002 года по приглашению Правительства Узбекистана страну посетил Специальный докладчик по пыткам Комиссии ООН по правам человека Тео Ван Бовен. В ходе его визита был организован ряд официальных встреч с высокопоставленными работниками государственных органов, представителями институтов гражданского общества, международных организаций и посольств зарубежных государств. Также он посетил места, где содержатся лица, лишённые свободы. По итогам визита в феврале 2003 г. он представил свой отчет, в котором указывались рекомендации Правительству Республики Узбекистан в целях улучшения ситуации борьбы с пытками, на основании которых, был составлен Национальный план действий, утвержденный Правительством Узбекистана 9 марта 2004 года. В основном пункты данного Плана были выполнены.

43. Укрепление и совершенствование судебной системы, повышение уровня ее материально-технического обеспечения, правового статуса и независимости выразилось в принятии в 2003-2006 г.г. целого ряда решений Пленумов Верховного суда, в которых было дано толкование статьи 235 Уголовного кодекса, в соответствии со ст.1 Конвенции против пыток, а также недопустимости применения недозволенных методов ведения следствия. Решения Пленумов Верховного суда, касающиеся обеспечения прав обвиняемого, являясь обязательными для исполнения актами, повлияли на повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, степень защищенности прав человека в системе уголовного правосудия, преодоления обвинительного уклона и обеспечение состязательности судебного процесса.

44. Законодательное закрепление введения института «хабеас корпус» в Узбекистане является логическим продолжением судебно-правовой реформы и обеспечения прав и свобод личности.

45. В соответствии с Национальной программой действий по выполнению положений Конвенции против пыток принятой Правительством 2004 году усилена образовательная программа по правам человека, целевое назначение которой - распространение информации о положениях Конвенции против пыток для сотрудников правоохранительных органов и всех, кто вступает во взаимоотношения с ними. В программы учебных заведений по подготовке и переподготовке работников правоохранительных органов включено изучение содержания Конвенции против пыток.

46. Осуществляется парламентский контроль за выполнением положений Конвенции против пыток правоохранительными органами. В 2006 году в Законодательной палате Парламента проведены три мероприятия по Конвенции против пыток совместно с ПРООН. В январе 2006 года осуществлен парламентский контроль деятельности правоохранительных органов и учреждений системы исполнения наказаний города Ташкента и Ташкентской области по соблюдению положений Конвенции против пыток. В 2008 году парламентский контроль за выполнением положений Конвенции был проведен Комитетом по международным делам Сената Олий Мажлиса.

47. Правительством информация о мерах по борьбе с пытками неоднократно распространялась в Женеве и Нью-Йорке в качестве официальных документов ООН, начиная с 2003 года: CCPR/UZB/2004/2/Add.1, A/60/9146, а также документа A/59/675.

48. В 2004 году Правительством была создана Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека. Рабочая группа осуществляет координацию за ходом реализации Национальной программы действий по реализации положений Конвенции против пыток, а также заключительных замечаний Комитета против пыток. Системные меры, принимаемые государством по борьбе с пытками позволили жестко контролировать деятельность сотрудников правоохранительных органов и наказывать тех, кто допускает пытки. Статистика применения ст.235 УК позволяет сделать вывод, что любые недозволённые методы ведения следствия строго наказываются как уголовными, так и дисциплинарными мерами. С 2002 года по 2008 год по ст. 235 УК заведено 20 уголовных дел и осуждено 26 лиц.

4. Права ребенка

49. Более 40% населения Узбекистана составляют дети до 18 лет, и поэтому государственная политика по обеспечению прав детей является приоритетной.

50. Наряду с 189 странами Узбекистан подписал декларации Цели Развития Тысячелетия и «Мир пригодный для детей». В соответствии с этими документами Правительство Узбекистана, взяв на себя обязательства улучшать условия жизни детей и следить за прогрессом в достижении этой цели, приняло Национальную программу действий по улучшению благополучия детей Узбекистана в 2007 году. Данная программа является долгосрочной, рассчитана до 2011 года и включает в себя постоянный мониторинг и исследования положения детей в сфере образования, здравоохранения, досуга, семейного окружения, труда, профессионального обучения, защиты от негативных факторов современной жизни.

51. Защита прав детей в Узбекистане осуществляется нормами различных отраслей национального права, но в первую очередь нормами семейного, уголовного, гражданского и трудового права. В соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка, в 2007 году был принят Закон «О гарантиях прав ребенка», в котором установлены гарантии прав детей в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и всестороннего развития. Особый акцент в этом законе сделан на гарантиях прав социально уязвимых детей и детей с особыми потребностями.

52. Системное обеспечение прав детей осуществляется как на законодательном, так и на институциональном уровнях. Системность подхода заключается в принятии и реализации национальных программ, которые включают в себя комплекс мер реализуемых как государственными органами и учреждениями, так и неправительственными организациями и фондами. Наблюдается рост и активизация неправительственных организаций по обеспечению прав детей. Функционирует сеть неправительственных организаций общенационального уровня, специализирующихся на различных сферах обеспечения и защиты прав ребенка: «Камолот» - движение молодежи Узбекистана, поддерживающее молодежные инициативы, политическую и лидерскую активность молодежи; «Сен ёлгиз эмассан» («Ты не одинок») – фонд поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей; Детский фонд Узбекистана – поддержка инициатив с участием непосредственно самих детей (Детский парламент); «Соғлом авлод учун» («За здоровое поколение») – фонд по реализации медицинских, образовательных программ и по пропаганде здорового образа жизни, «Фонд форум культуры и искусства Узбекистана» - реализация проектов по поддержке одаренных детей.

53. С 1997 года осуществляется реформа сферы образования, которая включает в себя создание системы непрерывного **образования**. В сферу образования выделяется более 50% государственного бюджета или 12% внутреннего валового дохода. В соответствии с Законом «Об образовании» и Национальной программой по подготовке кадров, непрерывная система образования, включает дошкольное, общее среднее, среднее специальное, профессиональное, высшее, послевузовское образование, систему повышения квалификации и переподготовки кадров, внешкольное образование. Среднее специальное, профессиональное образование в Узбекистане является обязательным и бесплатным и ведется на семи языках. Узбекистан достиг почти всеобщей грамотности населения. Причем, уровень грамотности населения повысился с 97, 7% в 1991 году до 99,3% в 2003 году.

54. Начиная с 2002 года, государственные программы обеспечивают детей из семей с низким доходом бесплатными учебниками. Начиная с 1997 года, детям из малообеспеченных семей также бесплатно предоставляется комплект зимней одежды.

55. Конкретный механизм осуществления прав ребёнка на квалифицированное **медицинское обслуживание** закреплён в Законе «Об охране здоровья граждан». Государство создает возможности для пользования услугами системы здравоохранения и восстановления здоровья детей. Функционирует Республиканский Центр репродуктивного здоровья и Центр репродуктивного здоровья подростков, и их филиалы в областях. Осуществляется ежегодная медицинская диспансеризация всех детей. Реформы в сфере здравоохранения, начатые в 1998 году, направлены на широкое использование частного сектора в здравоохранении в сочетании с предоставлением бесплатного пакета медицинских услуг. Основной акцент в реформе делается на развитие сети учреждений первичного звена здравоохранения и услуг для женщин и детей. Важнейшими направлениями являются улучшение охраны материнства и детства, расширение практики грудного вскармливания, снижения младенческой смертности и детской заболеваемости. С 90-х годов наблюдается тенденция снижения уровня младенческой смертности. На сегодняшний день она составляет 13,7 на 1000 родившихся, в то время как в 1991 году она составляла 35,5 промилле.

56. Приоритетным направлением по реализации КПП является профилактика детской инвалидности, а также медико-социальная реабилитация детей-инвалидов. Особое место занимает работа, проводимая среди детей-сирот и детей-инвалидов, воспитывающихся в детских и специализированных интернатных учреждениях.

57. В Узбекистане создан механизм по работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. Уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное законодательство содержит детализированные положения касательно отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которое соответствует нормам Конвенции. В целях предотвращения детской безнадзорности, беспризорности, а также профилактики правонарушений с 2000 г. функционируют комиссии по делам несовершеннолетних. В Узбекистане работают более 246 комиссий, которые созданы при местных органах власти городов, областей.

58. Усилия Правительства по обеспечению прав ребенка осуществляются путем разработки и реализации программ, поддерживаемых Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Узбекистане. Так, была подписана совместная Страновая программа на 2005-2009 гг., направленная на обеспечение доступа женщинам и детям к качественным базовым

услугам. Подобные программы стали традиционными для сотрудничества Узбекистана с ЮНИСЕФ.

59. Правительством разработан Национальный план действий по реализации Конвенций МОТ №138 и №182, предусматривающий целый ряд законодательных предложений по приведению в соответствие с положениями конвенций законов Узбекистана, контроль и мониторинг за реализацией положений конвенций и проведение широкой информационно-разъяснительной работы.

5. Права женщин

60. С первых лет независимости в Узбекистане стали формироваться основные направления государственной политики в сфере недопущения дискриминации в отношении женщин. Узбекистан проводит политику недопущения дискриминации в отношении женщин, поскольку она препятствует участию женщин наравне с мужчинами во всех сферах жизни своей страны, затрудняет полную реализацию прав и возможностей женщин. Возрастает значение вклада женщин в благосостояние семьи, социальное значение материнства и роль женщин в продолжении рода и воспитании детей. Государство и общество содействуют изменению традиционной роли как и мужчин, так и женщин в обществе и в семье.

61. Узбекистан присоединился к основным базовым международным документам, регламентирующим принципы и нормы защиты прав женщин: к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства, Пекинской платформе и Плану действий, принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин. На основе всестороннего учета международных стандартов сформировано национальное законодательство гендерного равенства и приняты специальные меры, направленные на охрану материнства, создание благоприятных условий для всестороннего развития женщин.

62. Законы Узбекистана обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право: на труд, как неотъемлемое право всех людей, на одинаковые возможности при найме на работу, на свободный выбор профессии, на образование, право на социальное обеспечение в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, на охрану здоровья и безопасные условия труда.

63. В Узбекистане осуществляются целевые программы по развитию системы здравоохранения, обеспечению охраны здоровья будущих матерей и детей, воспитанию здорового поколения. За годы независимости была сформирована целостная система оказания государственной социальной поддержки матери и ребенка. В 2006 году общие затраты государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения составили 51 процент, в 2007 году этот показатель был уже равен 54,3 процентам.

64. Создана институциональная база координации деятельности по обеспечению прав женщин на правительственном и местном уровнях. В Узбекистане Председатель Комитета женщин одновременно является Заместителем Премьер-министра, председатели комитетов женщин областей – заместителями хокимов соответствующих территорий. Сформированы благоприятные условия для развития женских неправительственных

организаций, которые являются важным элементом национальной системы защиты прав женщин.

65. Для увеличения представленности женщин в органах государственной власти и реализации политических прав, Законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» предусмотрена 30% квота женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политических партий. В 2007-2008 годах произошли два важных события: впервые в истории Узбекистана женщина была выдвинута кандидатом на должность Президента Республики Узбекистан и впервые женщина была избрана на должность Спикера нижней палаты Парламента.

66. В органах исполнительной власти 15,3% женщин занимают руководящие должности, а именно: в Кабинете Министров – 16,7%; в Совете Министров Республики Каракалпакстан – 12,5%; хокимов и заместителей хокимиятов и г. Ташкента – 11,9% женщин.

67. Женщины составляют более половины населения страны (50,02%) и 52% всех женщин находится в детородном возрасте (от 15 до 49 лет). Средний возраст женщин при вступлении в брак составляет приблизительно 20 лет, причем 60% выходят замуж в возрасте от 20 до 24 лет. Около 32% детей рождаются у женщин в этом возрасте. Министерством здравоохранения в ходе реализации государственных программ проводится целенаправленная работа, которая направлена на оздоровление женщин фертильного возраста, удлинение интервала между родами, профилактику ранних и близкородственных браков, предупреждение нежелательной беременности, повышение квалификации медицинских кадров, укрепление материально-технической базы родовспомогательных и детских учреждений, повышение знаний населения в вопросах репродуктивного здоровья. Во всех областях страны налажены медицинские осмотры женщин фертильного возраста учреждениями первичной медико-санитарной помощи, и охват контрацептивными средствами нуждающихся женщин с целью предупреждения нежелательной беременности и удлинения интервала между родами. Благодаря предпринимаемым усилиям снизился показатель материнской смертности на 100.000 живорождений на 26% - с 32,0 в 2002г. до 23,8 в 2007 г.

68. С 2000 года усилилась работа по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В 2007 году Кабинетом Министров утверждена «Стратегическая программа противодействия распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Узбекистан на 2007-2011гг».

69. Узбекистан осуждает насилие по отношению девочек и женщин, домашнее насилие. Оно рассматривается как преступление, которое совершается внутри семьи или среди близких людей. В Узбекистане предусмотрена уголовная ответственность за насилие, торговлю, сексуальное посягательство в отношении женщин: ст. ст. 118, 119, 121 УК «Преступление против половой свободы», ст. ст. 128,129, 131 УК «Преступления против семьи, молодёжи и нравственности, ст. ст. 135,136 УК «Преступления против свободы, чести и достоинства»; Семейным кодексом регламентированы права и обязанности между супругами, родителей по отношению к своим детям. Создаются специальные структуры по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия: «Кризисные центры», «Телефоны доверия», «Центры для женщин», Центры здоровья и многие другие социально-психологические центры, функционирующие в различных регионах страны.

6. Запрет дискриминации

70. Конституция Республики Узбекистан закрепляет идею равенства перед законом, равную защиту законов и запрещение дискриминации. Межнациональная, межконфессиональная, межкультурная и межкузыковая толерантность являются характерной особенностью исторического развития страны. За годы независимости в Узбекистане не было ни одного межнационального и межконфессионального конфликта.

71. Узбекистан является участником и реализует положения следующих международных документов, направленных на запрещение дискриминации: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенции о дискриминации в области труда и занятости, Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Кроме того, являясь, членом ОБСЕ Республика Узбекистан, взяла на себя обязательства в отношении национальных меньшинств (ст. VII Принципов Заключительного акта, Хельсинки 1975) и других документов ОБСЕ по человеческому измерению.

72. Правовая система Узбекистана содержит серьезные меры ответственности за нарушение равноправия граждан. Кодекс об административной ответственности определяет меру ответственности в виде штрафа за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан.

73. Статья 141 Уголовного кодекса предусматривает уголовное наказание за нарушение равноправия граждан. В соответствии со статьей 156 УК уголовная ответственность применяется за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды.

74. Предупреждение дискриминации во всех ее формах и по всем ее признакам на уровне государственной политики осуществляется следующими мерами:

a) в запрещении организации политических партий по расовому и национальному признаку (ст.57 Конституции), а также в запрещении создании общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расовой и религиозной розни (ст.3 Закона «Об общественных объединениях»);

b) в запрете использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни (ст.5 Закона «О свободе совести и религиозных организациях»);

c) в недопущении использовать СМИ с целью пропаганды национальной, расовой и религиозной вражды (ст.6 Закон «О средствах массовой информации»);

d) в Законе «О принципах и гарантиях свободы информации», который регулирует отношения, возникающие в СМИ в ходе реализации конституционного права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию;

e) в запрещении препятствовать осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении (ст.24 Закона «О государственном языке»);

f) поощрение равенства мужчин и женщин в политической и общественной жизни.

75. В настоящее время в Узбекистане функционирует около 150 национальных культурных центров и ассоциаций. Регистрация национальных культурных центров началась в 1989 году и продолжается по сей день. Создание и деятельность культурных центров малочисленных народов Узбекистана способствует процессу активизации различных социальных слоев национальных меньшинств республики и усилению тенденции движения за возрождение и сохранение этнокультурных традиций и самобытности. Национальные культурные центры, деятельность которых координирует Республиканский интернациональный центр, играют положительную роль в деле вовлечения национальных и этнических групп в политическое, хозяйственное и культурное переустройство жизни многонационального общества Узбекистана. Культурные центры поддерживают широкую связь со своей этнической родиной путем тесных контактов с различными творческими союзами и культурно-просветительскими организациями, министерствами культуры, высшими учебными заведениями, парламентами и деловыми кругами.

7. Образование в сфере прав человека

76. В Узбекистане на узбекский язык переведены и изданы большим тиражом более 100 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнерами как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК.

77. Вся система образования взаимосвязана с Национальной программой повышения правовой культуры, принятой Парламентом в 1997 году, направленной на просвещение широких масс населения о вновь принимаемых законах, а также заложивших основу для программ образования в области прав человека. В Узбекистане изучение прав человека осуществляется как на уровне общеобразовательных школ, колледжей и лицеев, так и в вузах и системе повышения квалификации. Специализированное обучение правам человека идет в юридических вузах.

78. В детских дошкольных образовательных учреждениях начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп. На занятия по «Урокам Конституции» отводится 16 часов в год в форме игр, а также 9 часов в форме детских игр и праздников.

79. В 1-4 классах средних общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность. При изучении предмета «Азбука Конституции» отводится 40 часов в год. В 5-7 классах средних общеобразовательных школ это содержание усложняется на жизненных примерах взаимного отношения государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, равноправии, свободы слова, свободы получения информации, уголовной ответственности несовершеннолетних граждан. При изучении курса «Путешествие в мир Конституции» отводится 51 час в год в каждом классе. В 8-9 классах средних общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит:

а) в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому, научно-культурному развитию государства;

б) в воспитании творчески мыслящих, умеющих выразить свое отношение к жизненным проблемам личностей. В этих классах на изучение «Основ конституционного права» отводится по 34 часа в году. **В колледжах и лицеях** даются знания по отраслям права на уроках «Правоведения» в объеме 68 часов в течение двух лет образования.

80. Министерством народного образования совместно с региональными филиалами Детского фонда Узбекистана ежегодно в ноябре месяце во всех школах, внешкольных учреждениях, домах «Мехрибонлик» проводится неделя изучения «Конвенции о правах ребенка», в ходе которой проводятся такие конкурсы как «Знаешь ли ты свои права?», «Что такое право?».

81. Всем студентам высших учебных заведений преподаются предметы по общеправовой подготовке и знанию Конституции, в содержание которых включена информация о правах человека и способах их защиты.

82. Специализированные курсы прав человека читаются для студентов Ташкентского государственного юридического института, Академии МВД, Института СНБ и профессионалов-юристов в Республиканском Центре повышения квалификации юристов, Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан. Программы этих спецкурсов включают в себя обязательное ознакомление с международными стандартами по правам человека в сфере уголовного правосудия, правоохранительных органов, пенитенциарной системы, борьбы с преступностью, отдельных категорий прав человека, а также национальные механизмы и способы защиты прав человека.

8. Национальные институты по защите прав человека

83. В Узбекистане, наряду с традиционной системой правоохранительных органов, в полномочия которых входит защита прав человека, действуют национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан.

84. Значительная роль в осуществлении обеспечения соблюдения законодательства о правах человека принадлежит **Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека**, который предоставленными ему средствами способствует, в частности, не только восстановлению нарушенных прав, но и совершенствованию законодательства Узбекистана. Основными направлениями деятельности Омбудсмана являются: рассмотрение жалоб граждан и восстановление нарушенных прав; совершенствование законодательства о правах человека и приведение его в соответствие с нормами международного права; правовое просвещение граждан в области прав человека; развитие международного сотрудничества в области прав человека.

85. Рассмотрение обращений граждан, оказание содействия в восстановлении их нарушенных прав и свобод являются одной из приоритетных задач Омбудсмана при осуществлении своей деятельности по дальнейшему развитию взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами, судами и правоохранительными с целью полного и эффективного соблюдения и защиты прав и

свобод человека в Узбекистане. В период с 1995 по 2007 годы в секретариате Уполномоченного рассмотрено свыше 55 тыс. обращений граждан, из них Омбудсманом взято на контроль – более 14 тыс., и разрешены положительно – 3170 обращений (22,3%). С 2000 года во всех регионах Узбекистана функционируют представители Омбудсмана, которые значительно усиливают эффективность его работы, осуществляя собственные расследования по поступившим обращениям граждан, с выездом на места, в том числе и в места лишения свободы.

86. 31 октября 1996 года Указом Президента был создан **Национальный центр по правам человека**. Он является государственным, консультативным, межведомственным, координационным органом, основными задачами которого являются: разработка национального плана действий в области прав и свобод человека; подготовка национальных докладов по соблюдению и защите прав человека и их представление в международных организациях; координация деятельности государственных органов по обучению, пропаганде изданию учебно-методической литературы в области поощрения и защиты прав человека; подготовка рекомендаций государственным органам по совершенствованию их деятельности в области соблюдения и защиты прав человека; разработка национальных программ по защите прав человека; осуществление международного сотрудничества в области прав человека. Деятельность Национального центра по правам человека в основном соответствует Парижским принципам, касающимся статуса национальных институтов по поощрению и защите прав человека.

87. **Институт мониторинга действующего законодательства** является научно-исследовательским экспертным учреждением при Президенте Республики Узбекистан, который осуществляет системный анализ правовой базы, регламентирующей права человека, мониторинг законодательства, а также правовую экспертизу принимаемых законов. Данное исследовательское учреждение проводит экспертную оценку как вновь принимаемых законов, так и уже действующих с точки зрения имплементации международных стандартов в сфере прав человека, а также подготавливает предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства.

D. ДОСТИЖЕНИЯ, НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА И ПРОБЛЕМЫ

1. Достижения

а) Поддержка международных инициатив

88. Узбекистан поддерживает инициативы ООН в сфере прав человека. В 1998 году в рамках 50-летия Всеобщей декларации прав человека при поддержке ПРООН в Узбекистане был реализован проект «Демократизация, права человека и управление в Узбекистане», в рамках которого был осуществлен цикл региональных образовательных семинаров, публикации международных договоров в виде сборников, брошюр, плакатов. В 2003 году был осуществлен цикл мероприятий, посвященных 10-летию Венской декларации и Программы действий. Публикации международных договоров, создание образовательной системы в сфере прав человека были реализованы в рамках 10-летия ООН в области образования прав человека.

89. В мае 2008 года поддерживая послание Генерального секретаря ООН и Верховного комиссара по правам человека Президентом был принят Указ «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека». Данная Программа состоит из 5 разделов мероприятий, включающих в себя:

совершенствование законодательства в сфере прав человека; мониторинг; информационное обеспечение и просвещение в области прав человека и международное сотрудничество. В соответствии с этой Программой Законодательной палатой Парламента готовятся к ратификации Второй факультативный протокол к МПГПП и два факультативных протокола к КПП. Осуществляются большими тиражами издание и переиздание международных договоров по правам человека и информационно-просветительских материалов по разъяснению политики Узбекистана в сфере прав человека; создана специальная государственная комиссия, которая осуществляет поддержку проведения мероприятий, посвященных 60-летию во всех регионах Узбекистана. В рамках выполнения Программы мероприятий Министерством финансов выделено 100 тыс. долл. США в качестве добровольного взноса Узбекистана в специальный фонд УВКПЧ для поддержания усилий ООН в практической реализации основных целей Всеобщей декларации.

b) Активное международное сотрудничество

90. Узбекистан поддерживает активное международное сотрудничество как на уровне уставных, так и на уровне договорных органов и специализированных учреждений ООН. Делегация Узбекистана регулярно участвует в заседаниях Третьего комитета, Генеральной Ассамблеи ООН, Совета по правам человека, включая его Сегмент высокого уровня выдвигая и поддерживая различные инициативы об образовании в области прав человека, о моратории по смертной казни, о поощрении равноправного и взаимоуважительного диалога по правам человека.

91. Сотрудничество с конвенционными органами выражается в регулярном представлении национальных докладов, ответов на дополнительные вопросы и участия делегации при рассмотрении докладов. Узбекистан также признает компетенцию Комитета по правам человека принимать индивидуальные сообщения от его граждан. С каждым годом значительно сокращается количество регистрируемых индивидуальных сообщений по поводу нарушения прав человека со стороны Узбекистана. Если к концу 2005г. было зарегистрировано 70 дел, то на 1 июля с.г. на рассмотрении КПЧ находятся 48 дел. Комитет по 15 рассмотренным делам вынес свои мнения относительно нарушений прав заявителей Узбекистаном ряда статей Пакта и рекомендовал принять меры по их восстановлению и широкому информированию о принятых мерах. КПЧ постановил прекратить рассмотрение ряда сообщений ввиду того, что они не свидетельствуют о нарушении Узбекистаном каких-либо положений Международного пакта о гражданских и политических правах.

92. Развивается активное сотрудничество с ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО, МККК. В 2001 году Правительство подписало соглашение с МККК, которое находит свое отражение в гуманитарном сотрудничестве и регулярном посещении пенитенциарных учреждений. В сотрудничестве с ПРООН с 1997 года осуществлены следующие проекты: Демократизация, права человека и управление в Узбекистане (1997-1999 гг.), Общество правовой помощи (1999-2003 гг.), Поддержка сообществ (2003-2005 гг.), Зонтичный проект по поддержке и защите прав человека (2004-2005 гг.). В 2006-2007 годах были успешно реализованы проекты по поддержке законодательного и институционального потенциала Парламента Узбекистана, развития национальных институтов по правам человека и усилению потенциала и роли женщин.

с) Общественный контроль над деятельностью правоохранительных органов

93. В соответствии с Указом Президента по 60-летию ВДПЧ проведены процедуры общественного контроля структур по защите прав человека Министерства юстиции, МВД и Генеральной прокуратуры. Общественный контроль был организован с участием Ассоциации адвокатов, национальных институтов по правам человека, НПО. Результаты критического анализа деятельности этих структур широко освещались в СМИ и конкретные предложения по совершенствованию деятельности этих органов были переданы руководству этих структур. В различных регионах Узбекистана в мае-августе 2008 года были организованы 26 «круглых столов» с участием НПО и самих этих структур, где были обсуждены результаты этого общественного контроля.

д) Поддержка развития институтов гражданского общества

94. В ходе проводимых в Узбекистане реформ принят ряд мер, направленных на создание законодательных, организационных, материальных условий формирования институтов гражданского общества. Приняты законы об органах самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организациях, общественных объединениях и фондах, профессиональных союзах, благотворительности, гарантиях деятельности ННО. Осуществляется Программа по реализации целей и задач демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны, предусматривающая, в частности, меры по дальнейшему развитию сильного гражданского общества.

95. Начиная с 90-х годов регистрируется тенденция устойчивого роста НПО. Если в начале 90-х годов их было около 200, в 2000 году – более 2 тыс. и на 1 августа 2008 г. в органах юстиции зарегистрировано более 5 тыс. НПО. Деятельность 4 политических партий, общественных объединений, ассоциаций, негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан подтверждают жизненность и эффективность правового регулирования структур гражданского общества.

96. В 2005 году в целях координации деятельности НПО в Узбекистане была создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз). При этой Ассоциации создан Фонд по поддержке ННО.

97. Принятое в июле 2008 года Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» является дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества.

е) Противодействие торговле людьми и защита жертв

98. 17 апреля 2008 г. принят Закон «О противодействии торговле людьми», который внесет значительный вклад в борьбу с торговлей женщинами и детьми. Закон устанавливает перечень государственных органов, осуществляющих деятельность по противодействию торговле людьми, к ним относятся: Министерство внутренних дел Республики Узбекистан; Служба национальной безопасности; Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения; Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

99. В целях оказания помощи и предоставления защиты жертвам торговли людьми законом предусмотрено создание специализированных учреждений по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, основными функциями которых являются: обеспечение жертв торговли людьми благоприятными условиями проживания и личной гигиены, питанием, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; предоставление неотложной медицинской, психологической, социальной, юридической и иной помощи жертвам торговли людьми; охрана безопасности жертв торговли людьми и др.

100. В июле 2008 года Постановлением Президента «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми», утвержден Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2008-2010 годы, предусматривающий проведение социологических и криминологических исследований, а также принятие конкретных мер по защите свидетелей и жертв торговли людьми.

f) Выполнение заключительных замечаний конвенционных органов ООН

101. В Узбекистане в целях выполнения заключительных замечаний конвенционных органов ООН сложилась практика разработки и принятия национальных планов действий. Такие планы действий содержат подробные меры по имплементации международных договоров по правам человека и по эффективной реализации рекомендаций договорных комитетов. При этом, исполнителями этих планов выступают не только государственные и правоохранительные органы, но и неправительственные организации.

102. Необходимость обеспечения международных обязательств по правам человека привела к созданию координационного межведомственного органа – Межведомственной рабочей группы по обеспечению прав человека под руководством Министра юстиции. Этот орган осуществляет разработку, координацию и исполнение национальных планов действий по выполнению рекомендаций конвенционных органов ООН.

2. Проблемы

103. Основные проблемы в обеспечении и защите прав человека связаны с трудностями переходного периода при обеспечении социально-экономических и политических процессов в стране. Динамичное изменение законодательства ставит проблемы осведомленности и информированности самих чиновников и населения о новшествах в законах, а также совершенствование процесса организации исполнения законов. Повышение правовой культуры и правовой грамотности населения – одна из важнейших задач, стоящих перед государством. Административная реформа, меры по совершенствованию государственного управления, усиление общественного контроля за государственными органами и должностными лицами, а также принимаемые программы и меры по демократизации деятельности СМИ, улучшению образования, просветительских мероприятий направлены на решение этой задачи.

104. Угрозы национальной безопасности (терроризм, религиозный экстремизм, наркобизнес), реально существующие в регионе, и необходимость принятия мер по обеспечению национальной безопасности также серьезно влияют на обеспечение прав человека.

105. Угрозы экологической безопасности (глобальное потепление) и проблема Арала. В данном контексте особую актуальность приобретают вопросы разумного и рационального использования водных ресурсов трансграничных рек региона.

Е. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

106. Узбекистан привержен выполнению своих международных обязательств по международным договорам, ратифицированным им. Осуществляется работа по совершенствованию законодательства и имплементации международных стандартов с целью подготовки к ратификации других основных документов по правам человека.

107. Узбекистан продолжит углубление сотрудничества с ООН, с Советом по правам человека и его специальными процедурами, УВКПЧ, конвенционными органами и специализированными учреждениями ООН, а также другими региональными организациями, занимающимися вопросами защиты прав человека.

108. Узбекистан объявил приоритетом усиление социальной политики, которое выражается в принятии социальных программ, которые направлены на улучшение благосостояния общества и социально-правовую защиту населения.

109. Развитие и поддержка институтов по защите прав человека является приоритетным направлением деятельности государства. Подтверждением данной тенденции является принятие решения об учреждении Детского омбудсмана в Узбекистане.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|-------|--|
| ВДПЧ | Всеобщая декларация прав человека |
| КПЧ | Комитет по правам человека |
| КПР | Конвенция о правах ребенка |
| КЭСКИ | Комитет по экономическим, социальным и культурным правам |
| КЛРД | Комитет по ликвидации расовой дискриминации |
| МИД | Министерство иностранных дел |
| МПГПП | Международный пакт о гражданских и политических правах |
| ННО | Негосударственная некоммерческая организация |
| НПО | Неправительственная организация |
| СМИ | Средства массовой информации |
| СНБ | Служба национальной безопасности |
| СПЧ | Совет ООН по правам человека |
| УВКПЧ | Управление Верховного комиссара ООН по правам человека |
| УК | Уголовный кодекс |
