



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/SAU/3  
14 November 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 С)  
ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА \***

**Саудовская Аравия**

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных девятью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА**

### **A. Объем международных обязательств**

1. Организация "Международная амнистия" (МА) сообщила, что основные права и свободы, закрепленные в ВДПЧ и договорах, государством-участником которых является Саудовская Аравия, в основном остаются незащищенными внутригосударственным законодательством, что положения правозащитных конвенций, государством-участником которых является Саудовская Аравия, ослаблены существенными оговорками и заявлениями, ограничивающими обеспечение закрепленных в них прав, и что правительство продолжает применять законы и практику, допускающие телесные наказания и серьезную дискриминацию в отношении женщин и групп меньшинств, в нарушение прав, гарантируемых этими конвенциями<sup>1</sup>. МА призвала правительство пересмотреть все оговорки и заявления, ограничивающие обеспечение прав, закрепленных в ратифицированных им конвенциях, с целью их отмены, особенно тех из них, которые противоречат объекту и целям договоров<sup>2</sup>.

2. Международная комиссия юристов (МКЮ) призвала Совет по правам человека (СПЧ) настоятельно рекомендовать правительству Саудовской Аравии присоединиться к МПГПП и протоколам к нему, МПЭСКП, ФП-КПП, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений<sup>3</sup>. МА сообщила, что обязательствам правительства по правам человека, о которых было объявлено до избрания Саудовской Аравии в СПЧ в 2006 году, по-прежнему противоречит серьезная и глубоко укоренившаяся практика нарушений прав человека, усугубляемая политикой и действиями правительства, в том числе мерами, принимаемыми под предлогом борьбы с терроризмом<sup>4</sup>.

### **B. Конституционная и законодательная основа**

3. МА отметила, что Саудовская Аравия является монархией, в которой все государственные полномочия возложены на королевскую семью Аль Сауд и находятся исключительно в ее руках, а король пользуется абсолютной властью в управлении делами государства и правительственными учреждениями, что детально оговорено в Основном низаме о власти (ОНВ) 1992 года<sup>5</sup>. Аналогичную информацию представили МКЮ и Фонд Беккета за религиозную свободу (ФБ)<sup>6</sup>. МКЮ отметила, что, хотя Консультативный совет, созданный в рамках ОНВ, наделен полномочиями, предполагающими обсуждение, толкование и в ограниченной мере законодательную инициативу, право принимать законы

зарезервировано за Советом министров и королем. Консультативный совет призван в консультационном порядке высказывать соображения о направлениях политики, предлагаемых им королю, равно как и о международных договорах и экономических планах, а также имеет право толковать законы и рассматривать годовые отчеты, представленные ему министрами и государственными учреждениями. Однако МКЮ отмечала, что Совет не является подлинной ассамблеей парламентского характера, поскольку все его члены назначаются королем<sup>7</sup>.

4. МА отметила, что правозащитная основа по-прежнему серьезно ослаблена правительственными политическими, правовыми и судебными структурами и что единственным упоминанием о правах человека в ОНВ является весьма общее заявление о том, что "государство защищает права человека в соответствии с исламским шариатом"<sup>8</sup>. По мнению МКЮ, в ОНВ отсутствуют гарантии обеспечения: свободы религии или вероисповедания, свободы выражения мнений, равенства перед законом и равной защиты закона, свободы от пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, свободы ассоциации и собраний, права на справедливое судебное разбирательство и свободы мысли<sup>9</sup>. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству внести поправки в ОНВ, с тем чтобы гарантировать обеспечение прав и свобод человека и привести его в соответствие с принципами верховенства закона<sup>10</sup>.

5. МА признала и приветствовала позитивные изменения, произведенные Саудовской Аравией в последние годы в трех конкретных областях: правовые и судебные реформы, правозащитные структуры и дискриминация в отношении женщин. Она отметила, что Закон об уголовной процедуре ограничивает сроки содержания под стражей без суда шестью месяцами, запрещает пытки и причинение других телесных повреждений или морального вреда находящимся под арестом лицам и предусматривает возможность обращения заключенных к юрисконсульту и защитнику, а также что в Кодексе адвокатской практики прямо признается важная роль адвокатов в процессе уголовного судопроизводства и закрепляются многие гарантии, принятые в Законе об уголовной процедуре. Однако оба закона должны осуществляться и быть усилены, с тем чтобы они соответствовали международному праву и нормам прав человека<sup>11</sup>.

6. МА отметила, что в судебном праве закреплены положения, регулирующие работу судей, и провозглашен принцип независимости судей, но на самом деле они остаются под контролем исполнительной власти, а это вызывает беспокойство по поводу того, что новой структуре, возможно, не удастся покончить с укоренившейся практикой тайного и несправедливого уголовного судопроизводства, несмотря на принятие Закона об уголовной процедуре и Кодекса адвокатской практики<sup>12</sup>.

### **С. Институциональная и правозащитная структура**

7. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека (ОНОПЧ) выступила с требованием, чтобы государства - члены СПЧ настоятельно призвали правительство создать национальное учреждение в соответствии с рекомендациями КЛРД, уполномоченное принимать к рассмотрению жалобы на дискриминацию, высказывать публичные рекомендации в отношении средств правовой защиты и анализировать и рекомендовать изменения во встречающейся официальной и частной дискриминационной политике и практике<sup>13</sup>.

8. По мнению МА, создание правительством двух правозащитных организаций - Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и Национального общества прав человека (НОПЧ) - начинает открывать стране глаза на права человека. Как представляется, НКПЧ содействовала представлению правительством доклада КЛДЖ в январе 2008 года. Судя по всему, это указывает на зарождающуюся политическую решимость уделять некоторое внимание дискриминации в отношении женщин, о чем свидетельствует согласие правительства на посещение Саудовской Аравии в феврале 2008 года Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин<sup>14</sup>.

## **II. ЗАЩИТА И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ**

### **1. Равенство и недискриминация**

9. ОНОПЧ отметит, что в условиях жесткой системы опекунства со стороны мужчин взрослые женщины, как правило, должны получить разрешение от опекуна, обычно от отца или мужа, на то, чтобы работать, совершать поездки, учиться или выходить замуж, что саудовское правительство отказывает женщинам вправе принимать даже самые тривиальные решения в интересах своих детей<sup>15</sup>. Исламская комиссия по правам человека (ИКПЧ) отмечала, что обеспечению права женщин на охрану здоровья мешает система опекунства со стороны мужчин и что существование такого опекунства ставит перед женщинами жесткие ограничения, вследствие чего женщинам почти невозможно пользоваться услугами по охране здоровья<sup>16</sup>. ОНОПЧ отметила, что членам СПЧ следует решительно призвать правительство объявить королевским указом об аннулировании установленной законом системы опекунства над взрослыми женщинами, создать надзорный механизм для обеспечения того, чтобы государственные учреждения более не требовали разрешения опекуна на работу, совершение поездки, обучение, вступление в брак, пользование услугами по охране здоровья или любыми другими государственными

услугами<sup>17</sup>. Кроме того, МКЮ призвала СПЧ настоятельно призвать правительство включить во внутригосударственное законодательство принцип равенства мужчин и женщин и определение дискриминации по признаку пола в соответствии с положениями статьи 1 КЛДЖ, с тем чтобы женщины могли работать, совершать поездки, учиться, выходить замуж, пользоваться любыми государственными услугами, иметь равные права в судах, участвовать в ведении государственных дел и голосовать без какой-либо дискриминации, а также снять общую оговорку, сделанную при присоединении к КЛДЖ, поскольку она противоречит объекту и целям Конвенции<sup>18</sup>.

10. По мнению ОНОПЧ, строго соблюдаемая сексуальная сегрегация тоже суживает имеющиеся в распоряжении женщин возможности полноценного участия в государственной жизни, а в 2005 году саудовское правительство подтвердило решение об исключении женщин из участия в муниципальных выборах по причине отсутствия отдельных женских кабинок для голосования. Что касается работодателей, то необходимость создания отдельных офисных помещений для женщин и неспособность женщин контактировать со многими государственными учреждениями без представителя мужского пола являются серьезными сдерживающими факторами при приеме на работу женщин. В сфере образования сегрегация часто означает, что женщины направляются в неравноценные заведения, не обладающие адекватными возможностями для получения образования. Вузы тоже ограничивают количество и типы учебных программ, предлагаемых учащимся женского пола<sup>19</sup>. ОНОПЧ рекомендовала правительству учредить комитет, на который были бы возложены функции по изучению того, каким образом жесткая сексуальная сегрегация лишает саудовских женщин возможности полноценного участия в государственной жизни<sup>20</sup>. НКПЧ отмечала, что для ликвидации дискриминации в отношении женщин необходимо разработать и осуществить комплексную национальную стратегию поощрения права женщин на охрану здоровья на протяжении всей жизни<sup>21</sup>.

11. Организация "Юбилейная кампания" (ЮК) отмечала, что в Саудовской Аравии распространены предрассудки в отношении этнических, религиозных и национальных меньшинств и что шииты, хотя они составляют 10-15% населения, никогда не занимали каких-либо важных государственных постов, и поступают сообщения об усилении дискриминации и увеличении числа случаев физических нападений<sup>22</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

12. МА отметила, что в Саудовской Аравии зарегистрирован один из самых высоких уровней смертных казней в мире и что правительство сохраняет смертную казнь в качестве меры наказания за множество правонарушений, включая ненасильственные, и

продолжает активно ее применять, даже в отношении детей, пренебрегая международными нормами. Она добавила, что смертная казнь слишком часто практикуется в отношении бедноты, женщин и иностранных трудящихся и что такое частое и дискриминационное применение смертной казни является результатом несоблюдения правительством международных норм справедливого судебного разбирательства и гарантий, предоставляемых ответчикам, в делах, связанных с преступлениями, за которые может быть назначена смертная казнь<sup>23</sup>. МКЮ<sup>24</sup>, "Алькарама"<sup>25</sup> и ФБ<sup>26</sup> высказывали аналогичные замечания. МА рекомендовала правительству объявить мораторий на смертную казнь, пересмотреть дела всех заключенных, которые в настоящее время ожидают смертную казнь, с целью смягчения их приговоров или проведения нового и справедливого судебного рассмотрения их дел, которое не предполагало бы смертной казни, и привести закон и судебную практику в соответствие с гарантиями справедливого судебного разбирательства по международным нормам<sup>27</sup>. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству отменить смертную казнь и все другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания, включая ампутации и порку, и обеспечить, чтобы во всех судебных разбирательствах, по итогам которых выносятся смертные приговоры, добросовестно соблюдались все гарантии справедливого судебного разбирательства<sup>28</sup>.

13. "Алькарама" отмечала, что, хотя королевским указом № М/39 от 3 ноября 2001 года об уголовно-процессуальном кодексе был установлен прямой запрет на применение пыток, тем не менее никакое законодательное положение не предусматривает уголовных санкций в отношении тех, кто их практикует<sup>29</sup>. МА отметила, что пытки и другие виды жестокого обращения, включая телесные наказания в виде порки, систематически практикуются в Садуовской Аравии и что в дополнение к закрытости и отказу в соблюдении основных прав заключенных в системе уголовного судопроизводства Саудовской Аравии основной вес придается признанию как средству доказывания, что подталкивает допрашиваемых к тому, чтобы получить его любым способом, в том числе пытками и обманом<sup>30</sup>. МА рекомендовала правительству покончить с практикой содержания под стражей без связи с внешним миром и телесными наказаниями и обеспечить, чтобы по всем обвинениям в совершении пыток и других видов жестокого обращения проводились тщательные и беспристрастные расследования, чтобы предполагаемые исполнители привлекались к судебной ответственности и чтобы всякие заявления, которые могли быть получены под пытками, не использовались в качестве доказательств в уголовном судопроизводстве<sup>31</sup>.

14. По данным "Алькарамы", часто бывает так, что заключенные, требующие совета, встречи с врачом или своими семьями или пытающиеся оспорить в законном порядке факт своего заключения под стражу, подвергаются наказанию в виде пыток. Лица,

подвергающиеся жестокому обращению, не получают медицинской помощи на систематической основе<sup>32</sup>. "Алькарама" рекомендовала государству изучить возможность того, чтобы сделать заявление по смыслу статьи 22 Конвенции против пыток и включить в свое внутригосударственное законодательство определение преступления, связанного с применением пыток, содержащееся в статье 1 Конвенции против пыток, и принять соответствующие меры наказания с целью их пресечения.

15. "Алькарама" подчеркнула, что произвольное заключение под стражу без соблюдения правовой процедуры и без судебного решения, которое может продолжаться несколько лет, является главной правозащитной проблемой в Саудовской Аравии<sup>34</sup>. По данным МКЮ, практика произвольного и тайного содержания под стражей широко распространена в Саудовской Аравии, "Мабахит" производит аресты и заключает людей под стражу без законного основания и при отсутствии судебного надзора, и находящиеся в руках "Мабахит" заключенные не имеют реального доступа к защитнику или правовому представителю, судам, и им не разрешается общаться со своими семьями. МКЮ отметила, что в большинстве случаев заключенные подвергаются пыткам и другим видам жестокого обращения, что это нарушает положения саудовского Закона об уголовной процедуре и что такая практика также нарушает международное право, которое абсолютно запрещает прибегать к практике скрытого или непризнаваемого содержания под стражей, что в тех случаях, когда оно продолжается долго, может являться одной из форм пыток или других форм жестокого обращения<sup>35</sup>. МА высказала аналогичные мнения относительно произвольных арестов и содержания под стражей в течение неограниченных сроков<sup>36</sup>.

16. "Алькарама" отметила, что лица, высказывающие критические замечания через Интернет в осуществление своего права на выражение мнений, могут подвергаться давлению, вплоть до ареста и произвольного задержания, что скрытое содержание под стражей иногда длится долгое время, дольше, чем это установлено законом, в особенности в течение того времени, когда идет предварительное расследование, является обычной практикой, что судебные власти практически не контролируют порядок содержания под стражей до принятия судебного решения и что местами содержания под стражей часто являются разведывательные центры, которые не подлежат никакому контролю со стороны судебной власти<sup>37</sup>. "Алькарама" рекомендовала государству бороться с практикой длительного содержания под стражей без судебного решения и практикой скрытого содержания под стражей, установив систему контроля над всеми местами содержания под стражей в стране и, в частности, поставив их под контроль судебной власти и подчинив их ей<sup>38</sup>.

17. ОНОПЧ отметила, что опекунов мужчин над взрослыми женщинами также усугубляет риск насилия в семье и практически лишает остающихся в живых жертв такого насилия возможности воспользоваться механизмами защиты или получения компенсации<sup>39</sup>. ЮК отмечала, что наказание жертвы нападающим на нее лицом и судом по-прежнему создает небезопасные условия для саудовских женщин и что одна из жертв, переживших изнасилование, признанная виновной за "незаконную связь", получила в ноябре 2007 года двести плетей<sup>40</sup>.

### 3. Отправление правосудия и верховенство закона

18. МА отметила, что недостатки в системе защиты прав человека еще более усугубляются системой уголовного правосудия, которая, несмотря на недавние реформы, по-прежнему не соответствует международным нормам, регулирующим порядок произведения ареста, содержания под стражей и проведения судебных разбирательств, а также прав заключенных. МА указала также, что система уголовного правосудия по-прежнему функционирует в основном скрытно и в порядке упрощенного судопроизводства и содействует безнаказанности лиц, нарушающих права человека, что она допускает длительное содержание под стражей без связи с внешним миром и содержание подозреваемых без предъявления обвинения или суда в течение длительного времени и что она не предоставляет подозреваемым никаких прав для того, чтобы оспорить в суде законность их содержания под стражей или подавать жалобы на иные виды надругательств, такие, как пытки и другие виды жестокого обращения. МА также отметила, что силы безопасности обладают широкими полномочиями в отношении задержания подозреваемых и безнаказанно отказывают им в самых основных правах заключенных и что, как правило, судебные разбирательства проводятся тайно, а заключенному отказывается в правовой помощи и возможности иметь представителя во время судебных слушаний. Процесс обжалования имеет форму скрытого рассмотрения мнений судей суда первой инстанции и апелляционного суда без какого-либо непосредственного участия подсудимого<sup>41</sup>.

19. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству установить независимый судебный надзор за тем, на каких основаниях производится заключение под стражу, обеспечить защиту заключенных от жестокого обращения во время уголовных расследований и укрепить права подсудимых, в том числе путем предоставления им гарантий проведения справедливого судебного разбирательства, в частности посредством предоставления возможности пользования услугами адвоката или законных представителей и разрешения реально оспаривать выдвигаемые против них обвинения<sup>42</sup>.



20. "Алькарама" подчеркнула, что законы, с одной стороны, надлежащим образом не гарантируют правовые принципы, а с другой - не соблюдаются и что, поскольку уголовно-наказуемые деяния недостаточно четко определены, прокуроры имеют полную свободу действий определять их так, как им хочется. Судьи сами могут по-разному толковать законы шариата, их определение преступлений и мер наказания может быть самым различным, а их решения часто являются произвольными и продиктованными исполнительной властью. Принцип презумпции невиновности практически не соблюдаются<sup>43</sup>. ОНОПЧ сообщила аналогичную информацию и отметила, что Саудовская Аравия не промульгировала никакого уголовного кодекса, что поэтому у граждан, жителей и гостей страны вообще нет никакой возможности точно знать, какие деяния являются уголовными преступлениями, и что в 2002 году Саудовская Аравия обнародовала первый в истории страны уголовно-процессуальный кодекс, но он не защищает основные права ответчиков<sup>44</sup>.

21. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству привести Закон об уголовной процедуре в соответствие с международными нормами по правам человека, в частности разрешив заключенным оспаривать правомерность их содержания под стражей в компетентном, независимом и беспристрастном суде и обеспечив защиту их права на презумпцию невиновности<sup>45</sup>. МКЮ отметила, что отсутствие такого кодифицированного уголовного закона по-прежнему ставит под угрозу обеспечение прав граждан и жителей, зачастую означая возможность произвольного ареста или заключения под стражу, а несправедливые судебные разбирательства также противоречат принципу непривлечения к ответственности за непредусмотренные законом преступления *nullum crimen sine lege*, который является одним из основ современного уголовного права, а также принципу международного права прав человека<sup>46</sup>. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству принять поправку к уголовному законодательству, устанавливающую запрет на заключение под стражу только на основании задолженности, и обеспечить, чтобы никто не считался виновным за деяние, которое не являлось уголовным преступлением по национальному или международному праву на момент его совершения<sup>47</sup>.

22. "Алькарама" отметила, что, по сообщениям некоторых заключенных, проводятся инсценированные судебные разбирательства, на которых они даже не присутствуют, и что на самом деле они предстают перед судьей, который зачитывает им их приговор, и только на этом этапе они узнают о том, какие обвинения против них были выдвинуты. Поэтому у них нет никакой возможности защитить себя, поскольку к этому моменту разбирательство прекращается<sup>48</sup>. Аналогичную информацию представила ОНОПЧ, которая рекомендовала сделать Бюро расследований и публичных обвинений независимым от министерства

внутренних дел и обеспечить, чтобы обвинители соблюдали права на надлежащую правовую процедуру<sup>49</sup>.

23. По данным МА, суды над политическими заключенными проводятся редко и неизменно без соблюдения самых основных норм справедливого разбирательства, сообщалось, что суды проводились над некоторыми лицами, заключенными под стражу по соображениям безопасности, но правительство не предало гласности ни их имена, ни информацию о судах над ними. Однако, согласно имеющейся в распоряжении МА информации, никому не была предоставлена возможность воспользоваться услугами адвоката, и, согласно сообщениям, все предстали перед судом и были приговорены без оглашения к порке, в дополнение к тюремному заключению. В некоторых случаях, как сообщается, подсудимые остаются под стражей и после отбытия своих приговоров, причем, судя по всему, против них не выдвигается никаких новых обвинений<sup>50</sup>. МА рекомендовала правительству незамедлительно освободить всех политических заключенных, а всем другим заключенным предъявить обвинения за деяния, которые признаются преступными по международному праву, и предать их суду в соответствии с международными нормами или освободить их<sup>51</sup>.

24. МА отметила, что судебные разбирательства по делам о преступлениях, за которые по закону может быть назначена смертная казнь, проводятся скрыто, в суммарном порядке, без какой-либо правовой помощи и присутствия защитника на различных этапах содержания под стражей и судопроизводства, вплоть до приведения приговора в исполнение; и иностранным гражданам, не знающим арабского языка, языка допросов и судебных слушаний, часто отказывается в надлежащих услугах по устному переводу<sup>52</sup>. "Алькарама" рекомендовала проводить судопроизводство при соблюдении всех возможных гарантий справедливого разбирательства, особенно когда речь идет о лицах, обвиняемых в совершении преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь, и, в частности, при наличии надлежащей правовой помощи на всех этапах судопроизводства, уважении права на обжалование в вышестоящем суде, на проведение повторного разбирательства судом другого состава и при обеспечении того, чтобы состав судебного органа полностью соответствовал основным принципам независимости судебных органов, основанных на принципе несменяемости судей<sup>53</sup>.

25. ОНОПЧ отметила, что система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Саудовской Аравии не обеспечивает защиты прав несовершеннолетних правонарушителей, и рекомендовала государствам - членам СПЧ решительно и настоятельно призвать правительство отменить смертную казнь в отношении несовершеннолетних и санкционированные судом телесные наказания в отношении всех лиц, добиться того, чтобы дети заключались под стражу лишь в самом

крайнем случае и, по возможности, на самый короткий срок, а также чтобы не производилась репатриация детей-иностранцев, если вследствие этого они могут оказаться в ситуации, угрожающей им причинением невосполнимого вреда<sup>54</sup>. ЮК отмечала, что тюрьмы существуют для взрослых, но иногда вместе с ними в тюрьмах содержатся дети и что дети и взрослые могут содержаться под стражей в течение шести месяцев, прежде чем предстают перед судьей<sup>55</sup>.

26. ОНОПЧ сообщила также, что национальное разведывательное управление Саудовской Аравии, "Мабахит", арестовывало правозащитников, религиозных активистов, ученых и сторонников политической реформы и содержало некоторых в заключении без предъявления обвинения более 10 лет. ФБ отметил, что за соблюдением норм религиозной морали и общественного поведения следит Комиссия по поощрению добродетели и предотвращению греха (КПДПГ), полуавтономное учреждение, уполномоченное контролировать поведение населения и применять меры наказания<sup>56</sup>. ОНОПЧ сообщила, что в 2005 году КПДПГ произвела 400 000 арестов на таких самых различных основаниях, как ношение одежды, считающейся "нескромной", "незаконное" общение с мужчинами и женщинами, непосещение молитвы и употребление алкоголя или наркотиков. В 2007 году членам КПДПГ, судя по всему, впервые были предъявлены обвинения в тяжком убийстве и превышении полномочий по трем отдельным случаям, но суды оправдали этих должностных лиц<sup>57</sup>.

27. По данным ОНОПЧ, в октябре 2007 года правительство внесло поправки в два закона - Закон о судебной системе и Закон о Совете по рассмотрению жалоб, которые обеспечивают большую независимость судебной системы. Этими законами также учреждаются новые специальные суды по рассмотрению вопросов, касающихся личного статуса, коммерческих, трудовых и дорожно-транспортных конфликтов. Кроме того, новый верховный суд сможет заслушивать множество апелляций. Король объявил об ассигновании 1,8 млрд. долл. США из государственных средств на цели создания и укомплектования новых судов и профессиональной подготовки старых и новых судей. Однако ОНОПЧ отметила, что правительство не добилось никакого прогресса в деле осуществления улучшенных законов и что комитет, назначенный королем в 2005 году с целью кодификации уголовного законодательства, пока еще не представил какого-либо проекта<sup>58</sup>. МА отметила, что Суд по рассмотрению жалоб мог бы играть определенную роль в рассмотрении жалоб на предполагаемые судебные ошибки, в том числе в делах о преступлениях, предполагающих смертную казнь, и других делах, касающихся превышения полномочий<sup>59</sup>.

#### **4. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

28. В 2008 году ОНОПЧ отметила, что ею были собраны документальные материалы в подтверждение дискриминации в отношении исмаилитов, менее известного религиозного меньшинства, которых, как предполагается, насчитывается около 1 млн. человек и которые живут в основном в городе Наджране, что официальная дискриминация в отношении исмаилитов распространяется на возможности работы в государственных учреждениях, религиозную практику, образование и систему отправления правосудия и что государственные должностные лица исключают исмаилитов из процесса принятия решений и публично порочат их веру<sup>60</sup>.

29. ОНОПЧ рекомендовала государствам - членам СПЧ решительно призвать правительство публично и официально осудить высказывания, вызывающие ненависть в отношении исмаилитов и других религиозных или этнических меньшинств, обеспечить, чтобы исмаилиты могли участвовать в управлении общенациональными и местными государственными делами и осуществлении политических инициатив посредством назначения представительного количества квалифицированных исмаилитов на работу в государственном секторе и на высокие управленческие должности в Наджране<sup>61</sup>. ОНОПЧ также рекомендовала государствам - членам СПЧ решительно призвать правительство положить конец всякой осуществляемой министерством информации и министерством по делам ислама цензуре в отношении хранения, производства и обмена исмаилитских или шиитских религиозных материалов и принять законы о защите возводимых зданий для храмов или для других исмаилитских религиозных целей, преподавания и изучения исмаилитских религиозных вероучений и обрядов и исмаилитского богослужения и соблюдения религиозных праздников от вмешательства со стороны правительства<sup>62</sup>.

30. ФБ отметил, что, несмотря на ее международные обязательства, в Саудовской Аравии не существует никакого законодательного положения о свободе религии и что правительство контролирует всю религиозную практику и исключает существование каких-либо независимых религиозных органов. ФБ также отметил, что немусульмане и мусульмане, не следующие правительственному толкованию ислама, сталкиваются с существенной политической, экономической, правовой, социальной и религиозной дискриминацией, предполагающей в том числе ограничение возможностей трудоустройства и получения образования, недопредставленность в официальных учреждениях и ограничения в отношении их религиозной практики и строительства своих храмов и общинных центров. Право иностранцев на отправление своих религиозных обрядов не уважается, и множество иностранных трудящихся и членов их семей в

последние годы было арестовано и депортировано<sup>63</sup>. ЮК отметила, что правительство жестко контролирует даже разрешаемую им ограниченную религиозную деятельность и запрещает пропаганду религиозных взглядов саудовских и несаудовских мусульман, которые не соответствуют официальной ветви суннитского ислама<sup>64</sup>.

31. Организация "Репортеры без границ" (РБГ) отмечала, что Саудовская Аравия занимает одну из самых жестких позиций в мире в отношении свободы прессы, проведение политических реформ сдерживается религиозными элементами, выступающими сторонниками жесткой линии, и борьбой с терроризмом, средства массовой информации жестко контролируются семьей Аль-Сауд, а Высший совет по средствам массовой информации проверяет все новости. Она также отметила, что наличие "ручных" местных средств массовой информации означает, что большинство саудовцев знакомятся с новостями и информацией, распространяемыми иностранными телевизионными станциями и через Интернет, и что журналисты платят дорогую цену за малейшую критику властей или политики "братских арабских" стран. Кроме того, РБГ отметила, что в феврале 2008 года Саудовская Аравия создала специальную комиссию, бюджет которой превышает 2 млрд. долл. США, с тем чтобы она провела опись действующей сети и улучшила ее качество, безопасность и надежность, и что в отличие от других стран цензура не маскируется под "техническую проблему" и саудовские фильтры прямо указывают на то, какие вебсайты подвергаются цензуре. По данным РБГ, королевство решило регулировать распространение новостей и информации в Интернете. Особой фильтрации подвергаются сайты, на которых рассказывается о жизни женщин, что исключает всякую возможность поиска медицинской информации<sup>65</sup>.

32. Как отмечает РБГ, некоторые из начатых в Саудовской Аравии реформ оказывают незначительное благотворное влияние на общество и средства массовой информации, но королевская семья и религия по-прежнему не могут подвергаться критике и, несмотря на то, что у средств массовой информации существенно расширилось пространство для маневра, редакторы газет по-прежнему находятся под давлением и стараются избегать обсуждения вопросов, касающихся международных отношений страны или национальной безопасности. Власти не намерены менять такое положение, и сохранение жесткого контроля над средствами массовой информации является общей тенденцией, прослеживаемой в течение многих лет, и РБГ настоятельно призвала саудовские власти приступить к всесторонней реформе законов об информационной продукции, с тем чтобы декриминализировать правонарушения, связанные с деятельностью средств массовой информации, и гарантировать журналистам большую свободу выражения мнений, снять запрет на деятельность независимых журналистов в королевстве, отменить цензуру и гарантировать свободный поток информации и в Интернете<sup>66</sup>.

33. Европейский центр за законность и справедливость (ЕЦЗС) отмечал, что строгие исламские законы регулируют, - а саудовская Конституция не допускает - религиозную свободу и что даже практика самого ислама ограничена строгим, чисто саудовским толкованием ислама. Важно отметить, что саудовское правительство не проводит никакой существенной разницы между религией и правительством<sup>67</sup>. ЕЦЗС отмечал, что в целом публичная практика неисламских религий строго запрещена саудовским исламским законодательством и что права на ассоциацию, свободное отправление религиозных культов и другие гарантии религиозной свободы попросту отсутствуют<sup>68</sup>.

34. "Алькарама" рекомендовала государству принять адекватные меры защиты правозащитников и разрешить им создавать независимые неправительственные организации, вступать в них и участвовать в их деятельности в соответствии с резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 9 декабря 1998 года<sup>69</sup>.

35. МКЮ призвала СПЧ настоятельно рекомендовать правительству провести свободные, транспарентные и честные выборы с участием всех политических деятелей и сторон, которые отражали бы свободную волю саудовского народа<sup>70</sup>. Не допускается существование никаких политических партий, организаций или профессиональных союзов, а политическое участие в государственных делах ограничено частичным избранием местных государственных советов, состоящих только из мужчин<sup>71</sup>.

## **5. Право на образование и участие в культурной жизни общества**

36. По данным ФБ, все учащиеся саудовских государственных школ в обязательном порядке проходят религиозный курс изучения поддерживаемого государством суннитского ислама независимо от их собственных религиозных убеждений. В используемых в саудовских школах учебниках пропагандируются насилие в отношении вероотступников и необходимость убийства их и лиц, считающихся политеистами. Саудовское правительство пересмотрело и выпустило новые тексты, но, по состоянию на июнь 2008 года, во многих из них по-прежнему пропагандировались насилие и нетерпимость<sup>72</sup>.

## **6. Мигранты, беженцы и просители убежища**

37. ОНОПЧ отметила, что многие из 8 млн. трудящихся-мигрантов, находящихся в королевстве, по-прежнему страдают от крайних форм насилия и трудовой эксплуатации, которые иногда сопоставимы с рабскими условиями. Она отмечала, что существующая в

Саудовской Аравии ограничительная система спонсорства, ставящая возможность получения трудящимися-мигрантами рабочих виз в зависимость от их работодателей, поддерживает эксплуатацию, насилие и что при этой системе работодатель берет на себя ответственность за нанятого трудящегося-мигранта и должен давать ясно выраженное разрешение на то, чтобы соответствующий работник мог перейти на другую работу или покинуть страну<sup>73</sup>. Аналогичная информация была представлена ЮОК, которая отметила, что трудовые законы не обеспечивают защиту домашней прислуги и что правительства стран, направляющих рабочую силу, не смогли договориться о заключении двусторонних трудовых договоров о системе спонсорства<sup>74</sup>. ОНОПЧ рекомендовала государствам-членам СПЧ решительно призвать правительство изменить систему спонсирования виз, с тем чтобы визы работников более не привязывались к индивидуальным спонсорам и чтобы работники могли переходить на другую работу или покидать страну по своему желанию<sup>75</sup>.

38. По данным ОНОПЧ, саудовское трудовое законодательство, в которое 27 сентября 2005 года были внесены поправки, вообще не распространяется на домашнюю прислугу, лишая ее мер защиты, гарантируемых другим работникам. Помимо трудовой эксплуатации, многие лица, работающие в качестве домашней прислуги, вынуждены терпеть множество надругательств, включая принудительное удержание на рабочем месте, лишение пищи, жестокое психологическое, физическое и сексуальное насилие и случаи принудительного труда, торговли людьми, рабства и содержания в рабских условиях<sup>76</sup>. ОНОПЧ просила государства - члены СПЧ решительно призвать правительство Саудовской Аравии принять предложенное приложение к Трудовому кодексу 2005 года о распространении мер охраны труда на домашнюю прислугу, обеспечить, чтобы они были такими же, как и меры, предоставляемые другим работникам, определить сроки и средства их реализации, сотрудничать со странами, направляющими рабочую силу, уведомлять их о помещении под стражу их граждан, создать убежища для лиц, оставшихся в живых после случаев насилия, где бы им оказывалась, в частности, медицинская, консультационная и правовая помощь, следить за условиями труда домашней прислуги, содействовать освобождению, добиваться возмещения невыплаченной заработной платы и организовывать своевременную репатриацию<sup>77</sup>.

## **7. Права человека и борьба с терроризмом**

39. ЮОК отметила, что граждане часто и в произвольном порядке заключаются правительством под стражу, если они подозреваются в каком-либо участии в террористической деятельности, и саудовское правительство активизировало усилия по "ликвидации терроризма дома и за рубежом", однако существуют примеры использования

этой кампании в качестве предлога для ареста лиц, выражающих протест или несогласие с установленными правительством ограничениями на свободу<sup>78</sup>.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Amnesty International UPR submission, pp. 3 and 4.
- <sup>2</sup> Amnesty International UPR submission, p. 7.
- <sup>3</sup> International Commission of Jurists UPR submission, p. 4.
- <sup>4</sup> Amnesty International UPR submission, p. 4.
- <sup>5</sup> Amnesty International UPR submission, p. 3.
- <sup>6</sup> The Becket Fund for Religious Liberty UPR submission, p. 1. International Commission of Jurists UPR submission, p. 2.
- <sup>7</sup> International Commission of Jurists UPR submission, p. 2.
- <sup>8</sup> Amnesty International UPR submission, p. 3.
- <sup>9</sup> International Commission of Jurists UPR submission, p. 3 and AIKarama for Human Rights UPR submission, p. 5.
- <sup>10</sup> International Commission of Jurists UPR submission, p. 4.
- <sup>11</sup> Amnesty International UPR submission, p. 6.
- <sup>12</sup> Amnesty International UPR submission, p. 6.
- <sup>13</sup> Human Rights Watch UPR submission, p. 3.
- <sup>14</sup> Amnesty International UPR submission, p. 6.
- <sup>15</sup> Human Rights Watch UPR submission, p. 1
- <sup>16</sup> Islamic Human Rights Commission UPR submission, p. 3.
- <sup>17</sup> Human Rights Watch UPR submission, p. 2.
- <sup>18</sup> International Commission of Jurists UPR submission, p. 9.
- <sup>19</sup> Human Rights Watch UPR submission, p. 1.
- <sup>20</sup> Human Rights Watch UPR submission, p. 2.



- 21 Islamic Human Rights Commission UPR submission, p. 4.
- 22 Jubilee Campaign UPR submission, p. 2, para. 9.
- 23 Amnesty International UPR submission, p. 5.
- 24 International Commission of Jurists UPR submission, p. 7.
- 25 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 26 The Becket Fund for Religious Liberty UPR submission, p. 4.
- 27 Amnesty International UPR submission, p. 7.
- 27 International Commission of Jurists UPR submission, pp. 7 and 8.
- 29 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 4.
- 30 Human Rights Watch UPR submission, p. 5.
- 31 Amnesty International UPR submission, p. 7.
- 32 AlKarama for Human Rights UPR submission, pp. 4 and 5.
- 33 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 34 AlKarama for Human Rights UPR submission, pp. 2 and 3.
- 35 International Commission of Jurists UPR submission, p. 5.
- 36 Amnesty International UPR submission, pp. 4 and 5.
- 37 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 3.
- 38 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 39 Human Rights Watch UPR submission, p. 1.
- 40 Jubilee Campaign UPR submission, p. 3, para. 16.
- 41 Amnesty International UPR submission, p. 4.
- 42 International Commission of Jurists UPR submission, p. 6.
- 43 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 5.

- 44 Human Rights Watch UPR submission, pp. 4 and 5.
- 45 International Commission of Jurists UPR submission, p. 4.
- 46 International Commission of Jurists UPR submission, p. 3.
- 47 International Commission of Jurists UPR submission, p. 4.
- 48 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 49 Human Rights Watch UPR submission, pp. 4 and 5.
- 50 Amnesty International UPR submission, p. 5.
- 51 Amnesty International UPR submission, p. 6.
- 52 Amnesty International UPR submission, p. 5.
- 53 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 54 Human Rights Watch UPR submission, pp. 4 and 5.
- 55 Jubilee Campaign UPR submission, p. 1, para. 5.
- 56 The Becket Fund for Religious Liberty UPR submission, p. 4.
- 57 Human Rights Watch UPR submission, p. 5.
- 58 Human Rights Watch UPR submission, p. 5.
- 59 Amnesty International UPR submission, p. 6.
- 60 Human Rights Watch UPR submission, p. 2.
- 61 Human Rights Watch UPR submission, p. 3.
- 62 Human Rights Watch UPR submission, p. 3.
- 63 The Becket Fund for Religious Liberty UPR submission, p. 3.
- 64 Jubilee Campaign UPR submission, p. 2, para. 10.
- 65 Reporters without Borders UPR submission, p. 1.
- 66 Reporters without Borders UPR submission, p. 2.
- 67 The European Centre for Law and Justice UPR submission, p. 1.

- 68 The European Centre for Law and Justice UPR submission, pp. 2 and 3.
- 69 AlKarama for Human Rights UPR submission, p. 6.
- 70 International Commission of Jurists UPR submission, p. 4.
- 71 Amnesty International UPR submission, p. 3.
- 72 The Becket Fund for Religious Liberty UPR submission, p. 5.
- 73 Human Rights Watch UPR submission, p. 3.
- 74 Jubilee Campaign UPR submission, p. 3, paras.17, 18 and 20.
- 75 Human Rights Watch UPR submission, p. 4.
- 76 Human Rights Watch UPR submission, p. 3.
- 77 Human Rights Watch UPR submission, p. 4.
- 78 Jubilee Campaign UPR submission, p. 1, para. 3.

-----