



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/POL/1
7 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по Универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Польша

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Информация, представленная Польшей для Универсального периодического обзора

Методика

1. Национальный доклад подготовлен министерством юстиции и министерством иностранных дел на основе их собственных материалов и материалов, представленных министерством внутренних дел и администрации, министерством труда и социальной политики, министерством здравоохранения и министерством национального образования. Просьбы прокомментировать предварительный проект доклада были также направлены представителям НПО, соответствующим парламентским комитетам и Омбудсмену по гражданским правам (Уполномоченному по защите гражданских прав).

Нормативные и институциональные механизмы защиты и поощрения прав человека

I. Права человека в Конституции Республики Польша

2. Стандарты защиты прав и свобод человека зафиксированы в главе II Конституции. Они отражают нормы, содержащиеся в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и Европейской социальной хартии.

3. Статья 30 Конституции признает человеческое достоинство источником и основанием всех прав и свобод, провозглашая, что оно нерушимо, а его уважение и охрана составляют обязанность органов государственной власти.

4. Обязанность уважать человеческое достоинство и соблюдать права человека - главный принцип отношения органов государственной власти к гражданам и как таковой был зафиксирован в ряде законов, например регламентирующих деятельность полиции и пограничной охраны, а также в Уголовно-исполнительном кодексе.

5. Статья 31 Конституции обеспечивает уважение к свободе личности, предусматривая, что она подлежит защите закона. Каждый обязан уважать свободы и права других. Никто не может принуждаться делать что-либо, не предписываемое законом. Любое ограничение пользования конституционными свободами и правами может налагаться лишь законом и только когда это необходимо в демократическом государстве для защиты его безопасности или публичного порядка, защиты природной среды, здоровья или

общественной нравственности или свобод и прав других лиц, с той оговоркой, что такие ограничения не могут нарушать сути свобод и прав.

II. Конституционные средства защиты прав и свобод

6. Статья 77 Конституции предоставляет каждому человеку право на компенсацию за ущерб, причиненный незаконными действиями органами государственной власти.

7. Государственное казначейство несет ответственность за ущерб, причиненный при осуществлении государственной власти (в результате действий государственных должностных лиц, как гражданских лиц - руководителей государственных предприятий, лиц, выступающих от их имени, выборных должностных лиц в части ущерба, судей и прокуроров, - так и личного состава вооруженных сил).

8. Объективное право индивида на компенсацию за неправомерные действия государственных органов власти предусмотрено в положениях Гражданского кодекса (статья 417 и далее).

9. После принятия Конституционным судом постановления 2001 года ответственность Государственного казначейства за ущерб, причиненный государственным должностным лицом, уже не зависит от установления вины должностного лиц в уголовном или дисциплинарном порядке.

III. Средства юридической защиты в уголовном праве

10. Уголовный кодекс представляет собой основу привлечения к судебной ответственности за целый ряд преступлений, приводящих к нарушению основных свобод и прав человека, включая следующее: геноцид, убийство, изнасилование, причинение вреда здоровью, пытки, применение силы или угрозы силой по отношению к человеку (а также по причине национального или этнического происхождения, расы, политических убеждений или вероисповедания), незаконное лишение свободы, ограничение религиозной свободы и другие преступления.

11. Кодекс устанавливает, что все уголовные меры наказания должны применяться в соответствии с принципами гуманности, один из которых - уважение человеческого достоинства. Кодекс не предусматривает смертной казни. Самое суровое наказание - пожизненное заключение. Кроме того, Уголовно-процессуальный кодекс запрещает выдачу, когда имеются разумные основания подозревать, что государство,

запрашивающее выдачу, может приговорить выданное лицо к смертной казни или подвергнуть его пыткам.

12. Уголовно-исполнительный кодекс подчеркивает значение прав и обязанностей осужденного и содержит ряд соответствующих юридических гарантий. Он обеспечивает следующие права осужденного:

- подавать жалобы компетентному суду на решения, касающиеся исполнения приговора, в силу их несовместимости с законом;
- подавать жалобы в компетентные органы страны и международные органы по правам человека;
- сноситься со своим адвокатом при отбытии наказания.

Омбудсмен по правам человека

13. Бюро Омбудсмана по правам человека (Уполномоченного по защите прав человека) было создано в 1987 году. Омбудсмен назначается сеймом с согласия сената на пятилетний срок. Омбудсмен не зависит от других государственных органов и несет ответственность за защиту прав и свобод лиц и граждан согласно нормам Конституции и других законов.

14. Каждый, будь то польский гражданин, иностранец или лицо без гражданства, вправе подать заявление на имя омбудсмана с просьбой о помощи в защите его прав или свобод, нарушенных государственной властью. Заявление на имя омбудсмана освобождается от государственных пошлин и составляется в свободной форме. Омбудсмен может также предпринимать меры по своей инициативе.

15. Омбудсмен по правам человека, в частности, вправе:

- направлять обращения к органам организациям или учреждениям, в деятельности которых он выявил нарушение прав и свобод лиц и граждан, представляя свои соображения относительно того, как следует поступить в данном случае, а также вправе потребовать наложения дисциплинарных или профессиональных взысканий;

- входить в компетентные органы на предмет законодательной инициативы или принятия или внесения поправок в нормативные акты, касающиеся прав и свобод лиц и граждан;
- обращаться в Конституционный суд с запросами о проверке конституционности правовых актов;
- требовать производства прокуратурой следствия по делам о преступлениях, возбуждаемым прокуратурой по своей инициативе, требовать возбуждения гражданских дел, а также участвовать в любых начатых разбирательствах;
- обжаловать в Верховном суде в кассационном порядке вступившие в законную силу решения;
- принимать к рассмотрению дела, переданные ему омбудсменом по правам детей;
- сотрудничать с ассоциациями, общественными объединениями и другими добровольными организациями и фондами в целях защиты прав и свобод лиц и граждан.

16. В Польше также созданы другие органы, занимающиеся защитой прав и свобод различных групп, включая детей и пациентов. Кроме того, любые лица, чьи конституционные права и свободы были нарушены, могут обратиться с жалобой в Конституционный суд в отношении конституционности закона или другого нормативного акта, использованного судом или государственным органом при принятии окончательных решений, затрагивающих их свободу, права и обязанности, как те определены в Конституции. Граждане Польши и другие лица, находящиеся под юрисдикцией Республики Польша, могут обращаться с индивидуальными жалобами:

- в рамках системы Организации Объединенных Наций следующим договорным органам: Комитету по правам человека, Комитету против пыток, Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- в рамках региональной европейской системы защиты прав человека - Европейскому суду по правам человека в связи с нарушением их прав или свобод, гарантированных Конвенцией о защите прав человека или основных свобод.

Достижения, проблемы и вызовы в сфере прав человека

Феномен дискриминации

17. Правительство активно сотрудничает с рядом НПО в противодействии дискриминации в какой бы то ни было форме. Эти усилия, с одной стороны, призваны защитить соответствующие группы, уязвимые для дискриминации, и, с другой стороны, повысить осознание общественностью необходимости борьбы с дискриминацией.

I. Противодействие расизму и ксенофобии

18. Министерство внутренних дел и администрации возглавляет усилия по противодействию расизму и ксенофобии. Для обеспечения действенного применения принципа равного обращения со всеми этническими группами в министерстве создана группа по выявлению случаев расизма и ксенофобии.

19. Группе переданы задачи, возложенные на министерство в связи с осуществлением "Национальной программы против расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости". Эта программа учреждена в порядке соблюдения Польшей своих международных обязательств, вытекающих из заключительных документов *Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости* (Дурбан, 31 августа - 7 сентября 2001 года).

20. "Программа" призвана развернуть действия против ксенофобии и расизма, включая антисемитизм, а также ставит цель развития в польском обществе всеохватной культуры терпимости. "Программа" осуществляется в интересах польских граждан, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, иностранцев, включая мигрантов и беженцев, а также других лиц, уязвимых по отношению к дискриминации по этническим или расовым мотивам. "Программа" охватывает следующие вопросы: анализ ситуаций и контроль, деятельность государственных органов власти, рынок труда и социально-экономическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и международное сотрудничество.

21. Группа также координирует осуществление "Программы для сотрудников правоохранительных органов по пресечению преступлений по мотивам ненависти", начатой по инициативе БДИПЧ/ОБСЕ, к которому Польша присоединилась в октябре 2006 года. "Программа" предусматривает обучение сотрудников полиции по всем вопросам, связанным с преступлениями по мотивам ненависти, разработку стратегий

пресечения преступлений по мотивам ненависти на основе активного лидерства полиции и государственных инициатив, выработку действенных процедур сбора и распространения данных о преступлениях по мотивам ненависти и подготовку работников прокуратуры в вопросах определения на основе имеющихся свидетельств, было ли совершено преступление по мотивам ненависти.

22. Министерство внутренних дел и администрации сотрудничает с НПО в пресечении распространения расистских, антисемитских и ксенофобных материалов в Интернете, а также разъясняет общественности необходимость противодействия дискриминации на расовой, национальной или этнической почве.

23. Министерство юстиции также проводит учебные мероприятия, нацеленные на противодействие дискриминации. Соответствующая работа координируется Национальным центром подготовки работников судов и прокуратуры. В прошлом году Центр в сотрудничестве с министерством труда и социальной политики продолжил осуществление проекта "Роль прокуроров в действенном пресечении дискриминации" для работников прокуратуры, занимающихся борьбой с дискриминацией по мотивам расы, этнического происхождения, религии, возраста или сексуальной ориентации. Проект был осуществлен в рамках Программы общинных действий по борьбе с дискриминацией на период 2001-2006 годов. Он включал обучение примерно 240 работников прокуратуры и был связан с выявлением случаев дискриминации методов предотвращения таких ситуаций, а также разъяснения участникам ситуаций, которые могут вести к дискриминации различных социальных групп.

24. Учебная программа подготовки работников прокуратуры на 2008 год также охватывает расистские и ксенофобные преступления, совершенные с использованием Интернета.

25. В 2007 году Национальный центр в сотрудничестве с Европейской академией права в Трире провел учебу для судей по вопросам противодействия дискриминации при уделении особого внимания нормативным актам Сообщества о дискриминации. Новые учебные курсы для работников прокуратуры по нормативным актам Европейского союза о борьбе с дискриминацией запланированы на 2008 год.

26. Наиболее высокому риску дискриминации на почве этнической принадлежности подвергается меньшинство рома. Долгосрочная "Государственная программа для общины рома в Польше", осуществляющаяся с 2004 года и координируемая министерством внутренних дел и администрации, призвана обеспечить всестороннее участие рома в жизни гражданского общества и выравнять различия между этой группой и остальным

обществом. В "Программе" особо выделены задачи в области образования, поскольку они определяют возможности улучшения положения рома в других сферах. Решение этих задач призвано уравнивать возможности получения образования, а также распространить знания об общине рома.

II. Дискриминация на рынке труда

27. В 2006 году Государственная инспекция труда получила 208 жалоб на дискриминацию (0,35% всех жалоб, полученных ГИТ). В 29 случаях в качестве мотива дискриминации был назван пол, а в 13 случаях - возраст.

28. Принцип равного обращения считается нарушенным, если работодатель подвергает работника дискриминации по одному или нескольким мотивам, указанным в Трудовом кодексе, которая может иметь своим результатом отказ в найме лица, увольнение работника, неравенство в оплате или условиях труда, отказ в продвижении по службе или в предоставлении льгот и отказ работнику в разрешении на обучение, повышающее его квалификацию. Принцип равного обращения не считается нарушенным тогда, когда меры принимаются на конкретный период времени для цели выравнивания возможностей всех или многих работников.

29. Ныне действующие нормативные акты запрещают дискриминацию на рабочем месте по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, религии, национальности, политических убеждений, членства в профсоюзе, этнического происхождения, сексуальной ориентации или в силу того, что данное лицо было нанято на конкретный или конкретно не указанный период времени или поскольку работник занят полное или неполное рабочее время.

30. Потерпевший может подавать свою жалобу, связанную с работой по найму, в суд и освобождается от обязанности доказать, что дискриминация имела место. Работник должен продемонстрировать, что отношение к нему было не таким, как к другим, а уже работодатель должен доказать, что такое иное отношение не имеет дискриминационного характера.

31. Министерство труда и социальной политики подготовило проект закона о равном обращении, который должен быть представлен в феврале парламенту. Ввиду серьезных проблем, которые возникли в ходе работы (точное определение субъективного и объективного охвата применения закона, определение его связи с другими законами, положение органа, следящего за осуществлением закона), дата передачи закона парламенту была перенесена. Закон запретит дискриминацию по мотивам пола, расы, этнического происхождения, национальности, религии, политических убеждений,

инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, состояния в браке или семейного положения. Закон будет применяться в следующих областях:

- начало и условия профессиональной деятельности, включая условия найма на работу, критерии такого найма, условия работы по найму, начало и ведение коммерческой деятельности и выполнение работы на основе договоров гражданского права;
- доступ к инструментам и услугам, предлагаемым учреждениями рынка труда, а также к инструментам и услугам, предоставляемым другими структурами, занимающимися развитием людских ресурсов и предотвращением безработицы;
- членство и работа в профсоюзах, организациях работодателей, профессиональных самодетельных организациях и НПО;
- социальное обеспечение;
- здравоохранение;
- образование и высшее образование.

32. Правительство осуществляет различные меры в рамках политики обеспечения равенства возможностей на рынке труда. В "Национальной стратегии роста занятости и развития людских ресурсов" поставлены следующие задачи:

- расширение занятости инвалидов и их интеграция на рынке труда;
- установление предпочтений в системе повышения квалификации для инвалидов, ищущих работу;
- введение процедур, предусматривающих различные образовательные цели и позволяющих работникам старшего возраста повысить свою квалификацию;
- искоренение препятствий и дискриминационного отношения к женщинам на рынке труда;

- информационные кампании, призванные воспрепятствовать дискриминации со стороны работодателей при найме на работу, расстановке кадров, оплате труда и аттестации работников;
- меры по расширению занятости среди сельского населения.

33. Правительство также способствовало проведению в средствах массовой информации кампаний развития занятости и предпринимательства среди женщин, в частности старше 45 лет, а также стимулировать их участие в жизни государства.

Судебная власть

34. Правительство Польши стремится повысить эффективность судебной системы, уделяя главное внимание решению основных задач в этой области - устранению неоправданных задержек в работе судов и переполненности тюрем, а также усилению защиты прав жертв и расширению доступа к юридической помощи.

I. Переполненность тюрем

35. После того как число осужденных быстро выросло после 1999 года, польские уголовно-исполнительные учреждения попытались найти быстрые способы размещения возросшего числа осужденных. Были приняты различные организационные и корректирующие меры, в результате которых помещения, ранее использовавшиеся для других целей, были переоборудованы в камеры. Были также вложены средства и начаты работы по ремонту, в результате которых в период 1999-2005 годов в уголовно-исполнительных учреждениях и следственных изоляторах было создано 5 591 место. Переполненность должна быть еще более уменьшена в результате создания в период 2006-2009 годов еще 17 000 мест в камерах. В результате государственной программы с начала 2006 года по 30 ноября 2007 года было создано 5 414 мест в тюрьмах. Полное осуществление программы к концу 2009 года позволит создать в системе уголовно-исполнительных учреждений в общей сложности 88 000 мест по 3 м² камерной площади на заключенного.

36. Были предприняты законодательные меры, предусматривающие возможность отбытия осужденными своих приговоров вне уголовно-исполнительных учреждений с использованием системы электронного контроля (закон от 7 сентября 2007 года об отбытии наказаний в виде лишения свободы вне уголовно-исполнительных учреждений с использованием системы электронного контроля). Хотя эта мера непосредственно не приводит к увеличению площади камер, она высвобождает определенные площади в

уголовно-исполнительных учреждениях, уменьшая число осужденных, не отбывающих в них свои наказания.

37. С 1998 года Польша - член Постоянной конференции по применению условного осуждения и социальной реабилитации, одна из целей которой - организация на международном уровне обмена опытом по вопросам применения мер условного осуждения.

II. Задержки производства в судах

38. Устранение задержек судопроизводства - одна из главных задач контрольной деятельности министра юстиции, председателей судов и председателей судебных департаментов. Надзорная деятельность должна привести к уменьшению задержек в слушании дел судами и сокращению сроков судопроизводства. С 2003 года председатели районных судов обязаны рассматривать причины задержек во всех делах, продолжающихся производством свыше трех лет. Кроме того, министерство юстиции координирует инспекции и посещения судов в случаях, когда средняя продолжительность дел значительно превышает общий уровень.

39. В соответствии с Конституцией Польши каждый имеет право на слушание дела в суде без неоправданных задержек. Ввиду большого числа жалоб, поданных в Европейский суд по правам человека на судебные задержки, в ряде случаев признанных обоснованными, законодатель ввел отдельные процедуры обжалования, позволяющие подать жалобу по поводу задержек в разбирательстве. В июне 2004 года принят закон, предусматривающий право подачи жалобы на неоправданные судебные задержки. В 2005 году было подано 4 473 таких жалоб, из которых 987 были удовлетворены, в 2006 году было подано 2 659 жалоб, из которых 597 были признаны обоснованными, а в первой половине 2007 года поступило 1 374 жалобы, из которых 275 были признаны обоснованными.

40. В последние годы в законодательство был внесен ряд поправок, признанных устранить судебные задержки. Например, в Уголовно-процессуальном кодексе ныне предусмотрена возможность проведения слушаний в отсутствие обвиняемого, отказывающегося принять участие в разбирательстве или не являющегося по вызову без уважительных причин. Поправки к Гражданскому процессуальному кодексу расширили компетенцию помощников судей, что позволило уменьшить нагрузку на судей и упростить разбирательство по хозяйственным делам. Кроме того, введение института посредничества создало альтернативу судебному разбирательству по гражданским делам.

Другие предлагаемые поправки к Гражданскому процессуальному кодексу нацелены на ускорение исполнительного производства и производства по хозяйственным делам.

41. Были также приняты организационные меры по повышению эффективности судов. В их числе - программа внедрения в судебных органах ИТ-технологий.

III. Гарантии бесплатного доступа к юридической помощи

42. Доступ к бесплатной юридической помощи на стадии судебного разбирательства гарантируется положениями Уголовно-процессуального кодекса и Гражданского процессуального кодекса, а также законом о судебных сборах по гражданским делам. Как в уголовном, так и в гражданском судопроизводстве предоставляется бесплатная юридическая помощь, при условии что обвиняемый, потерпевший или физическое лицо, являющееся участником гражданского процесса, в состоянии подтвердить, что они не могут себе позволить нанять адвоката.

43. Юридическая помощь предоставляется юристами и юрисконсультами, назначаемыми судами и получающими оплату из государственного казначейства. В настоящее время сейм разрабатывает законодательство, касающееся бесплатной досудебной и несудебной юридической помощи.

IV. Система помощи потерпевшим

44. В июле 2007 года премьер-министр назначил группу по разработке национальной программы помощи потерпевшим от преступлений. Задача группы - разработать стандарты поведения по отношению к потерпевшим от преступлений и выработать национальную правовую и организационную структуру по оказанию помощи таким лицам. В настоящее время осуществляется экспериментальная программа сети помощи жертвам преступлений. Программа предусматривает создание 11 местных центров поддержки, в которых психологи и юристы будут оказывать потерпевшим от преступлений специальную помощь. Предусматривается также создание системы добровольцев - попечителей над потерпевшими. Экспериментальная программа рассчитана на период до 30 июня 2008 года.

45. Министерство юстиции также подготовило проект "Система содействия потерпевшим от преступлений" в рамках программы Союза "Уголовное правосудие". Она предусматривает финансовую поддержку сети помощи жертвам преступлений и организацию учебных поездок в центры, предоставляющие помощь потерпевшим от преступлений, в странах-партнерах.

46. В январе 2006 года министерство внутренних дел и администрации поручило НПО осуществление "Программы поддержки/защиты жертв/свидетелей торговли людьми" (в настоящее время программа осуществляется Фондом против торговли женщинами "Ла Страда"). Она предназначена для оказания помощи иностранцам, ставшим жертвами торговли людьми. "Программа" преследует главную цель оказания помощи и защиты жертв торговли людьми. Она обеспечивает:

- размещение в безопасных местах при получении помощи специально подготовленного социального работника;
- питание;
- первичное медико-санитарное обслуживание;
- психологическую поддержку;
- помощь переводчика;
- помощь в контактах с правоохрнительными и судебными органами (например, присутствие представителя НПО в ходе дачи показаний потерпевшим/свидетелем);
- перевозка на территории Польши;
- организация безопасного возвращения в страну происхождения;
- в случае иностранцев, не имеющих урегулирования статуса в Польше, - легализация их положения на основе предоставления двухмесячных виз (на время рассмотрения дела) или видов на жительство конкретной продолжительности, например на шесть месяцев, с возможностью продления еще на шесть месяцев, если потерпевший/свидетель решает сотрудничать с правоохрнительными органами.

47. Осуществление "Программы поддержки/защиты жертв/свидетелей торговли людьми" привело к разработке руководящих принципов, получивших название "Алгоритм действий сотрудников правоохрнительных органов в случае выявления торговли людьми". В феврале 2006 года этот документ был распространен среди сотрудников полиции, а в марте 2006 года - пограничной охраны. Его главная цель - систематизация

действий правоохранительных органов в случае выявления торговли людьми и расширение информирования о международных стандартах обращения с жертвами и об их правах. В настоящее время рабочая группа межведомственной группы по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению готовит соответствующую систему поддержки для детей, ставших жертвами торговли людьми.

Защита прав человека в контексте деятельности полиции

48. Руководствуясь заботой о соблюдении прав человека полицией и в ее рядах, в 2005 году главный начальник полиции принял решение создать должности советника по правам человека при главном начальнике полиции и начальниках полиции в воеводствах. Сеть советников по правам человека - важное достижение польской полиции, которое не имеет аналога в полиции других стран. Советникам поручены следующие задачи:

- поощрение прав человека и забота о соблюдении стандартов их защиты в полицейских структурах,
- постоянный контроль за операциями в целях обеспечения соблюдения достоинства и прав человека, а также разработка предложений относительно решений по поддержанию высоких стандартов в этой области,
- налаживание сотрудничества и поддержание регулярных контактов с НПО, которые могут оказать помощь полиции в вопросах, касающихся защиты прав человека,
- развертывание, контроль и координация деятельности организационных подразделений полиции на уровне воеводств в отношении осуществления рекомендаций национальных и международных учреждений и организаций, занимающихся защитой прав человека, а также решение задач, вытекающих из национальных программ защиты прав человека,
- подготовка информации, мнений и позиции в отношении совместимости поведения сотрудников полиции с нормами защиты прав человека,
- анализ потребностей в подготовке кадров, налаживание или самостоятельная организация обучения, необходимого для обеспечения надлежащего уровня соблюдения прав человека сотрудниками полиции на уровне воеводств,

- обеспечение представительства главного начальника полиции и начальников полиции воеводств на национальном и международном уровнях в вопросах прав человека,
- составление ежегодных докладов о деятельности полиции в области защиты прав человека.

49. Когда сеть была впервые создана, должность советника по правам человека не предусматривала занятость полное рабочее время. Признавая необходимость наращивания этой структуры, в ноябре прошлого года главный начальник полиции принял решение создать самостоятельные должности работающих полное рабочее время сотрудников по защите прав человека в Главном управлении национальной полиции и в управлениях полиции воеводств при уделении особого внимания неукоснительному соблюдению полицией норм прав человека. Особое внимание уделяется наблюдению за деятельностью полиции на основе анализа жалоб на поведение сотрудников полиции и других выявленных нарушений.

50. Стремясь к разработке наиболее высоких стандартов защиты прав человека для сотрудников полиции, в ноябре 2007 года Главное управление полиции разработало план действий по осуществлению рекомендаций, изложенных уполномоченным Советом Европы по правам человека и Комитетом против пыток, и положений, содержащихся в государственной программе выполнения решений Европейского суда по правам человека, касающихся Польши.

Социально-экономические вопросы

51. Польша предпринимает надлежащие усилия по обеспечению реализации социальных прав граждан. Эти права осуществляются постепенно в соответствии с демократически определенными приоритетами и реальными потребностями общества в той мере, в какой это возможно в силу наличия ресурсов у государства. Однако государство признает наличие определенных проблем в том, что касается осуществления социальных прав в области трудоустройства, уменьшения бедности, изоляции некоторых социальных групп и насилия в семье.

I. Бедность и изоляция некоторых социальных групп

52. Структурные факторы, ведущие к социальной изоляции, включают положение человека на рынке труда (безработица, низкая оплата труда, длительная болезнь и инвалидность), его семейное положение (многодетность, одинокий родитель), уровень

образования (низкий уровень образования и квалификации, не соответствующий требованиям рынка труда) и место жительства (в сельской местности, небольшом городе или слаборазвитом районе). Эти факторы могут усугубляться институциональными факторами (неравным доступом к социальным услугам и сфере образования, здравоохранения, жилья и культуры). Третья группа факторов включает неблагоприятные личные особенности (бездомность, инвалидность, сиротство, наркозависимость).

53. В 2006 году 19% населения жило ниже черты бедности (уровня доходов, дающего право на пособие по социальному обеспечению). По данным Центрального статистического управления, 12-13% населения имеют доходы ниже уровня крайней бедности (в 2006 году этот уровень составлял 398 злотых в месяц и 1 296 злотых на семью из четырех человек). В наиболее трудной ситуации находились семьи, доход которых состоял из пособий по социальному обеспечению, и некоторые сельские семьи.

54. На протяжении ряда лет мы являемся свидетелями феномена "работающих бедных", т.е. работников, чья заработная плата не обеспечивает достойных условий жизни. К этой группе относятся неквалифицированные работники и часть крестьян. Также отмечается явление "омолаживания" бедности. Доля бедных среди детей выше, чем среди взрослых: 44% бедных младше 19 лет, притом что на эту возрастную группу приходится только 24% всего населения.

II. Рынок труда

55. В 1998-2002 годах доля безработных выросла с 10,6% до 19,9%. С 2003 года положение на рынке труда улучшается: в 2006 году доля безработных составляла 13,8%, а в третьем квартале 2007 года - 9% (данные по экономически активному населению). Доля занятых в группе населения в возрасте 15-64 лет выросла с 51,4% в 2003 году до 54,5% в 2006 году, достигнув 57,8% в третьем квартале 2007 года.

56. Положение на рынке труда во многом определяется структурными и национальными факторами, включая недостаточную гибкость рынка труда, профессиональную квалификацию, не соответствующую требованиям работодателей, высокое налоговое бремя работодателей, препятствия для географической мобильности, задержки в начале профессиональной деятельности молодежи и социальные трансферты, поощряющие уход с рынка труда. К группам, сталкивающимся с особыми трудностями на рынке труда, относятся женщины (главным образом ищущие работу после периода ухода за детьми), молодые люди, люди старше 50 лет с низкой квалификацией или низким образованием, люди, не имеющие работы длительный период времени, и инвалиды. У длительно безработных (48% всех безработных) часто низок уровень квалификации, низки

адаптивные способности, для них характерна пассивность, безынициативность и ограниченная социальная активность. Затяжная безработица, как правило, закрепляется и наследуется целыми семьями и социальными группами. С особыми проблемами сталкиваются молодые люди с низким интересом к учебе, в частности из проблемных семей, с низким образованием и страдающие от многочисленных дефицитов (семейного, социального, образовательного). Их активизация - это длительный и сложный процесс, требующий затратной многогранной помощи и наблюдения за их последующей жизнью. Ситуация инвалидов на рынке труда крайне неблагоприятна. Это результат их дискриминации работодателями, отношения самих инвалидов (пассивность, низкая мотивация), а также их низкого уровня образования и квалификации. Большинство инвалидов пассивны в образовательном плане.

57. С 2003 года трудовая политика проводится в условиях экономического подъема, что содействует созданию рабочих мест и уменьшению безработицы, позволяя шире проводить активные меры (оздоровление рынка труда стало особенно очевидным с 2006 года). Значительно большие суммы выделяются для активных форм противодействия безработице, в частности, на основе начала деловой деятельности и оснащения рабочих мест, а также программ стажировки и профессионально-технического обучения на рабочем месте. Число людей, устроившихся на работу благодаря полученной ими профессиональной подготовке, постоянно возрастает, хотя группы, с которыми в этом плане связаны наибольшие трудности, по-прежнему доминируют среди безработных, зарегистрированных в службе занятости, что требует высоких затрат на возвращение таких лиц на рынок труда. Также заметно возросла эффективность программ на рынке труда в плане трудоустройства.

58. Ответ на вызовы в сфере занятости и социальной изоляции дан в Государственной программе, содержащейся в Национальной стратегии роста занятости и развития людских ресурсов, Национальной программе реформы на период 2005-2008 годов по осуществлению Лиссабонской стратегии, Национальной стратегической основной платформе (2007-2013 годы), национальных планах действий в области занятости (принимаемых ежегодно) и Оперативной программе в области человеческого капитала на 2007-2013 годы.

59. Приоритет отдается мерам, нацеленным на активизацию профессионально-технического обучения людей или групп, сталкивающихся с особыми трудностями на рынке труда или уязвимых по отношению к социальной изоляции. Ключевая задача - адаптация квалификации к требованиям рынка труда, поощрение активной интеграции и постоянное образование.

60. Национальный план занятости на 2008 год предусматривает следующее:

- рост занятости и повышение ее качества - доля занятых среди лиц в возрасте 15-64 лет (ЕАПД) должна достичь к четвертому кварталу 2008 года 58%,
- сдерживание безработицы - доля безработных (ЕАПД) в четвертом квартале 2008 года не должна превысить 9%.

61. Цели, призванные противодействовать указанным выше негативным явлениям, предусматривают следующее:

- содействие занятости на основе развития предприятий, стимулирование инфраструктурных вложений и развитие строительной отрасли,
- введение мер содействия доступу к услугам на рынке труда, обогащение и повышение качества услуг, предоставляемых институтами рынка труда и сотрудничающими с ними структурами,
- совершенствование информирования о рынке труда,
- профессиональное обучение лиц, принадлежащих к группам, сталкивающимся с особыми проблемами на рынке труда, профессиональное обучение инвалидов,
- поощрение гибких форм занятости и организации труда.

62. Поскольку социальная изоляция и бедность, как правило, являются результатом неблагоприятной ситуации на рынке труда, поставлены следующие задачи:

- осуществление проектов расширения возможностей трудоустройства: социальная занятость, профессиональное обучение, профессиональная реинтеграция на рабочем месте,
- оказание услуг образовательного, медицинского и социального характера для содействия мобильности на рынке труда,
- осуществление программ развития новых форм индивидуальной и коллективной поддержки, создающих возможности профессиональной и

социальной интеграции лиц, сталкивающихся с особыми трудностями на рынке труда,

- содействие в решении задач, нацеленных на поощрение социальной и профессиональной интеграции инвалидов.

63. Поскольку угроза изоляции и проблема бедности затрагивают главным образом большие семьи и семьи с безработными членами, одна из приоритетных задач заключается в оказании помощи семьям и детям в устранении образовательных недостатков и улучшении доступа к услугам, благодаря которым можно совмещать работу с воспитанием детей. Ведется работа по повышению выплаты пособий на основе создания комплексной системы семейных пособий, стипендий и жилищных пособий.

64. Один из недостатков политики борьбы с социальной изоляцией - недостаточное внимание к профилактическим мерам, ориентированным на потенциальных клиентов систем социального обеспечения. Масштабы таких мер возрастают, хотя до сего времени они главным образом принимали форму экспериментальных проектов, проводимых государственными ведомствами или, в меньшей степени, местными органами самоуправления и НПО.

65. Люди, уязвимые для социальной изоляции, обычно плохо понимают угрозы, которые способны привести к изоляции (алкоголизм, наркомания, отсутствие социально-профессиональных и образовательных интересов), что требует активизации психологической помощи и профилактических мер по противодействию маргинализации определенных групп.

III. Насилие в семье

66. В 2007 году министерство труда и социальной политики заказало проведение опроса по вопросам насилия в семье, который показал следующее:

- проблема насилия в семье признается, насилие считается распространенной проблемой, хотя и затрагивающей других; почти две трети ответивших сказали, что они знают семьи, затрагиваемые бытовым насилием; чаще всего отмечается психологический и физический ущерб, в то время как мало известно об экономическом насилии,
- более трети опрошенных пережили насилие в той или иной форме от члена своей семьи; чаще всего встречается психологическое насилие, а реже

встречается физическое, экономическое и сексуальное насилие; лица, пережившие насилие, в дальнейшем часто допускают насилие по отношению к членам своей же семьи,

- насилие в отношении детей встречается относительно часто, дети чаще всего подвергаются психологическому и физическому насилию, экономическое насилие встречается реже, а сексуальное насилие - крайне редко.

67. Закон от 29 июля 2005 года о предупреждении бытового насилия содействует развертыванию и осуществлению деятельности, нацеленной на разъяснение общественности причин и последствий насилия в семье. Его цель - укрепление соответствующей деятельности государственных органов и органов самоуправления на основе анализа бытового насилия, содействие осознанию общественностью этой проблемы, повышение квалификации сотрудников, которым поручено заниматься этими проблемами, помощь потерпевшим от насилия, а также работа с виновными в насилии. Помощь оказывается как потерпевшим, так и виновным.

68. Осуществление национальной программы против бытового насилия, принятой Советом министров 25 сентября 2006 года, снизит бытовое насилие, изменит отношение общества к насилию, повысит число специалистов, помогающих жертвам и виновным в бытовом насилии, повысит число центров поддержки, а также уменьшит число затронутых семей.

69. Программа против бытового насилия предусматривает следующие меры:

- обучение сотрудников, занимающихся вопросами предупреждения бытового насилия;
- выявление причин и последствий бытового насилия в ходе подготовки специалистов, занимающихся вопросами бытового насилия;
- информирование общественности с помощью программ образования и поддержки;
- сбор информации о явлении бытового насилия и ее анализ;
- содействие жертвам на основе деятельности специальных центров поддержки;

- разработка процедур предоставления юридической помощи и психологической поддержки жертвам бытового насилия;
- анализ эффективности помощи, предоставленной семьям.

70. Программа также предусматривает меры, нацеленные на виновных в насилии, включая:

- изолирование насильников от жертв, их выселение, даже если они являются ответственными квартиросъемщиками или владельцами жилья;
- выработка и осуществление программ реабилитации виновных в насилии;
- привлечение виновных к общественным работам.

71. В 2007 году была создана группа по контролю за осуществлением национальной программы против бытового насилия. В ее задачи входит:

- выработка и унификация стандартов помощи, предоставляемой жертвам, свидетелям и виновным в насилии;
- сбор данных о масштабах бытового насилия, анализ потребностей местных общин;
- разработка и осуществление инициатив по пресечению бытового насилия;
- составление экспертных заключений по некоторым аспектам бытового насилия.

72. Помощь жертвам бытового насилия предоставляется специальными центрами поддержки, пунктами консультирования, центрами кризисного вмешательства, а также домами для матерей с малолетними детьми и женщин.

73. Начаты многочисленные кампании общественной информации против бытового насилия. В 2007 году была начата кампания против бытового насилия (размещение в общественных местах плакатов и распространение брошюр с телефоном доверия и адресом электронной почты национальной чрезвычайной службы "голубая линия" для жертв бытового насилия). 7 февраля 2006 года начата национальная кампания "Дети под защитой". Ее цель - разъяснение различных аспектов насилия в отношении детей и

повышение эффективности государственных учреждений, которым поручена защита детей от бытового насилия.

74. Министерство внутренних дел и администрации отвечает за осуществление в масштабах страны программы ЕС "Дэфни-3" - "Предупреждение пресечения насилия в отношении детей, молодежи и женщин и защита жертв и групп, подвергающихся риску". Министерство также наладило прямое сотрудничество в этой связи с НПО на основе обмена опытом и совместной работы, включая выполнение задач в интересах общества.

75. Обеспечению эффективной защиты жертв бытового насилия служит тщательный выбор профилактических и уголовных мер, а также наказаний. Виновный в бытовом насилии может быть заключен под стражу на основании общих положений уголовно-процессуального кодекса. Кроме того, специальные положения, касающиеся применения мер пресечения в отношении этой категории правонарушителей, предусмотрены законом против бытового насилия.

76. Польское законодательство предусматривает возможность запрещения лицу, осужденному в умышленном совершении преступления с применением насилия, вступать в контакт с потерпевшим или запрещения контактов конкретного вида с конкретно указанными лицами, а также обязанность покинуть помещение, совместно занимаемое с потерпевшим, в случае условного осуждения.

77. Министерство юстиции участвует в работе Коалиции за доброжелательные допросы детей, в результате которой была разработана концепция сертификации комнат для допросов для обеспечения нестрессовой обстановки для допроса детей. Кроме того, в октябре прошлого года министерство юстиции присоединилось к кампании "Ребенок - свидетель, заслуживающий особого отношения".

IV. ВИЧ/СПИД

78. В качестве члена ООН Польша присоединилась к Международным руководящим принципам по ВИЧ/СПИДу и правам человека.

79. Первая национальная программа профилактики ВИЧ и ухода за лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом, охватывала 1996-1998 годы. Ведущую роль в ее осуществлении играло министерство здравоохранения (по линии Национального центра по СПИДу), которое отвечало за координацию и осуществление профилактических мер. Следующие две программы были проведены в 1999-2003 годах и 2004-2006 годах. Они отражали государственные приоритеты в ходе кампании против ВИЧ/СПИДа:

- совершенствование имеющейся системы профилактики инфекции ВИЧ;
- информация для общественности, защита и поощрение прав человека, повышение роли женщин;
- создание комплексной системы ухода за лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом.

80. В 2005 году Совет министров принял постановление о "Национальной программе борьбы со СПИДом и профилактики инфекции ВИЧ". Эксперты, готовившие "График осуществления национальной программы борьбы со СПИДом и профилактики ВИЧ-инфекции на 2007-2011 годы", приняли во внимание рекомендации ЮНЭЙДС и ВОЗ.

81. Достижения кампании профилактики ВИЧ/СПИДа стали результатом согласованной государственной стратегии, и в частности создания Национального центра по СПИДу. Ему поручено обеспечение надлежащего проведения государственной политики борьбы с ВИЧ/СПИДом, включая создание национальной сети специальных центров антиретровирусной терапии, а также центров консультирования и диагностики, которые проводят анонимные бесплатные анализы и предоставляют консультации до и после анализов. В результате этих мер удалось добиться следующего:

- стабилизировать заболеваемость ВИЧ/СПИДом, несмотря на стремительное распространение эпидемии в странах к востоку от польских границ;
- значительно уменьшить инфицирование ВИЧ от матери к ребенку в группе детей, родившихся у ВИЧ-инфицированных матерей, в результате наличия антиретровирусной терапии для беременных женщин;
- ликвидировать случаи ВИЧ-инфекции в результате профессиональной подверженности благодаря широкому профилактическому использованию антиретровирусных препаратов;
- шире выявлять ВИЧ благодаря сети пунктов, проводящих анонимные бесплатные анализы и консультирование.

82. Что касается лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, то было достигнуто следующее:

- снизилась смертность из-за СПИДа благодаря доступности антиретровирусной терапии, которая (несмотря на высокую стоимость) предлагается бесплатно министерством здравоохранения с 1996 года;
- систематически улучшается качество жизни лиц, живущих с ВИЧ или затрагиваемых этим заболеванием, благодаря финансированию учреждений гражданского общества из бюджета министерства здравоохранения.

83. Всеобщий доступ к антиретровирусной терапии в Польше демонстрирует осуществление принципов, содержащихся в Декларации ООН о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой в июне 2001 года. Декларация подчеркивает, что полная реализация прав человека и основных свобод для всех и предупреждение стигмы и связанной с ней дискриминации является ключом к реальному противодействию ВИЧ/СПИДу. В Польше бесплатное антивирусное лечение доступно для всех (включая отбывающих наказание заключенных) на основании медицинского рецепта.

V. Уважение прав пациентов

84. В 2001 году министерство здравоохранения создало Бюро прав пациентов. Его основные задачи включают: контроль за соблюдением прав пациентов медицинскими учреждениями, предоставление информации и рассмотрения заявлений и жалоб, представленных Бюро и министерству здравоохранения. В Бюро создана телефонная справочная служба, в которой работают медики и юристы. Оно также распространяет информацию о правах пациентов и о возможностях получения медицинских услуг в других государствах - членах Европейского союза. Бюро сотрудничает с Омбудсменом по правам человека, Представителем по правам ребенка, национальными консультантами и консультантами воеводств по соответствующим отраслям медицины и вышестоящими органами соответствующих медицинских учреждений.

85. Каждый пациент имеет право подать жалобу:

- директору соответствующего медицинского учреждения;
- в Национальный фонд здравоохранения;
- органу (структуре), в ведении которого находится данное медицинское учреждение;
- регистрационному органу медицинского учреждения;

- профессиональным ассоциациям медиков;
- Омбудсмену по правам человека;
- а также, для отстаивания своих прав, в суд.

86. Работа, проделанная к настоящему времени Бюро по правам пациентов при министерстве здравоохранения, а также число случаев им рассмотренных, указывают на необходимость учреждения такого рода. С начала 2002 года по конец ноября 2007 года Бюро зарегистрировано и обработано примерно 50 000 дел.

87. Одна из конкретных задач, порученных Бюро - оказание помощи в обеспечении прав душевнобольных. С этой целью с января 2006 года Бюро привлекает лиц, выполняющих функции представителей по правам психиатрических пациентов. Представителям поручена защита пациентов в психиатрических больницах.

88. Представители придерживаются трех основных принципов: доступность - т.е. выделение большей части своего времени для посещения больничных палат, заметность и доверие, а также независимость от администрации больниц. То, что представители являются работниками Бюро, должно обеспечить более действенное соблюдение прав душевнобольных и способствовать более четкому контролю за работой представителей. Организационный статус представителей по правам психиатрических пациентов позволяет им выступать в качестве объективных участников процесса оказания медицинских услуг пациентам психиатрических больниц и реабилитационных центров. Поскольку, как правило, представители работают в нескольких медицинских учреждениях, они имеют возможность проведения сравнительного анализа возникающих в них проблем.

89. Что касается ухода за душевнобольными, то исключительно важно, чтобы Национальная программа защиты психиатрического здоровья получила надлежащую законодательную основу. Программа имеет следующие цели:

- поощрение психического здоровья и профилактика психиатрических заболеваний;
- оказание психиатрическим пациентам комплексной, всесторонней и доступной медицинской помощи и других форм содействия, необходимого для жизни в обществе (в том числе в семье и на рабочем месте),

- развитие исследовательских информационных систем по вопросам охраны психического здоровья.

**Государственный план действий по осуществлению решений
Европейского суда по правам человека в отношении Польши**

90. 17 мая 2007 года Совет министров принял государственный план действий по осуществлению решений Европейского суда по правам человека в отношении Польши. Программа призвана повысить эффективность осуществления решений суда, касающихся Польши, и не допустить установления в дальнейшем судом нарушений со стороны Польши Конвенции о защите прав человека и основных свобод и ее протоколов. Государственный план действий призван усилить соблюдение прав человека и главенство права в Польше.

91. Программа также содержит предложения об изменении законодательства, совершенствовании его практического применения, подготовки в области прав человека и распространении информации о юриспруденции Суда. В частности, программа затрагивает следующие вопросы:

- принципы применения содержания под стражей и лишения свободы;
- судебные и административные задержки;
- более широкий доступ к судам;
- цензура корреспонденции осужденных с судом;
- усиление защиты прав родителей на контакты со своими детьми;
- действенное осуществление права переселенцев из-за реки Буг на компенсацию;
- введение механизмов обеспечения баланса между интересами владельцев жилплощади и интересами общества в целом в вопросах регулирования квартплаты.

92. Решающая часть Плана действий состоит из положений, касающихся сотрудничества между министром иностранных дел и другими министрами в связи с

жалобами, поступившими от Европейского суда по правам человека и осуществления его решений. Программа также содержит решение о создании постоянных межведомственных групп по вопросам, касающимся Европейского суда по правам человека.

93. Государственная программа также послужит основой дальнейших мероприятий, нацеленных на совершенствование польского законодательства и его практического применения, а также на распространение информации о правах человека.

Поощрение и защита прав человека

94. Большое внимание уделяется в Польше поощрению и преподаванию прав человека. Права человека включаются в учебную программу начальных и средних школ. В вузах также регулярно читаются лекции по этой теме. Глубокое изучение вопросов прав человека входит в учебные программы подготовки сотрудников полиции, тюремной службы и пограничной стражи. Систематически публикуются монографии о правах человека. В текущей периодике и юридических журналах публикуется информация о рекомендациях Комитета по правам человека и решениях Европейского суда по правам человека.

95. Министерство юстиции организует обучение для судей и работников прокуратуры, а Верховный суд проводит регулярные семинары по правам человека. Интенсивная подготовка по этой теме также ведется Польской ассоциацией адвокатов и Польской ассоциацией судей "Юстиция". Вопросы, касающиеся защиты прав человека, включены в программу обучения юристов и правоведов. Обучение по правам человека также осуществляется рядом НПО, включая Хельсинкский фонд за права человека и "Международную амнистию".

96. После рассмотрения Комитетом по правам человека, Комитетом против пыток и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации трех последних периодических докладов Польши министерство юстиции выпустило издание, содержащее информацию об обязательности представления докладов, текстов докладов, перечней вопросов, составленных комитетами, ответов правительства Польши, кратких отчетов о заседаниях Комитета и заключительных замечаниях. Эти публикации были широко распространены и вместе с текущей информацией о международно-правовых актах защиты прав человека, включая индивидуальные жалобы, также имеются на сайте министерства юстиции.

Инициативы по укреплению уважения гражданских прав

97. 21 мая 2000 года Польша подписала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах об отмене смертной казни, принятый в Нью-Йорке 15 декабря 1989 года. В настоящее время ведется работа по ратификации Протокола. В январе 2008 года Министерство юстиции начало соответствующие процедуры.

Варшава, 25 февраля 2008 года
