

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ Г.О. МАТЮШКИНА НА 11-ОЙ СЕССИИ СОВЕТА ООН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Уважаемый г-н Председатель, коллеги,

Прежде всего хотел бы поблагодарить участников дискуссии по обзору России, состоявшейся в феврале этого года в ходе 4-й сессии Рабочей группы Совета ООН по правам человека (СПЧ) по проведению универсального периодического обзора, за проявленный интерес и «подпитку» конструктивными идеями по весьма широкому спектру проблем. Информация о том, как наши проблемы и достижения видятся со стороны, для нас чрезвычайно полезна.

Мы также благодарны за предоставленную возможность в течение нескольких месяцев углублённо изучить весьма многочисленные рекомендации, сделанные Российской Федерации.

Рассмотрение этих предложений было проведено на широкой межведомственной основе в рамках Рабочей группы по подготовке и представлению национального доклада в СПЧ, созданной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации. При оценке рекомендаций мы исходили из того, насколько они согласуются с последовательной политикой России по укреплению демократических институтов государства и развитию гражданского общества, по обеспечению верховенства права и уважения к правам человека и основным свободам, с нашими усилиями по защите таких основополагающих ценностей, как свобода, справедливость, жизнь, благосостояние и достоинство человека, семейные традиции, политическое равноправие и т.д. Разумеется, что должное внимание

уделялось и имеющимся у российской стороны организационным и финансовым возможностям для реализации тех или иных предложений.

Ответы на все 56 «блоков» рекомендаций, содержащихся в параграфе 85 доклада Рабочей группы Совета по российскому УПО, представлены нами в письменном виде, в документе, распространённом на сессии.

Считал бы важным, по возможности не повторяясь, сфокусироваться на нескольких самых важных моментах.

Прежде всего, с глубоким удовлетворением хотел бы сообщить, что российская сторона готова полностью принять порядка 40 «блоков» рекомендаций или свыше 70 процентов от их общего числа, а с некоторыми из оставшихся предложений согласиться частично. Мы считаем, что такой подход свидетельствует о действительно конструктивном, ответственном и серьёзном отношении Российской Федерации к процессу УПО, к сотрудничеству в рамках СПЧ, к проблематике поощрения и защиты прав человека, в целом.

Россия, в частности, готова выполнить рекомендации, касающиеся продолжения политики (включая совершенствование законодательства) по защите достоинства человека, свободы мысли, сознания и религии, реализации экономических, социальных и культурных прав, укреплению национальных институтов в области прав человека, развитию международного сотрудничества в данной области и обеспечению активного участия в деятельности СПЧ и т.д. Так, например, даже в условиях мирового финансового кризиса Российская Федерация не намерена снижать уровень социальной защиты граждан и, наоборот, будет пытаться планомерно повышать его, в особенности в том, что касается наиболее уязвимых слоёв населения.

Без ущерба для принципов международного права, касающихся международных договоров, будет продолжена работа по присоединению к международным договорам по правам человека. Являясь участником подавляющего большинства основных универсальных международных

договоров в этой сфере, Россия и далее намерена постепенно – учитывая финансовые последствия и необходимость изменений в законодательстве и практике – расширять спектр своих международных обязательств в данной области.

В качестве первого шага мы собираемся ускорить **ратификацию Конвенции о правах инвалидов**. Советом по делам инвалидов, созданном при Президенте Российской Федерации, уже принят ряд решений, в том числе и по подготовке к реализации таких необходимых для ратификации мер, как создание полной «безбарьерной» среды, которая не ограничивалась бы обустройством заездов в жилые дома, но включала в себя весь спектр культурных, спортивных сооружений, зданий государственных учреждений, а также общественный транспорт. В качестве одного из наиболее важных и перспективных направлений модернизации системы образования детей-инвалидов рассматривается развитие так называемого интегрированного (инклюзивного) образования, позволяющего эффективно решать проблемы социальной адаптации этой группы детей.

Россия регулярно принимает и будет в дальнейшем **принимать специальные процедуры Совета ООН по правам человека** с учетом своих возможностей, важности и актуальности тех или иных вопросов для Российской Федерации, а также необходимости надлежащей подготовки таких посещений. После трёх визитов, состоявшихся в последние годы, мы планируем организовать ещё два в этом году.

Надлежащее внимание будет уделено **борьбе с проявлениями экстремизма и расизма**. Подавляющая часть рекомендаций по этой важной теме нам представляется полезной и будет учтена в практической деятельности. Вместе с тем мы считаем, что нет необходимости в создании какой-то новой организационной структуры. Нам представляется более рациональным и далее использовать существующие органы государственной власти, включая органы внутренних дел и прокуратуры.

С учётом полученных рекомендаций продолжится **реформа судебной системы**, основными задачами которой является укрепление доверия населения к правосудию, повышение качества и эффективности рассмотрения дел в судах, уровня исполнения судебных решений, а также обеспечение независимости судей. В соответствии с решениями прошедшего в этом году VII Всероссийского съезда судей началась подготовка новой редакции федерального закона о судопроизводстве, а также разработка и внедрение процедур досудебного рассмотрения споров. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении одобрен проект закона о внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», которым, в частности, предусматривается создание ювенальных судов.

Дальнейшие шаги предусматриваются в направлении качественного **развития пенитенциарной системы**, улучшения положения лиц, находящихся под стражей. Президентом Российской Федерации дано поручение о подготовке изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих применение альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы. Эти меры, помимо прочего, должны позволить существенно снизить загруженность пенитенциарных учреждений и, как следствие, еще больше приблизиться к соответствию международным стандартам условий содержания под стражей, а также поднять качество медико-санитарного обслуживания заключенных.

Россия **принимает все рекомендации, касающиеся взаимодействия с неправительственными организациями, а также защиты правозащитников и журналистов.**

В рамках Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека будет продолжен конструктивный диалог с участием представителей неправительственных организаций в целях прогрессивного развития законодательства, регулирующего деятельность НПО, с учетом

международных норм и приведения его в соответствие международным стандартам, принимая во внимание рекомендации ООН. Рассматривается возможность изменения законодательства, в котором планируется урегулировать вопросы налогообложения НПО, их взаимодействия с государственными органами, информирования общества о деятельности НПО, осуществление гражданского контроля.

Комиссия Совета Федерации по развитию институтов гражданского общества уделит особое внимание вопросам проведения представителями институтов гражданского общества полноценных экспертиз и оценок законопроектов еще на стадии их разработки.

Дальнейшие меры планируются по обеспечению независимости средств массовой информации и качественному развитию всей законодательной базы регулирующей их функционирование. Продолжится работа над совершенствованием Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в части улучшения правовых основ функционирования рынка СМИ в условиях развития новых технологий. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации будет продолжено рассмотрение принятого в первом чтении проекта федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Российская Федерация - как одно из наиболее многонациональных государств - продолжит активную политику в отношении **защиты прав и свобод национальных меньшинств и этнических групп**. Полученные нами рекомендации будут должным образом учтены при реализации соответствующих программных документов - «Концепции государственной национальной политики Российской Федерации», «Концепции национальной образовательной политики Российской Федерации», а также «Плана реализации приоритетных направлений национальной образовательной политики в системе общего образования». Будет продолжен мониторинг

проблем изучения родных языков в системе образования Российской Федерации.

Россия и далее будет придерживаться линии на расширение и укрепление международного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав человека, развитие равноправного, неконфронтационного диалога в интересах всех групп государств в рамках СПЧ, на конструктивное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Уважаемый г-н Председатель,

В заключение хотел бы отметить, российская делегация, разумеется, будет готова ответить на уточняющие вопросы в отношении нашей реакции на рекомендации, содержащиеся в параграфе 85 доклада Рабочей группы Совета по российскому УПО.

Мы также с интересом ожидаем от сегодняшней дискуссии в Совете оценок того, насколько процесс прохождения Россией процедуры универсального периодического обзора соответствовал требованиям, установленным в соответствующих решениях Генеральной Ассамблеи ООН и Совета ООН по правам человека и, прежде всего, в резолюции 60/251 ГА ООН и «пакетном» документе по строительству институтов и механизмов СПЧ, принятом на пятой сессии Совета.

Благодарю Вас, г-н Председатель.