



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2012
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2011 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения к
резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Марокко

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.

Перечень сокращений

СПЧООН (СПЧ)	Совет по правам человека Организации Объединенных Наций
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
МКК	Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека
НСПЧ	Национальный совет по правам человека
НКМГП	Национальная комиссия по международному гуманитарному праву
НКПД	Национальная комиссия по контролю и защите персональных данных
ККССД	Королевский консультативный совет по делам Сахары
КПР	Конвенция о правах ребенка
ВСО	Высший совет по вопросам образования
ВССВ	Высший совет судебной власти
МДПЧ	Межведомственная делегация по вопросам прав человека
УПО	Универсальный периодический обзор
ВОАК	Высший орган по вопросам аудиовизуальной коммуникации
УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
МПГПП-ФП-1	Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
ЦОПК	Центральный орган по предупреждению коррупции
ОВСП	Орган по восстановлению справедливости и примирению
КИКАМ	Королевский институт по вопросам культуры амазигов
МОФС	Международная организация франкоговорящих стран
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

НЦРЧП	Национальный центр по вопросам развития человеческого потенциала
НПО	Неправительственная организация
КПП-ФП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КЛДЖ-ФП	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НПДПЧ	Национальный план действий по вопросам демократии и прав человека

Введение

1. В соответствии с резолюцией A/RES/60/251 Королевство Марокко представляет свой национальный доклад в рамках второго цикла УПО, в котором учтены изменения, внесенные в рамках пятилетнего пересмотра порядка функционирования УПО 2011 года (A/HRC/17/L.29).
2. Королевство Марокко свидетельствует свое уважение Рабочей группе по УПО и подтверждает свою готовность продолжать тесное сотрудничество с Советом по правам человека (СПЧ) и другими механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека.

I. Методология подготовки

3. Данный доклад был подготовлен в ходе широкомасштабного процесса, проводившегося Межведомственной делегацией по вопросам прав человека (МДПЧ) и включавшего целый ряд мероприятий, таких как день дискуссий по вопросу об ответственности всех заинтересованных сторон в этом процессе 17 ноября 2011 года; национальный семинар, посвященный механизму УПО, с участием международных экспертов 2 и 3 декабря 2011 года; три региональные встречи в Марракеше, Ужде и Лааюне 16, 24 декабря 2011 года и 11 февраля 2012 года. Этот процесс позволил провести широкие консультации и ознакомить участников с функционированием механизма обзора. Данный доклад обсуждался на встречах с привлечением различных заинтересованных сторон 24 января и 14 февраля 2012 года, а затем был утвержден на расширенном заседании 22 февраля 2012 года.
4. Этот процесс характеризовался применением регионального подхода и значительным вкладом всех заинтересованных сторон, а именно правительственных департаментов, национальных учреждений, НПО, университетов, студентов, парламентариев, профсоюзов и средств массовой информации. Весьма ценным оказался опыт УВПКЧ ООН, МОФС, МКК и международных неправительственных организаций, таких как УПО-Уотч и УПО-Инфо.

II. Нормативные и институциональные рамки в области защиты и поощрения прав человека

5. В период 2008–2011 годов Марокко продолжало прилагать усилия в направлении консолидации достижений в области поощрения и защиты прав человека посредством укрепления нормативных и институциональных рамок. Были проведены структурные реформы, среди которых, в частности, реализация стратегических целей правосудия переходного периода путем осуществления рекомендаций Органа по восстановлению справедливости и примирению (ОВСП) в области установления истины, возмещения и институциональных и законодательных реформ; начало процесса стратегического планирования в области прав человека, который увенчался принятием Национального плана действий в области демократии и прав человека (НПДДПЧ); расширение сферы индивидуальных и коллективных свобод, в частности свободы митингов и собраний. Эти реформы создали благоприятные условия для разработки новой Конституции, в ходе которой проводились широкие национальные консультации с участием всех составляющих частей марокканского общества, а именно:

политических партий, профсоюзов, профессиональных организаций, правозащитных НПО и молодежных ассоциаций.

A. Конституционные гарантии в области прав человека

6. В преамбуле, являющейся составной частью Конституции, вновь подтверждается приверженность Королевства универсально признанным правам человека и закрепляется преимущественная сила надлежащим образом ратифицированных международных конвенций перед внутренним правом. Положения Конституции, касающиеся прав человека (раздел II), представляют собой подлинную хартию в данной области и пронизывают всю совокупность статей текста Конституции¹. Особого внимания заслуживают три аспекта: нормативный аспект, характеризующийся правовой новеллой, касающейся экологических прав и будущих поколений; институциональный аспект, характеризующийся созданием органов по защите прав человека, конституционализацией национального правозащитного учреждения (Национальный совет по правам человека), и института Посредника и созданием других специализированных инстанций; и, наконец, аспект, касающийся криминализации серьезных нарушений прав человека и борьбы с дискриминацией.

B. Законодательство

7. Марокко приступило к проведению модернизации национальной системы уголовного права в целях укрепления защиты прав и свобод и обеспечения справедливого судебного разбирательства в свете международных правозащитных норм².

8. Были приняты законы³, направленные на расширение сферы политического участия и совершенствования избирательного процесса, в том числе путем введения независимого наблюдения за ходом выборов, укрепления роли политических партий и расширения участия женщин и молодежи в политической жизни.

9. Особый интерес был проявлен к укреплению отдельных категорий прав и механизмов защиты групп лиц или конкретных областей, таких как профсоюзные права, здравоохранение, техника безопасности на производстве, защита потребителей и забота о лицах, находящихся в уязвимом положении⁴.

C. Правовая практика в области прав человека

10. Отмеченная в деятельности национальных судов тенденция к интеграции международных правозащитных норм в судебную практику, усилившаяся в последние годы, была подкреплена судебной практикой административных судов в данной области, в частности в том, что касается дел о злоупотреблении должностными полномочиями и защиты от ущерба, нанесенного функционированием государственных служб, а также уважения законности административных решений в отношении государственных служащих и мотивации административных решений. Эта тенденция была еще более усилена Конституцией, закрепляющей принцип преимущественной силы международных конвенций по правам человека, ратифицированных Королевством.

D. Марокканская договорная практика: присоединение к международным конвенциям и взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций по правам человека

11. Марокко продолжало свою деятельность по присоединению к правозащитным документам, ратифицировав Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней⁵, два дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 года; а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Был инициирован процесс присоединения к Факультативным протоколам (МПГПП-ФП-1, КЛДЖ-ФП и КПП-ФП) и пересмотрены некоторые оговорки и заявления (снятие оговорок к пункту 2 статьи 9 и статье 16 КЛДЖ, которые устарели ввиду проведения законодательных реформ в областях семейного права и гражданства). 28 февраля 2012 года в рамках своего участия в девятнадцатой сессии Совета по правам человека Марокко был подписан Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, устанавливающий процедуру представления сообщений; наряду с этим Марокко объявило о ратификации Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

12. Укрепляется позитивный диалог с договорными органами и специальными процедурами. Были рассмотрены три периодических доклада: третий и четвертый объединенные периодические доклады, представленные КЛДЖ в 2008 году; семнадцатый и восемнадцатый объединенные периодические доклады, представленные КЛРД в 2010 году, и четвертый доклад, представленный КПП в 2011 году. Также в 2011 году был представлен первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к КПП, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Другие доклады, находящиеся в стадии подготовки, будут представлены в 2012 году⁶.

13. Учреждение в 2011 году Межведомственной делегации по вопросам прав человека позволило применить широкомасштабный подход, основанный на согласовании позиции всех заинтересованных сторон, а также разработать неотложный план действий по преодолению накопившегося отставания и придать новый импульс подготовке национальных докладов, их представлению и осуществлению последующих действий по высказанным рекомендациям.

14. С 2008 года Марокко посетили мандатарии трех специальных процедур: 22–25 июня 2009 года в Марокко находились члены РГННИ⁷, которая провела свою сессию в Марокко 26–28 июня 2009 года; 5–16 сентября 2011 года в Марокко находился НЭ в области культурных прав, а 13–20 февраля 2012 года страну посетили члены РГ по дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике. В своем письме, адресованном УВКПЧ в апреле 2011 года, Марокко четко заявило о своей готовности к сотрудничеству с СП СПЧ. Следует особо отметить постоянное сотрудничество Марокко с УВКПЧ, о чем свидетельствует поддержка мероприятий и программ этого Управления и ежегодный добровольный взнос, не связанный с бюджетом УВКПЧ.

15. Марокко продолжает свое активное участие в усилиях, предпринимаемых СПЧ и направленных на укрепление норм и механизмов поощрения прав человека. Совместно со Швейцарией Марокко инициировало дискуссию по вопросам образования и профессиональной подготовки в области прав человека и содействовало разработке Декларации Организации Объединенных Наций в данной области. Марокко являлось соавтором резолюции о создании должности

Специального докладчика по вопросу о поощрении истины, справедливости и возмещения.

16. Марокко содействует успешной работе механизма УПО, о чем свидетельствуют ее взнос в размере 500 000 долл. США в Добровольный фонд технической и финансовой помощи на цели его функционирования; представление на рассмотрение УВКПЧ в 2010 году проекта соглашения о трехстороннем сотрудничестве в целях оказания технической помощи развивающимся странам для осуществления рекомендаций УПО, а также активное участие Марокко в качестве посредника в процессе пересмотра этой процедуры.

Е. Эволюция институциональных рамок поощрения и защиты прав человека

17. В стране продолжается процесс реформ и укрепления институционального механизма поощрения и защиты прав человека, который позволил стране выработать механизмы общего или специального характера. Речь идет о следующих институтах:

1. Создание Межведомственной делегации по вопросам прав человека (МДПЧ)

18. Учрежденная в апреле 2011 года МДПЧ представляет собой правительственный механизм, в задачу которого входит разработка и осуществление, в координации с соответствующими департаментами и органами, государственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права. Этот орган уполномочен также предлагать любые меры, позволяющие осуществлять на практике положения международных договоров в данной сфере и проводить мероприятия и инициативы, способствующие уважению прав человека и осуществлению государственной политики в этой области⁸.

2. Создание Национального совета по правам человека (НСПЧ)

19. НСПЧ является национальным учреждением по правам человека, созданным в соответствии с Парижскими принципами. Это учреждение приняло эстафету Консультативного совета по правам человека, который с 2001 года имеет аккредитационный статус "А" при МКК.

20. Новеллы закона о создании НСПЧ касаются укрепления его мандата путем включения в него всех категорий прав: гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и экологических прав. Были также расширены его полномочия в области проведения расследования, посещения мест содержания под стражей и психиатрических центров, а также в области обработки жалоб на нарушения прав человека. Его ежегодный доклад выносится на рассмотрение обеих палат парламента. В своей работе НСПЧ опирается на региональные механизмы (функционируют 13 региональных комиссий).

21. Независимость НСПЧ была усилена благодаря плюрализму его состава, поскольку в нем представлены различные составляющие гражданского общества. В вышеупомянутом новом законе были учтены все рекомендации, сделанные Подкомитетом по аккредитации МКК относительно процедур отбора, назначения и отставки членов Совета, а также иммунитета его членов. Его аккредитация со статусом "А" была продлена с 2010 до 2015 года.

3. Создание института Посредника

22. Созданный в марте 2011 года национальный независимый институт Посредника пользуется значительной автономией и широкими полномочиями в плане практической деятельности. В законе об учреждении этого института предусматривается создание постов специальных уполномоченных, в задачу которых входят содействие доступу к административной информации, осуществление последующих действий и упрощение административных процедур, обеспечение доступа к государственным службам и контроль за исполнением судебных решений, вынесенных не в пользу администрации. Его новый мандат предусматривает также создание постов региональных уполномоченных, которых в настоящее время насчитывается три (Лааюн-Буждур-Сакьят Эль-Хамра; Мекнес-Тафилалт; Танжер-Тетуан).

23. Посредник участвует в процессе совершенствования деятельности государственных органов и укрепления принципов административного управления, предлагая рекомендации и меры по улучшению и закреплению ценностей транспарентности, обеспечению более широкого доступа пользователей к административным органам и исправлению недостатков в деятельности государственных служб. Посредник представляет парламенту резюме своего ежегодного доклада.

4. Укрепление и конституционализация национальных специализированных учреждений

24. Ряд национальных учреждений, действующих в конкретных областях, касающихся прав человека, прилагают значительные усилия в своих соответствующих сферах компетенции. В знак признания их важной роли в деле поощрения прав человека некоторые из них получили конституционный статус, в том числе **Экономический и Социальный Совет (ЭСС)**⁹; **Высший орган по вопросам аудиовизуальной коммуникации (ВОАК)**¹⁰; **Высший совет по вопросам образования (ВСО)**¹¹; **Центральный орган по пресечению коррупции (ЦОПК)**¹² и **Совет по вопросам конкуренции (СК)**¹³.

25. Свой вклад в поощрение прав человека вносят и другие учреждения: Королевский институт культуры амазигов (КИКА)¹⁴, Королевский консультативный совет по делам Сахары (ККССД)¹⁵, Национальный центр по вопросам развития человеческого потенциала (НЦРЧП)¹⁶, Национальная комиссия по вопросам защиты персональных данных (НКПД)¹⁷ и Национальная комиссия по международному гуманитарному праву (НКМГП)¹⁸.

26. Конституцией предусмотрены и другие учреждения, призванные укреплять права человека: Орган по вопросам паритета и борьбы со всеми формами дискриминации; Консультативный совет защиты семьи и детства; Консультативный совет по делам молодежи и ассоциаций и т.д.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

27. Марокканский опыт в области правосудия переходного периода придал новый импульс делу поощрения прав человека. Деятельность ОРП в рамках его мандата, а также различных соответствующих заинтересованных сторон в ходе осуществления его рекомендаций, способствовала активизации разработки и осуществления структурных программ, касающихся, в частности, реформы системы правосудия и укрепления ее независимости, совершенствования поли-

тики в области уголовного права, стратегического планирования и поощрения культуры прав человека.

A. Реформа системы правосудия

28. Будучи необходимым условием защиты прав человека и консолидации правового государства, реформа системы правосудия имеет для Марокко перво-степенное значение. Этот императив представляет собой одно из постоянных требований гражданского общества, фигурируя также среди основных рекомендаций ОВСП, который призвал к закреплению принципа разделения властей и конституционному запрету на вмешательство исполнительной власти в функционирование судебных органов.

29. Были приняты различные меры по модернизации деятельности системы правосудия, а именно упрощение процедур доступа к правосудию посредством использования новых технологий, развития внутренней и внешней коммуникации и т.д. Другие мероприятия касались также пересмотра уголовного законодательства для приведения его в соответствие с международными нормами по правам человека.

30. Укрепление нравственных основ общественной жизни, поощрение правосудия на местном уровне и улучшение доступа к правосудию посредством создания института судьи-посредника, а также консультационных пунктов при судах, защита жертв и свидетелей, борьба с расовой дискриминацией, а также более тщательное применение Семейного кодекса представляют собой приоритетные направления деятельности, намеченные в проекте реформы системы правосудия, начавшейся в 2009 году. Наряду с этим был расширен курс подготовки в области прав человека в программе Высшего института магистратуры.

31. Новая Конституция закрепляет принцип независимости судебной власти, выделив ее в отдельную ветвь, установив запрет на вмешательство в ее деятельность и предусмотрев создание Высшего совета судебной власти (ВССВ)¹⁹.

B. Борьба против пыток

32. Марокко приняло целый ряд мер в целях борьбы против пыток и жестокого обращения. В соответствии с законом 43.03 о внесении изменений в Уголовный кодекс пытка была квалифицирована в качестве преступления (статьи 231-1–231-8), за совершение которого предусмотрены наказания в виде лишения свободы сроком до 30 лет и уплаты штрафа в размере до 60 000 дирхамов, а в случае отягчающих обстоятельств предусмотрено пожизненное лишение свободы. Осуществляемые в настоящее время проекты пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов будут способствовать усилению борьбы против пыток в соответствии с международными стандартами.

33. Был принят ряд мер, касавшихся деятельности прокуроров, следственных судей, сотрудников уголовной полиции и королевской жандармерии. Для работников прокуратуры были проведены информационно-просветительские кампании по вопросу о мерах, принимаемых по жалобам жертв пыток, в число которых входят распоряжения о проведении медицинской экспертизы и возбуждение уголовного иска против лиц, обвиняемых в применении пыток и насилия. В отношении должностных лиц, виновных в применении пыток и жестокого обращения, были вынесены дисциплинарные наказания сроком до 10 лет лишения свободы.

34. Профессиональная подготовка по правам человека для сотрудников правоприменительных органов способствует распространению информации о положениях, запрещающих пытки, и ознакомлению с ними. Партнерские отношения между Министерством внутренних дел и НСПЧ позволили подготовить в 2008–2011 годах соответственно 8 384, 12 207, 14 154 и 15 308 сотрудников вспомогательных сил.

35. НСПЧ организовал ряд мероприятий в целях создания благоприятных условий для практического применения положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток²⁰.

36. Отныне защита от пыток гарантируется положениями Конституции. Статья 22 гласит, что "ни одно частное лицо или государственное должностное лицо не может наносить ущерб физической или психической неприкосновенности какого-либо лица, независимо от обстоятельств. Никто не должен применять жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение к другому лицу, независимо от мотивов такого обращения. Практика применения пыток во всех их формах и любым лицом является преступлением, наказуемым по закону".

С. Права задержанных и обращение с лицами, лишенными свободы

37. Эта область постоянно находится в поле зрения марокканских властей. Судья по вопросам исполнения наказаний (СИН), должность которого была введена согласно Уголовно-процессуальному кодексу, выступает гарантом прав заключенных. Он уполномочен, по крайней мере один раз в месяц, посещать пенитенциарные учреждения, входящие в круг его ведения, отслеживать условия содержания под стражей и формулировать предложения в отношении условно-досрочного освобождения и помилования. С 2009 года СИН предпринял 936 таких посещений.

38. В 2008 году была учреждена Главная инспекция по вопросам пенитенциарной администрации и реабилитации с целью гуманизации условий заключения, улучшения профессиональной подготовки и создания возможностей для получения новой профессии и реинтеграции заключенных. Был принят ряд законов, в том числе новый Устав сотрудников пенитенциарных учреждений, в котором проводятся различия между персоналом, в функции которого входит обеспечение надзора и безопасности, и сотрудниками, занимающимися вопросами реабилитации, а также содержится положение, касающееся улучшения материальных условий персонала и повышения нравственного статуса этой профессии.

39. Были предприняты усилия по улучшению условий размещения заключенных посредством строительства восьми новых тюрем и реконструкции прежних мест заключения, а также посредством создания двух пенитенциарных ферм. Благодаря увеличению ежедневных расходов с 5 до 14 дирхамов удалось улучшить питание заключенных, причем этот качественный рост в цифровом выражении составил 180%. Были приняты меры в области охраны здоровья, которые выразились в строительстве нового госпиталя при местной тюрьме Укаша в Касабланке. Осуществляются мероприятия в области образования и профессиональной подготовки: в период 2008–2011 годов соответствующую подготовку прошли 29 655 заключенных, т.е. на 26% больше по сравнению с тремя предыдущими годами.

40. Шагом вперед явилось открытие доступа в пенитенциарные учреждения для НПО и национальных правозащитных учреждений. В период 2008–2011 годов зарегистрировано 2 562 посещения представителями НПО, 253 посещения сотрудниками провинциальных комиссий по контролю за тюрьмами и 2 907 посещений представителями судебных властей. Проект реформы уголовного законодательства предусматривает санкции альтернативные лишению свободы, а также ограничение срока предварительного заключения с целью сократить переполненность тюрем.

41. Права заключенных закреплены в Конституции, которая провозглашает, что любой заключенный пользуется основными правами и гуманными условиями содержания под стражей, а также программами профессиональной подготовки и реинтеграции в соответствии со статьей 23.

D. Свобода мнений и их свободное выражение

42. Несмотря на прогресс в области права на свободу мнений и их свободное выражение, достигнутый в контексте расширения сферы общественных свобод, некоторые проблемы деонтологического характера, касающиеся понятий и границ охвата, предусмотренных международным правом прав человека для обеспечения равновесия между осуществлением указанного права без ущерба правам других лиц, по-прежнему служат предметом широкого обсуждения с целью согласования реформ, проведенных в соответствии с поправками, внесенными в Закон 77-00 о печати²¹. Эти дебаты, проводимые в рамках национального диалога, начатого парламентом с участием заинтересованных сторон, а именно ассоциаций работников печати и правозащитных НПО, имеют целью разработку и введение в действие нового кодекса о печати²². Цели этой реформы состоят в утверждении "свободных пространств", обеспечении прав различных субъектов и равновесия между правами и обязанностями профессионалов, обсуждении статуса профессионального журналиста, а также в создании национального совета по вопросам печати.

43. Статьи 27 и 28 Конституции закрепляют свободу мнений и их свободное выражение, а также право на информацию. В соответствии со статьей 28 свобода печати гарантируется и не может ограничиваться предварительной цензурой в какой бы то ни было форме. Все люди имеют права высказывать и свободно распространять информацию, идеи и мнения, причем это право может подвергаться только тем ограничениям, которые предусмотрены законом²³.

E. Поощрение культуры прав человека

44. Продолжается процесс поощрения культуры прав человека посредством участия и мобилизации всей совокупности заинтересованных сторон, которые способствовали разработке гражданской платформы по вопросам поощрения культуры прав человека²⁴. Помимо усилий, предпринимаемых министерскими департаментами, НСПЧ, всеми компонентами гражданского общества и высшими учебными заведениями, мобилизация всех заинтересованных сторон будет активизироваться благодаря осуществлению этой платформы, которое поручено созданному 28 октября 2009 года на плюралистической основе Координационному комитету. Разработка и актуализация Национального плана действий в области демократии и прав человека в 2010 и 2011 годах происходили с учетом мер, предусмотренных в гражданской платформе, которые отныне являются составной частью этого плана. В программе правительства, сформиро-

ванного по итогам выборов 25 ноября 2011 года, содержится ссылка на этот план действий.

Е. Поощрение экономических, социальных, культурных и экологических прав

1. Поощрение экономических и социальных прав

а) Поддержка покупательной способности и создание рабочих мест

45. Для поддержки покупательной способности Компенсационная касса в 2008–2011 годах мобилизовала 124,42 млрд. дирхамов, направив их на финансирование товаров первой необходимости, с тем чтобы повышение цен не отразилось на уровне жизни населения²⁵.

46. Для обеспечения всеобщего доступа к электричеству и питьевой воде в сельских районах в Марокко в 2011 году было выделено 18 млрд. дирхамов на каждую из соответствующих программ, осуществлявшихся в период 1998–2011 годов.

47. Наряду с этим с целью создания рабочих мест поощряется развитие солидарной и социальной экономики. В 2011 году были созданы 1 248 кооперативов, что на 37% больше по сравнению с 2010 годом, в результате чего количество кооперативов достигло 9 046, среди которых насчитывалось 1 213 женских кооперативов и 289 кооперативов, с участием из дипломированных специалистов. В настоящее время разрабатывается проект закона о кооперативах в целях упрощения процедур их образования и стимулирования создания рабочих мест. Деятельность, проводимая в области улучшения деловых отношений, поощрения капиталовложений и упрощения процедур создания предприятий, может содействовать росту предложения рабочих мест.

48. Инициативы по созданию рабочих мест предпринимаются в рамках программ "Идмадж"²⁶, "Тэхиль"²⁷ и "Мукавалати"²⁸. Целью программы "Идмадж" является поощрение наемного труда молодых дипломированных специалистов, в частности тех, кто долгое время не имеет работы, путем содействия доступу к первой оплачиваемой работе. В период 2007–2011 годов этой программой воспользовались более 225 000 безработных. Целью программы "Тэхиль" является адаптация профессиональной подготовки к требованиям рынка труда; в период 2007–2011 годов этой программой воспользовались 59 000 безработных, 70% которых смогли включиться в трудовую деятельность. В рамках программы "Мукавалати" поощряется создание предприятий путем оказания содействия созданию микропредприятий молодыми промоутерами. Были реализованы 22 000 проектов, 19 917 кандидатов получили профессиональную подготовку и были созданы 3 636 предприятий, обеспечивших 10 500 рабочих мест. Заключение договора о партнерстве между государством и Всеобщей конфедерацией предприятий Марокко позволит создать условия для достойной трудовой деятельности и охватить 275 000 безработных в период 2012–2016 годов.

49. Осознавая тот факт, что показатели безработицы остаются высокими: 14% среди молодежи в возрасте от 15 до 35 лет и 16,7% в возрастной группе 15–24 лет²⁹, новое правительство обязуется снизить уровень безработицы до 8% благодаря поощрению занятости и самостоятельной трудовой деятельности.

b) Право на здоровье

50. Министерство здравоохранения приняло новую стратегию, включающую план действий на период 2008–2012 годов, под лозунгом "Интеграция человека в систему здравоохранения". Эта стратегия включает четыре основных направления: 1) стратегическое переосмысление роли различных участников в области здравоохранения; 2) расширение предложения легкодоступных, достаточных и качественных услуг при более оптимальном территориальном распределении; 3) планирование и практическую реализацию конкретных национальных планов; и 4) укрепление механизма санитарной безопасности.

51. Показатели в области здравоохранения свидетельствуют об улучшении положения в плане охраны здоровья матери и ребенка. Показатель материнской смертности сократился с 227 случаев на 100 000 живорождений (ОНЗС (Обследование населения и состояния здоровья семей) 2003–04) до 112 случаев на 100 000 живорождений (по данным опроса ВКП (Верховный комиссариат по вопросам планирования) за 2010 год) при значительных различиях между городской и сельской местностью (43 и 148 смертных случаев на 100 000 живорождений), а показатель неонатальной смертности сократился с 40 (НОНЗ (Национальное обследование населения и состояния здоровья) II, 92) до 27 на 1 000 живорождений (ОНЗС (Обследование населения и состояния здоровья семей) 2003–04).

52. Такое снижение обусловлено ростом коэффициента фертильности, который составил 2,36 в конце 2008 года, использованием средств планирования семьи, среди которых преобладают контрацептивы (63% в 2004 году), увеличением показателя медицинского или парамедицинского родовспоможения, который достиг 83% в 2009 году, принятием мер по обеспечению бесплатных акушерских и неонатальных услуг и неотложной акушерской помощи в сельской местности (с сентября 2010 года проведена организация и нормативное оформление предоставления медицинских услуг матери и ребенку, повышен профессиональный уровень работников здравоохранения благодаря подготовке дополнительных кадров, акушерок, организации обязательных стажировок по повышению классификации и т.д.), а также профилактикой и диагностированием опасной беременности, в частности посредством создания мобильных медицинских групп.

53. Однако, несмотря на важность этих показателей, продолжает сохраняться неравенство в области доступа к услугам здравоохранения, в частности для уязвимых категорий населения и районов, слабо охваченных предоставлением таких услуг.

c) Борьба с нищетой и социальным отчуждением

54. Программа борьбы с нищетой и социальным отчуждением НЦРЧП, охватывающая 403 сельские коммуны и 264 городских квартала, где уровень нищеты, который приближается к 30% или превышает эту цифру, позволила осуществить более 23 000 проектов в период 2005–2010 годов при общем объеме капиталовложений порядка 14,6 млрд. дирхамов³⁰. Согласно НЦРЧП, несмотря на необходимость совершенствования этой программы, второй этап которой будет осуществляться в 2011–2015 годах, она может рассматриваться в качестве важного нововведения в области социальной инженерии и управления на основе широкого участия в такой области, как борьба с нищетой.

55. Марокканский план развития сельского хозяйства ("Зеленое Марокко"), включающий 1 500 инвестиционных проектов на период 2010–2015 годов и предусматривающий капиталовложения в размере порядка 150 млрд. дирхамов,

благодаря созданию "солидарного сельского хозяйства и оказанию поддержки мелким сельскохозяйственным производителям" способствует борьбе с нищетой и социальным отчуждением в анклавных районах.

56. Позитивное влияние программ ликвидации сельской изоляции выразилось в сокращении на 17% расходов на перевозку людей и на 52% – на перевозку товаров; в снижении цен на сырье; и в увеличении на 83% охвата девочек школьным образованием.

57. В области жилищного строительства принятые меры позволили увеличить предложение социального жилья и построить в конце 2011 года более 817 000 единиц жилья и 70 000 единиц жилья в южных провинциях. Создание гарантийных фондов для обеспечения доступа к кредитам на жилье позволило предоставить в 2011 году 72 438 займов лицам с низкими или непостоянными доходами, что составило в общей сложности 11 млрд. дирхамов, а также 6 592 кредита на сумму более 2 млрд. дирхамов для служащих, чиновников, военнослужащих, лиц свободных профессий и лиц, проживающих за рубежом.

58. Борьба с бидонвиями позволила объявить 43 города городами, не имеющими бидонвелей, первым из которых был город Лааюн.

2. Поощрение культурных и экологических прав

а) Право на образование и правовое просвещение

59. Чрезвычайная программа, разработанная Министерством национального образования на период 2009–2012 годов, предусматривала структурную реформу высшего образования и количественное и качественное развитие дошкольного, начального и среднего образования, а также реабилитацию школьной инфраструктуры и повышение качества образования. В области охвата школьным обучением отмечено заметное увеличение численности учащихся с 6 030 375 в 2007–2008 годах до 6 379 689 в 2010–2011 годах. Принятые меры в области социальной и педагогической поддержки позволили снизить показатели отсева и увеличить число бенефициаров прямой финансовой поддержки "Тайсир" с 88 000 учащихся в 2008–2009 годах до 609 000 учащихся в 2010–2011 годах, что составило рост порядка 592%; число школьных интернатов возросло с 76 924 до 92 061 соответственно в 2008–2009 годах и 2010–2011 годах, что составило роста порядка 20%; увеличилось число школьных столовых для ступени начального образования и колледжей, в которых в 2008–2009 годах могли питаться 946 669 учащихся, а в 2010–2011 годах – 1 177 663 учащихся, что составило рост порядка 24,4%.

60. Коэффициент неграмотности среди населения в возрасте до 10 лет и старше сократился с 38,5% в 2006 году до 30% в 2011 году.

61. В области правового просвещения был достигнут прогресс благодаря включению в учебные программы и школьные учебники вопросов культуры прав человека и гражданского воспитания.

б) Культурные права

62. КИКАМ выступил с многочисленными инициативами в области изучения роли амазигов в марокканской культуре через посредство образования, информационно-просветительской деятельности, художественного творчества и поддержки гражданского общества. Изучение языка амазигов на ступени начального образования в 2009–2010 годах велось в 17 630 классах, т.е. среди 15% учащихся; этот показатель оказался ниже прогнозируемого. Соответствующие спе-

циализированные программы созданы на филологических факультетах в Агадире, Тетуане, Ужде, Фесе и Рабате.

63. Информационная и коммуникационная поддержка на языке амазигов была расширена на уровне печатной прессы, радио и телевидения, в частности после создания телевизионного канала тамазиг в 2010 году. Ряд частных радиостанций получили разрешение вести вещание на языке амазигов. Уставы национальных государственных компаний в сфере аудиовизуальной информации включают положения о культурном разнообразии.

64. Несмотря на усилия, прилагаемые в целях поощрения культуры амазигов, некоторые ассоциации, действующие в этой области, подчеркивают их недостаточную эффективность и призывают к использованию языка амазигов во всех областях.

65. Новая Конституция³¹ предоставляет еще более широкие гарантии защиты культурных прав.

c) Право на окружающую среду

66. В целях охраны окружающей среды и борьбы с постоянной деградацией национального достояния были проведены широкие консультации в национальном масштабе, по итогам которых была принята Национальная хартия окружающей среды и устойчивого развития³². Цель этой Хартии состоит в формировании нового видения, при котором сохранение окружающей среды становится предметом постоянной заботы всех марокканцев в рамках процесса устойчивого развития, а также в определении индивидуальной и коллективной ответственности. Осуществление этой Хартии будет сопровождаться созданием региональных центров наблюдения за состоянием окружающей среды. К концу 2011 года были созданы 11 таких центров. Положения Хартии были включены в проект закона об окружающей среде и устойчивом развитии³³.

d) Конституционное закрепление экономических, социальных, культурных и экологических прав

67. Экономические, социальные, культурные и экологические права отныне закреплены в Конституции страны. Статья 31 устанавливает обязательство государства, государственных учреждений и территориальных единиц мобилизовать все имеющиеся в их распоряжении средства для содействия равному доступу людей к условиям, позволяющим им пользоваться следующими правами: правом на здоровье; правом на социальную защиту и солидарность на ассоциативной или общегосударственной основе; правом на получение современного, доступного и качественного образования; правом на профессиональную подготовку и на получение физического или художественного образования; правом на достойное жилище; правом на труд и государственную поддержку в плане поиска работы или самостоятельной занятости; правом на доступ к государственной службе в зависимости от личных заслуг; правом на доступ к чистой питьевой воде и здоровой окружающей среде, а также правом на устойчивое развитие.

3. Поощрение категориальных прав

68. Проблемы защиты и повышение эффективности категориальных прав находились в центре внимания государственных властей и гражданского общества. В этом направлении был принят ряд мер на нормативном, институциональном и политическом уровнях.

а) Права женщин

69. В области защиты прав женщин был принят ряд мер в целях поощрения равенства между мужчинами и женщинами, борьбы против гендерного насилия и составления бюджета с учетом гендерной перспективы.

70. Несколько ключевых министерств и департаментов предприняли различные усилия по реализации программ институционализации гендерного равенства. Так, например, в 2008 году Министерство связи создало службу, в задачу которой входит "формирование и развитие гендерного подхода"; Министерство модернизации государственного сектора приняло ряд мер по реформе статуса государственных служащих после принятия закона 50.05 (май 2011 года), в котором, в целях обеспечения равенства возможностей, закрепляется принцип получения доступа к государственной службе на общей конкурсной основе; был увеличен отпуск по беременности и родам с 12 до 14 недель; был также принят указ об условиях назначения на ответственные посты в администрации, предусматривающий обязательное присутствие по крайней мере одной женщины в составе комиссий по отбору кандидатов³⁴. Наряду с этим стратегия институционализации равенства, осуществляемая Министерством образования, была отмечена ЮНЕСКО в 2010 году в качестве передовой практики.

71. В марте 2011 года правительство приняло повестку дня в области равенства на период 2011–2015 годов, разработанную на основе инклюзивного подхода и консультаций между 25 министерскими департаментами с целью согласования государственной политики в этой области³⁵.

72. В сфере борьбы с насилием в отношении женщин в 2008 году была разработана многосекторальная программа "Тамкин"³⁶, направленная на борьбу с гендерным насилием. Несмотря на эти усилия, исследование, проведенное в 2010 году ВКП, показывает, что женщины по-прежнему подвергаются насилию, причем в 48% случаев речь идет о психологическом насилии, 17,3% случаев связаны с правоприменением, и 55% – с насилием в семье.

73. В 2011 году в рамках мер, принятых по оптимизации применения Семейного кодекса, был создан фонд семейной солидарности в интересах малоимущих разведенных женщин.

74. В области политического представительства женщин с 2002 года принимаются меры позитивной дискриминации. Эти меры позволили увеличить численность женщин в Палате представителей с 10,8% до 15%, а в 2009 году показатель представленности женщин в ходе коммунальных выборов был повышен с 0,56% до 12,8%. Вместе с тем эти результаты пока еще далеки от паритета, предусмотренного положениями Конституции³⁷.

б) Права ребенка

75. В этой области достигнут прогресс, несмотря на сохранение многочисленных проблем. В связи с правом на жизнь и выживание следует подчеркнуть снижение смертности, однако достижение четвертой цели ЦРТ, которая предусматривает снижение младенческой смертности до 25 на 1 000 живорождений, а детской смертности – до 19 на 1 000 живорождений к 2015 году требует приложения еще больших усилий. Были зарегистрированы положительные результаты в области образования и профессиональной подготовки, а также доступа к различным видам досуга и достижения практически всеобщего начального образования для детей в возрасте от 6 до 11 лет. Вместе с тем показатели отсева из школ и второгодничества по-прежнему остаются высокими.

76. Право на участие было закреплено в различных законах, равно как и создание таких структур для участия детей в общественной жизни и выражения своих мнений, как детский парламент и советы по делам ребенка на уровне коммун. Были предприняты такие секторальные инициативы, вписывающиеся в русло Национального плана защиты детства (НПЗД) на 2006–2015 годы, как создание клубов гражданского воспитания и введение предмета прав человека в школах (1 600 в 2009 году), а также учреждение Совета по делам детей при центрах защиты детства³⁸.

77. В области защиты следует отметить различные программы, ориентированные на достижение конкретных целей: "инквад"³⁹ для трудящихся детей и девочек, работающих в качестве домашней прислуги; "идмадж", предусматривающую создание социальных служб неотложной медицинской помощи для безнадзорных детей, а также другие секторальные механизмы⁴⁰. В рамках борьбы с детским трудом⁴¹ в 2008–2011 годах была прекращена работа 5 614 детей, которым были предложены надежные альтернативы, а трудовая деятельность 7 661 ребенка была прекращена в превентивном порядке. Были приняты меры по улучшению охраны здоровья и нравственности детей, регулярно потребляющих продукцию средств аудиовизуальной информации, в отношении которых было введено указание на допустимый возраст⁴². В настоящее время обсуждается вопрос о создании механизма подачи жалоб и последующих действий в области прав ребенка в соответствии с Замечанием общего порядка № 2 КПП и Парижскими принципами.

78. Равная правовая защита и социальная и нравственная поддержка, оказываемая всем детям независимо от их семейного положения, закреплена в Конституции страны (статья 32). В равной степени предусматривается создание консультативного совета по вопросам семьи и детства. В области права на развитие в статье 32 Конституции базовое образование рассматривается как право ребенка и обязанность семьи.

с) Права мигрантов

79. Марокко уделяет большое значение защите прав мигрантов и активно выступало на международном уровне в пользу создания специальной процедуры, а именно мандата специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов.

80. Марокко прилагает усилия для защиты прав трудящихся-мигрантов, руководствуясь положениями соответствующей конвенции Организации Объединенных Наций. В рамках этих усилий ведется подготовка первоначального доклада Марокко по этой Конвенции, который будет представлен в ближайшее время.

81. Иммиграция иностранных трудящихся регламентируется Трудовым кодексом. В 2010 году разрешение на работу по найму в Марокко получили 4 602 иностранца.

82. Страна приняла различные меры по улучшению защиты прав марокканцев, проживающих за границей, путем повышения эффективности системы судебной и юридической помощи и придания ей всеобщего характера, причем на эти цели в 2010 году было ассигновано 10 млн. дирхамов, переведенных на счета 51 консульского представительства и 5 дипломатических миссий, финансирующих договорные отношения с адвокатами.

83. Укрепление социальных служб консульских представительств представляет собой еще одно направление деятельности по социальному сопровождению

нию марокканских мигрантов. Дальнейшее развитие получила информационно-просветительская деятельность в вопросах нормативных положений и регуляризации различных ситуаций, связанных с положениями Семейного кодекса, составлением актов гражданского состояния и с вопросами гражданства⁴³.

84. Нарастают усилия в области языкового образования, бенефициарами которого в 2008–2011 годах стали 98 058 человек, а в период 2009–2011 годов на эти цели были выделены 2 000 стипендий.

85. После ужесточения миграционной политики в Европе Марокко столкнулось с крупномасштабной неупорядоченной миграцией, что превратило ее в страну транзита и назначения для мигрантов. Управление этим явлением вписывается в рамки политики предупреждения и поиска решений, способных обеспечить права и достоинства мигрантов при широком участии гражданского общества, вклад которого в решение этой проблемы следует приветствовать.

86. В 2007 году была разработана национальная стратегия борьбы с торговлей людьми, в рамках которой были выделены три области деятельности: предупреждение; борьба (биометрические проездные документы, подготовка должностных лиц, работающих на границе) и защита (поддержка, медицинская и психологическая помощь, реабилитация и содействие добровольному возвращению⁴⁴).

87. Что касается прав беженцев, то в этой области ведется разработка нового законодательного и институционального механизма в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года.

88. В статье 30 Конституции признается, что "иностранцы пользуются основными свободами, признаваемыми за гражданами и гражданами Марокко в соответствии с законом. Те из них, которые проживают в Марокко, могут участвовать в выборах на местном уровне в соответствии с законом, положениями международных конвенций или практикой взаимности".

d) Права инвалидов

89. В стране был принят национальный план действий по социальной интеграции инвалидов на период 2008–2017 годов. В компетенцию межминистерской комиссии, созданной в 2009 году, входит проведение мероприятий в области поощрения физического здоровья и предупреждения инвалидности (2009–2015 годы) с целью сократить число инвалидов на 20%. Наряду с этим приняты меры по улучшению доступа к информации, образованию, профессиональной подготовке и занятости, меры по расширению физических возможностей и доступности транспортных средств, меры, направленные на поощрение участия в социокультурных и спортивных мероприятиях, а также меры в области досуга⁴⁵.

90. Эти меры пока еще не способны удовлетворить потребности инвалидов, в частности в области доступа к занятости и доступности в целом.

IV. Последующие действия по итогам рассмотрения доклада Марокко в рамках УПО

91. Марокко уделяет особое внимание осуществлению рекомендаций, сформулированных по итогам первого обзора, с учетом того, что некоторые рекомендации вписываются в рамки долгосрочного процесса.

Рекомендация № 1: Марокко ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов и присоединилось к Факультативному протоколу к этой Конвенции в 2009 году.

Рекомендация № 2: Совет министров одобрил ратификацию ФП-КПП 9 сентября 2011 года.

Рекомендация № 3: в 2011 году Марокко направило уведомление о снятии оговорок к пункту 2 статьи 9 и к статье 16 КЛДЖ.

Рекомендации № 4 и 5: был достигнут прогресс в области поощрения прав человека в целом и образования и профессиональной подготовки в области прав человека (см. пункты 2 и 3).

Рекомендация № 6: Марокко, будучи привержено делу защиты прав мигрантов, активизирует свою деятельность на региональном и международном уровнях в целях поощрения нового подхода в данной области при уважении прав человека. Ответные меры в области незаконной миграции принимаются в рамках закона при уделении особого внимания добровольному возвращению в условиях уважения достоинства мигрантов и в присутствии дипломатических представителей соответствующих стран, а также представителей МОМ.

Рекомендация № 7: были приняты меры по поощрению прав заключенных и лиц, содержащихся под стражей (см. пункт 3). Создание механизма по предупреждению пыток, предусмотренного ФП-КПП, будет способствовать улучшению условий содержания в тюрьмах.

Рекомендация № 8: рекомендации, сделанные ОВСП, были реализованы практически в полном объеме в таких областях, как установление истины, возмещение ущерба отдельным лицам и общинам, равно как и рекомендации, касающиеся институциональных и законодательных реформ. Помимо компенсации, возмещение индивидуального ущерба включает медицинское покрытие (4 953 лица охвачены системой медицинского страхования и более 10 585 лиц имеют право на такое страхование на период 2008–2011 годов); регуляризацию административного и финансового положения; и социальную реинтеграцию. Марокканский опыт в области правосудия переходного периода предусматривает возмещение ущерба на общинном уровне в интересах общин и регионов, в которых отмечались серьезные нарушения прав человека. КСПЧ опубликовал подробные доклады о состоянии дел и об осуществлении рекомендаций ОВСП в 2010 году. В принятой в июле 2011 года Конституции были учтены все рекомендации в области институциональных реформ.

Рекомендация № 9: Марокко продолжает прилагать усилия по упорядочению своего законодательства в процессе разработки проектов нормативных актов⁴⁶. Такая практика закреплена в Конституции (см. пункт 2).

Рекомендации № 10 и 11: Марокко наращивает свою деятельность путем создания механизмов, необходимых для процесса осуществления гражданской платформы в целях поощрения культуры прав человека (см. пункт 3).

Рекомендация № 12: новые конституционные положения, запрещающие геноцид и другие преступления против человечности, военные преступления и любые систематические и серьезные нарушения прав человека и предусматривающие реформу Уголовного кодекса в соответствии с международными договорами, в том числе с Римским статутом, свидетельствуют о стремлении закрепить положения этого договора.

Рекомендация № 13: в апреле 2011 года Марокко заявило о своей открытой позиции в отношении процедур Совета по правам человека. Активизировано взаимодействие со специальными процедурами (см. пункт 2).

V. Выявление оптимальной практики, трудностей и препятствий

A. Оптимальная практика:

92. **Развитие и консолидация подхода на основе участия:** все структурные проекты последних лет были предметом широкого обсуждения в национальном масштабе и весьма широких консультаций с участием всей совокупности политических, общественных и профсоюзных структур, а именно НПДДПЧ, гражданской платформы, Национального диалога по вопросу об экологической хартии, программы "Средства массовой информации и общество" и ассоциации "Расширенная регионализация", и увенчались достижением национального согласия по случаю разработки новой Конституции.

93. **Интеграция гендерного подхода в процесс составления бюджета:** в бюджет было включено гендерное измерение с учетом различного вклада женщин и мужчин вне зависимости от их социальной принадлежности и предложены решения, учитывающие различные потребности конкретных групп общества. Марокко приступило к осуществлению третьей фазы разработки бюджета с учетом гендерной перспективы (БГП), целью которой является полная интеграция гендерной проблематики в процесс составления бюджета и которая направлена на обеспечение осознания в национальном масштабе необходимости включения гендерного аспекта в системы управления государственным сектором и поддержки процесса составления бюджета с учетом гендерного фактора и ограничения гендерного дисбаланса.

94. **Проведение стратегического планирования** в области прав человека с охватом всех заинтересованных сторон и разработка национального плана в области демократии и прав человека.

95. **Рациональное институциональное управление в области прав человека** путем создания правительственной структуры, уполномоченной координировать различные направления политики, секторальные планы в области прав человека и способствовать установлению диалога и партнерских отношений между различными сторонами, а также взаимодействию с системой Организации Объединенных Наций.

96. **Программа "Города без бидонвелей"** была удостоена Почетной премии Организации Объединенных Наций "Хабитат 2010".

97. **Инициативы гражданского общества**, рассматриваемые в качестве позитивной практики: пример Марокканской ассоциации оценки государственной политики, которая получила премию Билла Гейтса; формирование ассоциативных групп для подготовки параллельных докладов в рамках УПО, а также деятельность гражданского общества в области борьбы с насилием в отношении женщин и защиты детей от грубого обращения.

В. Вызовы и препятствия

98. Стоящие перед Марокко вызовы и препятствия могут быть охарактеризованы следующим образом:

а) трудности в поиске необходимого равновесия между поощрением и защитой прав человека, которые представляют собой стратегический и окончательный выбор Марокко, и решением социальноэкономических проблем. Несмотря на усилия, предпринимаемые правительством в целях поощрения экономических и социальных прав, сохраняются многочисленные проблемы, в частности в области занятости, образования, здравоохранения и обеспечения жильем. Правительство, сформированное по итогам последних выборов, также определило эту проблему в качестве одной из приоритетных.

б) Поощрение новых методов управления в сфере государственной политики, способствующих инвестициям и созданию богатств, что требует расширения прав и возможностей всех социальноэкономических субъектов и гражданского общества.

в) Дальнейшая интеграция "правозащитного" подхода в различные области государственной политики.

г) Управление миграционными потоками и укрепление регионального и субрегионального сотрудничества при поддержке УВКБ в целях борьбы с торговлей людьми.

е) Применение рационального управления с учетом требований безопасности, позволяющего согласовать осуществление прав (право на свободу выражения мнений и право на манифестации) с поддержанием порядка и безопасности отдельных лиц и групп населения.

VI. Приоритеты, инициативы и национальные обязательства

99. Создание институтов управления, поощрения и защиты прав человека, предусмотренных в Конституции.

100. Реализация НПДДПЧ предусматривает четыре приоритетные области:

- управление и демократия;
- поощрение экономических, социальных, культурных и экологических прав;
- поощрение отдельных категорий прав, прав детей, инвалидов, престарелых и беженцев;
- укрепление правовой и институциональной основы защиты и поощрения прав человека.

VII. Ожидания в области укрепления потенциала и технической помощи

101. Эти ожидания касаются следующих аспектов:

- осуществления НПДДПЧ;

- гражданского воспитания и профессиональной подготовки в области прав человека для государственных субъектов и НПО;
- подготовки периодических и альтернативных докладов;
- укрепления механизмов обжалования в области защиты прав человека;
- укрепления потенциала НПО в области защиты и поощрения прав человека.

Примечания

¹ Ainsi, la Constitution consacre l'égalité et l'interdiction de toutes discriminations, à l'encontre de quiconque, du sexe, de couleur, de croyances, de culture, de l'origine sociale ou régionale, de la langue ou du handicap, etc.; les droits et libertés à savoir le droit à la vie, à la sécurité des personnes et des biens, le droit d'être à l'abri de la torture, la présomption d'innocence et le droit à un procès équitable; l'égalité d'accès à la justice et l'égalité de tous devant la justice; libertés de pensée, d'opinion et d'expression, la liberté de la presse et le droit d'accès à l'information; les libertés de réunion, de rassemblement, de manifestation pacifique, d'association et d'appartenance syndicale et politique; les droits économiques, sociaux, culturels, environnementaux et de développement. La création d'une Cour constitutionnelle, telle que prévue par la Constitution, consolidera davantage la protection des droits de l'Homme.

² Le projet de réforme du code et de procédure pénale dans le respect des standards internationaux en matière des droits de l'homme, inhérents aux principes de la légalité des délits et des peines; la personnalité de la responsabilité et l'individualisation de la sanction, de l'égalité devant la loi et la non rétroactivité des lois. De nouvelles dispositions prévoient des peines alternatives à la privation de liberté, le renforcement de la présomption d'innocence, le droit de garder le silence, de meilleures garanties pour les personnes gardées à vue ou en détention préventive dont notamment: la limitation de la garde à vue à 48h, l'obligation d'informer la famille, la possibilité d'examen médical, la présence d'un avocat lors des interrogatoires et le renforcement de l'indépendance du juge d'instruction.

³ Il s'agit notamment de: la loi organique n°27-71 relative à la Chambre des représentants qui prévoit une liste nationale de 90 sièges (60 pour les femmes et 30 pour les jeunes), aligne l'âge d'éligibilité sur celui de la majorité civile fixé à 18 ans au lieu de 23 ans, consacre le droit des Marocains résidant à l'étranger de voter par procuration à partir des pays d'accueil, rationalise les mandats électoraux et prévoit des mesures de sécurisation des opérations électorales; la loi 30-11 fixe quant à elle les conditions et les modalités de l'observation indépendante et neutre des élections et la loi organique 29-11 relative aux partis politiques comporte des dispositions incitatives pour la participation politique des jeunes, des règles garantissant la stabilité des partis politiques, plus de ressources et de régulation du financement public des partis politiques.

⁴ Il s'agit de: la loi 14.05 relative aux conditions d'ouverture et de gestion des établissements de protection sociale pour améliorer la qualité de prise en charge des institutions sociales; la loi 09-98 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel; la loi 41.10 relative aux conditions et procédures pour bénéficier du fonds de solidarité familiale, adoptée le 13 décembre 2010; la loi 31-08 relative à la protection du consommateur garantit les droits des consommateurs, dont: le droit à l'information, à la rétractation, à la liberté de choix et de représentation, ainsi que le droit à la protection contre les clauses abusives; l'amendement de la charte communale qui a prévu la création d'une commission consultative d'égalité de chances et l'introduction de l'approche genre dans les plans de développement communal; le projet de loi spéciale fixant les conditions d'emploi et de travail des travailleurs domestiques, adopté par le conseil de gouvernement le 12 octobre 2011 et soumis au parlement le 27 octobre 2011. D'autres projets de loi sont en cours: projet de loi organique relatif à l'exercice du droit de grève; projet de loi spéciale fixant les conditions d'emploi et de travail dans les activités à caractère purement traditionnel; projet de loi relatif aux syndicats professionnels et le projet de loi-cadre relatif à la santé et la sécurité au travail.

⁵ Voir le dahir n° 1-08-143 au BO n° 5978 du 15-09-2011.

- ⁶ Il s'agit du 3^{ème} rapport sur la Convention relative aux droits de l'enfant et des éléments d'information sur l'application du protocole facultatif à la Convention des Droits de l'enfant concernant la vente, la prostitution et la pornographie mettant en scène les enfants; du 6^{ème} rapport sur le Pacte international relatif aux droits civils et politiques; du rapport initial sur la Convention relative aux droits des travailleurs migrants ; du 4^{ème} rapport sur les droits économiques sociaux et culturels; du rapport initial relatif aux droits des personnes handicapées.
- ⁷ Le groupe de travail sur les disparitions forcées ou involontaires.
- ⁸ Dans le cadre de ses attributions en matière de dialogue et partenariat avec la société civile, la DIDH est chargée de: coopérer avec les organismes et institutions nationaux et les mécanismes régionaux; renforcer et promouvoir le dialogue et le partenariat avec les ONG; contribuer au renforcement des capacités des ONG; œuvrer pour le renforcement de la participation et de l'action des ONG au sein des instances internationales; mettre en place des mécanismes de concertation et de dialogue avec les organismes et ONG par rapport aux actions à mener au niveau international.
- ⁹ Institué en février 2011, il joue un rôle consultatif en matière de développement économique et social. La nouvelle constitution lui confère également des attributions dans le domaine environnemental. Aux termes de l'art 2 de la loi organique n° 60-90, le CES assure des missions consultatives auprès du gouvernement, de la Chambre des représentants et de la Chambre des conseillers. Il doit donner son avis sur les orientations générales de l'économie et de développement durable, analyser la conjoncture et assurer le suivi des politiques économiques et sociales nationales, régionales et internationales. Le CES doit réaliser des études et des recherches dans les domaines relevant de ses attributions et contribuer à l'élaboration d'une charte sociale.
- ¹⁰ Créée en 2002, cette institution consacre l'élargissement des espaces de liberté, le pluralisme et la consolidation de l'Etat de droit. La HACA donne son avis à Sa Majesté le Roi, au gouvernement et au parlement sur les questions relatives au secteur de la communication. Elle élabore les cahiers de charges des radios et télévisions publiques et privées, fixe les règles garantissant le pluralisme, la liberté de pensée et l'équité.
- ¹¹ Réorganisé en 2006, le CES est consulté sur les projets de réforme concernant l'éducation et la formation. Il procède à des évaluations globales du système national de l'éducation et de la formation et veille à son adéquation avec l'environnement économique, social et culturel. En vertu de l'art 168 de la Constitution, le CSE est désormais dénommé **Conseil Supérieur de l'Éducation, de la Formation et de la Recherche Scientifique**.
- ¹² Créée en mars 2007; conformément aux dispositions de l'art. 6 de la Convention des NU de lutte contre la corruption, l'ICPC est chargée d'assurer la coordination et le suivi de mise en œuvre et d'évaluation des politiques de prévention de la corruption, de recueillir, de diffuser les informations en la matière et d'aviser l'autorité judiciaire compétente de tous actes de corruption punis par la loi. La nouvelle constitution a renforcé les modes de fonctionnement et les prérogatives de l'ICPC, en tant qu'instance nationale de probité, de prévention et de lutte contre la corruption.
- ¹³ Réorganisé fin 2008, il lui incombe d'assurer la transparence et l'équité dans les relations économiques, par le biais de l'analyse et la régulation de la concurrence sur les marchés, le contrôle des pratiques anticoncurrentielles, des pratiques commerciales déloyales et des opérations de concentration économique et de monopole. Le Conseil a rendu 20 avis jusqu'à fin 2011 et la réforme de la loi sur la liberté des prix et de la concurrence est inscrite parmi ses priorités.
- ¹⁴ Créé en 2001, l'IRCAM donne des avis concernant les mesures susceptibles de sauvegarder et de promouvoir la langue et la culture amazighs sous toutes leurs formes et expressions. En collaboration avec les autorités gouvernementales et institutions concernées, l'IRCAM œuvre à la mise en œuvre des politiques permettant l'introduction de l'Amazigh dans le système éducatif et son rayonnement dans l'espace social, culturel et médiatique aux niveaux national, régional et local.
- ¹⁵ Ce Conseil assiste Sa Majesté le Roi sur toutes les questions relatives à la défense de l'intégrité territoriale, à l'unité nationale, à la promotion du développement économique et social des provinces du sud et à la préservation de leur identité culturelle. Le CORCAS est habilité à proposer toute action de nature à promouvoir les principes et règles relatifs aux

- droits de l'Homme ainsi que des actions spécifiques en mesure d'améliorer la situation des jeunes et des femmes en assurant leur intégration dans tous les domaines.
- ¹⁶ Créé en 2006, cet organisme public indépendant est chargé de l'évaluation des politiques publiques en matière de développement humain, ce qui constitue un pas important dans le processus de mise en place des réformes visant la reddition des comptes et une meilleure gouvernance de l'économie nationale.
- ¹⁷ Mise en place en juillet 2010 par la loi 09-08 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel, la CNDP est un nouveau mécanisme renforçant la protection des droits et des libertés.
- ¹⁸ Organe consultatif mis en place en 2008 auprès du Chef du Gouvernement, la CNDIH est chargée de formuler toute proposition visant à promouvoir le Droit international humanitaire DIH et de veiller à la coordination des efforts des instances concernées. La Commission assure le suivi de mise en œuvre des instruments du DIH ratifiés par le Maroc et initie ou contribue aux actions de sensibilisation, de communication, d'éducation et de formation au profit des différents départements concernés. La Commission étudie et donne son avis sur l'adhésion aux conventions du DIH et assure la coopération et l'échange d'expertise avec le CICR et toutes les instances concernées par la promotion du DIH.
- ¹⁹ Comptant comme membres de droit le président du CNDH et du Médiateur, le CSPJ est composé pour moitié de membres élus par les magistrats, et pour vice-président le président de la Cour de cassation. La contestation de décisions prises par le CSPJ peut faire l'objet de recours pour excès de pouvoir. Les procureurs ne peuvent recevoir que des instructions écrites émanant de leur hiérarchie, conformément à la loi.
- ²⁰ Le CNDH a organisé deux colloques internationaux en collaboration avec l'APT (2009 et 2011), ainsi qu'une conférence de haut niveau sur le rôle des INDH en matière de prévention de la torture en Afrique avec le soutien de l'APT, la DIDH et le Foreign Commonwealth Office les 7 et 8 septembre 2011.
- ²¹ Ces amendement concernent essentiellement la réduction des peines privatives de liberté en faveur des peines d'amende ainsi que les compétences du pouvoir exécutif en matière de suspension et d'interdiction des journaux, en consacrant les compétences du pouvoir judiciaire. Elle a consacré certains principes fondamentaux, tels que: la liberté de publication des journaux, de l'imprimerie, de l'édition et de la librairie; le droit des citoyens à l'information; le droit des médias d'avoir accès aux sources d'information et de se procurer les informations de différentes sources, sauf si les informations sont considérées confidentielles en vertu de la loi; le respect de la loi et de l'éthique professionnelle; l'obligation des médias quant à l'honnêteté et la fidélité dans la transmission de l'information.
- ²² Le dialogue national médias et société, démarré en janvier 2010, a connu l'organisation de 21 séances entre mars et juin 2010, 15 séminaires, tables-rondes et ateliers thématiques. Ces rencontres se sont tenues à Rabat, Casablanca, Marrakech, Tanger et El Jadida. Les recommandations du dialogue portent notamment sur la constitutionnalisation de certains droits, libertés et engagements fondamentaux, la législation et les mesures d'accompagnement en vue de promouvoir le secteur médiatique dans tous les domaines (presse écrite et électronique, internet, radio, télévision, publicité, subvention de l'Etat et formation).
- ²³ L'article 28 de la Constitution souligne que les pouvoirs publics favorisent l'organisation du secteur de la presse de manière indépendante et sur des bases démocratiques, ainsi que l'élaboration de règles juridiques et déontologiques. La loi fixe les règles d'organisation et de contrôle des moyens publics de communication. Elle y garantit l'accès, et ce dans le respect du pluralisme linguistique, culturel et politique de la société marocaine, sous le contrôle de la haute autorité de la communication audiovisuelle.
- ²⁴ Laquelle plateforme a été préparée selon un processus participatif impliquant toutes les parties prenantes.
- ²⁵ La charge de compensation a triplé entre 2008 et 2011 pour passer de 31,95 Mds DH à 52 Mds DH en 2011. La répartition de ces subventions par produits : Sucre 8,3 %, Farine 6,2 %, Essence 4%, Gazoil 42 %, Butane 20,7 % et Fioul 18,6%
- ²⁶ Insertion.
- ²⁷ Mise à niveau.

- ²⁸ Mon entreprise.
- ²⁹ D'après le rapport de diagnostic du CES de 2011.
- ³⁰ Bilan établi par de l'Observatoire National de Développement Humain.
- ³¹ L'article 5 de la Constitution hisse l'Amazighe au rang de langue officielle de l'Etat et en tant que patrimoine commun de tous les marocains sans exception et consacre la préservation du Hassani comme partie intégrante de l'identité culturelle marocaine, ainsi que la protection des parlers et des expressions culturelles pratiqués au Maroc. La Constitution prévoit la création d'un Conseil National de langues et de la culture marocaine.
- ³² Conformément aux orientations royales à l'occasion de la fête du trône en juillet 2009.
- ³³ En cours de préparation.
- ³⁴ Trois autres actions réalisées par ce ministère sont à signaler: le réseau de concertation interministériel (RCI) chargé d'intégrer l'approche genre dans la gestion des ressources humaines dans la fonction publique, en 2010; l'observatoire national de l'égalité, en 2011 et le projet d'augmentation du taux des femmes responsables dans la fonction publique de 15,8 à 22 % au titre de l'année 2014.
- ³⁵ Cet agenda prévoit 9 domaines prioritaires, 30 objectifs stratégiques et 100 actions-clés pour l'égalité.
- ³⁶ Empowerment /capacitation.
- ³⁷ L'égalité entre les sexes a été confortée par les dispositions de l'art 19 de la constitution qui consacre l'égalité de l'homme et de la femme au regard des droits civils, politiques, économiques, sociaux, culturels et environnementaux. Il est également prévu la création d'une autorité pour la parité et la lutte contre la discrimination.
- ³⁸ Créé par circulaire n°147 en date du 27 mars 2009, pour participer à la gestion et au fonctionnement des centres de sauvegarde relevant du ministère de la Jeunesse et des Sports.
- ³⁹ Secours.
- ⁴⁰ Ministères de la Justice, de l'Intérieur, la police, la gendarmerie, etc.
- ⁴¹ Le Ministère de l'Emploi et de la Formation professionnelle avec l'appui du BIT/IPEC, du projet "adros" et des ONG.
- ⁴² -10 ans, -12 ans, -16 ans.
- ⁴³ Cela a permis de régler 255 affaires en Algérie, 114 au Sénégal, et de diffuser les dispositions du code de la famille.
- ⁴⁴ Ces retours depuis 2005 sont au nombre de 10730.
- ⁴⁵ Un projet de loi relatif aux droits des personnes handicapées a été élaboré impliquant toutes les parties prenantes.
- ⁴⁶ Cette harmonisation concerne des projets fondamentaux dans le domaine de la protection des droits de l'Homme et des libertés fondamentales, dont notamment les projets du code pénal, de procédure pénale; de la presse et l'élaboration de projets de loi accompagnant la réforme de la justice, etc.