

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
11 November 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Восемнадцатая сессия**  
27 января – 7 февраля 2014 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного  
комиссара по правам человека в соответствии  
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1  
Совета по правам человека и пунктом 5  
приложения к резолюции 16/21**

**Эритрея**

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он представлен в сжатой форме в силу ограничений по объему. С полным текстом можно ознакомиться в цитируемом документе. В настоящем докладе не содержится никаких мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые содержатся в открытых докладах или заявлениях, распространенных Управлением. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в него информация систематически сопровождается ссылками. Настоящий доклад готовился с учетом периодичности обзора и произошедших за этот период изменений.

GE.13-18591 (R) 131213 171213



\* 1 3 1 8 5 9 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Общая информация и рамочная основа

### A. Объем международных обязательств<sup>1</sup>

#### Международные договоры по правам человека<sup>2</sup>

	<i>Статус во время предыдущего доклада</i>	<i>Решения, принятые после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МКЛРД (2001 год)		МПГПП-ФП2
	МПЭСКП (2001 год)		КПП
	МПГПП (2002 год)		ФП-КПП
	КЛДЖ (1995 год)		МКПТМ
	КПР (1994 год)		КПИ
	КПР-ФП-ВК (2005 год)		КНИ
	КПР-ФП-ТД (2005 год)		
<i>Оговорки, заявления и/или заявления о толковании</i>			
<i>Процедуры обжалования, расследования и незамедлительного действия<sup>3</sup></i>			МКЛРД, статья 14
			ФП-МПЭСКП
			МПГПП, статья 41
			МПГПП-ФП1
			ФП-КЛДЖ
			КПП
			КПП-ФП-ПК
			МКПТМ
		ФП-КПИ	
		КНИ	

#### Другие основные соответствующие международные договоры

	<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	Женевские конвенции от 12 августа 1949 года без Дополнительных протоколов I, II и III к ним <sup>4</sup>		Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него
	Основные конвенции МОТ без Конвенции № 182 <sup>5</sup>		Римский статут Международного уголовного суда

<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
		Конвенция МОТ № 182 <sup>6</sup>
		Конвенции МОТ № 169 и 189 <sup>7</sup>
		Дополнительные протоколы I, II и III к Женевским конвенциям 1949 года <sup>8</sup>
		Палермский протокол <sup>9</sup>
		Конвенции о беженцах и о лицах без гражданства <sup>10</sup>
		Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования

1. В 2013 году Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее (Специальный докладчик по Эритрее) заявила, что Эритрея не является участницей ряда ключевых договоров, включая КПП, МКПТМ, КНИ и КПИ<sup>11</sup>.

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявила, что Эритрея не является участницей Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. Она призвала Эритрею ратифицировать эту Конвенцию<sup>12</sup>. Эритрея также не является участницей Конвенции ЮНЕСКО о техническом и профессиональном образовании<sup>13</sup>.

## **В. Конституционная и законодательная основа**

3. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что Эритрея действует на основе доконституционных полномочий переходного периода. Предполагалось, что принятая в 1997 году Конституция Эритреи вступит в силу по завершении выборов в Национальную ассамблею, которые первоначально были запланированы на 1997 год, однако впоследствии перенесены на неопределенный срок<sup>14</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала, в частности, обеспечить ввод в действие Конституции и провести свободные, справедливые и транспарентные демократические национальные выборы<sup>15</sup>.

4. 14 июня 2013 года Совет по правам человека призвал правительство Эритреи обеспечить безотлагательный ввод в действие в полном объеме Конституции и осуществлять государственное управление в соответствии с принципами законности<sup>16</sup>.

## **С. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики**

5. Специальный докладчик по Эритрее указала, что, хотя Конституция Эритреи включает в себя Билль о правах, правительство Эритреи продолжает систематически нарушать эти подлинно основополагающие права, в частности,

из-за отсутствия пользующихся доверием учреждений, через которые граждане могли бы подавать свои жалобы для рассмотрения и отстаивать свои права<sup>17</sup>.

## II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

6. Специальный докладчик по Эритрее сообщила, что ответ на ее запрос о посещении Эритреи для консультаций с соответствующими должностными лицами правительства и другими субъектами до сих пор не был получен<sup>18</sup>.

7. 25 июня 2013 года Совет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу отказа правительства Эритреи от сотрудничества со Специальным докладчиком по Эритрее<sup>19</sup>. Совет призвал правительство Эритреи в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком по Эритрее, обеспечить ей доступ в страну, учесть надлежащим образом рекомендации, содержащиеся в ее первом докладе, и предоставить информацию, необходимую для выполнения ее мандата<sup>20</sup>.

8. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что Эритрея активно участвовала в универсальном периодическом обзоре в ноябре 2009 года. Согласно сообщениям, правительство Эритреи осуществляет последующую деятельность в связи с проведенным обзором, в частности оно направило предложенные рекомендации соответствующим министерствам и призвало выполнить их. По вопросу о принятии последующих мер с правительством Эритреи сотрудничает страновая группа Организации Объединенных Наций<sup>21</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала Эритрее обеспечить инклюзивный и всеобъемлющий процесс последующих мер по итогам УПО<sup>22</sup>.

### A. Сотрудничество с договорными органами<sup>23</sup>

#### Положение в области представления докладов

<i>Договорный орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный за период после предыдущего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД				Первый–третий доклады просрочены с 2006 года
ПЭСКП				Первоначальный доклад просрочен с 2003 года
КПЧ				Первоначальный доклад просрочен с 2003 года
КЛДЖ	Февраль 2006 года	2012 год		Четвертый доклад ожидает рассмотрения
КПР	Июнь 2008 года	2012 год		Четвертый доклад ожидает рассмотрения; первоначальные доклады о КПР-ФП-ВК и КПР-ФП-ТД просрочены с 2007 года

**В. Сотрудничество со специальными процедурами<sup>24</sup>**

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Нынешнее положение</i>
<i>Постоянно действующее приглашение</i>	Нет	Нет
<i>Совершенные поездки</i>		
<i>Согласованные в принципе поездки</i>		
<i>Запрошенные поездки</i>	Свобода мнений и их выражения Свобода религии или убеждений Питание Пытки	Пытки (2010 год) Казни без надлежащего судебного разбирательства (2010 год) Доклады СД по Эритрее (2012 и 2013 годы)
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	В течение рассматриваемого периода направлено четыре сообщения. Правительство не ответило ни на одно из них.	

9. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что правительство не направило постоянно действующие приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и не согласилось удовлетворить ни один из запросов на посещение страны, представленных пятью мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (запрос был сделан в 2003 году и возобновлен в 2005 году), Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (2004 год), Специального докладчика по вопросу о праве на питание (2003 год), Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (2005, 2007 и 2010 годы) и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (2010 год)<sup>25</sup>. Она рекомендовала правительству Эритреи дать положительный ответ на эти запросы о посещениях<sup>26</sup>.

**С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

10. Верховный комиссар по правам человека (Верховный комиссар) заявила, что она встречалась с правительством Эритреи в январе 2012 года для изучения возможностей оказания помощи в решении проблем в области прав человека и предложила с этой целью направить миссию. Впоследствии по просьбе правительства Эритреи был представлен перечень потенциальных областей для сотрудничества, однако правительство до сих пор не ответило на это предложение. Верховный комиссар возобновила свой призыв к полноценному сотрудничеству со стороны Эритреи<sup>27</sup>.

11. Совет по правам человека призвал правительство Эритреи в полной мере сотрудничать с УВКПЧ согласно ее международным обязательствам в области

прав человека, в частности путем допуска в страну миссии УВКПЧ в соответствии с просьбой Верховного комиссара, а также с договорными органами по правам человека, всеми механизмами Совета по правам человека и всеми международными и региональными правозащитными механизмами<sup>28</sup>.

12. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала правительству обращаться за технической помощью к УВКПЧ и другим соответствующим учреждениям в целях содействия поощрению и защите прав человека<sup>29</sup>.

### **III. Осуществление международных обязательств по правам человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **A. Равенство и недискриминация**

13. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что положение женщин вызывает обеспокоенность. Эритрейское общество в значительной степени остается патриархальным; хотя по закону женщины имеют равные с мужчинами права, они страдают от неравенства<sup>30</sup>.

#### **B. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

14. В июне 2013 года Совет по правам человека решительно осудил продолжающиеся повсеместные и систематические нарушения властями Эритреи прав человека и основных свобод, включая случаи произвольных и внесудебных казней, насильственных исчезновений людей, применения пыток, произвольного задержания и содержания под стражей без права переписки и общения и без доступа к правосудию, а также содержания под стражей в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях<sup>31</sup>. Совет призвал правительство Эритреи прекратить произвольное содержание под стражей своих граждан и положить конец применению пыток и бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>32</sup>.

15. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что пограничные войска имеют постоянно действующий приказ начинать стрельбу на поражение по лицам, пытающимся, как представляется, бежать из страны. Неустановленное число лиц было застрелено близ эритрейской границы, предположительно, за попытку незаконно покинуть страну<sup>33</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала Эритрее незамедлительно отказаться от политики стрельбы на поражение<sup>34</sup>.

16. Специальный докладчик по Эритрее сообщила, что политические заключенные, другие лица, содержащиеся под стражей, лица, уклоняющиеся от военной службы, "возвращенные" беженцы, лица, получившие отказ в убежище, а также лица, обучавшиеся в Саве, подвергались пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или наказанию. Заключенные являются особо уязвимыми к злоупотреблениям, поскольку содержатся под стражей без права переписки и общения, без соблюдения правовых процедур или правовых гарантий, а в доступе родственников, врачей и адвокатов им отказано. Совершающие подобные деяния лица не подвергаются преследованию и наказанию, что порождает культуру безнаказанности<sup>35</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала Эритрее покончить с практикой применения пыток,

создать надлежащий механизм рассмотрения жалоб, обеспечить быстрое и эффективное расследование всех утверждений о пытках и жестоком обращении с целью привлечения к ответственности предполагаемых правонарушителей<sup>36</sup>. Она также рекомендовала Эритрее закрыть все неофициальные и тайные места содержания под стражей, немедленно покончить с практикой содержания под стражей без права переписки и общения и допустить посещение заключенных родственниками, адвокатами и судьями<sup>37</sup>.

17. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что лица, задержанные и помещенные под стражу без обвинения и надлежащего судебного разбирательства, исчисляются тысячами<sup>38</sup>. Заключенных не ставят в известность о причине их задержания и не предъявляют соответствующее постановление<sup>39</sup>. Заключенных арестовывают по ночам либо похищают, возят по кругу с завязанными глазами, прежде чем их подвергнут допросу агенты в штатском; их направляют либо в одну из камер подпольных тюрем, либо в другое тайное место содержания под стражей; они не знают, куда их забирают (так же, как и их семьи), и они бывают слишком напуганы, чтобы спрашивать об этом. Через равные промежутки времени их забирают из мест содержания под стражей для допроса, а личность тех, кто проводит допрос, содержится в тайне, поскольку они скрывают свои лица<sup>40</sup>.

18. Специальный докладчик по Эритрее указала, что практика насильственных исчезновений используется в целях запугивания, установления атмосферы страха и отказа от отстаивания своих прав. Хотя число исчезнувших эритрейцев остается неустановленным, наиболее известные случаи насчитывают 11 политических лидеров, членов группы "G-15" и 10 журналистов, все они были арестованы в 2001 году. Правительство Эритреи отказалось предоставить какую-либо информацию об их судьбе<sup>41</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала Эритрее незамедлительно освободить участников группы "G-15" и журналистов, арестованных в 2001 году, либо предъявить им обвинения и доставить их в суд. Кроме того, она рекомендовала освободить других политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей на основании их религиозных убеждений<sup>42</sup>.

19. Мандатарии специальных процедур направляли сообщения (в 2007 и 2012 годах) в отношении Абуны Антония, Патриарха Эритрейской православной церкви Тевахедо, находящегося под домашним арестом с января 2006 года за то, что он отказался отлучить от церкви 3 000 сторонников движения "Воскресной школы Медхан Алем", в сообщениях также содержался призыв освободить остальных, содержащихся под стражей христиан. 27 мая 2007 года Патриарх Антоний был принудительно перемещен из своей резиденции в неустановленное место, где он с тех пор содержится без контактов с внешним миром. 85-летний Патриарх Антоний предположительно лишен доступа к медицинской помощи, в которой он нуждается в связи с тяжелой формой диабета, а также ухудшением состояния здоровья; по имеющимся сведениям, ему также отказали в духовной поддержке, лишили возможности совершения таинства Святого Причастия и соблюдения поста<sup>43</sup>.

20. Специальный докладчик отметила, что принятие Постановления № 158/2007 о запрещении калечащих операций на женских половых органах (КЖПО) или иссечения, а также последующая пропагандистская деятельность против данной практики привели к ее сокращению, особенно в отношении девочек в возрасте моложе 15 лет, однако распространенность КЖПО все же остается высокой. Лица, признанные виновными в совершении КЖПО, приговариваются к тюремному заключению на срок от двух до трех лет и к штрафу.

Информация о числе уголовных преследований, возбужденных в связи с калечащими операциями на женских половых органах, отсутствует<sup>44</sup>.

21. Специальный докладчик по Эритрее отметила часто выдвигаемые обвинения в изнасиловании и сексуальных домогательствах, особенно в военных лагерях и в учебно-воспитательных лагерях или во время допроса<sup>45</sup>.

22. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что, хотя насилие в семье запрещено Уголовным кодексом Эритреи, оно все еще является распространенным явлением. Вместе с тем случаи насилия в семье редко доводятся до суда, и поэтому никаких уголовных наказаний не налагается. Кроме того, женщины редко обсуждают случаи насилия в семье открыто, под давлением общественного мнения; подобные случаи чаще всего улаживаются либо в семьях, либо духовными и другими религиозными деятелями<sup>46</sup>.

23. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что случаи смерти в тюрьмах в результате пыток, переполненности, болезней, неадекватного питания и других тяжелых условий содержания представляют собой нередкое явление<sup>47</sup>. Она рекомендовала Эритрее гарантировать физическую неприкосновенность всех заключенных, обеспечивать им в случае необходимости доступ к медицинскому обслуживанию, улучшить условия содержания под стражей в соответствии с международными нормами и разрешить беспрепятственный доступ во все места содержания под стражей международным наблюдателям<sup>48</sup>.

24. В 2010 году Специальный докладчик по вопросу о пытках направил призыв к незамедлительным действиям в связи с условиями содержания под стражей 26 журналистов и 2 работников средств массовой информации. По меньшей мере двое из них содержатся в одном из пенитенциарных учреждений, где, по имеющимся сведениям, заключенные содержатся в одиночном заключении в подземных камерах в условиях невыносимой жары. Создается впечатление, что лишь немногие заключенные возвращаются живыми из этой тюрьмы по отбытию срока заключения. Еще один журналист находится в учреждении, где, согласно сообщениям, в камерах не имеется окон, а их размеры не превышают 3 кв. м, а узники содержатся в одиночном заключении с постоянно включенным светом. Была выражена обеспокоенность по поводу состояния здоровья этих лиц, а также условий их содержания, включая одиночное заключение, которое равнозначно бесчеловечному и унижающему достоинство обращению<sup>49</sup>.

### **С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

25. Специальный докладчик по Эритрее указала на несоблюдение основных принципов верховенства права ввиду централизованной системы управления, при которой полномочия по принятию решений сосредоточены в руках Президента и его ближайших соратников. Разделения управленческих полномочий между различными ветвями государственной власти не существует. Другой причиной нарушения принципа верховенства права стала неспособность обеспечить ввод в действие Конституции, а также другие сопутствующие факторы, такие как произвол, отсутствие транспарентности и подотчетности, что в совокупности оказало негативное воздействие на пользование правами человека и основными свободами<sup>50</sup>.

26. Специальный докладчик по Эритрее указала, что судебная система является слабой и подвержена вмешательству извне. В июле 2001 года от исполнения своих обязанностей был отстранен Главный судья Высокого суда, выразив-



ший неодобрение по поводу вмешательства исполнительной власти в деятельность судов и призвавший к роспуску Специального суда, наделенного юрисдикцией по делам, связанным с коррупцией и аналогичными преступлениями. Решения Специального суда являются окончательными, и он уполномочен возобновлять рассмотрение дел и выносить по ним решения, даже если эти дела уже рассматривались в рамках обычной системы уголовного правосудия, тем самым нарушая основополагающий принцип защиты от риска быть дважды привлеченным к уголовной ответственности за одно и то же преступление и другие гарантии справедливого судебного разбирательства. В составе Специального суда имеется значительная доля лиц, не имеющих официального юридического образования и не связанных обязательством применять действующее законодательство<sup>51</sup>. Большинство функций, связанных с управлением, включая создание судов, осуществляется скорее *de facto*, чем *de jure*, тем самым полностью подрывая принцип верховенства права<sup>52</sup>.

27. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала правительству Эритреи восстановить принцип верховенства права и обеспечить его соблюдение, в частности за счет институционализации независимой и транспарентной судебной системы, устанавливающей сдержки и противовесы против злоупотребления властью и обеспечивающей доступ к правосудию<sup>53</sup>.

28. 6 июля 2012 года Совет по правам человека призвал правительство Эритреи обеспечить всем содержащимся под стражей лицам свободный и справедливый доступ к независимой судебной системе и доступ к адвокатам<sup>54</sup>.

29. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что в стране отсутствуют внутренние механизмы или учреждения, обеспечивающие привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека. Неспособность государства обеспечить проведение расследований и наказание виновных, а также предоставление возмещения жертвам усугубляет атмосферу безнаказанности, которая подрывает доверие к системе уголовного правосудия страны<sup>55</sup>. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала правительству Эритреи обеспечить неотвратимость наказания за счет безотлагательного расследования всех утверждений о нарушениях, совершаемых сотрудниками полиции и сил безопасности, а также другими государственными субъектами, привлечение виновных к ответственности, в частности ответственных командиров, а также предоставлять надлежащее возмещение жертвам<sup>56</sup>.

## **D. Право на семейную жизнь**

30. Специальный докладчик по Эритрее сообщила, что границу страны пересекают значительное число несопровождаемых детей, которые зачастую ничего не знают о своих семьях. Дети ссылаются на свои неблагоприятные семейные обстоятельства и трудности, с которыми сталкиваются домашние хозяйства, возглавляемые детьми, в силу длительного отсутствия их родителей, которые будучи военнослужащими большую часть времени проводят в военных лагерях, в местах лишения свободы или в ссылке. В качестве основных причин в обоснование своего решения покинуть страну дети также называли отсутствие возможностей для образования и угрозу принудительного призыва на бессрочную национальную службу<sup>57</sup>.

## **Е. Свобода передвижения**

31. Совет по правам человека решительно осудил жесткие ограничения свободы передвижения, включая произвольные задержания лиц, пойманных при попытке бегства из страны или подозреваемых в этом намерении<sup>58</sup>.

32. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что перемещения внутри страны крайне ограничены и предусматривают наличие проездных документов, получить которые достаточно трудно. Контроль зачастую осуществляется на расположенных между городами контрольно-пропускных пунктах. Свобода выезда из страны контролируется еще более тщательно. Для поездки за рубеж необходима выездная виза, которая не предоставляется мужчинам в возрасте от 18 до 54 лет и женщинам в возрасте от 18 до 47 лет. Поступали сообщения о том, что в выдаче выездной визы отказывали даже детям, возраст которых не превышал пяти лет. Для эритрейцев, пребывающих за рубежом и желающих вернуться на родину, установлен двухпроцентный налог, так называемый "налог на диаспору", часто взимаемый неофициальными представителями правительства с использованием угроз, запугивания и шантажа<sup>59</sup>.

## **Е. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

33. Совет по правам человека решительно осудил жестокие ограничения свободы мнений и их свободного выражения, свободы информации, свободы мысли, совести и религии и свободы мирных собраний и ассоциации<sup>60</sup>. Он призвал правительство Эритреи обеспечить уважение права каждого человека на свободу выражения мнений и свободу мысли, совести и религии или убеждений, а также права на свободу мирных собраний и ассоциации<sup>61</sup>.

34. Специальный докладчик по Эритрее указала, что правительство Эритреи официально признает четыре религиозных концессии: Евангелическую церковь Эритреи, Православную церковь Эритреи, Римско-католическую церковь и Ислам сунитского толка. Последователи непризнанных религиозных вероучений, такие как Свидетели Иеговы, адепты евангелистской и баптистской церквей, в числе прочих, подвергаются суровым ограничениям, преследованиям и могут подвергаться таким административным ограничениям, как отказ в выдаче национального удостоверения личности. Последователи этих религиозных течений постоянно подвергаются задержаниям, содержанию под стражей и пыткам, на них оказывают жесткое давление с целью заставить отречься от своей веры<sup>62</sup>.

35. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что Эритрея не предоставляет освобождение от военной службы по религиозным соображениям, в результате чего значительное число Свидетелей Иеговы помещаются под стражу, поскольку их вера не разрешает им брать в руки оружие<sup>63</sup>. Совет по правам человека призвал правительство Эритреи предусмотреть возможность отказа от военной службы по религиозным соображениям<sup>64</sup>.

36. Специальный докладчик по Эритрее указала на отсутствие частной и независимой прессы и средств массовой информации. Журналисты не ставят под сомнение политику правительства, опасаясь преследований, арестов, пыток или заключения под стражу, а также отказа в должном соблюдении процессуальных норм. Единственными внутренними источниками новостей являются пропагандистские каналы, контролируемые Министерством информации. Содержание и

выдача информации тщательно контролируются правительственными источниками<sup>65</sup>.

37. ЮНЕСКО сообщила, что медийный контент контролируется Министерством информации, в ведении которого находятся все телевизионные каналы, радиостанции и газеты, и что частные каналы более не существуют после их запрета правительством в 2001 году<sup>66</sup>. ЮНЕСКО призвала правительство Эритреи соблюдать международные нормы в области свободы выражения мнений и свободы печати, а также обеспечить, чтобы журналисты и работники СМИ могли осуществлять свою деятельность в свободной и безопасной обстановке<sup>67</sup>.

38. Специальный докладчик по Эритрее указала, что свобода собраний и свобода ассоциации строго контролируются. Под запретом находятся все политические или гражданские организации, а также независимые неправительственные организации, за исключением тех, которые связаны с государством. Правительство Эритреи не позволяет создавать какие-либо политические партии или частные ассоциации. Правительство Эритреи требует получения разрешения на проведение публичных собраний; публичные собрания с участием более семи человек, не имеющие требуемого разрешения, запрещены<sup>68</sup>.

39. Специальный докладчик по Эритрее сообщила о том, что интернет-доступ ограничен и его охват населения не превышает 4%, преимущественно за счет интернет-кафе в Асмаре и других крупных городах. Пользователей строго контролируют, и некоторые из них, согласно сообщениям, подверглись арестам в начале 2011 года. Телефонная связь и Интернет в сельских районах отсутствуют<sup>69</sup>.

40. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала правительству Эритреи обеспечить всестороннее соблюдение свободы выражения мнений, мирных собраний и ассоциации в качестве важнейших основ любой демократии; покончить с угрозами в адрес журналистов и их запугиванием; разрешить создание частных средств массовой информации и предоставить лицензии частным радио- и телевизионным станциям<sup>70</sup>.

## **G. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда**

41. Совет по правам человека решительно осудил принудительный призыв граждан на неопределенные сроки на национальную службу, что равносильно принудительному труду. Он призвал правительство Эритреи положить конец политике бессрочной национальной службы<sup>71</sup>.

## **H. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень**

42. Специальный докладчик по Эритрее указала, что правительство Эритреи испытывает трудности с достижением первой из Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связанной с искоренением крайнего голода и нищеты<sup>72</sup>.

43. Специальный докладчик по Эритрее отметила наличие перебоев в снабжении продовольствием из-за частых засух, исключительной зависимости страны от непредсказуемых атмосферных осадков. Почти две трети населения зависят от неорошаемого земледелия или занимаются выпасным скотоводством. Рыночные цены на продовольствие, согласно сообщениям, стремительно рас-

тут, в результате чего даже товары первой необходимости становятся недоступными, а карточная система распределения продовольствия – широко распространенной. Фермеры могут продавать свою продукцию только правительству и по очень низким ценам<sup>73</sup>.

44. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что карточная система является единственным средством получить доступ к основным продуктам питания и служит еще одним средством контроля населения. Во многих деревнях те, кто мог бы заниматься сельским хозяйством, служат в армии, что еще более усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, в результате политики опоры на собственные силы организациям гуманитарной помощи не позволяют работать в Эритрее<sup>74</sup>.

45. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что чрезмерная милитаризация отрицательно сказывается на самой структуре эритрейского общества и ее основной ячейке, которой является семья. Бессрочная национальная служба отнимает у женщин и мужчин их наиболее продуктивные годы. Лица, мобилизованные на национальную службу, обязаны трудиться без адекватного вознаграждения и поэтому не могут обеспечить свои семьи, что ведет к дальнейшему ухудшению условий жизни, когда многим людям приходится бороться за удовлетворение своих основных потребностей<sup>75</sup>.

46. Специальный докладчик по Эритрее рекомендовала правительству Эритреи обеспечить минимальный базовый уровень пользования экономическими, социальными и культурными правами для всех, в частности правами на питание, водоснабжение и охрану здоровья, посредством создания устойчивых источников средств к существованию, особенно в сельских общинах<sup>76</sup>.

## **I. Право на здоровье**

47. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что правительство Эритреи демонстрирует последовательный прогресс в достижении связанных с охраной здоровья целей развития 4, 5 и 6 по сокращению детской смертности, укреплению здоровья матерей и борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями соответственно, сформулированных в Декларации тысячелетия. В целях укрепления здоровья женщин в рамках инициативы, направленной на сокращение уровня материнской смертности, сотрудничество с правительством Эритреи осуществляют Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций и ПРООН<sup>77</sup>.

48. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что за последние годы состояние медицинских учреждений ухудшилось и что больницы, как правило, испытывают нехватку работников и недостаточно оснащены. Несмотря на принятое правительством Эритреи решение о начале программы децентрализации медицинской помощи и учреждений по ее оказанию, проблемы нехватки персонала и оборудования сохраняются, особенно в сельских районах<sup>78</sup>.

## **J. Право на образование**

49. Совет по правам человека решительно осудил обязательное прохождение школьниками выпускных классов военной подготовки в учебных лагерях<sup>79</sup>. Он призвал правительство Эритреи положить конец этой обязательной практике<sup>80</sup>.

50. Специальный докладчик по Эритрее указала, что, хотя базовое образование является обязательным, бесплатным и всеобщим, правительство Эритреи осуществляет жесткий контроль за программой обучения. Учащиеся школ наряду с родителями и учителями сообщают о необходимости ежегодной выплаты определенной суммы денег на школьные материалы и школьную форму. Испытывающим финансовые трудности семьям весьма непросто выплачивать эту сумму в начале школьного года. Единственно возможным вариантом продолжения образования после завершения средней школы являются региональные колледжи, руководимые военными и тесно связанные с военной подготовкой и политической обработкой. Дети, не сдавшие экзамены за 8 класс, призываются на военную службу и направляются для прохождения подготовки в военный лагерь Виа, включая несовершеннолетних детей. Дети, окончившие 10 класс, направляются для прохождения военной подготовки в учебном центре Сава<sup>81</sup>.

51. Специальный докладчик по Эритрее указала, что единственный университет страны – Асмарский университет – был закрыт в 2006 году. Она рекомендует правительству Эритреи обеспечить доступ к образованию, в частности к высшему и академическому образованию посредством возобновления работы Асмарского университета<sup>82</sup>.

52. ЮНЕСКО сообщила, что распределение преподавателей по шести регионам страны осуществляется на национальном уровне, что приводит к более равномерному распределению учителей. Среднее число учащихся из расчета на одного преподавателя колеблется в пределах от 30:1 до 53:1. Вместе с тем наименее опытные преподаватели распределяются в наиболее проблемные школы<sup>83</sup>.

53. ЮНЕСКО сообщила, что программа обучения для детей, посещающих детские сады, вплоть до уровня начальной школы была изменена и что пересмотренная программа уже применяется на практике. Пересмотренная программа средней школы в настоящее время готовится к публикации. В данном контексте был достигнут прогресс в модернизации "процесса преподавания/обучения", а также в повышении качества образования. Кроме того, проводится исследование по вопросу преподавания на родном языке вплоть до младшего школьного уровня; ранее преподавание на родном языке осуществлялось только на уровне начальной школы. В этих целях необходимо заручиться сотрудничеством с партнерами и заинтересованными сторонами<sup>84</sup>.

## **К. Меньшинства и коренные народы**

54. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что община афаров подвергается внесудебным казням, насильственным исчезновениям, пыткам и изнасилованиям, а также уничтожению их традиционных средств существования и образа жизни и их предприятий. Они также подвергаются принудительному выселению с их традиционной территории. Критике были подвергнуты принудительная военная подготовка и национальная служба, заставляющая молодых афарских женщин покидать свои дома на длительные периоды времени<sup>85</sup>. Афарская община считает себя подвергаемой целенаправленным гонениям дискриминации; регион Афар страдает отсутствием развития и безопасности на протяжении последних 20 лет<sup>86</sup>.

55. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что народность кунама населяет районы, расположенные вдоль южной границы Эритреи, и ее представители считают себя исконными обитателями этих мест. Источниками их существования служат земледелие и скотоводство. За время с момента обретения не-

зависимости многим людям из других районов Эритреи, особенно расположенных в горной местности, было предложено переселиться в районы, традиционно населенные народностью кунама. Политика правительства по переводу всех земель в государственную собственность подорвала традиционную систему землепользования народности кунама, организованную по признаку клановой принадлежности, и привела к земельным конфликтам между фермерами кунама, занимающимися скотоводством, и новыми поселенцами<sup>87</sup>.

56. Специальный докладчик по Эритрее заявила, что, по словам кунама, те подвергаются маргинализации, которая ведет к возникновению неравенства с точки зрения их доступа к таким базовым социальным услугам, как медобслуживание и образование. Они подвергаются внесудебным казням, произвольным арестам и заключению под стражу, экспроприации, приводящей к разрушению их традиционного образа жизни, перемещению и гибнут в заключении<sup>88</sup>. За время пограничного конфликта с южным соседом приблизительно 4 000 эритрейских кунама пересекли границу в 2000 году, в то время как остальные пытались обрести убежище в других районах Эритреи. Эти цифры с тех пор возросли, и в настоящее время кунама рассеяны по всей территории Эритреи и по лагерям беженцев в соседней стране<sup>89</sup>.

## **L. Мигранты, беженцы и просители убежища**

57. Специальный докладчик по Эритрее отметила, что, хотя Эритрея является страной – источником беженцев, она при этом принимает просителей убежища и беженцев. Правительство Эритреи проводит работу по удовлетворению базовых потребностей беженцев, например в области образования и медобслуживания<sup>90</sup>.

## **M. Права человека и борьба с терроризмом**

58. 21 октября 2011 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, заместитель Председателя Рабочей группы по произвольным задержаниям и Председатель-докладчик Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям направили письмо правительству Эритреи в связи с проведенным ими совместным исследованием по вопросу о глобальной практике тайного содержания под стражей в контексте противодействия терроризму. Они предложили правительству Эритреи представить информацию о принятых мерах по расследованию утверждений, содержащихся в совместном исследовании, и в случае их подтверждения исправить положение в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, а также выполнить соответствующие рекомендации и представить другую соответствующую информацию<sup>91</sup>.

### *Примечания*

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Eritrea from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/ERI/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>5</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

<sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of

Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

- <sup>9</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>10</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>11</sup> A/HRC/23/53, para. 28.
- <sup>12</sup> UNESCO submission to the UPR on Eritrea, paras. 19 and 36.
- <sup>13</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>14</sup> A/HRC/23/53, para. 37.
- <sup>15</sup> A/HRC/23/53, para. 107 (b) and (c).
- <sup>16</sup> Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (l).
- <sup>17</sup> A/HRC/23/53, para. 38.
- <sup>18</sup> A/HRC/23/53, para. 8.
- <sup>19</sup> Human Rights Council resolution 23/21, p. 2, 15th preambular para.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 6.
- <sup>21</sup> A/HRC/23/53, para. 29.
- <sup>22</sup> A/HRC/23/53, para. 107 (w).
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination  |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights  |
| HR Committee | Human Rights Committee   |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women                                   |
| CAT          | Committee against Torture  |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child   |
| CMW          | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities   |
| CED          | Committee on Enforced Disappearances   |
| SPT          | Subcommittee on Prevention of Torture  |
- <sup>24</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>25</sup> A/HRC/23/53, para. 31.
- <sup>26</sup> *Ibid.*, para. 107 (w).
- <sup>27</sup> Opening Statement by Navi Pillay, High Commissioner for Human Rights, to the Human Rights Council 20th Special Session, Geneva, 18 June 2012, available from <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12245&LangID=E>.
- <sup>28</sup> Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (j).
- <sup>29</sup> A/HRC/23/53, para. 107 (x).
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 68.
- <sup>31</sup> Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (a).
- <sup>32</sup> *Ibid.*, para. 3 (a).
- <sup>33</sup> A/HRC/23/53, para. 43.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, para. 107 (e).
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 54.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, para. 107 (l).
- <sup>37</sup> *Ibid.*, para. 107 (j).
- <sup>38</sup> *Ibid.*, para. 51.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 52.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, para. 50.
- <sup>41</sup> *Ibid.*, paras. 45 and 46.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, para. 107 (i).
- <sup>43</sup> A/HRC/22/67, p 50.



- 44 A/HRC/23/53, para. 70.  
45 Ibid., para. 70.  
46 Ibid., para. 71.  
47 Ibid., para. 56.  
48 Ibid., para. 107 (k).  
49 A/HRC/16/52/Add.1, p. 112.  
50 A/HRC/23/53, para. 35.  
51 Ibid., para. 40.  
52 Ibid., para. 41.  
53 Ibid., para. 107 (d).  
54 Human Rights Council resolution 20/20, para. 2 (c).  
55 A/HRC/23/53, para. 99.  
56 Ibid., para. 107 (n).  
57 Ibid., para. 72.  
58 Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (d).  
59 A/HRC/23/53, para. 67.  
60 Human Rights Council resolution, para. 2 (b).  
61 Ibid., para. 3 (f).  
62 A/HRC/23/53, paras. 64 and 65.  
63 Ibid., para. 66.  
64 Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (d).  
65 A/HRC/23/53, paras. 58 and 59.  
66 UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 25.  
67 Ibid., para. 41.  
68 A/HRC/23/53, paras. 61 and 62.  
69 A/HRC/23/53, para. 60.  
70 A/HRC/23/53, para. 107 (o).  
71 Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (c).  
72 A/HRC/23/53, para. 83.  
73 Ibid., para. 87.  
74 Ibid., para. 88.  
75 Statement by Sheila B. Keetharuth, Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, to the 23rd session of the Human Rights Council, Geneva, 4 June 2013, available from <https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/RegularSessions/23rdSession/Pages/OralStatement.aspx?MeetingNumber=20&MeetingDate=04/06/2013>.  
76 A/HRC/23/53, para. 107 (s).  
77 Ibid., paras. 84 and 85.  
78 Ibid., para. 86.  
79 Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (c).  
80 Ibid., para. 3 (d).  
81 A/HRC/23/53, para. 89.  
82 Ibid., paras. 89 and 108 (t).  
83 UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 8.  
84 UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 18.  
85 A/HRC/23/53, para. 77.  
86 Ibid., para. 78.  
87 Ibid., paras. 79 and 80.  
88 Ibid., para. 81.  
89 Ibid., para. 82.  
90 Ibid., para. 91.  
91 A/HRC/19/44, p. 104.