



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十九届会议

2014 年 4 月 28 日至 5 月 9 日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

挪威

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1970年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1972年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1972年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1981年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(2002年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1986年)</p> <p>《儿童权利公约》(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2001年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2013年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2013年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>
保留、声明和 或谅解	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(保留, 第八条第一款(丁)项, 1972年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(保留, 第十条第2款(乙)项)和第3款、第十四条第5款和第7款、第二十条第1款, 1972年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(声明, 第十二、十四和二十五条, 2013年)</p>	

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	《消除一切形式种族歧视国际公约》，第十四条(1976年)  《公民权利和政治权利国际公约》，第四十一条(1972年)  《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1972年)  《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第8条(2002年)  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第20、21和22条(1986年)		《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》  《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》  《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》  《残疾人权利公约任择议定书》  《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》  《国际刑事法院罗马规约》  《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>  难民和无国籍人地位公约 <sup>5</sup>  1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>6</sup>  劳工组织基本公约 <sup>7</sup>  联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》		

1. 儿童权利委员会和人权事务委员会分别于2010和2011年促请挪威考虑撤销对《公民权利和政治权利国际公约》第十条第2款(乙)项和第3款以及对第二十条第1款的保留。<sup>8</sup>

2. 2011年，消除种族歧视委员会鼓励挪威考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>9</sup> 2012年，禁止酷刑委员会和儿童权利委员会请挪威批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，<sup>10</sup> 消除对妇女歧视委员会鼓励挪威考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>11</sup>

3. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出, 挪威还没有加入 1989 年《技术和职业教育公约》。<sup>12</sup>

4. 2013 年, 经济、社会和文化权利委员会鼓励挪威考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>13</sup>

## B. 宪法和法律框架

5. 消除种族歧视委员会请挪威考虑通过 1999 年颁布的《人权法》, 将《公约》融入国内法律体系。<sup>14</sup> 禁止酷刑委员会建议挪威考虑将《公约》纳入国内法, 以便法院直接引用该公约。<sup>15</sup> 儿童权利委员会建议挪威继续努力将该国的法律与《公约》相统一。<sup>16</sup>

6. 教科文组织指出, 诽谤是一项刑事罪行, 被处以罚款和监禁。<sup>17</sup> 教科文组织建议挪威根据国际标准, 取消将诽谤定为刑事犯罪的规定。<sup>18</sup>

7. 消除种族歧视委员会建议挪威修订《反歧视法》, 以确保禁止一切歧视原因。<sup>19</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

8. 消除对妇女歧视委员会对国家人权中心不能继续履行其国家人权机构的任务表示关切。<sup>20</sup> 禁止酷刑委员会促请挪威根据《巴黎原则》设立国家人权机构, 并赋予该机构任务。<sup>21</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议挪威作为优先事项, 根据《巴黎原则》设立一个新的独立的国家人权机构。<sup>22</sup>

9. 消除对妇女歧视委员会鼓励挪威进一步加强平等和反歧视监察员办公室的职能, 向其提供充足资源, 并考虑授权监察员办公室和法庭审理性骚扰案件。<sup>23</sup>

10. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威利用人权教育和培训方案, 提高对《公约》的认识和了解。<sup>24</sup>

11. 儿童权利委员会建议挪威从儿童权利的角度跟踪预算情况, 以监督对儿童的预算拨款。<sup>25</sup>

### 国家人权机构的地位<sup>26</sup>

国家人权机构	一轮审议时的情况	本轮的情况 <sup>27</sup>
挪威人权中心	A 级 (2006 年)	B 级 (2012 年)

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构<sup>28</sup>的合作

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后最近 提交的最新报告	最近的结论性 意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2006年8月	2009年	2011年3月	第二十一和第二十二次报告待审议
经济、社会和文化权利委员会	2005年5月	2010年	2013年11月	第六次报告应于2018年提交
人权事务委员会	2006年3月	2009年	2011年	第七次报告应于2016年提交
消除对妇女歧视委员会	2007年8月	2010年	2012年2月	第九次报告应于2016年提交
禁止酷刑委员会	2007年11月	2011年	2012年11月	第八次报告应于2016年提交
儿童权利委员会	2005年6月(《儿童权利公约》 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》) 2007年6月(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》)	2008年	2010年1月	第五和第六次报告应于2016年提交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告应于2015年提交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
消除种族歧视委员会	2012年	歧视移民；寻求庇护者；妇女，尤其是有少数民族背景的妇女。 <sup>29</sup>	2012年 <sup>30</sup>
人权事务委员会	2012年	国家人权中心；虐待精神病患者；监测和报告心理卫生保健状况；对少年的审前拘留。 <sup>31</sup>	2012年 <sup>32</sup>
消除对妇女歧视委员会	2014年	暴力侵害妇女；就业方面性别平等。 <sup>33</sup>	-
禁止酷刑委员会	2013年	单独监禁；拘留外国人；不驱回；未成年入失踪和贩运人口问题。 <sup>34</sup>	2013年 <sup>35</sup>
意见			
条约机构	意见数量	情况	
禁止酷刑委员会	<sup>36</sup>	后续对话正在进行 <sup>37</sup>	

12. 关于第 312/2007 号来文，禁止酷刑委员会的结论指出，尽管有充分理由相信申诉人因为其作为记者的活动，面临遭受当局的酷刑、不人道或有辱人格的待遇的风险，但挪威驳回了申诉人的庇护申请，决定将其遣返原籍国，该决定违反《公约》第 3 条。<sup>38</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>39</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	无
已经进行的访问	任意拘留(2007 年 4 月 23 日至 5 月 2 日) 外债 (2009 年 4 月 28 日至 30 日)	
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内向该国政府发文 2 次，政府对 2 份函件作出回复。	

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 挪威于 2010 年、<sup>40</sup> 2011 年<sup>41</sup> 和 2012 年<sup>42</sup> 向人权高专办提供了资助。

# 三. 履行国际人权义务的情况

## A. 平等和不歧视

14. 禁止酷刑委员会关切地注意到有关虐待、骚扰少数群体和其他弱势群体并煽动对他们的暴力和仇恨言论的案件，受害者包括男女同性恋、双性恋和变性者群体成员。<sup>43</sup>

15. 人权事务委员会遗憾地表示，对萨米人的仇恨言论以及仇外、反犹太人和仇视伊斯兰教的言论仍然存在。该委员会促请挪威提高整个社会的认识，促进容忍和多样性，并针对识别和起诉仇恨言论对执法人员进行培训。<sup>44</sup>

16. 消除对妇女歧视委员会呼吁挪威将男女平等的原则载入《宪法》或其他相关立法；对立法、政策和方案采取更为有性别针对性的方针；使人们进一步了解间接歧视的性质和所有妇女享有平等的原则，其中包括少数民族出身的妇女和残疾妇女。<sup>45</sup>

17. 教科文组织建议挪威加大努力消除性别偏见和歧视性态度，促进性别平等和公平。<sup>46</sup>

18. 消除对妇女歧视委员会促请挪威针对媒体工作人员采取创新措施，以加强对男女平等的认识；通过教育为妇女树立积极和非定型化形象；对采取的措施进行监测，以便评估其影响，并根据需要进行审评，从而实现这些措施的目标。<sup>47</sup>
19. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，关于离婚财产分配的现行法律(《挪威婚姻法》)未充分考虑传统的工作和家庭生活模式造成的配偶间基于性别经济差距。<sup>48</sup>
20. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有人认为，过分关注女性外阴残割和强迫婚姻等问题可能被视为对特定少数群体妇女和女童的鄙视。<sup>49</sup> 消除对妇女歧视委员会就女性外阴残割问题提出类似关切。<sup>50</sup>
21. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威加大努力，包括通过一项新的行动计划，以防止族裔歧视并增进平等，同时防止并打击对有移徙背景者的歧视。<sup>51</sup>
22. 消除种族歧视委员会表示关切的是，移徙者、有移徙背景的人、寻求庇护者和难民在获取公共服务、住房、进入劳动力市场和接受医疗保健等方面受到歧视。该委员会促请挪威采取措施解决这方面的歧视问题。<sup>52</sup>
23. 儿童权利委员会促请挪威制止对少数群体儿童、土著儿童和残疾儿童的歧视。<sup>53</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

24. 禁止酷刑委员会注意到，《刑法典》中对酷刑的定义并不完全符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。禁止酷刑委员会注意到挪威正在起草新的《刑法典》，其中可能包括基于政治观点和性取向的歧视，该委员会建议挪威考虑修订现行的酷刑定义，以纳入一切形式的歧视，作为该定义的要害。<sup>54</sup>
25. 消除对妇女歧视委员会仍然对贩运人口受害者的人数不断增加表示关切。<sup>55</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似关切。<sup>56</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁挪威落实《消除对妇女一切形式歧视公约》第六条，包括落实现有的打击贩运人口的法律以及新的《行动计划》。<sup>57</sup> 儿童权利委员会建议以被买卖和贩运的受害儿童为重点。<sup>58</sup>
26. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，暴力侵害妇女行为在挪威非常普遍，肇事者在大量情况下被无罪释放和从轻处罚。<sup>59</sup> 该委员会促请挪威颁布一项专门的法律，制定预防和处理暴力侵害妇女和女童行为的全面措施；在《刑法典》中确定对强奸的法律定义；为受害者提供充分的援助和保护。<sup>60</sup> 禁止酷刑委员会和人权事务委员会提出了类似关切。<sup>61</sup>
27. 消除对妇女歧视委员会促请挪威开展一项研究，探讨媒体对女孩和妇女过度的性感表述可能对增加妇女遭受性别暴力情况的影响。<sup>62</sup>

28. 儿童权利委员会鼓励挪威加强预防和保护措施，以解决女性外阴残割、强迫婚姻和近亲结婚等问题。<sup>63</sup>

29. 儿童权利委员会建议挪威实施联合国关于暴力侵害儿童行为的研究报告(A/61/299)的建议。<sup>64</sup> 该委员会还促请挪威确保为儿童及其家庭提供适当的援助，充分尊重其他文化，并帮助儿童获得求助热线的信息以及了解如何寻求有效援助。<sup>65</sup>

30. 儿童权利委员会建议挪威继续实施针对受到性剥削和虐待的儿童预防、康复和重新融入社会的相关政策和方案；建立更多的儿童收容院。确保受剥削和虐待的儿童尽快获得帮助；确保在从事与儿童相关和保护儿童事务专业人员的培训方案中列入关于性剥削和性虐待行为的知识；在法定 14 天的期限内加快审理案件。<sup>66</sup>

31. 禁止酷刑委员会促请挪威确保加强精神科住院病房的容纳能力，并在所有监狱设施中提供获取精神保健服务的充分机会，从而确保患有严重心理健康问题的囚犯得到适足的精神保健。<sup>67</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

32. 人权事务委员会建议挪威审查其免费法律援助计划，在司法利益要求的情况下，为所有案件提供法律援助。<sup>68</sup> 消除种族歧视委员会表示关切的是，立法规定的免费法律援助并不包括援助族裔歧视案，该委员会注意到，议会正在考虑是否要与对待议会监察专员提出的法律诉讼案一样，为反歧视监察员办公室或反歧视法庭提议的法律诉讼案件提供免费法律援助。消除种族歧视委员会建议反歧视监察员办公室和反歧视法庭提出的免费法律援助建议应与议会监察员提出的建议享有同等地位。<sup>69</sup>

33. 儿童权利委员会促请挪威确保向所有受害儿童和/或罪行的证人提供《儿童权利公约》要求的保护，并充分考虑联合国《关于在涉及罪行的儿童被害人和证人事项上取得公理的准则》。<sup>70</sup>

34. 禁止酷刑委员会促请挪威改进并更新为执法人员提供的培训方案，向他们宣传适当的逮捕手段。<sup>71</sup> 该委员会还促请挪威密切监控用于调查执法官员被控违反《公约》案件的新程序是否有效，特别是关于基于族裔原因而加以歧视性对待的指控。<sup>72</sup>

35. 禁止酷刑委员会促请挪威确保向执法人员提供有关《公约》条款的定期培训，内容包括有关使用武力的限制、不歧视原则、相称原则和不得已才使用武力的原则。该委员会还建议制定一项方法，以评估相关培训方案的有效性和影响。<sup>73</sup>

36. 一些条约机构促请挪威严格限制对青少年的审前拘留，并采取审前拘留的替代措施；<sup>74</sup> 确保将青少年和成人囚犯分开关押；并促进替代处罚形式。<sup>75</sup>

37. 禁止酷刑委员会建议挪威审查防范性拘留制度，考虑废止对少年犯进行防范性拘留的做法。<sup>76</sup>

#### D. 婚姻权和家庭生活权

38. 人权事务委员会促请挪威评估获得居住证的新的条件对享有家庭生活、婚姻和选择配偶等权利的影响。这种研究应评估是否应修正这类条件，以更好地尊重家庭生活权。<sup>77</sup>

39. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威定期全面审查安置在机构或寄养家庭的儿童的处境，并加大努力，为父母提供必要的援助和支持，使其得以行使父母养育和教育子女的作用和职责。<sup>78</sup>

40. 儿童权利委员会建议挪威协助家长合格地履行作为父母的责任，并增强所有从事提供咨询、解决冲突或家庭分居问题工作的专业人员和业务人员的能力，以支持持续的家庭生活或者寻求最可接受的监护办法，一旦出现离婚和分居的情况时，无论如何要考虑到儿童的最大利益，协助儿童与双亲保持联系。<sup>79</sup>

#### E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

41. 消除对妇女歧视委员会重申其关切，即学术界女教授较少，在各级司法部门的女法官的人数也很少，在学术界和司法机构的少数民族妇女的代表性不足。<sup>80</sup>

42. 儿童权利委员会表示遗憾的是，只有在年满 12 岁之后，儿童才有权就健康问题表达意见。该委员会感兴趣地注意到，在 21 个城镇推行的一个试点项目允许儿童从 16 岁起参与地方选举的投票。<sup>81</sup> 儿童权利委员会建议挪威加大努力，给予任何年龄儿童的意见应有的尊重；促进儿童的参与，并协助他们有效行使这项权利；确保通过公民和人权教育对试点项目予以支持，并评估这一项目对青少年公民作用的影响。<sup>82</sup>

#### F. 工作权和公正良好工作条件权

43. 人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会建议挪威加强措施，确保从事同等价值工作的妇女享有同等报酬。<sup>83</sup>

44. 消除对妇女歧视委员会促请挪威：防止妇女因怀孕和生育受到歧视，确保所有男子与妇女享受带薪育儿假；执行针对妇女的措施，创造更多机会让妇女延长工作时间；为加快消除对妇女的薪酬歧视出台更有力的措施；重新评估对涉及国家养老金体制和雇主承办的养老金体制的新的养老金改革，以查明可能对妇女和男子产生的不同影响，并纠正任何差别；改善少数族裔出身的妇女进入及参与劳动力市场的情况；确保在法律上要求在签署公共采购合同时落实性别平等政策，包括保障薪酬平等和在必要时使用临时特别措施。<sup>84</sup>

45. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威加大努力解决长期失业率较高的问题，包括审查已采取的措施对降低这一比率的影响，同时提高现有职业培训、再培训和重新融入方案的效力，并执行新的和更有效的方案。<sup>85</sup>

46. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威采取立法和其他措施，规定全国最低工资并定期审查，工资水平应足以为所有工人及其家人提供体面的生活水平。<sup>86</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

47. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威确保儿童的每月津贴为家庭提供充足的支助，以满足与儿童有关的开支。<sup>87</sup>

48. 儿童权利委员会建议挪威：为儿童福利局提供资源，以加强福利局的预防性工作，使那些有可能无法照料子女的家庭能够为其子女提供充分的照顾和支持；跟踪了解接受替代照料的儿童的情况，定期审查儿童返回其家庭的可能性，如果儿童在替代照料场所一直长至成年，则应为他们向成年过渡提供便利；考虑“关于儿童的替代照料准则”（大会第 64/142 号决议）。<sup>88</sup>

49. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威采取措施，制定并执行应对儿童贫困问题的明显更为有效的战略。<sup>89</sup>

50. 儿童权利委员会建议挪威保护贫困儿童免受在贫困状况中生活导致的损害性后果，尤其应在学校开展具体的早期照顾和教育等针对性方案，以弥补发育和学习方面的缺陷，为弱势群体的儿童采取补充营养和促进健康的措施，并致力于提供对儿童更有利的城镇住房。<sup>90</sup>

51. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威改善为弱势和边缘化群体及个人提供市政低成本社会住房单元的情况及数量；<sup>91</sup> 并采取更有效的步骤，打击住房方面实际上的歧视，尤其是对有移徙背景者的歧视。<sup>92</sup>

## H. 健康权

52. 儿童权利委员会建议挪威确保儿童可获得良好的保健服务，包括在全国任何一地学校获得保健服务。<sup>93</sup>

53. 儿童权利委员会对儿童和青少年滥用药物的程度仍然较高表示关切，对青年使用毒品过量致死的人数表示严重关切。<sup>94</sup> 儿童权利委员会建议挪威加大努力减少滥用药物现象。<sup>95</sup>

54. 儿童权利委员会建议挪威继续发展儿童和青少年精神保健服务系统，审查对儿童所开心理刺激药物处方过多的现象，并采取行动，为被诊断患有注意力缺失多动症的儿童及其家长和教师提供广泛的心理、教育和社会措施及治疗。<sup>96</sup>

55. 人权事务委员会建议挪威采取切实步骤，结束不当使用强制手段和限制精神病人行动的做法。<sup>97</sup> 禁止酷刑委员会促请挪威对精神病院中使用限制病人行动和其他强制性手段的做法作出详细清楚的规定，并设立一项制度，收集和公布采用这类手段的统一统计资料，包括电休克疗法的使用频率。<sup>98</sup>

56. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威采取步骤，确保非正规移徙者能够获得所有必要的医疗保健服务。<sup>99</sup>

## I. 受教育权

57. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，不同城镇之间的教育质量和学生成绩显示出重大差异。该委员会建议采取步骤，帮助学生成绩和教育质量较差的城镇招募合格的教职员工，为发展高质量的教育提供充分支持。<sup>100</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会促请挪威提高人们的认识，认清教育体系在消除男女职业选择差异和今后可能不平等的职业前途方面发挥的重要作用。该委员会还促请挪威采取措施，消除可能妨碍男女学生选择非传统的教育和职业的性别成见和结构性障碍。<sup>101</sup>

59. 儿童权利委员会鼓励挪威让父母认识到早期教育的价值，为所有儿童提供进入良好幼儿园的名额；应加紧说服各城镇在学校中开设新的语言课程，使儿童能更好地跟上课堂教学进度。<sup>102</sup>

60. 教科文组织建议挪威将人权教育和培训纳入学校课程。<sup>103</sup>

61. 儿童权利委员会建议挪威开展研究，探讨如何实现经修订的学校科目“宗教、人生哲学和道德”的目标，以及教师需要怎样的帮助才能充分实现这个科目的目标。委员会还建议挪威审查孤立宗教社区的教育目标和实践情况，以查明是否与儿童接受全面、以人权为主导的教育权相符合。<sup>104</sup>

62. 经济、社会和文化权利委员会对移徙学生，尤其是对上高中的移徙学生辍学率较高表示关切。<sup>105</sup> 教科文组织建议挪威采取额外措施，确保有移徙背景的儿童能够充分享有受教育权，并消除在受教育权方面的歧视。<sup>106</sup>

63. 经济、社会和文化权利委员会对来自少数民族群体的儿童在学校更容易受到欺凌表示关切。该委员会建议挪威系统地采集校园欺凌的数据，按族裔群体分列；通过立法和其他措施打击校园欺凌现象；同时评估此类措施在应对该现象方面的效力。<sup>107</sup>

64. 经济、社会和文化权利委员会对义务教育年龄段的罗姆儿童缺勤率很高表示关切。该委员会建议挪威采取措施，确保所有罗姆儿童接受义务教育，包括让一年中部分时间流浪在外的儿童更易接受教育。<sup>108</sup>

## J. 文化权利

65. 土著人民权利问题特别报告员指出，需要作出进一步努力，促进和推广萨米语言的使用，以克服历史上严酷的同化政策遗留的影响，该政策几十年来禁止使用萨米语和萨米传统歌曲形式 *yoiking*。<sup>109</sup>

66. 消除种族歧视委员会促请挪威允许萨米社区保留其文化特征，并颁布一项教育政策，满足以母语教学的要求。<sup>110</sup>

## K. 少数群体和土著人民

67. 经济、社会和文化权利委员会建议挪威采取步骤，保护和促进饲养驯鹿和捕鱼等萨米人的传统生计手段。<sup>111</sup>

68. 消除种族歧视委员会建议挪威采取积极措施，制止对罗姆人和游民/泰特社区的歧视，尤其是在进入公共场所、获得住房和就业方面的歧视，并进一步划拨资金，寻找将罗姆和游民社区儿童融入教育体制的适当解决办法。<sup>112</sup>

69. 消除种族歧视委员会建议挪威采取适当措施，确保在挪威领地和/或隶属挪威管辖的领地上开设的跨国公司的经营活动不会对挪威境外领地上的土著人民及其他族裔群体享有人权造成不利影响。<sup>113</sup>

70. 消除对妇女歧视委员会促请挪威确保所有萨米妇女获得适当的社会和医疗服务，确保在关于萨米人的所有政策和方案中纳入性别视角。<sup>114</sup>

71. 儿童权利委员会建议挪威确保少数民族出身的儿童和土著儿童平等地享有一切儿童权利，包括享有福利、医疗服务和入学就读的权利，并受到保护，免遭偏见、暴力和羞辱之害。<sup>115</sup>

72. 消除种族歧视委员会注意到，2009年6月19日，芬马克颁布了处置萨米人利益问题的《采矿法》条款，该法于2010年1月1日生效。然而，所述法律未就芬马克区域之外、挪威境内其他萨米人长期生活居住地的利益作出任何规定。<sup>116</sup>

73. 土著人民权利问题特别报告员注意到，一些萨米人的代表认为，2005年的芬马克法不能充分保护萨米人的自决权及土地和资源权，他们认为，该法律能够在多大程度上真正促进萨米人的自决权和资源权取决于随着时间推移该法律的执行情况。<sup>117</sup> 特别报告员认为，因为目前正在进行根据芬马克法确定土地权的进程，因此既定程序的适当性尚不清楚。<sup>118</sup> 他注意到该法律未纳入与海洋资源相关的条款。<sup>119</sup>

74. 土著人民权利问题特别报告员建议挪威完成明确和确保萨米人在芬马克县内部和外部的土地权和资源权利的进程。他还建议挪威密切关注沿海渔业委员会的结论，并采取有效措施，确保在沿海居住的萨米人的捕鱼权。<sup>120</sup>

## L. 移徙者、难民和寻求庇护者

75. 消除种族歧视委员会请挪威考虑重新开放为蒙受心理创伤的难民开办的社会心理中心。<sup>121</sup>

76. 禁止酷刑委员会建议挪威考虑减少将无证件进入挪威的寻求庇护者拘留的做法，并缩短拘留时间，还应基于人道主义因素，停止将外国人遣返回存在国内武装冲突或普遍暴力的国家。<sup>122</sup>

77. 禁止酷刑委员会建议挪威保障所有必要的法律保护机制，以确保面临驱逐出境或遣返的人能享有权利；应在必要的情况下向所有驱逐出境案件中的外国人提供适当的法律援助；并确保以外国人懂得的语言告知他们所享有的权利。<sup>123</sup>

78. 消除对妇女歧视委员会促请挪威采取具体措施，解决女同性恋和变性的寻求庇护者面临的困难。<sup>124</sup>

79. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，由于城镇没有足够的安置场所，许多难民被迫长期呆在接待中心。<sup>125</sup> 难民署建议挪威及时在城镇提供安置场所。<sup>126</sup>

80. 儿童权利委员会建议挪威：查明寻求庇护者当中受武装冲突影响的儿童，确保他们康复和重新融入社会；迅速指定监护人，以协助寻求庇护的儿童了解程序，并启动有关监护制度的立法工作，以澄清监护人的作用；缩短确定寻求庇护者地位的等候期；确保以科学、安全、关注儿童和性别及公平的方式实施年龄确定程序；扩大儿童福利局的责任，以照管 15、16 和 17 岁的儿童，认真跟踪他们在挪威停留期间的状况；确保儿童不失踪或落入人贩子和剥削者之手；避免将儿童送回他们已逃离的不安全地点，利用儿童在挪威境内的停留期，使他们具备在更为和平的条件下返回时所需的能力和技能；在对儿童的未来作出任何决定时，确保首先考虑到儿童的最大利益以及儿童与挪威的关联。<sup>127</sup>

81. 难民署对接待中心有儿童失踪表示关切。<sup>128</sup> 难民署建议加大努力防止未成年人从接待中心失踪，包括加强措施，尽快查明被贩运或可能被贩运的儿童，确保为他们提供保护。<sup>129</sup>

82. 难民署指出，缺乏针对 15 至 18 岁无人陪伴儿童的专门化设施是面临的一项挑战。<sup>130</sup> 难民署建议挪威使接待中心为儿童提供的条件符合相关国际人权标准，由接受过专门培训的称职工作的人员提供必要的心理和精神健康服务。<sup>131</sup>

83. 禁止酷刑委员会对《移民条例》的条款(第 8-8 节)表示关切，该条款允许向寻求庇护者中 16 至 18 岁无人陪伴的未成年人签发临时许可证，到 18 岁过期，该做法可能导致未成年人在许可证到期之前离开庇护中心。<sup>132</sup>

84. 禁止酷刑委员会促请挪威确保在 Trandum 拘留营关押个人的做法符合法律，以及依法确定关押时间；确保所有拘留条件完全符合国际标准，包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》，尤其关注卫生条件和过度拥挤问题。消除种族歧视委员会提出类似建议。<sup>133</sup>

85. 难民署指出，2013 年是选举年，围绕庇护和移民问题进行的激烈公开辩论体现出越来越严重的仇外倾向。<sup>134</sup> 难民署建议挪威继续保留提供庇护和融合的空间，政府应加大努力防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象。<sup>135</sup>

86. 难民署指出，挪威当局曾受到诟病，因为当局允许更多地关注移民问题方面的考虑因素，超过对已在挪威生活多年并且与挪威建立了密切关系的儿童的最大利益的考虑。<sup>136</sup> 难民署建议挪威采取进一步步骤，将儿童的最大利益纳入庇护和移民程序的所有阶段，并采取措施，确保为无人陪伴的寻求庇护儿童提供特别保护。<sup>137</sup>

87. 难民署指出，已出现若干寻求庇护者因使用假护照和身份证件被监禁或罚款的案件，这一处罚违反了 1951 年《关于难民地位的公约》第三十一条。尽管挪威总检察长提供的准则规定不得对使用假证件的寻求保护者施加惩罚，但还是有一些使用假证件的寻求庇护者认罪的案件，在这些案件中，寻求庇护者承认有罪，结果被判处监禁或罚款。<sup>138</sup>

88. 难民署指出，挪威有义务查明在其管辖范围内的无国籍人，并予以适当对待。难民署建议设立一个确定无国籍状态的程序。<sup>139</sup>

## M. 发展权和环境问题

89. 2010 年，国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权，尤其是经济、社会、文化权利的影响问题独立专家对挪威表示赞扬，赞赏其作出了一项前所未有且进步的决定，取消了 5 个发展中国家因挪威的“船舶出口运动”引起的债务，并明确承认挪威作为债权方对债务承担的共同责任。独立专家指出，该决定的出发点是“巴黎俱乐部”的债权国团结一致原则。他还赞赏挪威承诺并支持作出多边努力，以促进负责任的主权放款和借款，并为评估主权债务的合法性制定标准。<sup>140</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Norway from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/NOR/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty

CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol; 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>8</sup> CCPR/C/NOR/CO/6, paras. 13 and 14; CRC/C/NOR/CO/4, para. 7.

<sup>9</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 22.

<sup>10</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 25; CRC/C/NOR/CO/4, para. 62.

<sup>11</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 42.

- <sup>12</sup> UNESCO submission to the UPR on Norway, para. 13.
- <sup>13</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 27.
- <sup>14</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 7.
- <sup>15</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 6.
- <sup>16</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 9.
- <sup>17</sup> UNESCO submission to the UPR on Norway, para. 19.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>19</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 8.
- <sup>20</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 15.
- <sup>21</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 8.
- <sup>22</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 5.
- <sup>23</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 14.
- <sup>24</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 4.
- <sup>25</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 16.
- <sup>26</sup> According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>27</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- <sup>28</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination  |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights  |
| HR Committee | Human Rights Committee   |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women                                   |
| CAT          | Committee against Torture  |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child   |
| CMW          | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities   |
| CED          | Committee on Enforced Disappearances   |
| SPT          | Subcommittee on Prevention of Torture  |
- <sup>29</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 26.
- <sup>30</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20/Add.1.
- <sup>31</sup> CCPR/C/NOR/CO/6, para. 17.
- <sup>32</sup> CCPR/C/NOR/CO/6/Add. 1.
- <sup>33</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 43.
- <sup>34</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 28.
- <sup>35</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7/Add.1.
- <sup>36</sup> CAT/C/47/D/312/2007; and A/67/44.
- <sup>37</sup> CAT/C/47/D/312/2007, para. 9.
- <sup>38</sup> *Ibid.*, para. 8.
- <sup>39</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>40</sup> OHCHR Report 2010, p. 287.
- <sup>41</sup> OHCHR Report 2011, p. 174.
- <sup>42</sup> OHCHR Report 2012, p. 166.
- <sup>43</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 21.

- 44 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 14.  
45 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 10.  
46 UNESCO submission to the UPR on Norway, para. 25.  
47 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 22.  
48 Ibid., para. 37.  
49 CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 15.  
50 CEDAW/C/NOR/CO/8, paras. 31 and 32(c).  
51 E/C.12/NOR/CO/5, para. 7.  
52 CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 9.  
53 CRC/C/NOR/CO/4, para. 20.  
54 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 7.  
55 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 25.  
56 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 22.  
57 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 26.  
58 CRC/C/NOR/CO/4, para. 54(b).  
59 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 23.  
60 Ibid., para. 24.  
61 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 12; CCPR/C/NOR/CO/6, para. 9.  
62 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 22.  
63 CRC/C/NOR/CO/4, para. 45.  
64 Ibid., para. 31.  
65 Ibid., para. 37.  
66 Ibid., para. 56.  
67 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 13.  
68 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 6.  
69 CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 14.  
70 CRC/C/NOR/CO/4, para. 59.  
71 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 19.  
72 Ibid., para. 20.  
73 Ibid., para. 18.  
74 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 12; CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 10; CRC/C/NOR/CO/4, para. 58(c).  
75 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 13; CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 23; CRC/C/NOR/CO/4, para. 58.  
76 CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 9.  
77 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 15.  
78 E/C.12/NOR/CO/5, para. 11.  
79 CRC/C/NOR/CO/4, para. 33.  
80 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 17.  
81 CRC/C/NOR/CO/4, para. 24.  
82 Ibid., para. 25.  
83 CCPR/C/NOR/CO/6, para. 8; CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 30(a).  
84 CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 30(b)–(g).  
85 E/C.12/NOR/CO/5, para. 8.  
86 Ibid., para. 9.  
87 Ibid., para. 10.  
88 CRC/C/NOR/CO/4, para. 35.  
89 E/C.12/NOR/CO/5, para. 14.  
90 CRC/C/NOR/CO/4, para. 47.  
91 E/C.12/NOR/CO/5, para. 15.  
92 Ibid., para. 16.  
93 CRC/C/NOR/CO/4, para. 39.

- <sup>94</sup> Ibid., para. 40.  
<sup>95</sup> Ibid., para. 41.  
<sup>96</sup> Ibid., para. 43.  
<sup>97</sup> CCPR/C/NOR/CO/6, para. 10.  
<sup>98</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 14.  
<sup>99</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 21.  
<sup>100</sup> Ibid., para. 22.  
<sup>101</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 28.  
<sup>102</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 49.  
<sup>103</sup> UNESCO submission to the UPR on Norway, para. 27.  
<sup>104</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 27.  
<sup>105</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 23.  
<sup>106</sup> Ibid., para. 23; UNESCO submission to the UPR on Norway, para. 26.  
<sup>107</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 23.  
<sup>108</sup> Ibid., para. 24.  
<sup>109</sup> A/HRC/18/35/Add.2, para. 64.  
<sup>110</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 18.  
<sup>111</sup> E/C.12/NOR/CO/5, para. 26.  
<sup>112</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 20.  
<sup>113</sup> Ibid., para. 17.  
<sup>114</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 32.  
<sup>115</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 61.  
<sup>116</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 19.  
<sup>117</sup> A/HRC/18/35/Add.2, para. 44.  
<sup>118</sup> Ibid., para. 49.  
<sup>119</sup> Ibid., para. 54.  
<sup>120</sup> Ibid., para. 81.  
<sup>121</sup> CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 9.  
<sup>122</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 15.  
<sup>123</sup> Ibid., para. 16.  
<sup>124</sup> CEDAW/C/NOR/CO/8, para. 36(d).  
<sup>125</sup> UNHCR submission to the UPR on Norway, p. 3.  
<sup>126</sup> Ibid., p. 4.  
<sup>127</sup> CRC/C/NOR/CO/4, para. 52.  
<sup>128</sup> UNHCR submission to the UPR on Norway, p. 3.  
<sup>129</sup> Ibid., p. 4.  
<sup>130</sup> Ibid., p. 3.  
<sup>131</sup> Ibid., p. 4.  
<sup>132</sup> CAT/C/NOR/CO/6-7, para. 22.  
<sup>133</sup> Ibid., para. 19; CERD/C/NOR/CO/19-20, para. 13.  
<sup>134</sup> UNHCR submission to the UPR on Norway, p. 5.  
<sup>135</sup> Ibid., p. 5.  
<sup>136</sup> Ibid., p. 6.  
<sup>137</sup> Ibid., p. 7.  
<sup>138</sup> Ibid., p. 7 and 8.  
<sup>139</sup> Ibid., p. 9.  
<sup>140</sup> A/HRC/14/21/Add.1, para. 79.