



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 September 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Двадцать четвертая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Азербайджан

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

1. В ходе второго универсального периодического обзора, проведенного 30 апреля 2013 года, правительство Азербайджанской Республики получило в общей сложности 162 рекомендации, и все представленные рекомендации были тщательным образом рассмотрены. Правительство Азербайджана в полной мере или частично принимает все рекомендации, за исключением рекомендаций 110.1, 110.2, 110.3 и 110.4. Принятые рекомендации будут выполняться в целях повышения эффективности защиты прав человека и основных свобод, а ход их осуществления будет контролироваться правительством. Азербайджан не принимает указанные выше рекомендации по следующим причинам:

2. Азербайджан отклоняет рекомендации 110.1, 110.2, 110.3 и 110.4, изложенные Республикой Армения, которая с 1988 года проводит этническую чистку азербайджанцев, совершила ходжалинский геноцид в 1992 году и до сих пор оккупирует Нагорный Карабах и семь районов, прилегающих к территории Азербайджанской Республики, площадь которых составляет 20% ее территории, поскольку эти рекомендации являются отражением предвзятой и агрессивной политики Армении, а также потому, что "рекомендация" относительно Нагорного Карабаха противоречит целям механизма УПО и является попыткой злоупотребления этим механизмом. Кроме того, факт оккупации Республикой Армения этого района, являющейся нарушением территориальной целостности Азербайджана, также относится к числу основных причин тех проблем, с которыми сталкивается Азербайджан в области прав человека. Эта оккупация привела к появлению более одного миллиона ВПЛ и породила политические, социальные и экономические проблемы для беженцев.

Относительно некоторых рекомендаций

Рекомендации 109.5, 109.7, 109.8, 109.9, 109.10, 109.11, 109.12

3. Азербайджанская Республика участвовала в работе Дипломатической конференции полномочных представителей под эгидой Организации Объединенных Наций (Римская конференция) по вопросу об учреждении Международного уголовного суда, которая проходила 15 июня – 17 июля 1998 года, а также участвовала в принятии итогового заявления. Обсуждение вопросов, касающихся различных преступлений, относящихся к юрисдикции Международного уголовного суда, и его карательных механизмов, началось в 1998 году и продолжается до сих пор. С другой стороны, идет процесс формирования Международного уголовного суда. Поэтому Азербайджанская Республика наблюдает за процессом формирования Международного уголовного суда. После завершения этого процесса компетентные органы Азербайджанской Республики могут рассмотреть вопрос о возможном присоединении к Статуту Международного уголовного суда. Соответствующие компетентные органы Азербайджанской Республики должны тщательно изучить предложения, касающиеся внесения поправок в Конституцию и в другие законодательные акты Азербайджанской Республики, которые необходимы для присоединения к Римскому статуту. Поэтому завершение процесса выработки Статута имеет важное значение с точки зрения присоединения к нему.

Рекомендации 109.13, 109.14, 109.15, 109.24, 109.25

4. В соответствии с Национальной программой действий Азербайджанской Республики по повышению эффективности защиты прав человека и свобод, которая была одобрена Указом Президента от 27 декабря 2011 года, работа по подготовке законопроектов ведется на основе учета прав и основных свобод че-

ловека, которые закреплены в Конституции Азербайджанской Республики и в международных договорах, участником которых Азербайджанская Республика является. Ведется дальнейшая работа по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров, и по приведению нормативных законодательных актов в соответствие с международно-правовыми документами.

Рекомендация 109.16

5. Необходимость упрощения миграционных формальностей предусматривается пунктом 4.1 Концепции развития "Азербайджан-2020: взгляд в будущее", которая была утверждена Указом Президента от 29 декабря 2012 года. Кроме того, в целях защиты прав мигрантов завершена разработка Миграционного кодекса, который был принят 13 июня 2013 года после третьего чтения в Парламенте Азербайджанской Республики и вступил в силу 1 августа 2013 года. Этот Кодекс обеспечивает упрощение миграционных формальностей, включая процедуры получения разрешений на постоянное жительство и разрешений на работу, а также предусматривает ведение миграционного учета граждан других стран и лиц без гражданства.

Рекомендации 109.19, 109.20, 109.21

6. Азербайджанская Республика сотрудничает с мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций и твердо намерена продолжать такое сотрудничество. В апреле 2013 года Азербайджан направил постоянные приглашения мандатариям специальных процедур.

Рекомендации 109.26, 109.27, 109.28, 109.29

7. В целях улучшения условий, необходимых для развития гражданского общества, постоянно принимаются меры по совершенствованию законодательства о НПО. Внесены поправки в законы о "грантах" и "о неправительственных организациях" для учета взносов, поступающих в качестве финансовой помощи. Уже разработаны и обсуждаются проекты законов "об участии общественности", "о профсоюзах", "об общественном порядке", которые призваны обеспечить благоприятные условия для деятельности НПО. Проект закона "об участии общественности" прошел второе чтение. На предмет принятия дальнейших мер рассматриваются предложения, выработанные на основе рекомендаций Венецианской комиссии по законодательству о НПО.

Рекомендации 109.31, 109.70

8. В качестве национального превентивного механизма учрежден пост Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с внесением поправок в Конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене) Азербайджанской Республики" от 24 июня 2011 года. Для выполнения соответствующих функций в Аппарате Уполномоченного была создана национальная превентивная группа.

9. При выполнении функции национального превентивного механизма Уполномоченный имеет право беспрепятственно и без предварительного уведомления иметь доступ в любые государственные и муниципальные органы, воинские части, а также в полицейские участки, места временного содержания под стражей, следственные изоляторы, пенитенциарные учреждения, гауптвахты, психиатрические учреждения и в другие места, которые содержатся под

стражей лица не могут покинуть по своему желанию; он может встречаться и беседовать с задержанными, а также с любыми другими лицами, которые могут дать соответствующую информацию в частном порядке или же, когда это считается необходимым, в присутствии эксперта или устного переводчика. Уполномоченный имеет право получать в течение десяти дней необходимую информацию, документы и материалы от компетентных органов для рассмотрения случаев нарушения прав человека, знакомиться с вступившими в законную силу решениями по уголовным, гражданским и административным делам, а также с материалами об отказе в возбуждении уголовных дел, обращаться к ответственным лицам с запросами о представлении письменной информации при рассмотрении сообщений.

Рекомендации 109.48, 109.89, 109.97

10. В целях организации государственного контроля за осуществлением прав ребенка Указом Президента от 8 мая 2012 года утвержден "Порядок государственного контроля за осуществлением прав ребенка". Целью государственного контроля является устранение факторов, которые могут приводить к нарушениям прав детей. Государственный контроль в области защиты прав детей осуществляется в форме координации деятельности соответствующих компетентных органов, Комиссия по защите прав несовершеннолетних при Кабинете министров проводит заседания, осуществляет мониторинг детских учреждений, а также готовит ежегодные национальные доклады по вопросу о положении детей. В ежегодном национальном докладе дается также анализ информации о мерах, принимаемых во исполнение рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка. В настоящее время готовятся предложения о повышении в законодательном порядке ответственности родителей. Физическое и психологическое насилие в отношении детей запрещено статьями 12, 27 и 28 Закона о правах ребенка. Кроме того, вопросы предупреждения насилия в отношении детей в целом регулируются также Законом о борьбе с насилием в семье. Разработан Закон о ювенальной юстиции, и принимаются соответствующие меры в этом направлении.

Рекомендация 109.50

11. В целях обеспечения должной и своевременной регистрации рождений в 2010 году сроки представления информации о рождениях были сокращены с трех месяцев до одного месяца и предусмотрена в обязательном порядке передача в электронной форме данных о рождениях медицинскими учреждениями, где родился ребенок, в Министерство юстиции. В Семейный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях внесены поправки, предусматривающие ответственность как родителей, так и медицинских учреждений за непредставление в должные сроки такой информации. Для упрощения регистрации рождений в отдаленных сельских районах районные органы исполнительной власти наделены полномочиями по регистрации рождений. В этой связи с 2012 года в различных районах Азербайджана создаются центры Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики, с тем чтобы государственные органы могли оказывать населению более качественные услуги с использованием более удобной системы "одного окна".

Рекомендации 109.51, 109.54

12. В соответствии с Национальной программой действий принимаются меры по расширению возможностей усиления борьбы с коррупцией, разработке

национальных механизмов и проведению институциональных реформ во всех сферах. Распоряжением главы государства от 5 сентября 2012 года утверждены национальные планы действий по содействию формированию открытого правительства и по борьбе с коррупцией. Планы действий на 2012–2015 годы нацелены на обеспечение стабильности мер, принимаемых в области борьбы с коррупцией в Азербайджанской Республике, повышение транспарентности в деятельности государственных органов и содействие укреплению принципов открытого правительства. Следует отметить, что поощряется участие специализированных неправительственных организаций, ведущих работу в области прав человека, в деятельности соответствующей группы по мониторингу, созданной в Министерстве юстиции в рамках мер по усилению борьбы с коррупцией.

13. Важнейшее значение имеет международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией. Азербайджан активно участвует в работе Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией, объединяющей более 140 государств, вице-Президентом которой является Министр юстиции Азербайджана. Присоединившись к Соглашению о создании Международной академии борьбы с коррупцией, которая является международным соглашением, Азербайджан стал полноправным членом этой академии.

14. 1 февраля 2013 года Азербайджан присоединился к Дополнительному протоколу к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, сделал при этом соответствующее заявление. В целях повышения эффективности деятельности Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики, созданного в соответствии с Указом Президента от 18 марта 2013 года, число сотрудников Агентства было увеличено со 120 до 260 и был определен широкий круг его дополнительных функциональных обязанностей.

Рекомендации 109.80, 109.81, 109.82, 109.83

15. В 2010 году был принят Закон о борьбе с насилием в семье. В соответствии с этим законом были внесены поправки в Семейный кодекс, и минимальный возраст вступления в брак как для мужчин, так и для женщин был установлен на уровне 18 лет. Внесенные в 2011 году поправки в Семейный кодекс запрещают ранние и насильственные браки и предусматривают более строгие меры наказания за такие браки. В 2010 году наша страна ратифицировала Конвенцию Международной организации труда № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями, а также Конвенцию Международной организации труда № 183 о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства.

Рекомендация 109.87

16. Кабинет министров принял постановления о "Положениях, касающихся помещения в приюты и защиты детей – жертв торговли людьми" и об "Исчислении пособий, выплачиваемых жертвам торговли людьми в процессе реинтеграции".

Рекомендация 109.97

17. На рассмотрение Милли Меджлиса (Парламента) представлен проект закона о ювенальной юстиции. В Милли Меджлис внесен также законопроект о запрещении применения мер физического наказания к детям, подготовленный Аппаратом Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) и ЮНИСЕФ.

Рекомендация 109.100

18. Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей в сотрудничестве с ЮНИСЕФ с 2011 года осуществляет проект "Социальная коммуникация и изменение поведения", направленный на борьбу с ранним замужеством девочек и их уходом из школ, что является наиболее частым явлением в южных районах страны. В результате принятия профилактических мер в рамках этого проекта в южных районах страны не наблюдалось ни одного случая заключения ранних браков. Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс от 15 ноября 2011 года устанавливает санкции за принуждение к вступлению в брак девочек, не достигших брачного возраста.

Рекомендации 109.110, 109.111, 109.116, 109.117, 109.118, 109.121, 109.122 и 109.123

19. Закон о неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах) не устанавливает никаких ограничений для государственной регистрации НПО в качестве юридических лиц. Неправительственные организации, в отличие от коммерческих предприятий, могут организовывать и проводить деятельность, соответствующую их целям, даже без регистрации. Согласно Закону о государственной регистрации юридических лиц и государственном регистре коммерческие предприятия и представители или филиалы иностранных юридических лиц могут функционировать только после государственной регистрации. Указом Президента от 27 июля 2007 года, который заложил основу для нового этапа развития гражданского общества в стране, утверждена "Концепция государственной поддержки неправительственных организаций в Азербайджанской Республике". Указом Президента от 13 декабря 2007 года был учрежден Совет государственной поддержки НПО под эгидой Президента Азербайджана. С помощью этого совета был сформирован национальный институт доноров, который способствует развитию НПО; в стране уделяется большое внимание вопросам увеличения финансирования со стороны государства на эти цели.

20. Увеличивается объем ресурсов, предусмотренных государственным бюджетом для финансирования социально важных проектов НПО. Если в 2012 году для Совета государственной поддержки НПО при Президенте Азербайджана было выделено 3,8 млн. манат, то в 2013 году объем финансирования составил более 8,2 млн. манат. Кроме того, в 2013 году из средств государственного бюджета было выделено 5 млн. манат для Молодежного фонда при Президенте Азербайджанской Республики.

21. Вследствие создания широких возможностей для деятельности НПО и использования государственных механизмов финансовой поддержки НПО в 2012 году в Министерстве юстиции были зарегистрированы соглашения о выделении грантов на сумму 40 млн. манат (более 50 млн. долл. США).

22. Процедура регистрации грантов, предусматриваемая действующим законодательством, весьма проста и носит уведомительный характер. Для этого достаточно лишь представить нотариально заверенные копии заявления и соответствующего соглашения.

23. В нашей стране нет никаких ограничений для деятельности НПО. Анализ законодательных положений и практики свидетельствует о том, что ликвидация НПО является исключительной мерой. Направление предупреждений и уведомлений, которые используются Министерством юстиции для обеспечения организации деятельности НПО в законных рамках, имеет целью информировать

эти организации о выявленных нарушениях норм и законов без привлечения их к ответственности. Несмотря на то, что в законодательстве содержатся положения о возможности ликвидации НПО после получения ими более двух предупреждений или уведомлений, такая мера на практике ни разу не применялась.

24. Что касается правозащитников, то следует отметить, что в Азербайджанской Республике созданы все условия для их независимой деятельности. Они пользуются всеми правами человека и свободами, и их деятельность не преследуется. В стране сложилась стабильная система партнерских отношений между государственными органами и негосударственными учреждениями. В качестве примера можно назвать Общественный комитет, объединяющий видных правозащитников, который уже на протяжении длительного времени осуществляет общественный контроль за пенитенциарной системой.

Рекомендации 109.126, 109.127, 109.128 и 109.129

25. С 2009 года при рассмотрении уголовных дел в соответствии со статьями 147 (клевета) и 148 (оскорбление) Уголовного кодекса не применяется лишение свободы в качестве меры наказания. Однако следует отметить, что, как показал анализ уголовного законодательства государств – членов Совета Европы, а также анализ, проведенный представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который размещен на официальном веб-сайте ОБСЕ, в большинстве этих государств, в том числе в государствах, представивших упомянутые рекомендации, за диффамацию установлена уголовная ответственность. Национальная программа действий Азербайджанской Республики по повышению эффективности защиты прав человека и свобод, утвержденная Указом Президента от 27 декабря 2011 года, предусматривает разработку проекта законодательства о диффамации. В сентябре 2012 года в Венецианскую комиссию Совета Европы была направлена просьба об оказании помощи в разработке такого законопроекта. Делегация Венецианской комиссии посетила Баку и обсуждала вопросы, касающиеся законопроекта о диффамации, с соответствующими государственными органами, с представителями средств массовой информации и с институтами гражданского общества в апреле этого года. Кроме того, 22 мая 2013 года этот законопроект был предметом публичной дискуссии при участии Администрации Президента Азербайджанской Республики, Парламента, Совета по делам печати, средств массовой информации и других заинтересованных сторон. Проект этого закона предусматривает применение в ходе судебного разбирательства по делам о диффамации принципов, установленных прецедентными решениями Европейского суда по правам человека. Представители средств массовой информации или гражданского общества не подвергаются никаким преследованиям за свою законную деятельность. К уголовной ответственности привлекаются лишь лица, подозреваемые в том или ином конкретном преступлении, и это делается в соответствии с законом при обеспечении равенства перед законом каждого человека независимо от его положения или других факторов.

Рекомендации 109.106, 109.130, 109.133, 109.134, 109.135, 109.136, 109.137, 109.138

26. В 2008 году в Закон о свободе собраний Азербайджанской Республики, принятый 13 ноября 1998 года, были внесены поправки с учетом соображений Венецианской комиссии. В заключении Венецианской комиссии указывается, что с учетом внесения этих поправок данный закон в полной мере отвечает европейским стандартам. В соответствии с Законом о свободе собраний городские (районные) органы исполнительной власти и исполнительные власти рай-

онов города Баку определили соответствующие места для проведения мирных собраний. Такие места находятся в центрах соответствующих районов. Анализ практики проведения различных собраний в Баку показывает, что в большинстве случаев организаторы пытались проводить собрания не в тех местах, которые указывались в их заявках, подаваемых в органы исполнительной власти города Баку, а в иных местах. Поэтому государственными органами принимались законные и соразмерные меры в случаях проведения собраний в не указанных в заявках местах.
