



人权理事会  
第二十七届会议  
议程项目 6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

挪威

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



挪威政府欢迎 2014 年 4 月 28 日对挪威普遍定期审议所提建议，并谨作出如下答复，以便列入结果报告。

131.1 不予接受。挪威加入了绝大多数人权公约，认为批准新公约是一项不断进行的工作，应具体情况具体处理。挪威有义务履行其国际义务，不论其是否已经融入或转化为挪威本国的法律。对于新的公约应否纳入挪威的法律，以及如何纳入的问题，要个案处理。但是，作为一项一般原则，挪威法律应该是符合挪威的国际义务的。因此，在可能的情况下，即使公约未被纳入挪威的国内法律秩序，对挪威法律的解释亦不得与挪威加入的国际法规则相冲突。

131.2 获得接受。挪威《刑法》满足了欧洲委员会《防止和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》中规定的大部分义务，但要批准《公约》的话还必须作出一些修正。目前已经启动关于建议修正案的公众协商工作。

131.3 和 131.4 获得接受。挪威政府将准备批准和全面履行《联合国保护所有人免遭强迫失踪公约》为一项人权优先要务。

131.5–131.8 不予接受。挪威已经批准了劳工组织关于劳工权利的核心公约，这些公约也适用于定居在挪威的外国人。

131.9 不予接受。挪威经过仔细考虑，在 2013 年加入《残疾人权利公约》时作出了解释性声明。这些声明与缔约国普遍的理解相一致，挪威政府认为声明也与《公约》完全相符。

131.10 不予接受。外交部准备就加入《残疾人权利公约任择议定书》的可能后果委托开展一项独立研究。

131.11 和 131.12 不予接受。挪威目前无法批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。

131.13 不予接受。挪威目前无法批准《儿童权利公约任择议定书》。

131.14 不予接受。见对建议 131.10 的答复。

131.15 不予接受。见对建议 131.3、131.12 和 131.13 的答复。

131.16 不予接受。挪威政府认为，只应将监禁作为对少年犯使用的最后手段，目前的刑罚政策受到复原性司法原则的很大影响。直至最近，挪威都没有对少年犯的单设拘押中心。因此，如果实行将少年犯与成年人分开的原则，那么为数极少的被监禁的少年犯就会有很大可能处于完全孤立的状态。目前正在开展为少年犯单设牢房的试点项目。目的是防止少年犯要么只能与成年人一起在监狱中服刑，要么被完全孤立。但是，上述保留不能撤销，因此必须坚持。

131.17 不予接受。见对建议 131.3 的答复。

131.18 不予接受。见对建议 131.13 的答复。

131.19 不予接受。见对建议 131.3 的答复。

131.20 不予接受。见对建议 131.13 的答复。

131.21 不予接受。关于对《公民权利和政治权利国际公约》第十条第 2 款(乙)项和第 3 款的保留，见对建议 131.16 的答复。

131.22 获得接受。见对建议 131.2 的答复。

131.23 获得接受，业已落实。

131.24 不予接受。见对建议 131.13 和 131.10 的答复。

131.25 – 131.28 获得接受，业已落实。

131.29 获得接受，业已落实。<sup>1</sup>

131.30 部分获得接受。挪威刑事法(《刑法》)中涵盖许多暴力犯罪，在实际生活中这些犯罪的受害者常常是妇女和女童。列入一些相关的刑法条款的目的部分地在于防止和解决对妇女和女童的暴力问题，但《刑法》并不针对特定性别。虽然我们认为刑法是充分的，但目前正在就一些修正案征求公众意见，目的是进一步加强相关条款，包括对建议 131.2、131.22 和 131.32 的答复中提到的那些条款。

131.31 获得接受，业已落实。<sup>2</sup>

131.32 获得接受，业已落实。<sup>3</sup>

131.33 获得接受，业已落实。<sup>4</sup>

131.34 获得接受，业已落实。

131.35 部分获得接受。挪威当局正在考虑修订‘强奸’的法律定义。这部分地是源于联合国消除对妇女歧视委员会的建议。关于将强奸的定义范围扩大到包括所有类别非自愿性活动的一项提案正提交公众协商。司法和公共安全部尚未就此问题作出决定。

131.36 获得接受。

131.37 部分获得接受。有关部委定期审议国内法律是否符合国际标准和原则。它今后将考虑研究 允许公民就有关选举的事务向法院提出上诉的问题。

131.38 不予接受。《刑法》通过第 117a 条将禁止酷刑的规定转化成挪威的法律。挪威有责任履行所有国际义务，而不论其是否纳入或转化成了挪威法律。新公约是否应纳入挪威法律以及如何纳入的问题应根据个案考虑。但是，作为一项一般原则，挪威法律通常符合国际义务。因此，在可能的情况下，即使公约并未纳入挪威的国内法律秩序，对挪威法律的解释也不得与挪威加入的国际法规则相冲突。见对建议 131.32 的答复。

131.39 获得接受，业已落实。<sup>5</sup>

131.40 不予接受。

131.41 不予接受。新《刑法》中没有保留关于褻渎的刑罰條款。但是，正如对建议 131.39 的答复中指出的那样，在捍卫自认自由人权的前提下，仇恨犯罪已经被定为刑事犯罪。在挪威刑法中，任何刑事案件中对处罚的判定很大程度上取决于法官的自由裁量。法官以判例法作为总体指导原则。对于涉及性交的强奸，法律规定最少处以三年监禁。

131.42 获得接受，业已落实。<sup>6</sup>

131.43–131.52 获得接受。对于设立国家人权机构的建议，大议会(挪威议会)于 2014 年 6 月 19 日决定设立一个新的国家机构，从行政上隶属于大议会，自 2015 年 1 月 1 日起运作。

131.53 不予接受。挪威人权中心已决定结束其作为国家机构的职能。因此已经决定在大议会(挪威议会)下设立一个新的机构。见对建议 131.43 的答复。

131.54–131.64 获得接受。见对建议 131.43 的答复。

131.65 获得接受。

131.66 不予接受。2014 年，“平等和不歧视问题监察员”将获得约 5400 万挪威克朗(900 万美元)的基本资金。监察员在其专业范围内独立运作，不受部委的干预。监察员可对其职权领域内的具体问题自行决定优先顺序。

131.67 部分获得接受。挪威政府在国际合作活动中考虑到国家计划和优先要务。

131.68 不予接受。目前不认为行动计划是最佳措施。人权专题已完全融入教育课程。尤其鼓励高等教育机构和教师培训机构加强在人权教育方面的合作。预计这样能够深化努力，同时保持高等教育领域的大学自主性。

131.69 部分获得接受。正在考虑各种努力，包括一份新的行动计划。

131.70 获得接受。

131.71 获得接受，业已落实。

131.72 获得接受。

131.73 部分获得接受。挪威政府已经采取行动，遏制媒体中对妇女的过度性别化现象。例如，《民法通则》第 204 条规定，对出版、出售或以任何其它方式企图传播淫秽制品者要判处罚金或三年以下监禁。此外，《营销管理法》第 2 条规定，营销人员或营销活动规划人员应确保营销活动不违反性别平等，不应利用任何一种性的身体谋利或传达对女性或男性具有冒犯或诋毁性的评价。

挪威政府的目的是遏制媒体对两种性别的过度性化现象。但是，我们确实相信言论自由，因此不会禁止一切含有性化内容的说法。

131.74–131.77 获得接受。

131.78 部分获得接受。政府提供资金，在挪威开展欧洲委员会“青年人网上反仇恨言论”活动。目前还在考虑作出进一步努力。

- 131.79 部分获得接受。正在考虑各种努力，包括一份新的行动计划。
- 131.80 部分获得接受。政府目前正考虑采取新的措施打击种族主义和仇外现象。挪威儿童、青年和家庭事务局负责收集和系统整理关于各种歧视的综合数据。
- 131.81 获得接受。
- 131.82 部分获得接受。政府提供资金，在挪威开展欧洲委员会“青年人网上反仇恨言论”活动。目前还在考虑作出进一步努力。
- 131.83–131.85 获得接受。
- 131.86 部分获得接受。正考虑作出努力。
- 131.87 获得接受。
- 131.88 获得接受。正考虑进一步措施。
- 131.89 和 131.90 获得接受，业已落实。
- 131.91 和 131.92 获得接受。
- 131.93 获得接受，业已落实。
- 131.94–131.96 获得接受。
- 131.97 部分获得接受。政府提供资金，在挪威开展欧洲委员会“青年人网上反仇恨言论”活动。目前还在考虑作出进一步努力。
- 131.98 获得接受。
- 131.99 部分获得接受。正考虑作出各种努力，包括一份行动计划。
- 131.100 获得接受，业已落实。
- 131.101 获得接受，业已落实。<sup>7</sup>
- 131.102–131.110 获得接受。
- 131.111 和 131.112 获得接受，业已落实。
- 131.113 获得接受。
- 131.114 获得接受，业已落实。
- 131.115–131.118 获得接受。
- 131.119 获得接受，业已落实。
- 131.120 和 131.121 获得接受。
- 131.122. 部分获得接受。挪威将考虑建立国家转送机制，但尚未就此问题作出决定。
- 131.123–131.138 获得接受。

131.139 获得接受。正在不断努力改进拘押条件。

131.140 部分获得接受。挪威改造服务局目前正在汇编关于使用隔离拘押的详细统计数字。获取上述统计数字的工具(ASKS)计划将在 2014 年内到位。

131.141–131.143 获得接受。

131.144 部分获得接受。(‘预防性拘押’被理解为‘审前拘押’。)近年来,挪威警方加大了打击从事盗窃的有组织犯罪团伙的力度。许多被逮捕的嫌疑犯是外国人,这就导致了审前拘押的使用大大增加。在审前拘押中采取隔离的做法是由法庭决定的一种限制举措,前提条件是存在被拘押者可能干扰案件证据的紧迫危险。采取隔离措施的条件及延长隔离期限的要求都非常严格。儿童不能被完全隔离。目前正在采取一些步骤,减轻警方拘留所采取隔离措施对人的影响。

131.145 获得接受,业已落实。<sup>8</sup>

131.146 和 131.147 获得接受。

131.148 获得接受,业已落实。

131.149 部分获得接受。2012 年 1 月 20 日,一部法律修正案生效,规定只有当‘迫不得已’时才能羁押未成年人。因此对儿童还押拘留的门槛非常高。设立单独的少年牢房的目的是使儿童与成年囚犯分别开来。只要少年牢房有位置,那么儿童就不会被放入普通牢房,这是规则。即便当成年牢房和少年牢房都投入使用了,也仍会出现儿童与成年人一起关在普通监狱的情况,如他们需要离家近一些,或者出于其它原因认为这符合儿童的最大利益。

131.150. 获得接受,业已落实。<sup>9</sup>

131.151. 获得接受。挪威正在采取进一步措施,减少听审的拖延情况,改进受害者关怀工作。

131.152 获得接受,业已落实。

131.153 和 131.154 获得接受。

131.155 获得接受,业已落实。

131.156 和 131.157 获得接受。

131.158 部分获得接受。目前正在采取措施在 14 天的法定期限内处理案件。关于 18 岁以下儿童的庇护所,儿童之家不提供这种住宿服务。这种情况下是危机处理中心(庇护所)和儿童福利服务部门为有需要的儿童提供住宿。

131.159 部分获得接受。保护挪威全体儿童不受严重的忽视、虐待和侵犯,而不论儿童的背景或国籍如何。只有当儿童受到严重的忽视、虐待或侵犯,而且自愿措施不足以保护儿童时,才可以违反儿童父母意愿,下令将儿童安置在家庭之外。

根据《挪威儿童福利法》，当儿童被安置在家庭以外时，必须适当注意适合儿童成长的持续性及儿童的族裔、宗教、文化和语言，当儿童具备少数群体背景时，达到这一要求可能会有困难。政府的一项重要优先工作是征聘更多具备不同族裔、宗教、文化和语言背景的抚养家庭。挪威也正在采取其它措施，加强儿童福利部门的文化专业知识。挪威正在批准 1996 年 10 月 19 日关于父母责任和保护儿童的海牙公约。

131.160 获得接受，业已落实。

131.161 部分获得接受。儿童之家为 16 岁以下儿童提供服务。目前正在审查关于使用儿童之家的条例，年龄的限制是一个要审查的问题。在就这一问题作出决定前会考虑到冰岛的建议。

131.162 获得接受。政府已决定拟订一整套面向社会和经济条件困难家庭儿童的政策。

131.163 获得接受。

131.164 获得接受，业已落实。<sup>10</sup>

131.165 获得接受，业已落实。<sup>11</sup>

131.166 获得接受。众所周知，不同地区的医院和卫生部门在精神医疗工作中使用强迫手段的程度存在差别，因此普遍认为需要作出改变。所以挪威正在继续努力减少和控制使用强迫措施的做法。

131.167 部分获得接受。目前没有计划修改强制送入精神病院接受治疗的法律。挪威将等待眼下开展的提高精神医疗服务自愿性的国家战略的结果，再考虑重大的法律修订。

我们也援引挪威在批准《残疾人权利公约》时作出的解释性声明。

131.168 获得接受。

131.169 获得接受，业已落实。<sup>12</sup>

131.170 获得接受。减少滥用药物和加强对精神病人的服务是政府的两项最优先工作。已经增加了分配的资金，并实施了一些举措，还会有更多的资金和举措推出。

131.171 获得接受。

131.172 获得接受。正在考虑进一步措施。

131.173–131.176 获得接受，业已落实。

131.177–131.181 获得接受。

131.182 部分获得接受。萨米人可以获得其自然资源。但是，有可能考虑在萨米地区开展新的活动。在这种情况下，萨米人有权要求征求其意见。此外，我国法律框架限制可以开展的活动类别，以保障萨米人享有自身文化的权利。

131.183 不予接受。目标是在 2016 年底完成关于《北欧萨米公约》的谈判。

131.184–131.190 获得接受。

131.191 部分获得接受。目前正在评估行动计划。评估报告将于 2014 年秋季完成。

131.192 和 131.193 获得接受。

131.194. 不予接受。但是，依照《移民法》和挪威的国际义务，挪威庇护政策已经立足于每位申请者的公平和人道待遇原则。

131.195 获得接受，业已落实。

131.196 不予接受。见对建议 131.194 的答复。挪威不送回难民；难民依法得到充分保护。但是，庇护申请已经由移民当局评估后予以驳回的那些人员不是难民，并将被送回，除非因其它理由给予其留下来的权利。挪威强调，遣返决定必须执行，以捍卫尊重法律原则，坚持将庇护作为一项保护工具。

131.197–131.199 获得接受，业已落实。<sup>13</sup>

131.200 和 131.201 获得接受。

131.202 不予接受。《儿童福利法》适用于挪威的全体儿童，不论其族裔背景和居留身份如何。这其中包括所有年龄在 18 岁以下的无人陪伴寻求庇护者。

对于年龄在 15 岁至 18 岁之间无人陪伴的寻求庇护者，在处理其申请期间，移民当局开办的接受中心为其提供住宿服务。移民当局负有照料的责任。年龄在 15 岁以下的无人陪伴的寻求庇护者则由儿童福利处开办的照料中心提供住宿，儿童福利处负有照料这些儿童的职责。

年龄在 18 岁以下无人陪伴而寻求庇护的所有未成年人都会受到照料，并能获得保健服务和教育。尽管在寻求庇护期间是由不同的主管当局提供住宿，但儿童服务处对挪威的全体儿童负有现任，有责任依《儿童福利法》采取必要的儿童福利措施，支持和/或保护儿童。

131.203 不予接受。见对建议 131.194 和 131.196 的答复。

## 注

- <sup>1</sup> 国内法律满足了相关的国际义务，但要批准建议 131.2 和 131.22 中所述的公约，还必须对国内法作出修正。
- <sup>2</sup> 专门针对家庭暴力的刑法条款(《刑法》第 219 条)于 2006 年 1 月 1 日起生效。
- <sup>3</sup> 挪威法律被认为是符合公约的。但是，挪威已经表示，在新《刑法》预计于 2015 年下半年生效后，将考虑在关于酷刑的条款中列入相关的歧视类别，作为技术和实质修正案的一部分。
- <sup>4</sup> 认为现行法律符合挪威的人权义务，包括信仰、良心和宗教自由权。在将法律草案提交大议会(挪威议会)之前，政府会审议法律提案是否符合人权。通过《人权法》而列入挪威国内法律的一些公约也保护信仰、良心和宗教自由权。如果出现规定冲突的情况，这些公约高于挪威的其它法律。
- <sup>5</sup> 在捍卫言论自由人权的前提下，任何情况下的仇恨犯罪、歧视性言论和煽动暴力均为刑事犯罪。
- <sup>6</sup> 专门针对家庭暴力的刑法条款(《刑法》第 219 条)于 2006 年 1 月 1 日起生效。
- <sup>7</sup> 《刑法》的条款涵盖许多可称为仇恨言论的声明。在捍卫言论自由人权的前提下，公开发表的仇恨和歧视性言论、煽动暴力言论及披露特定私人信息的做法都被视为犯罪。这一规定也适用于骚扰和威胁。
- <sup>8</sup> (‘预防性拘押’被理解为‘审前拘押’。)近年来已经依照国际人权义务采取了一些措施，确保只将对儿童的审前拘押作为最后使用的手段。因此，目前被审前拘押的 18 岁以下儿童人数已经减少，保持最低水平。
- <sup>9</sup> 为了保证仅将监狱作为最后的手段，保证在处理青少年违法案件时以儿童的最大利益为首要考虑，2014 年 7 月 1 日启用了一种新的非羁押处罚。其目的在于为犯下重罪和/或多次犯罪的少年犯提供监狱之外的另一种选择。同时还启用一种面向较轻犯罪的措施。这些措施都是基于复原性司法原则。
- <sup>10</sup> 2015 年全年将继续目前有关提高精神医疗服务自愿性的国家战略。然后将对结果进行评估，考虑进一步跟进的必要性。
- <sup>11</sup> 正在实施有关措施，但工作尚未完成，这是前述提高精神医疗服务自愿性的国家战略(2012-2015 年)的一部分。
- <sup>12</sup> 条例已得到执行。在对个人健康进行个案评估的基础上决定获得专门保健服务的权利，通常以有关人员家庭医生的转诊为依据。
- <sup>13</sup> 保障儿童权利在挪威至关重要。挪威近期作为一揽子解决办法，允许在规定日期时在挪威居留三年以上并满足若干条件的家庭获得居留证。政府还提议作出永久性安排，确保更加重视儿童的处境。

此外，政府还提议修改《移民条例》，进一步澄清涉及儿童决定所需要的理由。移民当局目前正在跟进一份外部报告的建议。这些建议涉及移民上诉委员会如何落实听审儿童的权利以及如何评估庇护案中儿童的处境。