



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十届会议

2014年10月27日至11月7日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(c)段和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

埃及*

本报告是 43 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料概述。¹ 报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



一. 完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料

1. 国家人权理事会建立了 73 个实况调查团，调查自 2010 年 6 月以来侵犯人权的事件，并报告了这些年最为重大的集会和活动中侵权行为。²
2. 理事会建议埃及：批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《经济、社会和文化权利国际公约任择议定书》；撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条和第十六条的保留意见；加入国际与区域公约，如《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的任择议定书》。³
3. 理事会注意到，2014 年《宪法》载有若干新的关于人权的条款，并注意到，政府宣布 2013 年 11 月终止紧急法及其改革。⁴
4. 理事会吁请政府对酷刑问题特别报告员、言论与自由问题特别报告员和在反恐中注意增进和保护人权和基本自由问题特别报告员的请求作出答复。⁵
5. 理事会吁请埃及政府及联合国人权事务高级专员加速在开罗开设人权高专办区域总部。⁶
6. 理事会再次要求修订《刑法和刑事诉讼法》，使酷刑罪定义符合《宪法》。理事会吁请：立即释放未查实参与法律制裁罪行的人；修订第 396 号监狱法，特别修订有关拘留场所、营养，保健照料和囚犯康复的条款；⁷ 修订有关和平集会和结社自由的 107/2013 号法；发布新法，确认有权建立不受任何干预下自由开展各种活动的非政府组织；修订有关众议院选举的法律，确保妇女的代表性至少为三分之一，确保年轻人、基督徒、残疾人、埃及侨民、工人和农民的代表性，并建立一个独立的选举委员会；⁸ 政府承诺保护难民权利，重新考虑对 1951 年《关于难民地位的公约》的保留意见。⁹
7. 理事会请尽快地通过 2013 年全国妇女理事会拟定的打击暴力侵犯妇女的法律草案，吁请制定一项新战略，以新方式解决儿童权利问题。¹⁰
8. 考虑到 2012 年 4 月建立了全国残疾人理事会，理事会促请埃及发布法令，并采取措施，实施 2014 年《宪法》有关残疾人政治、经济和社会权利的条款。¹¹

二. 其他利益攸关者提供的资料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围¹²

9. 大赦国际吁请埃及批准或加入埃及尚未是缔约国的国际人权条约：《罗马规约》，并在国内法内实施这些条约。¹³ 共同意见 8 提出了相同的建议。¹⁴ 基督教团体国际¹⁵ 和国际人权联合会¹⁶ 建议埃及批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。AK¹⁷ 共同意见 8¹⁸ 和国际人权联合会¹⁹ 建议批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。共同意见 11 建议批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。²⁰

10. 阿拉伯独立司法和法律中心说，尽管埃及于 1982 年批准了《公民权利和政治权利国际公约》，埃及尚未加入该《公约》的两项任择议定书。²¹ 国际人权联合会建议批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。²²

11. 国际人权联合会²³ 和共同意见 8²⁴ 建议撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第 2 和 16 条的保留意见，并且批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。²⁵

12. 共同意见 10 吁请埃及尊重并实施《公民权利和政治权利国际公约》和《联合国人权捍卫者宣言》。²⁶

13. 开罗人权研究所指出，自 2010 年第一次普遍定期审议以来，埃及经历了一些政治改革：所有政府与侵犯结社自由保持一致，通过的措施有悖于埃及在国际公约及其第一次普遍定期审议时所做的承诺。²⁷ 共同意见 4 提出了同样的意见。²⁸ 共同意见 8 认为，政治变革对人权留下了不利影响。混乱也是更替政府无法履行埃及的承诺的原由。²⁹

14. 人权观察建议该国政府确保治安部队在使用武力方面按照国际人权法和标准行事，如《联合国执法人员行为守则》和《联合国执法人员使用武力和火器的基本原则》。³⁰

2. 体制和法律框架

15. 若干非政府组织注意到，2014 年通过了一项新《宪法》。大赦国际说，尽管新《宪法》改进了对人权的保障，并没有解决普遍存在的人权问题。³¹ 埃及人权组织说，从人权方面，特别从司法、倡导妇女权利和促进平等与不歧视方面，新宪法确实是一个进步。³² 共同意见 19 注意到，新宪法有 12 条有利于残疾人的条款。³³

16. 共同意见 17 指出，《宪法》第 151 条确定，国际公约对《宪法》条款具有法律效力。第 93 条规定，国家必须遵守已经批准的各项公约、条约和国际人权公约。³⁴

17. 共同意见 8 促请埃及：根据《禁止酷刑公约》和 2014 年《宪法》修订国家法律、刑法典和刑事诉讼程序法，批准公约有关个人申诉的第 21 条和 22 条。³⁵

18. 大赦国际³⁶ 和国际人权联合会³⁷ 指出，《宪法》和《军事法典》规定了平民百姓在军事法庭接受不公正审讯的做法，自 2011 年 1 月以来，过度地使用了这种做法。大赦国际说，《刑法典》将诋毁公务员和宗教以罪论处。³⁸

19. 共同意见 7 注意到，2014 年《宪法》载有有关下列各方面的条款：《妇女公民权》、妇女在决策和公共生活中的作用、穷困与边缘化的妇女、女孩、暴力侵害妇女和早期婚姻、妇女在当地理事会的代表性。³⁹ 埃及妇女权利中心提出了同样的意见。⁴⁰ 共同意见 8 吁请启动 2014 年《宪法》有关男女平等的条款。⁴¹

20. 修订所有有关暴力侵害妇女和歧视妇女的法律。埃及个人权利举措⁴³ 和 NSF⁴⁴ 建议修订《刑法典》，以便反映有关强奸和其他形式性暴力的国际刑事与人权标准。人权观察建议将家庭暴力以罪论处，修订在离婚、监护和继承方面歧视妇女的个人地位法。⁴⁵

21. 国际人权联合会注意到，包括《个人地位法》和《刑法典》在内的国家立法仍然载有若干歧视妇女的条款。⁴⁶ 共同意见 4⁴⁷ 和共同意见 18⁴⁸ 提出了同样的意见。共同意见 11 建议制定立法，消除所有歧视和暴力侵害妇女、土著人民、难民或其他脆弱群体的形式。⁴⁹ NSF 提出了同样的建议。⁵⁰ 共同意见 7 建议通过《性别平等法》或法律。⁵¹

22. 埃及人权组织吁请实施联合国颁发的《囚犯待遇最低限度标准规则》。⁵²

23. 共同意见 15 建议改变目前的《劳动法》，使其符合国际公约与 2014 年《宪法》。⁵³

24. 共同意见 6 认为，《通讯法》、《反恐主义法》、及其他一些法令应该予以修正，以反映埃及的国际人权义务。⁵⁴

3. 体制和人权基础设施以及政策措施

25. 基督教团结国际⁵⁵ 和共同意见 11⁵⁶ 建议埃及实施《宪法》第 53 条，建立一个独立的消除一切形式歧视委员会，并建立一个接受有关人权暴力行为申诉的国家机制。⁵⁷

26. 共同意见 7 建议，加强国家妇女理事会和性别平等监察员职责。国际人权联合会注意到，2013 年 5 月，内务部宣布设立监督暴行和暴力侵害妇女的部门。⁵⁹ NFS 注意到，在同样的背景下已建立女警官特别股，打击暴力侵犯妇女。⁶⁰

27. 国际人权联合会建议，制定一项国家人权改革公共计划，其中载有打击有罪不罚现象的措施，制定过程要请独立的民间社会代表，特别是人权组织代表参与。⁶¹

28. NFS 建议，埃及与妇女团体、内务部、卫生部与司法部合作，实施打击暴力侵害妇女的国家战略。⁶²

29. 国际移民组织与司法部联手制定了《法律准则》，这是对执法官员进行人口贩运案例的法律程序培训的主要信息来源。国际移民组织与儿童与母亲国家理事會合作，开设了第一个人口贩运妇女与女孩受害者康复与融入区域收容所。该收容所于 2010 年 12 月建立，可收容 10 名受害者。⁶³

30. 共同意见 17 建议，埃及为职位直接或间接涉及公众参与和权利与自由相关的国家雇员制定培训方案。⁶⁴

31. 共同意见 9 建议建立打击腐败的有效机制与方式，并建立执行这项工作的部门。⁶⁵

B. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

32. AK 注意到，自 2004 年以来，向人权委员会和禁止酷刑委员会提交的定期报告逾期未交。⁶⁶ AK 建议埃及向禁止酷刑委员会提交逾期的报告。⁶⁷

2. 与特别程序的合作

33. 基督教团结国际⁶⁸、妇女地位委员会、⁶⁹ 共同意见 10⁷⁰ 建立延长向主题特别程序发出长期邀请，这些特别程序包括联合国宗教或信仰自由特别报告员。⁷¹

34. 基督教团结国际⁷² 和人权观察⁷³ 建议，埃及对所有特别程序发出的未履行的访问请求作出积极答复。

35. 国际人权联合会建议，向联合国暴力侵害妇女问题特别报告员和联合国关于在法律和实际上歧视妇女问题工作组发出邀请。⁷⁴

36. 共同意见 8⁷⁵ 和国际人权联合会⁷⁶ 吁请允许联合国酷刑问题特别报告员访问埃及。

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

37. 大赦国际说，在法律与实践中妇女与女孩继续遭受歧视。《个人地位法》在婚姻、离婚、监护权利方面歧视妇女。⁷⁷ 共同意见 7 提出了同样的意见。⁷⁸

38. 共同意见 7 建议，实施制止暴力侵害妇女的法律，改变对妇女的陈旧文化观、在媒体中播放加强妇女形象的文化节目、在政治领域创建一个妇女作用的积极形象。⁷⁹ 埃及妇女权利中心提出了同样的建议。⁸⁰

39. 共同意见 11 说，就业、工资和工作条件方面的歧视阻止许多妇女享有经济权。而且，没有任何法律在工作场所保护妇女免遭性骚扰。⁸¹

40. 共同意见 19 建议，发布确保保护残疾人权利，防止对他们的剥削与歧视的法律。⁸²

41. 共同意见 10 说，尽管没有明确将同意的同性行为以罪论处，但警察以卖淫或违背宗教教义的指控逮捕这些人。⁸³ 大赦国际说，有关当局继续采用第 10/1961 号《关于行为不检法》将私下同意的同性关系以罪论处。⁸⁴

2. 生命权、人身自由和安全权

42. 阿拉伯司法和法律专业独立性中心说，许多处以死刑的罪行并不属于最为严重的罪行。⁸⁵ 共同意见 8 提出了同样的意见。⁸⁶ 大赦国际建议立即实施暂缓执行处决，减缓所有死刑，减少以死刑自决的罪行数量，以期废除死刑。⁸⁷ 共同意见 9 提出了同样的建议。⁸⁸

43. 共同意见 13⁸⁹ 和共同意见 14⁹⁰ 注意到，由于治安部队过度使用武力，在以往四年内 2000 多人被杀害。人权观察、⁹¹ 国际法学家委员会、⁹² 共同意见 14⁹³ 和国际人权联合会⁹⁴ 提到了 Raba's 和 Nahda 广场的事件。2013 年 8 月，在这两个地方多达 1000 人和 7 名警察被杀害。伊斯兰人权委员会吁请对这些事件进行独立的公开调查，以确定事实。⁹⁵

44. 自 2010 年普遍定期审议以来，历届政府过度地使用武力，包括使用致命性武力。⁹⁶ AK⁹⁷ 和大赦国际⁹⁸ 提出了同样的意见。

45. 共同意见 14⁹⁹ 和无国界记者组织¹⁰⁰ 指出，自 2011 年以来，9 名埃及或外国新闻记者被杀害。治安部队及其他一些公民对记者的袭击加剧。无国界记者组织指出，一些记者在军事法庭受到裁决，并在拘留期间遭受酷刑和虐待。¹⁰¹

46. 国际人权联合会¹⁰² 和人权观察¹⁰³ 说，继续收到有关在拘留中心施行酷刑的举报，但没有对这些指控进行调查。AK 说，酷刑和虐待是习以为常的事，这是埃及主管当局、警察、军事和监狱当局惯常做法。¹⁰⁴ 共同意见 8¹⁰⁵ 和伊斯兰人权委员会提出了同样意见。AK 补充说，这些暴力还包括对受害者进行性骚扰，例如强奸、鞭打生殖器，进行处女和怀孕检测。¹⁰⁷ 埃及个人权利举措提出了同样的意见。¹⁰⁸ AK 建议埃及结束酷刑，对酷刑行为指控进行调查，将肇事者绳之以法。¹⁰⁹

47. 大赦国际和国际人权联合会说，妇女与女童继续面临严重的性骚扰，自 2012 年后期以来，妇女示威者在开罗的 Tahrir 广场周围屡屡遭到性袭击。治安部队无法保护妇女示威者。埃及妇女权利中心说，以往四年在公共和私人场合对妇女施暴的行为上升，特别针对妇女政治活动家。¹¹² 共同意见 4 指出，尽管埃及于 2010 年接受了普遍定期审议工作组的建议 32 和 41，但在暴力侵害妇女方面并没有取得重大进展。¹¹³ 共同意见 11 提出了同样的意见。¹¹⁴

48. 共同意见 18 指出，由于营养不良、缺乏医疗器材、家属探监时间短暂等等，监狱条件仍然侵犯了囚犯的人权。¹¹⁵

49. 全面终止体罚儿童现象全球倡议注意到，在埃及体罚儿童是非法的，可以以罪判决，送交刑事机构，但体罚在家庭内、替代照料场所、日托场所和学校内则是合法的¹¹⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

50. 阿拉伯司法和法律专业独立中心认为，行政机关的干预继续侵犯了司法的独立性。¹¹⁷ 国际法学家委员会指出，行政部门有效地控制法庭，法官和公共检察官办公室的职业生涯，扩大使用军事法庭以及军事法庭的管辖权，破坏了司法的独立性。¹¹⁸ 大赦国际说，历届政府利用司法制度打击政治对手和政府批判家。相反，公共和军事检察机关基本上无视治安部队和部队长期的侵犯人权的行。为。¹¹⁹ 国际法学家委员会¹²⁰ 和共同意见 5¹²¹ 提出了同样的看法。

51. 国际律师协会人权研究所建议，对法律专业的所有成员进行一次司法考试，对希望成为检察官或法官的律师公开进行测验；结束司法部门参与招聘调查法官，并结束司法部门参与制定有关司法部门的预算拨款。¹²²

52. 国际法学家委员会说，宪法条款没有确保公民对武装部队的有效监督，却含有助长部队不负责任的做法。¹²³ 国际法学家委员会建议立即确保界定武装部队的作用，将其限制在国防事务之上，由合法的民事当局管控武装部队，确保责任制。¹²⁴

53. 共同意见 5 说，军事司法不符合中立足于和独立于行政当局的最低标准。对平民的军事审讯没有被告者选择的律师出场，甚至没有给予被告与这样的律师联系的机会。公开审讯的机会被剥夺。¹²⁵ 共同意见 2 说，侵犯公正审讯的标准包括将 12,000 名平民百姓，包括若干未成年人提交军事法庭，乱捕乱抓的比率上升。共同意见 2¹²⁶ 和国际律师协会人权研究所¹²⁷ 吁请修订立法，以保证公正审讯。大赦国际吁请埃及停止在军事法庭审讯平民百姓。¹²⁸ 第 19 条¹²⁹、AK¹³⁰、国际法学家委员会¹³¹、共同意见 8¹³²、共同意见 5¹³³ 和基督教团结国际协会¹³⁴ 提出了同样的建议。国际律师协会人权研究所建议，复审自 2011 年 1 月以来由军事法庭下达的所有平民判决，保障在民事法庭复审的权利。¹³⁵

54. 大赦国际吁请埃及公布所有的调查结果，将严重侵犯人权的肇事者押上法庭进行公正审讯，而不论其职位为何，但不诉诸死刑。¹³⁶ 共同意见 10¹³⁷、人权观察¹³⁸、国际法学家委员会¹³⁹、共同意见 5¹⁴⁰ 和国际人权联合会¹⁴¹ 提出了同样的建议。国际法学家委员会建议，确保人权暴力受害者得到有效补救和赔偿¹⁴²

55. NFS 妇女研究说，政府仍然未起诉性暴力肇事者，¹⁴³ 要求对妇女示威者和妇女人权捍卫者所遭遇的性暴力申诉进行调查。¹⁴⁴ 国际人权联合会建议，确保国家对国家公务员所犯的性和性别暴力受害者所遭受的心理伤害负责；确保遭受

强奸和其他形式性暴力的妇女能够有效地提出申诉。¹⁴⁵ 国际人权联合会提出了同样的建议。¹⁴⁶

56. 大赦国际说,《刑事诉讼程序法》规定的无正式指控的防范性拘留时间冗长。¹⁴⁷ 共同意见 13 指出,由于大量的示威者被审前拘留,目前的监狱过分拥挤。¹⁴⁸

57. 共同意见 14 注意到,2012 年和 2013 年在开罗和亚历山大示威游行后被逮捕的儿童在拘留期间没有与成年拘留者分开。身心残疾的儿童也被拘留。¹⁴⁹ 共同意见 5 建议,确保儿童在审前或定罪后的拘留期间与成年人分开。¹⁵⁰ 共同意见 8 吁请重新审议没有任何法律依据而被武断逮捕的青年拘留者,将他们释放。¹⁵¹ AK 关注未涉嫌暴力罪行而被行政拘留的未成年人。¹⁵²

4. 隐私权,婚姻权和家庭生活权

58. 共同意见 7 建议,改进 Khul 离婚法的实施,保障与外国人结婚的埃及妇女的子女享有公民权。¹⁵³

59. 共同意见 6 建议,政府当局在相关的国家法律中扩大对隐私权和数据保护的现有保护,确保其在现有的数据通讯中得到尊重,建立一个独立的监督机制,确保通信监督的透明度与责任制。¹⁵⁴

5 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由,以及公共和政治生活参与权

60. 基督教团结国际提到,自 2010 年以来,国家和非国家行为者施虐宗教团体的情况加剧。在临时政府下,宗教少数派受到非国家行为者的迫害。¹⁵⁵ 人权观察说,2013 年 8 月在开罗举行示威之后,暴徒至少袭击了 42 个教堂,烧毁或破坏了 37 个教堂,4 人死亡。¹⁵⁶ 埃及人权组织提出了同样的看法。¹⁵⁷ 在提到第 90 号建议时,埃及在 2010 年普遍定期审议时接受了该条建议,移民权利国际说,埃及政府不愿意惩治和起诉反宗教少数派的罪行,例如烧毁房屋和教堂,这是目前有罪不罚的主要因素。¹⁵⁸ 共同意见 18 指出,目前仍然存在对宗教少数派的暴力行为,例如关闭礼拜场所,宗教少数派难以入学与获得公共服务等。¹⁵⁹

61. 欧洲法律和司法中心说,埃及没有解决强迫改变宗教信仰的问题。¹⁶⁰ 共同意见 2 吁请媒体和文化单位支持和促进保护宗教多样性,谴责仇恨罪。¹⁶¹

62. 耶和華见证人基督徒欧洲联合会说,耶和華见证人遭受到限制其奉行宗教的权利及其他相关权利,例如言论和结社自由。¹⁶² 共同意见 14 说,2014 年《宪法》没有承认履行宗教仪式或者建立礼拜场所的权利。¹⁶³ 人权观察建议埃及采取步骤,确保对宗教少数派的保护。¹⁶⁴

63. 第 19 条注意到,自上一次普遍定期审议以来,历届政府继续打击言论自由和新闻记者,例如:2013 年 12 月 29 日,4 名 al Jazeera 的工作人员被逮捕。¹⁶⁵ 人权观察¹⁶⁶ 和记者无国界¹⁶⁷ 提出了同样的意见。埃及人权组织指出,司法公署

要求一些媒体人员对有关侵犯司法的指控负责。¹⁶⁸ 记者无国界组织认为，媒体的极端两极化反映并鼓励了社会两极化，破坏了信息自由。¹⁶⁹ 国际人权联合会建议，取消对新闻记者和媒体专业人员的所有指控，释放被拘留的新闻记者，特别是 al Jazeera 的英语工作人员(包括外国人)。¹⁷⁰ 共同意见 5¹⁷¹ 和人权研究基金会¹⁷² 提出了同样的建议。共同意见 17 建议，建立一个由民间社会组织和人权倡导者组成的委员会，审查限制意见和言论自由刑法的条款及其他限制性法律。¹⁷³

64. 共同意见 11 建议颁发承认独立的工会组织和撤销限制建立独立工会的法律，废除所有将示威和罢工以罪论处的法律，从而保护结社自由权。¹⁷⁴

65. 共同意见 13 说，该国继续在法律上将示威反抗以罪论处，布置治安部队驱散集会民众。¹⁷⁵ 共同意见 14¹⁷⁶、开罗人权研究所¹⁷⁷ 和第 19 条¹⁷⁸ 指出，2013 年 11 月的第 107/2013 号集会法严格限制和平集会自由权，对公共集会和示威设下了严格障碍。共同意见 13¹⁷⁹、埃及人权组织¹⁸⁰、人权研究基金会¹⁸¹ 和共同意见 2¹⁸² 提出了同样的评论。国际人权联合会¹⁸³、国际人权服务社¹⁸⁴ 和人权观察¹⁸⁵ 建议修订 107/2013 号法，使其符合国际人权标准。NSF 妇女研究会¹⁸⁶、共同意见 9¹⁸⁷ 和共同意见 8¹⁸⁸ 提出了同样的建议。

66. 人权捍卫者前线说，一些并不在人权领域内的个人，因始终公开评论一般的治理与民族问题也遭受攻击。¹⁸⁹

67. 基督教团结国际建议埃及结束对和平持异议者的骚扰，修订保护法，解除防止人权组织获得工作资金的限制。¹⁹⁰ 人权观察提出了同样的建议。¹⁹¹ 人权捍卫者前线建议，确保调查所有提及人权捍卫者的举报案件，公开调查结果，将肇事者绳之以法。¹⁹²

68. 大赦国际¹⁹³、第 19 条¹⁹⁴、国际人权联合会¹⁹⁵、人权观察¹⁹⁶、共同意见 5¹⁹⁷ 和共同意见 10¹⁹⁸ 要求埃及无条件地释放所有政治犯和所有因行使其言论自由权而被拘留的公民。

69. 良知与和平义务国际同国际和睦团特别关注没有有关良知拒服兵役的条款。¹⁹⁹

70. 第 19 条认为，妇女施暴案件，包括性暴力，表明妇女在行使其权利方面遭遇具体障碍与暴力行为。²⁰⁰ NSF 妇女研究说，妇女活动家，妇女人权捍卫者和个别妇女遭到性暴力、任意逮捕，长期拘留和冗长与不公正的审讯。²⁰¹ 共同意见 4 指出，尽管埃及在 2010 年普遍定期审议阶段接受建议 48，但妇女权利捍卫者继续在他们活动中遭到阻拦，既得不到保护，也不能开展其合法工作。²⁰² 国际人权服务社说，女性在公共事务中的参与减少了，这是因为对基于性别的暴力行为有罪不罚所致，妇女权利捍卫者遭到各种各样的暴力行为，例如处女检查。²⁰³ 人权捍卫者前线²⁰⁴ 和国际人权服务社²⁰⁵ 建议，保障妇女人权捍卫者的权利，采取措施确保他们得到保护。

71. 埃及妇女权利中心指出，决策者一贯声称，埃及社会反对妇女参加政治的思想。²⁰⁶ 共同意见 7 建议，将议会的 30% 的席位给予妇女，提高妇女在政府部委的代表性，以及在所有司法部门的代表性。²⁰⁷ 埃及妇女权利中心和 NSF 妇女研究²⁰⁸ 提出了同样的建议。²⁰⁹

6. 工作权和公正良好工作条件权

72. 埃及妇女权利中心说，授权在工作场所调查歧视妇女情况的平等机遇委员会的活动于 2011 年被终止。²¹⁰ 共同意见 4 说，历届政府没有保护和提供适当的工作条件，没有实现妇女的平等与不歧视。²¹¹ 大赦国际指出，妇女继续在公共生活中面临歧视，并且在行事其工作权利方面遭遇歧视。²¹² 埃及妇女权利中心建议，在劳动市场消除对妇女的歧视，平等地向妇女提供工作机遇和培训。²¹³ 共同意见 11 建议，作为优先事项，特别在妇女、青年人和农村地区消除失业。²¹⁴

73. 共同意见 11 说，由于国家未解决不良工作条件的问题，工人继续进行罢工和示威。缺少正当的工作，使人们，特别是妇女与青年人涌向非正式部门。²¹⁵ 共同意见 2 吁请制定一项国家计划，促进创造就业和减少失业率。²¹⁶ 共同意见 11 建议，确保采取措施解决经济危机，使其不影响享有经济、社会和文化权利。²¹⁷

7. 社会保障权和适足生活水准权

74. 共同意见 11 说，以往二十年来贫困持续加剧，目前已影响四分之一以上的人口。²¹⁸ 共同意见 14 认为，自 2011 年 1 月以来的历届政府的经济政策着重于减少预算赤字，而不注重发展目标。²¹⁹ 共同意见 11 建议：消除饥饿与营养不良；加强食物安全，特别在农村地区生活在极端贫困中的人群加强食物安全；确保所有人能够得到适当的住房。²²⁰ 共同意见 15 建议，针对贫困人群，有效向其提供基本需求。²²¹

75. 共同意见 11 指出，在埃及没有可负担得起的住房，使得全国不正规住房泛滥，而发展计划往往侵犯非正规地区居民的权利。²²² 共同意见 2 吁请制定一个全面的国家计划，解决无计划的贫民窟问题。²²³ 共同意见 16 建议，重申国家确保适当住房权利的义务，方法可以采取进行政策改革，提高承受性。²²⁴ 共同意见 14 说，开罗省在没有事先与居民进行磋商，使用过度武力的情况下，拆除了 Ezbet el-Nakhl 地区 1000 个家人家的住房。²²⁵ 共同意见 8 促请确保强制拆迁的受害者获得住房，并向他们提供赔偿。²²⁶

76. 共同意见 16 说，国家逐渐地放弃了持续农业发展的计划，导致农民生活水平下降，土地生产力下降。共同意见 16 建立，采用粮食自足的政策取代目前粮食进口政策，并实施粮食自主。²²⁷

8. 健康权

77. 共同意见 11 说，在埃及，许多人，特别是居住在非正式定居点与农村的人得不到安全饮用水和卫生设施。²²⁸ 共同意见 2²²⁹ 和共同意见 15²³⁰ 吁请通过一项全面健康保险制度新法律。共同意见 11²³¹ 和共同意见 16²³² 建议，确保所有人能够得到安全饮用水和适当的卫生设施。

78. 共同意见 4 建议埃及优先保护生殖权利，采取步骤制止女性生殖器切割医疗化，加强消除女性生殖器切割的运动；支持计划生育，特别在偏远地区和落后地区支持计划生育。²³³

79. 国际婴儿粮食行动网建议，扩大生育保护法，使工作母亲，包括在非正式部门工作的工作母亲享有生育保护法。²³⁴

80. 共同意见 1 建议埃及改革人工流产法律，保证怀孕危及妇女健康时，孕妇能获得安全的人工流产，保障强奸乱伦受害者能获得安全的人工流产。共同意见 1 建议废除有关非法人工流产的《刑法典》第 262 条。²³⁵

9. 受教育权

81. SCI 建议，确保人人享有承担的起的教育的权利，保障学校环境安全；²³⁶ 采取所有必要措施，保障学校教育的公共开支；在学校内禁止任何形式的暴力行为。²³⁷

82. 共同意见 2²³⁸ 和共同意见 8²³⁹ 吁请在国家所有教育机构的所有层次提供免费教育。

83. 共同意见 7 说，埃及的文盲人数比例占人口的 28%，三分之二的文盲是妇女，²⁴⁰ 建议制定与实施在 5 年内消除文盲的计划²⁴¹ 共同意见 15 建议为提高教学质量和消除文盲，改革教育制度。

84. 共同意见 11 建议，提高公共教育质量，确保所有儿童在不受歧视的情况下享有初等教育权。²⁴²

10. 文化权

85. 共同意见 3 提到，埃及的《刑法典》将许多艺术表达方式以罪论处。²⁴³ 共同意见 3 建议，该国政府修改以如下诸项为由将言论自由以罪论处的法律：保护公共文明，公共秩序，宗教和他人的名誉；废除所有施加事先检查的法律；废除第 35/1976 号法律，因为该条法律将非艺术工会联盟成员的艺术作品以及那些未准许从事艺术工作者的艺术以罪论处。²⁴⁴

11. 残疾人

86. 共同意见 19 注意到，尽管采取了一些将残疾人融入社会的步骤，但缺乏财政资源阻止该项工作取得实质性进展，共同意见 19 建议，为了向残疾人普及教

育与保健服务，应改革教育与保健服务。²⁴⁵ 共同意见 19 还建议，在残疾人组织、政府和私营部门之间制定一项联合计划支持残疾人，特别是残疾妇女。²⁴⁶

12. 移民，难民和寻求庇护者

87. 国际移民组织和全国打击与防止人口贩运协调委员会和内务部于 2012 年 1 月设立了一个人口贩卖受害者全国投诉机制，向埃及人口贩运受害者提供更加协调一致的保护、医疗和社会援助。²⁴⁷

88. 共同意见 2 说，埃及当局拘留了上百名叙利亚难民及其子女，吁请立即释放所有被拘留的难民。²⁴⁸ 共同意见 8 促请埃及立即释放被拘留的难民，给予他们免费教育和免费保健照料。²⁴⁹

89. 人权观察提到，有报告说，厄立特里亚国民在 Sinai 遭到人口贩运者的酷刑和强奸，建议该国政府准予难民署进入关押移民遣返前被拘留的场所。²⁵⁰

13. 人权与反恐怖主义

90. 大赦国际吁请埃及废除第 97/1992 号反恐怖主义法，或者修订该法，使其符合国际标准²⁵¹。共同意见 10 吁请撤销反恐怖主义法草案。²⁵² 共同意见 8 促请反恐怖主义措施不得有损于尊重人权，特别是生命权，人身自由权安全权。²⁵³

91. 人权观察指出，该国政府于 2013 年 12 月将穆斯林兄弟会指为恐怖主义组织，从而将其活动及其联系以罪论处。²⁵⁴

92. 共同意见 14 指出，在 Sinai 半岛及其他地方，恐怖主义分子继续袭击军事人员、平民百姓、宗教、国家和私人机构。²⁵⁵

93. 共同意见 17 指出，没有一条明确规定恐怖主义的定义：谁是恐怖主义分子，什么是恐怖主义组织和恐怖主义行动，以及没有策应和打击恐怖主义的反恐怖主义法。²⁵⁶ 人权捍卫者前线指出，临时政府通过了一个反恐怖主义论述，试图为侵犯人权捍卫者的权利和自由进行辩解和将其合法化。²⁵⁷ 人权研究基金提出了同样的意见。²⁵⁸

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ACIJLP	Arab Center for the Independence of the Judiciary and Legal Protection, Cairo (Egypt);
AHRA	Assiut Human Rights Association, Assiut (Egypt);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
AK	Alkarama Foundation, Geneva (Switzerland);
Article 19	Article 19, London (United Kingdom);
CIHRS	Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland);

CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden (United Kingdom);
EAJCW	European Association of Jehovah's Christian Witnesses, Kraainem (Belgium);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECWR	Egyptian Center for Women's Rights, Cairo (Egypt);
EIPR	Egyptian Initiative for Personal Rights, Cairo (Egypt);
EOHR	Egyptian Organization for Human Rights, Cairo (Egypt);
FIDH	Federation Internationale des Droits de l'Homme, Paris (France);
FLD	Front Line – International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Dublin (Ireland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment on Children, London (United Kingdom);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IBAHR	International Bar Association's Human Rights Institute, London (United Kingdom);
IBFAN	International Baby Food Action Network, Geneva (Switzerland);
ICJ	International Commission of Jurists, Geneva (Switzerland);
IHRC	Islamic Human Rights Commission, London (United Kingdom);
ISHR	International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland);
MRG	Minority Rights Group International, London (United Kingdom);
NFS	Nazra for Feminist Studies, Cairo (Egypt);
RWB	Reporters Without Borders, Paris (France);
Joint submissions:	
JS1	Joint submission 1 submitted by: Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Assiut Human Rights Association, Assiut (Egypt);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Freemuse, Copenhagen, (Denmark);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Nazra for Feminist Studies, Cairo (Egypt);
JS5	Joint submission 5 submitted by: No Military Trials for Civilians, Cairo (Egypt);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Privacy International, London, (United Kingdom);
JS7	Joint submission 7 submitted by: Coalition of Egyptian Civil Society for the UPR, Cairo, (Egypt);
JS8	Joint submission 8 submitted by: Arab Penal Reform Organization, Cairo (Egypt);
JS9	Joint submission 9 submitted by: Andalus Institute for Tolerance and Anti-violence Studies, Cairo (Egypt);
JS10	Joint submission 10 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa);
JS11	Joint submission 11 submitted by: Egyptian Centre for Economic and Social rights, Cairo (Egypt);
JS12	Joint submission 12 submitted by: International Fellowship for Reconciliation, Grand Lancy (Switzerland);
JS13	Joint submission 13 submitted by: Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland);

JS14	Joint submission 14 submitted by: Forum of Egyptian Independent Human Rights Organizations, Cairo (Egypt);
JS15	Joint submission 15 submitted by: Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
JS16	Joint submission 16 submitted by: Habitat International Coalition and the Urban Reform Coalition, Santiago (Chile);
JS17	Joint submission 17 submitted by: Elma7rosa network, Giza (Egypt);
JS18	Joint submission 18 submitted by: Egyptian Alliance to Raise Awareness and Support for Electoral Democracy, Cairo (Egypt);
JS19	Joint submission 19 submitted by: Egypt Federation of Societies of Persons with Disabilities, Giza (Egypt);

National human rights institution(s):

NCHR* National Council for Human Rights;

Regional intergovernmental organization(s):

IOM International Organization for Migration in Egypt.

² NCHR, page 1.

³ NCHR, page 2.

⁴ NCHR, page 2.

⁵ NCHR, page 5.

⁶ NCHR, page 5.

⁷ NCHR, page 2.

⁸ NCHR, page 3.

⁹ NCHR, page 4.

¹⁰ NCHR, page 4.

¹¹ NCHR, page 5.

¹² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- 13 AI, page 6.
- 14 JS8, page 10.
- 15 CSW, page 1.
- 16 FIDH, page 5.
- 17 AK, page 3.
- 18 JS8, page 10.
- 19 FIDH, page 5.
- 20 JS11, page 9.
- 21 ACIJLP, page 2.
- 22 FIDH, page 5.
- 23 FIDH, page 6.
- 24 JS8, page 6.
- 25 FIDH, page 6.
- 26 JS10, page 10. See also FLD, page 4.
- 27 CIHRS, page 1.
- 28 JS14, pages 2 and 11.
- 29 JS8, page 1.
- 30 HRW, page 4.
- 31 AI, page 2.
- 32 EOHR, page 1.
- 33 JS19, page 1.
- 34 JS17, page 5.
- 35 JS8, page 2.
- 36 AI, page 2.
- 37 FIDH, page 2.
- 38 AI, page 2.
- 39 JS7, page 4.
- 40 ECWR, page 3.
- 41 JS8, page 6.
- 42 ECWR, page 5.
- 43 EIPR, page 7.
- 44 NSF, page 5.
- 45 HRW, page 4.
- 46 FIDH, page 2.
- 47 JS4, pages 1 and 2.
- 48 JS18, page 4.
- 49 JS11, page 9.
- 50 NSF, page 5.
- 51 JS7, page 13.
- 52 EOHR, page 3.

- 53 JS15, page 6.
- 54 JS6, page 14.
- 55 CSW, page 2.
- 56 JS11, page 9.
- 57 CSW, page 5.
- 58 JS7, page 13.
- 59 FIDH, page 3.
- 60 NSF, page 2.
- 61 FIDH, page 5.
- 62 NFS, page 5.
- 63 IOM, page 2.
- 64 JS17, page 11.
- 65 JS9, page 13.
- 66 AK, page 1.
- 67 AK, page 3.
- 68 CSW, page 3.
- 69 AI, page 6.
- 70 JS10, page 12.
- 71 CSW, page 3.
- 72 CSW, page 3.
- 73 HRW, page 4.
- 74 FIDH, page 6.
- 75 JS8, page 2.
- 76 FIDH, page 5.
- 77 AI, page 2.
- 78 JS7, page 2.
- 79 JS7, page 13.
- 80 ECWR, page 5.
- 81 JS11, page 3.
- 82 JS19, page 7.
- 83 JS10, page 9.
- 84 AI, page 2.
- 85 ACIJLP, page 3.
- 86 JS8, page 1.
- 87 AI, page 6.
- 88 JS9, page 12.
- 89 JS13, page 10.
- 90 JS14, page 1.
- 91 HRW, page 1.
- 92 ICJ, page 4.
- 93 JS14, page 2.
- 94 FIDH, page 3.
- 95 IHRC, p. 3.
- 96 Article 19, page 3. See also AI, page 3.
- 97 AK, page 4.

- 98 AI, page 3.
99 JS14, page 4.
100 RWB, page 1.
101 RWB, page 3.
102 FIDH, page 2.
103 HRW, page 2.
104 AK, page 2.
105 JS 8, page 1.
106 IHRC, page 2.
107 AK, page 2.
108 EIPR, page 5 and 6.
109 AK, page 3.
110 AI, page 4.
111 FIDH, page 3. See also HRW, page 3.
112 ECWR, page 1.
113 JS4, pages 3 and 4.
114 JS11, page 3.
115 JS18, page 5.
116 GIEACPC, page 2.
117 ACIJLP, page 4.
118 ICJ, page 2.
119 AI, page 3.
120 ICJ, page 5.
121 JS5, page 1.
122 IBAHRI, page 9 and 10.
123 ICJ, page 2.
124 ICJ, page 5.
125 JS5, page 7.
126 JS2, page 5.
127 IBAHRI, page 6.
128 AI, page 5.
129 Article 19, page 6.
130 AK, page 4.
131 ICJ, page 5.
132 JS8, page 2.
133 JS5, page 8.
134 CSW, page 6.
135 IBAHRI, page 6.
136 AI, page 5.
137 JS10, page 11.
138 HRW, page 4.
139 ICJ, page 5.
140 JS5, page 8.
141 FIDH, page 6.
142 ICJ, page 6.

- 143 NFS, page 1.
- 144 NFS, page 5.
- 145 EIPR, page 7.
- 146 FIDH, page 6.
- 147 AI, page 2.
- 148 JS13, page 7.
- 149 JS14, page 10.
- 150 JS5, page 8.
- 151 JS 8, page 2.
- 152 AK, page 4.
- 153 JS7, page 12.
- 154 JS6, page 15.
- 155 CSW, page 1.
- 156 HRW, page 3.
- 157 EOHR, pages 5 and 6.
- 158 MRG, pages 4 and 5.
- 159 JS18, page 2 and 3.
- 160 ECJL, page 2.
- 161 JS2, page 7.
- 162 EAJCW, page 3.
- 163 JS14, page 8.
- 164 HRW, page 4.
- 165 Article 19, pages 1 and 2.
- 166 HRW, page 2.
- 167 RWB, page 3.
- 168 EOHR, page 6.
- 169 RWB, page 2.
- 170 FIDH, page 6.
- 171 JS5, page 8.
- 172 IHRC, page 3.
- 173 JS17, page 11.
- 174 JS11, page 10.
- 175 JS13, page 7.
- 176 JS14, page 6.
- 177 CIHRS, pages 2 and 3.
- 178 Article 19, page 3.
- 179 JS13, page 2.
- 180 EOHR, page 5.
- 181 IHRC, page 3.
- 182 JS2, page 3.
- 183 FIDH, page 6.
- 184 ISHR, page 2.
- 185 HRW, page 4.
- 186 NFS, page 5.
- 187 JS9, page 12.

- 188 JS 8, page 5.
189 FLD, page 3.
190 CSW, page 6.
191 HRW, page 4.
192 FLD, page 4.
193 AI, page 5.
194 Article 19, page 6.
195 FIDH, page 6.
196 HRW, page 4.
197 JS5, page 8.
198 JS10, page 11.
199 JS12, page 1.
200 Article 19, page 4.
201 NFS, page 1.
202 JS4, page 5 (see also page 6).
203 ISHR, page 2.
204 FDL, page 4.
205 ISHR, page 2.
206 ECWR, page 2.
207 JS7, page 13.
208 NSF, page 5.
209 ECWR, page 5.
210 ECWR, page 4.
211 JS4, page 3.
212 AI, page 4.
213 ECWR, page 5.
214 JS11, page 10.
215 JS11, page 4.
216 JS2, page 11.
217 JS11, page 9.
218 JS11, page 5.
219 JS14, page 8.
220 JS11, page 10.
221 JS15, page 6.
222 JS11, page 6.
223 JS2, page 10.
224 JS16, page 6.
225 JS14, page 8.
226 JS8, page 8.
227 JS16, pages 1 and 2.
228 JS11, page 7.
229 JS2, page 9.
230 JS15, page 6.
231 JS11, page 10.
232 JS16, page 3.

- 233 JS4, page 8.
- 234 IBFAN, p. 2.
- 235 JS1, page 4.
- 236 SCI, page 3.
- 237 SCI, page 6.
- 238 JS2, page 9.
- 239 JS8, page 8.
- 240 JS7, page 6.
- 241 JS7, page 13.
- 242 JS11, page 10.
- 243 JS3, page 3.
- 244 JS3, pages 13 and 14.
- 245 JS19, pages 2 and 7.
- 246 JS19, pages 5 and 7.
- 247 IOM, page 2.
- 248 JS2, page 8.
- 249 JS8, page 7.
- 250 HRW, pages 3 and 4.
- 251 AI, page 5.
- 252 JS10, page 10.
- 253 JS8, page 2.
- 254 HRW, page 2.
- 255 JS14, page 3.
- 256 JS17, page 5.
- 257 FLD, page 1.
- 258 IHRC, page 2.
