



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцатая сессия
27 октября – 7 ноября 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Италия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-08923 (R) 180914 180914



* 1 4 0 8 9 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Описание методологии и процесса консультаций в рамках подготовки доклада

1. Данный доклад является результатом процесса консультаций, который был организован и координировался Межведомственным комитетом по правам человека (МКПЧ) при Министерстве иностранных дел Италии при поддержке всех компетентных административных органов: Канцелярии Премьер-министра и смежных департаментов, Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией (НУБРД), Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства обороны, Министерства труда и социальной политики, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства охраны окружающей среды, Министерства интеграции, Министерства экономического развития, Министерства культурного наследия и культурной деятельности и туризма, итальянского Национального института статистики, Высшего совета магистратуры и Национальной ассоциации итальянских муниципалитетов.

2. МКПЧ был создан в 1978 году. Его основными задачами являются координация усилий всех заинтересованных органов в рамках соблюдения основных действующих международных конвенций по правам человека; составление периодических или специальных докладов, которые Италия должна представлять в органы Организации Объединенных Наций и других региональных систем (СЕ, ЕС); мониторинг развития национального законодательства в соответствии с международными обязательствами; консультационная деятельность (формулирование мнений и подготовка аналитических документов) в целях более эффективной реализации существующих международно-правовых документов по правам человека.

3. Начальную стадию процесса составления настоящего доклада инициировал Председатель МКПЧ во время публичных слушаний на заседании Чрезвычайной комиссии по защите и поощрению прав человека итальянского Сената 17 декабря 2013 года. Для подготовки предварительного проекта документа были созданы четыре рабочие группы под руководством МКПЧ. Дополнительные слушания прошли в парламенте 8 апреля и 8 мая 2014 года. МКПЧ также организовал встречи в Риме и Женеве для поощрения конструктивного диалога с НПО и представителями гражданского общества. В целях выполнения рекомендации 92, принятой в рамках первого цикла, проект национального доклада был размещен на веб-сайте МКПЧ, с тем чтобы гражданское общество в целом могло высказать свои замечания по его содержанию, направив свои материалы на специальный адрес электронной почты.

II. Развитие событий после первого цикла УПО с особым акцентом на законодательную и институциональную основу защиты прав человека

4. Италия выделила на правозащитную деятельность значительные финансовые и людские ресурсы в сумме более 17,3 млрд. евро:

Иммиграционная политика и интеграция: 284 млн. евро	Специальный фонд: 190 млн. евро; "Маре Нострум": 70 млн. евро по состоянию на 13 июня 2014 года; регион Пьемонт: 6 млн. евро в год на здравоохранение
Борьба с дискриминацией во всех ее формах: 550 млн. евро	Европейская интеграция, 2013 год: 219 059 138,94 евро; Новый фонд в области убежища, миграции и интеграции на 2014/2020 годы: 310 млн. евро; Оперативная национальная программа (ОНП) в области безопасности, направленная на прием просителей убежища и беженцев на 2007/2013 годы: 10 млн. евро
Рома, синти и "кочевники": 19,83 млн. евро	Просветительские кампании: 930 тыс. евро Сбор данных: 750 тыс. евро Социальная интеграция, обучение, образование и здравоохранение: 18,15 млн. евро
Женщины: 75,5 млн. евро	Поддержка предпринимателей-женщин: 20 млн. евро; гармоничное сочетание работы и личной жизни на 2010/2012 годы: 40 млн. евро; борьба с сексуальным и гендерным насилием: 15 млн. евро; регион Венето на 2013 год: 380 тыс. евро; меры по предотвращению практики калечения женских половых органов в регионе Пьемонт: 205 тыс. евро в год
Дети: 16,052 млн. евро	Учащиеся-инвалиды: 4 млн. евро ежегодно, начиная с 2010 года; проект МКФ об оказании помощи инвалидам: 1,7 млн. евро; Региональные центры поддержки (РЦП): 1 159 222 и 400 000 евро для подготовки учителей; организация обучения в больницах и на дому на 2011/2014 годы: 8 млн. евро; взаимное обучение в многокультурных общинах на 2013/2014 годы: 300 тыс. евро; несопровождаемые несовершеннолетние в 2014 году: 40 млн. евро; пособия для семей с не менее чем тремя несовершеннолетними детьми на 2013/2014 годы: 41,1 млн. евро
Меньшинства: 15,5 млн. евро	Поддержка языков меньшинств на 2013/2014 годы: 15,5 млн. евро
Борьба с торговлей людьми: 8,45 млн. евро	Поддержка жертв торговли людьми в 2012 году: 8 млн. евро; регион Умбрия на 2012/2014 годы: 450 тыс. евро
Экономические права и борьба с бедностью: 257 млн. евро	"Социальная карта" на 2012–2016 годы: 257 млн. евро
Загрязнение окружающей среды: 50,5 млн. евро	Коммуны Таранто и Статте на 2014–2015 годы: 50,45 млн. евро
Обучение людских ресурсов на 2010/2014 годы: более 25 тыс. евро	На 2012–2014 годы: 8700 карабинеров, полицейских и межведомственных законодательных и исполнительных органов специалистов. На 2010–2013 годы: 16800 сотрудников финансовой гвардии

5. В Италии сложилась весьма прочная законодательная и институциональная основа защиты прав человека. После проведения первого цикла были приняты или находятся в процессе принятия несколько законодательных мер, предусматривающие: предоставление доступа на рынок труда (для работы в государственных учреждениях) иностранцам (лицам с видом на жительство, беженцам и получающим вспомогательную защиту лицам, членам семей европейских граждан как обладателям права на проживание, даже на постоянной основе); выдачу "социальных карт" семьям как минимум с тремя детьми (речь идет об итальянцах и гражданах Европейского союза и долгосрочных резидентах – гражданах третьих стран); предоставление большего числа долгосрочных видов на жительство также лицам, пользующимся международной защитой (Закон № 97/2013, Закон № 35/2012); поддержание связей между находящимися в местах лишения свободы матерями и их детьми путем замены режима содержания под стражей на домашний арест в охраняемых домах-приютах (Закон № 62/2011); создание национального органа по делам детей и подростков (Закон № 112/2011); выявление внебрачных детей (Закон № 219/2012 о создании Фонда для новорожденных; Закон № 147/2013); дальнейшее расширение охвата "социальной карты" и наращивание связанного с этим финансирования до более чем 250 млн. евро на 2013/2016 годы (Закон № 147/2013); предоставление налогового кредита (до 80 евро в месяц) работникам с низкими доходами (Закон № 89/2014). Италия ввела в действие пять Европейских директив, касающихся защиты прав человека, и подписала или ратифицировала три международных конвенции, имеющие отношение к выполнению рекомендаций 4, 5 и 7 первого цикла (см. пункты. 9, 10 и 75).

III. Изменения после первого цикла в плане поощрения и защиты прав человека

6. Италия работала в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и ее договорными органами, активно принимая меры в связи с их рекомендациями. Она регулярно направляла периодические доклады и прилагает усилия для представления к 2014 году докладов об осуществлении МПГПП и КПП. Она всесторонне сотрудничает со специальными процедурами СПЧ, направляя постоянные приглашения для их миссий и отвечая на их специальные запросы.

7. В рамках системы Совета Европы Италия представляет официальные документы в ответ на сообщения после визитов таких контролирующих органов, как КПП и ЕКРН. После первого цикла несколько специальных процедур посетили Италию, которая оказала им содействие в подготовке многочисленных ежегодных докладов.

IV. Изменения после первого цикла – выполнение рекомендаций, принятых Италией

8. Италия выполнила 74 из 78 рекомендаций, принятых в рамках первого цикла. Четыре невыполненные рекомендации (11–12–13–15) касаются создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами (см. пункт 12). Что же касается 12 непринятых рекомендаций, то одна (имеет отношение к преступному применению пыток) находится в стадии выполнения (см. пункт 11); две (об отмене статуса нелегальной иммиграции как отягчающего обстоятельства и о квалификации незаконного въезда и пребывания

ния в стране как преступления) были выполнены (см. пункты 14 и 15). Принятые меры подробно описаны ниже в соответствующих тематических разделах.

Новые международные обязательства, выполнение существующих обязательств, сотрудничество с международными договорными органами по защите прав человека

Рекомендации 4–5–6

9. Италия ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток (Закон № 195/2012). Затрагивая проблемы переполненности тюрем и всестороннего уважения основных прав задержанных и заключенных, Закон № 10/2014 также предусматривает создание Национального управления по правам заключенных.

10. В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект о ратификации Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

11. 5 марта 2014 года Сенат одобрил законопроект о квалификации некоторых видов преступления пытки, который в настоящее время рассматривает Палата депутатов. Он носит более широкий и жесткий характер, чем действующие международные нормы. Этот законопроект предусматривает: тюремное заключение на срок от 3 до 10 лет (от 5 до 12 лет – для государственных служащих); увеличение штрафа на треть в случае нанесения серьезных травм и в полтора раза в случае причинения тяжких телесных повреждений; тюремное заключение на срок до 30 лет за непреднамеренное убийство и пожизненное заключение за умышленное убийство.

Рекомендации 11–12–13–15

12. 20 мая 2013 года в Палату депутатов был внесен законопроект о создании национальной комиссии по поощрению и защите прав человека, а затем еще один законопроект был представлен в Сенат. В 2014 году МКПЧ организовал публичные консультации с гражданским обществом и учредил специальную рабочую группу. В июне 2014 года были вынесены на рассмотрение два дополнительных законопроекта.

Политика в области иммиграции и интеграции

Рекомендации 9–10–63–69–70–71–72–73–74–75

13. Решением 249/2010 Конституционного суда был отменен статус нелегальной иммиграции в качестве отягчающего обстоятельства при совершении преступлений (пункт 11-бис статьи 61 Уголовного кодекса).

14. В апреле 2014 года парламент утвердил Закон № 67/2014 об отмене уголовной ответственности за нелегальную миграцию, которая будет рассматриваться как административное правонарушение за исключением случаев нарушения таких административных постановлений, как уже утвержденные процедуры высылки.

15. Законом № 129/2011 Директива ЕС 2008/115/ЕС была инкорпорирована в национальное законодательство, в результате чего был введен специальный механизм поэтапной высылки, основанный на обязательном рассмотрении индивидуальных обстоятельств (каждого конкретного случая) каждого иностранца, подлежащего репатриации; вариант немедленной репатриации, тем не менее, подлежит рассмотрению, если существует угроза побега или если иностранец представляет опасность для общества либо подал ходатайство о получении вида на жительство явно без каких-либо на то оснований или обманным путем. В ином случае иностранцу, который обращается с такой просьбой, устанавливается срок, чтобы он добровольно покинул Италию. Кроме того, были разработаны программы содействия добровольной репатриации. В соответствии с упомянутой Директивой максимальный срок пребывания в Центре идентификации и высылки (ЦИВ) составляет 18 месяцев. Пребывание в течение первых шести месяцев обусловлено наличием временных препятствий для репатриации и высылки, например проведением дополнительного расследования в целях идентификации или установления национальности либо поиском подходящего транспортного средства. В течение первых шести месяцев содержание под стражей должно быть санкционировано судом: утверждаются первые 30 дней с возможностью продления еще на 30 дней; затем возможно продление на 60 дней (если иностранец не сотрудничает в целях его репатриации или если возникают задержки с получением необходимых разрешений от третьих заинтересованных стран) и еще на 60 дней (если вышеупомянутые условия сохраняются и если несмотря на любые разумные усилия репатриацию иностранца осуществить не удалось). После шестого месяца задержание может как исключение быть продлено до 18 месяцев только в случаях, когда несмотря на все усилия репатриация не была проведена из-за отсутствия сотрудничества в ходе репатриации данного иностранца или вследствие задержки с получением необходимой документации из его/ее страны происхождения или назначения. В течение этих дополнительных 12 месяцев продление содержания под стражей производится время от времени с разрешения судебного органа и на срок, не превышающий 60 дней для каждого продления. Принимаются также меры, альтернативные содержанию в лагерях беженцев; наказание в виде лишения свободы со штрафом за невыполнение распоряжения полиции покинуть страну в течение семи дней заменяется наложением штрафа без содержания под стражей; запрещение возвращаться в Италию для высланного иностранца регулируется дифференцированно; кроме того, принимаются специальные меры для репатриации уязвимых лиц, и определен порядок проведения в приграничном полицейском участке проверки покидающего Италию иностранца без действующего вида на жительство. В 2013 году специальный комитет подготовил доклад о статусе ЦИВ в Италии, предложив сократить максимальный в настоящее время срок задержания с 18 до 12 месяцев и отметив, что недавние прецеденты не являются основанием для задержания граждан третьих стран, не идентифицированных в течение первых 12 месяцев. В 2014 году Министерство внутренних дел признало приоритетными осуществление мониторинга всех центров по приему мигрантов и проведение специального исследования в целях более эффективного управления ими.

16. Италия отказалась от практики "отправки назад" и полна решимости проводить поисково-спасательные мероприятия (ПСМ) на море, очень часто вдали от своей зоны ответственности, а также обеспечивать спасение мигрантов на территории Италии. С учетом того, что Триполи не контролирует территорию Ливии, объективно отсутствует возможность для сотрудничества с Ливией в целях совершенствования миграционной политики.

17. В тесном сотрудничестве с ФРОНТЕКС, Береговой охраной, Военно-морским флотом, Финансовой полицией и при поддержке следующих транзитом коммерческих грузовых судов Италия ежедневно проводит морские операции в рамках ПСМ (с октября 2013 года по 13 июня 2014 года были спасены более 42 000 человек, причем большинство за пределами итальянской зоны ПСМ). Оперативно реагируя на трагедию у острова Лампедуза, Италия активизировала свои ПСМ: в октябре 2013 года она приступила к осуществлению операции "Маре Нострум" с целью урегулирования чрезвычайной гуманитарной ситуации, возникшей в результате массовых перемещений мигрантов в центральном Средиземноморье. Операция "Маре Нострум" охватывает район в 50 милях к югу от острова Лампедуза и в 100 милях к юго-востоку от Сицилии. В этой операции принимают участие Военно-морской флот и Военно-воздушные силы Италии (пять морских судов, четыре вертолета и два самолета), а также около 1000 военнослужащих, и на ее проведение выделено 45 млн. евро. Для выполнения своей миссии морские суда были оснащены всем необходимым, включая судебно-медицинских экспертов и сотрудников иммиграционной службы, оборудованием для передачи фотосигналов, а также культурными посредниками.

18. В соответствии с соглашением, подписанным Министерством внутренних дел и фондом ИКПМО (Итальянского корпуса помощи Мальтийского ордена) суда Береговой охраны и Финансовой гвардии, действующие в районе Сицилийского пролива с 21 марта 2014 года, оперативно оказывают эффективную врачебную помощь силами находящегося на борту медицинского и парамедицинского персонала. Скоро будет заключено еще одно соглашение между Министерством обороны и Министерством здравоохранения относительно оказания такой же помощи на судах, участвующих в операции "Маре Нострум", и создания целевой группы экспертов по международным профилактическим мероприятиям. В 2013 году на берег Италии высадились 43 000 человек. С 1 января 2014 года по 13 июня 2014 года в страну прибыли морем 53 763 мигрантов (5 242 – за тот же период в 2013 году). В 2013 году 25 838 человек обратились за международной защитой, подав в общей сложности 28 300 ходатайств (в основном выходцы из Нигерии, Пакистана, Афганистана, Мали, Сомали, Эритреи, Туниса, Ганы, Сенегала и Сирии). Италия удовлетворила 16 256 ходатайств (63%), предоставив несколько видов международной защиты (статус беженца, дополнительную защиту, гуманитарную защиту).

19. Италия осуществляет стратегию в интересах просителей убежища и тех, кто имеет право на международную защиту, стремясь обеспечить им максимально возможную автономию для поощрения их интеграции на местном уровне и укрепления социальной сплоченности, что является одной конкретных приоритетных целей текущих и чрезвычайных государственных инвестиций. Оказание медицинской помощи лицам, которые не являются гражданами ЕС и нелегально находятся в Италии, обеспечивают в соответствии с региональными меморандумами службы неотложной помощи в больницах и НПО, обладающие надлежащим опытом. Закон запрещает медицинским и административным работникам сообщать полицейским о нелегальных мигрантах, которые проходят курс лечения. В 2011 году в целях оказания первой помощи мигрантам Министерство здравоохранения ввело процедуру синдромного оповещения, обновленную в 2012 году после публикации документа под названием "Рекомендации по организации оказания неотложной медицинской помощи в связи с массовой высадкой мигрантов на малые острова", который был разослан во все Региональные управления здравоохранения и направлен на поддержку следующих проектов: проекта ВОЗ "Медико-санитарные аспекты миграции в Европе" до

2015 года; проекта Региональным европейским бюро МОМ "EQUI-Health" об оказании медицинской помощи уязвимым мигрантам (просителям убежища, рома, этническим меньшинствам). Кроме того, на 2014 год запланированы и профинансированы специальные учебные курсы для медицинских работников, особенно на Сицилии, в частности в целях преодоления межкультурных барьеров, которые в существенной степени ограничивают эффективность и действенность медицинских услуг для мигрантов. В 2013 году услуги на общую сумму в 10 млн. евро предоставил также Национальный институт по вопросам миграции и бедности (учреждение при Национальной службе здравоохранения). С 1 сентября 2007 года по 3 марта 2014 года Институт оказал помощь 46 752 иностранным пациентам (70,6% от общего числа получивших помощь), из которых 5 453 лиц, ходатайствовавших о международной защите, получили первую медицинскую помощь.

20. Находящиеся на территории Италии несовершеннолетние иностранцы (их более 800 тыс.) обязаны посещать школу. В их отношении применимы все законодательные меры, касающиеся права на образование, права на доступ к образовательным услугам и на интеграцию в школьную систему. Независимо от статуса их пребывания они имеют право на получение образования наравне с итальянскими детьми и тоже обязаны посещать школу. В 2012/2013 учебном году в школы были зачислены 786 630 иностранных детей (на 4,1% больше по сравнению с предыдущим годом), т.е. 8,8% от общего числа школьников. В 2012 году 120 000 иностранцев сдавали экзамены по итальянскому языку в школах для взрослых. Для поощрения общения и понимания итальянской школьной системы на сайте Министерства образования (www.istruzione.it) в разделе "Я говорю на вашем языке" размещены 36 двуязычных коммуникационных модулей на итальянском и на основных иностранных языках групп мигрантов.

Рекомендации 76–77–78–79–80–82

21. В Италии приемом мигрантов на начальном этапе занимаются 14 центров по приему и центров по оказанию первой помощи и приему. Эти учреждения предоставляют неотложную медицинскую помощь мигрантам, прибывающим в Италию морем.

22. После идентификации просителей убежища размещают вначале (в течение 20–35 дней в зависимости от интенсивности потока мигрантов) в специальных центрах по приему просителей убежища (ЦППУ). Эти центры открыты для посетителей, и в течение дня размещенные там лица находиться в них не обязаны. ЦППУ также оказывают правовую помощь, организуют изучение итальянского языка, предоставляют медицинские услуги, распределяют продукты питания и другие предметы первой необходимости. Размещенные в ЦППУ просители убежища имеют право встречаться с представителями УВКБ, НПО и учреждений, занимающихся защитой прав просителей убежища, а также с адвокатами, родственниками и итальянскими гражданами, которые получили на то разрешение от соответствующей Префектуры. Одинаковые условия приема гарантированы всем просителям, в том числе прибывшим в Италию после введения "Дублинской" процедуры. По прибытию просителей убежища в крупных аэропортах принимаются специальные меры, в частности их размещают в центрах по приему. Если страна-член ЕС, из которой они прибыли, подтверждает их особую уязвимость, им оказываются соответствующие медицинские услуги.

23. После начального периода пребывания в ЦППУ беженцев и просителей убежища направляют в учреждения сети по защите просителей убежища и беженцев, которые управляются местными властями и финансируются из Национального фонда политики и услуг в области убежища (НФПУБ), включая также из Европейского фонда для беженцев, находящегося в ведении Министерства внутренних дел. Эта сеть имеет в своем распоряжении объекты (квартиры, общинные центры, жилые помещения), где беженцы и просители убежища живут в течение шести (или более, при необходимости) месяцев. Сеть предоставляет дополнительные услуги в рамках языкового и культурного посредничества, профессиональной ориентации, многокультурной деятельности и оказания правовой помощи. В 2013 году вместимость сетевых объектов возросла с 3 000 до 9 500 мест. На июнь 2014 года помощь получили 15 000 человек, и к концу года их число возрастет до 19 000. В 2013 году был создан специальный фонд в 190 млн. евро для оказания помощи мигрантам в чрезвычайных обстоятельствах. В 2013 году 28 300 просителей убежища прибыли из следующих стран: Нигерии (3 655); Пакистана (3 353); Сомали (2 828); Эритреи (2 202); Афганистана (2 155). Местные комиссии рассмотрели 25 838 ходатайств и предоставили статус беженца, дополнительную защиту и гуманитарную защиту, соответственно, 3 144, 5 654 и 7 458 лицам. В настоящее время 20 местных комиссий занимаются предоставлением международной защиты мигрантам и совершенствованием процедур рассмотрения ходатайств о международной защите; рассматривается вопрос о создании дополнительных комиссий. За первые четыре месяца 2014 года было зарегистрировано 15 223 просьб, что более, чем в два раза больше по сравнению с 2013 годом (6 515 просьб).

24. Проект "Президиум" (осуществляемый УВКБ ООН, МОМ, организацией "Спасем детей" и Итальянским Красным Крестом при поддержке Министерства внутренних дел Италии) способствует совершенствованию процедур приема и защиты иностранцев, прибывающих по морю в контексте нелегальных миграционных потоков в южной части Италии. Инициированный в 2006 году проект (с 2012 года он охватывает все центры по приему) доказал свою эффективность и признается в качестве одного из видов передовой практики на уровне ЕС. Он обеспечивает: юридические консультации для мигрантов; распространение информации об итальянском законодательстве относительно нелегальной миграции, торговли людьми и рабства, о процедурах легального въезда в Италию, о подаче ходатайства касательно международной защиты, о возможностях добровольного возвращения или содействия возвращению. Проект помогает идентифицировать уязвимые группы и сообщать о них компетентным органам, а также контролирует процедуры приема на местах высадки и в центрах назначения. Итальянский Красный Крест (ИКК) осуществляет мониторинг стандартов оказания медицинской помощи и вместе с медицинским персоналом, работающим на объектах, прилагает усилия и принимает меры для улучшения медико-санитарных условий. Кроме того, ИКК дает рекомендации и распространяет на нескольких языках информационные материалы о медико-санитарном просвещении. Организация "Спасем детей", участвующая в этом проекте с 2008 года, оказывает юридические услуги и предлагает культурное посредничество для несовершеннолетних, а также предоставляет поддержку и помощь в связи с работой, проводимой в приютах и специальных центрах. В сотрудничестве с Министерством внутренних дел четыре организации концентрируют свою деятельность на таких наиболее уязвимых группах мигрантов, как женщины и несопровождаемые несовершеннолетние.

25. По состоянию на 30 мая 2014 года в Италии находились 7 182 несопровождаемых несовершеннолетних, в основном юноши в возрасте старше 15 лет. Они получают поддержку в рамках процедур индивидуальной интеграции, которые, в частности, предусматривают получение образования и профессиональной подготовки, а также профессионального опыта для более возрастных несовершеннолетних. Кроме того, после достижения 18-летнего возраста несопровождаемым несовершеннолетним предоставляется возможность остаться в Италии: им выдается вид на жительство для учебы или трудоустройства (см. пункт 60 и последующие пункты).

26. В настоящее время завершается разработка Национальной программы действий для нового Фонда в области убежища, миграции и интеграции на 2014–2020 годы (поддерживаемого ЕС в рамках европейских фондов). Основное внимание в этой Программе уделяется комплексному управлению миграционными потоками, включая потоки просителей убежища, легальной миграцией, интеграцией и репатриацией нелегальных иностранных мигрантов. На эти цели выделено 500 млн. евро (310 млн. евро – по линии ЕС). Сейчас проходят широкие межведомственные консультации для определения глобальных стратегий действий по интеграции мигрантов. Для интеграции и вовлечения легальных мигрантов в Калабрии, Сицилии, Кампании и Апулии будут созданы 54 многофункциональных центра за счет финансовых ресурсов Оперативной национальной программы "Безопасность в целях развития" на 2007–2013 годы. Эти центры будут способствовать социальной интеграции мигрантов, улучшению их базовой подготовки и языковых навыков, а также обеспечат им работу и административную помощь. За счет тех же средств несколько общественных зданий были преобразованы в центры по приему, где размещаются на срок до одного года просители убежища и мигранты, ходатайствующие о международной защите. С 2011 года были реализованы 28 проектов (8 – на Сицилии, 10 – в Кампании, 10 – в Калабрии и 5 – в Апулии) на общую сумму в 10 млн. евро. С 2007 года 611 проектов (направленные на содействие интеграции легальных мигрантов) были профинансированы за счет средств Европейского фонда для интеграции граждан третьих стран. В рамках программы ЕФИ на 2012 год был инициирован проект "Автономия и интеграции для молодых женщин-иностранок" в целях поддержки автономии особо уязвимых мигрантов: несопровождаемых несовершеннолетних в возрасте 16–17 лет и молодых женщин в возрасте до 24 лет, которым угрожает социальная изоляция. Это проект охватывает 380 молодых женщин. Кроме того, выделены средства ЕСФ для облегчения доступа на рынок труда. Министерство образования приступило к реализации проекта "Чрезвычайная ситуация на Лампедузе" в интересах всех находящихся на острове детей в возрасте до 18 лет. В 2013/2014 годах было активизировано взаимное обучение с участием 1 000 преподавателей и 20 школ, а также 1 000 иностранных (второго поколения) и итальянских учащихся в возрасте от 11 до 18 лет, которые выступают в роли наставников для вновь прибывших иностранцев. На финансирование проекта выделяется 300 тыс. евро в год.

27. С 2012 года число иностранных долгосрочных резидентов из стран, не входящих в ЕС, возросло на 126 000 человек, превысив два миллиона. Вследствие кризиса число безработных иностранцев, ищущих работу, увеличилось с 371 тыс. в июле/декабре 2012 года до 511 тыс. за тот же период 2013 года. Это – главная причина, по которой Италия решила не продлевать обычные квоты для въезда в страну в целях трудоустройства. В 2013 году квоты устанавливались с учетом необходимости удовлетворения временных потребностей в ряде таких секторов, как туризм и сельское хозяйство, а также для переоформления разрешений на учебу, профессиональную подготовку и проведение исследований в

разрешения на работу. Декреты Премьер-министра от 15 февраля 2013 года, 25 ноября 2013 года и 28 марта 2014 года позволили въехать в Италию, соответственно, 30 000, 17 850 и 15 000 сезонным рабочим из стран, не входящих в ЕС.

28. В 2012 году Директива ЕС о санкциях в отношении работодателей, которые нанимают нелегалов из стран, не являющихся членами ЕС, было инкорпорируется в итальянское законодательство, и это способствует выявлению нарушений. В октябре 2012 года были поданы 134 576 заявлений (86,17% – в связи работой домашней прислужкой). 21 февраля 2014 года 82 681 ходатайствующему (61%) был предоставлен вид на жительство и разрешение на работу (77 934 – для работы домашней прислужкой). Специальные разрешения выдаются, если обличающие заявления отклоняются по причинам, связанным исключительно с конкретным работодателем, или в случае прекращения трудовых отношений, которые являются предметом еще не рассмотренного обличающего заявления. Министерство сельского хозяйства поощряет позитивные действия в этой области: проект "S.O.F.I.I.A." (поддержка, ориентация, обучение, предпринимательство для мигрантов в сельском хозяйстве) должен помочь молодым мигрантам из стран, не входящих в ЕС, в создании сельскохозяйственных предприятий; проекты "Alla Luce Del Sole" и "AFORIL" ориентированы на информирование и профессиональную подготовку граждан стран, не являющихся членами ЕС.

29. С января 2013 года доступен на 10 языках (албанском, арабском, китайском, французском, английском, панджаби, русском, испанском, тагальском и украинском) многоязычный интернет-портал "Integrazione Migranti", который финансируется совместно с Европейским фондом и управляется Министерством труда и социальной политики в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством образования. Он является важным инструментом для сбора и распространения хранящейся в базе данных информации, которая позволяет получить доступ к более, чем 13 000 службам по всей стране. Данные периодически обновляются центральными и местными органами власти, международными организациями (УВКБ) и более, чем 1 000 некоммерческими объединениями. В базе данных есть культурный раздел (разработан в сотрудничестве с Министерством культурного наследия, культурной деятельности и туризма), посвященный культурной продукции мигрантов и миграции, связанной с культурными проектами и мероприятиями.

30. Италия подписала соглашения об управлении потоками мигрантов и процедуре реадмиссии с Республикой Молдова (в 2003 году), Албанией (в 2008 году), Египтом и Марокко (в 2005 году). Эти соглашения также предусматривают установление ежегодных квот для разрешений на работу с целью обеспечения соответствия спроса и предложения на национальном уровне. В 2011 году соглашения были продлены или подписали с Египтом, Албанией, Молдовой и Шри-Ланкой. Были проведены переговоры по 31 соглашению о репатриации мигрантов с несколькими странами происхождения и транзита. Италия заключила ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве с полицией стран происхождения и транзита, о борьбе с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков.

Борьба с дискриминацией во всех ее формах

Рекомендация 16

31. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией (НУБРД) было укреплено, а его функции расширены. С 2013 года Управление несет ответственность за защиту от любых форм дискриминации, будь то по признаку расы, этнического происхождения, религии, личных убеждений, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. НУБРД занимается выявлением актов расизма, содействует интеграции рома, синти, "кочевников" и наиболее уязвимых социальных групп (например, пожилых людей и инвалидов), и ведет борьбу с гомофобией и трансфобией, уделяя особое внимание множественной дискриминации.

Рекомендация 21

32. Значительные ресурсы были направлены на социальную интеграцию общин рома в рамках Оперативной национальной программы в Кампании, Апулии, Калабрии и на Сицилии. Эта Программа находится в ведении Министерства внутренних дел, и более 9 млн. евро выделено на осуществление инфраструктурных проектов, на социальную интеграцию на рабочих местах и в школах, а также на подготовку людских ресурсов.

Рекомендации 18–19–20–22–23–26

33. Национальный план действий по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью на 2013/2015 годы призван обеспечить систематическое и эффективное соблюдение принципа равного обращения и недискриминации (см. раздел VI).

34. В 2010 году при Министерстве внутренних дел был создан Центр защиты от дискриминации (ЦЗД), которому поручено: решение проблемы плохого учета и содействие выявлению актов дискриминации; активизация деятельности полиции и карабинеров в данной области; расширение обмена следственной информацией; обучение и обмен передовым опытом на международном уровне, в том числе через Интерпол; мониторинг проявлений дискриминации; повышение уровня осведомленности во взаимодействии с другими соответствующими учреждениями; поощрение контактов и превентивных инициатив.

35. В каждом полицейском управлении специальные подразделения (DIGOS) отслеживают все случаи дискриминации в соответствии с действующими нормативными актами. Их сотрудники прошли специальную подготовку и обучение в этой области и работают в тесном сотрудничестве с заинтересованными ассоциациями и общинами, что зачастую позволяет получать напрямую информацию о преступлениях, совершенных на почве ненависти.

36. Несколько уголовных расследований, проведенных на веб-сайтах, в частности на сайтах "Stormfront" (проведены расследования по делам 32 человек) и "Hollywar" (проведены расследования по делам 8 человек), доказали существование объединений, которые поощряют дискриминацию и насилие по расовым, этническим и религиозным мотивам.

Рома, синти и "кочевники"

Рекомендации 24–25–28–59–61–62

37. На протяжении многих лет принятие последовательных мер по интеграции и вовлечению общин рома, синти и "кочевников" подчеркивало сложность их положения. Их навсегда перестали ассоциировать только с "кочующими". Следует признать, что правовой статус рома может быть самым разным: они могут быть гражданами Италии; гражданами других стран – членов ЕС; гражданами не входящих в ЕС государств; иностранцами, получившими убежище или дополнительную защиту; лицами без гражданства, включая тех, кто родился в Италии от родителей-апатридов.

38. В соответствии с Сообщением ЕК № 173/2011 и другими рекомендациями договорных органов Организации Объединенных Наций итальянские власти назначили НУБРД национальным контактным центром по осуществлению Стратегий интеграции рома, поручив ему разработать Национальную стратегию интеграции общин рома, синти и "кочевников" в Италии на период 2012–2020 годов (см. раздел V).

39. В 2012 году в НУБРД была также создана специальная служба для оказания помощи в случае любых актов дискриминации в отношении рома, синти и "кочевников"; эта служба проводит просветительские кампании и информационные, образовательные и учебные мероприятия в целях содействия эффективной интеграции упомянутых лиц; она поддерживает такие инициативы СЕ, как "Romed2/Romact" и "ДОСТА (Basta!)", а также организацию мероприятий в память о геноциде рома, Международного дня рома; Недели действий против насилия; Недели действий против расизма; она опубликовала Руководство по доступу к финансированию для местных органов власти, доклады о женщинах-рома, их трудовой деятельности и жилищных условиях, а также выдержку из Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении принудительного выселения. В рамках Оперативной национальной программы "Безопасность в целях развития – задачи на 2007–2013 годы" НУБРД разработало проект, направленный на поощрение интеграции рома на местном уровне путем создания специальных оперативных и культурных сетей и на совершенствование навыков всех заинтересованных сторон.

40. В рамках Национальной стратегии Министерство труда и социальной политики осуществило проект по интеграции и вовлечению детей рома, синти и "кочевников", на который было выделено 582 тыс. евро, и в рамках которого особое внимание было уделено поддержке детей, испытывающих серьезные трудности, и оказанию помощи подросткам в выборе их учебной специализации.

41. В 2011 году для составления "карты городских рисков" был разработан "Механизм безопасной интеграции рома". В рамках этого Механизма осуществляется статистический мониторинг проблемы в связи с нахождением адекватных решений, в том числе в ситуациях, связанных со скваттерными поселениями и лагерями рома.

Рекомендации 29–3–32–33

42. В Уставе Олимпийского комитета Италии (ОКИ) и всех спортивных федераций ясно определена их обязанность бороться со всеми формами дискриминации. Действующее законодательство четко квалифицирует соответствующие уголовные преступления. С 2007 года действует законодательство о футболе

ле (самом популярном виде спорта), которое ужесточает и расширяет наказания за акты дискриминации.

43. Отдельным болельщикам запрещается доступ на спортивные мероприятия (процедура DASPO). Как показал проведенный НУБРД мониторинг веб-сайтов, число расистских выпадов против иностранных игроков и игроков иностранного происхождения растет. НУБРД сообщило Почтовой полиции о соответствующих сайтах для дальнейшего расследования и их возможного отключения.

44. Национальный спортивный наблюдательный совет, созданный в 1999 году при Министерстве внутренних дел, призван активизировать меры по предотвращению актов насилия на футбольных матчах. Он осуществляет мониторинг проявлений насилия и нетерпимости во время спортивных мероприятий и составляет ежегодный доклад; он оценивает уровень риска и поощряет превентивные инициативы в сотрудничестве с ассоциациями, представителями клубов, местных органов власти и государственных учреждений, также устанавливает для клубов правила по обеспечению общественной безопасности. Национальный спортивный информационный центр (НСИЦ) также работает при Министерстве внутренних дел, собирая данные о хулиганских акциях, которые еженедельно рассматривает Национальный спортивный наблюдательный совет. В 2013 году была создана Рабочая группа по обеспечению безопасности во время спортивных мероприятий, которой поручено разрабатывать новые инициативы по борьбе с расизмом в спорте. В течение сезонов 2012/13 и 2013/14 годов были выявлены, соответственно, 18 (трое из них арестованы) и 15 хулиганов. По состоянию на 31 января 2014 года не было зарегистрировано ни одного случая вывешивания расистских или ксенофобных баннеров (в 2012/13 годах – один случай), хотя и отмечено 26 случаев расистских песнопений (в прошлом сезоне – 18).

45. Что же касается расистской политической риторики, то в июле 2013 года член политической партии "Лига Севера" Долорес Валандро был приговорен к 13 месяцам тюремного заключения, к запрету работать в государственных учреждениях в течение трех лет и к штрафу в 13 тыс. евро за размещение в Интернете оскорбительных высказываний в адрес тогдашнего Министра по делам интеграции Сесиль Киенге. Апелляционный суд Венеции оставил этот приговор без изменения.

46. Программа учебных курсов о культурной интеграции для учителей и руководителей школ идет полным ходом. На ее осуществление выделено около 500 тыс. евро. В 2013/2014 годах был воссоздан Национальный наблюдательный совет по интеграции иностранных учащихся и межкультурным обменам. В состав Совета входят научные, социальные и культурные эксперты, а также представители ассоциаций, научно-исследовательских институтов и министерств; он анализирует политику в области образования и разрабатывает предложения по интеграции иностранных учащихся.

47. Межрелигиозный диалог является одной из конкретных целей политики по укреплению социальной сплоченности. Кроме Католической церкви (объединяющей большинство верующих) в Италии представлены и другие христианские конфессии (протестанты, православные), ислам, индуизм, буддизм, прочие восточные религии и иудаизм. Совет по исламу в Италии, учрежденный в 2005 году Министерством внутренних дел, разработал Хартию ценностей, гражданской ответственности и интеграции, которая была утверждена Министерским декретом в 2007 году. Созданный в 2010 году Комитет по исламу в Италии подготовил несколько одобренных Министерством внутренних дел документов

с изложением позиции по "мусульманской чадре", "местам отправления культа" и "служителям культа".

Женщины

Рекомендации 34–35–36

48. Всестороннее вовлечение женщин в экономическую и общественную жизнь достигается также посредством обеспечения им доступа к руководящим должностям. В 2011 году был введен принцип гендерного баланса в советах управляющих зарегистрированных компаний и государственных корпораций. Департамент по обеспечению равных возможностей (ДРВ), Министерство экономического развития и Министерства экономики подписали соглашение о создании Специальной секции Центрального гарантийного фонда для МСП на сумму в 20 млн. евро. В 2014 году ДРВ и Министерство экономического развития подписали меморандум о взаимопонимании со всеми заинтересованными сторонами (ABI, Confindustria, Confapi, Rete Imprese Italia, Alleanza delle Cooperative) в целях поощрения предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности среди женщин. Кредитная линия с гарантией государства для новых инвестиций и создания новых предприятий станет доступной 1,4 млн. МСП. В этом контексте для поощрения женского предпринимательства в сельском хозяйстве и в сельских районах был создан Национальный наблюдательный совет по женскому предпринимательству и занятости в сельском хозяйстве (ONILFA).

49. В 2012 году ДРВ подписал с "Регионами Италии" новое соглашение о гармоничном сочетании личной жизни и гибких режимов работы (Intesa 2) в целях расширения и усиления инициатив по поддержке женщин и мужчин с требующими ухода детьми или взрослыми, а также для создания новых рабочих мест, ориентированных на обеспечение ухода и предоставление услуг на уровне семьи/общины.

50. В 2006 году был введен пост Национального советника по вопросам равенства. Советник занимается проблематикой коллективной гендерной дискриминации и вправе обратиться в суд от имени работающих женщин. Кроме того, Советник учредил Наблюдательный совет по национальным и децентрализованным переговорам о заключении трудовых договоров и по гармоничному сочетанию личной жизни и гибких режимов работы, – соответствующая информация размещена в Интернете, – который проанализировал и зарегистрировал 2 682 соглашения (861 соглашение было отобрано и опубликовано: 59 – в государственном секторе и 503 – в частном секторе); он также изучил и опубликовал информацию о 536 видах передовой практики. База данных Наблюдательного совета содержит сведения о 298 судебных постановлениях и 161 случае принятия внесудебных мер.

51. В 2013 году Италия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. В итальянском Уголовном кодексе сейчас определены три новых вида отягчающих обстоятельств: применение насилия в отношении супруги, даже в случае развода, проживания отдельно или вне гражданского брака; жесткое обращение, применение сексуального насилия и преследования в отношении беременных женщин; применение насилия в отношении несовершеннолетних. В случае рецидива законодательство предусматривает немедленное удаление из семьи и запрещение находиться вблизи мест, обычно посещаемых жертвой. Обеспечивается предоставление бесплатной правовой помощи. На финанси-

вание плана действий по борьбе с насилием и на обустройство приютов было выделено 10 млн. евро. Специальные виды на жительство выдаются жертвам внутрисемейного насилия независимо от их иммиграционного статуса. Полиция может выдать вид на жительство по рекомендации или предложению судебного органа в связи с: расследованием случаев внутрисемейного жестокого обращения, нанесения телесных повреждений, калечения женских половых органов, похищения людей, изнасилований или преследований; деяниями, совершенными в Италии "в рамках внутрисемейного насилия"; "применением насилия или жестокого обращения в отношении иностранных граждан", которым угрожает месть за то, что они избежали насилия или инициировали открытие уголовного судопроизводства. Разрешения действительны в течение одного года, могут быть продлены, открывают доступ к трудоустройству и могут быть преобразованы в разрешения на работу. Законодательство также предусматривает аннулирование вида на жительство и высылку иностранцев, виновных в совершении преступлений, связанных с внутрисемейным насилием, даже если судебное разбирательство еще не завершено.

52. С 2013 года по случаю Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин ДРВ проводит кампанию "Нет насилию". Женщин информируют о том, как им следует реагировать на насилие, и предлагают им звонить по бесплатному номеру "1522". Кроме того, ДРВ издал специальное руководство, чтобы проинформировать мужчин и женщин о мерах по борьбе с насилием в отношении женщин.

53. В 2012 году Италия присоединилась к программе СЕ "Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности", в рамках которой НУБРД выступает в качестве национального координационного центра и призвано осуществлять принятую в 2013 году Национальную стратегию действий в интересах ЛГБТ (см. раздел V).

54. В 2013 году контактный центр НУБРД зарегистрировал 114 случаев дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (10% от общего числа), включая 102 случая прямой дискриминации и 12 случаев косвенной дискриминации. Треть сообщений поступила от потерпевших или свидетелей и 10% – от организаций. Большинство расследований (60%) были инициированы НУБРД благодаря мониторингу средств массовой информации. Зарегистрированные сообщения в основном касались: общественной жизни (44, включая 22 случая применения насилия), средств массовой информации (37, в том числе 25 в Facebook и блогах) и школ (12).

Дети

Рекомендация 40

55. Иностранец, родившийся и проживший в Италии до достижения 18-летнего возраста, становится гражданином Италии, если он сделает такой выбор в течение одного года после достижения совершеннолетия (Закон № 28/2013). Он должен доказать непрерывность своего проживания с помощью официальных документов (о доступе к медицинским услугам или о посещении школы) и должен быть официально проинформирован компетентными должностными лицами о возможности стать итальянцем за шесть месяцев до достижения 18-летнего возраста. Министерский декрет 2007 года позволяет гибкое толкование требования о непрерывном проживании в Италии, распространив его на несовершеннолетних, которые могут доказать, что они уезжали из Италии на

короткое время для учебы, по семейным обстоятельствам или в связи с состоянием здоровья.

Рекомендации 37–39–41–42–43–44

56. Италия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Законом № 172/2012 были внесены изменения в Уголовный кодекс: включена статья 414-бис (подстрекательство к педофилии и порнографии), ужесточены старые или добавлены новые меры наказания правонарушителей. В 2012 году в целях защиты прав детей при Министерстве внутренних дел была создана рабочая группа для сотрудничества с Национальным управлением по делам детей и подростков. Был подписан Меморандум о взаимопонимании, продленный в 2014 году, для обмена информацией, оценки положения несовершеннолетних как правонарушителей, потерпевших или свидетелей преступлений и совершенствования законодательства. Кроме того, он направлен на согласование действий полиции в отношении идентификации несовершеннолетних и управления несопровождаемыми несовершеннолетними.

57. В 2012 году Министерство образования и Министерство юстиции подписали меморандум о взаимопонимании относительно осуществления программы обучения и профессиональной подготовки, с тем чтобы взрослые и несовершеннолетние заключенные имели возможности для своей социальной и трудовой реинтеграции. В рамках программы "Школы в больницах" оказывается помощь госпитализированным детям; предоставляется помощь на дому детям, страдающим от серьезных патологий. В 2011/2012 годах было выделено 2,82 млн. евро на осуществление двух проектов, охватывающих 78 407 учащихся, включая 4 564 иностранных и 3 113 инвалидов. В 2012/2013 годах на эти цели было выделено 2 820 700 евро.

58. В 2011 году 14 991 детей были размещены в жилых центрах, 14 397 – в семьях. Для предотвращения отказов от детей и для поощрения воссоединения семей Министерство труда и социальной политики финансирует с 2010 года проект "Пиппи", который охватит в 2014/2015 годах 18 регионов. Общенациональный проект "Путь к приемной семье" инициирован для накопления знаний и распространения передового опыта в отношении приемных семей в Италии. В 2012 году были приняты Руководящие принципы воспитания в приемных семьях.

59. С 1971 года Министерство образования ежегодно выделяет 4 млн. евро на оказание помощи 220 тыс. посещающим обычные школы учащимся-инвалидам и на найм 110 тыс. специальных учителей, специалистов-педагогов, экспертов по вопросам общения (для слепых, глухих и лиц с тяжелыми формами инвалидности). Таким учащимся предоставляются ежемесячные транспортные дотации (180 евро), а их родители имеют право на получение разрешения на работу. Недавно были приняты дополнительные меры для поддержки детей, которые испытывают серьезные проблемы с учебой (350 тыс.) или имеют особые потребности (более 500 тыс.).

60. По состоянию на 30 мая 2014 года в Италии было 7 182 несопровождаемых несовершеннолетних: 517 девушек (7,2%) и 6 655 юношей (92,8%). 89,2% из них – старше пятнадцати лет (только 10,8% – моложе 14 лет), и большинство прибыло в страну по морю. В 2013 году прибыли 3 818 таких лиц (2 503 – на Сицилию, 632 – в Калабрию, 665 – в Апулию). В 2011–2012 годах (из-за увеличения миграции из Северной Африки) число несопровождаемых несовершеннолетних достигло максимума в 4 231 человек. С 1 января по 9 июня 2014 года

2 389 таких лиц прибыли по морю, причем 2 245 – на Сицилию. В рамках приема и оказания помощи несопровождаемым несовершеннолетним создается информационная онлайн-служба для улучшения сбора данных и более тесного взаимодействия между учреждениями. В настоящее время она тестируется в семи провинциях: Анконе, Бари, Болонье, Кротоне, Сиракузах, Турине и Венеции.

61. За исключением особых ситуаций, когда это оправдано соображениями общественного порядка и государственной безопасности, законодательство Италии (статья 19 Декрета № 286 от 25 июля 1998 года) запрещает депортацию иностранцев в возрасте моложе 18 лет. Несопровождаемые несовершеннолетние не могут быть размещены в ЦППУ или ЦИВ. Они имеют право на получение вида на жительство до достижения 18-летнего возраста. Кроме того, в соответствии с положениями КПП несопровождаемые несовершеннолетние пользуются широким набором гарантируемых прав: правами на образование, на охрану здоровья, на проживание в безопасном месте и на опеку. Таким образом, до достижения совершеннолетия этих лиц размещают в приемных центрах для несовершеннолетних или направляют на воспитание в приемные семьи.

62. Для приема несопровождаемых несовершеннолетних был создан Специальный фонд (на 2014 год – 40 млн. евро). Для поощрения социально-трудовой интеграции этих лиц после достижения ими 18-летнего возраста Министерство труда и социальной политики выделило в 2012 году 1 126 индивидуальных грантов.

63. В 2013 году было принято Руководство по несопровождаемым несовершеннолетним (для определения процедур, связанных с переписью населения, розыском родственников, содействием добровольному возвращению и предоставлением вида на жительство по достижению совершеннолетия).

Судебная и пенитенциарная система

Рекомендации 45–46

64. Италия приняла несколько законодательных мер для сокращения переполненности тюрем. Продление до 18 месяцев возможного срока домашнего ареста (в соответствии со статьей 3 Декрета № 211/2011) привело к резкому росту числа заключенных, ходатайствующих о применении к ним такой меры. Закон № 94/2013 увеличил максимальный срок предварительного заключения с четырех до пяти лет. Впоследствии Закон № 10/2014 кодифицировал домашний арест, а Закон № 67/2014 наделил правительство полномочиями принимать меры, альтернативные задержанию. На сегодняшний день в стране 59 500 заключенных, к 800 из которых применен полусвободный режим; нет заключенных, размещенных на площади менее трех квадратных метров; в отношении 31 тыс. лиц приняты меры, альтернативные содержанию под стражей. После недавнего вердикта Верховного суда (от 29 мая) были смягчены наказания за незаконный оборот наркотиков и за связанные с их потреблением преступления, и наркозависимые заключенные подлежат передаче на перевоспитание в коммуны (по оценкам, этим положением воспользуются пять тысяч заключенных). К концу 2014 года численность заключенных, как ожидается, сократится до 50 тысяч.

65. Законом № 10/2014 также введен специальный порядок досрочного освобождения (*Liberazione anticipata Speciale*). Он предусматривает: сокращение с шести до трех с половиной лет лишения свободы за примерное поведение в тюрьме; проведение специального разбирательства в случае, если какое-либо

процессуальное действие, предположительно, не соответствует Тюремным правилам и положениям (Закону о пенитенциарной системе) и причиняет "непрерывный и серьезный ущерб осуществлению прав"; право обязать тюремную администрацию соблюдать действующие нормы и правила; а также предоставление компенсации за ущерб в случае несоблюдения.

66. После ратификации Протокола к КПП (Закон № 195/2012) Закон № 10/2014 также предусматривает создание Министерством юстиции Национального органа по правам задержанных, который призван осуществлять контроль за обращением с лицами, лишенными личной свободы, и за применением мер, альтернативных задержанию, в соответствии с конституционными, законодательными и международными стандартами. Он будет вправе посещать тюрьмы, чтобы расследовать принятие мер в связи с содержанием под стражей, посещать судебные психиатрические больницы и любые учреждения, в том числе ЦИВ, и давать приют лицам, лишенным личной свободы. Кроме того, он может формулировать конкретные рекомендации.

67. В соответствии с пилотным постановлением ЕСПЧ по делу Торреджани с июня 2014 года новое законодательство (Закон-Декрет № 92/2014) предусматривает предоставление компенсации заключенным, в отношении которых в течение 15 дней и более совершалось нарушение статьи 3 Европейской конвенции по правам человека. Предварительное заключение не может быть применено, если судья полагает, что подсудимый, в случае его признания виновным, будет приговорен к трем или менее годам либо к условному наказанию.

Рекомендации 47–48

68. Судебная власть является автономной и независимой и подчиняется только закону (статьи 101 и 104 Конституции). В соответствии с Конституцией сотрудниками судебных органов (их переводом, продвижением по службе, определением их функций и наложением дисциплинарных мер) занимается автономный руководящий орган – Высший совет магистратуры, который является гарантом независимости судебной власти (статья 105 Конституции). В этих рамках Высший совет магистратуры неоднократно подтверждал принцип, согласно которому действия и решения судей могут подлежать обсуждению и критике, но не могут быть поводом для заявлений, ущемляющих отдельных судей или судебную систему в целом.

Свобода выражения мнений и свобода религии

Рекомендации 50–51

69. Закон № 215/2004 наделяет Национальное управление связи (НУС) конкретными обязанностями во избежание того, чтобы лица, занимающие руководящие государственные должности, получали какие-либо неправомерные преимущества от средств массовой информации, принадлежащих им самим или их родственниками второго уровня. НУС проводит проверки компаний, которые работают в Комплексной системе связи (КСС) и которые возглавляют лица, занимающие руководящие государственные должности (или их родственники), в целях обеспечения соблюдения так называемых "законов о параметрах" (в том числе Закона о равных условиях). Что же касается РАИ (Государственного радио- и телевидения), то в целях обеспечения плюрализма общее руководство им осуществляет парламентская комиссия. НУС курирует и обеспечивает соблюдение РАИ соответствующих законодательных актов о плюрализме и обязательствах государственных учреждений. В настоящее время на рассмотрении

парламента находятся несколько законопроектов о реформе законодательства, регулирующего конфликты интересов. Недавно принятый законодательный акт (Закон № 1832/2013) предусматривает, что, если надзорный орган вскрыет конфликт интересов, то необходимо создать обстановку абсолютного доверия.

Рекомендация 52

70. В стадии обсуждения в итальянском Сенате находится законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс и о пересмотре юридического определения диффамации (включая диффамацию через прессу и любые другие публичные средства, оскорбления и клевету) и соответствующих санкций, без какого-либо упоминания о лишении свободы. Он также охватывает сутяжнические споры и устанавливает штраф в размере от 1 до 10 тыс. евро, подлежащий выплате в специальный фонд.

Рекомендация 53

71. Межведомственное центральное бюро личной безопасности (МЦБЛБ) при Министерстве внутренних дел формулирует рекомендации о принятии наиболее адекватных мер в отношении отечественных и иностранных высокопоставленных лиц или любых других лиц, а также их родственников, которые в силу их служебных обязанностей либо других доказанных причин, подвергаются реальной или потенциальной опасности либо угрозе (Закон № 133/2002). Ситуации, когда возникают реальные угрозы, обычно касаются журналистов, которые занимаются расследованием деяний организованных преступных групп. Вместе с компетентным префектом (Prefetto) МЦБЛБ оценивает уровень риска в зависимости от степени воздействия опасности на человека, подлежащего защите (от уровня 1 до уровня 4).

Рекомендация 54

72. В Италии 19 "мультиплексов", которыми управляют восемь разных провайдеров. В ближайшее время после проведения тендера, открытого только для новичков и небольших операторов, число провайдеров возрастет на три. Два действующих оператора, управляющие сейчас четырьмя "мультиплексами", отказались от деятельности, связанной с издательским делом, и стали "чистыми" сетевыми операторами или передали независимым издателям все их функции в плане вещания. Итальянская телевизионная индустрия насчитывает 94 бесплатных телеканала 26 различных медиагрупп (в частности, NBC Universal, SKY, Fox International, Feltrinelli, Discovery International, Cairo). Кроме того, в целях обеспечения плюрализма НУС осуществляет постоянный контроль пятнадцати национальных телеканалов, принадлежащих семи различным компаниям (RAI, RTI, La-Effe, LA7, Viacom, L'Espresso Group, SKY Italy srl).

Рекомендация 55

73. В целях обеспечения соблюдения конституционных принципов (статей 7 и 8) с 2010 года были заключены пять новых соглашений с не католическими конфессиями: Святой Православной Архиепископией Италии и Экзархатом Южной Европы (Закон № 126/12); Церковью Иисуса Христа Святых последних дней (Закон № 127/12); Апостольской церковью в Италии (Закон № 128/12); Итальянским буддистским союзом (ИБС) (Закон № 245/12) и Итальянским индуистским союзом (Закон № 246/12). В настоящее время дорабатываются соглашения с другими религиозными конфессиями. В течение того же периода центральное правительство также принимало меры для урегулирования ситуаций, связанных с дискриминацией и нарушениями права на свободу вероиспо-

ведения некоторыми местными органами власти, в частности, в отношении захоронений некаатоликов и строительства культовых сооружений.

Меньшинства

Рекомендации 64–65–66

74. В соответствии с Конституцией и Законом № 482/1999 о защите исторических языковых меньшинств группы меньшинств, проживающие в приграничных регионах, пользуются особой автономией. Словенское меньшинство в провинции Фриули–Венеция–Джулия пользуется особой системой защиты, основанной на международных договорах, которые были заключены после Второй мировой войны и дополнены Законом № 38/2001. Упомянутый Закон, в частности, предусматривает использование языков национальных меньшинств в совместных органах и в государственных административных учреждениях, на что в 2013 году было выделено 7,6 млн. евро. В 2012 году на РАИ транслировались радио- и телепередачи на словенском языке в объеме 4 558 часов. Региональный закон № 26/2007 поощряет культурные, художественные, научные, образовательные, спортивные, досуговые, информационные и издательские инициативы с участием словенских учреждений и ассоциаций. Были созданы Региональный реестр организаций словенского меньшинства и Региональный фонд поддержки словенского меньшинства. В Триесте действует сеть государственных школ, где учащиеся обучаются и разговаривают на словенском языке. В 2012 году в целях расширения сотрудничества и диалога со словенским меньшинством и определения усилий по укреплению его прав была учреждена Постоянная институциональная группа экспертов по вопросам меньшинства, говорящего на словенском языке в Италии.

Борьба с торговлей людьми

Рекомендации 83–84–85–86–87–88

75. Италия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Закон № 108/2010), а в 2014 году ввела в действие Директиву ЕС 2011/36 о внесении специального определения преступлений, связанных с обращением в рабство и торговлей людьми, о расширении межведомственного сотрудничества по вопросам торговли людьми и предоставления убежища, а также о поощрении оказания помощи несопровождаемым несовершеннолетним, ходатайствующим о международной защите.

76. Итальянское законодательство предусматривает осуществление программ социальной защиты жертв торговли людьми:

- краткосрочные программы (Закон № 228/2003): выявление, защита и обеспечение первой медицинской помощи предполагаемым жертвам из европейских и иных стран;
- долгосрочные программы (Законодательный декрет № 286/1998): помощь и социальная интеграция для лиц, которые пострадали от насилия и жестокой эксплуатации или безопасность которых находится под угрозой, также предоставление специальных видов на жительство по гуманитарным мотивам. Для жертв торговли людьми круглосуточно доступен бесплатный телефонный номер (800 290 290): многоязычные сотрудники оказывают помощь и предоставляют информацию о законодательстве и

программах. В 2000/2012 годах были профинансированы 665 долгосрочных проектов, а в 2006/2012 годах – 166 краткосрочных. В 2000/2012 годах помощь была оказана в совокупности 25 051 жертве (включая 1 399 несовершеннолетних). В 2012 году на эти цели Департаменту по обеспечению равных возможностей было выделено 8 млн. евро.

77. Что касается защиты нелегальных иностранных рабочих, ставших жертвами трудовой эксплуатации, то Законодательный декрет № 109/2012 о введении в действие Директивы ЕС 2009/52 установил более суровые санкции для работодателей, а также предусмотрел возможность выдачи разрешений иностранным гражданам из числа жертв особых форм эксплуатации труда (лицам моложе 16 лет, подвергшимся серьезной опасности вследствие характера и условий их работы, и т.д.), которые готовы добровольно сообщать о своих работодателях в полицию и сотрудничать с правоохранительными органами.

78. В 2001 году были реорганизованы Бюро по делам иностранцев и Отделы уголовных расследований, и в рамках этих Отделов были созданы Подразделения по борьбе с преступностью и проституцией среди граждан стран, не входящих в ЕС. На центральном уровне в структуре Главного управления по борьбе с преступностью Национальной полиции работает Центральная оперативная служба, которая отслеживает преступную деятельность и координирует расследования. В 2010 году сотрудничество с НПО было подкреплено меморандумом о взаимопонимании, который подписали Департамент общественной безопасности и Национальное управление по борьбе с мафией в целях количественного определения данного явления, поощрения учебных мероприятий, обмена передовым опытом, расширения сотрудничества между судебными органами, полицией и НПО.

79. Инициативы по налаживанию международного сотрудничества были реализованы с Румынией, Албанией и Ливией. Так, в плане борьбы с трансграничной организованной преступностью были достигнуты положительные результаты в рамках двусторонней текущей программы сотрудничества с Румынской полицией (ITA.RO).

Образование и профессиональная подготовка в области прав человека

Рекомендация 31

80. Государственная полиция увеличила и расширила сферу охвата своих учебных мероприятий для соответствующих сотрудников посредством организации специальных курсов по методам ведения расследования преступлений против детей и преступлений на сексуальной почве. Кроме того, в учебную программу были включены такие тематические вопросы, как насилие в семье, преследования, насилие в отношении женщин и пресечение актов дискриминации.

81. Модуль по правам человека является обязательным в программе базовых учебных курсов для карабинеров и входит программы подготовки сотрудников всех рангов. В этом модуле приоритетное внимание уделяется случаям нарушения прав во время полицейских операций и оказанию помощи и поддержки жертвам преступлений. В Центре повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки, расположенном в Виченце и управляемом карабинерами в сотрудничестве с Государственным департаментом США, проводятся учебные мероприятия в основном для полицейских из

африканских стран, которых будут использовать в миссиях по поддержанию мира. Программы их подготовки включают вопросы, касающиеся уважения прав человека и защиты от гендерного насилия.

82. С 2012 года Центр защиты от дискриминации (ЦЗД) организует интенсивные учебные курсы по вопросам прав человека, борьбы с дискриминацией и пресечения преступлений, совершаемых на почве ненависти, для должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов, а также для учащихся средних школ.

83. Программа курсов базовой подготовки сотрудников Финансовой гвардии включает модули гуманитарного права, в рамках которых им разъясняются основные способы распознавания различных типов конфликтов, оценки правовых аспектов во время проведения международных гуманитарных операций и обеспечения уважения прав человека. Сотрудники Финансовой гвардии, желающие поработать вне рамок своей обычной оперативной деятельности, перед отбором должны также пройти специальный учебный курс для получения квалификации "Эксперта по зарубежным операциям" (ЭЗО). Недавно в связи с осуществлением иммиграционного контроля и проведением ПСМ на море были запланированы специальные курсы по обучению на дому или электронному обучению.

84. Учебные модули базовой профессиональной подготовки и специализированные курсы для пенитенциарных служащих предусматривают обязательное изучение проблематики прав человека.

Загрязнение окружающей среды

Рекомендация 89

85. На металлургическом заводе "ИЛВА" в Таранто запланировано принятие следующих мер: а) мониторинг деятельности предприятия с точки зрения предельных уровней выбросов и связанных с ними норм по охране окружающей среды и здоровья; введение процедуры выдачи разрешений, определяемой в специальном законе, в котором говорится, что завод является "промышленным предприятием, имеющим общенациональное стратегическое значение"; управление заводом специальным уполномоченным, назначаемым правительством; утверждение Министерством экономического развития рабочего плана, обеспечивающего гармоничное сочетание производственной деятельности и защиты окружающей среды, охрану здоровья и соблюдение требований безопасности; б) осуществление Межведомственным центром при Министерстве здравоохранения контроля за состоянием здоровья, как это предусматривает Комплексное экологическое разрешение. Для разработки проекта плана по охране окружающей среды и здоровья создан специальный комитет. На 2014–2015 годы выделено 25 млн. евро для проведения предварительных обследований и осуществления контроля за состоянием здоровья жителей Таранто и Статте.

86. На угольной электростанции в Серано (Бриндизи) с 2009 года принимаются следующие меры: 1) поэтапно сокращается объем ежегодных выбросов наиболее важных компонентов загрязнения (Законодательный декрет № 152/06) и устанавливаются более низкие ограничения по сравнению с другими определенными законом пределами; 2) в районе угледобычи проводятся мероприятия в целях сокращения риска распространения пыли; 3) вместо угольных технологий на термоэлектрических установках используются технологии совместного сжигания угля и биомассы; 4) повышается эффективность оборудования благодаря замене электростатических пылеуловителей на специальные фильтры; 5)

принимаются особые меры в отношении верхних пород; б) каждый год последовательно сокращается перенос угольных штреков.

87. Территория "Огненной земли" охватывает 57 муниципалитетов региона Кампания вблизи Неаполя и Казерты, где незаконно сгружаются и сжигаются отходы, в результате чего происходит выброс таких токсичных веществ, такие как диоксин. Для решения данной проблемы был принят Закон № 6/2012 об обеспечении безопасности продуктов питания, производимых в этой области. Затем 11 июля 2013 года в Неаполе был инициирован Пакт "Огненной земли", а в августе 2013 года Министерство охраны окружающей среды, Министерство внутренних дел, Префект и консорциум "Eсорпеus" утвердили соответствующий Исполнительный протокол; упомянутый выше Закон установил уголовную ответственность за незаконное сжигание и неконтролируемый сброс отходов.

Помощь в целях развития и сотрудничество

Рекомендации 90–91

88. Италия подтверждает свою приверженность поставленной в рамках Организации Объединенных Наций цели выделять 0,7% от ВВП на помощь в целях развития. Вследствие глобального финансового и экономического кризиса и вытекающей из него необходимости ограничивать государственные расходы объем финансирования ОПР в последние годы уменьшился. В 2008 году объем ОПР Италии составлял 0,22% от ВВП, а в 2012 году снизился до 0,14% от ВВП. В 2013 году итальянское правительство взяло на себя обязательство увеличить объем ОПР на 10%, чтобы постепенно привести его в соответствие с международными стандартами. Согласно этому обязательству в 2017 году планируется выйти на уровень в 0,28%–0,31% от ВВП.

V. Описание достижений, "наилучшей практики", а также проблем в связи с выполнением рекомендаций, принятых Италией

89. Одобренная Европейской комиссией Национальная стратегия интеграции общин рома, синти и "кочевников" в Италии на период 2012–2020 годов содержит четыре основных раздела – трудоустройство, жилье, здравоохранение и образование, – разработкой и осуществлением которых занимаются общенациональные и региональные "рабочие группы" в соответствии с "местными планами социальной интеграции". В качестве актуальных проблем подняты вопросы, касающиеся равенства, недискриминации, прав человека, гендерных аспектов и правового статуса рома, проживающих в Италии, при этом взят на вооружение глобальный межсекторальный подход, основанный на тесном сотрудничестве с центральными и местными органами власти и с организациями гражданского общества (ОГО). В июне 2012 года для сбора соответствующих данных НУБРД создало Целевую группу, состоящую из представителей итальянского Национального института статистики (НИС), Национальной ассоциации итальянских муниципалитетов и Европейского агентства по основным правам. Были начаты двусторонние и многосторонние переговоры с региональными и местными властями. Затем были созданы национальные рабочие группы, которые возглавляют представители компетентных административных органов: Рабочая группа по регионам; Рабочая группа по правовому статусу рома; Рабочая группа по трудоустройству и социальной политике; Рабочая группа по здра-

вохранению; Рабочая группа по образованию и Рабочая группа по жилищному вопросу.

90. Для координации принимаемых по всей стране мер совместно с ДРВ и центрами по борьбе с насилием был разработан План неотложных действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. План, в частности, предусматривает проведение информационно-просветительских кампаний; укрепление центров по борьбе с насилием; оказание помощи жертвам гендерного насилия и преследований; организацию специальной подготовки медицинского персонала; налаживание сотрудничества между учреждениями; сбор и обработку данных. Ответственность за осуществление Плана возложена на Межведомственную целевую группу по вопросу о насилии в отношении женщин, которая была создана в 2013 году при Председателе Совета Министров и состоит из семи подгрупп.

91. В 2013 году Министерским декретом была утверждена Национальная стратегия действий в отношении ЛГБТ, а общенациональным координационным центром назначено НУБРД. В разработке этой Стратегии принимали участие ассоциации ЛГБТ, национальные, региональные и местные органы власти, социальные партнеры и другие заинтересованные стороны. Были определены четыре основные сферы деятельности: образование и обучение; занятость; безопасность и тюрьмы; средства массовой информации и средства связи. Для каждой из сфер были поставлены цели в плане поощрения равенства и борьбы с дискриминацией в отношении ЛГБТ. С Национальной стратегией было увязано проведенное НИС в 2011 году обследование "Дискриминация по признаку пола, сексуальной ориентации и этнического происхождения": оно содействовало мониторингу и количественной оценке проявлений дискриминации в отношении нескольких категорий жертв (женщин, мигрантов, гомосексуалистов и транссексуалов) и позволило получить первые примерные данные о количестве гомосексуалистов в Италии. 16 мая 2014 года при поддержке ЕАОП и Организации Объединенных Наций Министерство иностранных дел и НУБРД организовали в Риме Конференцию по положению ЛГБТИ.

92. В 2013 году была принята Двухлетняя программа действий по поощрению прав и интеграции инвалидов. Она была подготовлена Национальным центром по делам инвалидов с помощью всех объединяющих инвалидов организаций. В Программе определены семь приоритетных направлений деятельности: обзор системы доступа, признание сертификации инвалидности и модели социально-медицинских мер; трудоустройство и занятость; политика, услуги и организационная модель самостоятельной жизни и интеграции в общество; поощрение и реализация принципов доступности и мобильности; учебный процесс и охват школьным обучением; здравоохранение, право на жизнь, подготовка и реабилитация; международное сотрудничество.

93. В соответствии с положениями КПП и протоколов к ней в 2011 году был утвержден третий Национальный план действий и мер по защите прав человека и формированию личности детей и подростков. Этот План предусматривает осуществление деятельности по четырем основным направлениям: укрепление сети комплексных услуг и борьба с социальной изоляцией; усиление защиты прав; налаживание отношений между поколениями; содействие интеграции мигрантов.

94. Италия поддержала принятие резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и является одним из государств – членов Организации Объединенных Наций, которые приняли второй Национальный план действий в интересах женщин, мира и безопасности на 2014/2016 годы в целях

реализации инициатив по сокращению последствий конфликтных и постконфликтных ситуаций для женщин и детей, расширения их участия в качестве "проводников перемен" в предотвращении и урегулировании конфликтов.

95. В декабре 2013 года Италия представила Европейской комиссии "Основы итальянского Плана действий в связи с разработанными Организацией Объединенных Наций Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека". В этом документе определены приоритетные задачи в плане защиты и поощрения прав человека в системе Организации Объединенных Наций и Европейского союза в целях укрепления взаимосвязи между предпринимательской деятельностью и правами человека, а также повышения уровня осведомленности итальянских компаний в соответствии с Руководящими принципами в рамках "глобальных производственно-сбытовых цепей".

VI. Проекты, направленные на дальнейшее улучшение ситуации в области прав человека в Италии

96. В 2013 году был принят Национальный план действий по борьбе против расизма, ксенофобии и нетерпимости, который направлен на поддержку национальных и местных стратегий действий по предотвращению и пресечению проявлений расизма, ксенофобии и нетерпимости и на формирование многонационального, многокультурного, открытого и демократического общества в соответствии с международными и европейскими обязательствами. Этот план охватывает акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, религиозных верований и практики; он предусматривает статистический анализ потенциальных жертв дискриминации на основе конкретных показателей в соответствии с проведенным НИС в 2011 году обследованием "Положение и социальная интеграция иностранцев".

97. После принятия Законодательного декрета № 24/2014 о реализации Директивы 2011/36/EU при участии государственного и частного секторов разрабатывается первый Национальный план по борьбе с торговлей людьми, который будет направлен на: принятие превентивных мер, оказание помощи и обеспечение защиты жертв; укрепление сотрудничества в правоохранительной области; создание национального механизма содействия и принятие минимальных стандартов защиты и помощи; разработку руководящих принципов системы государственной/частной поддержки жертв и уголовного преследования торговцев людьми; совершенствование системы предоставления жертвам компенсации и активизацию учебной деятельности.

VII. Дальнейшая деятельность

98. Италия твердо привержена делу поощрения и защиты прав человека, а также всестороннему сотрудничеству с такими международными механизмами, как УПО, направленными на мониторинг национального прогресса в этой области. Будучи членом СПЧ с момента его создания, Италия содействует развитию диалога в целях достижения консенсуса по основополагающим ценностям в рамках многосторонней системы Организации Объединенных Наций. Приоритетами Италии в течение шести месяцев председательства в Совете ЕС являются: активизация борьбы за установление всеобщего моратория на смертную казнь посредством усилий в целях достижения консенсуса государств – членов Организации Объединенных Наций по этому вопросу; поощрение прав

женщин и борьба с гендерным насилием; принятие резолюции ЕС о борьбе с ранними и принудительными браками; наращивание европейских инициатив в области свободы религии или убеждений, а также в целях защиты религиозных меньшинств.

99. На рассмотрение действующего законодательного органа вынесено несколько законопроектов о создании правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

100. Составление национального доклада стало результатом широкого консультативного процесса, в рамках которого были выделены следующие приоритетные сферы деятельности:

- дискриминация по признаку расы, пола, возраста, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, вероисповедания и языка;
- права мигрантов, просителей убежища и несопровождаемых несовершеннолетних;
- интеграция рома, синти и "кочевников";
- меры жесткой экономии и защита экономических, социальных и культурных прав уязвимых категорий (несовершеннолетних, престарелых, инвалидов);
- гендерное насилие и равные возможности в сфере трудовой деятельности;
- предотвращение торговли людьми и защита жертв;
- пенитенциарная система и условия содержания под стражей;
- обучение и подготовка в области прав человека, особенно для сотрудников правоохранительных органов.

101. МКПЧ при Министерстве иностранных дел учредил рабочую группу для разработки дорожной карты мер, которые должны быть приняты органами законодательной и исполнительной власти в рамках следующего среднесрочного обзора по вышеупомянутым приоритетным направлениям деятельности.