



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十一届会议
2015年1月19日至30日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段
提交的国家报告 *


西班牙

* 本文件接收到的文本翻译即照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.14-20372 (EXT)



* 1 4 2 0 3 7 2 *

请回收 



一. 导言和国家报告编写所使用的方法

1. 西班牙如今是一个统一的民主国家，这得益于 1970 年代的转型过程和现行 1978 年《西班牙宪法》的通过所带来的前进动力。之后，西班牙通过加入欧盟以及其他地区性组织，批准了大多数国际人权条约，相关立法框架的适用和积极参加各种捍卫和促进人权的论坛，成为了一个坚定不移地注重人权的国家，但同时也意识到其所面临的挑战。国际经济和金融危机在人权领域提出了新的挑战，特别是在经济、社会和文化方面。在这个背景下，国家所采取的政策意味着公民要做出一定牺牲，国家已经尽最大可能来维护他们的权利。经济的逐步复苏使社会保护措施得以恢复，并让受危机影响最严重的弱势群体获得关注。

2. 自西班牙在 2010 年接受第一轮普遍定期审议以来，在国际范围内增进和保护人权继续被列为西班牙对外政策中予以特别关注的目标。西班牙已向联合国人权事务高级专员办事处提供了政策和经济支持，并为人权理事会的成立予以积极支持。西班牙曾在 2010 年至 2013 年期间任理事会成员。对于西班牙来说，普遍定期审议是一个已经被证明在世界上增进和保护人权方面非常有价值的行动，应该给予持续的支持。西班牙发出了公开长期邀请，欢迎所有联合国特别报告员访问本国。

3. 本国家报告的协调工作，由外交与合作部按照人权理事会通过的指导方针完成。相关部委根据其职能参与了报告的起草，包括国家副首相办公室。分别在 2014 年 5 月和 9 月召开了民间社会协调会，也向民间社会提供了报告草稿，以征求其意见。并随时向权利监察员汇报报告编制进程。

4. 本国家报告包含了对 2010 年接受的建议的后续执行情况，以及其他没有列入 2010 年建议的与西班牙人权有关的其他问题。西班牙曾于 2012 年提交了关于对 2010 年接受建议执行情况的中期报告。

二. 立法和体制框架

A. 签署和批准国际公约

5. 自 2010 年 5 月起，西班牙陆续批准了以下国际公约：《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》；《儿童权利公约第三任择议定书》；《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》；《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》；《关于打击药品造假和涉嫌危害公众健康类似罪行的公约》。

B. 体制框架的改善

6. 最近一次普遍定期审议之后，体制框架在大的方面基本保持不变，在这里指出在人权方面的两个变化。

西班牙各省检察机关仇恨和歧视犯罪案件服务机构

7. 近几年发生在西班牙的比较突出的变化就是，西班牙在各省检察机关建立了仇恨和歧视犯罪案件服务机构。这种体制上的强化，使得司法机关能够对这种类型的犯罪做出更强有力的回应。

在人口贩运问题上有了更好的协调

8. 人口贩运国家报告员的设立也特别值得一提，鉴于其在各个相关机构之间的协调方面发挥了重要的作用，不仅因为他的职能——2012年6月人口贩运机构间协调机制建立，还因为他在加强国际协调方面起到的正面影响，特别是在欧盟范围内。

C. 立法框架的改善

2010年《刑法》改革和新的改革草案

9. 2010年西班牙对本国《刑法》进行了重要的改革，其中，修改了贩运人口罪的有关条款，第一次将其定义为独立的罪行单独入罪，明确地表述了有关以性剥削为目的的贩运，并且将对未成年受害者予以特殊保护，以及修改了危害国际社会等罪行的条款。¹此外，对于破坏环境罪加重刑罚；设立了非法器官贩卖和移植罪；扩展了基于歧视的需加重处罚的情节；设立了新的条款，以便更好地保护未成年人免受性虐待、性剥削、卖淫和儿童色情制品的侵害。

10. 目前，一项新的《刑法》修正案正在起草过程中，其中明确了强迫婚姻的定义，加强对性别暴力受害者的保护，²修改了性剥削和强迫卖淫的定义，重视最为弱势的人口贩运受害者，加强保护未成年人，打击侵犯性自由的罪行。采纳强迫失踪工作组、强迫失踪委员会和特别报告员在真相权、司法权、赔偿权以及保障不复发方面的建议，在《刑法》修正案中将强迫失踪确定为独立的罪行单独入罪。

消除基于性别的歧视

11. 在这方面，特别值得强调的是对人口贩运罪的改革，³已经从偷运移民罪中分离，被定义为一种单独的犯罪类型，《2014-2016年机会均等战略计划》获得批准，将通过《2014-2016年工作场所男女平等与反工资歧视专项计划》、《信息社会男女平等行动计划》以及《提高农村妇女地位计划》予以开展实施。

反对歧视、种族主义、仇外心理和有关不容忍行为

12. 《刑法》改革对直接或间接鼓励、煽动或激发针对特定群体、群体成员或个人的仇恨、敌意和歧视行为进行了审议，强化在这方面的现行立法。同时还希望强调移民的融合，为此批准了《第二个公民身份与融合战略计划》(2011-2014年)，批准和执行了《全面打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为战略》。

三. 在西班牙增进和保护人权

A. 人权计划(建议 84/R.1 和 84/R.5)

13. 西班牙政府在 2012 年进行了对第一阶段人权计划的评估工作。最终评估于 2012 年 12 月 28 日在国会完成。从那时起，西班牙政府就开始收集有关西班牙人权情况的信息，同时也在该领域执行了很多项计划和具体措施，鉴于经济危机造成的严重后果，西班牙新一届内阁政府自成立之初就开始集中精力着手此项工作。

14. 在这个时期，政府已经批准或推行了多个部门计划，其中值得强调的包括《儿童和青少年国家战略计划》、《机会均等战略计划》、《吉卜赛人融合国家战略》、《西班牙残疾人战略》、《西班牙合作指导计划》、⁴ 恐怖主义受害者综合服务行动、《企业与人权计划》、《社会融合国家行动计划》以及《企业社会责任计划》。此外，再加上新的更为具体的行动，并优先照顾家庭、青年、老年人等群体，特别是贫困和受到社会排斥的群体。

15. 鉴于这些部门计划的制定以及西班牙人权情况信息收集工作的开展，政府正在制定未来几年人权工作的战略和确定具体目标。

B. 消除基于性别的歧视

有利于机会均等的政策，特别是在就业领域(建议 84/R.9、84/R.10、84/R.11、84/R.12 和 84/R.13)

16. 自 2010 年开始，已经推行了不少在男女机会平等方面的立法改进。特别是通过了第 11/2013 号皇家法令，提出保护兼职员工，以及其他政治和社会秩序方面的紧急措施；第 27/2011 号法律，修改《社会保障法》有关妇女社会和经济权益方面的条款；修改《私人保险监督管理法》修正案，消除基于性别原因而在保费和保险金上的差别；第 14/2011 号法律，《科学、技术和创新法》，在其总体目标中提出在该领域推动跨性别之间的包容；第 3/2012 号法律，提出就业市场改革紧急措施，提供必要的支持，促进妇女就业。⁵

17. 《2014-2016 年机会均等战略计划》中确定了若干优先目标和措施，旨在消除任何基于性别原因的歧视，以实现男女之间的机会均等。三个优先目标是：

(一) 减少在就业和经济领域仍旧存在的不平等，特别强调薪酬差距；(二) 为实现个人生活、家庭和工作之间的协调和责任均担提供支持；(三) 根除针对妇女的暴力。在此基础上增加三条：(四) 提高妇女在政治、经济和社会领域的参与程度；(五) 通过教育体系推动男女之间的机会均等；(六) 将待遇平等和机会平等的原则全面贯穿到政府的所有政策和行动中。⁶

18. 其中，采取的政策包括，在就业领域和参与经济活动领域，针对就业有困难妇女的社会劳动融合措施；鼓励女性自主就业和创业；在中小型企业中推进平等计划；在企业中注重平等；让女性有机会担任企业中的关键岗位，以及劳动与社会保障监察部门的长期监督。

19. 另一方面，制定了促进个人生活、家庭和工作之间的协调和家庭责任均担的举措；促进学校的教育平等项目；旨在将待遇平等和机会平等的原则纳入到公共政策和公共部门中的举措；通过女性形象观察站，开展打击性别歧视类广告的行动，以及其他相关措施，消除在男女职能和责任方面的陈规定型观念；并使妇女参与委员会投入运作，等等。

打击性别暴力(建议 84/R.7、84/R.8、84/R.30、84/R.31、84/R.32、84/R.33、84/R.34、84/R.35、84/R.36 和 84/R.37)

20. 从 2010 年开始，在立法领域，特别强调通过第 5/2010 号组织法做出的对于《刑法》第 88 条的修改，使得监禁刑罚可以由社区公益劳动或软禁措施替代。当涉及性别暴力犯罪者时，必须将其带到受害者居所以外独立的地点执行。此外，通过第 3/2012 号皇家法令，对司法机关收费制度进行改革，免除性别暴力受害者的费用，提供免费司法协助，确保所有受害人都能享有这项权利，无论其贫穷与否。另一方面通过第 10/2011 号组织法修改了第 4/2000 号组织法第 31 条之二，关于在西班牙的外国人的权利与自由及其社会参与的内容，加大了对于决定起诉施暴者的外国性别暴力受害妇女的保护。⁷ 与此同时，第 1710/2011 号皇家法令修改了针对欧盟公民和欧洲经济区居民的外国人管理制度，使得性别暴力受害者，在撤销婚姻关系、离婚或取消伴侣注册的特殊情况下可以保留居留许可。另一方面，正在制定的《刑法修订案》中，将被控或被定罪的性别暴力罪犯，试图破坏用于监督其远离受害人或接受隔离处罚的远程监控装置使其失效的行为定性为一种罪行。欲了解有关性别暴力受害妇女权利的相关信息，可访问以下链接：<http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Recursos/GuiaDerechos/home.htm>。

21. 2013 年 7 月，西班牙政府通过了《2013-2016 年消除暴力侵犯妇女行为国家战略》。⁸ 其中，提出了旨在提高认识、预防、监督和侦查的措施，以及援助、保护和支持性别暴力受害妇女的措施，特别关注未成年人以及由于残疾、生活在农村或是外国人而处于更为弱势状况的妇女。为达成该国家战略的这些目标，政府加强了对国家安全部队人员的培训，并改善了公共政策的评估方法。⁹ 另一方面，对可能存在的以性剥削为目的贩卖妇女和女童、女性外阴残割和强迫婚姻等各类形式的暴力给予了更大重视。

22. 上述国家战略在其框架下，提出了以下专项措施：推广机构运动；强调各个公共和私营社会和经济机构的合作；在各个领域的行动，例如体育、文化、卫生以及新技术；颁发特别奖励；提高在打击以性剥削为目的贩卖妇女和女童方面的社会认识。¹⁰

23. 消除对妇女的暴力行为也是国家安全部队行动的优先事项。¹¹ 在这方面，制定了性别和家庭暴力处置专业人员之间的协调、合作与转派协议，以及对性别暴力的隔离处罚使用远程电子装置跟踪系统的行动协议。¹² 国家安全部队拥有专项服务网络，由未成年少女服务队、治安司法警察、家庭服务机关和国家警察未成年少女服务队组成。此外，国家警察培训与发展部提升和专业化中心也举办了各种有关性别暴力的培训课程。为更好地为受害者服务，编写了《性别暴力基础心理急救指南》。此外，西班牙拥有性别暴力案件综合监控系统，其下还有一个性别暴力已故受害者的子系统。¹³ 在 2010 年到 2014 年期间，一直对警方风险评估形式进行不断地修订，已决定推出新一代警示或警报生成和分发系统，这是对受害人可能遭遇风险的演变进行长期跟踪的结果。

打击以性剥削为目的的贩运(84/R.38、84/R.39、84/R.40、84/R.41、84/R.42、84/R.43、84/R.44、86/R.24 和 86/R.25)

24. 从 2010 年开始，打击以性剥削为目的的贩运得到了特别关注。¹⁴ 在这方面，值得一提的是在 2014 年 4 月 3 日，建立了前文提到的人口贩运国家报告员制度。

25. 人口贩卖罪在通过第 5/2010 号组织法改革的《刑法》第 177 条之二中，从偷运移民罪中分离出来，被确定为一种独立的犯罪类型。¹⁵ 这是一种倾向犯罪，当使用任何手段违背意愿产生以剥削为目的行为，即构成犯罪。¹⁶ 剥削一旦产生，即构成不同于贩运人口罪的另一项罪行。西班牙《刑法》第 188 条规定，性剥削和强迫卖淫罪是与贩运人口罪并罚的罪行。在上述《刑法》改革中，对性剥削和强迫卖淫的定义进行了修改。

26. 另一项正在进行的改革，其目标就是改善受害者认定流程，解决人口贩卖的受害儿童的特殊需求。¹⁷ 《保护人口贩运受害者框架协议》同样考虑到了未成年受害者的特殊情况。在这一点上应该补充的是，第 10/2011 号组织法对第 4/2000 号组织法第 59 条之二有关在西班牙的外国人权利和自由及其社会融合的内容进行了修改，目的是加强对于处在非常条件下的人口贩运潜在外国受害者进行保护，以及便于她们与对此类罪行开展调查的相关部门进行合作。¹⁸ 最后，值得一提的还有《2009-2012 年打击以性剥削为目的的人口贩运综合计划》，其第二版将在 2014 年获批，以及 2011 年 10 月 28 日通过的《保护人口贩运受害者框架协议》。《刑法》改革还会将强迫婚姻认定为犯罪。¹⁹

27. 通常，警方将按照《人口贩运受害者保护协议》和《保护人口贩运受害者框架协议》开展行动。2013 年 4 月，提交了《打击以性剥削为目的的人口贩运警方计划》。民防军也将打击人口贩卖作为其《2013-2016 年战略计划》的主要目

标之一。为了便于民众与国家警察机关取得联系，特别设立了电子邮箱 trata@policia.es，在民防军的官方主页上，也设立了“市民合作”栏目。此外，还应指出打击有组织犯罪情报中心发挥的作用，同时他们还管理着 BDTrata 数据库。

28. 正如在《2009-2012 年打击以性剥削为目的的人口贩运综合计划》中提出的那样，已经加强了国际合作。为此，西班牙积极参与欧盟的通过制定严重和有组织犯罪威胁评估行动计划打击有组织犯罪政策周期。同时也加强了与国际刑警组织、欧洲刑警组织、欧洲检察官组织和欧盟边境管理局等其他组织的国际合作。

C. 歧视、种族主义和仇外心理(建议 84/R.7、84/R.14、84/R.18、84/R.20 和 86/R.16)

强化立法和体制框架(建议 84/15、84/R.16、84/R.18、84/R.17 和 84/R.22)

29. 最近几年，在这方面的政策目标之一，就是加强西班牙立法，向基于种族、国籍、性别、性取向、性别认同、残疾、宗教或信仰、政治见解或意识形态等原因而受到歧视的群体提供最为恰当的保护。为了这一目的，在上文提及的正在进行的《刑法》改革中，已经对煽动针对特定群体或少数群体的仇恨和暴力行为进行了审议。²⁰ 在《残疾人权利和社会融合一般法》修正案中，对直接歧视、间接歧视、多重歧视、联合歧视和骚扰等进行了定义。

30. 另一方面，正如前文提到的那样，2013 年 3 月在西班牙各省检察机关设立了仇恨和歧视犯罪案件服务机构²¹——之前巴塞罗那、马德里和塞维利亚的检察机关中已经形成了类似的机构，并任命一名检察官负责国内的协调工作。

反对歧视、种族主义和仇外心理的政策(建议 84/R.17、84/R.19、84/R.20、84/R.46、86/R.17 和 86/R.18)

31. 2011 年 11 月 4 日，通过了《全面打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为战略》。²² 该战略为最为弱势的群体提供服务，制定教育、就业、卫生、住房、媒体、网络、体育和提高认识方面最为广泛的目标和措施，绘制了西班牙歧视地图，旨在加强对一般性歧视事件和犯罪的信息和官方统计数据的收集。在 2012 年和 2013 年期间，在提高认识、教育、就业、媒体和保护受害者方面为 698 个项目提供资助，金额达 19,594,509 欧元。²³ 2013 年还批准了《学校及其周围环境共生和安全改善指导计划》，并且正在课堂推行种族主义、仇外心理和有关不容忍行为的预防和调查培训项目。在体育方面，通过了锻炼和体育(A+D)综合计划，《女性参与体育和平等宣言》等。

32. 西班牙作为“不同文明联盟”的共同提案国，从 2010 年开始一直为这一倡议提供支持。²⁴ 另一方面，为一年一度的“世界信仰间和谐周”庆祝活动提供支持，西班牙还是阿卜杜拉·本·阿卜杜勒—阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心的共同创始国。

完善国家统计系统(建议 84/R.18、84/R.17、84/R.19、84/R.20 和 84/R.21)

33. 在 2011 年, 根据《种族主义和仇外心理事件信息系统合作协议》改革了犯罪统计系统。变化之一是加入了欧洲反种族主义和不容忍委员会提出的种族主义和仇外心理的定义, 定义具有普遍性和广泛性。借助种族主义和仇外心理事件认定和记录项目的协同效应, 加强了对国家安全部队人员的培训。并为安全部队培训编写了《种族主义和仇外心理事件认定和记录支持手册》, 有助于他们进行更有针对性的调查。²⁵ 该《手册》收录了《刑法》第 174 条和 175 条关于当犯罪主体为政府机关或公职人员时的相关内容。²⁶ 目前正在制定一项关于国家安全部队如何应对此类事件的行动协议。2012 年, 在内政部的《统计年鉴》中第一次公布了种族主义和仇外心理事件的数据。此外, 还公布了 2013 年全年有关仇恨犯罪事件的完整报告。²⁷

种族或民族歧视受害者服务机构

34. 为更好地保护受害者, 已设立种族或民族歧视受害者服务机构,²⁸ 还计划建立种族主义受害者机构支持网络。

吉卜赛人的具体情况(建议 84/R.24 和 86/R.27)

35. 关于西班牙的吉卜赛人, 在《2012-2020 年西班牙吉卜赛人社会融合国家战略》框架下制定了行动计划,²⁹ 其中提出了到 2020 年需要在四个关键的社会融合领域(教育、就业、住房和健康)实现的量化目标, 以及到 2015 年的中期计划, 以及前面提到的《全面打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为战略》。在教育领域的目标包括: 提高早期教育的入学率和教育普及率, 以及提高学生在小学阶段的学业成绩, 并制定了一系列具体行动。在这方面已经为很多项目提供了支持, 例如《罗姆人家庭跨国项目》, 《小学到中学阶段吉卜赛学生跟踪和支持计划》, 吉卜赛人秘书处基金会的“推广课堂”方案。³⁰ 卫生、社会服务与平等部每年向 23 个非政府组织在 68 个地区开展的 130 个方案给予资助, (2010-2013 年)年均资助金额达 5,489,780.27 欧元。³¹

D. 移徙、庇护和难民身份

移民权利(建议 86/R.27、84/R.23、84/R.50、84/R.51、84/R.52 和 84/R.53)

36. 关于在西班牙的外国人权利和自由及其融合的第 4/2000 号组织法已经进行过多次修改。³² 通过第 2/2009 号组织法进行的改革, 保障所有人充分享有基本权利, 并根据其在西班牙合法居留的期限, 逐步赋予其他权利。第 4/2013 号组织法, 针对享有长期居住权的国际保护受益者受到驱逐的情况, 确立了进一步的保护制度。

37. 除了该法 c 节中已经提及的有关歧视、种族主义和仇外心理的措施, 一项最为重要的有关于移民融合的措施就是国家通过了《第二个公民身份与融合战略

计划》(2011-2014 年)。该计划的目标是协调各公共管理部门执行的政策。重点在于社会和谐共生,以及促进移民在公平条件下获得社会服务,提高处于社会排斥和多样性风险的居民的社会融合水平。此外,《全面打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为战略》也涵盖了解决健康、住房和就业方面歧视的内容。在就业方面,提出的目标包括减少劳动力市场的不稳定和分化状况,打击非法招工和劳动剥削,以及提高工作质量。为此,正在开展宣传和促进就业领域待遇平等和消除歧视的计划,公司多样化管理计划³³以及正在开展社会劳动融合个性化途径设计项目。此外,《劳动法》承认外国居民享有与西班牙劳动者相同的劳动权利和义务以及社会保障。

38. 《公民身份与融合战略计划》拥有一项金融支持手段:移民待遇与社会融合支持基金。从 2005 年到 2011 年,资助总额达 9.83 亿欧元。自 2012 财年度开始没有再获得预算支持,但目标是在预算方案允许的情况下尽量为其分配预算。

39. 此外还有多项为初入西班牙海岸移民提供人道主义接待和服务的计划,专门针对移民接待和融合的计划,高移民率地区融合计划,以及自愿返回协助计划。西班牙还拥有移民中心公共网络,³⁴其中还有申请庇护者接待和非政府组织人道主义服务中心网络,由劳动和社会保障部提供补助。

对未成年移民的特殊保护(建议 84/R.49、84/R.54 和 86/R.34)

40. 对无陪伴的未成年人提供服务的内容,包含在第 2/2009 号组织法第 35 条关于在西班牙外国人权利和自由及其社会融合中,其中指出,在无法确定一名无证件外国人年龄的情况下,“由未成年人保护相关机构为其提供及时必要的服务,并根据未成年人司法保护法的规定,立即将情况上报检察机关,由检察机关来测定年龄,与适当的卫生机构合作,优先进行必要的检查”。此外,第 557/2011 号皇家法令规定在这种情况下,要通知各大区的未成年人保护机构。为加强他们之间的协调,国家总检察院编制了第 1/2009 号意见书,其中提出了一些判定无陪伴外国未成年人年龄的一些方法,以及收录了 2010 年 4 月 20 日关于未成年人和外国人检察专家会议结论。《无陪伴外国未成年人框架协议》已经获得批准。³⁵

庇护和辅助保护的权利(建议 86/R.28 和 86/R.30)

41. 有关国际保护的内容在西班牙第 12/2009 号法律中做出了规定。目前,该法律一项新的实施条例正在制定过程中。³⁶第 12/2009 号法律在第 5 条、第 18.1d) 条和第 19.1 条中收录了不驳回的原则,同样的原则也被纳入到了现行实施条例以及正在制定的实施条例当中。近年来,法规中规定的对于庇护和辅助保护申请人的保障有所增加。³⁷该领域已经实施的计划有:旨在接纳和包容申请庇护和避难者以及国际保护受益者的各项计划,以及西班牙从 2011 年开始实施的年度移民安置计划。

42. 尽管在国际保护规范中,人口贩运本身并不作为被迫害的理由,但在实际操作中,根据《人口贩运受害者保护协议》的规定,在部际范围内,庇护和避难

办公室会单独审核每一份国际保护申请，而无论申请人是否是人口贩运的受害者，并且会向国家警察通报国际保护申请中存在的有人口贩运犯罪征兆的情况。

外国人收容中心

43. 2014 年 3 月通过了《外国人收容中心运作规则和内部规定》³⁸。在各项保障中，规定中收录了外国人收容中心的强制性居留司法授权，收容人员与移民保护非政府组织联络的权利，以及非政府组织访问收容中心的权利，当导致使用强制性收容措施的情况不复存在时，相关职能机构应立即释放被收容者。检察机关应当适时访问外国人收容中心，并从那里收集任何必要的信息。

休达和梅利利亚的情况

44. 由于边境地区发生的大规模袭击事件，休达市和梅利利亚市近几个月来正在承受着极大的移民压力，其中梅利利亚的情况尤甚。³⁹

45. 休达和梅利利亚设有外国人临时居留中心，旨在为非法移民和申请庇护与国际保护者提供基本社会服务和其他专门服务。⁴⁰ 此外，还拥有为申请庇护者提供信息的协议。外国人临时居留中心实施开放制度，因此个人有权决定是否居住其中。

46. 休达的外国人临时居留中心可以容纳的人数为 512 人，梅利利亚的外国人临时居留中心可以容纳 480 人。然而，面对上文提过的移民压力，休达的外国人临时居留中心正处于超负荷运转状态，现有 638 名居住者，而梅利利亚实际居住人数超出容纳量三倍，达 1,434 人，⁴¹ 因此需要将一部分移民从休达和梅利利亚转移到半岛。

47. 值得强调的是，面对休达和梅利利亚所面临的超常的移民压力，欧洲联盟委员会已承诺提供一揽子紧急措施，总额达 1,000 万欧元。

E. 酷刑和虐待(建议 84/R.29、84/R.26 和 86/R.21)

预防酷刑和虐待(建议 84/R.2 和 84/R.28)

48. 安全人员和服务检查处是负责对警察局和民防军的中心和外围的各个站点以及两支队伍成员履行职责的情况进行检查、测试和评估的机构。在这方面，2007 年已经通过了第 12 号指令，关于约束国家警察和安全部队人员行为的要求，以保障被逮捕或拘留人员的权利。目前国家警察和民防军也有自己的纪律法律，旨在严厉惩处任何由警察对拘留人员实施的有辱人格和违背职业操守的行为。为了在这方面加强保护，在警察部队、监狱管理机构、司法机关中，面向检察官、国家律师以及法医发布有关人权信息的简报。

49. 2009 年 11 月，西班牙权利监察员被赋予了国家防范酷刑机制的职能。⁴²

对酷刑和虐待案件的调查(建议 84/R.27 和 86/R.22)

50. 西班牙宪法法院近几年已经下达了多项判决，在第 63/2010 号判决中又再次重申，要求所有法院和法官要投入极大的热诚来调查针对警察虐待行为的指控，特别强调了需要注意的几点，即此类犯罪可以提供的证据通常极少，以及根据伤情调查推定被拘留者受伤，是在被拘留之后且在拘留之前没有受伤才能归咎于负责拘留的人员。另一方面，2011 年 7 月通过了《刑事诉讼法》草案，其中将等待律师的警方拘留时限从八小时降低到三小时，并且改革了单独监禁制度，目的是为涉案人员提供最大程度的保障，包括通过可以再现声音和影像的形式对被拘留人员在警察局的拘留过程进行记录，或者每八小时由法医或者国家防范酷刑机制指定的医生来提供协助。

数据采集系统

51. 在西班牙政府的第一个人权计划中，第 102 条举措提出，要建立一种对警方拘留期间可能存在滥用权力或侵犯人权的案件进行实时数据采集的应用程序。该应用程序对警察被控犯有侵犯被捕人员或拘留者权利的行为进行记录。

F. 集会和言论自由

集会自由

52. 不带武器的和平集会权利在《西班牙宪法》第 21 条中作为一项公民的基本权利和自由予以承认，进行集会无需事先获得授权许可，只有在集会场所是公共场所的情况下，需要提前通知当局，“只有当有充分的理由可以认定集会可能威胁到公共秩序、人身和财产安全时，才能被禁止”。这些《宪法》条款通过关于规范集会权利的第 9/1983 号组织法进行了进一步阐述，对行使该权利的基本要素做出了规定。

53. 必须指出的是，《保障公众安全组织法》(草案)不意味对于《宪法》中所规定的自由集会和游行权的行使产生影响，也不修改上述第 9/1983 号组织法的任何一项条款。《保障公众安全组织法》(草案)仅仅制定了一系列规定，对在行使游行权时可能出现的暴力、带有攻击性和强制性的或者影响市民安全的行为进行惩罚，例如属于被禁止范畴的未事先通知而在重要基础设施区域进行游行，使用遮住脸部或妨碍辨认身份的服饰参与扰乱公共秩序的行径，以及携带武器或可能制造伤害的器物行使集会权。

游行示威中对于记者的保护

54. 为保证国家安全部队人员以及新闻工作者妥善履行职责，2011 年 3 月 17 日西班牙内政部与新闻工作者联合会签署了一份合作协议，通过制作和穿着标识背心来识别在需要出动警力的游行中的新闻工作者。

G. 诉诸法律和保护受害者

司法系统的现代化(建议 84/R.4)

55. 在诉诸法律方面，一项新的《司法机构组织法》正处于讨论阶段，旨在对司法系统进行现代化改革，提高效率，精简司法响应的时间。为此，通过了《2012-2014 年司法机关总秘书处行动计划》，寻求对司法机关进行结构调整。为了加强这方面的培训，计划每年为公诉机关工作人员、法院人员、法医、其他司法机关工作人员以及国家律师开设司法研究中心继续教育项目。此外，2011 年 7 月通过了第 18/2011 号法律，要求司法机关使用信息和通讯技术，以便公民与专业人士同司法机关之间建立联系。⁴³

免费法律援助

56. 经济危机向免费法律援助计划提出了挑战。为了迎接挑战，响应社会需求，《免费法律援助法草案》正在制定过程中，力图通过更好的资源管理和使用控制，保障免费法律援助计划的可持续性发展。该项目将增加这项权利潜在直接受益人的数量，重视最为弱势的群体(性别暴力、恐怖主义、人口贩运受害者，遭受欺凌或虐待的未成年人和精神残疾人)，承认此类群体接受免费法律援助的权利，无论其是否卷入诉讼。

保护犯罪受害者

57. 在对犯罪受害者的保护方面，《犯罪受害者成文法草案》正在制定过程中，其宗旨是由政府对受害者做出最为广泛的回应，不仅仅从司法角度出发，还应包括社会角度。这意味着不仅要通过刑事诉讼帮助受害者修复损伤，还将从最大程度上减少有可能对其造成的精神创伤，无论其诉讼状况如何。同样，《受害者法》从维护受害者的尊严出发，捍卫他们的物质和精神财产，从而捍卫整个社会的物质和精神财富。在这方面还将为性别暴力受害者⁴⁴、恐怖主义受害者和仇恨罪受害者⁴⁵提供特别关爱。

H. 儿童

侵犯未成年人性自由罪(建议 86/R.25)

58. 在儿童保护方面，国家已经并且仍在大力打击侵犯未成年人性自由权的犯罪。正在进行的《刑法》改革加大了对于此类犯罪的惩处力度，并且将性自主年龄提高至十六岁，⁴⁶ 以此来履行联合国儿童权利委员会提出的建议，并且加大西班牙对于儿童的保护力度，尤其是打击儿童卖淫犯罪。另一方面，明文规定强迫十六岁以下未成年人目睹对他人实施性行为或性虐待的行为属于犯罪，在这种情况下，行为人将被判处最高达三年的有期徒刑。在打击卖淫犯罪方面，对犯罪行为的受害人是否为成年女性进行了严格的区分，对那些受害人为未成年人或残疾人的犯罪，将从重处罚，或者引入其他加重处罚的情节，严厉打击更为有害的儿

童卖淫犯罪。同样也加重对儿童色情制品的处罚，对儿童色情制品采用了第 2011/93/UE 号指示中的法律定义，对生产、传播儿童色情产品的行为，或者在知情的情况下为有未成年人或者残疾人参与的裸露或色情表演提供协助的行为进行惩处。

《儿童保护法》(草案)(建议 86/R.25)

59. 另一项极为重要的举措就是《儿童保护法》(草案)获得通过，这意味着，例如：寄养和收养程序得以简化；将捍卫儿童最高利益作为解释性原则、实质权利和操作规范列入其中。⁴⁷ 将没有侵犯未成年人性自由罪或性剥削罪前科作为从事与儿童经常接触职业的要求之一；公共机关、公务员和从业人员在履行职责的过程中，如遇到有虐待儿童的事件发生，有义务将其上报至检察机关；家庭寄养优先于寄宿，特别是对于三岁以下儿童。

保护父母分居的未成年人的最大利益(建议 86/R.25)

60. 一项重要的行动方针也是保护父母分居的儿童。为此，一项《父母共同承担家长责任法草案》已经提交内阁会议，规定法官必须根据每个具体案例，始终以未成年人的最大利益为出发点，决定哪种抚养制度更为合适——单亲抚养或者责任共担，并由法官协调各个方面以及亲子关系的内容。此外，《自愿管辖法草案》也在制定过程中，更新国际绑架案件中未成年人的回归程序，旨在确保更好地保护未成年人及其权利。

保护失足未成年人(建议 86/R.23)

61. 上述关于补充《儿童保护法》的组织法草案，作为重要创新，提出可以将未成年人收容到专门的失足未成年人保护中心，这些中心将使用强制措施和限制自由或基本权利的措施作为万不得已的手段，目的是提供一个适宜的框架因材施教、矫正失足少年的行为并且让其个性得到自由和谐的发展。

62. 2010 年 5 月，通过了《行为障碍未成年人中心和/或住所基本操作协议》，对未成年人的照料程序做出了规定，提供保障来使其权利得到尊重。最后，第二个《国家儿童和青少年战略计划》⁴⁸ 提出了针对失足未成年人的措施以及负责实施的机构。

保护被逮捕或监禁人员的子女(建议 84/R.3)

63. 西班牙监狱管理机构具备多种监狱配套设施，目的是保护母亲被剥夺自由的三岁以下儿童的人权。

关爱处于贫困和社会排斥状况的儿童

64. 政府充分认识到开展消除儿童贫困行动的重要性，并且正因为如此，才将这一目标贯穿到《2013-2016 年国家社会融合行动计划》中，目的是在不同的领域开展工作，防止贫困的代际传递。⁴⁹

I. 残疾人权利

使国家立法与《残疾人权利公约》更加一致

65. 第 26/2011 号法律和第 1276/2011 号皇家法令，将西班牙立法与联合国的《残疾人权利公约》保持一致具体化，意味着进一步的立法、行政法规和其他类型的规定将获得通过。第 1/2013 号皇家立法令，通过了《残疾人权利及其社会融合一般法》修正案，有助于阐明这方面所有的现行法律。目前，正在进行一项《民法》和《民事诉讼法》的改革，旨在使这些法律能够在最大程度上符合《公约》的要求。该项改革意味着将采用新的术语，弃用残废或无能等术语，替换为法律行为能力受限人士这一说法；各保护和支助机构出台了新规定来补充此类人员的能力；对在保护和支助机构工作的人员进行司法授权；对受影响的个人及其其他的财产加强管理。

残疾人受教育的权利(建议 84/R.3)

66. 国家同样还为保障残疾人受教育的权利做出了努力。在这方面，包括在上述提到的《残疾人权利及其社会融合一般法》修正案中，第四章专门涉及这方面的内容。西班牙教育模式基于全纳教育理念，优先整合常规学校。2010 年 11 月，创立了残疾学生全纳教育论坛，2011 年 6 月，与西班牙残疾人代表委员会以及各个自治区合作，通过了《有特殊教育需要学生融合计划》。

J. 受教育权

新《提高教育质量法》以及配套政策措施(建议 84/R.47 和 84/R.48)

67. 2013 年 12 月 9 日，《提高教育质量法》(第 8/2003 号组织法)对第 2/2006 号《教育组织法》进行了修改，其目标包括降低辍学率；按照国际标准提高学业成绩，包括优秀男女学生对比率，以及中学义务阶段教育毕业率；提高就业能力；激发学生的创业精神。

68. 西班牙为十六岁以下公民提供义务教育。目前，公立教育每年分配到每个学生的经费为 10,094 美元，比经合组织和欧盟高 21%，⁵⁰ 是十年前的两倍(从 2000 年的 189.27 亿到 2010 年的 360.12 亿)。每名教师负责的学生数量远低于经合组织的平均数(西班牙是 10.1 人，而经合组织是 13.7 人)。⁵¹ 同时，幼儿公立教育的支出升至国内生产总值的 0.9%，而经合组织平均水平为国内生产总值的 0.5%。此外，最近几年，最高学历为初中毕业(CINE 2)且没有继续升学或接受培训的 18 至 24 岁人口百分比得以逐步下降。2009 年，上述比例为 31.2%，2012 年则为 24.9%。

69. 为了应对近几年在教育领域出现的困难，西班牙通过了一系列教育支持、增加教育机会和提高教育质量的计划：降低辍学率境内合作计划；加强、指导和支持计划；幼儿教育 Educa3 计划；以及提高外语教学水平境内合作计划。还有

众多旨在关爱吉卜赛人等有特殊需要群体的计划，在性别上一视同仁，且具有普及性。教育、文化和体育部也提出了促进终身教育的行动，以帮助人们更好地加入人才市场，增加就业机会，并鼓励通过职业资格认证提高对非正规教育的认可。

70. 另一方面，《提高教育质量法》规定基础教育课程中设置具体的人权教育，根据第 126/2014 号皇家法令，这是一项跨科目的课程组成部分。这方面内容也在社会科学课程的设置方面具有特别的重要性。

K. 健康权

国家卫生服务系统改革

71. 由于西班牙所经受的经济危机，卫生、社会服务与平等部在 2012 年启动了一项医疗卫生改革，寻求国家卫生服务系统的可持续发展——所要面对的状况是高达 160 亿欧元的债务和每年增长 5% 的支出滞后，在 2009 年至 2011 年期间，债务增加了 175%，用以保障西班牙居民能够获得普及免费的公共医疗卫生服务。该项改革有助于维持较高的医疗服务水平，也能从另一个方面为经济复苏做出贡献。在这个背景下，提出了多项针对弱势群体的具体措施：

(a) 医疗保障和服务：在第 16/2012 号皇家法令提出的关于保障国家卫生系统可持续发展以及提高服务质量保障服务安全的紧急措施中，澄清了通过被保险人和受益人获得公共医疗服务的设想，依法建立了一种可以在公平条件下进行认定的真正机制。经合组织 2013 年的报告“健康一览”指出，99.0% 的西班牙居民拥有公共医疗保险，13.4% 的人口还拥有可选私人医疗保险的双重保险。医疗保险几乎覆盖了西班牙所有公民，以及拥有该项权利的居民。在以下情况下，在西班牙没有居住登记和授权的外国人可以通过国家卫生服务系统，从公共基金中获得医疗服务：

(一) 重大疾病或事故等紧急情况，无论原因是什么，直到出院为止；

(二) 怀孕、分娩和产后护理；

(三) 在任何情况下，未满 18 岁的未成年人都享有与西班牙公民同等的医疗卫生服务。⁵²

对于非法滞留西班牙、没有医疗保险的贫困外国人，由各自治区社会服务机构在第 576/2013 号皇家法令的框架下，决定提供什么形式的帮助。这延伸至获得西班牙居留许可的申请国际保护的人员和人口贩运受害者，在这种情况下，卫生服务的范畴维持国家医疗服务系统基本的医疗服务组合。⁵³

(b) 西班牙同样为所有人，无论其行政地位如何，提供免费的疾病预防和公共卫生项目服务，包括传染性疾病(肺结核、艾滋病)的诊断和治疗，疫苗接种计划或预防和控制传染病的方案。⁵⁴ 也有为应对大量移民涌入情况的特别医疗卫生协议。

(c) 在药品服务方面，第 16/2012 号皇家法令修改了药品供应系统，引入了三种新标准(收入、年龄和疾病严重程度)，来规范药品供应，确保公平。

(d) 最后，在电子保健领域，正在实施的各种项目包括唯一健康卡、电子处方和医疗档案数字化，这能够更好地提高效率，减少诊断检查的重复，以及简化医疗专业人士的管理程序，而对他们来说，这些也意味着通过降低门诊量来减少工作压力，促进境内病人的流动性，并提高对患者的保障。⁵⁵

L. 住房权

住房模式的转变：鼓励租赁和维护已建存量住房

72. 近年来西班牙一直在推动住房模式的转变，为的是平衡两种住房获取模式——购买和租赁，加强对已建存量房的维护以及保障住房权。为此，通过了第 4/2013 号《住房租赁市场灵活性发展法》、第 8/2013 号《城市修复、改造和重建法》和关于规范《2013-2016 年国家促进住房租赁、建筑物改造和城区修复与重建计划》的第 233/2013 号皇家法令。

2013-2016 年国家促进住房租赁、建筑物改造和城区修复与重建计划

73. 该国家计划的具体目标，就是消除在获取住房方面的歧视。在计划中还包含了房屋出租援助计划，通过这项援助计划，以家庭为单位按照收入水平发放补助，金额最高为国民收入多重性效应指数的三倍，因此将使用一项客观的衡量标准，例如租金。⁵⁶ 该国家计划还包括一项公租房园区推广方案，受益人为收入在国民收入多重性效应指数的 1、2 和 3 倍之间，要求推广措施必须包括公租房的轮替，使总收入最高为国民收入多重性效应指数 1 到 2 倍之间的家庭可以租赁公租房。所建住房至少应该有 50% 用于进行国家计划中的轮替租赁推广，30% 的轮替租赁住房应保留给受到自治区、休达和梅利利亚社会服务机构、地方政府、非政府组织以及其他私人非盈利机构帮扶的人群，以供他们租住。

74. 值得指出的是，根据现行立法，性别暴力受害妇女以及恐怖主义受害者是享有获得住房优先保障权的群体。

采取措施保护抵押贷款借贷人

75. 经济和金融危机也增加了西班牙家庭面临的因为不能支付购买自住房所产生的抵押贷款而退房的风险。为了试图改变这种状况，通过了一系列举措，主要针对弱势或面临社会排斥风险的借贷人，应对可能产生的三种情况：

(a) 还贷有困难的抵押贷款借贷人：通过了第 6/2012 号皇家法令，关于保护没有资金抵押贷款借贷人的紧急措施，通过此项法令建立了多种机制，重组抵押贷款，提供更为灵活的止赎方式，通过房屋抵押债务可行重组守则，以及根据特定的按揭特性，自愿选择信贷机构。在 2013 年，扩展了上述守则的应用范

围，使更多人能够受益，例如住房抵押担保人。2013 年 5 月，通过了第 1/2013 号法律，即《加强对抵押贷款借贷人保护、债务重组和社会租赁措施》。⁵⁷

(b) 处于止赎流程的抵押贷款借贷人：通过第 27/2012 号皇家法令，制定了住房拍卖立即中止措施，期限为两年。

(c) 已经失去住房的抵押贷款借贷人：建立了住房社会基金，帮助自 2008 年 1 月起住房被迫司法拍卖的人。⁵⁸ 已经考虑将受到房屋被收回的影响的人列为《2013-2016 年国家促进住房租赁、建筑物改造和城区修复与重建计划》的优先照顾群体，适用止赎灵活性措施。

M. 国际发展合作(建议 84/R.55)

发援会的建议：开展更为密集的地域、行业和多边发展合作

76. 2012 年 12 月，通过了《第四个西班牙合作指导计划(2013-2016 年)》⁵⁹。该指导计划的制定是为了响应发援会与经合组织在其 2011 年同行评审报告中所提出的建议，指出西班牙有必要加强更为密集的地域、行业和多边合作，以及努力促进以结果为导向的发展，完善问责制和评估跟踪机制。这种专注于行业 and 地域的发展合作在另一方面，也以最好的方式回应了西班牙在国际发展合作领域由于经济危机所带来的挑战。⁶⁰

77. 在 2014 年期间，官方发展援助的额度已经恢复增长。根据外交与合作部的 143A 计划，2015 年在这方面的投入将比 2014 年增长 4.54%，从 4.9403 亿欧元增至 5.1647 亿欧元。国际合作与伊比利亚美洲事务国务秘书处的投入增长了 3.72%，从 2.5838 亿欧元增至 2.6801 亿欧元，西班牙国际合作署的投入增长了 5.34%，从 2.4127 亿欧元增至 2.5414 亿欧元。在这方面，官方发展援助是外交部在 2015 年增长最多的部门，意味着根据西班牙的新经济形势，发展合作趋势将发生转变。

78. 目前，西班牙发展合作围绕八大战略方向，而又具体落实在与伙伴关系国家的成果规划中。⁶¹ 2016 年的重点将放在二十三个国家上。⁶² 至于多边领域，重点将放在援助实效釜山原则框架内。另一个转变的实例就是在 2014 年初与开发署共同建立了可持续发展目标基金。

提高透明度、改善问责制以及与其他行为方的协调

79. 在透明度和问责机制方面，西班牙正在努力改善国内信息和知识管理系统。⁶³ 另一方面，鉴于西班牙的发展合作伙伴众多，目前正强调更好地整合能力，加强所有伙伴之间的协同作用。发展合作委员会在这个任务上起着至关重要的作用。此外，还建立了西班牙发展门户网站，作为在这方面的整合平台。⁶⁴ 在 2013 年初，通过了新的《西班牙合作评估政策》⁶⁵。

N. 历史记忆

《历史记忆法》的实施(建议 84/R.45)

80. 2007 年 12 月，通过了第 52/2007 号法律，名为《历史记忆法》。通过这项法律，采取了一系列措施，改善对家人因内战或在内战期间去世的西班牙家庭的帮助，以及那些根据第 46/1977 号《大赦法》所列出原因遭受过牢狱之灾的人；对所谓的“战争儿童”提供社会保障；为那些在内战和独裁期间死于迫害和暴力的人发表平反声明，恢复个人名誉；有关获得西班牙国籍的行动；或者通过历史记忆文献中心⁶⁶采取措施。经济危机使得对上述法律的资助计划被迫中止。西班牙正在研究如何落实强迫失踪问题委员会针对这方面提出的建议以及其他具体措施。

O. 废除死刑(建议 84/R.25)⁶⁷

81. 2010 年西班牙倡议建立国际反死刑委员会，2013 年 6 月在马德里召开了世界反死刑大会。近几年，西班牙进行了多项双边谈判，并且支持欧盟在国际上为废除死刑所做出的努力。

注

1. Dentro de este ámbito se incluyen los delitos contra el derecho de gentes, de genocidio, de lesa humanidad, contra las personas y bienes protegidos en caso de conflicto armado, piratería.
2. El refuerzo de la protección de las víctimas de violencia de género se produce por la tipificación de nuevos delitos, como el delito de hostigamiento o acecho o el delito de “ciber acoso”, y mediante la garantía de que, en caso de suspensión de la condena, la imposición de la multa no afecte negativamente a los intereses económicos de la víctima.
3. El delito de trata de seres humanos se recoge en el artículo 177 bis del Código Penal.
4. Está preparada para su aprobación la Estrategia de Derechos de la Infancia de la Cooperación Española.
5. Destacan asimismo la modificación de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y la aprobación de la Ley 11/2013, de 26 de julio, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo que establece, entre otras medidas, la reducción de cuotas a la seguridad social y la transformación de contratos temporales suscritos con mujeres jóvenes en indefinidos.
6. Estos objetivos se desarrollan mediante 224 medidas para avanzar hacia la igualdad de trato y hacia la igualdad real de oportunidades entre mujeres y hombres.
7. Esta modificación posibilita que la autorización de residencia y trabajo que la mujer extranjera en situación irregular, que sea víctima de violencia de género, podía ya solicitar para sí misma, se haga extensiva a sus hijos (la autorización de trabajo para los hijos, solamente será concedida si éstos cumplieran con el requisito de edad mínima que exige el Estatuto de los Trabajadores). En la misma línea se contempla la concesión automática, y no potestativa, como antes, de una autorización provisional de residencia y trabajo para la mujer maltratada y sus hijos, que resuelva interinamente su situación hasta que se remita la resolución judicial relativa a la denuncia por violencia machista.
8. Esta Estrategia Nacional unifica en un mismo documento doscientas ochenta y cuatro medidas de actuación, y su ejecución implica un presupuesto estimado de 1.558.611.634 euros.
9. Para la mejora de los sistemas de evaluación se ha identificado a los órganos o instituciones responsables de cada medida.
10. Las medidas adoptadas en el marco de la mencionada Estrategia Nacional tienen como objetivo

romper el silencio que rodea la violencia contra la mujer y sensibilizar a la sociedad contra esta lacra. Destacan en el ámbito de la difusión de campañas institucionales, campañas actuales con los mensajes de “Hay salida” a la violencia de género y “Si la maltratas a ella, me maltratas a mí”, difundidas a través de los medios de comunicación convencionales, y que han tenido una buena acogida tal y como ponen de manifiesto los post test realizados en 2012 y 2013 y la respuesta dada desde la sociedad civil. La colaboración con los distintos agentes sociales y económicos, públicos y privados se ha realizado mediante la firma de convenios con la Federación Española de Municipios y Provincias, con la ONCE o con 64 empresas en el marco de la iniciativa “Empresas por una Sociedad Libre de Violencia de Género”. En el ámbito deportivo se ha participado en las dos últimas ediciones de la Carrera de la Mujer o en el evento Free Yoga; en el ámbito cultural se ha participado en el concierto “Por ellas”, organizado por Cadena 100; en el ámbito sanitario a través de la distribución a los centros de salud de todo el territorio español de unos carteles con el mensaje “Hay salida. Confía en tu personal sanitario, cuéntanos lo que te está pasando” o el de las nuevas tecnologías, ámbito en el que se ha lanzado una novedosa aplicación para smartphones llamada “Libres”, que actualmente cuenta con más de 6.000 descargas. Además, se han concedido los primeros premios a las buenas prácticas locales contra la violencia de género y a los trabajos de periodismo joven sobre esta causa. Por último, también se ha trabajado en la sensibilización social contra la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual mediante la celebración de un acto conmemorativo del 18 de octubre, “Día Europeo contra la Trata de Seres Humanos”, y se ha trabajado también en la sensibilización frente a otras formas de violencia contra la mujer como los matrimonios forzados. En este sentido se ha instalado en el Congreso de los Diputados la exposición “Demasiado joven para casarse”, comisariada por el PNUD. También se han creado nuevos recursos como la web de recursos de prevención y apoyo a las víctimas de violencia de género (WRAP): <http://wrap.seigualdad.gob.es/recursos/search/SearchForm.action>.

11. Este acuerdo se suscribió el 11 de octubre de 2013 entre el Ministerio de Justicia, el Ministerio del Interior, el Consejo General del Poder Judicial, la Fiscalía General del Estado y el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
12. Figura expresamente en los Planes Estratégicos del Cuerpo Nacional de Policía y de la Guardia Civil para el periodo 2013-2016.
13. Se ha previsto la interconexión de este sistema con las bases de datos del sistema penitenciario, con el fin de informar a la víctima de todo posible cambio en la situación penitenciaria del agresor. Asimismo, se ha previsto la interconexión del sistema VdG o VioGén con el sistema de información judicial SIRAJ y con las bases de datos policiales, al objeto de conocer los datos oficiales de identificación, tanto de la víctima como del agresor y los antecedentes policiales de éste.
14. Esta atención se ha prestado en el marco de los principios y recomendaciones establecidos por Naciones Unidas, la UE, y por los instrumentos internacionales ratificados por España.
15. Hasta ese momento la trata de seres humanos constituía una circunstancia agravante del delito de tráfico recogido en el artículo 318 bis CP, solamente en caso de fines de explotación sexual. La definición del delito recogida en el artículo 177 bis del Código Penal es acorde con el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños (Palermo, 25 de diciembre de 2000) y el Convenio del Consejo de Europa de Acción contra la Trata de Seres Humanos (Varsovia, 16 de mayo de 2005), ambos ratificados por España.
16. Salvo que la víctima sea menor de edad, ya que, en ese caso, el consentimiento es irrelevante aún sin que se den los medios.
17. Se ha incluido un enfoque específico para las personas que están expuestas a una mayor vulnerabilidad en el Proyecto de Ley de reforma del Código Penal actualmente en tramitación.
18. Mediante esta Ley se amplía a los hijos de la víctima que se encuentren en España, o a cualquier otra persona que mantenga vínculos familiares o de otro tipo con la víctima, el derecho que ya asistía a ésta para solicitar a la Administración la adopción de medidas que correspondan para garantizar su seguridad. Esta protección se ve incrementada por la Circular 5/2011 de la Fiscalía General de Estado que unifica cómo deben proceder los agentes de la justicia en este ámbito.
19. Tratándose de un comportamiento coactivo, se ha estimado oportuno tipificarlo como un supuesto de coacciones cuando se obligue a otra persona a contraer matrimonio, castigándose también a quien utilice medios coactivos para forzar a otro a abandonar el territorio español o a no regresar al mismo, con esa misma finalidad de obligarle a contraer matrimonio.
20. Esta revisión se ha realizado en transposición de la Decisión Marco 2008/913/JAI.
21. La función de estos Servicios es detectar este tipo de conductas, así como realizar seguimiento y control de las investigaciones policiales y los procedimientos judiciales incoados por estos delitos

- desde su investigación hasta su enjuiciamiento y ejecución.
22. La Estrategia Integral se ha elaborado sobre la base de los convenios internacionales ratificados por España, así como las recomendaciones de procedimientos especiales.
 23. Estas subvenciones se han realizado mediante convocatorias anuales dirigidas a entidades sin ánimo de lucro.
 24. Este apoyo se ha concretado, por ejemplo, en el desarrollo de las Estrategias Regionales para el Sudeste Europeo, el Mediterráneo y el ámbito latinoamericano y en la promoción de la adhesión de nuevos Estados al Grupo de Amigos de la Alianza.
 25. Hasta el momento han recibido formación un total de 165 instructores, que, a su vez, han formado a más de 20.000 especialistas de la Guardia Civil, el Cuerpo Nacional de Policía, la Policía Autonómica (Euzaintza, Mossos d'Esquadra y Policía Foral de Navarra) y Policías Locales.
 26. Dicha información se encuentra en las páginas 66 y 67 del citado manual.
 27. Este informe puede consultarse en el siguiente enlace:
<http://www.interior.gob.es/documents/10180/1207668/Informe+sobre+los+delitos+de+odio+en+Espa%C3%B1a+2013.pdf/7eeb7e62-9117-47ab-bca0-bf3ed107d006>.
 Por otro lado, debe mencionarse igualmente que, como consecuencia de lo expuesto, la Agencia Europea de Derechos Fundamentales ha calificado a España como uno de los cinco países de la UE que facilita datos completos (página 159: http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-annual-report-2013_en.pdf).
 28. El Consejo para la Promoción de la Igualdad de Trato y no Discriminación de las Personas por el Origen Racial o Étnico, organismo de igualdad de trato adscrito al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, presta este Servicio de Atención. Éste es de tipo presencial, telefónico y telemático y se presta para la tramitación de quejas o reclamaciones.
 29. La Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España ha sido concebida como una oportunidad para reforzar y profundizar en las líneas de trabajo y las medidas que han dado resultados positivos en las últimas décadas —durante los últimos cuarenta años se han producido en España importantes avances sociales en relación con la población gitana—. Para el cumplimiento de los objetivos de la Estrategia se ha aprobado un Plan Operativo 2014-2016, que contempla medidas generales para toda la población gitana, incidiendo en las áreas que contempla la Estrategia, a saber, educación, empleo, salud, acción social e igualdad de trato.
 30. El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte ha gestionado el Programa PROA de apoyo y refuerzo educativo en secundaria; el Programa Educa3, dirigido a cofinanciar la creación de plazas públicas del primer ciclo de educación infantil, y ha procedido a convocar subvenciones a entidades privadas sin ánimo de lucro para la realización de actividades dirigidas a la atención del alumnado con necesidad específica de apoyo educativo y a la compensación de las desigualdades en la educación. Cabe, asimismo, destacar que se continúa desarrollando desde el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad el Programa de Desarrollo Gitano, cuyas líneas básicas de actuación se centran en la colaboración interinstitucional tanto dentro del propio Ministerio como con otros departamentos ministeriales, las administraciones regionales y locales. En este sentido, con las Comunidades Autónomas se cofinancian proyectos de intervención social de carácter integral, que incluyen actividades en las áreas de acción social, educación, vivienda, salud, trabajo y también la lucha contra la discriminación y el racismo. Anualmente, se realizan una media de 96 proyectos, gestionados en su mayoría por los ayuntamientos de quince Comunidades Autónomas, con un total de cofinanciación de las tres administraciones en el periodo 2010-2013 de 11.083.595,46 euros.
 31. Los programas que se consideran prioritarios en la actualidad son los programas de promoción y educación para la salud de la población gitana, con especial incidencia en las mujeres —por ejemplo, programas de formación de mujeres gitanas como agentes de salud, en los ámbitos de los cuidados infantiles, higiene y alimentación y prevención de enfermedades y adicciones, así como en el uso adecuado de los recursos sanitarios—; y los programas de inserción sociolaboral y educativa dirigidos a la población gitana. Destacan también programas integrales para las mujeres gitanas, que incluyen actividades de alfabetización, formación básica y habilidades sociales. El Instituto de la Mujer gestiona los programas CLARA y SARA, dirigidos a la integración socio laboral de las mujeres, entre las que se incluyen las mujeres gitanas. Por otro lado, el Instituto de la Mujer tiene un convenio con la Fundación Secretariado Gitano para el Programa para la inserción social y laboral de las mujeres gitanas.
 32. Por real Decreto 557/2011, de 20 de abril, se aprobó el reglamento de ejecución de la ley.
 33. Se ha desarrollado, por ejemplo, el Proyecto Gestión de la Diversidad Cultural en la Mediana y Pequeña Empresa (GESDIMEP).

34. La red pública de Centros de Migraciones está compuesta por cuatro Centros de Acogida de Refugiados y dos Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes.
35. Su objetivo es coordinar la intervención de todas las instituciones y administraciones afectadas, desde la localización del presunto menor hasta su identificación, determinación de su edad y puesta a disposición del servicio público de protección de menores y documentación. Durante estos años se ha trabajado especialmente en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla y en las Comunidades Autónomas más afectadas, como Canarias.
36. El nuevo reglamento, culminada la segunda fase del Sistema Europeo Común de Asilo (SECA), transpone las Directivas 2013/32/UE y 2013/33/UE sobre procedimientos comunes para la concesión o la retirada de la protección internacional y sobre las normas de acogida de los solicitantes de protección internacional.
37. Se ha facilitado la asistencia gratuita de intérprete y abogado, la participación de ACNUR en todas las fases del procedimiento de protección internacional, incluida la fase de decisión y propuesta de resolución, y el papel de ONGs especializadas en la protección de refugiados. Asimismo, se ha reforzado el suministro de información a los solicitantes y se han realizado actividades de formación especializada para los agentes que participan en materia de protección internacional, especialmente para los empleados de las Oficinas de Extranjeros, de puestos fronterizos y de Centros de Internamiento de Extranjeros.
38. Este reglamento desarrolla lo establecido sobre el funcionamiento de dichos Centros en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, e incorpora además algunos aspectos de la Directiva 2008/115/CE relativa a las normas y procedimientos comunes de los Estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular.
39. En el primer semestre de 2014 accedieron a ambas ciudades 4.176 inmigrantes irregulares, lo que supone un incremento del 157 % respecto al mismo periodo del año 2013, y se han contabilizado más de 10.000 intentos de asalto.
40. Los servicios básicos que se prestan son alojamiento, vestuario, manutención, limpieza e higiene y seguridad, a los que se suman otros servicios especializados como programas de formación, ocio, asesoramiento jurídico e intervención social.
41. Datos a fecha 11 de julio de 2014.
42. Información más completa acerca de la labor desempeñada por el Defensor del Pueblo puede encontrarse en el siguiente enlace: <http://www.defensordelpueblo.es/es/Mnp/Defensor/index.html>.
43. En dicha ley se recogen los derechos de los ciudadanos en sus relaciones con dicha Administración, los derechos y deberes de los profesionales del ámbito de la justicia en sus relaciones con la misma por medios electrónicos, las obligaciones de los integrantes de los órganos, oficinas judiciales y fiscalías, así como el régimen jurídico de la Administración Judicial electrónica, y las condiciones para hacer posible la íntegra tramitación electrónica de los procedimientos judiciales.
44. Se incluyen también los menores que se encuentran en un entorno de violencia de género.
45. En materia de víctimas del terrorismo, España ha desarrollado un avanzado sistema integral de apoyo y reconocimiento a las mismas, que se fundamenta en la actualidad en la Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo.
46. Frente a los trece años del actual Código Penal.
47. Ello se ha realizado siguiendo recomendación de Naciones Unidas de 2013.
48. Este Plan Estratégico es el marco de cooperación de todas las Administraciones Públicas con competencia en materia de infancia. Puede ser consultado en el siguiente enlace: http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es/documentos/PENIA_2013-2016.pdf.
49. Las diferentes actuaciones responden a la mayoría de los objetivos planteados por la Recomendación Europea “invertir en la infancia: romper el ciclo de desventajas”, centrándose en aspectos como el mercado laboral, la combinación de prestaciones, el acceso a servicios de calidad, la educación, la igualdad de oportunidades, el acceso a la salud, la vivienda, el apoyo a las familias y la participación infantil. Además del Plan, se refuerza la atención a las familias con hijos en situación de privación material severa a través de los Servicios Sociales, mediante una partida extraordinaria de 17 millones de euros para luchar contra la pobreza infantil, que se repartirá a las CCAA a través de transferencias del Estado.
50. Panorama de la Educación 2012: indicadores de la OCDE.
51. Panorama de la Educación 2012: indicadores de la OCDE.
52. En relación con las víctimas de trata, si bien según el citado Real Decreto recibirán asistencia (extendida a toda la cartera del Sistema Nacional de Salud), aquellas que cuentan con una

- autorización de permanencia en España, derivada de la concesión de un periodo de restablecimiento y reflexión, del artículo 59 bis de la LO 4/2000, de 11 de enero, a instancias de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género se ha remitido a todas las Comunidades Autónomas una propuesta interpretativa para que se haga extensiva a todas las víctimas de trata identificadas formalmente por la policía. Dicha propuesta interpretativa se entiende que ha sido aceptada por las Comunidades Autónomas al no haber recibido objeción alguna al respecto.
53. En relación con las víctimas de trata, si bien según el citado Real Decreto recibirán asistencia (extendida a toda la cartera del Sistema Nacional de Salud), aquellas que cuentan con una autorización de permanencia en España, derivada de la concesión de un periodo de restablecimiento y reflexión, del artículo 59 bis de la LO 4/2000, de 11 de enero, a instancias de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género se ha remitido a todas las Comunidades Autónomas una propuesta interpretativa para que se haga extensiva a todas las víctimas de trata identificadas formalmente por la policía. Dicha propuesta interpretativa se entiende que ha sido aceptada por las Comunidades Autónomas al no haber recibido objeción alguna al respecto.
54. Debe hacerse mención especial a la cartera de servicios para menores de edad, que cuenta con: i. una línea humanización asistencia UCIS hasta los 18 años, y la estancia en unidades de pediatría hasta los 18 años, independientemente del especialista que les atiende; ii. una línea específica de atención al cáncer en unidades pediátricas; iii. una guía de práctica clínica para los cuidados paliativos en niños; iv. el Calendario Común de Vacunación Infantil; v. criterios comunes en la implementación del Programa de Cribado Neonatal para las enfermedades endocrinometabólicas.
55. El desarrollo de la dimensión electrónica de la salud favorece también la atención integral y la coordinación con los servicios sociales. Se está desarrollando en la actualidad la Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención de la Enfermedad que se centra en dos grupos de población especialmente vulnerables: niños y mayores. Se ha establecido una Red de Escuelas de Salud para Ciudadanos y en 2012 se constituyó la Red Española de Agencias de Evaluación de Tecnologías Sanitarias y Prestaciones del Sistema Nacional de Salud. Por otro lado, destaca el proyecto “Compromiso por la calidad de las sociedades médicas en España”, cuyo objetivo es que las propias sociedades científicas valoren la eficacia de las intervenciones médicas.
56. La aplicación del criterio objetivo renta facilita el acceso a la vivienda a la población más vulnerable.
57. Esta ley afecta a la Ley de Enjuiciamiento Civil, la regulación del mercado hipotecario y otras normas del mercado financiero.
58. En mayo de 2014 se amplía el ámbito subjetivo de este Fondo para facilitar el acceso a otras personas o grupos que puedan resultar socialmente vulnerables como las unidades familiares con hijos menores.
59. http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/plan_director_cooperacion_espanola_2013-2016.pdf.
60. Se ha procedido a una evaluación de las ventajas comparativas de la Cooperación al Desarrollo Española, lo que ha implicado la reorganización de nuestras prioridades sectoriales y geográficas, desde un enfoque orientado a resultados de desarrollo. En este sentido, se está aprovechando la experiencia adquirida por la Cooperación Internacional al Desarrollo de España después de muchos años dedicados a la cooperación, de modo que nuestra ayuda es cada vez mejor y más eficaz.
61. <http://www.cooperacionespañola.com/es/orientaciones-estrategicas-de-la-cooperacion-espanola-2013-2016>.
62. <http://www.cooperacionespañola.com/es/prioridades-geograficas>.
63. En este sentido, se está trabajando por la consolidación de "Info @ od", el sistema on-line de recopilación y publicación de datos de la Cooperación Española (<http://www.cooperacionespañola.com/es/datos-infood>).
64. <http://www.cooperacionespañola.com/es>.
65. Los resultados de estas actuaciones, en el escenario de contracción presupuestaria existente, se han incorporado en el informe intermedio presentado por España voluntariamente al CAD en 2013 (http://www.cooperacionespañola.com/sites/default/files/dcd_jl_2013_90_mtr_spain_final.pdf).
66. En este ámbito se realizan además otras medidas como la facilitación del acceso a los libros de actas de defunciones de los Registros Civiles; el reconocimiento a favor de las personas fallecidas en defensa de la democracia durante el periodo comprendido entre el 1 de enero de 1968 y el 31 de diciembre de 1977; el reconocimiento de indemnizaciones a “ex presos sociales” ; y la revisión de símbolos y monumentos públicos.

- ⁶⁷. La política exterior de España en materia de derechos humanos se articula en torno a las siguientes seis prioridades no excluyentes: lucha contra la pena de muerte, empresas y derechos humanos, derecho humano al agua potable y el saneamiento, derechos de las personas con discapacidad, no discriminación por razón de género u orientación sexual y protección de los defensores de los derechos humanos.
-