

Центр Содействия  
Международной  
Защите  
723500, Кыргызстан,  
г. Ош, ул. Мичурина 9  
Тел./факс: (+996 3222)  
4-69-40  
E-mail:  
[center.sip@gmail.com](mailto:center.sip@gmail.com)



Center for Support of  
International Protection  
Michurin street, 9, Osh,  
Kyrgyzstan, 723500  
Tel./fax: (+996 3222)  
4-69-60  
E-mail:  
[center.sip@gmail.com](mailto:center.sip@gmail.com)

---

**Кыргызстан**

**Доклад для  
Универсального периодического обзора  
2-й цикл**

Данный доклад подготовлен общественным фондом «Центр содействия международной защите» для рассмотрения в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека прогресса Кыргызской Республики в вопросах имплементации рекомендаций по правам человека.

Доклад основан на информации, полученной в результате деятельности, проводимой в рамках проекта финансируемого NED (National Endowment for Democracy) «Продвижение Прав Человека» с 2009 года.

Общественный фонд «Центр содействия международной защите» -независимая неправительственная организация, созданная в 2009 году. Целью деятельности является продвижение соблюдения международных норм по верховенству права и правам человека.

**Общественный фонд «Центр содействия международной защите»**

723500, Ош, Кыргызская Республика  
ул.Мичурина, 9  
Тел. +996 3222 46940  
[www.csip.kg](http://www.csip.kg)  
e-mail:center.sip@gmail.com

Контактное лицо  
Акылбек Ташбулатов, Директор общественного фонда «Центр содействия международной защите»  
Тел.+996 772 394400  
[tashbulatov@rambler.ru](mailto:tashbulatov@rambler.ru)

Количество слов (за исключением сноски): 1843 слова

В июне 2014 года в соответствии с установленной процедурой настоящий доклад был представлен для включения в документы второго Универсального периодического обзора по Кыргызстану. В нем отмечено 6 проблем, обозначенных Комитетом ООН по правам человека при рассмотрении доклада Кыргызстана о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах в марте 2010 года. В каждом разделе доклада анализируется текущая ситуация, он завершается рекомендациями.

Разделы доклада озаглавлены:

- I. Запрет пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания;
- II. Право на личную свободу;
- III. Право на справедливое судебное разбирательство, произвольное содержание под стражей;
- IV. Запрет дискриминации;
- V. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств
- VI. Прочие вопросы

## **Резюме**

Настоящий доклад анализирует состояние реализации некоторых из рекомендаций, данных в июне 2010 года Советом по правам человека при рассмотрении первого доклада Кыргызстана в рамках Универсального периодического обзора (УПО). В докладе также рассмотрены рекомендации по 6 проблемам, данные в первом цикле УПО Комитетом по правам человека после рассмотрения доклада Кыргызстана в июне 2010 года.

### **Проблемные области:**

- I. Запрет пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания;
- II. Право на личную свободу
- III. Право на справедливое судебное разбирательство, произвольное содержание под стражей;
- IV. Запрет дискриминации
- V. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств
- VI. Прочие вопросы

\* \* \*

Конституция Кыргызской Республики 2010 года включает в себя основные права и свободы, гарантированные Международным Пактом о гражданских и политических правах. Статья 6 Конституции объявляет, что международные обязательства Кыргызской Республики являются составной частью правовой системы государства. Но несмотря на оговоренную в Конституции обязанность государства соблюдать и защищать права человека, как органы власти в целом, так и их отдельные представители систематически нарушают права и свободы человека и гражданина.

В ряде случаев можно говорить о последовательной государственной политике игнорирования международных и национальных норм в области прав человека,

когда силовым структурам, при отсутствии судебного контроля за их деятельностью, законодательством предоставлены не определенные четко полномочия.

Несмотря на то, что Конституция имеет «высшую юридическую силу» и «прямое действие» (статья 6), реализация прав и свобод человека ограничена из-за непреодолимых процедурных установлений.

## **I. Запрет пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания**

14 апреля 2008 года Кыргызская Республика ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток. Этот шаг можно только приветствовать, однако пытки и недозволенное обращение с задержанными по-прежнему широко распространены.

В рамках реализации положений Конвенции и Факультативного протокола, создан независимый орган контроля – «Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения».

1. Пункт заместительной терапии метадоном функционирует только в СИЗО №1 и СИЗО №5;

2. Для лиц, подвергнутых аресту или содержащихся под стражей в ожидании суда, доступ к независимому врачу не гарантирован;

3. Медицинский персонал не обучен принципам выявления и документирования следов пыток, включая специальную подготовку по вопросам составления судебно-медицинских заключений в отношении актов пыток и других форм физических и психологических злоупотреблений в соответствии со Стамбульским протоколом;

4. Статья 305-1 Уголовного кодекса, криминализирующая пытки, не полностью соответствует положениям статьи 1 Конвенции.

5. На практике не обеспечивается раздельное содержание несовершеннолетних и совершеннолетних лиц под стражей.

6. Женщины, содержащиеся под стражей, не получают требующиеся медицинские услуги;

7. Уголовное законодательство не относит показания полученные под пыткой в качестве недопустимых в ходе судебных разбирательств.

### **Рекомендации:**

*Государству-участнику следует активизировать усилия по улучшению условий содержания лиц, подвергнутых аресту или содержащихся под стражей в ожидании суда путем расширения программы паллиативной помощи и опиумнозаместительной терапии в изоляторах временного содержания, и обеспечению всем лишенным свободы лицам по закону и на практике правовых*

*гарантии начиная с момента их лишения свободы на медицинское обследование независимым врачом;*

*Предоставить всем соответствующим сотрудникам, особенно медицинскому персоналу, подготовку по обнаружению следов пыток и жестокого обращения и применению положений Стамбульского протокола.*

*Государству-участнику следует продолжать свои усилия по приведению своего законодательства в соответствие с Конвенцией путем обеспечения того, чтобы определение пытки охватывало все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции;*

*Законодательно запретить использование доказательств, полученных в результате пыток, и обеспечить соблюдение этого законодательства;*

## **II. Право на личную свободу**

Статья 9 Международного Пакта о гражданских и политических правах, в качестве основного требования к законности задержания и содержания под стражей относит соблюдение внутригосударственного законодательства при применении указанных мер ограничения свободы.

1. Закон не обязывает должностных лиц фиксировать время фактического задержания лица. Согласно ст. 95 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики «Протокол о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, составляется не позднее трех часов с момента фактического доставления задержанного». Закон сформулирован таким образом, что время фактического задержания не является обязательным требованием к оценке законности задержания.

2. При направлении уголовного дела в суд для рассмотрения, до вынесения судом постановления о назначении дела к слушанию, отсутствует какой-либо процессуальный акт, определяющий основание для содержания лица под стражей. Таким образом, складывается ситуация, при которой досудебная санкция на арест, избранная на период предварительного расследования, уже истекла, а новая никем не избрана.

3. Уголовно-процессуальный кодекс не предусматривает отдельную процедуру проверки обоснованности содержания под стражей при поступлении уголовного дела в суд. Суд, при принятии дела к своему производству, самостоятельно, без участия сторон, принимает решение о содержании лица под стражей на все время судебного разбирательства при этом не приводя каких-либо предусмотренных законом обстоятельств, наличие которых необходимо для ареста (ст. 94, ст.102 УПК Кыргызской Республики).

4. Предельный срок содержания под стражей во время судебного разбирательства и до приговора суда- законом не определен.

### **Рекомендации**

*Принять комплекс законодательных мер с тем, что бы любое лицо, обладало всеми гарантиями соблюдения права на личную свободу и неприкосновенность*

### **III. Право на справедливое судебное разбирательство, произвольное содержание под стражей**

1. При наличии оснований для условно-досрочного освобождения, предусмотренных законом, лица, осужденные к лишению свободы, не имеют юридической возможности непосредственно обратиться в суд для рассмотрения его заявления об условно-досрочном освобождении. Согласно части 1 статьи 145 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики и части 1 статьи 365 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики правом на обращение в суд обладает лишь администрация места лишения свободы. Введенное законодателем ограничение прав на судебную защиту не является необходимым в смысле статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой права человека могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. При этом, не подлежит никакому ограничению установленное Конституцией право просить о помиловании или смягчении наказания и право на судебную защиту (пункт 5 подпункты 2 и 8 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики). Фактически же законодателем установлен запрет на непосредственное обращение осужденного в суд, для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении и ограничено право на обжалование неправосудных решений суда.

2. В соответствии со статьей 325 УПК Кыргызской Республики подсудимый, находящийся под стражей, при оправдании не освобождается немедленно за зала суда, а ожидает не менее 10 дней вступление приговора в силу.

3. Имеются достоверные данные о привлечении к уголовной ответственности за невыполнение гражданско-правового договора и привлечения к суровой уголовной ответственности только лишь на основании собственных признательных показаний.

4. По состоянию на 1 апреля 2014 года Правительством Кыргызской Республики не имплементировано ни одно решение Комитета ООН по правам человека, при этом, жертвы нарушений прав человека, не имели реального доступа к суду. 1 апреля 2014 года принят закон, в соответствии с которым, жертвы нарушений прав человека, в случае признания нарушений международными органами, имеют непосредственное право требовать пересмотра принятых решений и/или возмещения вреда исключая мнения прокурора.

#### ***Рекомендации***

*Принять законодательные меры по снятию любых ограничений для доступа к судебным процедурам всех без исключения лиц;*

*Принять законодательные меры направленные на немедленное освобождение из под стражи лица, оправданного по приговору суда;*

### **IV. Запрет дискриминации**

Законодательство о порядке содержания под стражей женщин в изоляторах временного содержания МВД не запрещает дискриминацию женщин. Надзор за женщинами в ИВС города Ош осуществляет мужской персонал. Мужской персонал ИВС периодически наблюдает за заключенными - женщинами через отверстие в двери. Поскольку перегородка не загораживает туалет со стороны двери, надзиратель, наблюдавший за заключенными через глазок в двери камеры могут наблюдать как заключенные женщины пользовались туалетом, не представляя возможности отправлять естественные надобности в условиях приватности. Такое необъяснимое различие в условиях содержания женщин и мужчин представляет собой дискриминацию по признаку пола.

### ***Рекомендации***

*Активизировать усилия по улучшению условий содержания лиц, подвергнутых аресту или содержащихся под стражей в ожидании суда согласно пункту 3 статьи 53 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.*

## **У. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств**

По мнению Специального докладчика по вопросу о пытках, преступления, связанные с наркотиками, не относятся к категории наиболее тяжких преступлений. Специальный докладчик также ссылается на другие правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, которые высказывали обеспокоенность суровостью мер наказания за преступления, связанные с наркотиками.

Лишенные свободы наркоманы находятся в особо уязвимом положении. Один из вопросов в этом контексте связан с абстинентными симптомами и тем, в какой степени они могут быть квалифицированы в качестве пыток или жестокого обращения.

В этом отношении Специальному докладчику хотелось бы сослаться на принятые ВОЗ/Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Принципы лечения наркотической зависимости 2008 года, в которых прямо говорится, что наркотическую зависимость необходимо рассматривать как любое другое состояние человека, требующее медицинской помощи, с точки зрения норм этического обращения и с учетом стресса, что наркоманы имеют право на независимость и неприкосновенность частной жизни.<sup>1</sup>

Осужденные наркопотребители, кроме основного наказания, на основании заключения эксперта принуждаются к реабилитации. Причем, непрохождение реабилитации является основанием для не применения актов амнистии в части сокращения срока наказания.

---

<sup>1</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Манфреда Новака, A/HRC/10/44, para 57, 59

В сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, сотрудниками правоохранительных органов используется «проверочная закупка», которая по существу является провокацией, не допустимой в качестве доказательства по уголовному делу.

Экспертиза наркотических средств проводится экспертами, без каких-либо утвержденных Правительством методик, что не оставляет адвокатам никаких шансов по проверке достоверности заключения эксперта.

### ***Рекомендации***

*Принять меры по гуманизации наказания за преступления, связанные с наркотиками.*

*Исключить из уголовного законодательства норму о принудительном лечении наркотической зависимости без согласия потребителя наркотиков.*

*Принять законодательные меры для признания провокации преступления в сфере оборота наркотиков недопустимым доказательством и изменить судебную и административную практику по этому вопросу;*

*Принять законодательные меры для утверждения пригодных с точки зрения прав человека криминалистические и другие научные пособий для экспертов.*

## **VI. Прочие вопросы**

Властями Кыргызской Республики не принимаются какие-либо конкретные меры с целью распространения ратифицированных и имеющих обязательную силу международных актов по правам человека, а также выводов и рекомендаций договорных органов и органов ООН.

### ***Рекомендации***

*Обеспечить широкий доступ, в том числе через официальные вебсайты, средства массовой информации, на кыргызском, русском и других языках меньшинств, используемых в государстве-участнике выводов и рекомендаций договорных органов и органов ООН.*