



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十二届会议
2015年5月4日至15日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(c)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的材料概述

利比亚*

本报告是 23 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



利益攸关方提供的材料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围²

1. 世界禁止酷刑组织建议利比亚批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。³
2. 人权观察建议利比亚批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。⁴
3. 阿尔卡拉马基金会(阿尔卡拉马)建议利比亚批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑公约任择议定书》，并作出《禁止酷刑公约》第 21 条和 22 条之下的声明。⁵ 大赦国际、人权观察和世界禁止酷刑组织建议利比亚批准《禁止酷刑公约任择议定书》；⁶ 并设立一个独立的监察机构，并赋权该机构进入和监测所有拘留场所。⁷
4. 残疾人发展组织利比亚全国(残疾人发展组织)指出，利比亚尚未执行有关加入《残疾人权利公约》的建议 93.1，⁸ 该建议在上一轮普遍定期审议期间得到利比亚的支持。⁹
5. 人权观察建议利比亚批准《罗马规约》，并使国内立法与《罗马规约》的所有义务相一致。¹⁰
6. 2 联署材料和联署材料 4 指出，与建议 95.4 相悖，¹¹ 利比亚没有批准 1951 年《关于难民地位的公约》(1951 年《难民公约》)及其 1967 年《任择议定书》。¹² 大赦国际、人权观察和世界禁止酷刑组织建议利比亚批准 1951 年《难民公约》及其 1967 年《任择议定书》。¹³
7. 慈善和人道主义仁慈协会(仁慈协会)指出，尽管提出了建议 95.1，¹⁴ 但利比亚没有采取步骤，加入与国内流离失所者相关的重要文书，如《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者坎帕拉公约》。¹⁵
8. 人权观察和联署材料 3 建议利比亚撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》的所有保留。¹⁶

2. 宪法和法律框架

9. 公民自由和人权全国理事会建议利比亚当局及所有相关方协助制宪委员会制定一部宪法，保障人民的基本权利，确保权力分立及司法机构的独立性。公民自由和人权全国理事会还建议《宪法》对阿马齐格人、图阿雷格人和塔布人的文化权和语言权予以保护。¹⁷
10. 阿尔卡拉马建议在宪法案中纳入一个有关基本权利的更为详尽无疑的清单。¹⁸ Assabel 基金会(ASBL 基金会)建议利比亚加快拟订《宪法》，保护公民的权利和自由。¹⁹

3. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 阿尔卡拉马注意到，公民自由和人权全国理事会于 2013 年正式成立，发挥国家人权机构的作用，然而，该机构尚未发挥有效作用。²⁰ 大赦国际表示关切的是，自 2014 年 7 月中在黎波里发生的暴力事件升级以来，该机构的一些成员因受到民兵武装的威胁而逃离该国。²¹

12. 阿尔卡拉马还注意到，在国民议会内部设立了一个人权委员会，为立法措施提供建议。²²

13. 阿尔卡拉马建议利比亚依照《巴黎原则》设立一个国家人权机构。²³ 公民自由和人权全国理事会建议将国家人权机构的设立、其任务和独立性载入《宪法》。²⁴

14. 联署材料 2 指出，利比亚未能充分遵守有关为警察、监狱看守和司法机构提供人权教育的 93.39，²⁵ 这些人员和机构缺乏培训可能被视为加剧了普遍的酷刑做法。²⁶

B. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

15. 阿尔卡拉马注意到，建议 93.18²⁷ 得到利比亚的支持，然而，该国并没有向禁止酷刑委员会和人权事务委员会提交报告。²⁸ 世界禁止酷刑组织建议利比亚与禁止酷刑委员会充分合作，包括定期向委员会提交报告。²⁹

16. 阿尔卡拉马还表示关切的是，利比亚没有遵守人权事务委员会关于个人案件的意见，特别是在第 1805/2008 和 1832/2008 号来文中提出的意见。³⁰

2. 与特别程序的合作

17. 国际人权协会回顾指出，人权维护者问题特别报告员曾对旨在对和平集会进行规定的第 65/2012 号法律不符合国际人权标准表示关切。然而，利比亚没有对特别报告员的来函作出回应。³¹

18. 阿尔卡拉马注意到，2012 年 3 月，利比亚向一些特别程序发出了长期有效邀请。言论自由问题特别报告员、任意拘留问题工作组和强迫或非自愿失踪问题工作组已接受了提出的访问请求；然而，迄今为止，他们当中尚无一人行。此外，任意拘留问题工作组指出，利比亚没有对第 60/2012 号意见所涉来文作出回应。尽管对当事人的拘留具有任意性质，但利比亚始终未释放当事人。³²

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

19. “妇女来了”运动表示关切的是，虽然利比亚支持上一轮普遍定期审议期间有关妇女权利的大多数建议，但这一点并没有转化为充足保障。³³ 例如，建议 93.20³⁴ 提供了一项总体建议，然而，这类措施并未落实。³⁵ 利比亚也没有基于建议 93.26³⁶ 或 93.33³⁷ 实施实质性变革。大赦国际对利比亚拒绝建议 95.27 感到遗憾。³⁸

20. “妇女来了”运动接着指出，关于妇女能否在其丈夫为非国民的情况下将国籍传给其子女的问题，第 24/2010 号法律的规定始终含糊不清。反之，利比亚男子不论其妻子的国籍如何，都可将国籍传给子女。³⁹

21. 联署材料 1 和联署材料 4 指出，第 58/1970 号《劳动法》对妇女可从事的工作种类予以限制，迫使妇女进入某些传统上与女性相关的领域，如教育、医疗服务、秘书或清洁工作。这些领域薪酬较低，不利于妇女的经济稳定。⁴⁰

22. 4 联署材料注意到，2012 年 2 月，全国过渡委员会重新设立了伊斯兰判例国家委员会(Dar Al-Ifta)，作为一个直接向行政机构报告的独立机构。该委员会有权就日常事务发布伊斯兰教法律意见和建议。由大穆夫提代表该委员会发布的宗教法律意见(法特瓦)导致妇女的权利状况恶化。⁴¹

23. “妇女来了”运动和联署材料 1 指出，2013 年 2 月，利比亚最高法院推翻了第 10/1984 号法律要求丈夫在娶第二名妻子之前必须征得第一名妻子同意的规定，该裁决认为，该法律不符合伊斯兰法。⁴²

24. 联署材料 1 和联署材料 4 注意到，据报告，2013 年 3 月，大穆夫提发布一项法特瓦，反对联合国妇女地位委员会就消除和防止所有形式的暴力侵害妇女和女童行为而议定的结论，理由是这些结论不符合伊斯兰法。联署材料 4 还指出，大穆夫提随后呼吁在大学和办公场所进行两性隔离，声称男女混合的环境“鼓励不道德的行为”。⁴³

25. 利比亚妇女促进和平平台，“妇女来了”运动、联署材料 1 和联署材料 4 注意到，据报告，2013 年 3 月，大穆夫提呼吁政府禁止利比亚妇女与外国男子结婚。⁴⁴ 利比亚妇女促进和平平台和联署材料 4 还指出，2013 年 12 月发布了一项法特瓦，禁止利比亚妇女在没有男性监护人的情况下旅行。⁴⁵

26. 阿尔卡拉马指出，宪法保障将该国的大量外国居民排除在外，他们常常是歧视的受害者。⁴⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

27. 大赦国际指出，虽然利比亚在原则上接受了有关对所有已判处的死刑进行减刑的建议 95.19，⁴⁷ 但并没有这样做。此外，利比亚拒绝了建议 96.6，⁴⁸ 该建议涉及修订或废除对不严重的罪行适用死刑的法律。⁴⁹

28. 人权观察注意到，哈夫塔尔于 2014 年 5 月发起了一项针对东部伊斯兰民兵武装的军事行动，旨在“消除恐怖主义”。7 月份，武装冲突蔓延至的黎波里，那里的民兵武装和来自米苏拉塔的民兵从其对手——济坦民兵联盟那里夺走了对的黎波里的控制权。在斗争期间，交战各方专门针对的黎波里和班加西的平民居住区进行炮击，以平民和平民财产作为暴力攻击的对象。⁵⁰

29. 阿尔卡拉马对实际中大量部队实施任意处决以及主要在东部发生的大量无人声称负责的政治暗杀行为表示严重关切。⁵¹

30. 前线卫士组织报告说，人权维护者面临严重的安全威胁。频繁的暗杀、绑架和爆炸构成威胁，阻碍他们开展工作。⁵² 一些组织对著名的人权和妇女权利活动分子 Salwa Bugaighis 2014 年 6 月被不明身分的持枪者杀害表示严重关切。⁵³

31. 世界禁止酷刑组织指出，政治反对者被强迫失踪是卡扎菲政权时代的一贯做法。在那 42 年期间失踪者的命运和下落大多仍未披露。自革命以来，又继续出现新的失踪案件的报告。在 2011 年内战期间和之后的失踪者人数急剧增加。在如今的利比亚，据估计有 10,000 人失踪。⁵⁴

32. 世界禁止酷刑组织接着指出，约有 200 个乱坟岗散落在该国各处，其中大多数是在 2011 年内战期间出现的，埋葬约 6,000 名不明身份者的尸体。很可能有更多的乱坟岗尚未发现。这些坟墓没有受到当局保护，对查明尸体身份和收集证据都构成了严重问题。⁵⁵

33. 仁慈协会注意到，利比亚通过了有关 2 月 17 日起义中的牺牲者家人及失踪者的第 1/2014 号法律。然而，该法律仅将“失踪者”定义为参加了 2 月 17 日起义的人，进而间接地排除了任何与卡扎非政府有关系的人士。⁵⁶

34. 世界禁止酷刑组织注意到，将酷刑定为犯罪的第 10/2013 号法律也将强迫失踪定为犯罪，然而，利比亚没有加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。世界禁止酷刑组织强调，依照《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》界定强迫失踪至关重要。⁵⁷

35. 世界禁止酷刑组织指出，自发生革命以来，酷刑变得更加普遍、形式古怪并得到接受。最常见的一种情况是基于受害者属于或支持前政权的假设而对其实实施酷刑。⁵⁸ 世界禁止酷刑组织报告说，该组织记录了 15 个在羁押期间死亡的案件。在其中的 11 个案件当中，受害者在刚刚被捕后的 72 小时内被实施酷刑至死。⁵⁹

36. 联署材料 2 指出，利比亚根据建议 93.3 通过了第 10/2013 号法律。⁶⁰ 然而，世界禁止酷刑组织注意到，该法律并没有设立一个全面的反酷刑机构。⁶¹ 大赦国际、人权观察和联署材料 2 指出，该法律对酷刑的定义不符合《禁止酷刑公约》。⁶²

37. 大赦国际、人权观察、仁慈协会和世界禁止酷刑组织指出，酷刑在监狱中，特别是在由民兵和其他非国家团体控制的机构当中非常普遍。尽管存在第

10/2013 号法律，但酷刑行为极少或从不被追究责任。⁶³ 阿尔卡拉马提出了类似关切，并指出，自 2014 年 3 月推出“尊严”行动以来，在东部发生的酷刑案件数量更多。⁶⁴

38. 一些组织表示关切的是，当局接管由民兵控制的拘留中心的工作遇到阻力。⁶⁵ 联署材料 2 指出，许多人被任意拘留，只是因为他们属于某些部落群体，包括瓦尔法拉、塔沃加和马西西亚部落。⁶⁶ ASBL 基金会建议利比亚将所有监狱和拘留中心置于国家的控制之下，对任何违反规定者进行处罚。⁶⁷

39. 据大赦国际称，截至 2014 年 3 月，约有 6,200 人被关押在司法部的监狱中；只有 10% 的人接受了审判。自 2011 年以来，有数百人被关押，他们即没有受到指控或审判，也不能接触律师。当局没有执行关于过渡司法的第 29/2013 号法律就提出指控或释放所有被羁押者规定的最后期限。⁶⁸

40. 公民自由和人权全国理事会指出，2011 年武装冲突期间发生了令人发指的罪行，一些罪行构成反人类罪。在人们的记忆中，强奸首次被用作战争武器。⁶⁹ 联署材料 3 指出，在那次冲突期间，妇女和男子都遭到强奸和其他形式的性暴力侵害。⁷⁰

41. 大赦国际、“妇女来了”运动和联署材料 3 报告说，司法部长于 2014 年 2 月 19 日制订部级法令，发布保护性暴力受害者的案文。⁷¹ 联署材料 3 指出，尽管该法令主要侧重对受害者的金钱补偿，但也同时规定，受害者在向法院起诉犯罪者时，有权获得援助。然而，该法令尚未作为法律通过，其执行因此仍然受到阻碍。⁷²

42. 利比亚妇女促进和平平台指出，必须开展具有包容性和对性别问题敏感的谈判和建设和平进程、复员方案(解除武装、复员、重新安置和重返社会)、以及进行安全部门改革。⁷³ 利比亚妇女促进和平平台 建议利比亚落实国家尽职尽责的义务，以预防、保护、调查和惩罚国家和非国家暴力犯罪者，尤其是所有形式的暴力侵害妇女行为。⁷⁴

43. “妇女来了”运动指出，利比亚未能处理鼓励暴力侵害妇女的歧视性法律，尽管建议 93.36 得到该国支持。⁷⁵

44. 人权观察、“妇女来了”运动、联署材料 1 和联署材料 3 表示关切的是，1953 年的《刑法》将性暴力列为有悖于“妇女的荣誉”的罪行。⁷⁶ 联署材料 3 还报告说，第 10/1984 号法律将性暴力界定为有悖于自由、荣誉和道德的罪行。⁷⁷

45. 联署材料 1 和联署材料 3 指出，《刑法》的条款允许对因为怀疑其妻子、女儿、母亲或姐妹有婚外性关系而将其杀害的男子予以减刑。⁷⁸ “妇女来了”运动指出，利比亚关于通奸的第 70/1973 号法律，将婚外性关系定为犯罪，但没有适当区分被迫和自身同意的性行为，结果导致遭到性攻击者可能受到起诉。⁷⁹

46. 联署材料 1 和联署材料 3 指出, 被怀疑违反道德规范而被羁押在“社会改造”设施的许多妇女与女童并没有犯任何罪行, 或已经服过一次刑罚。有些人被羁押并没有其他原因, 只是因为她们遭到强奸而受到自己家人的排斥。⁸⁰

47. 联署材料 1 注意到, 婚内强奸在利比亚不被视为犯罪。第 10/1984 号法律禁止家庭暴力, 但并没有具体地将其定为犯罪。法律没有任何强制执行机制, 无法为受害者提供有效保护或补救办法。⁸¹ “妇女来了”运动提出了类似关切。⁸²

48. 一些组织对体罚问题表示关切。⁸³ 大赦国际指出, 根据第 13/1425 号法律, 对偷窃的惩罚是砍断右手, 而对拦路抢劫或反叛的处罚则是处以死刑(如果杀人)或交叉截肢(右手和左脚)。⁸⁴

49. 儿童权利国际网络(童权网络)和制止对儿童的所有体罚全球倡议社(制止体罚儿童倡议社)指出, 尽管儿童权利委员会、禁止酷刑委员会和人权事务委员会一再提出建议禁止体罚, 第一轮普遍定期审议期间也提出建议禁止体罚, 但对儿童的体罚仍然合法。⁸⁵ 制止体罚儿童倡议社具体指出, 对儿童的体罚在家中、替代照料场所、日托机构和刑法系统中是合法的, 包括被作为犯罪的刑罚。⁸⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

50. 一些组织指出, 司法系统仍然失灵, 它们对证人、律师、法官和检察官受到威胁、恫吓、暗杀、绑架或殴打表示严重关切。⁸⁷ 大赦国际指出, 班加西、德尔纳和苏尔特的法院出于安全原因于 2014 年实际上暂停工作, 米苏拉塔和塞卜哈的法院于 2013 年临时关闭。⁸⁸ 人权观察指出, 因为相互对抗的民兵联盟之间发生争斗, 位于的黎波里的司法部自 2014 年 7 月以来被迫关闭。⁸⁹

51. 一些组织表示严重关切的是, 当局没有能力控制实施暴力行为的民兵团体。由于司法系统缺乏改革、资源稀缺、军队和警察未能壮大, 导致民兵团体的行为不受处罚。⁹⁰ 大赦国际注意到, 在 2011 年冲突期间和之后成立的民兵团体被允许不受适当审查即进入国家机构。⁹¹ 世界禁止酷刑组织表达了类似关切。⁹² 联署材料 4 指出, 非国家行为者履行了国家的某些职能, 如管理监狱, 它们常常得到国家的资助, 并接受由国家分配的武器。⁹³

52. 大赦国际指出, 2014 年 3 月开始的对前卡扎菲政权 37 名官员的审判伴随着有关公平审判的担忧。这些官员的律师未被给予获得证据的充分途径, 也没有足够的时间准备辩护。赛义夫·伊斯兰·卡扎菲被民兵羁押在济坦, 他通过视频链接出庭, 这一做法违反了他出席对自己的审判的权利。尽管利比亚有法律义务将他交给国际刑事法院, 接受其危害人类罪的指控, 但利比亚没有这样做。⁹⁴

53. 联署材料 2 指出, 任意拘留问题工作组注意到, 对赛义夫·伊斯兰·卡扎菲的拘留违反了《公民权利和政治权利国际公约》第十四条。非洲人权和人民权利委员会也认为, 对他的拘留具有任意性。⁹⁵

54. 大赦国际注意到, 自上次普遍定期审议以来, 利比亚通过了一些旨在处理过去侵犯人权行为的法律和措施。国民议会于 2013 年通过关于过渡司法的第

29/2013 号法律，规定了问责制、寻求真相，以及为人权受到侵害的受害者提供补偿的机制。然而，由于恶劣的安全形势和政治内讧，这类措施大多仍未执行。⁹⁶ 国际人权协会指出，应依照该法设立的寻求真相委员会并未设立。⁹⁷

55. 一些组织表示关切的是，关于某些特别程序的第 38/2012 号法律对反对派战斗者所犯非法行为给予赦免，包括赦免 2 月 17 日革命期间的战争罪和反人类罪，这类法律传播的有罪不罚文化可能导致这类罪行重复发生。⁹⁸

56. 大赦国际指出，当局没有对被指控的战争罪和严重侵犯人权行为进行有意义的调查，如关于法外处决卡扎菲上校和他的儿子塔西姆及其他被抓获的士兵，以及约 40,000 名塔沃加人被迫流离失所的指控案件。⁹⁹

57. 大赦国际还指出，当局未能对阿布萨利姆监狱的大屠杀行为进行调查，尽管建议 96.10 得到利比亚的支持。¹⁰⁰

58. 人权观察指出，关于政治隔离的第 13/2013 号法律剥夺了卡扎菲时代的官员在十年内担任公职的权利。该法律的条款架构含糊，过于宽泛。近来对临时宪法的修正案禁止对该法律进行司法审查。¹⁰¹ 利比亚正义律师组织、利比亚妇女促进和平平台，和联署材料 4 也表达了类似关切。¹⁰²

59. 童权网络建议利比亚提高承担刑事责任的年龄，《刑法》目前将这一年龄定为 7 岁。¹⁰³

4. 隐私权

60. 利比亚男、女同性恋、双性恋和变性者杂志指出，同性恋关系在利比亚被处以五年监禁。¹⁰⁴ 男、女同性恋、双性恋和变性者不能要求警察保护他们免受暴力行为侵害。¹⁰⁵ 利比亚男、女同性恋、双性恋和变性者杂志指出，在利比亚社会当中，同性恋被视为违背伊斯兰教。没有任何保护性别少数群体权利的法律。¹⁰⁶ 经过 2011 年的革命以及安全形势恶化之后，同性恋越来越成为伊斯兰民兵团体暴力袭击的对象。¹⁰⁷

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

61. 欧洲法律和司法中心注意到，虽然《宪法声明》规定给予利比亚公民权利和自由，不得加以宗教歧视，但也同时宣称伊斯兰教为国教，伊斯兰法为主要的法律来源。¹⁰⁸

62. 欧洲法律和司法中心指出，宗教少数群体面临的重大威胁是伊斯兰武装分子越来越多的暴力事件及其影响。¹⁰⁹ 他们煽动事端，袭击基督教徒，亵渎宗教场所，并试图强迫基督教徒改信伊斯兰教。¹¹⁰ 联署材料 4 指出，全国各地的苏菲派宗教场所明显遭到有意袭击，导致一些清真寺和坟墓被毁。¹¹¹

63. 利比亚正义律师组织指出，一些严重侵犯言论自由行为是非国家武装行为者所为。许多这类团体以暴力方式回应对其行为或意识形态的批评。¹¹² 国际人

权协会指出，对新闻记者的袭击可能导致他们因害怕而进行自我审查。¹¹³ 阿尔卡拉马提出了类似关切。¹¹⁴

64. 大赦国际指出，利比亚已接受了有关废除将行使言论、集会和结社自由权定为犯罪的法律的建议。然而，自 2011 年以来，当局还是起诉了一些按照现行法律和平表达意见的个人。¹¹⁵

65. 利比亚新闻自由中心和利比亚正义律师组织注意到，利比亚没有遵守得到该国支持的有关言论自由的三项建议。¹¹⁶

66. 人权观察和利比亚正义律师组织指出，《刑法》的一些条款仍然将诽谤和污辱宗教行为定为犯罪。¹¹⁷ 利比亚新闻自由中心和利比亚正义律师组织指出，第 37/2012 号法律规定对作出“伤害”国家和 2 月 17 日革命的行为或声明，如对“赞扬或歌颂卡扎菲”的行为判处死刑。最高法院后来宣布该法律违反宪法。¹¹⁸

67. 前线卫士组织、人权观察、利比亚新闻自由中心和利比亚正义律师组织表示关切的是，第 5/2014 号法律对《刑法》第 195 条作了修订，规定“任何可能损害或对 2 月 17 日革命存在偏见的行为被定为犯罪。”¹¹⁹

68. 利比亚新闻自由中心、利比亚正义律师组织、联署材料 1 和联署材料 4 指出，第 15/2012 号法律限制新闻自由，禁止媒体讨论由伊斯兰判例国家委员会发布的宗教意见(法特瓦)。¹²⁰

69. 利比亚新闻自由中心指出，经第 120/1972 号法律和第 75/1973 号法律修订的关于出版物的第 76/1972 号法律仅允许两家公共实体拥有出版权。¹²¹ 人权观察和利比亚新闻自由中心注意到，第 5/2014 号法令要求停止和禁止一些卫星频道的广播节目，这些频道“对 2 月 17 日革命有敌意”。¹²²

70. 据利比亚正义律师组织说，第 19/2003 号法律和第 71/1972 号法律对协会的组成和活动进行监管，而第 71/1972 号法律规定从事“任何基于有悖于 1969 年 9 月革命原则的政治意识形态的活动”的协会为非法。违反该法律者判处死刑。¹²³

71. 利比亚正义律师组织还指出，《刑法》第 206 条规定，资助、管理、获益于或倡导设立任何被视为非法的组织为犯罪，并允许对违反该条者使用死刑。¹²⁴ 前线卫士组织也表示了类似关切。¹²⁵

72. 前线卫士组织和利比亚正义律师组织指出，为了确保结社自由，利比亚民间社会的成员于 2012 年 2 月向文化和民间社会部提交了一份非政府组织法律草案。该法律草案尚未得到讨论。¹²⁶

73. 利比亚正义律师组织指出，为了控制示威和抗议活动，国民议会通过了第 65/2012 号法律。¹²⁷ 大赦国际和人权观察注意到，该法律没有纳入遵守国际人权法的相关保障，还对行使集会权施加了严格的限制。¹²⁸

74. 联署材料 1 指出，在全国过渡委员会这一拥有 40 名成员的委员会当中，只有两名妇女。¹²⁹ “妇女来了”运动指出，第 4/2012 号法律在总席位中仅为妇女分配了 17% 的席位。¹³⁰ 据联署材料 1 称，有 600 名妇女参加了 2012 年 7 月举行的由 200 名成员组成的国民议会选举。虽然有 33 名妇女当选，但在选举后组建的政府仅纳入了那 33 名妇女当中的两人。¹³¹

75. “妇女来了”运动指出，在制宪委员会 2014 年 2 月的选举中，共 649 名候选人当中只有 64 名妇女。没有一名妇女通过开放式名单取得席位，结果使妇女的代表性仅限于在 60 个席位当中保留的 6 个席位。¹³² 联署材料 3 指出，妇女所占 10% 的名额远远低于联合国《北京行动纲领》30% 的目标。¹³³

76. 利比亚妇女促进和平平台指出，国民议会的新选举法(第 10/2014 号法律)在国民代表大会中为妇女保留了 16% 的名额。¹³⁴ 然而，据“妇女来了”运动称，由于暴力事件扰乱了一些选举投票，国民代表大会的女性代表仅达到 15%，只有 30 名妇女当选，而不是选举法设想的 32 名妇女。¹³⁵

6. 健康权

77. 联署材料 4 指出，利比亚公共和私营健康服务机构提供标准很低的医疗服务，尤其是在偏远地区。¹³⁶ 由于利比亚 80% 的医护人员是外国人，战争和不安安全导致他们离开该国，所以医护人员和物资短缺。¹³⁷

78. 据联署材料 4 称，在拥有炼油和水泥工厂的城镇，由于大规模的环境污染，儿童的医疗保健成为一项重要的关切问题。在农村地区很难找到儿科医生。¹³⁸ 联署材料 4 还指出，由于缺乏具有专门医疗设备的医院或诊所，导致许多新生儿因为没有暖箱而死亡。¹³⁹

7. 受教育权

79. 联署材料 4 对建议 93.53 的执行受到拖延表示关切。¹⁴⁰ 公立学校和大学缺乏训练有素的教员，在任命教师方面裙带现象严重。这一现象影响到教育质量和学生的福利。¹⁴¹

80. 联署材料 4 指出，在农村地区，由于公共交通很差，使人们使用教育设施受到阻碍。这一问题对被禁止单独出行的女学生而言尤为严重。¹⁴²

8. 残疾人

81. 据残疾人发展组织称，自利比亚 2010 年上次普遍定期审议以来，在残疾人方面取得的唯一立法进展是通过了第 4/2013 号法律。然而，该法律提供的支持仅针对在 2011 年起义时受伤致残的残疾人。¹⁴³

82. 残疾人发展组织还指出，第 161/2013 号决定在每个地方议会中为残疾人提供一个席位。然而，对残疾人的界定仅仅指参加 2 月 17 日革命斗争或为该革命作出贡献的人。¹⁴⁴

83. 残疾人发展组织指出，两项有关改善残疾人教育的建议¹⁴⁵没有得到执行，尽管这些建议得到利比亚的支持。¹⁴⁶ 利比亚未能确保残疾学生获得由国家资助的教育，并提供专业人员和设备。¹⁴⁷

84. 联署材料 4 指出，全国境内只有三家专门治疗精神疾病的国家医疗中心。治疗慢性疾病和残疾的服务极为贫乏。¹⁴⁸ 残疾人发展组织 还指出，盲人等残疾人的需要没有得到考虑。¹⁴⁹

9. 少数群体和土著人民

85. 利比亚妇女促进和平平台指出，国民议会关于制宪委员会的选举法仅仅为少数民族分配了 10% 的名额。¹⁵⁰ 公民自由和人权全国理事会 也指出，制宪委员会的选举没有实现预想的包容性，有 13 个席位没有人选，其中包括为阿马齐格人、图阿雷格人和塔布人设置的 6 个席位当中的 5 个席位。¹⁵¹

86. 利比亚保护塔布文化协会指出，《宪法声明》承认阿拉伯语为官方语言。¹⁵² 阿尔卡拉马注意到，国民议会通过的关于文化和语言少数群体权利的第 18 号法律承认阿马齐格人、塔布人和图阿雷格人的语言是该国语言和文化遗产的组成部分。该法律还保障在国家教育系统当中教授少数民族语言。¹⁵³ 然而，联署材料 4 注意到，国家未能采取积极步骤，为少数民族语言教育培训教师或进行适当的课程设置。¹⁵⁴

87. 利比亚保护塔布文化协会指出，许多塔布人没有利比亚国籍。国际法院于 1994 年就乍得和利比亚争夺 Aouzo 地带的案件作出裁决，认为利比亚必须将 Aouzo 地带归还乍得，在那之后，利比亚发布了第 13/1998 号决定，取消了所有在 Aouzo 出生的人的利比亚国籍。虽然于 2010 年推翻了这一决定，但塔布人在申请国籍方面仍遇到困难。¹⁵⁵

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

88. 联署材料 4 指出，虽然缺乏明确的移民框架，但利比亚一贯未能确保为在其境内或过境的移徙者提供充分的人权保护，允许大量移徙者乘船前往欧洲，此举威胁到他们的生命。¹⁵⁶

89. 联署材料 4 注意到，全国过渡委员会重申 2012 年 4 月与一个邻国签署的有关控制移徙的“睦邻友好合作条约”。该协议试图在打击“非法移徙”方面开展双边合作，但未能提供任何实质性措施，改善那些乘船抵达者的安全状况。¹⁵⁷

90. 世界禁止酷刑组织指出，至少有 4,000 名移徙者，特别是来自非洲之角的移徙者被关押在内政部运营的 18 个拘留中心。¹⁵⁸ 联署材料 4 指出，利比亚法律允许对违反签证和移徙规定的人无限期拘留。大部分被拘留者都没有机会对自己被拘留提出质疑。¹⁵⁹ 人权观察指出，在政府控制下的拘留中心的看守对被拘留者实施酷刑或虐待。此外，当局不允许难民署登记被拘留的寻求庇护者。¹⁶⁰

91. 大赦国际指出，利比亚缺乏有关庇护的法律和制度。进行引渡没有程序性保障，有时是基于健康理由实施引渡。被拘留者被关押在过于拥挤的囚室里，可获得的新鲜空气、饮用水和医疗服务有限。难民署仍然在缺乏正式协议的情况下开展工作，使其提供有效保护的能力受到不利影响。¹⁶¹

11. 国内流离失所者

92. 世界禁止酷刑组织指出，约有 60,000 人在 2011 年革命后在国内流离失所，其中大多数人住在位于黎波里和班加西及其附近的营地。来自塔沃加、马沙西雅、瓜里希和巴尼瓦利德的国内流离失所者最容易遭到任意逮捕和拘留、酷刑和法外杀害，成为革命后报复文化的牺牲品。¹⁶² 世界禁止酷刑组织和联署材料 4 还注意到，近来在沃什法纳地区有更多人流离失所。¹⁶³

93. 大赦国际、人权观察、仁慈协会和世界禁止酷刑组织对约 40,000 名流离失所的塔沃加人的处境表示严重关切，他们因被认为拥护卡扎菲，于 2011 年从自己的家乡被驱逐出去。米苏拉塔民兵谴责他们代表卡扎菲犯下了战争罪，任意拘留他们，并常常对他们实施酷刑。在 2014 年中新一轮的武装冲突中，塔沃加人再次流离失所。¹⁶⁴ 据仁慈协会称，班加西约有 18,000 名流离失所的塔沃加人，的黎波里约有 13,000 人，塞卜哈及其周边约有 7000 人。总体而言，他们散落在利比亚各处 26 个不同的营地中。¹⁶⁵

94. 仁慈协会接着指出，利比亚未能为国内流离失所者提供适当的住所。国内流离失所者营地的庇护条件恶劣，窗户破损，没有暖气，几乎没有任何家具。¹⁶⁶

95. 联署材料 4 指出，塔沃加学生在国家供资的学校受到歧视性待遇，塔沃加家庭不得不在营地中建立自己的学校。然而，这些学校缺乏基本的物资和训练有素的教员。¹⁶⁷

注：

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society:

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Alkarama	Alkarama Foundation, Geneva (Switzerland);
ASBL	Assabel Foundation, Tripoli (Libya);
CRIN	Child Rights International Network, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
FLD	Front Line Defenders- The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Blackrock county, Dublin (Ireland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ISHR	International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland);
LAPTC	The Libyan Association for the Protection of Tebu Culture, Ghatroun (Libya);
LCFP	Libyan Center for Freedom of Press, Tripoli (Libya);

LFJL	Lawyers for Justice in Libya, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
LWPP	Libyan Women's Platform for Peace, Giza (Egypt);
MACH	Mercy Association for Charitable and Humanitarian (Alrahma) , Tripoli (Libya);
NCCLHR	National Council for Civil Liberties and Human Rights, Tripoli (Libya);
NLODPD	National Libyan Organisation for the Development of People with Disabilities, Tripoli (Libya);
NQM	Al Nissa Qadimat Movement (the Women are Coming Movement), Tripoli (Libya);
OMCT Quzah	World Organisation Against Torture, Geneva (Switzerland); Quzah, Tripoli (Libya).
Joint submissions:	
JS1	Joint submission 1 submitted by: The Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America); and Mobilising for Rights Associates, Rabat (Morocco);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Lawyers for Justice in Libya, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); Redress, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); DIGNITY Danish Institute Against Torture, Copenhagen (Denmark);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Civil Network for Transitional Justice, Tripoli (Libya); and No Peace Without Justice, Rome (Italy);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Coalition of Libyan Human Rights Organisations consisting of: Libyan Centre for Freedom Of Press (LCFP), Tripoli (Libya); Mercy Association for Charitable and Humanitarian (Alrahma), Tripoli (Libya); Lawyers for Justice in Libya (LFJL), London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); National Libyan Organisation for the Development of People with Disabilities, Tripoli (Libya); Libyan Association for Tebu Culture (LATC), Ghatroun (Libya); Al Nisaa Qadimat Movement (the Women are Coming Movement), Tripoli (Libya); and Victims Organization For Human Rights, Benghazi (Libya).

² The following abbreviations have been used in the present document:

HR Committee	Human Rights Committee
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Committee on the Rights of the Child
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ OMCT, p. 5.

⁴ HRW, para. 43.

⁵ Alkarama, para. 12. a.

⁶ AI, p. 5. / OMCT, p. 1.

⁷ HRW, para. 5.

⁸ A/HRC/16/15, para. 93.1, *Take necessary measures to accede to CRPD (Oman)*.

⁹ NLODPD, para. 10.

- ¹⁰ HRW, para. 53.
- ¹¹ A/HRC/16/15, para. 95.4, *Consider becoming a party to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto (Chad)*.
- ¹² JS2, para. 24. / JS4, para. 45.
- ¹³ AI, p. 5. / HRW, para. 49. / OMCT, p. 6.
- ¹⁴ A/HRC/16/15, para. 95.1, *Accede to international human rights conventions not yet acceded to (Egypt)*. For position of Libya, see A/HRC/16/1/5/Add.1, para. 7.
- ¹⁵ MACH, para. 7.
- ¹⁶ HRW, para. 44. / JS3, para. 19.
- ¹⁷ NCCLHR, para. 25.
- ¹⁸ Alkarama, paras. 13, 14 and 17.
- ¹⁹ ASBL, para. 42.
- ²⁰ Alkarama, paras. 18-19.
- ²¹ AI, p. 2.
- ²² Alkarama, paras. 20-21.
- ²³ Alkarama, para. 22. a.
- ²⁴ NCCLHR, para. 28.
- ²⁵ A/HRC/16/15, para. 93.39, *Continue developing training methods and educating police, prison guards and the judiciary in areas of human rights (Egypt)*.
- ²⁶ JS2, para. 37.
- ²⁷ A/HRC/16/15, para. 93.18, *Continue its active cooperation with the United Nations mechanisms and submit its periodic reports to treaty bodies, as appropriate (Cuba)*.
- ²⁸ Alkarama, paras. 23-24.
- ²⁹ OMCT, p. 1.
- ³⁰ Alkarama, para. 25.
- ³¹ ISHR, p. 1.
- ³² Alkarama, paras. 27-28.
- ³³ NQM, para. 2.
- ³⁴ A/HRC/16/15, para. 93.20, *Adopt policies and legislation aimed at promoting women's rights and combating gender-based discrimination, particularly domestic violence (Brazil)*.
- ³⁵ NQM, para. 3.
- ³⁶ A/HRC/16/15, para. 93.26, *Strengthen measures and policies to promote the active role and participation of women in the political, social and economic life of the country (Viet Nam)*.
- ³⁷ A/HRC/16/15, para. 93.33, *Continue to take practical measures to ensure the effective participation of women in economic, social and political fields (Pakistan)*. / NQM, para. 4.
- ³⁸ A/HRC/16/15, para. 95.27, *With a view to fostering equality in law and practice, repeal all discriminatory legislation with regard to marriage, divorce and inheritance (Canada)*. For position of Libya, see A/HRC/16/15/Add.1, para. 7. / AI, p. 1.
- ³⁹ NQM, para. 23.
- ⁴⁰ JS1, para. 24. / JS4, para. 16.
- ⁴¹ JS4, para. 11.
- ⁴² NQM, para. 22. / JS1, para. 36.
- ⁴³ JS1, paras. 33-34. / JS4, para. 12.
- ⁴⁴ NQM, para. 24. / LWPP, p. 6. / JS1, paras. 33-34. / JS4, paras. 13-14.
- ⁴⁵ JS4, paras. 13-14. / LWPP, p. 6.
- ⁴⁶ Alkarama, para. 31.
- ⁴⁷ A/HRC/16/15, para. 95.19, *Commute all existing death sentences and establish a moratorium on the use of the death penalty as a step towards its abolition, as declared in the Great Green Charter of Human Rights in the Jamahiriyan Era (United Kingdom)*. For position of Libya, see A/HRC/16/15, para. 7.

- ⁴⁸ A/HRC/16/15, para. 96.6, *Amend or repeal legislation that applies the death penalty to non-serious crimes, as recommended by the Human Rights Committee, including the exercise of the right to freedom of expression or opinion or the establishment of groups, organizations or associations based on a political ideology contrary to the principles of the 1969 revolution (articles 206 and 207 of the Penal Code) (Israel).*
- ⁴⁹ AI, p. 4.
- ⁵⁰ HRW, p. 1.
- ⁵¹ Alkarama, para. 36.
- ⁵² FLD, para. 6.
- ⁵³ AI, p. 3. / FLD, p. 2. / HRW, p. 2. / ISHR, p. 1. / LFJL, p. 3. / LWPP, p. 4. / JS1, p. 1. / JS2, p. 2. / JS3, p. 4.
- ⁵⁴ OMCT, p. 4.
- ⁵⁵ OMCT, p. 5.
- ⁵⁶ MACH, para. 24.
- ⁵⁷ OMCT, p. 5.
- ⁵⁸ OMCT, p. 1.
- ⁵⁹ OMCT, p. 2.
- ⁶⁰ A/HRC/16/15, para. 93.3, *Adopt domestic legislation to absolutely abolish practices of torture on its territory (United States).*
- ⁶¹ OMCT, p. 2.
- ⁶² JS2, paras. 22-23.
- ⁶³ AI, p. 2. / HRW, para. 13. / MACH, paras. 16-17. / OMCT, pp. 2-3.
- ⁶⁴ Alkarama, paras. 37-38.
- ⁶⁵ AI, p. 2. / Alkarama, para. 35. / JS2, p. 1.
- ⁶⁶ JS2, para. 10.
- ⁶⁷ ASBL, para. 46.
- ⁶⁸ AI, p. 2.
- ⁶⁹ NCCLHR, para. 24.
- ⁷⁰ JS3, para. 9.
- ⁷¹ AI, p. 2. / NQM, para. 17. / JS3, para. 14.
- ⁷² JS3, para. 14.
- ⁷³ LLWP, p. 1.
- ⁷⁴ LWPP, p. 6.
- ⁷⁵ A/HRC/16/15, para. 93.36, *Take comprehensive measures to eliminate violence against women and children, in particular by adopting a national strategy to combat violence against women, as recommended by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (Thailand).* / NQM, para. 10.
- ⁷⁶ HRW, para. 47. / NQM, para. 12. / JS1, para. 13. / JS3, para. 22.
- ⁷⁷ JS3, para. 15.
- ⁷⁸ JS1, para. 17. / JS3, para. 16.
- ⁷⁹ NQM, para. 15.
- ⁸⁰ JS1, para. 48. / JS3, para. 17.
- ⁸¹ JS1, paras. 16 and 19.
- ⁸² NQM, para. 14.
- ⁸³ AI, p. 2. / CRIN, p.2. / GIEACPC, p.1 / HRW, para. 38. / JS2, p. 1.
- ⁸⁴ AI, p. 2.
- ⁸⁵ A/HRC/16/15, para. 95.24, *Revoke provisions of the national law enabling the use of corporal punishment (Czech Republic)*/ para. 95.25, *Abolish corporal punishment, both in law and in practice (Switzerland).* For position of Libya, see A/HRC/16/15/Add.1, para. 7.
- ⁸⁶ GIEACPC, pp. 1-2.
- ⁸⁷ AI, p. 3. / HRW, para. 29. / ISHR, p. 2. / LWPP, pp. 6-7.
- ⁸⁸ AI, p. 3.
- ⁸⁹ HRW, para. 29.

- 90 AI, p. 1. / FLD, para. 17 / ISHR, p. 2. / JS2, para. 2.
- 91 AI, p. 2.
- 92 OMCT, p. 3.
- 93 JS4, paras. 21-22.
- 94 AI, p. 3.
- 95 JS2, para. 3.
- 96 AI, p. 2.
- 97 ISHR, p. 2.
- 98 AI, p. 3. / FLD, para. 18. / HRW, para. 15. / MACH, para. 18. /
- 99 AI, p. 3.
- 100 A/HRC/16/15, para. 96.10, *Publish a list of all those killed in 1996 at Abu Selim prison, and provide their families with death certificates stating the place, date and exact circumstances of death (United Kingdom)*. / AI, p. 3. For position of Libya, see A/HRC/16/15/Add.1, para. 7.
- 101 HRW, para. 25.
- 102 LFJL, para. 20. / LWPP, pp. 6-7. / JS4, p. 1. and para. 7.
- 103 CRIN, p. 2.
- 104 Quzah, p. 1.
- 105 Quzah, p. 2.
- 106 Quzah, p. 3.
- 107 Quzah, p. 4.
- 108 ECLJ, para. 14.
- 109 ECLJ, para. 1.
- 110 ECLJ, para. 8.
- 111 JS4, para. 25.
- 112 LFJL, para. 12.
- 113 ISHR, p. 1.
- 114 Alkarama, paras. 44-45.
- 115 AI, p. 1.
- 116 A/16/15, para. 93.41, *Comply with international obligations, and ensure full and unhampered enjoyment of freedom of expression (Czech Republic)*; para. 93.42, *Abrogate all provisions criminalizing freedom of expression (Switzerland)*; and para. 93.43, *Provide for free, independent media in accordance with the Libyan Arab Jamahiriya's international obligations (Slovakia)*. / LCFP, para. 5. / LFJL, para. 3.
- 117 HRW, para. 7. / LFJL, paras. 6-7.
- 118 LCFP, para. 6. / LFJL, para. 9.
- 119 FLD, paras. 11-12. / HRW, para. 8 / LCFP, para. 8. / LFJL, para. 10.
- 120 LCFP, para. 7. / LFJL, para. 9. / JS1, paras. 30-31. / JS4, para. 15.
- 121 LCFP, para. 10.
- 122 HRW, para. 8 / LCFP, para. 16.
- 123 LFJL, paras. 14-15.
- 124 LFJL, paras. 16-17.
- 125 FLD, paras. 11-12.
- 126 FLD, paras. 5 and 9. / LFJL, para. 19.
- 127 LFJL, para. 24.
- 128 AI, p. 4. / HRW, para. 12.
- 129 JS1, para. 42.
- 130 NQM, para. 6.
- 131 JS1, para. 42.
- 132 NQM, para. 7.
- 133 JS3, para. 8.
- 134 LWPP. P. 7.
- 135 NQM, para. 8.
- 136 JS4, para. 36.

- 137 JS4, para. 37.
138 JS4, para. 38.
139 JS4, para. 39.
140 A/HRC/16/15, para. 93.53, *Pursue ongoing action in favour of training for qualified teaching staff, and provide education opportunities for all segments and social groups in various regions (Algeria).*
141 JS4, para. 30.
142 JS4, para. 32.
143 NLODPD, para. 11.
144 NLODPD, para. 24.
145 A/HRC/16/15, para. 93.54, *Improve education materials used in schools for people with special needs in order to ensure their full integration into society, economically and socially (Syrian Arab Republic).* / para. 93.57, *Continue its efforts in improving the right to education, especially education for people with special needs (Saudi Arabia).*
146 NLODPD, para. 12.
147 NLODPD, para. 13.
148 JS4, para. 40.
149 NLODPD, para. 22.
150 LWPP. P. 7.
151 NCCLHR, paras. 6-7
152 LAPTC, para. 17.
153 Alkarama, para. 33.
154 JS4, para. 33.
155 LATPC, paras. 12-13.
156 JS4, para. 44.
157 JS4, para. 45.
158 OMCT, p. 6.
159 JS4, para. 43.
160 HRW, para. 23.
161 AI, p. 4.
162 OMCT, p. 6.
163 OMCT, p. 6. / JS4, para. 20.
164 AI, p. 4.
165 MACH, para. 8.
166 MACH, para. 22.
167 JS4, para. 34.
-