



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十二届会议
2015年5月4日至15日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议
附件第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段
汇编的资料

马尔代夫

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1984年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(2006年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(2006年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1993年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(2006年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2004年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2004年)</p> <p>保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2010年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2007年)</p>
保留和/或声明	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(保留, 第18条, 2006年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(保留, 第16条, 1999年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(保留, 第14和21条, 1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(第3条第(2)款下的声明, 18岁, 2004年)</p>		

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、查询和紧急行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP 1)(2006 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW 第 8 条)(2006 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 20 条(2004 年)</p>	<p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)(签署, 2011 年)</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)(签署, 2012 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约(ICERD)第 14 条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)(签署, 2011 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第 41 条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 21 和 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)(签署, 2012 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2007 年)</p>

其他相关主要国际文书⁴

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	<p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书⁵</p>	<p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>国际劳工组织基本公约⁶</p>	<p>《巴勒莫议定书》⁷</p> <p>1949 年日内瓦四公约第三附加议定书⁸</p> <p>难民和无国籍人公约⁹</p> <p>国际劳工组织第 169 和 189 号公约¹⁰</p> <p>《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》</p>

1. 2011 年, 消除种族歧视委员会建议马尔代夫考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》¹¹ 和关于难民与无国籍人的四个国际文书¹², 并鼓励马尔代夫承认消除种族歧视委员会有权接收并审议个人申诉。¹³

2. 2012 年, 人权事务委员会认为马尔代夫对《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条的保留不符合《公约》的目标和宗旨, 并建议马尔代夫撤回其保留。¹⁴ 消除种族歧视委员会提出了一项相关建议。¹⁵

B. 宪法和法律框架

3. 人权事务委员会关注《宪法》第 16 条(b)款规定“为了保护和维护伊斯兰教义，根据《宪法》规定，依照人民议会颁布的法律对本章所列权利或自由的限制，不得违反(a)条”阻碍了《公约》的实施。人权事务委员会建议马尔代夫在其国内法律秩序中充分和不受妨碍地实施《公约》条款，并保证不会援引《宪法》第 16 条(b)款规定作为马尔代夫不履行其《公约》义务的理由。¹⁶

4. 2013 年，法官和律师独立性问题特别报告员建议马尔代夫紧急通过《刑法》和《量刑法案》、《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》、《证据法》，并确保这些法律符合《宪法》的规定和马尔代夫的国际人权义务。¹⁷ 联合国开发计划署(开发计划署)也建议所有这些至关重要的法律应尽快得到通过，并符合马尔代夫的国际义务。¹⁸

5. 开发计划署报告称，新《刑法》终于在 2014 年获得通过并首次包含量刑准则。该《刑法》包括与体罚有关的规定，包括对婚外性交者的鞭刑，以及关于死刑的规定，包括对罪大恶极的杀人犯处以死刑。开发计划署建议对新《刑法》进行全面审查，使其与马尔代夫的国际义务一致。¹⁹

C. 体制和人权基础设施及政策措施

国家人权机构的地位²⁰

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况 ²¹
马尔代夫人权委员会	B 级(2008 年, 2010 年确认)	B 级

6. 人权事务委员会建议马尔代夫废除禁止任命非穆斯林为马尔代夫人权委员会委员的法律规定，并考虑扩大授权，以增进各项人权和自由，充分遵守《巴黎原则》。²² 消除种族歧视委员会建议马尔代夫人权委员会代表该国所有群体。²³

7. 消除种族歧视委员会建议马尔代夫继续与马尔代夫人权委员会开展对话，并请从事人权保护领域工作的民间社会组织参与。²⁴

8. 联合国人口基金(人口基金)指出，新成立的法律和性别部，在总检察长办公室的主持下协调立法议程，落实《宪法》保障的权利和自由。需要开展能力建设，以便将人权纳入主流，并在民主改革和《宪法》运作方面继续取得进展。²⁵

二. 与人权机制的合作

9. 2014 年，联合国人权事务高级专员对马尔代夫最高法院在马尔代夫人权委员会向人权理事会提交马尔代夫第二次普遍定期审议的书面材料后对该委员会五名成员启动案件深表关切。政府有责任确保该委员会和民间社会行动者在国内的安

全工作空间，使他们能够与联合国人权机制合作而不担心遭到报复。联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因也直接致函马尔代夫政府表达了其关切。²⁶

10. 人权事务委员会对向该委员会提供信息的一些人因提交此类报告而受到威胁和恐吓的信息表示关切，建议马尔代夫保护这些个人。²⁷

A. 与条约机构的合作²⁸

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1999 年 8 月	2010 年	2011 年 8 月	第十三次至第十五次定期报告应于 2015 年提交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	—	—	—	初次报告自 2008 年逾期未交
人权事务委员会 (HRCCommittee)	—	2010 年	2012 年 7 月	第二次报告应于 2015 年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2007 年 1 月	2012 年	—	第四次至第五次报告待 2015 年审议
禁止酷刑委员会 (CAT)	—	—	—	2005 初次报告自 2005 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2007 年 6 月(关于《儿童权利公约》)/2009 年 1 月(关于《儿童权利公约任择议定书》)	2013 年	—	第四次至第五次报告待 2016 年审议
残疾人权利委员会 (CRPD)	—	—	—	初次报告自 2012 年逾期未交

2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2012 年	反歧视立法和贩卖人口 ²⁹	—
人权事务委员会 (HR Committee)	2013 年	对第 18 条的保留，司法事务委员会的独立性，前主席辞职，保护第 25 条中规定的权利和调查委员会对 2012 年 2 月的权力转移开展调查，保护向委员会提供资料的人 ³⁰	后续材料逾期未交 ³¹

各条约机构的国别访问和/或查询

条约机构	日期	主题事项
防范酷刑小组委员会	2014 年 12 月 ³²	后续访问：秘密报告

B. 与特别程序的合作³³

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	宗教或信仰自由(2006年) 法官和律师的独立性(2007年) 见解和言论自由(2009年) 适当住房(2009年)	国内流离失所者(2011年) 法官和律师的独立性(2013年)
原则上同意的访问	侵害妇女的暴力	侵害妇女的暴力 和平集会和结社自由 对妇女的歧视(暂定 2015 年下半年)
请求的访问		人权维护者
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文十一次。政府对两份来文作了回复。	
后续报告和任务	—	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

11. 人口基金报告称，2012年11月和2014年9月一名人权顾问被部署在联合国国家工作队内。³⁴ 人权高专办报告称，人权顾问支持努力将人权纳入主流，并为更好地加强国家人权保护系统建立国家工作队的内部能力。³⁵

12. 高级专员在2011年访问了马尔代夫。³⁶

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

13. 人权事务委员会欢迎议会取消竞选总统时对性别的限制以及在2012年4月颁布《防止家庭暴力法》。³⁷ 开发计划署指出，政府已开始《性别平等法案》的起草工作，并就法律草案与利益攸关方进行了初步磋商。³⁸

14. 开发计划署称，对伊斯兰教保守解释的快速运动对妇女实现其权利产生了负面影响。伊斯兰事务部批准的一些宗教布道日益推动赋予女性的定型角色，并不断宣传妇女在家里地位的信息。同样，资深政治人物和宗教领导人的言论贬低女性，助长性别歧视，有时是基于性别的暴力，如教律学院副院长赞同女性割礼。³⁹ 开发计划建议马尔代夫促进就影响妇女人权的问题进行宗教对话，并防止助长对妇女的歧视，包括通过语言和说教。⁴⁰

15. 人口基金指出，近年来，非法庭宣布的婚姻有所增长，在宗教保守的环境中尤其如此。按照马尔代夫对伊斯兰教法的解释，这些婚姻出生的孩子被视为“非法”，并阻止他们合法使用父亲的姓名，或继承父亲的财产。尽管家庭法院

2014 年宣布非法庭宣布的婚姻不予登记，但此种做法仍在继续。人口基金建议马尔代夫：确保儿童享有平等的权利，包括继承的权利，不论父母的婚姻状况如何；鼓励宗教机构防止未成年人结婚和非法庭宣布的婚姻；并提高社区对早婚不利之处的认识。⁴¹ 人权事务委员会还建议马尔代夫确保妇女与男子享有平等的财产继承权。⁴²

16. 2011 年，人权事务高级专员建议通过岛屿上的地方议会代表扩大妇女的政治作用。⁴³ 开发计划署报告了地方议会妇女发展委员会为何没有得到资源或权威任务授权，在决策方面发挥有意义的作用。⁴⁴

17. 人权事务委员会对妇女参与政治和公共事务人数不足表示关注，建议马尔代夫加强努力，促进妇女参与政治和公共事务并打击对妇女角色的定型观念，包括使民众认识到确保妇女享有其权利的必要性。⁴⁵

18. 消除种族歧视委员会欢迎《宪法》明确禁止种族歧视。⁴⁶ 在欢迎马尔代夫提供正在编制 2012 年《反歧视法》的信息的同时，消除种族歧视委员会建议马尔代夫尽快制定已列入计划的反歧视法。⁴⁷ 消除种族歧视委员会要求马尔代夫在 2012 年就该建议的落实情况提交报告。⁴⁸

19. 消除种族歧视委员会对《宪法》关于所有马尔代夫人都应该是穆斯林的歧视性规定表示关注，这种规定使非穆斯林得不到公民身份，不能担任公职。⁴⁹ 人权事务委员会建议马尔代夫修订其《宪法》，确保宗教不是入籍的依据。⁵⁰

20. 人权事务委员会建议马尔代夫：加速颁布议会目前正在审议的反歧视立法，确保立法禁止基于性取向的歧视；并禁止将同性恋者在社会上污名化和边缘化。⁵¹ 人口基金报告称，被怀疑或认为是同性恋者或变性者的人面临恐吓和公开威胁，建议马尔代夫确保防止基于性取向和性别认同的侵犯人权行为，包括通过法律改革，防止仇恨犯罪，并提高司法、政策、卫生和其他服务提供部门的认识。⁵²

B. 生命权、人身自由和安全权

21. 2012 年，人权事务委员会对《宽恕和豁免法》修正草案将阻止总统给予宽恕表示关注。虽然注意到马尔代夫已经暂停死刑，但人权事务委员会建议马尔代夫考虑废除死刑，批准《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》并从其法规中取消强制性死刑。⁵³

22. 2014 年，人权事务高级专员报告称，马尔代夫已暂停死刑 60 年，并在 2010 年第一次普遍定期审议期间重申其承诺保持下去。注意到一项新的法规规定对故意杀人罪，包括 18 岁以下的人所犯的杀人罪使用死刑，敦促政府保持在任何情况下暂停使用死刑，特别是在涉及少年犯的案件中，并努力完全废除这种做法。⁵⁴

23. 人权事务委员会关注报道的酷刑案件，建议马尔代夫采取措施打击并在其法律中禁止各种形式的酷刑和虐待行为。人权事务委员会对 2012 年 2 月 8 日示威游行过程中警察逮捕和拘留示威者时犯下包括酷刑在内的侵犯人权行为的信息

表示关切，建议马尔代夫进一步调查所有指称的 2012 年 2 月 8 日在马累和阿杜示威时所发生的酷刑，追究有关人员的责任，向受害者提供赔偿和康复治疗。⁵⁵

24. 人权事务委员会特别关注报道的在示威期间警察和国防军过渡使用武力的案件，包括 2012 年的案件，建议马尔代夫对其国内发生的事件，尤其是对 2012 年游行期间的事件展开调查，对负责的警察和国防军军官提起诉讼并使其承担法律责任。⁵⁶

25. 人权事务委员会对持续存在家庭暴力表示关注。⁵⁷ 开发计划署指出，虽然在 2012 年批准了《家庭暴力法》，但法律规定的庇护所尚未建立。家庭及儿童服务中心无法满足对安全庇护所的需求。⁵⁸ 开发计划署注意到，2014 年《性犯罪法》首次将婚内强奸定为犯罪。⁵⁹ 人口基金注意到，政府通过拓展与民间社会的合作提高人们对基于性别的暴力和《家庭暴力防范法》的认识。⁶⁰

26. 开发计划署建议马尔代夫改善对授权负责性别问题和执行法律解决暴力侵害妇女问题的政府机构的资源配置。⁶¹ 关于家庭暴力，人权事务委员会还建议马尔代夫便利受害者申诉，使其不必担心遭受报复、恐吓或社会排斥；调查、起诉和惩罚肇事者；并向受害者提供赔偿。⁶²

27. 人口基金指出，根据《性犯罪法》，婚外性是一种犯罪。⁶³ 人口基金报告称，非婚怀孕定罪包括未成年少女因被虐待而怀孕，导致被学校开除。还有杀害婴儿的媒体报道。⁶⁴

28. 2013 年，三个特别程序任务负责人指出，根据收到的资料，新闻媒体报道了被指控淫乱而被判鞭刑的一些未成年人遭到性虐待的案件。⁶⁵ 2011 年，高级专员指出，通过继续执行鞭刑(尽管只是偶尔)，马尔代夫违反了其根据几项国际条约承担的义务，政府和司法部门应该可以实际暂停鞭刑。⁶⁶ 人权事务委员会建议马尔代夫废除鞭刑，并明确禁止在各种教养场所进行体罚。⁶⁷

29. 人口基金报告称，2014 年，教律学院副院长呼吁实行女性生殖器切割，而马尔代夫前副总统瓦希德博士此前对女性生殖器切割表示关注，人口基金建议马尔代夫继续宣传女性生殖器切割的影响，包括侵犯妇女的人身完整权、健康权和安全权；并在法律上明确禁止女性生殖器切割。⁶⁸

30. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)强调 2013 年通过《反人口贩运法》是解决众多移民挑战的一个重要基础。该法律将贩卖人口和强迫劳动等犯罪以及欺诈性招聘作为贩卖人口行为定为刑事犯罪。⁶⁹ 人权事务委员会关注为劳动和性剥削目的贩卖来自邻国的移民，建议马尔代夫，除其他外，通过有关贩运人口的国家行动计划；调查贩运的案件，追究有关人员的责任，并向受害者提供保护措施、康复治疗 and 赔偿。⁷⁰

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

31. 开发计划署报告称, 司法机关已成为该国紧张局势和政党分歧的主要问题, 并对巩固民主构成挑战, 此外公众对司法系统缺乏信任。在 2013 年的总统选举期间, 最高法院在对选举结果的有效性作出裁决时变得高度政治化。这最终导致根据法院颁布的自行审判藐视法庭案件的规定解除了选举委员会主席和副主席的职务。⁷¹ 2013 年, 法官和律师独立性问题特别报告员发送了一份来文。她表示关注最高法院通过干涉选举委员会的职能而颠覆民主进程, 选举委员会是《宪法》确立的一个独立机构, 负责举行、管理、监督选举并宣布选举结果。⁷²

32. 2013 年, 高级专员指出, 法官应按照《关于司法机关独立的基本原则》、《关于司法行为的班加罗尔原则》以及该国本身的《司法行为守则》所体现的公正、正当、平等和尽职的原则行事。高级专员指出, 最高法院曾威胁以挑战法庭决定而藐视法庭指控律师和媒体。最高法院似乎决定破坏独立机构, 扼杀批评和公开辩论, 并剥夺诉讼当事人选择法律代理。她还表示关注政府威胁解散批评司法的民间组织, 和重启案件, 以逮捕议会的反对派成员或禁止他们参加议会。高级专员指出, 无论谁在大选中获胜都应该对司法进行根本改革, 以维护马尔代夫的民主和法治进步。⁷³

33. 2012 年, 人权事务委员会对于司法事务委员会的组成和运作严重削弱了实施确保司法机构独立性的措施表示关注。⁷⁴ 2013 年, 法官和律师独立性问题特别报告员注意到关于司法事务委员会目前的组成不适当和政治化的报道。⁷⁵ 关于审查程序, 特别报告员指出, 司法事务委员会选择以象征性方式解释《宪法》第 285 条, 没有彻底审查法官的资格。⁷⁶ 开发计划署建议按照司法独立和问责的国际原则修改司法事务委员会目前的组成和运作; 根据先前设定的明确、透明的规则对包括腐败在内的司法不端行为的所有指控进行适当的调查, 并采取适当措施以透明和连贯一致的方式执行法官行为准则。⁷⁷

34. 2014 年, 法官和律师独立性问题特别报告员对撤销最高法院两名法官的职务表示关注。司法事务委员会对撤销最高法院两名法官采用的程序缺乏透明度和正当程序。该决定严重削弱了司法。报告员指出, 自她于 2013 年访问以来, 尊重法治和司法独立严重恶化。⁷⁸ 2013 年, 特别报告员还关注最高法院的很多决定被视为不遵循正当程序。此外, 令人不安的是, 最高法院的一些干预行动被认为是任意的, 是服务于法官的个人利益。⁷⁹

35. 2013 年, 特别报告员指出, 司法独立的概念在马尔代夫已被误解和曲解, 包括在司法行为者中。⁸⁰ 开发计划署还报告称, 行政机关与司法机关之间需要注意的一个重大的政治事件是 2012 年 1 月时任总统非法拘禁刑事法院首席法官阿卜杜拉·穆罕默德, 声称该法官一直干扰对涉及一些强权政客的腐败调查。⁸¹ 特别报告员建议马尔代夫在政府三个部门之间开展对话, 以应对司法独立和司法系统正常运作的挑战。⁸²

36. 特别报告员注意到有报道称，在实践中，下级法院广泛应用伊斯兰教法，从而引起判例严重不一致。⁸³ 2013 年，法官和律师独立性问题特别报告员发送了一份关于指称对马尔代夫下级法院和法庭的独立性干扰和施压的来文。她注意到马尔代夫人权委员会制定了法官和治安法官法庭/审判监督方案的信息。最高法院法官委员会据称禁止马尔代夫人权委员会执行培训方案。⁸⁴

37. 开发计划署报告称，马尔代夫最高法院在开发计划署的支持下已着手为司法机关制定一个连续的司法教育课程。许多人强调缺乏全面的培训方案是根据新《宪法》切实伸张正义的一个制约因素。教育课程预计将弥补这一问题。⁸⁵ 开发计划署建议法官、治安法官、检察官和律师应该有机会获得优质教育，包括继续教育和国际人权法和机制、宪法、比较法、妇女权利和性别平等以及其他方面的专门培训。⁸⁶

38. 开发计划署指出，司法系统内妇女地位不稳定是法律制度的严重差距。⁸⁷ 2011 年，高级专员指出，在该国的近 200 名法官和治安法官中仅有 5 名是女性。⁸⁸ 法官和律师独立性问题特别报告员指出，亟需采取措施提高妇女在司法机构中的代表性，并且必须消除司法系统中的性别歧视，包括通过培训。⁸⁹

39. 人权事务委员会关注嫌疑人可在未被带见法官和未经起诉的情况下被拘留超过 48 小时，建议马尔代夫为被拘留的犯罪嫌疑人提供法律保障。人权事务委员会建议马尔代夫减少监狱人满为患的比率，包括缩短预审拘留期以及对剥夺自由采用替代性措施；并就犯人的拘留条件为其建立投诉机制。⁹⁰

40. 人权事务委员会建议马尔代夫审查警察廉政委员会的组成以确保其独立性得到保障。⁹¹ 人权事务委员会关注所报道的 2008 年以前发生的警察和国防军酷刑和虐待案件没有全部受到调查，建议马尔代夫考虑设立一个独立的调查委员会，以调查 2008 年前发生的所有侵犯人权的行为，并向受害者提供赔偿。⁹²

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

41. 开发计划署称，《家庭法》破坏了妇女自由选择的权利，因为她们缔结婚姻需要其监护人或父亲一方最亲近的男性亲属同意。此外，法律允许一夫多妻制，这也是歧视性的，影响妇女的安全和尊严。⁹³ 开发计划署建议马尔代夫对现有家庭法进行全面审查并根据《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他国际义务对法规进行修订。⁹⁴

42. 人权事务委员会建议马尔代夫废除同性成年人之间同意的性行为构成刑事犯罪的规定。⁹⁵

E. 宗教或信仰、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

43. 2011 年，人权事务高级专员对所报道的马尔代夫的一个小但令人生畏的少数民族内部宗教不容忍现象加剧及其对妇女的影响表示关注。宗教不容忍也表现

为使人不安的行为，例如在最近的南亚区域合作联盟首脑会议上极端分子破坏和污损标志和纪念碑，以及伊斯兰事务部由于其创建者的宗教观点关闭了一个博客。⁹⁶ 人权事务委员会建议马尔代夫修订其立法，允许非穆斯林信奉并表明其信奉的宗教，包括在公共礼拜场所中行教，在其立法中废除叛教罪，让马尔代夫人充分享有宗教自由。⁹⁷ 消除种族歧视委员会建议马尔代夫制定各种方法，在马尔代夫社会增进相互谅解、容忍和宗教间对话，以帮助抵制宗教极端主义和加强文化多样性。⁹⁸

44. 开发计划署指出，报道帮派暴力和相关问题以及被认为是敏感的宗教问题的记者面临死亡威胁。15 名记者收到了死亡威胁，一名记者，即 Ahmed Rilwan 自 2014 年 8 月以来一直失踪。⁹⁹ 人权事务委员会建议马尔代夫充分保证各种形式的言论自由权，避免对媒体的任何形式的非法干涉，包括不使用武力对付记者。马尔代夫应保护新闻工作者和媒体不遭受任何形式的暴力和新闻审查。马尔代夫应调查袭击新闻工作者和媒体事件，并将袭击者绳之以法。¹⁰⁰

45. 开发计划署称，采纳《获取信息法》是该国提高透明度并允许公民获取信息的一个重要步骤，可以帮助加强对主要官员问责。已任命一个独立的信息专员，以监督该法案的实施。¹⁰¹

46. 开发计划署报告称，民间社会组织面临各种形式的威胁，阻碍了其运行。其中一个主要组织，即马尔代夫透明组织，据称面临被社团登记处解散的威胁，而一些个人据称对其员工进行死亡威胁。同样，马尔代夫民主网络的办公室遭到洗劫和机密文件被盗。对民间社会威胁的案件没有任何一个受到起诉。¹⁰² 2014 年，人权维护者问题特别报告员提出了相关的关切，并敦促该国政府采取必要措施，确保人权维护者能够开展活动而不必担心受到迫害或任何形式限制的环境存在。¹⁰³

47. 开发计划署报告称，一个民间社会组织，经总检察长批准，已经能够制定新的协会立法草案，建议马尔代夫加快通过新的《结社法》，该法律能够为民间社会创造一个有利的环境。¹⁰⁴

48. 开发计划署报告称，2013 年的《和平集会自由法案》限制集会地点和媒体报道抗议活动并对集会增加了行政障碍。¹⁰⁵ 人权事务委员会建议马尔代夫遵守《公民权利和政治权利国际公约》，充分保障集会自由权，并对法律做出相应修改。马尔代夫还应对警察管控大型群众示威制定出与人权标准相符的程序和规则。¹⁰⁶

49. 注意到马尔代夫前总统于 2012 年 2 月 7 日辞职以及将权力移交给新总统造成的法律和政治环境情况，人权事务委员会建议马尔代夫确保：《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条所载权利得到充分保护；为调查移交权力情况而设立的调查委员能够在完全独立和公正的条件下履行其职能。¹⁰⁷

50. 人权事务高级专员提到 2013 年举行的选举，指出最高法院根据进程中的违规行为宣布 2013 年 9 月 7 日的第一轮总统选举无效，尽管国家和国际观察员的一般结论是这次选举是自由和公正的。法院还对选举委员会施加了一套繁琐的选举行为准则，这些准则很难执行。正是在此基础上警方阻止选举委员会执行其于 2013 年 10 月 19 日重新举行选举的计划。高级专员还报告称，在总统选举期间，政府还对其对手采取了任意行为，以防止其参与议会辩论。她对针对马尔代夫人权委员会成员和工作人员和民间社会行动者的死亡威胁和其他恐吓以及 2013 年 10 月对反对派电视台的纵火袭击表示震惊。¹⁰⁸

F. 健康权

51. 人口基金报告了对非婚怀孕的社会谴责和定罪，以及媒体报道杀婴和 2009 年至 2012 年 19 名产妇死亡中的两例据称是由不安全人工流产造成的。¹⁰⁹ 人口基金建议马尔代夫通过公共健康宣传等手段促进计划生育和避孕；将避孕套从附表 3 的药物清单中删除；促进在更广泛的避孕方法之间选择，尤其是在偏远的岛屿；并调查和处理实行计划生育的障碍，尤其是青少年、未婚女性和被边缘化及被排斥的群体，如残疾人、男女同性恋、双性恋和变性者、性工作者等面临的障碍。¹¹⁰

G. 受教育权

52. 联合国教科文组织建议马尔代夫采取具体措施，进一步促进包容性教育。¹¹¹

H. 移徙者、难民和寻求庇护者

53. 2011 年，高级专员指出，在马尔代夫移徙工人往往遭受贩运者和居心不良的雇主的虐待、剥削和欺骗他们辛苦赚取的收入。¹¹² 联合国难民署称在近 30 万马尔代夫人口中估计有三分之一是移徙工人，其中多达 50,000 人无正常身份。他们主要在建筑和服务部门工作。¹¹³ 消除种族歧视委员会建议马尔代夫继续采取措施，消除在工作条件和工作要求方面对非公民的歧视。¹¹⁴

54. 人权事务委员会建议马尔代夫通过立法，确保尊重不驱回原则。¹¹⁵

I. 国内流离失所者

55. 2012 年，国内流离失所者人权问题特别报告员得出结论认为，国内流离失所者问题国家法律框架是必要的，可以补充已采取的举措。¹¹⁶

56. 虽然赞扬将保护和援助 2004 年海啸后流离失所者列为国家的优先事项，¹¹⁷ 但特别报告员还建议马尔代夫紧急审查目前仍然在临时避难所的流离失所者的处境，以解决他们恶劣生活的条件问题并帮助他们重建生活。¹¹⁸

J. 发展权和环境问题

57. 国内流离失所者问题特别报告员赞扬政府的领导在国际一级强调气候变化的影响和推动更环保的可持续发展模式。特别报告员指出，气候变化以及与马尔代夫低洼小岛屿环境性质有关的其他因素已经影响到许多岛屿居民的生计和权利，包括住房、安全饮水、健康和适足生活水准的权利。特别报告员建议，加强国家的重视、对话和承诺以解决与国内流离失所有关的问题，现在应该是一个优先事项。¹¹⁹

注

¹ 除非另有说明，表中所列文书的批准情况可查看联合国秘书处法律事务厅的联合国条约集数据库官方网站 <http://treaties.un.org/>。也可参阅上一轮审议时关于马尔代夫的联合国资料汇编(A/HRC/WG.6/9/MDV/2/Rev.1 号文件)。

² 普遍定期审议文件中使用的缩写如下：

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

- ⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Maldives before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 28 August 2013 sent by the Permanent Mission of Maldives to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, A/68/359, annex.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁶ International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁷ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁹ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ¹⁰ International Labour Organization, Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹¹ See also statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Malé Maldives. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11641&LangID.
- ¹² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 11.
- ¹³ *Ibid.*, para. 18.
- ¹⁴ Concluding observations of the Human Rights Committee, CCPR/C/MDV/CO/1, para. 5.
- ¹⁵ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 6.
- ¹⁶ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 6.
- ¹⁷ Report of the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, A/HRC/23/43/Add.3, para. 106.
- ¹⁸ UNDP, submission for the UPR of Maldives, part IV, recommendations, p. 2. See also, para. 5.
- ¹⁹ *Ibid.*, paras. 5 and 6 and part IV, recommendations, p. 2.
- ²⁰ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

- ²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- ²² CCPR/C/MDV/CO/1, para. 7.
- ²³ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 9.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 17.
- ²⁵ UNFPA, submission for the UPR of Maldives, p. 1.
- ²⁶ See press briefing on Maldives, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15178&LangID=E.
- ²⁷ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 26.
- ²⁸ The following abbreviations may have been used in UPR documents:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities; |
| CED | Committee on Enforced Disappearances; |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture. |
- ²⁹ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 21.
- ³⁰ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 28.
- ³¹ Letter from HR Committee to the Permanent Mission of Maldives to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 28 April 2014, available from: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MDV/INT_CCPR_FUL_MDV_17222_E.pdf.
- ³² Press releases, “The Maldives: UN torture prevention body makes follow-up visit” and “Maldives: UN torture prevention body concludes its follow-up visit”. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15380&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15415&LangID=E (accessed on 14 January 2015).
- ³³ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁴ UNFPA submission, pp. 1 and 2.
- ³⁵ See information available from www.ohchr.org/EN/countries/AsiaRegion/Pages/MVIndex.aspx.
- ³⁶ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Malé Maldives.
- ³⁷ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 3.
- ³⁸ UNDP submission, para. 20.
- ³⁹ *Ibid.*, paras. 23 and 24.
- ⁴⁰ *Ibid.*, part VIII, recommendations, p. 5.
- ⁴¹ UNFPA submission, section on marriages under 18 years, p. 4.
- ⁴² CCPR/C/MDV/CO/1, para. 12. See also CEDAW list of issues, CEDAW/C/MDV/Q/4-5, para. 20.
- ⁴³ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Malé Maldives.
- ⁴⁴ UNDP submission, para. 20.
- ⁴⁵ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 10.

- ⁴⁶ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 4.
- ⁴⁷ Ibid., para. 8.
- ⁴⁸ Ibid., para. 21.
- ⁴⁹ Ibid., para. 10.
- ⁵⁰ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 9.
- ⁵¹ Ibid., para. 8.
- ⁵² UNFPA submission, p. 2.
- ⁵³ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 13.
- ⁵⁴ Press briefing. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14544&LangID=E.
- ⁵⁵ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 14.
- ⁵⁶ Ibid., para. 23.
- ⁵⁷ Ibid., para. 11.
- ⁵⁸ UNDP submission, para. 21.
- ⁵⁹ Ibid., para. 20.
- ⁶⁰ UNFPA submission, p. 3.
- ⁶¹ UNDP submission, section VIII, recommendations, p. 5.
- ⁶² CCPR/C/MDV/CO/1, para. 11.
- ⁶³ UNFPA submission, section on sexual orientation and gender identity, p. 2.
- ⁶⁴ Ibid., section on family planning, p. 3.
- ⁶⁵ Communications report of special procedures, A/HRC/23/51, p. 72.
- ⁶⁶ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Malé Maldives.
- ⁶⁷ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 16.
- ⁶⁸ UNFPA submission, section on youth and adolescent sexual health and recommendations, p. 5.
- ⁶⁹ UNHCR, submission for the UPR of Maldives, p. 2.
- ⁷⁰ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 17. See also CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 12.
- ⁷¹ UNDP submission, para. 2.
- ⁷² Communications report of special procedures, A/HRC/25/74, p. 119.
- ⁷³ Statement by the High Commissioner for Human Rights, 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13917&LangID=E.
- ⁷⁴ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 20.
- ⁷⁵ A/HRC/23/43/Add.3, para. 44.
- ⁷⁶ Ibid., para. 50.
- ⁷⁷ UNDP submission, section IV, recommendations, p. 2.
- ⁷⁸ Press release “Maldives: Arbitrary removal of Supreme Court judges deeply concerned, UN expert warns”. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15446&LangID=E.
- ⁷⁹ A/HRC/23/43/Add.3, paras. 38 and 39.
- ⁸⁰ Ibid., para. 38.
- ⁸¹ UNDP submission, para. 9.
- ⁸² A/HRC/23/43/Add.3, para. 100.
- ⁸³ Ibid., para. 34.
- ⁸⁴ A/HRC/25/74, p. 107.
- ⁸⁵ UNDP submission, para. 4.
- ⁸⁶ Ibid., section IV, recommendations, p. 2.
- ⁸⁷ Ibid., para. 2.

- ⁸⁸ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Mal é Maldives.
- ⁸⁹ A/HRC/23/43/Add.3, paras. 118 and 119.
- ⁹⁰ CCPR/C/MDV/CO/1, paras. 18 and 19.
- ⁹¹ *Ibid.*, para. 15.
- ⁹² *Ibid.*, para. 14.
- ⁹³ UNDP submission, para. 25.
- ⁹⁴ *Ibid.*, p. 5.
- ⁹⁵ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 8.
- ⁹⁶ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Mal é Maldives.
- ⁹⁷ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 24.
- ⁹⁸ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 13.
- ⁹⁹ UNDP submission, para. 15.
- ¹⁰⁰ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 22.
- ¹⁰¹ UNDP submission, para. 13.
- ¹⁰² *Ibid.*, para. 14.
- ¹⁰³ Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, A/HRC/25/55/Add.3, para. 276.
- ¹⁰⁴ UNDP submission, para. 12, and section IV, recommendations, p. 3.
- ¹⁰⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ¹⁰⁶ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 23.
- ¹⁰⁷ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁰⁸ Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 30 October 2013.
- ¹⁰⁹ UNFPA submission, section on family planning, p. 3.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, section on family planning, recommendations, p. 4.
- ¹¹¹ UNESCO, submission for the UPR of Maldives, para. 22.3.
- ¹¹² Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 24 November 2011, Mal é Maldives.
- ¹¹³ UNHCR submission, p. 1.
- ¹¹⁴ CERD/C/MDV/CO/5-12, para. 11.
- ¹¹⁵ CCPR/C/MDV/CO/1, para. 21.
- ¹¹⁶ Report of the Special Rapporteur on the human rights of internally displaced persons, A/HRC/19/54/Add.1, p. 1, and para. 71.
- ¹¹⁷ *Ibid.*, p. 1, and para. 68.
- ¹¹⁸ *Ibid.*, para. 71 (j). See also UNHCR submission, p. 5.
- ¹¹⁹ *Ibid.*, paras. 67–69.