



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十二届会议  
2015年5月4日至15日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段  
提交的国家报告 \*

巴拿马

\* 本文件按接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.15-02250 (EXT)



\* 1 5 0 2 2 5 0 \*

请回收 



## 一. 引言

1. 巴拿马决心通过实施基于尊重和不歧视的政策增进、保护和加强人权。在这方面，我们不断积极地完善民主，这体现在为落实 2010 年所采纳的建议而实施各类行动上。
2. 巴拿马共和国认为，普遍定期审议是一项能够通过自我分析可靠了解国内人权基本状况的工具。
3. 本报告用于第二轮普遍定期审议，报告中详细介绍了国家在人权领域取得的成就，以及需要短期、中期和长期解决的挑战，以便在全国范围内继续增进和保护巴拿马公民和外国侨民的基本权利。

## 二. 方法

4. 作为 2010 年普遍定期审议的结果，巴拿马着手批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《关于无国籍人地位的公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，同样，巴拿马还向人权理事会提出了无限期邀请，欢迎联合国系统和区域系统各人权特别程序和机制的查访。
5. 巴拿马提交的第二轮审议的报告，是在国家人权委员会主持下，由外交部牵头、协调开展大量会议的产物。国家人权委员会由包括权利监察员办公室在内的三个政府部门的代表组成，参加会议的有学术界、人权问题专家与民间社会组织。
6. 为编制国家报告，国家人权委员会举办了八(8)次工作会议，会上征求了民间组织的意见，以便为其提出一份文件初稿，供其评估和发表意见。
7. 在收到民间社会推动保护和增进人权工作的各行为方的意见后，委员会核准该文件，以便向人权理事会提交一份能客观反映巴拿马人权总体状况的权威报告。

## 三. 体制强化

### A. 监察员办公室

8. 20 CERD-2010/UPR 68.7 段建议。监察员办公室是由巴拿马政府设立的旨在保护和增进人权的机构，负责加紧实施相关举措，监督落实对境内居民权利的尊重。
9. 该机构认识到，进一步加强对各领域公务员的培训对于有效履行宪法规定的相关义务至关重要，并要求尽快采取措施，配备更多人手、资金、设备和基础设施。

10. 作为 2012 年区域组织和全球机构就人权问题提出的各项建议的结果，成立了不歧视问题股。该机构在 2013 年与联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)共同拟定了一部指南，指导如何接收对土著人口和非裔人口种族歧视的投诉案件。

11. 借助该指南，截至目前对 12 起基于歧视行为的投诉做出了处置，其中 50% 的投诉通过协商得到和解，25% 的投诉被驳回，其余投诉已经由相关部门解决。

## B. 监狱工作人员培训学院

12. 普审建议—68.9。监狱工作人员培训学院是一家隶属于监狱管理总局的机构，旨在为所有监狱工作人员和学员提供与监狱系统相关技术领域的专业培训，侧重于刑事执法培训。

13. 监狱工作人员培训学院有两种教育和培训模式。第一种是面向向监狱工作人员开办基于体能训练、文化教育和专业实践的基础课程。第二种是面向监狱工作人员开办的旨在预防腐败行为和推行好做法的课程。

14. 监狱工作人员培训学院在防止酷刑协会和联合国毒品和犯罪问题办公室的指导下，开展了关于预防、调查和惩治酷刑的培训。巴拿马承诺，会在对监狱工作人员的基础培训中坚持开展这一培训。

15. 自 2011 年至今，监狱工作人员培训学院已经培养了 709 名监狱工作人员，这些人将逐步取代国家警察在国家监狱机构的职能；包括国家警察在地方监狱中的职能。

## C. 全国联盟

16. 全国发展联盟是与民间社会各阶层协商并取得共识的国家机制，旨在通过扩大洋际运河等方式，推动建立一个更加民主、公平、繁荣、充满活力和均衡发展的社会。

17. 通过 2008 年的第 20 号法，批准通过了全国联盟各项协议和目标的落实和监测机制，其中一项重要内容，就是成立了全国发展联盟理事会，作为一个横跨公共和私营部门的全国性公民参与机构，负责对既定协议和目标的落实情况进行咨询和检查。

18. 当前全国发展联盟理事会就“关于如何落实全国发展联盟设定目标的战略方针提案”的编制工作开展了咨询。该提案应当确立一套方法，为重新定义公平、有序和可持续发展的经济发展目标奠定基础。

## D. 国家人权委员会

19. 作为接受人权理事会普遍定期审议第一轮审查的结果，巴拿马共和国通过行政令设立了一家常设性质的全国委员会，目的是保障落实巴拿马在人权领域承担的国际和国内承诺，并对实施情况进行跟踪监测。

20. 常设委员会的职能包括编制国家人权报告，参与制定和协调各项旨在保护人权的政策和政府行动，以及推动制定这方面的法律草案等。

21. 当前委员会正在协调各方努力，争取让一项旨在实现男女结婚年龄平等的法律草案获得立法机关批准通过，并开展其他行动来落实相关建议。

## 四. 成绩、最佳做法和挑战

### A. 司法行政

#### 司法独立

22. 普审建议一69.19。为采取措施促进司法独立，向国民议会提交了一份关于司法行业的法律草案，其中一项内容就是在司法机关建立起诚信透明的特别法庭，其职责就是对司法工作人员的违规违纪行为进行审理和处罚。此外，出台了适用于司法行政部门的《司法道德守则》。

23. 司法理事会是司法部门在政府制度领域的咨询机构，其职能包括：确保法院独立高效开展工作；保障从事司法行业的司法行政人员的福利待遇。理事会有时会向民间社会成员发出邀请。

#### 诉诸司法

24. 普审建议一68.26/69.10/69.16/69.17/69.18/CERD-3/CCPR-7。巴拿马开展了相关工作来落实于 2011 年通过第 244 号决议核准的《司法权力宪章》，这一文书明确了司法系统用户的各项权利，对公民普遍适用。

25. 司法机关力求完善司法保护，为此，根据 2013 年的第 82 号法，确立了弱势群体关爱项目协调机制，通过犯罪受害者免费法律援助办公室，为暴力受害妇女提供免费法律辩护服务，无论其经济社会地位为何。

26. 巴拿马设有司法档案中心，其职能是采集、整理、加工和发布司法资料、立法资料、司法判例和理论学说，供系统用户使用。这使得任何人都能通过互联网读取最高司法法院的判决(<http://www.organojudicial.gob.pa/cendoj/>)。

27. 巴拿马出台了《社区司法宣导员方案》，作为一项机制来克服制约弱势群体用户有效获得司法保护的行政和法律壁垒，并在社会各界的支持下开展联合行动，以促进落实一项服务于社会和维护司法正义的体制政策。当前已有 969 名社区司法宣导员。

28. 随着“关于弱势群体获得诉诸司法的巴西利亚 100 项条例”在 2011 年经第 245 号决议获批通过，巴拿马采取了旨在保障所有人诉诸司法的相关措施，目的就是通过对优质服务和关爱，确保所有人的权利都得到有效承认。

29. 司法机关和检察机关都成立了灵活解决争端国家办事处，作为一种和平解决争端的备选方式。成立了司法调解和司法外调解机构，负责刑事、民事、商事和家庭纠纷，以及消费者、农民和居民纠纷的调解工作。

30. 为实现司法和行政职能分离，扩大了共同服务平台，目的就是协调现有的司法支持单位，在所有与通知、传唤相关的活动以及其他司法活动中，为司法主管部门提供协助。

### 有罪不罚

31. 关于对妇女的家庭暴力犯罪以及对少年儿童的性犯罪案件报告显示，在 2013 年，因证据不足等造成案件暂停审理的比例很高；因此，国家需要加强相关机制，并采取进一步的战略来打击此类案件。

32. 司法机关正在对在 2010 年时任安全部部长、劳工部长和国家警察总署署长的几名官员进行调查，这几人涉嫌在博卡斯德尔托罗省犯有危害生命和人身安全罪、滥用职权罪和越权办案罪。

33. 为弥补造成的损害，巴拿马政府签署了一份经济救助协议。为此，通过颁布行政令成立了一个高级别委员会，负责与在这一事件中受影响的当事人协商制定出一部法律草案，其中一项重要内容就是将这一经济救助常态化并设立一家保健诊所。

### 辩护权、审前羁押及司法程序的期限

34. 普审建议一68.25/69.20/69.21/69.22/69.23 及人权事务委员会建议 12 和 13。这方面的一个重要进展，就是逐步实施了对抗式刑事司法模式，这一模式是建立在承认被卷入刑事诉讼当事人的基本权利和保障的基础上的。

35. 对抗式刑事制度的特点，就是可以迅速做出司法响应，减少了所谓的司法程序拖延问题；自国内实施这一制度以来，相关部门的处理时间与之前的联合调查式刑事诉讼制度相比已经缩短了 49%。

36. 在采用了对抗式刑事制度的司法辖区中，公设辩护人对于案件的解决起到了重要作用，在第二司法辖区，72%的案件中都有公设辩护人的参与，在第四司法辖区，这一比例为 74%。

37. 国内已经采用了司法管理自动化系统，该系统是由一整套数据存储、处理和管理单元构成的，有利于信息的系统化整合。

38. 积压案件临时处理法庭的设立，可以减少案件积压情况，更好地推行对抗式刑事制度，缩短冲突解决时间并加快刑事、民事和家庭纠纷的处理，根据口头抗辩、双边参与和速审原则，尽快解决争端。

39. 最近刚刚建成了一座名为“监狱馆”的建筑楼，位于拉霍亚监狱内，该建筑的设计用途是开展庭审工作，以此来避免由于被拘留人员押运工作的复杂性而造成的程序拖延。

40. 针对违法人员采取的一项替代监禁措施，就是为吸毒人员设立了戒毒所，以此来促进吸毒者的康复和重新融入社会一劳动生活，从而减少此类犯罪屡教不改的现象。

## B. 公民安全

41. 教育对于在各级警察部队中弘扬人权文化非常重要，为此，对警务人员进行了关于人权的培训，并与权利监察员办公室合作，请这方面的专家讲授培训课程。

42. 在民间社会的参与下，巴拿马政府实施了若干方案，例如：“邻里监督方案”、“贸易监督方案”、“交通运营商监督方案”和“安全社区方案”等，以此来支持警务工作并与警察机关保持直接沟通，通过警民合作监督和保护民众的生命和财产安全。

### 性剥削

43. 针对性犯罪案件开通了由专人接听的电话投诉热线；而在国家警察机关内部也设有一个专门调查此类犯罪的部门。此外，完善了对警务人员的培训，在文化课程中加入了与人权、预防和处理性别暴力、关爱社会问题青年和帮派成员相关的主题。

44. 巴拿马政府与托库门机场管理公司签署了一份协议，以落实 2004 年的第 16 号法，内容是向每名离开巴拿马国境的外国人收费一美元，用作对《预防和根除对少年儿童的商业性剥削国家计划》的执行情况进行监测的专项经费。

45. 加强了受害者、证人及其他被卷入刑事诉讼的当事人保护秘书处在关爱少年儿童方面的职能。另一方面，“马兰博之家”实施了一个旨在预防和治理对少年儿童的性剥削的项目，侧重于针对中学九年级学生、学生父母和/或监护人以及巴拿马西部地区的关键行为方开展工作。

46. 通过在 2014 年签署的《技术合作协议》，为《对少年儿童的性剥削观察站项目》奠定了基础，为公共政策领域的决策程序提供最新资料。

47. 通过专项培训行动，已经对负责犯罪调查的人员以及司法人员进行了培训。

48. 在 2013 年和 2014 年，国家预防性剥削犯罪委员会举办了关于公民投诉机制和保护少年儿童机制的宣传运动，名为“我不是个玩具”，在托库门国际机场进行了宣传并通过大众媒体进行传播。

### 贩运人口

49. 随着《巴勒莫公约》及其三项任择议定书的生效，巴拿马共和国在 2011 年颁布了关于人口贩运及相关活动的第 79 号法，目的是采取措施预防、保护和关爱此类犯罪的受害者。该法规定要成立一家机构间委员会，负责设计制定打击人口贩运国家政策。

50. 委员会制定了对应于 2012-2017 年的国家计划，该计划基于五项战略方针，其中包括对计划的监测和评估，据此对旨在采取进一步行动来改善这方面的薄弱环节的机制进行了评估。

51. 通过 2013 年的第 121 号法，批准采用包括秘密调查、监视和跟踪在内的特殊侦查手段，此外还建立了关于打击有组织犯罪和联合调查组的国际合作机制，这有助于更好地对人口贩运罪等罪行进行调查。

52. 针对涉嫌构成人口贩运罪(出于劳务剥削和性剥削目的)的情况，已经有 11 例案件被正式立案调查。已有 8 人因贩运人口被定罪判刑，处以 10 至 16 年监禁徒刑。

## C. 被拘留人员

53. 2003 年“关于监狱体系重组”的第 55 号法和 2005 年“关于规范巴拿马监狱体系”的第 393 号行政令，在其条文中都采纳了《囚犯待遇最低限度标准规则》并符合国际人权标准。巴拿马承认，这些法规尚未得到充分落实。但是巴拿马最近正在大力推动采取具体措施，下面将进行详细介绍。

54. 截至 2014 年 12 月，巴拿马境内被剥夺自由的成年囚犯人数为 15,360 人，而监狱容量为 14,174 人。监狱系统实际可收容囚犯数量为 8,576 人，这是因为新建成的收容能力达 5,504 人的拉霍亚监狱尚未完全投入使用。

55. 在所有被拘留人员中，女性为 1,032 人，男性为 14,328 人；13,746 人为巴拿马国民，1,614 人为外国人。计划要进行一次监狱人口普查，其中会涉及到关于民族自我认同的问题。

56. 普审建议—68.20。巴拿马正在实施一项监狱改革进程，改革基于三个方面：尊重被拘留人员和监狱工作人员的权利和人格尊严；保障监狱人员及一般民众的安全；确保被拘留人员在服刑完毕后重新融入社会。

57. 已经制定了工作计划，其中包含了短期、中期和长期目标。短期内计划达成以下目标：

(a) 让监狱政策理事会重新投入运作，通过这一机制，让各国家机构和民间社会共同努力，找出监狱系统所面临问题的解决方案。

(b) 出台协议，允许人权组织进入监狱机构开展工作，以此来确保监狱管理的透明度。

(c) 出台关于被拘留人员死亡事件的行动协议，以确保对事件进行调查并以适当方式通知到死者家属。

(d) 就在科隆省设计建造一座新监狱进行研究，为此，正在接收技术顾问方案，以确保设计方案符合这方面的所有标准。

(e) 建立长效机制，通过监狱工作人员培训学院对所有监狱工作人员，包括监狱领导、行政和安保人员进行培训和评估。

58. 人权事务委员会建议－11。为减少监狱超员现象，成立了机构间工作组，工作组成员包括监狱系统管理总局、内政部、检察机关、司法机关、巴拿马全国律师协会、国家警察、众议院等机构的代表，旨在针对国内出现的监狱严重超员现象共同找到解决办法，提高将被拘留人员押送司法机关的效率，将移送比例从40%提高到60%，从而帮助加快对未决案件的办理时间。

59. 制定并实施了刑事诉讼远程庭审项目，这样就能在无需将被拘留人员押送到法院和法庭的情况下进行庭审，从而加快诉讼进程。

60. 在2014年8月至10月期间，有253名在监狱中或在监狱以外参加学习或劳动改造方案的被剥夺自由人员被获准减刑。在2015年1月，有122人被获准保释。对于因行政违规被拘留者，只要已服满2/3的刑期，即可办理假释，此外正在评估使用电子监控手镯作为替代监禁措施的可行性。

61. 正在重生者监狱中实施一项安置计划，该监狱可收容350人，被定性为服刑中心，仅允许收容已被定罪判刑的人员。通过这种方式，开始将审前羁押人员与服刑人员分隔开来，这一举措将进一步推广到其他监狱。

62. 自2011年以来，达里恩省境内还没有监狱机构。因此，正在着手规划在该省建立一家监狱。

63. 巴拿马认识到，需要继续努力改善监狱医疗服务、药品供应、饮用水和食品供给，提高将被拘留人员移送司法机关和医疗机构的效率，并降低监狱人满为患的现象。

## D. 妇女

64. 在性别平等领域已经取得了重大进步，例如颁布相关法律将杀戮妇女、贩运人口、对妇女强制绝育认定为刑事犯罪，并通过与民间社会开展协商，通过了一项妇女机会平等公共政策。2015年第一季度将出台《2015-2019年行动计划》，通过该计划来执行这一公共政策。



65. **普审建议—68.15。**妇女事务国家机制已经在各地设立了区域办事处，在奇里基新建了一家收容所，改善了首都妇女避难所的条件，并在科隆建成了一个服务于暴力受害妇女及其子女的综合关爱中心。

66. 在经济和劳动领域，妇女提高了在劳动力市场的参与率，但是妇女大多在非正规部门实现就业。尽管妇女就业率有所提高，但仍未实现同工同酬，也没有得到在平等条件下出任领导和决策职务的机会。

67. 在教育领域，可以看出妇女的参与比例显著增加。在教育系统中，特别是在中等和高等教育阶段，女性的就读率和毕业率呈现出高于男性的趋势。巴拿马大学的妇女研究所在性别问题专业研究生培养方案中引入了性别观点，实现了高水平的专业融合，落实了教科文组织的要求。

68. **普审建议—69.12、69、1368.21/消除对妇女歧视委员会建议 27。**2013 年的第 82 号法，即关于“采取措施预防对妇女的暴力行为及改革《刑法典》，将杀戮妇女认定为刑事犯罪并惩治对妇女的暴力侵害行为”的法律，反映出巴拿马政府认同并承认妇女权利，并承诺全面解决这一问题。

69. 该法除了将杀戮妇女认定为刑事犯罪并加大了处罚力度外，还包含了关于制定公共政策来预防、惩治和根除暴力侵害妇女行为的规定。此外，成立了一家全国委员会，通过关键部门和机构的参与来跟进这一程序。

70. 司法机关和检察机关，通过司法学院和“克拉拉·冈萨雷斯·德·贝琳达”学院，对其工作人员以及涉及到司法工作的其他机构的工作人员进行了培训，旨在确保性别平等和不歧视妇女。

## E. 少年儿童

71. 自全国少年儿童和家庭秘书处成立以来，考虑到少年儿童属于弱势群体，已经针对这一群体开展了若干计划、方案并采取了保护措施。通过设立区域办事处，增加了针对少年儿童的预防和关爱服务，扩大了服务覆盖范围。

72. **普审建议—68.28。**已经采取了相关战略来提高农村土著地区以及边境地区的少年儿童出生登记率。但是，巴拿马承认仍然在出生登记方面继续存在严重漏报现象，农村地区的漏报比例达 22%。

73. 当前正在从人权角度制定儿童和家庭指导中心在儿童照料服务方面的质量标准 and 实施条例。

74. 已经就《关爱无父母照顾儿童协议书》内容，对 28 个少年儿童收容中心和寄养家庭中的 390 名员工和技术人员进行了培训，并针对少年儿童开办了讲习班，在学校、福利机构和社区中促进和宣传其权利，约有 8,800 名少年儿童获得了帮助。

75. 为关爱少年犯，全国少年儿童和家庭秘书处在 2014 年帮助了 40 名青少年，对他们采取了教育改造措施，主要包括心理咨询和敦促其继续学业；其中有 28 人自愿接受了培训，参加电工、室内装潢和美容专业的学习班；25 人参加了自我情绪管理讲习班；25 人接受了关于预防滥用药物的培训。85%的少年犯得以重返校园；40%在实现就业的同时也没有放弃学业；45%参与了预防性方案：“你的足迹烙印”。

76. 2012 年开展的关于童工问题的最新调查显示，50,410 名年龄在 15 岁至 17 岁之间的男童和女童属于经济活动人口，占到这一人口总数的 5.6%，与 2008 年 10.8%的水平相比有所下降。

77. 在童工中，74%男童，其余 26%为女童。从地区角度看，农村和土著领地的童工比例最高，合起来占到童工总数的 73.2%。虽然说与以往调查的结果相比，巴拿马已经取得了一些进展，但是年均降幅尚不足 1%，这意味着必须加倍努力来根除童工劳动，并创造条件让这部分人口克服所处的贫困和弱势状况。

## F. 土著人民

78. 在过去的 4 年中，已经出台了相关法规来保护土著人民的权利。颁布的法规有：2010 年的关于“承认巴拿马土著人民的语言文字并颁布跨文化双语教育标准”的第 88 号法；2012 年的关于建立特别制度来保护 Ngäbe Bugle 土著领地的矿产资源、水资源和环境资源的第 11 号法，以及 2012 年的关于在 Ngäbe Bugle 土著领地内设立新乡镇的第 33 号法。

79. 普审建议—68.35。通过 2013 年的第 64 号法成立了土著事务总局，负有规划、指导和协调巴拿马土著政策的职能。在 2014 年，通过开展调解工作解决了土著领地的治理问题。

80. 带动巴拿马土著人民的全面发展，让 7 个土著民族和 12 个传统土著领地参与其中，与之共同制定了旨在减少不平等的《国家发展计划》。

81. 国家承认在国内城市、农村和土著地区之间存在的平等状况。当前实施了一些初级保健护理方案和政策，例如：2015 年中美洲保健方案，环境水利方案，儿童营养方案，机会网络方案，100/0 基础卫生项目及预防性传播疾病政策。

82. 普审建议—69.31。2008 年的第 72 号法规定，要建立起向土著领地以外的土著人民发放土地集体所有权的特别程序，并通过 2010 年的第 223 号行政令出台了实施细则。

83. 正在大力开展工作，处理 Dagargunyala、Emberá-Wounaan de Alto Bayano 和 Naso Tjèrdi 土著社区的集体土地发放申请。并努力开展美洲法院对 Kuna de Madugandí 和 Emberá de Bayano 土著领地纠纷案所下达判决的执行工作。

84. 普审建议—69.32。国民议会在 2014 年 6 月收到了一份“关于向土著人民协商并获得其知情同意”的法律草案。草案中规定，只要立法或行政举措可能会影响到土著人民和原住民，则土著人民和原住民有权参与协商。

85. 国家正在开展调解工作，以解决由于 Chan 75-Ngäbé-Bugle, Bonyic-Naso 和 Genisa-Ngäbe Bugle(巴罗布兰克)水电站的施工建设造成的冲突。

86. 在对抗式刑事诉讼制度的实施框架内，已经与传统当局召开会议，以确定 Ngäbe Bugle 土著领地中传统司法与普通司法之间的交叉点，以及确定需要适当协调的方面。

## G. 非裔人口

87. 巴拿马承认存在种族歧视，有必要继续采取立法和政策措施来打击这一问题。

88. 尊重非裔人口权利是国家的一项重要工作，因此，为了减少歧视，已经实施了包括机会平等公共政策和其他反歧视性做法在内的相关措施。在 2012 年，全国妇女委员会设立了一个非裔妇女代表席位。

89. 作为重申黑人文化遗产和非裔人口对巴拿马文化所作贡献的一项举措，作为黑人纪念月庆祝活动的一项内容，将每年的 5 月 20 日定为黑人小辮节。

90. 消除种族歧视委员会建议—10：在 2010 年的人口普查中，有 303,289 人自我认同为非洲后裔，占总人口的 9.2%。在三年后的多指标类集调查中，录得 564,005 人，占到总人口的 14.9%。

91. 巴拿马认识到有必要颁布一部全面的反歧视法律，禁止包括种族和血统歧视在内的基于任何理由的歧视，这部法律必须包含关于如何有效打击歧视行为的机制并配置相关资源，针对公共或私营部门人员犯下的歧视行为，规定相应的民事和刑事制裁。

## H. 残疾人

92. 残疾人属于弱势群体之一。在 2006 年举行第一次全国残疾流行情况调查之后，没有更新的统计资料，但是巴拿马重申，政府坚定承诺进一步开展调查研究，以生成新的统计数据并制定相关公共政策。

93. 正在开展一项关于全纳教育学校特性的研究，目的是分析这类学校的基本情况；掌握教师、家长、学生以及学校背景情况，从而促进全纳教育并评估当前需求，为此，拟定了一项《国家全纳教育计划》。

94. 通过 2012 年的第 39 号法设立了一个针对患有严重残疾、处于依附地位的极端贫困人口的经济援助专项方案，目的是通过提供经济帮助，满足这类人口的食品、药物和基础服务等基本需求，改善其生活质量。

95. 2013 年的第 134 号法确立了残疾人在经济上的平等权，并提出了针对残疾人的一系列福利，作为一项平权行动措施。

96. 通过颁布 2014 年的第 36 号和第 37 号行政令，对残疾评估委员会的组建和运作程序，相关国家标准以及对残疾的鉴定、评估和认证程序进行了规范。

97. 巴拿马重申，承诺通过残疾人民间组织开展协商工作，从而加强旨在确保充分落实这一权利的技术和管理措施。

98. SOLCA 是一个开放性的免费软件，残疾人可以通过这个软件在教育、劳动和社会领域独立开展工作，以便融入社会生活。已经通过培训在各类国家机构中推广使用这一软件。

99. 巴拿马将残疾问题纳入到了国家灾害风险全面管理平台中，举办了旨在预防事故和残疾的提高认识运动，并制定了一项行动计划，以确定要采取那些行动和程序来确保快速应对灾害状况。

## I. 男女同性恋、换性者、双性恋和跨性别者

100. 巴拿马承诺存在对男女同性恋、换性者、双性恋和跨性别者的歧视。针对这一情况，已经在国家反歧视委员会中加入了一名代表这部分人口的委员，这样，当此类人口因性取向和性别认同原因受到公务员的歧视时，可以向委员会进行投诉。

101. 此外，与各类国家机关的公务员进行了谈话，以检查执法人员是否涉嫌犯有歧视行为。

102. 开展了关于反对仇视同性恋的提高认识运动和其他行动，以发扬宽容、尊重和机会平等的风气。

## J. 移民和难民

103. 在 2010 年至 2014 年期间，共有 112,336 人在巴拿马共和国通过办理居留许可或者通过“种族大熔炉”计划获得了合法的移民身份。需要强调的是，当前可以通过很多种移民许可办理方式直接获得永久居民身份。

104. 在 2010-2014 年期间，在所有获得居留许可的人员中，男性占 59%，女性占 41%。

105. 巴拿马认识到有必要改善移民收容所的条件，为此已经投入资金来修缮其基础设施，不断加以完善，并将维持和改进医疗护理服务、与领事机构和政府及非政府机构协调开展工作列为优先事项。

106. 截至目前，巴拿马已经承认了 2,237 人的难民地位。在 2013 年，100 人获得了难民地位，在 2014 年，有 29 人获得了难民地位。

107. 普审建议—69.37、70.20、70.21。巴拿马与难民署共同提出了关于难民地位认定程序的质量保障倡议，从而改进了访谈和获得原籍国信息和程序，目的就是向委员会提交更详尽的信息，以便使决策依据更为充分。此外，计划对 1998 年的第 23 号行政令进行修订，使之符合国际标准。

108. 儿童权利委员会建议—35。规定要将少年儿童问题纳入到难民地位认定程序和访谈工作指导手册中，这一手册是难民地位认定程序的产物，其中包含了关于如何在不影响少年儿童权利的情况下开展工作，尤其是针对少年儿童无人陪同的情况要如何处理的一节内容。

## K. 贫困

109. 普审建议—69.25、69.26。巴拿马共和国计划在 2015 年最后期限之前将每日收入低于 1 美元的人口比例减半的目标已经达成，巴拿马关于千年发展目标执行情况的第四次报告指出，在 1991 年每日收入低于 1 美元的人口比例为 29.2%，到 2012 年这一比例降至 9.7%，而原定目标为 14.6%。

110. 2005-2013 年期间贫困和极端贫困的减少有多方面的原因。其中需要强调的是在经济和就业领域取得的成果，例如：平均经济增长率达到 8%，失业率从 9.8% 降至 4.1%，劳动者工资平均增长了 67.5%，从 322.3 巴波亚增至 539.7 巴波亚，上述指标在拉美地区处于较突出水平。

111. 社会保障体系实施了机会网络方案，作为一项临时性的整体政府战略，旨在直接缓解极端贫困家庭的迫切需要，该方案自执行之初至今，促进了儿童和年轻人的人力资本积累，着眼于打破贫困的代际循环，采用了鼓励家庭投资于教育、营养、健康和开发从事生产劳动的能力的激励措施。

112. 在 2012 年，方案覆盖了全国 585 个县市的 73,775 个极端贫困家庭，这些家庭获得了有条件的货币转移支付激励。还覆盖了 72,831 户家庭的目标受益人口，分布如下：土著领地(32%)、农村地区(53%)、城市地区(15%)。

## L. 住房

113. 近年来，由于巴拿马经济的良好表现、《住房建设优惠待遇法》的影响以及金融体系抵押贷款的增长，使得住房领域获得了大发展。

114. 住房供给量出现了强劲增长，由此已经推出了新的持续开展的住房方案，详情如下：

- 测绘与认证方案，目的是审批图纸，向 3,080 户家庭发放分房证书，方案投入了 393,799 巴波亚，超过 13,860 人从中受益；
- 住房建设方案，投入 21,340 万巴波亚，通过方案交付了 8,950 套住房，在全境范围内有 40,272 人受益；

- 住房团结基金，其作用是向低收入家庭发放不可转让的专项经济补贴，帮助其购置新住房。通过 2014 年的第 393 号行政令，将补贴额度从 5,000 巴波亚提高至 10,000 巴波亚，而住房价格水平从 40,000 巴波亚提高到 50,000 巴波亚。截至 2014 年 12 月，已经发放了 7,178 笔补贴，总金额达 36,069,450 巴波亚；
- 住房援助方案，旨在帮助自然灾害和火灾的受害家庭，方案投入 1,250 万巴波亚，通过新建住房、转移安置和临时安置以及修缮现有住房，使 3,050 户家庭受益；
- 当前已经在全国范围内受理了 1,160 笔贷款材料，其中 749 笔贷款已经发放，金额达 170 万。在修复损毁建筑物和翻修可能危及到居住者的生命安全的建筑物方面，已经投入了 3,040 万，惠及 6,987 户家庭；
- 住房储蓄基金投入了 540 万巴波亚，资助发展保障性住房，并推动发展一项国家住房政策和建立起全国技术援助体系。已经有 324 套住房交付使用，还有 134 套在建。

## M. 健康

115. 国家的一项根本职能，就是通过能够满足国家社会和经济需要的人口政策，保障居民健康。

116. 巴拿马公布了第七次公立小学一年级学生身高普查结果。根据普查结果，更新了关于巴拿马学生慢性营养不良情况的信息。

117. 出台了姑息治疗方案，目的是为绝症末期患者提供和开发优质医疗服务，侧重于家庭护理，确保服务的安全高效，这需要配备具有专业能力强且素质高的工作人员，还要有家庭和社区的参与。

118. 巴拿马正在与泛美卫生组织、人口基金、艾滋病署和促进艾滋病/艾滋病感染者的福利和尊严基金会等非政府组织共同制定一项旨在促进预防性保健的战略。此外，开发了必要机制来确保抗逆转录病毒药物的及时供应，包括相关治疗。同样还在全国范围内设计并更新了信息系统，以获得相关数据来了解性传播疾病/艾滋病/艾滋病的情况。

## N. 教育

119. 巴拿马深知人权问题的重要性，为此政府在全各类教育机构中大力推广实施人权教育方案，将之列为基本方针。

120. 推广与年龄相符的全面性教育课程方针，确定了国内公立和私立学校课程大纲通用的基础内容。此外，制定了旨在确保年轻人全面发展的方案，例如“领袖的成长轨迹”方案，通过这一方案，通过青少年之间的相互带动，开发青少年

的领导能力，并在学校开展相关活动，例如与生活、工作、家庭、性问题和恋爱关系等相关的项目。

121. 还开发了其他方案，例如素质教育方案，通过这一方案检测、评估并解决素质教育需求。同样还设立了医院课堂项目，让住院的儿童和青年学生继续上学，避免他们无法上学、跟不上学习进度或被迫辍学。

122. 加强了学校奖学金计划，将奖学金额度提高为小学生每人每月 20 至 30 美元，初中生每人每月 20 至 40 美元，高中生每人每月 20 至 50 美元。

## O. 工作

123. 2005 年，经济活动人口的失业率为 9.8%，而 2013 年失业率降至 4.1%。

124. 在 2004-2014 年期间，女性参与劳动力市场的比例从 46.6% 提高到 49.4%，不过这一比例仍然偏低，因为与男性相比，女性的学历水平更高。妇女的失业率在 2004 年高达 16.3%，到 2013 年降至 5.3%。而男子的失业率则从 2004 年的 9.0% 降至 2013 年的 3.3%。

125. 由于劳动力需求的增加、专业人才的匮乏和最低工资水平的提高，平均工资水平也得到改善，由此使得工资的平均涨幅高于通胀率水平，从而提高了家庭的购买力和消费能力。

126. 到 2014 年，就业人口增至 1,718,266 人，同期失业人口为 85,905 人。在 2004 年至 2014 年期间，就业人口增加了 646,536 人。

127. 国内 6.5% 的雇佣劳动者为家政工人，这与 2004 年 9.2% 的水平相比有所下降。从事此类工作的人中 85% 为女性，其最低工资为月均 212.00 巴波亚。尽管近年来这一行业的状况有所改善，但大多数的家政工人无法享受社会保障，且与其他行业的劳动者相比，其工时更长。

128. 最低工资水平每两年调整一次，以减少在劳动薪酬方面的不平等。2013 年通过第 182 号行政令，根据经济活动、企业规模、地理区域，对各行业的最低工资进行了最新调整。需要强调的是，这仅适用于私营企业。

## P. 自愿承诺

129. 巴拿马自愿承诺在第二轮中期审查结束之前争取以下各项待定任务获得核准：

- 实现男女结婚年龄平等；
- 设立防范酷刑国家机制；

- 通过一项法律，以建立起全面保护儿童体系；
  - 设立贩运人口罪受害者庇护所，为这些受害者提供(住房、食品、医疗等)基本服务以及专门的跨学科照顾。
-