



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十三届会议  
2015年11月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告 \*

密克罗尼西亚联邦

\* 本文件原文照发，其内容不意味着联合国秘书处对内容发表任何意见。

GE.15-13374 (EXT)



\* 1 5 1 3 3 7 4 \*

请回收 



## 简称表

艾滋病	AIDS	获得性免疫缺陷综合症
消除对妇女歧视公约	CEDAW	消除对妇女一切形式歧视公约
艾滋病毒	HIV	人体免疫缺陷病毒
劳工组织	ILO	国际劳工组织
移民组织	IOM	国际移民组织
人权高专办	OHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
反腐公约	UNCAC	联合国反腐败公约
气候公约	UNFCCC	联合国气候变化框架公约
人口基金	UNFPA	联合国人口基金
世卫组织	WHO	世界卫生组织

## 背景

1. 密克罗尼西亚联邦由北太平洋四个主要群岛共 607 个岛屿组成，形成联邦的四个州：丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦。
2. 在 19 世纪和 20 世纪上半叶，密克罗尼西亚联邦沦为西班牙、德国和日本的殖民地，在二战后成为联合国托管地，交由美利坚合众国治理。1979 年，密克罗尼西亚联邦经全民投票通过了《宪法》，并于 1986 年作为一个独立主权国家与美利坚合众国签订了《自由联系条约》。如今，密克罗尼西亚联邦拥有了自己的政府和领导层，与美国政府的结构和制度类似。
3. 丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦拥有各自的州宪法、民选官员和政策，部分原因是密克罗尼西亚联邦地理构造的分散性。不过，《密克罗尼西亚联邦宪法》国家最高法，四个州的法律和法规必须符合该《宪法》。此外，密克罗尼西亚联邦国民政府在某些法律和监管事项上拥有专属权限。密克罗尼西亚联邦的首都位于波纳佩州的帕利基尔。中央政府位于波纳佩，在国际关系中可代表密克罗尼西亚联邦四个州。密克罗尼西亚联邦总统为国家元首。副总统和内阁辅助总统治理国家，内阁包括七个行政部门的部长以及 11 个独立办事处的主管和负责人。密克罗尼西亚联邦国会实行一院制，由代表丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦四个州的 14 名议员组成。其中 10 名议员任期两年，其他 4 名任期为四年。密克罗尼西亚联邦最高法院是国家最高司法机构，由首席大法官指导数名陪审法官主持工作。密克罗尼西亚联邦四个州均有自己的州法院系统。
4. 密克罗尼西亚联邦人民为密克罗尼西亚族，但每个人根据籍贯被称为丘克人、科斯雷人、波纳佩人或雅浦人。密克罗尼西亚联邦的官方语言是英语，但每个州都有自己的方言。密克罗尼西亚联邦拥有 10 万以上人口，有一定程度的基本生存基础——特别是农业和渔业——但密克罗尼西亚联邦经济在很大程度上依赖于美国根据两国之间的《自由联系条约》每年提供的经济援助。根据《自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦公民无需签证即可无限期进入和在美国居住。密克罗尼西亚联邦公民移民美国以寻求更好的生活机会，特别是教育和就业。密克罗尼西亚联邦使用的货币是美元。

## 导言

5. 继上一个普遍定期审议周期之后，密克罗尼西亚联邦政府继续就改善本国的人权问题开展工作，并在本报告中对普遍定期审议第一个报告周期中提出的建议作出答复。

## 一. 报告编写方法和磋商进程介绍

6. 本报告是在进行广泛的部门会议和磋商后编写完成的。根据总统令于 2015 年 5 月成立了普遍定期审议工作队，由来自密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部、外交事务部、司法部、资源与开发部、教育部、统计司和非政府组织的代表组成。

7. 2014 年 8 月，密克罗尼西亚联邦、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、太平洋岛屿论坛、太平洋共同体/区域权利资源工作队秘书处共同举办了一次讲习班，将来自政府方面和非政府方面的人权利益攸关方聚集在一起。此次讲习班的成果是制定了普遍定期审议时间表和汇总文件，文件的内容在适当更新后已纳入本报告中。

## 二. 关于人权的规范和制度框架方面的进展

### A. 国内法律和法规

8. 自上次普遍定期审议报告之后，密克罗尼西亚联邦颁布了 2012 年《人口贩运法》。

### B. 国内措施和政策

9. 国家战略发展计划(2004-2023 年)：2004 年制定了《密克罗尼西亚联邦战略发展计划》，当时密克罗尼西亚与美国签订的修正后的《自由联系条约》进入了一个新的阶段。《密克罗尼西亚联邦战略发展计划》包含两卷。是主要的国家经济规划机制。第一卷涵盖计划的主要构成部分，概述了密克罗尼西亚联邦各经济部门的经济、政策和发展战略。第二卷包含各部门的规划汇总。两者互为补充，应彼此交互参考使用。

10. 密克罗尼西亚联邦国家性别平等政策：2015 年 6 月，密克罗尼西亚联邦组织中央政府和非政府组织的性别平等问题协调中心开展了关于性别平等主流化问题的培训，以加强自身履行职责的能力，并通过整合州一级的性别平等行动计划来确定制定全国性别平等政策的有效办法。制定全国性别平等政策的准则包括一系列包含性别平等承诺的重大国际和区域政策框架，如《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)、1995 年《北京行动纲要》、联合国《千年发展目标》、2005-2015 年《经修订的提高妇女地位和增进性别平等太平洋行动论坛》，以及 2012 年《太平洋领导人性别平等宣言》。

11. 密克罗尼西亚联邦残疾问题政策(2009-2016 年)：密克罗尼西亚联邦在四个州进行广泛的利益攸关方磋商后于 2006 年 3 月制定了《国家残疾人政策》。这次磋商是由密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部进行协调和管理的。这些讨论的

成果体现了各州和国内磋商得出的结论。虽然该政策由密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部管理实施，但该政策确认，要想在应对残疾人权利和需求方面取得进展，需要在国家和各州的残疾问题协调中心之间建立强有力的伙伴关系。民间社会，包括涉及残疾人的教会、基层组织和社区性组织，私营部门和专业协会在促进残疾人人权以及为残疾人提供支持与服务方面都能发挥重要作用。

12. 密克罗尼西亚联邦国家青年政策(2004-2010 年)：密克罗尼西亚联邦国家青年政策今年已提交审议。该政策是国家应对密克罗尼西亚联邦青年人问题的举措。该政策全力支持本国的愿景，是促使密克罗尼西亚联邦青年积极促进民族发展并提高青年人生活质量的一项工具。

13. 密克罗尼西亚联邦综合灾难风险管理和气候变化政策(2013 年 6 月)：该政策作为密克罗尼西亚联邦 2004-2023 年战略发展计划的补充，是在认识到需要在现在以及未来保障密克罗尼西亚联邦人民的发展、资源和经济免遭气候变化带来的风险的前提下制定的。为使这一政策取得成功，需要认识到密克罗尼西亚的岛屿面临的气候变化问题并采取预防性应对措施，如努力减少气候变化、制定减少灾害风险战略和适应气候变化。该政策的目的是希望为在密克罗尼西亚联邦就已接受的区域和国际条约中的义务和目标(例如《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)规定的义务和目标)进行讨论期间召开的会议提供指导。

14. 2012-2016 年密克罗尼西亚联邦农业政策：密克罗尼西亚联邦农业政策为密克罗尼西亚联邦的公共和私营部门促进可持续性农业增长的行动提供了基础。由于国民经济仍依赖于美国援助和《自由联系条约》的供资，密克罗尼西亚联邦在实现国家粮食安全和维持生计方面面临着多重挑战。不过，渔业与农业具有发展潜力，并且这项政策也认识到了传统农业发挥的重要作用及其对密克罗尼西亚联邦社会与文化生活的影晌。

15. 2012 年密克罗尼西亚联邦国家能源政策：密克罗尼西亚联邦领导人同意制定一项能源政策，在其中纳入各州关于减少对化石燃料的依赖而更多配备替代能源以应对大幅波动的能源价格的行动计划，因此于 2008 年开始制定国家能源政策。成立了国家能源工作组，并举办了讲习班和磋商，最终批准和通过了该政策。该政策包含两卷：一卷是关于总体政策，另一卷是关于各州的行动计划。其中设定了密克罗尼西亚联邦可实现的切实可行和现实目标与具体目标。

16. 与人权有关的官方当局和政府组织：积极参与解决密克罗尼西亚联邦人权问题的政府机构和组织如下：总统办公室、外交事务部、卫生和社会事务部、司法部、资源与开发部、国家档案、文化和历史保护办公室、环境和紧急情况管理办公室、教育部，以及交通、通讯和基础设施部。

### 三. 在实地促进和保护人权：“普遍定期审议”确认的国际人权义务的执行情况、国内法规和自愿承诺、国家人权机构活动、公众对人权问题的认识、与人权机制协作

17. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年 10 月启动《儿童保护基线报告》。同时出台的是 2013 年《儿童平等社会指标分布图》。

18. 在澳大利亚政府外交事务部与联合国人口基金(人口基金)的财务支助下，密克罗尼西亚联邦于 2014 年完成了家庭健康与安全研究。该研究首次在密克罗尼西亚联邦全面收集暴力侵害妇女行为的相关信息。据了解，暴力侵害妇女行为是全世界范围内最严重的侵犯人权和公共健康问题之一。该研究采用了联合国对“暴力侵害妇女行为”的定义，即“对妇女造成或可能造成身心方面或性方面的伤害或痛苦的任何基于性别的暴力行为，包括威胁进行这类行为、强迫或任意剥夺自由，而无论其发生在公共生活还是私人生活中。”(1993 年联合国第 A/RES/48/104 号决议)此次研究调查了妇女遭受暴力的方式——暴力侵害身体和/或遭受来自性伴侣、情感伴侣和经济伙伴的暴力，还调查了伴侣施加的暴力对妇女健康的影响、与暴力侵害身体或性伴侣暴力有关的风险因素、对儿童的影响、伴侣暴力的代际间方面以及非伴侣实施的暴力——包括现行法律是否为家庭暴力的潜在受害者提供适当保护。收集的数据和调查结果表明，对妇女的暴力行为在密克罗尼西亚联邦很普遍，且大部分的暴力行为是由妇女熟悉的人施加的。遗憾的是，妇女们往往保持沉默，因为她们或是无法摆脱这种困境，或是确信此种暴力行为很正常。这项研究强调，亟需提高对暴力侵害妇女行为和性别角色的认识，并开展相关教育，同时制定重要政策，就如何提高妇女与儿童的福利提供重要建议。

19. 密克罗尼西亚联邦已完成其关于《消除对妇女歧视公约》的国家报告，该报告已于 2015 年 6 月提交给消除对妇女歧视委员会。

### 四. 为回应第一轮普遍定期审议提出的建议而采取的行动

#### A. 专题领域：国际人权条约

##### 建议 1-10

20. 密克罗尼西亚联邦已于 2012 年 4 月批准了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。密克罗尼西亚联邦中央政府已经完成《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》批准程序，目前正在交存关于该《任择议定书》的批准文书。密克罗尼西亚联邦仍在制定批准《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》等其他核心人权条约的计划。密克罗尼西亚联邦还于 2011 年签订了《残疾人权利公约》，但尚未批准该公约。正在州一级和国家一级开展关于《残疾人权利公约》的磋商和提高认识活动，以批准该公约争取支持。密克罗尼西亚联邦于 2012 年

3 月加入了《联合国反腐败公约》(《反腐公约》)。并按照《反腐公约》在密克罗尼西亚联邦国家警察建立了金融情报股，密克罗尼西亚联邦司法部正在成立一个网站协助执行这项措施。

#### 建议 11-12

21. 2011 年 11 月，密克罗尼西亚联邦批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(《巴勒莫议定书》)，以期为人人口贩运受害者提供有效保护并惩处犯罪者。该议定书已于 2012 年 3 月签署成为法律。因此，密克罗尼西亚联邦在司法部下辖成立了跨国犯罪股。密克罗尼西亚联邦四个州都有自己的打击贩运人口法律。2012 年 3 月，密克罗尼西亚联邦司法部在全国为警察和公共安全官员举行了有关贩运人口问题的培训。

#### 建议 13

22. 密克罗尼西亚联邦目前正在讨论批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、1951 年《关于难民地位的公约》以及 1967 年《关于难民地位的议定书》。

#### 建议 14

23. 密克罗尼西亚联邦参与制定了《太平洋残疾问题区域战略》，以实施太平洋地区的人权倡议。2013 年，密克罗尼西亚联邦就《残疾人权利公约》举办了提高认识会议和讲习班，并与非政府组织合作向密克罗尼西亚联邦国会介绍《残疾人权利公约》。2014 年 10 月，密克罗尼西亚联邦与世界卫生组织共同主办了一次培训，内容涉及基于社区的康复问题。2014 年 10 月，密克罗尼西亚联邦还主办了太平洋论坛残疾人问题部长级会议。今年 4 月至 6 月，密克罗尼西亚联邦中央政府和密克罗尼西亚联邦国家残疾人组织访问了各州，就国家残疾问题政策和残疾人权利公约进行磋商，并请求四个州在下一届国会常会上支持密克罗尼西亚联邦国会批准《残疾人权利公约》。密克罗尼西亚联邦每两年举行一次机构间会议。该会议由支持密克罗尼西亚联邦的残疾人和其他边缘化人口的各种机构和发展伙伴组织召开。

#### 建议 15

24. 密克罗尼西亚联邦正在进行讨论，考虑争取加入国际劳工组织(劳工组织)以批准劳工组织的各项基本公约。

#### 建议 16-20

25. 密克罗尼西亚联邦继续与州政府合作，以撤回对《消除对妇女歧视公约》的保留。自从对《消除对妇女歧视公约》作出这些保留以来，发生了一些积极的改变，但密克罗尼西亚联邦尚未决定是否撤回这些保留。

## B. 专题领域：关于专题人权问题的立法改革和其他改革

### 建议 21

26. 密克罗尼西亚联邦已颁布了《国家打击贩运人口法》，四个州也制定了各自的反贩运人口法律。计划在 2015 年对《国家青年政策》和《国家残疾问题政策》进行审议和修正。2014 年，科斯雷州颁布了《家庭保护法》L.B.10-20, L.D.3, 并于今年通过 2015 年第 L.R.11-26 号决议以支持密克罗尼西亚联邦加入《残疾人权利公约》。丘克州修改了《承诺年龄法》，将结婚的法定年龄从 13 岁提高至 18 岁(《丘克州第 12-14-18 号法》)。波纳佩州再次向州议会提出《家庭保护法》提案，雅浦州通过一项州议会决议表示支持密克罗尼西亚联邦批准《残疾人权利公约》(2015 年雅浦州第 9-13 号决议)。

27. 所有州立医院、诊所和邮局均采用了便利残疾人的构造。

28. 四个州均已建立残疾人组织。其中三个制定了《章程》，另一个目前正在组建，将于今年晚些时候成立。

29. 2012 年密克罗尼西亚联邦为男女律师成立了律师协会。在四个州的公诉人办公室、密克罗尼西亚法律服务公司和州审讯顾问处可获得免费的法律代理服务。

### 建议 22

30. 对于上次普遍定期审议提出的关于全面审查现有法规并按照国际标准统一四个州的法律与惯例的建议，密克罗尼西亚联邦将继续进行审议。

### 建议 23

31. 2012 年向密克罗尼西亚联邦国会提出了一项法案，要求对密克罗尼西亚联邦的《宪法》进行修订，在国会中为妇女保留席位。该项法案未能通过一读。

32. 密克罗尼西亚联邦的产假法(《第 16-15 号公法》)规定了最多六周的带薪假期。

33. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年 10 月出台了《2013 年儿童社会指标分布图》和《密克罗尼西亚联邦儿童保护基线报告》的调查结果。该分布图专门介绍了各项社会指标的最新情况，并指出了所有儿童相关领域中存在的差距和弱点。《儿童保护基线报告》介绍了密克罗尼西亚联邦采取的儿童保护措施。

34. 密克罗尼西亚联邦的妇女团体正在开展有关妇女和儿童的宣传方案，这些妇女团体包括：波纳佩州妇女理事会、丘克州妇女理事会、雅浦州妇女理事会和科斯雷州妇女理事会。这些妇女团体于 2014 年 10 月的全国妇女会议期间举行会议，分享了第 12 次太平洋妇女三年度会议等区域会议的成果，就密克罗尼西亚联邦的妇女进步、妇女和儿童获得卫生和教育机会、妇女担任领导职务、密克



尼西亚联邦青年中新出现的紧迫问题，以及气候、能源和粮食安全等问题展开了讨论。下一届妇女会议定于 2016 年在雅浦州召开。

#### 建议 24

35. 对于上次普遍定期审议提出的关于解决密克罗尼西亚联邦的惯例与其国际法义务不符的问题，密克罗尼西亚联邦着眼于使本国涉及妇女和儿童的法律与国际人权法义务保持一致的可能性，继续进行审议。

#### 建议 30

36. 为了按照《消除对妇女歧视公约》加强婚姻方面的立法，密克罗尼西亚联邦各州采取了以下行动：科斯雷州颁布了 2014 年《家庭保护法》(LB 10-20, L.D.3)；2014 年的《丘克州第 12-14-18 号法》将法定承诺年龄从 13 岁提高至 18 岁；波纳佩州在波纳佩州公共安全部下设家庭暴力股。

#### 建议 46-47

37. 密克罗尼西亚联邦于 2015 年 6 月提交了关于《消除对妇女歧视公约》的初次至第三次合并定期报告。普遍定期审议工作队根据总统令于 2015 年 5 月 19 日成立，由来自密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部、外交事务部、司法部、资源与开发部，以及非政府组织的代表组成。普遍定期审议工作队正计划编写关于《儿童权利公约》的国家报告。我们已致函太平洋岛屿论坛和太平洋共同体/区域权利资源工作队秘书处等区域合作伙伴，请求提供技术援助。

#### 建议 55

38. 密克罗尼西亚联邦继续执行已经开展的各项措施，消除对妇女与儿童的歧视以及一切形式的暴力。这些努力包括在 2012 年完成《性别问题清查》和在 2014 年完成家庭健康与安全研究，这两项努力都涉及对防止和打击虐待、性虐待和暴力侵害妇女儿童的行为的需求。四个州均设立了多功能中心为各自社区的妇女和儿童服务，还可便利地转变为妇女活动场所、庇护所和儿童日托中心。雅浦州设立了秘密庇护所，为遭受家庭暴力的母亲和儿童受害者服务。密克罗尼西亚联邦制定了针对工作场所的《国家反性骚扰政策》。

### C. 专题领域：人权机构

#### 建议 39-41

39. 密克罗尼西亚联邦继续努力加强现有的政府机制，如密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部内负责协调人权有关活动与义务的性别发展与人权办事处。密克罗尼西亚联邦仍在向区域组织，如太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋共同体/区域权利资源工作队秘书处请求进行考察任务。

## D. 专题领域：人权教育和意识/健康

### 建议 43

40. 2014 年 1 月向密克罗尼西亚联邦国会提出了一项关于在中央政府行政处成立性别平等事务办公室的法案(CB 18-118)。密克罗尼西亚联邦全国妇女会议是来自政府和非政府方面的妇女召开的会议，在会议上特别围绕卫生、教育、社会保障、农业、商业、气候变化、家庭生活和许多其他问题展开讨论。会议期间还交流了手工制作经验，举办了舞会。2010 年，科斯雷州主办了密克罗尼西亚联邦全国妇女会议。丘克州和波纳佩州后来分别于 2012 年和 2014 年举办了该会议。

41. 密克罗尼西亚联邦机构间协商是关于残疾问题的会议。波纳佩州主办了 2013 年机构间协商。在会议上与所有的利益攸关方，包括来自四个州的服务提供方，分享了有关《残疾人权利公约》和国家残疾问题政策的讲话。

42. 3 月 8 日是国际妇女节，四个州均进行了庆祝。庆祝活动包括开展关于艾滋病毒检测和非传染性疾病的宣传方案以及举办地方艺术和工艺的展览。

43. 在妇女团体的领导下，四个州庆祝了消除性别暴力 16 日活动。庆祝活动包括庆祝白丝带日、国际残疾人日和世界艾滋病日。

44. 妇女健康周为期一周，在此期间密克罗尼西亚联邦的妇女接受了健康教育，内容涉及乳腺癌、宫颈癌、艾滋病毒/艾滋病和非传染性疾病。同时还提供了免费的巴氏检查 and 高血压检查。

45. 医疗后送方案是雅浦州为邻近岛屿上初次怀孕的孕妇提供的一项方案。州政府为妇女们提供定期津贴，以补贴她们在主岛上生活所需。

46. 四个州都在 8 月 12 日庆祝国际青年日。其议程通常以国家的青年发展为重点。所有州都成立了青年团体和总理事会，后者负责监督青年团体的方案和活动。

### 建议 45

47. 密克罗尼西亚联邦尚未确保其教育领域的国家方案包含人权教育和培训。

### 建议 53

48. 密克罗尼西亚联邦的全国课程与标准中包含生命和环境科学与生物学课程，该课程鼓励研究生命周期和生殖问题。在社会研究/密克罗尼西亚联邦研究中讨论了妇女的角色等人权问题，这些问题也是校园辩论的主题。

### 建议 57

49. 密克罗尼西亚联邦于 2013 年举办了警察学院培训。丘克州为执法人员举办了法律培训，并邀请其他三个州的执法人员参加。新建成的科斯雷州监狱设置了单独的监区，分别关押男犯、女犯和有精神疾患的犯人。

### 建议 67-68

50. 密克罗尼西亚联邦《宪法》承认人们享有卫生保健和包容性教育的权利。密克罗尼西亚联邦《义务制教育第 40 号法典》确保所有儿童都能上学。
51. 四个州均为患有残疾的学生制定了特殊教育方案。
52. 雅浦州和科斯雷州要求 6 岁至 14 岁的儿童必须上学，必须接种疫苗，必须登记注册。
53. 丘克州教育部提高了教师资格标准，要求教师必须持有文学副学士学位，否则其职位将被重新分类或重新招聘以吸引最符合资格的人。
54. 四个州都设有社区趣味行走项目，通过运动推广健康的生活方式。
55. 波纳佩州立医院制定了一项爱婴政策，鼓励纯母乳喂养婴儿。
56. 四个州的青年理事会都开展了关于改善健康(例如健康生活方式和做出负责任的选择)的教育和提高认识活动。
57. 雅浦州计划对其法律进行修正，将法定承诺年龄从 13 岁提高至 18 岁。雅浦州各社区开展的生殖健康宣传活动包括向青年人发放免费的节育用具和提供计划生育教育。雅浦州周围的社区卫生服务中心也提供了类似的服务。
58. 国家青年方案为科斯雷州和波纳佩州提供资金，以开展涉及禁欲和安全性行为的项目；还为四个州的个人责任教育方案提供了资金，以鼓励在学校开设健康选择课程，帮助青年人远离危险，避免做出有危险的决定。
59. 波纳佩州成立了各种青年团体——包括青年促进变革团体和青年媒体团体——这些团体寻求促进青年人进步并鼓励他们通过利用媒体讲述自己的故事和问题。
60. 国家青年方案计划在 2015 年 12 月之前对密克罗尼西亚联邦的国家青年政策进行修订和更新。

### 建议 70

61. 密克罗尼西亚联邦卫生和社会事务部开发了流行病学监测系统流行病学网，对疾病、病毒和其他健康危害予以警示。密克罗尼西亚联邦中央政府禁止在中央政府大楼和财产周围的 100 英尺范围内吸烟。并设有指定的吸烟区。四个州在所有的卫生部门制定了全面的防癌方案和免疫方案。密克罗尼西亚联邦和波纳佩州制定了艾滋病毒法律。
62. 雅浦州实施了一项医疗后送方案，将邻近岛屿上初次怀孕的妇女送到主岛接受体检和其他医疗服务。雅浦州政府还为她们提供定期津贴以补贴她们的需求。雅浦州妇女健康周还为所有妇女提供免费的健康诊疗。

**E. 专题领域：贩运人口**

**建议 29**

63. 密克罗尼西亚联邦颁布了《第 17-38 号公法》，在《密克罗尼西亚联邦法典》第 6 章下增设第二分章，其中界定了与贩运人口有关的犯罪以及相关罪行，对犯罪行为规定了适当的处罚，并作出了其他规定。

64. 宣布 2014 年 1 月 22 日为密克罗尼西亚联邦国家反贩运人口日。四个州在这一天举办了关于人口贩运问题的宣传活动。

**建议 63**

65. 密克罗尼西亚联邦于 2012 年颁布了《反贩运人口法》。四个州都制定了各自的反贩运人口法律：科斯雷州 2013 年《反贩运人口法》；雅浦州 2013 年《反贩运人口法》；波纳佩州 2012 年《反贩运人口法》和丘克州 2012 年《贩运人口法》。

**F. 专题领域：社会经济发展**

**建议 44**

66. 密克罗尼西亚联邦每年主办一次州和国家领导人会议，领导人在会上讨论与国家战略发展计划和千年发展目标有关的国家优先事项。密克罗尼西亚行政首长峰会每年举行一次，讨论贸易、交通、气候变化、卫生等次区域问题。帕劳、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦的总统汇聚一年一度的密克罗尼西亚总统峰会，共同讨论国家承诺和优先事项。

**建议 69**

67. 四个州开展各种活动与方案，根据国情发展经济、减少贫困和增强妇女权能。科斯雷州卫生部实施了一项方案，通过提供办公室服务，帮助有特殊需求的患者赚取收入。科斯雷州还有专门针对务农妇女的方案。向妇女们发放幼苗和小树供其在自家后院种植。收获时，她们将自己的农产品带到城里出售。波纳佩和科斯雷提供了一项工作发展方案，让辍学的学生在接受各种职业领域培训的同时能够定期获得津贴。波纳佩每两个月有一个集市日，在这一天，来自农村的妇女带来地方特产和手工艺品在城里售卖。在雅浦有一项资源回收利用举措为妇女带来收入。

**G. 专题领域：人权特别程序**

**建议 48-49**

68. 密克罗尼西亚联邦正在讨论向人权理事会特别程序发出长期邀请的问题。

## H. 专题领域：性别平等和不平等问题

### 建议 42

69. 为贯彻促进性别平等的国家行动计划和解决性别暴力的国家战略，密克罗尼西亚联邦在中央政府设立了性别平等办公室，并在波纳佩和雅浦设立了性别平等问题协调中心。

70. 2015 年 6 月，在波纳佩州举办了性别平等主流化讲习班，以制定国家性别平等政策。该讲习班旨在增强各州性别平等问题协调中心、国民政府和民间社会组织在性别平等主流化方面的能力。讲习班还旨在确定一个有效的方法，以制定国家性别平等政策和州一级的性别平等行动计划。国家性别平等政策的目标之一是解决性别暴力问题。

### 建议 50

71. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年 1 月向国会提出了一项法案——C.B.第 18-132 号法案——提出对密克罗尼西亚联邦《宪法》进行修正，目的是通过在国会为妇女保留额外的代表席位以保障妇女在国会的代表权。

72. 密克罗尼西亚联邦继续促进妇女参与决策进程。到 2013 年 12 月，密克罗尼西亚联邦行政部门已提名首位女性内阁成员、最高法院首位女法官和常驻联合国首位女代表，并得到密克罗尼西亚联邦国会的确认。在州一级，波纳佩州议会有一名女参议员，波纳佩州最高法院有一名女法官。

### 建议 51

73. 密克罗尼西亚联邦为打击暴力侵害妇女行为而开展的主要努力是完成了 2014 年家庭健康与安全研究。

74. 科斯雷州政府于 2013 年通过了《家庭保护法》，而《波纳佩州家庭暴力法案》正在波纳佩州立法机构待审。

75. 密克罗尼西亚联邦建立了商界妇女网络，该网络由女私营企业主构成。

76. 2012 年对妇女而言具有重要意义，在这一年，密克罗尼西亚联邦的女性担任了领导层的高位。四名妇女被确定为内阁部长，国家最高法院出现了首位女法官，首位女性大使担任密克罗尼西亚联邦的最高级外交职务，成为密克罗尼西亚联邦常驻联合国代表。

### 建议 52

77. 密克罗尼西亚联邦已采取措施来落实这一建议，如参加 2010 年和 2014 年的国际人口与发展会议，以了解基于性取向或性别的歧视而产生的问题。

#### 建议 54

78. 密克罗尼西亚联邦重申其通过 2012 年在拉罗汤加签署的《领袖性别平等宣言》和 2005-2015 年《提高妇女地位和性别平等太平洋行动纲要》作出的促进性别平等的承诺。

79. 2015 年 6 月，密克罗尼西亚联邦组织了政府和非政府的组织的性别平等问题协调中心进行了性别平等主流化的培训，以加强其履行职责的能力，并通过整合州一级的性别平等行动计划来确定制定全国性别平等政策的有效方法。

80. 密克罗尼西亚联邦与太平洋共同体秘书处合作，于 2012 年完成了《性别问题清查》。此次清查的目的是确定政府有效实现性别平等主流化的能力，并确定有可能增强这种能力的潜在的战略干预领域。

#### 建议 59

81. 四个州都设立了多功能中心为各自社区的妇女和儿童服务，这些多功能中心可便利地转变为妇女活动场所、庇护所及儿童日托中心。

### I. 专题领域：儿童保护

#### 建议 31-38

82. 《科斯雷家庭和未成年人法》——《科斯雷州第 16 号法案》第 16.1202 节——要求卫生保健提供者、教师或任何怀疑儿童遭受虐待的人将证据上报给科斯雷州司法部长办公室。

83. 密克罗尼西亚联邦州法院确保少年犯的父母/监护人参与审判过程，并确保未成年人有律师作为代表。

84. 密克罗尼西亚联邦各州制定了法律，按照刑法典中关于性侵犯的一般规定对性侵犯儿童的行为予以处理。

85. 密克罗尼西亚联邦《第 17-38 号公法》专门处理保护儿童免于遭受贩运人口的问题。丘克州将法定承诺年龄从 13 岁提高至 18 岁。

#### 建议 56

86. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年 10 月启动《儿童保护基线报告》。同时出台的是 2013 年《儿童平等社会指标分布图》。《儿童保护基线报告》分析了法律框架、正规社会服务机构以及社区和家庭提供的各种环境；并审查了各项措施如何有效促进了对儿童的保护。

87. 密克罗尼西亚联邦与太平洋共同体秘书处合作，于 2012 年完成了《性别问题清查》。此次性别问题清查的目的是确定中央政府有效实现性别平等主流化的能力，并确定有可能增强这种能力的潜在的战略干预领域。

**建议 64**

88. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年完成了家庭健康与安全研究。该研究涉及妇女生活的各个方面，包括社会经济信息、妇女的健康、家庭和各種关系。科斯雷州政府于 2013 年颁布了《家庭保护法》。丘克州将法定承诺年龄从 13 岁提高至 18 岁。

89. 密克罗尼西亚联邦已完成关于《消除对妇女歧视公约》的国家报告，该报告已于 2015 年 6 月提交给消除对妇女歧视委员会。

**建议 65**

90. 密克罗尼西亚联邦四个州都设立了多功能中心为各自社区的妇女和儿童服务，这些多功能中心可便利地转变为妇女活动场所、庇护所及儿童日托中心。

**建议 66**

91. 《密克罗尼西亚联邦法典》第 5 章第 41 条规定，密克罗尼西亚联邦政府负责照料和保护因遭受虐待而离家的儿童。

**J. 专题领域：环境和气候变化****建议 73**

92. 密克罗尼西亚联邦于 2014 年 1 月批准了《对联合国气候变化框架公约京都议定书的多哈修正案》。

93. 四个州和密克罗尼西亚联邦中央政府都成立了紧急行动中心，作为发生环境紧急事故时举行中央会议的地点和联络点。2013 年 3 月，密克罗尼西亚联邦完成了其预警通信系统的升级。

94. 密克罗尼西亚环境维护信托基金开发了气候变化工具包，大自然保护协会提供了一项解决脆弱性和适应性问题、开展参与性评估研究和规划的标准化方法。密克罗尼西亚联邦成立了总统灾害管理问题工作队。

95. 密克罗尼西亚联邦制定了《气候变民法》(《第 18-35 号公法》)，于 2013 年 12 月签署成为法律。

96. 密克罗尼西亚联邦收到了国际移民组织(移民组织)提供的资金，以便在学校课程中纳入与减少气候变化带来的灾害风险和减轻气候变化措施有关的信息。

97. 科斯雷州于 2013 年将气候变化信息纳入了学校课程。

98. 作为资源回收利用举措的一部分，雅浦州全面禁止使用塑料袋。

99. 密克罗尼西亚总统峰会每年举行一次，会议将帕劳、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦的总统聚集在一起，就气候变化等共同面对的紧迫问题展开对话。2015 年 7 月的会议公报指出：“总统们呼吁世界所有国家采取必要行动，将全

球变暖限制在 1.5 度下，正如小岛屿国家联盟和其他脆弱国家所提倡的那样。”

100. 州和国家领导人会议审查了密克罗尼西亚联邦内部的优先事项，包括气候变化、农业、经济、旅游业等。

## K. 专题领域：暴力侵害妇女行为

### 建议 25-28

101. 为全面贯彻有关妇女权利的法规并明确禁止婚内暴力，科斯雷州于 2014 年颁布了《家庭保护法》(LB 10-20, L.D.3)；丘克州 2014 年的《第 12-14-18 号法》将法定承诺年龄从 13 岁提高至 18 岁；波纳佩州在波纳佩州公共安全部下设家庭暴力股。波纳佩、雅浦和科斯雷制定了“不放弃”政策，规定各州拥有决定是否对据称实施家庭暴力的人提起指控的专有权利。《家庭安全法案》正在波纳佩州议会待审。波纳佩政府与太平洋共同体秘书处合作在波纳佩开办了性别平等主流化讲习班，以便为该州制定一项一般性政策。

102. 科斯雷州议会通过了实施《科斯雷州家庭保护法》的决议。

### 建议 58

103. 四个州都庆祝了国际妇女节。庆祝活动包括开展关于家庭暴力问题的提高认识活动。四个州的其他公共宣传活动包括在丘克进行以反家庭暴力为主题的步行马拉松，以及在波纳佩举办集市日。

### 建议 60-62

104. 政府对密克罗尼西亚联邦妇女会议表示支持。密克罗尼西亚联邦妇女会议每两年举行一次。

105. 在人口基金的支持下，密克罗尼西亚联邦开展了家庭健康与安全研究，该研究是收集暴力侵犯妇女行为的发生率数据的区域努力的一部分。收集的数据和相关建议为解决保护儿童的问题和暴力侵害妇女的行为提供了重要的路线图。

## L. 专题领域：国际合作

### 建议 70

106. 密克罗尼西亚联邦继续向国际组织寻求技术援助，如世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学与文化组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国开发计划署、人口基金、人权高专办和移民组织，以促进和加强密克罗尼西亚联邦的人权义务。



**建议 71**

107. 密克罗尼西亚联邦与各个区域和国际组织密切合作，如太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋共同体/区域权利资源工作队秘书处、世卫组织和移民组织，以履行密克罗尼西亚联邦的主要国际人权义务。

**建议 72**

108. 密克罗尼西亚联邦与联合国在该国的联合存在密切合作，以便从联合国妇女署、人权高专办、太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋共同体/区域权利资源工作队秘书处以及密克罗尼西亚联邦的非政府组织寻求进一步援助，解决密克罗尼西亚联邦首次普遍定期审议中突出强调的关切。

**五. 进展、最佳做法、挑战和制约因素**

109. 2010 年以来密克罗尼西亚联邦在促进人权方面取得的进展如下：

- (a) 密克罗尼西亚联邦于 2015 年 6 月提交了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家报告；
- (b) 密克罗尼西亚联邦于 2014 年完成了家庭健康与安全研究；
- (c) 密克罗尼西亚联邦于 2014 年推出《儿童保护基线报告》。
- (d) 丘克州于 2013 年通过《法定承诺年龄法》；
- (e) 密克罗尼西亚联邦于 2013 年批准了全国性综合灾害风险管理和气候政策；
- (f) 密克罗尼西亚联邦于 2012 年颁布了《反贩运人口法》；
- (g) 密克罗尼西亚联邦于 2011 年签署了《残疾人权利公约》。

110. 在推进人权议程的过程中出现了如下挑战：

- (a) 财政紧张；
- (b) 气候变化和相关灾害；
- (c) 人力资源缺乏；
- (d) 基础设施有限；
- (e) 密克罗尼西亚联邦的地理分散性。

**六. 国家在未来几年的重点优先事项和举措**

111. 密克罗尼西亚联邦优先考虑以下举措：

- (a) 制定密克罗尼西亚联邦国家性别平等政策；

- (b) 起草并提交密克罗尼西亚联邦关于《儿童权利公约》的国家报告。

## 七. 国家在能力建设方面的期望，和对技术与支持的请求(如有)

112. 密克罗尼西亚政府希望向帮助我们履行人权义务的发展伙伴所提供的财务支助和技术支援表示感谢。

113. 密克罗尼西亚政府进一步请求州政府和国家政府层面的援助以协调人权工作。

## 八. 自愿承诺

114. 密克罗尼西亚联邦将继续与地方、国家、区域和国际合作伙伴密切协作，以履行人权承诺。

## 九. 结论

115. 密克罗尼西亚联邦非常感谢有这次机会对上次普遍定期审议周期中提出的建议做出回应。密克罗尼西亚联邦承诺继续努力履行人权义务。

---