



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцатая третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Сент-Китс и Невис

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не является выражением какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Даже после представления первого национального доклада о положении в области прав человека Сент-Китс и Невис, небольшая страна с весьма открытой экономикой и средним уровнем доходов, продолжали подвергаться значительному воздействию мирового финансового кризиса и спада, которые привели к сокращению доходов от денежных переводов в Федерацию и формированию неблагоприятных условий для прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Кроме того, в экономике возникла дополнительная проблема – чрезвычайно высокая доля государственного долга в ВВП, составившая к 2013 году порядка 200% от ВВП.

2. Правительству необходимо было выработать альтернативную налогово-бюджетную политику, которую оно смогло осуществить благодаря помощи со стороны. Оно разработало надежные макроэкономические параметры и осуществило жесткие меры в области налогово-бюджетной политики, направленные на сокращение долга, создание условий для устойчивого экономического роста, повышение качества жизни и сокращение масштабов нищеты. Создание климата, благоприятствующего росту и развитию, уже давно является одним из приоритетов, имеющих стратегическое значение для правительства Сент-Китса и Невиса, и теснейшим образом связано с давней традицией проявления заботы о тех, кто относится к бедным и уязвимым слоям населения.

3. Усилия, направленные на оживление экономики до уровня долгосрочного устойчивого роста, который со временем приведет к повышению качества жизни граждан, стали для правительства серьезным стимулом к проявлению осмотрительности в вопросах государственных расходов. Стремление сделать так, чтобы вызовы в налогово-бюджетной сфере обернулись возможностями к всеобщей выгоде, явно свидетельствует о приверженности правительства гарантированию социальных, культурных, политических и экономических прав граждан.

4. Меры налогово-бюджетной политики были, действительно, направлены на мобилизацию дополнительных ресурсов для реализации инициатив в области социального страхования и для осуществления проектов и программ, имеющих принципиально важное значение для долгосрочного развития Федерации. Кроме того, их основная цель заключалась в том, чтобы помочь большему числу людей подняться над чертой бедности и предоставить им возможность вносить более значительный вклад в усилия, направленные на национальное развитие, укреплять свое благосостояние и благосостояние своей семьи и реально претворять в жизнь свои многообразные планы и чаяния. Эти основные права являются теми правами, которые правительство Сент-Китса и Невиса стремится обеспечить растущему числу граждан за счет своих последовательных усилий.

II. Методология и консультативный процесс

5. В настоящем докладе отражены усилия и вклад со стороны широкого среза общества, включая государственные ведомства, в частности Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, социального и общинного развития, культуры и по вопросам равенства полов, Министерство образования, Министерство внутренней безопасности, юстиции и по делам законодательства, Управление уполномоченного по правам человека, неправительственные организации (НПО), включая Ассоциацию инвалидов, и гражданское общество, в том числе религиозное сообщество.

6. Важно отметить, что до начала разработки любой национальной стратегии в области прав человека соответствующие государственные ведомства взаимодействуют с соответствующими заинтересованными сторонами и общественностью.

Например, Министерство социального и общинного развития, культуры и по вопросам равенства полов при постоянном взаимодействии с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» участвовало в процессе национальных консультаций до разработки Национальной стратегии в области социальной защиты. Впоследствии общественности была также предоставлена возможность подробно изучить указанный проект документа. Кроме того, в конце 2013 года были проведены всесторонние консультации по вопросам политики в области профессионально-технического образования (ПТОП) и подготовки до ее реализации.

7. Ежегодные национальные консультации по вопросам экономики являются еще одним форумом, предоставляющим гражданскому обществу, НПО, молодежи, а также частному и государственному секторам возможность ведения диалога с правительством о насущных социально-экономических вопросах, оказывающих влияние на годовой бюджет.

III. Прогресс, достигнутый после проведения предыдущего универсального периодического обзора

A. Укрепление приверженности правительства развитию прав человека

Социальные услуги

8. Даже в условиях финансово-экономического спада правительство остается твердо приверженным улучшению качества жизни всех граждан за счет более активного осуществления социальных программ и проектов, направленных на обеспечение благополучия семьи, всесторонний учет гендерной проблематики, обеспечение полноценного участия в процессе национального развития и вовлеченности в него, поощрение прав ребенка и повышение качества жизни. Эти инициативы по-прежнему позволяют эффективным образом решать ряд проблем, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые слои населения в нашем обществе, за счет принятия мер, связанных с профилактикой, вмешательством и реабилитацией.

Стратегия сокращения масштабов нищеты

Многолетняя (2011–2013 годы) ориентировочная программа (МОП) в рамках сопутствующих мер для стран – участниц Протокола по сахару (СМСУПС)

9. Осуществление МОП (2011–2013 годы)-СМСУПС позволило закрепить успехи, достигнутые за два предшествующих периода (2006–2009 годы и 2010–2013 годы), что помогло правительству смягчить неблагоприятные последствия разразившегося тогда экономического кризиса после закрытия предприятий сахарной промышленности и расширить масштабы местных программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, социальную защиту, развитие частного сектора и создание новых рабочих мест.

Национальная стратегия и план действий в области социальной защиты

10. Сокращение масштабов нищеты остается одним из основных вопросов в области развития для Сент-Китса и Невиса. В этой связи в 2013 году правительство через существовавшее тогда Министерство социального и общинного развития, культуры и по вопросам равенства полов и совместно с Восточнокарибским отделением ЮНИСЕФ и Карибским многострановым отделением Структуры «ООН-женщины» приступило к реализации Национальной стратегии и плана действий в области социальной защиты на период 2013–2017 годов.

11. Хотя инициативы по сокращению масштабов нищеты существовали в течение нескольких лет и до этого благодаря Закону о содействии социальному развитию от 1998 года, в котором содержатся нормативные основы для оказания социальной помощи в Сент-Китсе и Невисе; хотя в Сент-Китсе существует более двадцати четырех (24) программ оказания социальной помощи и примерно такое же количество аналогичных программ осуществляется в Невисе, они должны быть в большей степени структурированы для обеспечения того, чтобы государственные ресурсы более эффективно и адресно использовались для вовлечения бедных слоев населения в процесс экономического развития. Одним словом, эта Стратегия является одним из главных составляющих элементов национальных усилий по сокращению масштабов нищеты, которые будут являться основой устойчивой, всеобъемлющей и интегрированной государственной системы социальной защиты.

12. Она направлена на достижение следующих целей: укрепление социальной помощи; повышение качества образования и подготовки; доступное и недорогое здравоохранение для всех; а также укрепление рынков труда для обеспечения роста производительности и конкурентоспособности; улучшение доступа к рабочим местам; а также укрепление потенциала учреждений, занимающихся социальным развитием.

13. Стратегия поощряет пересмотр действующего национального законодательства с тем, чтобы правительство смогло выполнять свои национальные и международные обязательства в области социальной защиты, а также создание нормативно-правовых рамок, которые способствовали бы проведению реформы в области социальной защиты.

14. В течение 2013 года продолжалась подготовительная работа по осуществлению ФАЗЫ 1 Национальной стратегии в области социальной защиты. Министерство осуществило три (3) основных вида деятельности. В частности:

- завершение составления плана работы;
- разработка программного документа для совместной инициативы под лозунгом «Формируй, расширяй права и возможности, пестуй и направляй» (ФРПВПН);
- обучение должностных лиц, ответственных за оказание социальной помощи, методикам осуществления контроля и оценки.

Программа ФРПВПН, разработанная по образцу Программы «Пуэнте» в Чили в целях борьбы с нищетой

15. Эта инициатива является адаптированным к национальным условиям вариантом Программы «Пуэнте» в Чили, считающейся примером передового опыта применения целостного подхода к борьбе с нищетой. ФРПВПН означает: «Формируй, расширяй права и возможности, пестуй и направляй семьи» в Сент-Китсе и Невисе. Эта программа позволит семьям и их отдельным членам стать более дееспособными.

16. В 2014 году правительство сосредоточило внимание на «зеленой» экономике в качестве средства, способствующего устойчивому росту и развитию в Федерации и позволяющего сократить масштабы нищеты. Было сочтено необходимым разработать меры, направленные на обеспечение большей справедливости в сфере жилья, землепользования, учебной и профессионально-технической подготовки, доступа к чистой воде и энергии, а также здравоохранения.

17. В этой пилотной программе ФРПВПН приняла участие двадцать одна (21) семья, которым были оказаны финансовая помощь и соответствующие услуги,

направленные на укрепление сплоченности семьи. Расширенные услуги будут также способствовать принятию решений в отношении финансов, а также выявлению и приобретению навыков, востребованных на рынке труда.

18. Кроме того, семьи будут в течение двух лет получать финансовую и психологическую поддержку. Программа основывается на следующих семи составляющих:

- *Удостоверение личности* – Каждая семья получит удостоверения личности по меньшей мере 3 основных видов для ее членов.
- *Здоровье и благополучие* – Семьи должны будут проходить ежегодные медицинские осмотры, обеспечивать вакцинацию детей и посещение ими лекций по вопросам здоровья.
- *Образование* – Семьи будут нести ответственность за обеспечение того, чтобы дети регулярно ходили в школу, и за посещение родительских собраний.
- *Динамика развития семей* – Семьи должны будут выделять время для участия в семинарах по вопросам развития, например, в таких областях, как забота о здоровье, составление семейного бюджета, а также выполнение родительских обязанностей. Ожидается, что эти мероприятия будут способствовать положительному эмоциональному и социальному развитию взрослых и детей в семьях и тем самым будут направлены на их укрепление и поощрение взаимовыручки.
- *Жилье* – Будет проводиться оценка жилищных условий в семьях и разработан план по их улучшению.
- *Занятость* – Взрослые члены семьи должны будут определить, какие навыки будут востребованы на рынке труда, а программы обучения будут построены таким образом, чтобы способствовать быстрому трудоустройству.
- *Доход* – Составление семейного бюджета будет являться одним из основных видов деятельности для семей. Программа позволит семьям научиться управлять финансовыми средствами, которые они получают.

19. Одним из главных элементов программы ФРПВПН является признание важного значения ОТВЕТСТВЕННОСТИ. Семьи получают право на выплаты с применением дебетовой карточки, если они будут удовлетворять предъявляемым требованиям. Специально закрепленные за ними социальные работники будут оказывать содействие в более эффективном управлении денежными средствами.

20. Предполагается, что по истечении двух лет семьи смогут более эффективно принимать решения и приобретут навыки, которые сделают их более востребованными на рынке труда. После этого будет проведена оценка, позволяющая выявить области, в которых достигнут прогресс, в целях завершения осуществления программы в отношении этих семей. Ожидается, что к 2015 году количество семей, охваченных программой, увеличится до 80, к 2016 году – до 140, а к 2017 году – до 200.

Национальная стратегия социального страхования

21. Разработка Национальной стратегии социального страхования была начата после получения рекомендаций, вынесенных в докладе по итогам оценки системы социального страхования 2009 года. Эта стратегия, направленная на установление четких критериев для получения социальной помощи посредством создания Единого реестра получателей помощи, являющегося инструментом контроля и оценки, способствует также повышению эффективности существующих соци-

альных программ в деле оказания социальных услуг гражданам в целях обеспечения им достойной жизни.

Забота о несовершеннолетних

Реабилитационный центр для несовершеннолетних обоего пола

22. В сентябре 2012 года в рамках комплексной стратегии по предоставлению реабилитационной помощи несовершеннолетним лицам, совершившим противоправные деяния, и по их социальной реинтеграции было завершено строительство реабилитационного центра «Новые горизонты» для несовершеннолетних обоего пола.

23. Создание этого реабилитационного центра для несовершеннолетних обеспечивает раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых правонарушителей в тюрьмах и способствует решению проблемы их переполненности.

24. В центре созданы условия для предоставления находящимся в них лицам обоего пола квалифицированных услуг, связанных с помощью детям и их развитием. К этим услугам, в частности, относятся: услуги психолога, услуги юриста-консультанта, учебная и профессионально-техническая подготовка, а также предоставление возможностей для развития карьеры. Занятия по технике владения собой и принятию решений, например, стали неотъемлемой частью программ помощи лицам, которые содержатся в центре, в целях развития у них необходимых социальных навыков и их становления в качестве экономически активных граждан.

25. В первом квартале 2012 года сотрудники центра прошли курс интенсивной подготовки, которая позволит им успешно справляться с задачей, связанной с реабилитацией.

26. К концу 2013 года группа педагогов в составе 51 человека была обучена инклюзивным методикам выявления изменений в поведении у детей в школе. Осуществляются такие инициативы, как подготовка социальных работников и работников судов по делам несовершеннолетних, а также разработка для школ инструментария для раннего выявления изменений в поведении и трудностей в усвоении школьной программы.

Дети

Обзор хода осуществления Национальной программы передачи детей на воспитание

27. В рамках проекта по обеспечению развития детей, который осуществлялся в прошлые годы, обзор хода осуществления Национальной программы передачи детей на воспитание начался с подготовки работников судебной системы, сотрудников службы пробации и другого соответствующего персонала в целях изменения условий жизни детей в Федерации, а сотрудники Министерства общинного развития, в частности сотрудники, отвечающие за защиту интересов детей, прошли интенсивную подготовку, направленную на обеспечение кадров необходимым инструментарием для оказания высококачественных услуг.

Национальный протокол по вопросам защиты ребенка

28. В течение 2012 года Министерство социального и общинного развития, культуры и по вопросам равенства полов завершило разработку Национального протокола и Плана действий по вопросам защиты ребенка. Этот Протокол служит делу предотвращения жестокого обращения с детьми, информирования о нем и борьбы с ним, в то время как План действий будет направлен на разработку про-

граммы учебной подготовки и проведение информационно-разъяснительной работы среди заинтересованных сторон в целях осуществления Протокола. В этом документе содержатся руководящие указания для лиц, оказывающих услуги по защите ребенка, по вопросам выявления случаев жестокого обращения с детьми, определения их обязанностей и обеспечения защиты детей.

Возобновление деятельности Совета по пробации и обеспечению благополучия детей

29. В целях активизации усилий по защите прав и обеспечению благополучия нашей молодежи в марте 2012 года правительство поддержало идею возобновления деятельности Совета по пробации и обеспечению благополучия детей. В его состав входят педагоги, социальные работники, специалисты по работе с детьми младшего возраста, медицинские работники, сотрудники правоохранительных органов, юристы и представители духовенства.

Образование

30. При поддержке со стороны ЮНИСЕФ в 2013 году была проведена оценка барьеров, препятствующих получению доступа к услугам в области образования в раннем возрасте. Итоги этой оценки использовались для разработки стратегий обеспечения охвата этими услугами детей из наиболее бедных и уязвимых слоев населения.

31. В Белой книге о развитии образования и политике, разработка которой была завершена в 2009 году, содержится проект развития сектора образования на период 2009–2019 годов. В феврале 2011 года был создан Комитет по осуществлению и контролю за осуществлением Белой книги в целях определения хода реализации различных планов и программ, предусмотренных в этой Книге.

Профессионально-техническое обучение и подготовка (ПТОП)

32. В целях обеспечения высококачественной профессионально-технической подготовки учащихся и молодых людей за пределами школы, которые хотели бы пройти такую подготовку, соответствующими полномочиями был наделен Совет по ПТОП и укреплен Национальная программа обучения профессиональным навыкам.

33. В целях достижения прогресса в сфере профессионального образования и подготовки в Федерации под руководством Совета по ПТОП был разработан комплексный Национальный план действий в области профессионально-технического обучения и подготовки (ПТОП). В 2018 году должен быть проведен обзор политики в области ПТОП под девизом «ПТОП для всех: механизм развития человеческого потенциала и устойчивого развития, а также непрерывного обучения». Совет по ПТОП, вместе с тем, может провести промежуточный обзор в 2016 году, в ходе которого можно будет внести необходимые коррективы для достижения поставленных целей.

34. Политика в области ПТОП направлена на достижение следующих целей:

- а) обеспечивать общее видение и стратегическое руководство в сфере ПТОП;
- б) обеспечивать рамочные основы для постоянного развития и укрепления ПТОП в качестве инструмента устойчивого развития;
- в) обеспечивать общее понимание ПТОП как руководящего принципа в сфере образования на всех уровнях; объяснять обоснованность распределения

ресурсов, осуществления программ, учитывающих потребности рынка труда, и выработки стандартов, касающихся оценок и сертификации;

d) направлять установление партнерских отношений и налаживание связей, необходимых для обеспечения того, чтобы ПТОП вносила вклад в разработку и осуществление повестки дня в области устойчивого развития;

e) обеспечивать руководство процессом развития/совершенствования навыков учащимися и работниками как в учебных заведениях, так и по месту работы в целях развития их карьеры;

f) направлять процесс руководства комплексной системой ПРОП и ее функционирование;

g) обеспечивать достижение синергизма в деятельности поставщиков услуг, учреждений, программ и заинтересованных сторон; укреплять взаимосвязь между этой областью политики и другими областями в целях устойчивого развития.

Национальный фонд образования Сент-Китса и Невиса

35. Целью Национального фонда образования Сент-Китса и Невиса, созданного в 2015 году, является «за счет уникальной силы его партнерских связей с учебными заведениями способствовать академическим успехам учащихся путем вложения средств в государственное образование, которое позволит детям в государстве приобретать знания и процветать в стремительно меняющихся условиях». Благодаря денежным пожертвованиям со стороны общественности учащиеся, находящиеся в неблагоприятном положении, могут получать доступ к целому ряду программ стипендий, грантов и пособий.

Школы с наиболее благоприятными условиями для детей

36. В 2012 году четыре начальные школы в Невисе получили возможность в пилотном режиме осуществить разработанную ЮНИСЕФ инициативу по созданию школ, в которых для детей созданы наиболее благоприятные условия. Эта программа, направленная на повышение школьных стандартов и качества образования за счет применения трех основных принципов – ориентация на ребенка, демократическое участие и инклюзивность, в настоящее время осуществляется в 14 государственных начальных школах в Сент-Китсе и Невисе.

37. Эта модель позволяет всем заинтересованным сторонам в сфере образования, включая родителей и детей, выразить свою точку зрения в отношении формы и содержания изучаемого предмета, а также процесса принятия решений.

38. В рамках инициативы по созданию школ с наиболее благоприятными условиями для детей поощряются усилия по применению методик формирования положительной модели поведения, обеспечению того, чтобы были созданы и функционировали системы защиты детей, повторному включению в школьные программы основанных на приобретении жизненных навыков курсов, касающихся охраны здоровья и семейной жизни, созданию инклюзивной и способствующей обучению атмосферы в классе, расширению участия учащихся в управлении, побуждению родителей и общественности к участию в жизни школ.

Классы для раздельного обучения мальчиков и девочек

39. В сентябре 2011 года в трех крупнейших начальных школах Сент-Китса и Невиса для учеников 3–6 классов в качестве эксперимента было введено раздельное обучение мальчиков и девочек. Это решение было принято после выявления наметившейся тенденции к гендерному дисбалансу в Университете Вест-

Индии (УВИ), которая была подтверждена статистическими выкладками и которая своими корнями уходит, как оказалось, в начальную школу. На основании результатов обследования, проведенного Министерством, и эмпирических данных был сделан вывод о том, что мальчики 3–6 классов имеют более высокую успеваемость при раздельном обучении.

40. В октябре 2013 года Министерство образования провело серию семинаров-практикумов, направленных на расширение возможностей учащихся мужского пола. Эти семинары были посвящены стратегиям расширения участия учащихся в жизни школы и класса, улучшения успеваемости, повышения самооценки и поощрения просоциального поведения учащихся.

Программа Альянса «А Ганар»

41. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) подписало с организацией «Партнеры Американского континента» (ПАК) соглашение о выделении гранта на осуществление программы Альянса «А Ганар». Опираясь на экспертные знания и финансовые ресурсы других, а также с помощью частного сектора молодежь получает доступ к возможностям. Программа направлена на подготовку НПО по учебному плану Альянса «А Ганар», чтобы помочь им успешно решать поставленные перед ними задачи.

42. Внедрение в 2012 году методики Альянса «А Ганар» в систему школьного образования в Сент-Китсе и Невисе стало первым подобным опытом на таком уровне в регионе. С января по сентябрь 2012 года обучение прошли 120 школьников, первый выпуск которых состоялся 29 сентября 2012 года. Ими стали учащиеся 4 класса (14–16 лет) из пяти средних школ: средней школы Бастера, средней школы Вашингтона Арчибальда, средней школы Верчайлда, средней школы Кайона и средней школы Чарльза И. Миллза. За три года существования программой были охвачены около 300 учащихся.

43. Программа дает следующие преимущества:

а) обеспечивает расширение экономических возможностей молодежи в Сент-Китсе и Невисе с опорой на занятия спортом и приобретение жизненных навыков;

б) способствует расширению возможностей партнерских учреждений в плане применения адресной модели «спорт в интересах развития», которая легко воспроизводится в более широких масштабах в целях удовлетворения наиболее насущных потребностей, включая занятость молодежи, предотвращение преступности, развитие лидерских качеств, получение дополнительного образования, а также поощрение приобретения здоровых жизненных навыков и выбора здорового образа жизни;

с) способствует укреплению системы поддержки со стороны выпускников и обеспечивает безопасное пространство для молодежи;

д) способствует развитию сети организаций, которые могут и хотят использовать спорт в интересах развития молодежи.

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

44. В соответствии с приверженностью правительства обеспечению необходимого инструментария для развития у населения навыков, востребованных в XXI веке, в 2013 году, действуя через Департамент информационных технологий и телекоммуникации, правительство завершило реализацию проекта предоставления персонального доступа к ноутбукам, благодаря которому 7 000 учащихся и, как следствие, члены их семей получили доступ к виртуальному обучению.

45. В 2013 году, действуя через Департамент информационных технологий и телекоммуникации, правительство приступило к реализации трехэтапного плана создания комплексной государственной территориальной вычислительной сети (ТВС), в которую входят государственная коммуникационная сеть, образовательная сеть и коммуникационная сеть полицейских сил.

46. Образовательная сеть, созданная при содействии Восточнокарибского телекоммуникационного агентства (ЭКТЕЛ) и при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка, обеспечивает необходимую инфраструктуру для подключения всех государственных школ к управляемой образовательной сети через круглосуточный скоростной доступ к Интернету. В каждом классе, а также в некоторых местах общего пользования есть точки доступа к беспроводной сети, которой может пользоваться административный персонал. Сеть также охватывает недавно созданную информационную систему управления учебным процессом (ЭМИС) и позволяет проводить веб-конференции между школами, организовывать групповое обучение и использовать другие приложения, которые поддерживаются через Интернет.

Молодежь

47. В декабре 2012 года в целях стимулирования роста и создания рабочих мест для молодежи правительство приступило к реализации Программы обучения профессиональным навыкам и развития предпринимательства (ПОПНРП). Этот проект был направлен на обучение безработных молодых людей профессиональным навыкам в области сельского хозяйства и предпринимательства в целях содействия приобретению ими навыков, которые будут востребованы в новых экономических реалиях.

48. Координируемая совместно Министерством социального и общинного развития, Министерством образования и информации и Фондом ПОПНРП, в который входят несколько лидеров из государственного и частного секторов, эта инициатива предоставила тридцати шести (36) молодым людям возможность пройти обучение в области гидропонного сельского хозяйства. Благодаря этому одно подобное предприятие стало поставлять свою продукцию (помидоры, салат-латук и сладкий перец) некоторым крупнейшим супермаркетам страны, а также 33 небольшим местным магазинам.

49. За счет финансирования по линии Фонда диверсификации инвестиций в сахарную промышленность (ФДИСП) была разработана Программа расширения прав и возможностей населения (ПРПВН) в целях предоставления безработным гражданам, в частности молодежи, возможности приобретения навыков для получения доступа к возможностям краткосрочного трудоустройства в порядке подготовки к долгосрочной работе.

50. В рамках ПРПВН существует шесть (6) более мелких проектов: Проект по привлечению к работе квалифицированных стажеров (ППРКС), Национальный проект модернизации инфраструктуры (НПМИ), Проект «Агропромышленное предприятие: учебная подготовка и управление» (АППУПУ), «Женщины в строительных профессиях» (ЖСП), «Обучение профессиональным навыкам и развитие предпринимательства» (ОПНРП) и инициатива «Женщины на малых предприятиях» (ЖМП).

51. Благодаря программе некоторые граждане смогли найти постоянную работу.

Пожилые лица

52. Правительство одобрило увеличение размера пенсий из фонда социального обеспечения: начиная с 1 июля 2014 года минимальный размер пенсий по старости

сти был увеличен на 7,5% с 400 долл. США в месяц до 430 долл. США в месяц, а размер ненакопительной пенсии был увеличен на 2% и составил 255 долл. США в месяц. Кроме того, все другие пенсии, начисленные до 2010 года, были увеличены на 6%; пенсии, начисленные в 2010, 2011 или 2012 годах, возросли на 2%; а пенсии, начисленные в 2013 году, – на 1%.

53. Лица в возрасте 62 лет и старше были освобождены от оплаты медицинских услуг и лекарств в государственных медицинских учреждениях.

54. В 2015 году исполняется 14 лет с момента начала реализации Программы оказания помощи на дому по линии Департамента социальных услуг, в рамках которой специально обученные социальные работники посещают дома пожилых граждан и оказывают им необходимую помощь.

55. Каждый год в октябре Министерство чествует пожилых людей и устраивает мероприятия с их участием, включая посещение школ, ежегодное проведение марша и организацию ужина и бала в честь пожилых людей в месячник пожилых людей. Этот месячник используется также для побуждения родственников и других членов общин к проявлению заботы о пожилых людях.

56. Правительство продолжает финансировать ряд программ социальной помощи для пожилых людей, включая питание, жилье и медицинские услуги.

Инвалиды

57. После проведения первого УПО правительство Сент-Китса и Невиса провело консультации с привлечением широких слоев населения, включая инвалидов, в целях проведения оценки потребностей этой группы лиц, которая обычно считается маргинальной группой.

58. Цель заключалась в том, чтобы в более полной мере привлечь инвалидов и их представителей к обсуждению международной Конвенции о правах инвалидов.

59. В октябре 2014 года общественность получила больше информации об инвалидах и о местной Ассоциации инвалидов во время проведения обсуждений в формате «круглого стола», которые транслировались в прямом эфире по местному радио и телевидению. Было поднято несколько вопросов, и многие члены общин присоединились к обсуждению через сервисы текстовых сообщений, «Фейсбук» и другие социальные сети.

Здравоохранение

60. Правительство продолжает уделять внимание расширению доступа к качественным и приемлемым по цене услугам в сфере здравоохранения.

61. В 2012 году началось обновление Национальной регистрационной системы в целях включения в нее данных о естественном движении населения.

62. В 2013 году была активизирована подготовительная работа, направленная на реализацию национальной схемы медицинского страхования, после завершения осуществления инициативы в отношении национальных счетов в сфере здравоохранения (НСЗ), предпринятой совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Университетом Вест-Индии (УВИ).

63. В целях охвата каждого гражданина Сент-Китса и Невиса эффективной с точки зрения затрат комплексной и устойчивой программой медицинского страхования в интересах сокращения финансовых расходов, связанных с лечением серьезных заболеваний, продолжается сбор данных для принятия обоснованных решений.

64. Национальная программа медицинского страхования покрывает оказание медицинских услуг, включая маммограммы, оказание скорой помощи с задействованием авиации, лечение рака груди, стоматологические и офтальмологические услуги, а также помощь пожилым людям в целях улучшения общего состояния здоровья и благополучия наших граждан.

Жилье

65. В июне 2011 года правительство приступило к реализации Программы стимулирования приобретения строительных материалов (ПСПСМ). Она предусматривает снижение налогов на строительные материалы стоимостью до 400 000 долл. США, которые используются при строительстве жилья для тех, кто впервые становится собственником жилья. Правительство продлило до первого квартала 2013 года сроки действия программы, которую планировалось завершить в декабре 2012 года, в целях поддержки строительного сектора и оказания помощи в удовлетворении растущего спроса на жилье.

66. В январе 2012 года в рамках ФДИСП был создан Фонд расширения экономических возможностей за счет субсидируемого жилья (ФРЭВСЖ) в целях поощрения инвестиций со стороны граждан в жилищное строительство. Кроме того, в рамках ФДИСП был создан и Фонд помощи в мобилизации собственного капитала (ФПМСК), чтобы позволить тем, кто имеет право на субсидию по линии ФРЭВСЖ, делать соответствующий взнос.

67. Эта инициатива была пересмотрена, чтобы сделать ее более привлекательной для потенциальных собственников жилья. Был увеличен максимальный размер ссуды и был снижен размер фиксированной процентной ставки. Новые условия вступили в силу в июле 2012 года.

68. В 2013 году программа ФРЭВСЖ вновь была изменена, при этом были расширены критерии, предъявляемые к заявителям; отныне за ссудами могут обращаться и те, кто ведет незавершенное строительство, в то время как раньше на это могли претендовать лишь те, кто участвовал в новом/начинающемся строительстве.

69. В июне 2014 года в рамках дополнительных усилий по расширению возможностей наших граждан за счет права собственности на землю и жилье правительство утвердило план распределения пятисот (500) дополнительных участков под жилую застройку площадью от 4 000 до 15 000 квадратных футов в нескольких районах на острове Сент-Китс.

70. Эти варианты приобретения земли были разработаны таким образом, чтобы открыть доступ к ним лицам, относящимся к малоимущим слоям населения, и обеспечить гражданам продвижение вверх по социальной лестнице за счет получения права собственности на землю и жилье.

71. В июле 2013 года ФДИСП вновь наладил взаимодействие с нашими местными финансовыми учреждениями в Федерации через реализацию Программы стимулирования ссуд в жилищной сфере (ПССЖС). Эта новая инициатива позволяет предоставлять ссуды в размере максимум 100 000 долл. США с фиксированной процентной ставкой в 5% на срок предоставления ссуды гражданам, проживающим в жилом помещении, в котором будут проводиться работы по ремонту, перепланировке или увеличению площади.

72. В своем выступлении по вопросу о бюджете 2014 года премьер-министр заявил о начале реализации новой инициативы в жилищной сфере «Хабитат Индепенденс 30», направленной на оснащение трехсот (300) домов солнечными батареями.

Насилие в семье

73. Сент-Китс и Невис взяли на себя юридическое обязательство защищать женщин и девочек от насилия в семье и сексуального насилия, включая сексуальные домогательства. Государство обязано создавать необходимые правовые и административные механизмы, обеспечивающие надлежащую защиту женщин и девочек от различных форм насилия, и предоставлять им доступ к справедливым и эффективным средствам правовой защиты. Государство прилагает усилия в этом направлении, в частности посредством организации непрерывной учебной подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, распространения информации через СМИ, а также повышения уровня информированности населения о насилии в семье.

74. 1 апреля 2012 года в структуре Королевской полиции Сент-Кристофера и Невиса (КПСКН) было создано Специальное подразделение по оказанию помощи пострадавшим, которому поручено заниматься вопросами, касающимися в первую очередь насилия в семье и жестокого обращения с детьми. На острове Невис работают четыре полицейских из Специального подразделения по оказанию помощи пострадавшим, которое связано с Департаментом социальных услуг. По поступающим сведениям, после создания Специального подразделения по оказанию помощи пострадавшим количество заявлений об изнасилованиях «резко возросло».

75. Правительство предоставляет консультационные услуги жертвам жестокого обращения и осуществляет учебную подготовку по вопросам насилия в семье и гендерного насилия сотрудников полиции, медицинского персонала, работников, оказывающих консультационную помощь, и других сотрудников.

76. Департамент по вопросам равенства полов совместно с полицией провел общественные кампании, направленные на борьбу с сексуальным насилием, в церквях и на предприятиях, по радио и среди гражданского общества.

77. Департамент по вопросам равенства полов открыл три «горячие линии» для лиц, обращающихся за помощью для себя или других лиц, которые стали жертвами насилия в семье.

Правопорядок

78. В связи с необходимостью обучения навыкам проведения тщательных расследований и повышения раскрываемости преступлений и показателя вынесения обвинительных приговоров правительство создало в структуре полиции подразделение по расследованию и раскрытию убийств.

79. Было расширено использование камер видеонаблюдения, которые были установлены в нескольких стратегически важных районах в Федерации в целях дальнейшей активизации усилий по раскрытию преступлений.

80. В 2013–2014 годах в некоторые школы были направлены сотрудники правоохранительных органов, чтобы препятствовать вербовке в криминальные структуры и бороться с насилием в школе.

81. В 2013 году были разработаны планы по созданию группы по борьбе с ограблениями, подразделения по контролю за огнестрельным оружием и подразделения по расследованию поджогов в целях укрепления программы снижения уровня преступности.

82. Подразделение по контролю за огнестрельным оружием получило помощь со стороны Инициативы по обеспечению безопасности в странах Карибского бассейна в целях изъятия на улицах все большего количества оружия.

Достойная работа

83. В 2012 году Департамент труда приступил к реализации всех элементов программы обеспечения достойной работы Международной организации труда, которая является глобальной программой развития, поддерживаемой странами ОБКГ и в регионе КАРИКОМ в целом.

84. Департамент труда совместно с МОТ и местными заинтересованными сторонами обеспечивает достижение успеха в ряде областей, в частности в вопросах пересмотра и обновления трудового законодательства, укрепления систем информации о рынке труда, поощрения инклюзивной политики работодателей в отношении ВИЧ/СПИДа и неинфекционных заболеваний, а также активизации диалога между государством, работодателями и работниками по социально-экономическим вопросам национального и регионального характера.

Увеличение минимального размера оплаты труда

85. После проведения общенациональных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами в августе 2014 года и представления доклада о минимальном размере оплаты труда Национальным консультативным комитетом в составе 27 членов правительство Сент-Китс и Невиса увеличило минимальный размер оплаты труда на 12,5% (с 8 до 9 долл. США в час или с 320 до 360 долл. США в неделю) начиная с 1 ноября 2014 года.

В. Законодательные меры

Закон о детском правосудии 2013 года

86. Закон о детском правосудии 2013 года заменил Закон о несовершеннолетних. В Законе о детском правосудии законодательно установленный возраст наступления уголовной ответственности был увеличен с восьми до двенадцати лет. Ниже приведена выдержка:

Уголовная ответственность

а) Предполагается, что ребенок в возрасте до двенадцати лет не способен совершить уголовное преступление и не несет ответственности за совершение уголовного преступления.

б) В соответствии с пунктом 4 (3) лицо в возрасте старше десяти лет и младше двенадцати не несет уголовной ответственности за действие или бездействие, если не доказано, что в момент действия или бездействия оно могло знать о том, что оно не должно совершать это действие или бездействие.

87. Закон о детском правосудии 2013 года также устанавливает раздельное содержание несовершеннолетних правонарушителей и взрослых заключенных.

88. Принятие Закона о детском правосудии 2013 года способствовало модернизации и усовершенствованию системы уголовного правосудия, в которой были ужесточены наказания за сексуальные надругательства над несовершеннолетними.

89. Кроме того, указанным Законом были внесены поправки в предыдущий Закон о несовершеннолетних в целях приведения его в соответствие с международными стандартами путем изменения определения «несовершеннолетнего лица», которое позволило обеспечить защиту всех лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Закон о детях (о попечении и усыновлении/удочерении) 2013 года

90. Посредством Закона о попечении и усыновлении/удочерении 2013 года правительство приняло новое законодательство о защите детей, отвечающее международным стандартам.

91. Пересмотрев законодательство в контексте Конвенции о правах ребенка (КПР), правительство смогло привести национальную нормативно-правовую базу в вопросах защиты детей в соответствие с принципами и положениями Конвенции путем принятия следующих законов:

- Закон о детском правосудии 2013 года, заменивший Закон о несовершеннолетних;
- Новый Закон о детях (о попечении и усыновлении/удочерении) 2013 года;
- Закон о содержании детей – пересмотрен в 2012 году;
- Закон об опеке и доступе к ребенку 2012 года;
- Закон о статусе ребенка – пересмотрен в 2013 году;
- Поправка к Закону о Совете по пробации и обеспечению благополучия ребенка 2013 года;
- Закон о насилии в семье 2014 год.

Закон о насилии в семье 2014 года

92. Принятие Закона о насилии в семье 2014 года позволило правительству через Департамент по вопросам равенства полов повысить уровень информированности о подростковой беременности, половом воспитании и насилии в отношении женщин и детей.

93. В этом законе о борьбе с жестоким обращением с детьми и насилием в семье сексуальное насилие, изнасилование и инцест квалифицируются как серьезные правонарушения, за которые предусматриваются соответствующие наказания виновных лиц, включая родственников потерпевшего лица.

94. Кроме того, Закон о насилии в семье 2014 года позволил правительству выработать политику и принять законодательные меры в целях борьбы с дискриминацией и насилием в отношении женщин и детей, в частности с насилием в семье и сексуальным насилием.

Закон о доходах от преступной деятельности (с поправками) 2011 года

95. Законом вносится поправка в раздел 4.05 Закона о внесении поправок в уголовное законодательство, в соответствии с которой сразу после раздела 16 добавлен новый раздел 17, озаглавленный «Запрет на вход для лиц, не достигших 18-летнего возраста» и запрещающий вход в ночные клубы, бары, казино и другие увеселительные заведения для взрослых лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

96. Закон о перехвате сообщений 2011 года призван укрепить нормативно-правовую базу Сент-Китса и Невиса в целях борьбы с преступностью. В Законе предусматривается «законный и правомерный» перехват всех сообщений, передаваемых через телекоммуникационные сети, включая телефоны и Интернет, а также сообщения по телеграфу и почтовые отправления.

Закон о равной оплате труда 2012 года

97. В этом законе равная оплата определяется как уровень или размер вознаграждения за работу, в которой не проводится никаких различий между работниками-мужчинами и работниками-женщинами.

98. Он гарантирует равную оплату труда мужчинам и женщинам и определяет невыполнение данного положения работодателем или его/ее агентом как правонарушение.

99. Кроме того, в законе содержится положение об устранении и предотвращении дискриминации по признаку пола работника, выполняющего оплачиваемую работу, и отражены связанные с этим или приводящие вопросы.

100. Он наделяет суд правом выносить решение о выплате удержанной суммы работодателем, который был признан виновным в данном правонарушении.

Закон о преступлениях против личности (с поправками) 2012 года

101. В указанном выше законе изнасилование признается уголовным преступлением, которое наказывается в соответствии с законом. Максимальным наказанием за изнасилование является пожизненное заключение.

102. Помимо уголовного законодательства, устанавливающего наказание за жестокое обращение с детьми (включая сексуальное надругательство), было принято новое законодательство о защите ребенка в целях обеспечения ранее отсутствовавшей дополнительной защиты детей, ставших жертвами физического насилия или сексуального надругательства.

103. Этот новый закон был разработан в соответствии с моделью законодательства, разработанной в рамках проекта реформирования семейного права в странах ОВКГ. В нем предусматривается комплексная схема для всех основных этапов защиты ребенка, включая правовые положения, касающиеся обращения в правоохранительные органы и расследования дел; разработки планов помощи; поиска средств правовой защиты в определенной последовательности и принятия комплекса необходимых мер. Этот новый закон является гражданско-правовым средством защиты, призванным обеспечивать защиту пострадавшего ребенка, в отличие от уголовного права, в центре внимания которого находится противоправное поведение виновного лица.

С. Поощрение прав человека

Проект «Молодежь за повышение уровня информированности о правах человека»

104. В ноябре 2014 года при финансовой и иной поддержке со стороны ЮНЕСКО молодежь в Федерации приступила к реализации проекта «Молодежь за повышение уровня информированности о правах человека в Сент-Китсе и Невисе». Этот проект направлен на повышение уровня информированности молодежи о важном значении их прав человека за счет проведения ряда информационных мероприятий, а также практикумов, лекций и семинаров. Повышение уровня информированности позволит молодежи приобрести более глубокие знания о правах человека.

105. Одним из основных результатов реализации проекта «Молодежь за повышение уровня информированности о правах человека» является создание Федерального молодежного правозащитного клуба. Кроме того, проект направлен на поощрение правосудия применительно к лицам, чьи права были нарушены, пу-

тем их защиты в суде и оказания посреднических услуг при разрешении конфликтов.

Международный проект «Молодежь за права человека» (МПЧ)

106. Работники сферы образования Сент-Китса и Невиса приняли участие в проведенном 4–5 марта 2015 года мероприятии, на котором было положено начало реализации совместного проекта ЮНЕСКО и МПЧ в целях проведения просветительской работы по вопросам прав человека в Сент-Китсе и Невисе.

107. В ходе семинаров-практикумов преподавателям с обоих островов было показано, как подавать студентам учебный план «Молодежь за права человека». Они участвовали в занятиях, посмотрели видеоматериалы о статье Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций и выполнили практические задания в рамках образовательной программы «Молодежь за права человека».

IV. Вызовы и сдерживающие факторы

108. После проведения первого УПО Сент-Китс и Невис, которые серьезно пострадали от глобального кризиса, приняли ряд крайне непростых и, вместе с тем, важных решений, направленных на стабилизацию ситуации, связанной с долгом, и придание устойчивости своему налогово-бюджетному курсу.

109. Правительство обратилось к Международному валютному фонду (МВФ) с просьбой оказать поддержку самостоятельно разработанной в Сент-Китсе и Невисе программе оживления экономики. Это программа сопровождалась соглашением о резервных кредитах МВФ с правительством для поддержки необходимых структурных реформ.

110. Правительство совместно с МВФ приняло ряд предварительных мер, включая объявление о реструктуризации долга и о создании рамочных основ для отслеживания просроченных платежей.

111. Следующая категория мер под рубрикой «Реформы в налогово-бюджетной сфере и государственном секторе» была направлена на укрепление системы управления государственными финансами за счет реформирования гражданской службы и государственных предприятий, а также других мер в области управления государственными финансами, включая, в частности, разработку законопроекта о государственных закупках и создание среднесрочных рамочных основ в сфере расходов.

112. В рамках реформ финансового сектора (третья категория) требование заключалось в обеспечении стабильности финансового сектора, а усилия состояли главным образом в проверке устойчивости финансовых учреждений. В рамках последней категории, которая касалась установления среднесрочных контрольных параметров, усилия были направлены на разработку среднесрочной стратегии управления долгом и пенсионной реформы.

113. Очевидно, что в связи с мерами, принятыми для сокращения объема долга и выполнения ограничительных требований МВФ, возникли многочисленные трудности, которые, вместе с тем, не являются непреодолимыми.

V. Вывод

114. Правительство Сент-Китса и Невиса придает важное значение правам человека и серьезно относится к своим международным обязательствам в этой сфере.

115. Правительство будет и впредь обращаться к своим международным партнерам, включая Управление Верховного комиссара по правам человека, за ценной помощью, которая позволит ему выполнить свои обязательства перед договорными органами Организации Объединенных Наций и рекомендации, вынесенные в ходе первого и последующих циклов УПО.

116. Сент-Китс и Невис приветствуют процесс УПО в качестве средства, позволяющего наращивать собственные правозащитные усилия, и вновь призывают третьи страны и учреждения оказать поддержку национальным инициативам и программам по поощрению и защите прав человека для всех.
