



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

巴拉圭

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 引言

1. 巴拉圭共和国谨此提交普遍定期审议框架内的第二次国家报告,介绍本国在增进和保护人权方面的主要进展、成就和挑战。本文件就首轮审议期间收到的各项建议(收到并接受 124 项建议)开展的后续活动提供了信息。因此,有必要参考 2014 年 9 月提交的中期报告(建议 86),其中再次确认了巴拉圭对于这一评价机制的承诺和信心。

2. 巴拉圭是一个法治国家,其民主建立在承认人类尊严的基础之上。政府按照 1992 年《国家宪法》(下称“《宪法》”)规定的方式,在分权、平衡、协调和相互监督的制度下,通过三个权力分支行使职责。巴拉圭共和国首都为亚松森。巴拉圭的领土分为省、市和区,它们拥有政治、行政和监管自主权,并在《宪法》和法律限定的范围内,在筹集和投资资源方面拥有自主权。公共权力通过普选行使;共和国总统以及众议员、参议员、省长和市长均通过人民投票选举产生。通过全民公投修正了《宪法》第 120 条,允许国外的巴拉圭人投票。这些人在 2013 年大选中首次行使了这一权利。

3. 巴拉圭人口约为 6,818,180 人,¹其中土著人民共 117,150 人,²残疾人共 514,635 人(女性 275,271 人,男性 239,364 人)³。

二. 方法和广泛的磋商进程

4. 所使用的方法符合人权理事会第 16/21 号决议的指导原则。外交部以及由三个权力分支的代表组成的一个编写小组负责统筹。⁴

5. 民间社会组织和国家其他人权机构通过“行政分支人权网络”参与了这一进程。司法部在外交部的协助下负责协调。这一进程得到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)巴拉圭咨询小组的支持。

6. 关于首轮普遍定期审议建议的后续行动的信息取自“建议监测系统”⁵。该系统是巴拉圭在人权高专办的支持下设计的系统化和磋商电子工具,向公众开放。该系统有一个可供民间社会组织参与的平台。

三. 保护和增进人权的法律和体制框架方面的动态

A. 改善国家法律框架。2011–2015 年期间,通过了以下与增进和保护人权有关的法律和决定:

7. 第 4083/11 号法,据此设立了刑事诉讼中证人和受害者协助和保护方案;公共卫生和社会福利部关于确保生殖健康方案和接生工具包的资金的第 4313/11 号法;第 4429/11 号法和 2011 年 10 月 4 日颁布的关于延长第 4686/12 号法有效期的修正案,旨在将移徙身份不正规的外国人的居留正常化;第 4684/12 号法,该法宣布 4 月 12 日为“全国抗击乳腺癌日”,以便宣传早期发现的重要性;第 4744/12 号法,该

法规定在公共卫生和社会福利部扩大免疫方案中列入人乳头状瘤病毒疫苗接种的内容；第 4758/12 号法，据此设立了国家公共投资和发展基金以及教育和研究卓越基金；第 4788/12 号法，《打击人口贩运综合法》；关于打击公立和私立教育机构中校园暴力的第 4633/12 号法；关于修订《刑法》(第 1160/97 号法)第 236 条和第 309 条的第 4614/12 号法，该法调整了酷刑和强迫失踪的定义，使其符合国际标准；第 4616/12 号法，该法规定为生理残疾人或行动不便者预留优先座；第 5136/13 号法，《全纳教育法》；第 4962/13 号法，该法规定以优惠条件鼓励私营部门雇主聘用残疾人；关于残疾人无障碍进入实体设施的第 4934/13 号法；第 5189/14 号法，该法规定必须公布公共资源用于巴拉圭共和国公务员工资和其他福利的情况；第 5347/14 号法，该法规定土著申请人可免费接受高等教育，高等教育既包括公立大学学位课程，也包括私立大学学位课程；第 5419/15 号法，该法修订了关于部分修正《民法》的第 1/92 号法第 17 条和第 20 条(提高法定婚龄)；第 8309/12 号法令，该法令批准了“预防和打击人口贩运国家政策”；第 10747/13 号法令，该法令批准了“国家人权计划”；第 11324/13 号法令，该法令部分修订了第 10747/13 号法令所批准的“国家人权计划”；第 3891/15 号法令，该法令制定了无障碍法的实施细则；第 2837/14 号法令，该法令制定了关于全纳教育的第 5136/13 号法的实施细则；关于农村妇女公共政策的第 5446/15 号法。

B. 创建或加强与增进人权有关的机构

8. 关于语言的第 4251/11 号法，据此设立了国家语言政策秘书处；关于国家防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制的第 4288/11 号法；第 4423/11 号法，《公设辩护处组织法》；第 4720/12 号法，通过该法设立了国家残疾人人权问题秘书处；第 4675/12 号法，该法将妇女事务秘书处升格为部级单位；第 4989/13 号法，据此设立了国家信息和通信技术秘书处；第 5115/13 号法，据此设立了劳动、就业和社会保障部；第 5619/10 号法令，据此设立了建立巴拉圭共和国名胜古迹和良心遗址网络机构间委员会；第 7101/11 号法令，据此设立了国家调查、搜寻和识别失踪的被拘留者和被法外处决者小组；第 10144/12 号法令，据此设立了国家反腐败秘书处；第 10449/12 号法，据此重组了遵守国际判决问题机构间委员会；第 262/13 号法，据此设立了国家青年事务秘书处；第 10514/13 号法令，该法令制定关于设立国家残疾人人权问题秘书处的第 4720/12 号法的实施细则；上述法令还设立了国家残疾问题理事会。⁶

四. 总体人权状况

A. 国际文书⁷

9. 巴拉圭不断将主要人权条约纳入其法律，这些条约既包括国际人权条约，也包括区域人权条约。这样做是一项符合巴拉圭外交政策的国策，旨在支持在国际层面增进和保护人权。近期纳入国内法和/或正考虑纳入国内法文书如下：

- (a) 签署：《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》；

(b) 正由国会审议：《消除对妇女一切形式歧视公约》第二十条修正案；实施《国际刑事法院罗马规约》法草案；《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条修正案；

(c) 已获立法机关通过：第 4819/12 号法批准了国际劳工组织关于家政工人的第 189 号公约；第 4564/12 号法核准了《关于无国籍人地位的公约》；第 5362/14 号法核准了《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》；第 5398/15 号法核准了《武器贸易条约》。

B. 与国际机制的合作⁸

10. 近几年，巴拉圭在长期有效的邀请框架内接待了若干专家来访，⁹ 并按时向条约机构提交了报告。¹⁰

11. 巴拉圭与人权高专办驻巴拉圭办事处共同推动落实“国家人权教育计划”、“国家人权计划”和“残疾人人权国家行动计划”，以及医疗和教育人权指标、¹¹ 公平审判指标¹² 和正在制定过程中的残疾人权利指标。¹³ 巴拉圭还努力将人权考量纳入“国家消除贫困政策”，并就社会行动秘书处《关于援助土著人民的议定书》、“为加强技术能力开展人权培训手册”和“减少贫困战略”开展了工作。

12. 拉丁美洲—欧洲第二个社会合作方案订立之后，与司法部合作制定了《被剥夺自由的成人通过使用视频会议系统诉诸司法问题议定书》(2013 年)和《社会心理残疾人诉诸司法议定书》；与公设辩护处合作使用信息技术工具实施了适用于公共辩护的管理模式，以优化数据登记。

C. 加强体制¹⁴

13. 行政当局人权网络¹⁵ 进一步推出了下列倡议：“行政当局人权计划草案”(2011 年)；第一项“国家人权计划”(第 10747 号和第 11324/13 号法令¹⁶) (该网络还协调“国家人权计划”的实施工作¹⁷)；医疗和教育人权指标(2012 年和 2013 年)。

14. 行政当局正在审议关于设立司法和人权部的法案。该法案将加强体制框架，并对国家一级增进和保护人权的公共政策产生影响。2015 年 6 月，就该法案与国家机构和民间社会组织进行了磋商。

15. 2013 年，履行国际判决问题机构间委员会重组，由巴拉圭副总统办公室主持，由司法部协调。最初，该委员会负责履行国际判决和协定，如今也负责监测国际建议的实施情况。

16. 最高法院人权司拟订了“公平审判人权指标”。这套量化和质化指标可按类别分列，直观地展示不同人群，并就诉诸司法情况提供详细信息，以帮助制定和落实司法政策。

17. 2015 年，启动了遴选监察员和副监察员职位候选人的进程。现在已经完成了公告和公开面试阶段，正在拟订三名候选人名单。

D. 土著人民¹⁸

18. 在巴拉圭国家土著人民事务局的支持下，土著组织和人民对“协商和自由、事先和知情同意议定书草案”表示赞同。目前正在审议关于设立国家土著人民问题秘书处的项目。

19. 巴拉圭鼓励土著人民组织通过以下活动参与国家发展进程：设立保护生物圈保护区机构间委员会；设立机构间粮食和营养保障委员会；与伊泰普两国实体及“联合国减少毁林和森林退化所致排放量方案(REDD)和土著人民组织联合国家方案”结盟，以加强能力建设，从而确保土著社区的可见度和参与。2012年至2014年，国家通信和土著人民自由发声方案共拥有两个区域的10所社区广播电台。

20. 最高法院人权司与土著人民自决问题联合会合作举行了跨文化、司法多元主义和恢复性司法问题培训讲习班，侧重于刑事问题。目前正在为司法官员编写土著人民人权课程草案，有待民间社会和土著人民组织核准。最高法院通过了《关于弱势群体诉诸司法的巴西利亚100条规则》，¹⁹ 这些规则所涉弱势群体包括土著人民。

21. 为了确保土著人民能够接受适当教育，教育和文化部在国家支出总预算中划拨了下列费用：经认证土著教育机构的教师总支出；为学前班、小学和中学注册的学生提供的学习用品费用；教师教学用品费用，以及在免费公立教育框架内向国家运营的教育机构的转账。

22. 文盲率从2002年的51%降至2012年的37.6%。²⁰ 根据教育和文化部2014/2015年的统计数据，土著社区在校生有1,983人，共有512所学校、57所中学和91所常设教育中心，覆盖19个土著民族(覆盖率为70.5%)。Escuela Viva II方案以西班牙语和土著语言为15个土著民族编制了28种教材，并分发至318个社区。“2013-2018年教育议程”计划通过大量投资²¹ 为土著教育机构提供适当的基础设施。第5347/14号法已获通过，其中规定土著学生免费接受高等教育，包括公立大学和私立大学的教育。

23. 2015年8月，设立了国家土著人民教育理事会，²² 负责为土著人民制定教育政策。国家土著人民事务局向212名土著大学生提供高等教育助学金，并于2010-2013年期间在土著社区建造了9所学校。

24. 国家文化秘书处通过开展以下活动努力推动土著社区的文化发展：举行精神领袖会议；让土著人民代表参加国家文化理事会的工作；登记传统节日，举办传统节日活动；援助；传播祖传知识；传播关于土著人民的音视频资料；举行关于复制瓜拉尼陶器的讲习班；建造仪式场所。²³

25. 2010年至2014年期间，283,996公顷土地的所有权经核定归于土著社区。国家土著人民事务局拥有一个土著社区登记册，其中包括现有房产的卫星地图，附有地理坐标参考。尽管没有一个具体的国家机制负责土地申索，但土著社区可向该局出土地申索和申诉。根据第904/81号法第32条，²⁴ 该局经与其他政府机关协调，对上述申索作出答复。

26. 行政当局正在研究一项法案,该法案对有违属于或划拨给土著社区用作定居点的财产的犯罪行为予以处罚,以保护土著人民的领地。

27. 与获得住房有关的社会福利方案取得了如下成果:(a) 原住民方案:正在巴拉圭两个区域各省份建造或已经分发的住房有 383 套(2012 年);(b) 在国家住房基金四级下为原住民建造住房提供补贴:459 套(2012 年)和 602 套(2014 年);(c) CHE TAPYI。使用中国的赠款在东部地区建造的住房:300 套(2014 年)。

28. 执行美洲人权法院的判决方面取得了如下进展:(1) *Sawhoyamaxa* 土著社区:第 5194/14 号法规定该土著社区申索的祖传土地应归还该社区。最高法院两次驳回了认为该法违宪的上诉;(2) *Yakye Axa* 土著社区:替代性土地购买契约正在订立之中,同时规定授予路权,因为这片土地没有通道;(3) *Xakmok Kásek*:政府正在与申索所涉农场的主人进行对话,以期购买一处覆盖 7,701 公顷的土地,有待归还的土地面积共计 12,200 公顷。

E. 移民和难民²⁵

29. 立法机关批准了关于设立归国者常设基金的第 4815/12 号法和关于微型企业和中小企业的第 4457/12 号法,该法规定移民同胞为受益人,并在工业和商业部中设立了负责微型企业和中小企业事务的部门,以引导必要的工作。

30. 在国家三个权力分支 43 个机构和民间社会组织代表参与的情况下,通过协商一致和多部门办法,在“加强巴拉圭移民管理系统”项目框架内,制定了新的“国家移民政策”(2014 年),并将不日提交。作为移民身份正规化方案(第 3565/98 号法,《南方共同市场居留问题协定》)的一部分,与巴西领馆开展了为期 7 天的移民身份正规化工作,在此期间 2,000 个外国人(其中大部分是巴西人)获得了居留许可证。2015 年,组织了为期 3 天的上述工作,共有 960 名巴西公民获得居留许可证。

31. 2013 年,在联合国难民署的支持下,国家难民委员会制定了旨在加强保护巴拉圭境内寻求庇护者、难民和无国籍人的联合工作计划。司法部起草了《关于被剥夺自由的外国人的议定书》。²⁶

F. 减少贫困²⁷

32. 总体贫困率连续第八年下降,目前为 22.6%。极端贫困率为 10.5%(与 2013 年类似),比 1997-2011 年期间的平均 19%有显著下降。政府为 2015 年制定的核心目标是将极端贫困率降至 9.4%。

33. 行政当局宣布,减少贫困是政府的优先目标。²⁸ “2030 年国家发展计划”已获通过。²⁹ 该文件规定了行政当局各部门、各级政府、民间社会、私营部门的行动协调方式。减少贫困和社会发展是战略支柱之一。通过成果预算制,在考虑到 2016 年国家总预算的情况下,使预算项目与战略支柱保持一致,从而使国家总预算和“2030 年国家发展计划”保持一致。

34. “播撒机会”国家减少贫困方案力求通过由经济和社会发展规划技术秘书处统筹的18个机构的工作,提高弱势家庭的收入及其获得社会服务的途径。“播撒机会”方案认识到,创造就业是消除贫困的主要工具之一,包括建造有饮用水、电力和交通基础设施的住房,加强初级保健服务、初级教育,以及家庭补助金方案和老年人养老金方案,并为此目的与政府其他社会福利方案协调。

35. “精确聚焦”办法使得政府能够妥善确定社会福利方案的受益人,将受益人划分为“极端贫困”、“中度贫困”和“不贫困但极易陷入贫困者”,以便与贫困和弱势群体不断保持联系。“社会福利档案”首次投入使用。这一机构间信息系统提供有关贫困和弱势家庭的详细信息。截至2015年8月,已经确定了150,000个家庭。

36. “购买小农户农产品简化程序”³⁰旨在加强农村经济,保障食物权,为此将对小农部门正规化,为其提供进入市场的途径,并提高人们的生活水平。此外,还将实施机械化和现代化,以便实现精准农业并提高生产率。2015年,向108,476名小农提供了技术援助。

37. 社会行动秘书处社会福利方案的覆盖面全面扩大。截至2015年8月,111,864个家庭享受了TEKOPORA³¹有条件现金发放方案,共计559,320人,其中76%有权享受这一福利的人为女性户主。截至2015年6月,关于购买不动产供人们在城市定居的TEKOHA³²方案购入608栋楼房,涉及17,964个家庭,其中已经签署合同的人中有60%为女性户主。TENONDERA³³经济融合方案旨在促进创收,特别是促进不再享受TEKOPORA的家庭创收。截至2015年4月,该方案向1,778个家庭提供了援助。UNE-FOCEM³⁴项目旨在促进安装饮用水系统和基本卫生设施。2014年,该项目向1,116个家庭提供了援助。MERKAAGUAZU项目旨在建造农贸市场,从而加强卡瓜苏省农民家庭的经济状况,预计将包括5,000个家庭。2014年,PROPAIS II方案(由美洲开发银行提供资金)全面执行了60个具体项目,24项社会发展综合计划和4个改善社区项目,援助了巴拉圭59个区的18,804个家庭(75,216人)。截至2015年5月,向250个市镇的143,816人发放了极端贫困老年人养老金。

38. “播撒机会”方案中有关于原住民的内容,据此向土著人民居住的优先社区提供协调社会服务。Tekoporá也覆盖土著人民,涉及7,760个土著家庭(2015年8月)和11,264名土著儿童和青少年(2015年4月)。Tenonderá在巴拉圭西部的土著社区Mistolar启动了一个生产蜂蜜的项目,39个家庭参加了这个项目,项目的目的是使参与家庭获得可持续收入。“全国渔民援助方案”也通过在禁止捕鱼期内向渔民提供补贴援助土著家庭。2014年,共有14个土著社区的1,553个家庭受益于PROPAIS II方案下的各个项目。2015年,属于Tekoha方案的一栋楼房划归国家土著人民事务局,用以将土著社区迁至城市地区。

39. TEKOPORA努力改善儿童和青少年的膳食、健康和教育。截至2015年4月,该方案使554,970人受益,其中包括250,876名儿童和青少年。截至2015年8月,该方案还向10,046名残疾人提供了照料,其中包括有残疾人需要照料的土著家庭。Tekoha方案在分配土地时优先考虑有残疾人的家庭。

40. 环境秘书处正在努力制定国家经济和社会发展计划,以确保可持续地利用自然资源,并改善人们的生活质量。

G. 预防酷刑³⁵

41. 第 4614/12 号法使刑法中强迫失踪和酷刑的定义与《禁止酷刑与其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》中的定义相统一。最高法院在裁决中屡次宣称，关于独裁时期(1954-1989 年)和目前民主时期的酷刑案的刑事起诉和诉讼不适用法定时效，不受时间限制。

42. 检察院有一个负责侵犯人权罪行的特别部门，³⁶ 对这种罪行具有专属权；检察院另外还设有一人权司。³⁷ 公设辩护处拥有预算自主权，开展了各种活动，以便利被剥夺自由者诉诸司法并得到保护；监狱和拘留场所观察站为监测囚犯的条件和待遇开展的工作值得重视。如果囚犯展现出被施加酷刑的迹象，即应提出申诉并备案，以开展适当调查。

43. 在防止酷刑小组委员会自愿基金的支持下，内务部在对警察适用国际人权标准方案框架内编制了 2,000 份警察局被拘留者登记簿，并规定必须使用。³⁸ 这有助于国家警察的培训，强调在使用武力、逮捕、拘留和搜查时，应尊重人权。内务部制定了几项程序性规程，包括《关于大规模拆迁的规程》和《关于警察在由于播种、喷洒或收获农产品引发的冲突中采取行动的规程》。内务部与检察院合作制定了一项联合行动计划，以处理非法侵占住宅行为。《使用武力手册》已经推出。内务部连续第六年与红十字会国际委员会为警察和高级警官举办了人权培训。目前正在南美洲国家联盟框架内努力制定与公众游行和人口贩运有关的人权标准和使用武力标准。

44. 司法部设有一个监狱监测司，还制定了《关于对据称侵犯被剥夺自由者人权行为的申诉采取行动的规程》和《关于酷刑申诉的规程》。³⁹

45. 现已根据第 4288/11 号法设立了“预防酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚国家机制”，并在国家人权计划框架内，推动组建该机制的各项行动。2013 年，该机制开始运作。这是本区域第一个根据《禁止酷刑公约任择议定书》中规定的各项标准投入运作的机制。

H. 国家公共安全战略

46. “国家公共安全战略”是第一项采用全面的人权方针制定的公共安全政策。不同领域的政府机构和民间社会组织参与了制定工作。为了在 2015 年实施该战略，优先重视使警务工作符合人权标准方案，从而将人权问题纳入公共政策。

47. 检察院有一个部门负责处理侵犯公民安全的罪行及和谐关系问题，以便增进公众安全，并协助确保体育活动、音乐会、游行和其他活动的顺利举行。

I. 监狱制度⁴⁰

48. 司法部为将监狱人性化而开展了监狱系统全面改革，为此开展了第二次全国监狱普查。⁴¹ 这将有助于制定关于犯罪问题、预防犯罪和被剥夺自由者重新融入社会方面的公共政策。

49. 在 2014 年重组司法部的过程中，设立了主管犯罪问题的副部长办公室，以拟订预防犯罪、犯人改造、监狱政策、少年刑事司法、恢复性司法等领域的措施和战略。副部长办公室下设监狱研究中心，负责对监狱工作人员开展初始培训并进行知识更新，作为监狱公务员职业生涯的一部分。

50. TEKOVE 计算机应用程序用来实时登记和获取被剥夺自由者的信息。关于生活条件，现已制定了监狱管理内部准则，并改善了康塞普西翁、米西奥内斯、奥维多上校镇等地的区域监狱和 Itaugu á 惩教中心的条件。此外还拟订了《关于被剥夺自由的弱势人群的适当待遇的规程》。为被剥夺自由者入狱编制了登记卡。

51. “触犯《刑法》的青少年惩教中心查访和监测问题机构间委员会”负责核查少年刑事司法制度是否得以顺利运作，拟订建议并采取行动，以确保全面尊重青少年的权利。⁴²

J. 司法制度⁴³

52. 司法部门在体制透明度政策框架内订立了管理、司法履职和统计数据指标系统，以便尽可能对数据进行细分，并为决策和预测可以事先确定的情况提供可靠数据。

53. 司法部门取得了以下重要的体制进展：批准了《巴西利亚 100 条规则》的内容；⁴⁴ 拟订了《关于紧急情况下作为预防措施将儿童和青少年安置在医疗机构中的指导原则》⁴⁵、《根据第 5282/14 号法采取司法行动的程序》⁴⁶、为获取公共信息而采取的司法管辖权措施；根据第 5282/14 号法设立了透明度和获取公共信息司这一机构；确立了关于酷刑不适用法定时效的案例法；批准了《利马恢复性刑事司法宣言》的内容⁴⁷；加强了捍卫人权文件和档案中心；设立司法协调员职位和司法协调员办公室，任命了司法协调员，其中一些协调员由土著人担任；组建了支持刑事司法技术委员会；⁴⁸ 通过了《机构间委员会规程》，作为被剥夺自由者诉诸司法的替代办法；通过在“电子司法文件项目”框架内编制的“电子程序平台”，⁴⁹ 在巴拉圭全国法院办公室推行在线司法手续。

54. 根据第 5140/13 号法设立了审议刑事和监狱制度改革问题委员会。委员会的宗旨是修订《刑法》和《刑事诉讼法》。第 5162/14 号法《执法法》的目的是对刑事处罚和刑事司法领域保护性措施的执行作出规定。

55. 公设辩护处设有一个统计办公室，集中收集有关获得援助的被剥夺自由者人数的所有信息，并按年龄、性别、犯罪类型、诉讼所处阶段(在审或已判刑)等等分列。

K. 记忆、真相、司法和赔偿⁵⁰

56. 调查、搜寻和识别被拘留者、失踪者和被法外处决者国家小组正在协调 2006 年以来出土的 34 具尸骨的搜寻和识别活动。这项工作由阿根廷法医人类学小组根据司法部与刑事和社会科学比较研究学会(巴拉圭)签署的一项协议开展。

57. 第 838/96 号法及其修正案对向独裁受害者提供赔偿的问题作了规定。赔偿问题由监察员办公室处理。监察员办公室收集证据，并处理案卷。总法律顾问办公室也参与这些工作，该办公室根据行政程序发布意见，其意见具有约束力，如果监察员办公室也作出了裁决，则以该办公室的意见作准。2002 年至 2012 年期间，该办公室共发布了 10,794 份意见，2013 年至 2015 年 6 月期间共发布了 4,045 份意见。

58. 检察院对监察员办公室提交的文件进行分类和分析，正是为了确定有待调查的事实，从而避免案件重复。⁵¹

59. 负责建立对巴拉圭共和国历史和良知具有重要意义的遗址的网络机构间委员会已经确定了 8 处具有历史意义的纪念场所。

60. 最高法院设有司法博物馆、文件中心和捍卫人权档案馆，鼓励公民记住历史，并进行关于司法的价值和发展的教育。

L. 人口贩运⁵²

61. 巴拉圭制定了“2010-2019 年预防和打击人口贩运国家政策”，⁵³ 第 4788/12 号法涉及全面努力打击人口贩运。根据该法，设立了预防和打击人口贩运问题机构间委员会，作为政府的咨询机构，并协调不同部门的联合行动。目前正在编拟一项国家计划。

62. 妇女部通过打击贩运妇女总司、4 个转介中心和一个人口贩运受害者临时庇护所向人口贩运行为的女性受害者提供照料。

63. 国家儿童和青少年事务秘书处主持负责保护遭到贩运和性剥削的儿童和青少年受害者并向其提供照料的协调机构的工作。临时庇护所提供心理服务和医疗服务，并协助向儿童和青少年公共辩护律师处理司法手续。检察院设有一个专门负责打击人口贩运和对儿童和青少年进行性剥削行为的部门。检察院培训中心还提供关于人口贩运的培训模块。目前正在开展下列活动：人口贩运远程课程；编写关于对人口贩运案件进行刑事调查的手册，以及关于向巴拉圭人口贩运受害者提供的服务以及分析贩运情况、特别是贩运妇女和女童情况的程序手册和指南。

M. 反腐败⁵⁴

64. 国家反腐败秘书处设立于 2012 年，旨在加强反腐败的体制工作。行政当局透明度和反腐败网络这一虚拟平台已经设立，以培养道德文化，确保公民能够及时获得政府行动的有关信息，并访问政府开放信息门户网站。

65. 第 5189/14 号法已经颁布，其中规定必须公布将公共资源用于巴拉圭共和国公务员工资和其他福利的情况。一个重要的先例是最高法院第 1306/13 号决定和裁决，裁决涉及《宪法》第 28 条规定的获得公共信息的权利。2014 年，司法部门还在反腐败和打击毒品贩运工作框架内，在申诉和举报制度下处理了 1,200 个案件。

66. 检察院设有一个专门处理经济犯罪和腐败问题的部门。2014 年, 该部门为国家收回了 2,569,055,906 瓜拉尼。⁵⁵ 同年 1 月至 9 月, 经检察院起诉, 有 14 人被判罪, 包括一个前法官因为收取贿赂而被判处两年零两个月有期徒刑。关于设立一个专门处理洗钱活动的部门的计划正在拟订之中。

N. 妇女权利⁵⁶

67. 妇女部系根据第 4675/12 号法组建。⁵⁷ 该法规定, 妇女部是负责提供指导、制定标准并协调政府政策的机构, 以便在第三个男女平等机会国家计划(2010-2018 年)框架内, 促进男女平等权利和机会, 并鼓励妇女全面参与政治、经济、社会、文化和公民生活。

68. 该计划确定了以赋权和社会包容为基础的三条减少贫困战略行动路线: (a) 制定行动模式, 在部门公共政策中纳入性别视角并提高小规模甜菊生产商的竞争力, 增加出口; (b) 实施赋予城郊地带妇女权能的社会方案; (c) 为小农女性企业家提供协助。

69. 关于农村妇女公共政策的第 5446/15 号法增进农村地区妇女的经济、政治、社会和文化权利, 增强妇女权能并提高妇女地位。在圣佩德罗、卡萨帕和卡嫩迪尤省, 共有 2,711 位妇女受益于鼓励妇女参与劳动力市场项目。目前, 该项目已经扩大到上巴拉圭、巴拉瓜里和米西奥内斯省, 1,686 名妇女从中直接受益。

70. 为了提高妇女的参政能力, 现已采取措施, 鼓励妇女竞选决策职位, 同时制定推进妇女政治权利的议程, 对担任选任职位的妇女进行培训, 并提高男性的认识。立法机关正在审议一项法案, 以修正巴拉圭《选举法》(第 834/96 号法)中关于选任职位中的妇女所占百分比的第 32 条(r)款。

71. 妇女部妇女支助处通过 137 妇女求助热线⁵⁸ (至编写本报告之时已经接到大约 42,000 个电话)等各种机制为家庭暴力和性别暴力的女性受害者提供全面照料, 并提供信息和咨询。Mercedes Sandoval 庇护所已获经批准, 这是第一个为家庭暴力的女性受害者提供庇护的场所。为提高认识, 开展了以下宣传运动: “让我们生活在一个没有暴力的世界” (2011 年)、“打击公务员中的性骚扰运动”、“发展公务员的权利” (2012 年)、“既不对我, 也不对你, 也不对她” (2015 年)、“街头骚扰是一种暴力侵害妇女行为” (2014 年)。“没有暴力的恋爱” 宣传活动吸引了 4,000 多个年轻人参加, 其目的是在情侣开始恋爱时即发现和预防暴力, 并提高年轻人的认识。⁵⁹

72. 第 5378/2014 号法(该法修正了《刑法》中关于家庭暴力的第 229 条)和第 1160/97 号法(后经第 4628/12 号法修正)为家庭暴力规定了新的定义, 不再要求暴力行为具有习惯性, 也不再要求受害者和施暴者在一起生活; 最高刑期也从三年有期徒刑提高到六年有期徒刑。行政当局正在审议关于全面防止妇女遭受一切形式暴力行为的法案。

73. 检察院下设的性别问题、儿童和青少年特别股为性别犯罪中的妇女、儿童和青少年受害者提供个性化服务。特别股每年平均受理 480 起案件。现已制定了一套新的说明, 规定了对家庭暴力和性别暴力犯罪进行刑事调查的程序准则。⁶⁰

74. 行政当局文件和档案中心对向治安法院提交的与暴力有关的申诉和关于巴拉圭妇女经济和社会状况的其他数据进行了系统分类。最高法院司法和性别观察站拟订了一系列指标，从性别视角看待司法，以推动通过改善司法的决定。司法部门已经制定了招聘工作人员的客观标准，并为此审查现有的遴选、发放许可证和调动程序，以便将性别视角纳入公务员人力资源管理，同时使用各种机制产生结构性影响，并发展基于人权和性别视角点的做法。

75. 性别问题秘书处工作的宗旨是培训行政当局所有行政和司法层面的公务员，以便为诉诸司法的女性的需求作出切实的回应。秘书处通过开展宣传活动与司法服务的用户(既包括专业人员，也包括非专业人员)合作，以提高认识并宣传性别平等观点、基于性别的司法方针和现行国际标准。

0. 儿童和青少年权利⁶¹

76. 2013年，通过了优先重视加强“国家全面保护和推进儿童和青少年权利制度”的二十项承诺，包括合规指标和提交年度报告的承诺，其中两份年度报告已经圆满提交。关于到2018年逐步将这方面工作的预算提高到国民生产总值7%的承诺，2013年提高到4.4%，2014年提高到4.5%。巴拉圭市长候选人已经签署了接受上述承诺的宪章。

77. 现行国家儿童和青少年政策(2014-2024年)是第二个专门针对儿童和青少年的此类政策，以确保他们能够得到普遍政策的关照，并优先重视弱势儿童和青少年。

78. 正在努力确保“国家全面保护和推进儿童和青少年权利制度”的省级和市级理事会切实运作。其中几个省级和市级理事会已经重新投入运作，目前共有17个省级理事会和250个市级理事会。⁶² 儿童和青少年事务秘书处网络已经设立。2015年，启动了“看着我的眼睛”宣传运动，以便通过儿童和青少年权利市级咨询服务局下放儿童和青少年照料服务。

79. 正在起草一项法案，以便下放 *Abrazo*(拥抱)方案，并从国家公共投资和发展基金中拨款资助“国家全面保护和推进儿童和青少年权利制度”，从而实施有利于这方面工作的计划、方案和项目。

80. 国家预防和全面处理影响巴拉圭儿童和青少年的暴力行为委员会⁶³ 启动了“男童和女童体面待遇”宣传运动，以鼓励使用积极的抚养办法，避免使用生理和心理惩罚规训儿童。打击对儿童和青少年的性虐待和性剥削问题跨部门圆桌会议已经恢复，负责监测“预防和消除对儿童和青少年的性剥削问题国家计划(2012-2017年)”的实施情况。在这一框架内举行了为期一周的宣传运动“我的声音即是你的声音——让我们谴责性暴力”。⁶⁴

81. *Abrazo* 方案和亚松森街头流浪儿童和青少年综合方案继续运作，前者的范围已扩大，现包括其他弱势群体。⁶⁵ 这些方案提供膳食、住所、卫生和社会心理支持，便利重新融入家庭，作为打击剥削儿童和青少年的工作的一部分。12,666名儿童和青少年加入了有条件补贴方案，7,406名儿童和青少年加入了基本食物篮方案，

7,767 名儿童和青少年住在开放中心、社区中心和庇护所，2,600 名儿童和青少年从补救性教学、膳食补充、休闲和体育活动中受益，200 名儿童和青少年得到医疗服务，5,971 名儿童在获得身份证件方面得到协助。

82. *Abrazo* 方案有三种照护中心：(1) 向 0-5 岁的儿童提供保护的儿童中心；(2) 面向 6-14 岁的童工、位于童工工作场所附近的开放中心；(3) 面向 2-14 岁儿童、位于社区内的社区中心。该方案还为相关家庭提供社会心理支持，并通过价值 90 美元左右的“月度粮食包”和价值 100 美元左右的有条件补贴确保 0-8 岁的儿童膳食有保障。

83. 国家儿童和青少年事务秘书处努力增进土著社区的弱势儿童和青少年的利益，并确保他们能够参与社会并得到全面保护；为此，该秘书处在街头和公共空间接触这些弱势儿童和青少年，确定他们的活动区域，在出现威胁时为他们提供支持，建立保护网络，在法院和医院提供援助，必要时协调他们入住戒毒中心的安排。该秘书处还设立了“*Tesai Reko Renda*”中心和“*Kuarahy rese*”庇护所。

84. 亚松森街头流浪儿童和青少年综合方案通过下列三个中心全面协助保护街头流浪儿童：(1) 开放庇护所；(2) 临时保护中心；(3) *Ñemity* 教育共存中心。受益人管理制度提供关于童工和关于本方案的服务和保护的具体统计数据。

85. 健康零食、健康校园午餐和健康校园餐厅方案在亚松森由教育和文化部负责，而在各省则由省政府和市政府负责。教育和文化部还根据第 1443/99 号法，与公共卫生和社会福利部合作开展免疫、消除寄生虫、口腔健康和弱视检查方案。⁶⁶

86. 第 3360/2007 号法禁止强迫招募未成年人。军队军事训练学校指挥部管理 11 所军事学校，其中 10 所学校提供教育和培训及专业培训，仅接收成年人。*Acosta Ñu* 军事学校是唯一接收 18 岁以下未成年人的学校，需遵循教育和文化部的一项规则。该规则禁止 18 岁以下未成年人接受军事训练和使用武器。18 岁以上的巴拉圭公民可能以学员或士兵的身份被招入任何军事部队。

87. 2015 年，由 26 名议员组成的儿童和青年事务议会阵线对法律作了修订，并提议了新法案，例如防止儿童和青少年遭受体罚和残忍及侮辱性待遇的法案。

P. 出于良心拒服兵役⁶⁷

88. 第 4013/10 号法对出于良心拒服义务兵役的问题作了规定，并规定了作为替代的民事服务。监察员负责处理关于被认可为出于良心拒服兵役者的申请。一项允许克减关于强制兵役的第 569/7 号法第 34 条和第 47 条的法案将使任何过时和不适用的条款无效。被要求服兵役或从事民事服务的公民可出于正当理由申请延期。

Q. 残疾人权利⁶⁸

89. 根据第 4720/12 号法设立了国家残疾人人权问题秘书处。秘书处指导这一领域的公共政策，并努力将残疾人综合行动纳入国家机构和实体的主流。

90. 2012年，对国家残疾人权利理事会的活动作了规定。2015年，该理事会通过了国家残疾人权利行动计划的框架。该计划是经过广泛的参与式磋商之后制定的，是专门为这一领域编拟的第一项公共政策。目前，正根据该计划的指导原则制定残疾人人权指标。2015年，还设立了由大约100个国家实体组成的政府机制；其目标是将落实《残疾人权利公约》的工作主流化。⁶⁹

91. 信息和联络秘书处就政府关于残疾人的政策开展培训和外联活动，以推广包容性语言及其妥善使用。为此，该秘书处设立了包容性联络员网络。

92. 关于残疾人无障碍进入实体设施的第4934/13法的实施细则已获通过；⁷⁰ 细则有助于根据普遍无障碍标准更好地监测实体设施。为确保残疾人能够无障碍地进入投票地点，已作了重大调整。

93. 公务员秘书处对关于公共实体招聘残疾人的第2479/2004号法⁷¹的实施情况开展的监测表明，2013年，公共实体中有1,403名残疾人；2014年，公共实体中有2,024名残疾人。2014年，9个公共实体达到了残疾人工作人员占5%的指标。计划逐步提高这些数字。

94. 监察员办公室和 Saraki 基金会开展了一项关于公共基础设施的联合研究，以便查明障碍并建议必要的调整。现已编制了信息简编，其中载有与每一种残疾有关的建议术语。就改造国家实体的设施和完成法律规定的残疾人指标向国家实体提出了建议。

95. 最高法院定期为法官、司法官员、法院职员和民间社会组织人员举行培训班，研讨无障碍、个人自主、适当待遇和残疾人权利等问题，主要侧重于国家和国际立法以及《巴西利亚100条规则》。手语标准课程侧重于人权问题。目前正在起草一项关于残疾人和老年人诉诸司法的政策。通过期刊、由法院维护的一个网页和传单探讨诉诸司法问题，力求使用包容性语言。司法部拟订了若干项关于如何与残疾人打交道的规程⁷² 和一项关于社会心理残疾人诉诸司法问题的规程。⁷³

R. 教育⁷⁴

96. 目前正在修订“国家人权教育计划”，并正在编拟关于国家教育体系遵守人权指标情况的报告。

97. 通过开放中等教育奖学金方案鼓励学生继续就学，完成学业。ANA 和 PROF.ANA 国家宣传运动旨在加强妇女和广大教育界在预防一切形式暴力侵害妇女行为方面的作用。

98. 注重人权、注重让相关各方参与的教育政策重点关注儿童、家长和教师，关注如何执行有助于刺激对教育的需求和让学龄儿童及时就读各级和各类学校的方案。在社会和经济方面处于不利地位的年轻人可申请奖学金。

99. 巴拉圭 17 个省正在实施国家语言计划。在省政府和市政府以及公共机构中，正在运行旨在使瓜拉尼语、成为标准语的网络，包括培训 300 名公务员使用日常瓜拉尼语。正在推行西班牙语和瓜拉尼语双语教育。这两门语言既作为语言科目教授，同时也是其他科目的授课语言。在巴拉圭所有学校中教授上述课程，并为基础教育提供这两种语言的教材。

100. 社区和开放中心、家庭、庇护所和医院病房等教育环境全年提供补救性教学服务。向学生供应校餐和学习用品，是很有价值的鼓励措施，是为家庭经济的帮助，并确保上学期间学生能够平等获得切实必需品。

101. 基础教育和中等教育免费。学生可使用公共交通券(打折票)往返学校。学生开始上学之前，就可获得学习用品。基础教育体系中教师的工资已经增加，达到了整个教育体系的轮班最低法定工资。

102. 2015 年，计划在土著社区和农村地区设立 94 所非正式扫盲班。大多数参与者是因为各种原因推迟接受教育的女性。这些中心还提供最初的职业培训。一般来说，女性的教育水平高于男性，接受正规教育的年限也长于男性。

103. 四年来，最高法院人权司举行了侧重人权的大学口头审判大赛，共有 10 所大学的 100 名学生参赛。学生在战略诉讼和实质人权方面接受培训并获得实际经验。人权司还正在加强司法培训中心，以将人权问题纳入课程的主流。

S. 工作⁷⁵

104. 立法部门通过了第 5115/13 号法，设立了劳工、就业和社会保障部。该部负责保护工人在劳工、就业和社会保障方面的权利，完全独立于司法部。

105. 国家消除童工委员会在整个巴拉圭就轻活和童佣(criadazgo)的概念和系统性做法组织了研讨会，并评估了 2010-2015 年国家预防和消除童工和保护青少年工人战略的目标。为了回应圣拉萨罗(康塞普西翁省)Vallem í 石灰石采石场工作的青少年的投诉，该委员会协调了在采石场开展的行动。埃斯特城打击童工现象的网络已得到加强，能在阿根廷、巴拉圭和巴西三国交界区域开展处理童工问题的活动。

106. 劳工、就业和社会保障部下设的家政工人中心就家政工人的权利和义务为他们提供调解服务和咨询。该中心组织了多次宣传运动，以传播和宣传女工的权利和义务。三方国家平等机会委员会监测遵守《劳工法》第 134 条(工作场所中的托儿所)的情况，并对工作场所进行视察，以检查在职人员名单和男女在工资方面的平等权利。

107. 最高法院已经宣布，其任务授权涵括消除童工宣传运动所开展的、得到国家消除童工委员会批准的各项活动。最高法院与国际劳工组织合作，举行了研讨会，编拟了宣传材料，并与相关机构和司法官员就童工、童佣(criadazgo)、强迫劳动、青少年劳动、人口贩运等问题举行了讨论。

108. 国家职业发展服务局为巴拉圭不同地区共计 1,792 名妇女提供了培训；中央省(27%)和伊塔普阿省(17%)比例居前(2014 年)。同年，作为确保至少 50%学员为女性的政策的一部分，国家职业技能和培训系统为农村地区的妇女举办了 6 次课程。2015 年举办 58 次课程。

T. 医疗卫生⁷⁶

109. 2015 年，国家卫生政策获得通过。⁷⁷ 该政策的目标是逐步实现全民医疗，并尽可能扩大全民医疗覆盖面，同时减少医疗卫生领域的不平等，并力求改善人们的生活质量。初级医疗网络在被指定为“社会领地”的地区开展了组建家庭医疗部的工作。

110. 立法部门通过了关于土著人民医疗问题的第 5469/15 号法，使国家医疗制度覆盖土著人民，并设立了国家土著人民医疗卫生理事会。这一措施源自土著人民的一项提议，并得到政府实体的支持。

111. “2014-2018 年国家性健康和生殖健康计划”已获通过；⁷⁸ 关于确保生殖健康方案的预算并确保提供用品、药品、接生工具包及避孕用品的第 4313/11 号法依然有效。堕胎后人性化护理手册已经拟订；⁷⁹ 全国医疗及母婴发病率和死亡率问题委员会已得到加强；2014 年，孕产妇死亡率降低了 33.6%。

112. 正在起草一项旨在推广、保护和支持母乳喂养的法案，规定了各种创新措施，例如：育前和育后产假、陪产假、产假期间 100% 社保、哺乳期工作保障、早产假、多胞胎产假、领养假等。

U. 文化⁸⁰

113. 国家文化秘书处起草了“2014-2018 年国家文化计划”。在该计划中包容是公共政策的一个关键要素，文化多样性是可持续多样性的一个关键要素。现已起草了一项关于文化遗产的法案，以便将以权利为基础的方针纳入旨在保护、保存、恢复、修复和记录整个巴拉圭文化遗产的行动之中。目前正考虑将巴拉圭奶酪面包 Chipa 和 Aché 民族的节日宣布为本国非物质文化遗产。

114. 国家文化秘书处定期与非洲后裔、民间社会和男女同性恋者、双性恋者、变性者和两性人组织的代表举行会议，并正在举行事先磋商，以指定土著人民代表。

115. 若干举措提高了巴拉圭土著人民和非洲后裔的可见度。这些举措包括：与土著人民合作制作的“Manga Ñembosarai”和“瓜拉尼人发明了足球”等影音产品、纪录片“平行时间”、登记非洲后裔社群 Kamba Ku á 的传统节日。

116. 2015 年，约有 18,000 人受益于国家文化秘书处主办的各种免费文化活动。这些活动是为了让儿童和成人都能够享受文化活动。通过向省政府提供设备并确保与省政府协调，启动了下放文化管理权的进程。省级文化运作计划已经制定，以确更好地协调公共文化政策。在文化委员会之下设立了 17 个公民对话论坛。

V. 男女同性恋者、双性恋者、变性者和两性人⁸¹

117. 公共卫生和社会福利部加强了对男女同性恋者、双性恋者、变性者、两性人等弱势人群的保护。

118. 教育和文化部在亚松森和中央省实施了一个鼓励小学生完成基础教育的项目，并在亚松森实施了促进性多元人群识字和鼓励他们完成基础教育的项目。在全国初中课程中，已经纳入了关于预防一切类型歧视的能力、技能和内容。

119. 在全国范围内，在教育中对教师、校长和学生(1,040 名教师、234 名校长和 907 名学生)开展了人权培训，还在首都向专家提供了不带性别偏见的教育方案。2011 年，启动了打击校园欺凌行为项目，并制定了支持这一项目的材料，例如帮助教育机构处理校园暴力和欺凌案件的议定书(已经分发至 94% 的学校)、1 本预防欺凌教学手册和 5 本教师指南。

120. 司法部制定了一项适用于被剥夺自由的变性者的规程。

W. 废除死刑⁸²

121. 《宪法》废除了死刑，因此一切有违该规定的措施均告无效。巴拉圭已经批准了《美洲人权公约关于废除死刑的议定书》和《公民权利和政治权利国际公约旨在废除死刑的第二项任择议定书》。

五. 承诺和自愿保证

- 推动关于消除一切形式歧视的新法案；
- 推动任命一名新监察员和一名副监察员；
- 提交关于设立司法和人权部的法案草案；
- 通过《关于与土著人民磋商并获得其自由、事先和知情同意的规程》；
- 推动通过关于落实《罗马规约》的法案；
- 通过“国家移民政策”；
- 通过“预防、打击人口贩运和照料贩运受害者国家计划”，并根据第 4788/12 号法的规定，从“预防人口贩运和照顾贩运受害者国家投资基金”中为“预防、打击人口贩运和照顾贩运受害者方案”划拨预算；
- 推动通过关于性健康和生殖健康的法案；
- 推动通过关于全面消除暴力侵害妇女行为的法案；
- 推动设立一个旨在确保遵守《残疾人权利公约》的独立机制；
- 通过“残疾人人权国家行动计划”；
- 颁布关于增进和保护母亲地位并支持母乳喂养的第 5508 号法。

六. 结论

122. 近年来，巴拉圭集中精力在社会上建设和巩固民主文化，其例证包括全面尊重公民自由和政治自由、政府的政治过渡、言论自由、旨在确保全面行使和充分尊重人权的法律和机构的扩大和发展。本报告反映了政府开展的工作和取得的成就，以及巴拉圭今后面临的挑战和障碍。

123. 过去四年中，所有在议会中有代表的政党都行使过行政权，并参与了对国家的管理，以便起草并落实国家公共政策。政府政策侧重于加强民主和法治，为经济和社会发展创造有利条件，从而促进包容、克服不平等。近年来，得益于公共事务管理方面的改进，消除贫困工作取得了重大进展，社会经济差距缩小，社会状况得以改善。

124. 巴拉圭政府通过订立“建议监测系统”这一全国性系统，对普遍定期审议、条约机构、人权理事会特别程序提出的建议和美洲人权法院的裁决进行跟进和监测，展现了履行国际人权义务的决心、政治意愿和承诺。今年，巴拉圭当选人权理事会成员，通过各种活动进一步深化了这一承诺。在此期间，根据巴拉圭的建议，并在巴拉圭的积极推动下，关于促进国际合作、支持国家人权后续制度和进程的决议未经表决获得通过。因此，巴拉圭受邀与希望订立类似系统、但尚没有后续机制的国家合作，并向其提供技术援助，从而使得巴拉圭能够通过行动表明它致力于支持确保国际普遍尊重人权的合作，并有能力支持这种合作。

125. 巴拉圭重视本次评估，根据其人权政策积极推动对各项建议采取后续行动并宣传这些建议，致力于在有利于改善全世界人权状况的积极、建设性、开放的对话框架内，推动这一进程。

注

- ¹ DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2014.
- ² DGEEC, III Censo Indígena 2012. Los pueblos indígenas tuvieron activa participación en el proceso.
- ³ DGEEC, Datos preliminares del Censo Nacional 2012.
- ⁴ Equipo de Redacción: Ministerio de Justicia, Comisión de Derechos de Humanos de la Cámara de Diputados; Dirección de Derechos Humanos de la Corte Suprema de Justicia; Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad; Ministerio de Educación y Cultura; Secretaría de Acción Social; Ministerio Público.
- ⁵ Disponible en el sitio *web* oficial del MRE: www.mre.gov.py
- ⁶ Instancia mixta (Estado y OSCs) de construcción de políticas públicas para las PcD.
- ⁷ Recomendación 85.4.
- ⁸ Recomendaciones: 84.10; 84.17, 84.18, 84.19, 85.14.
- ⁹ Kyung-wha Kang, Alta Comisionada Adjunta de Derechos Humanos (2011); Heiner Bielefeldt, Relator Especial sobre la Libertad de Religión y Otras Creencias (2011); María Magdalena Sepúlveda, Relatora Especial sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, (2011); Victoria Tauli-Corpuz, Relatora Especial sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (2014); Dainius Pūras, Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental (2015); Catalina Devandas, Relatora Especial sobre los derechos de las Personas con Discapacidad (2015).
- ¹⁰ Se presentaron los informes al CERD, CED; próximamente CEDAW y CAT.

- ¹¹ Coordinados por la RDDHPE con el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS) y el MEC.
- ¹² Coordinado por la CSJ. Dichos Indicadores fueron elaborados sobre la base de datos estructurales, de proceso y ^{de} resultado. Conforme a la información proveída en la aplicación de los indicadores, 229 Magistrados y funcionarios judiciales fueron capacitados en DD.HH (2014).
- ¹³ Coordinado por la SENADIS.
- ¹⁴ Recomendaciones: 84.4, 84.9, 84.24; 85.7.
- ¹⁵ La RDDHPE coordina el trabajo de las instancias del Poder Ejecutivo en la promoción y defensa de los derechos humanos, con la participación del Poder Legislativo, del Poder Judicial, Ministerio Público, Defensoría del Pueblo, Ministerio de la Defensa Pública, entre otros.
- ¹⁶ Resolución MJ 354/13 Por la cual se aprueba la Matriz de Indicadores y el Cronograma de Actividades, en el marco de la implementación del Plan Nacional de Derechos Humanos.
- ¹⁷ Resolución MJ 222/15 Designa a la Dirección General de Derechos Humanos del MJ la coordinación del Primer Informe Interinstitucional de avances relacionados a las líneas de acción enmarcadas en el PNDH y su Matriz.
- ¹⁸ Recomendaciones: 84.15; 84.16; 84.20; 84.42; 84.44; 84.45; 84.46; 85.25; 85.61; 85.62; 85.63; 85.64; 85.65; 85.66; 85.67; 85.68; 85.69; 85.70; 85.71; 85.72; 86.2; 86.5.
- ¹⁹ Acordada 633/11.
- ²⁰ DGEEC, III Censo Indígena 2012. Prevalencia del analfabetismo en zonas rurales y en la población femenina (42,7%). Aumento del promedio de años de estudio aprobados por la población indígena de 15 años y más de edad, de 3,3 años de estudio.
- ²¹ Intervención a 254 locales escolares indígenas, con los Fondos de Excelencia y una inversión de Gs.49.548.721.04.
- ²² Instancia integrada por representantes de los diversos pueblos indígenas, del Gobierno y de las OSC.
- ²³ 100 Artesanos indígenas beneficiados para participar en ferias nacionales, 8 comunidades apoyadas para la elaboración y presentación de materiales digitales e impresos de divulgación de sus actividades o posicionamiento de sus producciones. Asistencia técnica a comunidades Aché Mbya Guaraní y Guaraní Ñandeva en elaboración de proyectos de desarrollo artesanal.
- ²⁴ Estatuto de las Comunidades Indígenas.
- ²⁵ Recomendación: 85.73.
- ²⁶ Resolución MJ 789 7/09/2015.
- ²⁷ Recomendaciones: 84.12; 84.13, 84.36; 84.37; 84.38; 85.56; 85.57.
- ²⁸ Decreto 291/13.
- ²⁹ Decreto 2794/14.
- ³⁰ Decreto 3.000/15.
- ³¹ “Buen vivir” en idioma guaraní.
- ³² “El lugar donde somos lo que somos” en idioma guaraní.
- ³³ “Para avanzar” en idioma guaraní.
- ³⁴ Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR.
- ³⁵ Recomendaciones: 85.28; 85.29; 85.30; 85.31; 85.32; 85.33; 85.40; 85.41, 85.5; 85.8.
- ³⁶ Resolución 52/11.
- ³⁷ Dicha Dirección fue fortalecida, asesora al Fiscal General del Estado (FGE) y a los Agentes Fiscales, realiza consultas, presta apoyo técnico y coordina acciones con otras dependencias.
- ³⁸ Los cuadernos asientan información relevante del procedimiento, como: motivo legal de la privación de libertad, hora de ingreso, identificación de la autoridad que la dispuso la detención, identidad de los funcionarios involucrados, etc.
- ³⁹ Resolución MJ 871 del 6/10/2015.
- ⁴⁰ Recomendaciones: 85.39, 85.40, 85.41, 85.41; 85.42.
- ⁴¹ Fueron censados 9.413 internos, distribuidos en 14 penitenciarías y 2 granjas de reinserción social.
- ⁴² Integrada por: MP, PJ, MSP y BS, MEC, SNNA, MI, DP, MDP, Fiscalía de Ejecución y la Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia (CDIA).
- ⁴³ Recomendaciones: 85.52; 85.53.
- ⁴⁴ Acordada CSJ 633/11.

- 45 Acordada CSJ 965/15.
46 Acordada CSJ 1005/15 y Acuerdo y Sentencia 1306/13.
47 Acordada CSJ 917/14.
48 Resolución 3713/12 con base en la Acordada 270.
49 Acordada 896”.
50 Recomendación 84.33, 84.34.
51 Primeramente se dictaminaron 50 legajos referidos a desaparición forzosa, que ha permitido la apertura de cuadernos de investigación fiscal por instrucción del FGE. Dichas causas han sido acumuladas para un mejor desarrollo del proceso penal.
52 Recomendaciones: 84.28; 84.29; 84.30; 85.47.
53 Decreto 8309/2012.
54 Recomendación 85.51.
55 Aproximadamente US\$ 464.567.
56 Recomendaciones: 84.13; 84.14; 84.15; 84.21; 84.22; 84.23; 84.28; 84.29; 84.30; 85.12; 85.14; 85.15; 85.16; 85.17; 85.18; 85.19; 85.20; 85.21; 85.22; 85.23; 85.24; 85.43; 85.44; 85.45; 85.46; 85.58; 86.4.
57 Tiene como antecedente a la Secretaría de la Mujer que funcionó entre 1993 y 2012.
58 Sistema Operativo de llamadas para mujeres en situación de violencia doméstica e intrafamiliar, las 24 horas del día durante los 365 días del año.
59 <http://www.mujer.gov.py/campanas>.
60 Instructivo General N°9/11.
61 Recomendaciones: 84.5, 84.7, 84.11; 84.14, 84.15, 84.28, 84.29, 84.3, 84.30, 84.31, 84.32; 84.5, 84.6, 84.7, 85.10, 85.34, 85.35, 85.36, 85.37, 85.38, 85.46, 85.47, 85.48, 85.49, 85.50, 85.54, 85.6, 85.61, 85.9.
62 Creada por Resolución N°01/14 del Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia.
63 Decreto 11.056.
64 Participación de 314 NNA.
65 Programa de Atención Integral a los Niños, Niñas y Adolescentes en Calle (PAINAC).
66 Del Sistema de Complemento Nutricional.
67 Recomendación 85.35.
68 Recomendaciones: 84.1, 84.8, 85.13, 84.15, 84.26, 84.8, 85.11, 85.13.
69 CRPD por sus siglas en inglés.
70 Decreto 3891/15
71 “*Que establece la obligatoriedad de la incorporación de personas con discapacidad (pcd) en las instituciones públicas*”.
72 Resolución MJ 731 21/08/2015.
73 Resolución 224 23/03/2015.
74 Recomendaciones: 84.10; 84.16, 84.22, 84.26, 84.41, 84.42, 84.43, 85.17, 85.48, 85.59, 85.60, 85.61, 85.72.
75 Recomendaciones: 84.31, 84.32, 85.12, 85.17, 85.19, 85.,21, 85.22, 85.23, 85.24, 85.48, 85.49, 85.50, 85.55,85.60.
76 Recomendaciones 84.16, 84.40, 85.48, 85.58, 85.72, 86.4.
77 Resolución MSP y BS N°612 del 25/08/2015.
78 Resolución MSPyBS 340/13.
79 Resolución MSPyBs 146/12.
80 Recomendaciones: 84.35, 85.25, 85.72.
81 Recomendaciones: 84.15, 84.2; 84.25, 85.26, 85.27; 85.3.
82 Recomendaciones 84.27.