



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 (c)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的材料概述

塞拉利昂*

本报告是 16 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹ 概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在发给联合国翻译部门之前未经正式编辑。



一. 完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料

1. 国际协调委员会于 2012 年给予塞拉利昂人权委员会(塞人权会)“A”类认可地位。塞人权会促请该国政府遵守《巴黎原则》，给予委员会充分的资源。²
2. 2011 年，该委员会组织了一次全国会议讨论制定实施普遍定期审议对塞拉利昂提出的各项建议的路线图和战略。2013 年，该委员会与政府及民间社会普遍定期审议监督小组携手组织了全国中期协商会议评估普遍定期审议第一个周期的建议的实施进展。³
3. 委员会指出，该国政府尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)，《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(CEDAW)，《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD)，《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)。政府没有签署和批准《经济、社会和文化权利国际公约的任择议定书》(CESCR)。委员会敦促政府签署并批准这些条约和任择议定书，并实施其中的条款。⁴
4. 2013 年 7 月政府发起创建宪法审查委员会，但随后因埃博拉病毒病(EVD)的爆发而延迟。委员会鼓励政府继续支持宪法审查工作，保障公民的参与，并确保《宪法》的新版本通过在国内实施国际人权标准彻底保护和促进人权。⁵
5. 委员会指出，政府为应对埃博拉病毒病爆发宣布紧急状态，并随后颁布了《公共卫生应急条例和细则》来控制病毒的传播，这进一步限制了人权的享受。⁶
6. 根据该委员会，妇女参与治理和公共机构仍然是一个挑战，因为政府尚未颁布《性别平等法》。委员会建议政府继续努力消除对妇女的暴力行为，并迅速制定《性别平等法》。⁷
7. 继埃博拉病毒爆发后学校重新复课，但教育、科学和技术部禁止怀孕少女参加基础教育证书考试并禁止她们上学。这分别违反了政府在《公约》和《非洲人权和人民权利宪章》第 13 条和第 17 条和《塞拉利昂教育法》第 3(2)之下的义务。委员会建议终止对妇女和儿童的歧视，遵守《儿童权利公约》第 28 条和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。⁸
8. 2011 年至 2014 年间委员会收到 168 宗针对塞拉利昂警察(SLP)非法拘禁，任意逮捕，虐待犯罪嫌疑人，在维护社会秩序时过度使用武力的投诉。⁹ 委员会还指出，警狱的一般卫生条件非常恶劣。然而，委员会注意到塞拉利昂警察的申诉，纪律和内部调查部门的工作有所改善。委员会建议改进警察的工作条件，提高他们的责任和专业精神，进一步提高警狱的卫生状况。¹⁰
9. 委员会认识到 2014 年颁发了《塞拉利昂惩教服务法》，对犯人的康复和重返社会做了规定。¹¹ 然而，惩教中心的一般条件尚未达到规定的标准。委员会建议政府适当资助惩教服务中心，颁布修订后的《刑事诉讼法》，以改进司法。¹²

10. 已经作了种种努力，通过人员培训和颁发 2011 年《地方法院法》使其处于司法机关的监督下，从而来加强当地法院的能力。然而，这些法院的工作受到法院工作人员工资和津贴拖欠的影响。委员会敦促政府招募更多的法律人才，并提供必要的资源，改进诉诸司法的情况。¹³

11. 委员会再次吁请政府废除 1965 年《公共秩序法》中煽动诽谤罪条款。委员会注意到，在本报告审查期间，存在警察骚扰，逮捕和恐吓包括委员会成员在内的记者和人权捍卫者的现象，委员会建议政府尊重委员会成员和工作人员的豁免权，并进一步确保保护人权维护者。¹⁴

12. 人们关注特别是工会和同性恋权利活动家在享有结社，集会和行动自由方面的情况。2014 年《公共卫生应急条例》禁止大型集会和示威，并限制人员流动。政府应全面遵守《公民权利和政治权利国际公约》有关紧急状态的规定，确保塞拉利昂警察公正专业地行事。¹⁵

13. 2013 年，议会颁布了《获取信息权利法》。塞拉利昂人权委员会建议政府适当资助获取信息委员会，该委员会应实施该法。¹⁶

14. 该委员会注意到在首都及其周边地区严重缺水，继续对特别包括妇女和儿童在内的所有民众的福利产生了负面影响。¹⁷ 在各省，人们依靠制作简陋的水井，水眼与河流作为水的主要来源。¹⁸ 委员会建议政府采取紧急措施确保该国水供应充足。¹⁹

15. 委员会赞扬政府和合作伙伴努力消除埃博拉病毒，并呼吁该国政府继续努力根除这疾病。该委员会还敦促政府加强卫生基础设施和公共医疗系统的管理。²⁰

16. 委员会注意到，在跨国公司运作的社区，由于跨国公司强行收购土地，补偿不足，当地人的重新安置情况恶劣和过时的劳动法，引起社区抗议。委员会制定了监测工具(《塞拉利昂监控业务与人权准则》)，确保跨国公司按照人权标准开展活动。委员会吁请政府审查劳动法和确保遵守《联合国工商企业与人权指导原则》。²¹

17. 委员会注意到，新教育体系的实施遭遇以下种种问题：结构不足，政府的补贴不足和合格的教师短缺。塞拉利昂人权委员会建议政府确保为全面实施新教育系统提供资源。²²

二. 其他利益攸关方提供的材料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围²³

18. 国际消除歧视倡导者中心注意到塞拉利昂无保留意见地批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。²⁴

19. 一家人组织吁请普遍定期审议工作组促请政府批准《残疾人权利公约任择议定书》。²⁵

20. “女性的土地”²⁶ 和 TCC²⁷ 建议塞拉利昂批准《马普托议定书》。²⁸ “女性的土地”建议批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，通过反对切割女性生殖器官(FGM)的明确的国家法律，并通过妇女自主和赋权，实施妇女权利标准。²⁹

2. 宪法和法律框架

21. 大赦国际指出，塞拉利昂已采取措施改善其人权框架，如颁发了 2012 年《法律援助法》，2012 年《性犯罪法》，2013 年《获取信息权利法》和 2014 年《惩教法》。有待颁发的《两性平等法》规定妇女在议会，地方议会和政府各部的最低代表比例是 30%。³⁰ 大赦国际建议加快颁发《性别平等法》和实施了 2012 年《性犯罪法》。³¹ TCC 鼓励修改和重新引入《性别平等法》供议会审议。³²

22. 联合材料 3 注意到，2011 年政府颁布的《残疾人法》保护残疾人在教育，交通，就业，无障碍进入公共建筑与获得保健服务方面免遭歧视。³³

23. 联合材料 1 指出，2013 年 10 月，政府通过了《获取信息权利法》，这是增加透明度和尊重法治的一个积极步骤。³⁴ 西非媒体基金会指出，法案的通过满足了普遍定期审议第一周期的建议。³⁵ 国际人权服务社建议全面实施《获取信息权利法》。³⁶

24. 西非媒体基金会指出 1965 年《公共秩序法》将诽谤，煽动诽谤和发布虚假新闻入刑。该《法》将诽谤与煽动性诽谤判以三至七年徒刑，发布假新闻的徒刑则长达一年。³⁷

25. 国际消除歧视倡导者中心指出，2011 年通过了《艾滋病毒/艾滋病委员会法》，规定以艾滋病病为由拒绝就业或教育是违法行为。³⁸

26. “女性的土地”建议通过明确的反对女性割礼的国家法律，促进消除女性割礼，实现妇女权利标准。³⁹

3. 体制和人权基础架构及政策措施

27. 国际人权服务社指出，为了解决该国的人权状况，2015 年 3 月总统办公室成立了联络点。⁴⁰ 国际人权服务社建议塞拉利昂根据联合国《人权维护者宣言》和塞拉利昂在理事会第 28 届会议的声明，实施一项有关人权捍卫者的特定国家法律，并建立一个机制来保护他们。⁴¹

28. 大赦国际建议政府确保投诉警方独立委员会拥有充足资源，其任务和程序向公众开放。⁴²

29. 联合材料 3 指出，政府一直在发展《2012-2017 年繁荣议程》。在国际社会的援助下，通过开设农村农业银行，改善了城市道路，支线道路和粮食安全。⁴³ 世界展望组织指出，埃博拉疫情阻碍了塞拉利昂实现《繁荣议程》的目标和指标的进展。⁴⁴ 一家人组织指出，《繁荣议程》(2012 年至 2017 年)的政策并没有规定残疾人的权利。其结果是，大部分经学校培训和合格的残疾人需靠街头乞讨作为谋生手段。⁴⁵ 一家人组织吁请普遍定期审议工作组促请政府为所有残疾人制定国家就业政策，包括提供技能培训，通过就业定额政策确保残疾人的工作权。⁴⁶

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

30. “女性的土地”说，妇女权利问题包括对妇女的社会歧视和暴力，切割女性生殖器和虐待儿童。部落秘密社团举行妇女和女童强行切割女性生殖器仪式。此外，由于习惯法和重男轻女的结构的结果，大多数妇女被视为二等公民。他们也经常无法获得教育，医疗和就业。⁴⁷

31. 国际消除歧视倡导者中心指出，大多数生活在首都以外的妇女的生活受到如结婚，离婚，财产和继承方面习惯法对其权利的影响。尽管宪法保护妇女的权利，但由于双重法律制度，政府推动性别平等的试图受挫。⁴⁸ 国际消除歧视倡导者中心建议在全国采取步骤实施旨在改进妇女平等的法律与政策。⁴⁹

32. 大赦国际指出，《宪法》第 27 节(4)(D)，有关收养，结婚，离婚，丧葬，死亡后的财产继承和习惯法⁵⁰ 的其他领域仍然存在歧视妇女的条款，建议废除该节。⁵¹

33. 大赦国际关注教育部基于歧视观点与负面成见禁止怀孕少女上学和参加认证考试的政策。⁵² 联合材料 2 表达了同样的关注。⁵³ 大赦国际建议采取措施，按照国际和区域法律义务保护和实现所有女孩接受教育，平等，隐私和人身安全的权利，并向所有学校发出紧急指令保证怀孕少女能够没有恐惧下继续学业。⁵⁴ 联合材料 2 提出了类似的建议，还建议向在教育方面遭受歧视性做法，特别因少年怀孕之原因遭受歧视性做法的儿童提供赔偿和支持。⁵⁵

34. 国际消除歧视倡导者中心指出，尽管颁发了 2004 年《教育法》妇女文盲仍然很普遍。妇女和女童在受教育机会方面面临巨大障碍。⁵⁶ 国际消除歧视倡导者中心建议政府着力转变影响妇女接受教育的传统准则，继续投入资源加大女孩参加教育，提高教育质量。⁵⁷

35. 联合材料 3 指出，尤其在土地所有权和使用方面仍然存在歧视性法律和歧视妇女的做法。主要由于陈旧观念，妇女还在决策过程、政治代表，传统规范和习俗方面面临歧视。同样，塞拉利昂残疾人获得交通，就业，基础设施，卫生和教育方面正面临歧视。⁵⁸

36. 大赦国际指出，塞拉利昂法律将成人之间同意的同性关系入刑，⁵⁹ 建议修改《宪法》，禁止基于性倾向或性认同的任何形式的歧视，确保调查出于性倾向或性认同动机的任何形式歧视罪行，将肇事者绳之以法。⁶⁰

37. 国际消除歧视倡导者中心指出，1973 年的《公民法》严格限制非父系非裔黑人获得公民身份的权利，严重影响了黎巴嫩和印度裔居民。⁶¹ 国际消除歧视倡导者中心建议宪法审查委员会审查公民身份问题，制定法律以防止对非非洲后裔的歧视。⁶²

2. 生命权、人身自由和安全权

38. 注意到塞拉利昂在第一次普遍定期审议周期接受了关于废除死刑和批准《公约第二项任择议定书》的 13 项建议⁶³。联合材料 4 指出，塞拉利昂实际上是一个废除死刑的国家，自 2011 年 4 月 27 日以来，无人被判处死刑。当时所有被判处死刑的刑期都改判为无期徒刑。⁶⁴ 大赦国际做了类似的声明。⁶⁵ 联合材料 4⁶⁶ 和大赦国际⁶⁷ 建议塞拉利昂废除死刑和批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。

39. 大赦国际说，政府没有作出足够努力调查和追究任意或滥用武力的警官，⁶⁸ 并建议调查被指控犯下这些罪行的警务人员；确保所有警员都知道并遵守国际人权标准，包括联合国《执法人员使用武力和火器的基本原则》和《联合国执法人员行为守则》。⁶⁹ 西非媒体基金会提出了类似建议。⁷⁰

40. 大赦国际说，监狱和拘留中心的条件远远低于国际标准。少年犯往往与成年人关押在一起。存在任意逮捕的情况，特别如闲荡和欺诈性言语等轻微罪行遭警方任意逮捕。警方拘留经常超过宪法时限。⁷¹ 大赦国际建议塞拉利昂制定符合国际标准，如《囚犯待遇最低限度标准规则》和《女囚犯待遇最低限度标准规则》的新的监狱规则；鼓励参照《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(东京规则)，考虑采取法庭拘留的替代方式。大赦国际还建议采取步骤落实关于在非洲加快监狱和刑罚改革的《瓦加杜古宣言和行动纲领》。⁷²

41. 2013 年 8 月，18 名武装部队成员因涉嫌密谋叛变在马克尼 Tekoh 兵营被拘留。他们被单独监禁八个月。其中 14 人被起诉并受审，他们仍在拘留中。⁷³

42. 国际消除歧视倡导者中心指出，暴力侵害妇女现象十分普遍，打击家庭暴力的努力有限。2007 年《家庭暴力法》不够全面不足以解决这一问题，而且并完全没有执行法。由政府创建设立于警察局的家庭支持单位缺乏资源无法向性暴力的受害者提供援助。⁷⁴ 大赦国际做了类似的声明。⁷⁵ 国际消除歧视倡导者中心建议，使《家庭暴力法》符合联合国的公约，向家庭支援单位调拨资源，向性暴力受害者提供充分援助；增加家庭暴力案件起诉率。⁷⁶ 大赦国际建议塞拉利昂保障为性暴力受害者提供强奸后保健服务。⁷⁷

43. 联合材料 2 指出,第一个周期报告提出了若干解决对塞拉利昂妇女和儿童施予性暴力或施予性虐待问题的建议。⁷⁸ 尽管塞拉利昂在 2012 年通过了《性犯罪法》,在 2007 年通过了三项《性别法》,在这一领域取得了一些进展。但未有效实施这些法律继续使女童和妇女易遭受这类罪行的侵害。⁷⁹ 联合材料 2 建议确保实施 2012 年《性犯罪法》,加强家庭支助股,检察官、医院、社会服务机构和法院;加强以社区为基础的儿童保护机制;按照联合国秘书长《关于暴力侵害儿童问题的研究报告》(A/61/299)⁸⁰ 审查各项法律、政策和做法。

44. 国际消除歧视倡导者中心指出,妇女和女童遭受如切割女性生殖器等有害传统习俗之苦。农村地区广泛实行女性割礼,这是塞拉利昂的传统文化的一部分,消除这种习俗的举措遇到极大的障碍。⁸¹ “女性的土地”表示,十分之九的女性经历某种形式的女性割礼,女性割礼大多数作为成为妇女的仪式,在全国涉及 88% 15 至 49 岁的妇女。⁸² “女性的土地”还指出,历届政府未能保护妇女和女童免遭女性生殖器切割。民间组织觉得自己在消除这种做法的运动中遭到摒弃,反对此种习俗的活动分子必须受到保护免受暴力袭击。⁸³ 国际消除歧视倡导者中心建议采取额外措施促进消除切割女性生殖器的做法。⁸⁴

45. 结束所有对儿童体罚现象全球倡议指出,尽管儿童权利委员会、禁止酷刑委员会,消除对妇女歧视委员会,人权事务委员会和塞拉利昂真相与和解委员会建议禁止儿童体罚,但在塞拉利昂,体罚儿童仍然是合法的。⁸⁵ 在普遍定期审议第一个周期没有对塞拉利昂提出有关体罚的具体建议⁸⁶,全球倡议希望各国在 2016 年审查期间,提出这一问题和具体建议使塞拉利昂明确禁止在包括家庭的所有场所体罚儿童,并在《防止虐待儿童法》明文废止“处罚”的权利。⁸⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

46. “女性的土地”说没有将女性割礼定罪的法律很难追究惩罚违者。需要刑事化来驯服具有有力牵动权的秘密社团的力量。⁸⁸

47. 联合材料 3 说在第一个周期,政府接受加强司法机构,改善法官的服务条件,监狱的条件,特别是未成年犯的监狱条件,加强家庭支助股。⁸⁹ 联合材料 3 建议进一步加强司法系统在地方与全国法院系统的预算分配与设施的能力;建立更多青少年拘留中心以遵守最低国际拘留标准。⁹⁰

4. 迁徙自由

48. TCC 建议采取措施确保在未来的选举中塞拉利昂公民的行动自由受到尊重。⁹¹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

49. 捍卫自由联盟指出，一些基督徒被投掷石块和下毒，牧师遭到毒打，教堂被毁。为遵守《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条，政府应保证基督徒可到处自由地信奉他们的信仰，包括在以穆斯林为主的村庄，对基督徒犯罪者应被绳之以法。⁹²

50. 联合材料 1 说当局恐吓和逮捕对政府失败表示担忧的记者。好几次，当局利用《公共秩序法》(1965 年)和《刑事和煽动诽谤法》的严厉条款打击和起诉写有关政府官员的记者。⁹³ 国际人权服务社提出了类似的声明，并补充说，一名记者因报道公共土地纠纷于 2011 年被刺死；另外两名记者被指控犯下阴谋煽动意图的行为于 2013 年 10 月被捕。⁹⁴ 西非媒体基金会指出，在过去的四年里，国家和非国家行为者有身体上，口头上和法律上受到攻击的言论自由者和审查自由表达。西非媒体基金会说，在以往四年里，国家和非国家行为者从身体上，口头上和法律上攻击言论自由者，并审查自由表达的言论。⁹⁵

51. 联合材料 1 建议，废除《公共秩序法》(1965)和《刑事与煽动诽谤法》内限制言论和媒体自由的限制性条款；调查所有恐吓记者与媒体代表的犯罪实例；紧急状态期间保护记者和媒体代表的权利。⁹⁶ 大赦国际提出了类似建议。⁹⁷ 国际人权服务社也提出了相似的建议，建议政府不将人权捍卫者的活动入刑，废除或修正所有的法律和政策，以及 2009 年修订的《非政府组织的政策条例》的限制性因素。⁹⁸

52. 西非媒体基金会指出，政府不限制上网，但由于贫困，文盲，以及稀疏电力覆盖率，网络的渗透率很低。⁹⁹ 许多记者未经培训且报酬很低，特别容易受到来自媒体拥有者与企业的压力。¹⁰⁰ 西非媒体基金会建议普遍定期审议工作组就有关保护和促进言论自由提出更多的建议，重申诽谤合法化的重要性。¹⁰¹ 大赦国际注意到，塞拉利昂接受了普遍定期审议工作组有关诽谤方面的建议。¹⁰² 大赦国际指出，增加对记者使用诽谤罪，威胁到塞拉利昂言论自由的权利。¹⁰³

53. 联合材料 1 关注，政府未履行第一个普遍定期审议过程中接受的关于公民空间和人权活动人士的建议。¹⁰⁴ 联合材料 1 还关注，和平示威被暴力镇压，当局曾为防止埃博拉病毒病蔓延使用紧急条款，限制和平集会。¹⁰⁵ 大赦国际¹⁰⁶ 和西非媒体基金会¹⁰⁷ 作出了类似的声明。联合材料 1 建议塞拉利昂根据《联合国人权捍卫者宣言》实施一项保护民间社会国家政策；调查所有恐吓和攻击民间社会和人权捍卫者的案件。¹⁰⁸ 联合材料 1 还建议，政府通过和平集会和结社自由问题特别报告员报告中所阐述的和平集会自由的最佳做法；对安全部队进行联合国《执法人员使用武力和火器的基本原则》的培训。¹⁰⁹

54. TCC 指出，2012 年选举中，妇女候选人的人数低得不成比例，这是选举过程的主要不足之一。妇女候选人参与的阻碍是高昂的注册费，恐吓，社会态度，和选举暴力史。TCC 建议进一步考虑其他措施来保证更多数量的妇女候选人。¹¹⁰ TCC 还建议提高选民教育，以确保有效行使投票权。¹¹¹

6. 工作权和公正良好工作条件权

55. 国际人权服务社指出,土地权利和企业责任的人权捍卫者特别面临各种威胁和限制:2013年12月10日,警方向反对扩大一家国际企业经营的棕榈油种植园的抗议开火。¹¹²

56. 联合材料3指出,塞拉利昂的《劳动法》已过时,没有适当的劳动健康和安全措施,劳动法律和政策执行不力。大多数采矿和农业部门的就业岗位由外国人持有。¹¹³ 联合材料3建议,确保根据国际最低劳工标准,审查所有现有的劳动法,特别要审查有关童工,工作健康与安全的法律。¹¹⁴ TUCSL建议设立一个多利益攸关者“全国最低工资执行委员会”来监督最低工资标准的执行情况。¹¹⁵

57. TUCSL建议政府按照多元民主法律,审查1971年《工资条例和劳资关系法》(第18号)。具体而言即分别按照《宪法》和国际劳工组织公约第87和98的要求,将该法中“塞拉利昂劳工大会”替换为“全国劳动中心”。TUCSL还建议,劳动部按照塞拉利昂高等法院的指令,遵照《宪法》和国际劳工组织公约第87和98,正式承认塞拉利昂工会联合会是一个独立的国家劳动中心。¹¹⁶

7. 社会保障权和适足生活标准

58. 联合材料3注意到,尽管塞拉利昂自然资源丰富,大多数塞拉利昂人,特别是青年和妇女,无法获得基本需求(食物,住房,衣物和水)¹¹⁷,联合材料3建议增加预算分配,至少将20%用于基本社会设施的普及,为贫困社区建设更多负担得起的廉价房。¹¹⁸

59. 世界展望组织注意到,儿童的营养不良率仍然高得惊人,对儿童健康和心身发育造成严重影响。由于埃博拉,食品稀缺性日渐严重,加重了孕妇和儿童营养不良风险。¹¹⁹ 世界展望组织建议优先对孕妇和儿童进行粮食援助和营养干预,加强政府的政策和方案,以解决生活在农村或偏远地区最弱势儿童的状况。¹²⁰

8. 健康权

60. 联合材料3说,政府仍然支持2010年为五岁以下儿童与哺乳期母亲和孕妇制定的《免费医疗保健举措》。¹²¹ 世界展望组织指出,埃博拉疫情爆发的规模和严重程度严重地摧毁了原本配备不足资源贫乏无法应对这一灾情的塞拉利昂医疗系统。¹²² 世界展望组织建议确保持续提供免费医疗,普及向所有儿童和妇女提供优质医疗服务,以降低儿童和孕产妇死亡率。¹²³ 联合材料3提出了类似建议。¹²⁴ 世界展望组织还建议,通过战略纳入国家政策,将孕产妇,儿童和青少年健康问题作为国家层面的优先事项。¹²⁵

61. 大赦国际指出,埃博拉疫情削弱了塞拉利昂原本脆弱的卫生保健系统。除其他事项外,人们关注,埃博拉资金管理不善。¹²⁶ 大赦国际建议塞拉利昂解决埃博拉病毒对妇女的影响,特别对提供孕产妇保健服务的影响;应用人权框架保护受埃博拉危机社区尊严和自由,发展伙伴合作,加强卫生保健系统。¹²⁷

62. 捍卫自由联盟国际说，大量塞拉利昂产妇死亡是人权危机。塞拉利昂已承诺向孕妇，新生婴儿的母亲和年幼的孩子提供免费保健，但仍然要求许多妇女支付应该是免费的医疗服务。¹²⁸ 大赦国际做了类似的声明。¹²⁹ 捍卫自由联盟国际建议改善医疗保健系统的基础设施，取消孕妇，婴儿的母亲和年幼的孩子的收费。¹³⁰ 国际消除歧视倡导者中心建议政府为降低孕产妇死亡率继续开展活动。¹³¹ 联合材料 2 建议政府通过在学校中重新引入家庭生活教育，促进女童的性与生殖健康权利。¹³²

63. 联合材料 2 指出，埃博拉爆发使塞拉利昂儿童更加易受暴力，剥削和虐待，加重了其创伤程度。¹³³ 联合材料 2 建议快速扩大对弱势儿童，包括孤儿和直接受到埃博拉影响的儿童的援助，快速扩大社会福利，性别和儿童事务(MSWGCA)部的资金支持，向其提供替代照料，心理援助，同时促进其重新融入社区。联合材料 2 还建议加倍努力，解决粮食不安全和营养不良，支持生计和优先干预措施，以确保受埃博拉影响的儿童与食品安全网挂钩。¹³⁴ 世界展望组织提出了类似的建议。¹³⁵

9. 受教育权

64. 联合材料 3 指出，主要由于贫困程度严重和政府政策不力，塞拉利昂教育水平也显下降趋势。¹³⁶ “女性的土地”指出，有必要促进和支持高质量的教育举措，鼓励在教育部门有更多妇女。¹³⁷ 联合材料 3 建议加强各项政策改善基础教育，尤其是女童教育，成人识字率和残疾人的教育¹³⁸，让怀孕少女返回学校。¹³⁹

10. 残疾人

65. 联合材料 3 指出，尽管在 2011 年通过了《残疾人法》，¹⁴⁰ 但几乎没有尽如何努力提高公众对这些权利的认识。¹⁴¹ 联合材料 3 呼吁人权理事会敦促政府确保《残疾人法》和《残疾人权利公约》得到充分实施。¹⁴² 联合材料 3 建议在二和三级教育机构提供盲文，手语老师和其他相关的教学和学习材料。¹⁴³

66. 一家人组织说，塞拉利昂大多数残疾人士因极其贫困靠街头乞讨维护日常生活，因而居住在孤立，过度拥挤，几乎没有或根本没有卫生设施的临时住宅里。¹⁴⁴ 一家人组织注意到，2011 年《残疾人法》规定为残疾人提供免费医疗服务。然而，这些规定的执行仍是一个严峻的挑战。在整个超过六百万人人口的国家仅有三个理疗医师和一个精神病医生，没有培训其他国民的设施，只有一个精神病院。唯一的国家康复中心设备简陋，因此残疾人依靠传统治疗者获得药品。¹⁴⁵ 一家人组织建议普遍定期审议工作组敦促政府加强和普及国家康复中心，除其他外，确保提供设施与补贴其成本，确保全面实施《免费医疗法》。¹⁴⁶

67. 一家人组织说塞拉利昂大部分学校不便于残疾儿童上学，而且缺少合适的教学和学习材料。只在弗里敦有一个政府设立言语和听力障碍儿童的小学。同样，在大多数学校里供水和卫生设施都不便于残疾儿童。残疾女孩由于缺乏支持，老师的虐待和怀孕而不断辍学。¹⁴⁷ 一家人组织呼吁普遍定期审议工作组促请政府确保教育机构的所有费用都是免费的，便于所有残疾儿童就学；并争取国际支持制定一个包容性的教育政策。¹⁴⁸ 一家人组织建议在所有政府部委，部门和机构设立残疾人问题单位，采取措施在人口中提高认识消除对残疾人的侮辱与歧视。¹⁴⁹

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

ADF International	Alliance Defending Freedom, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
GIEACPC	Global Initiative to End all Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ICAAD	International Centre for Advocates against Discrimination, New York, (United States of America);
ISHR	International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland);
MFWA	Media Foundation for West Africa, Accra (Ghana);
OFP	OneFamilyPeople, Freetown (Sierra Leone);
TCC	The Carter Centre, Atlanta (United States of America);
TDF	Terre des Femmes, Berlin (Germany);
TUCSL	Trade Union Confederation of Sierra Leone, Freetown (Sierra Leone);
WV	World Vision, Geneva (Switzerland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Civicus World Alliance for Citizen participation and Campaign for Good Governance Sierra Leone;
JS2	Joint submission 2 submitted by: AMNet, Defence for Children International (DCI), Plan International, Save the Children International, World Vision International Sierra Leone, Christian Brothers, St. George’s Foundation, Health for All Coalition, Children’s Forum Network, Detention Watch, FORUT-SL, Coin a Child Campaign, Centre for Youth and Exploited Children, Every Child Matters-Sierra Leone, Don Bosco Fambul, Community Concern Network, African Youths and Children’s Network, Animated Area Development, Children and Women Empowerment Society, CRC-SL Kono branch, CRC-SL Kenema branch, CRC-SL Bombali branch, CRC-SL Bo, CRC-SL Kailahun, CRC-SL Port Loko, CRC-SL Moyamba, CRC-SL Pujehun, CRC-SL Kambia, CRC-SL Bonthe;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Vocational Training Centre for the Blind, Kenema; Movement Against Poverty; Opportunity Training Centre, Kenema; Women’s Forum; Women’s Coalition; Women in Action Against SGBV; DRIM Sierra Leone; Voice of Women; Pikin to Pikin Movement; Youth Advocacy Network; Mustard Seed Foundation; Defence for Children International; Sierra Leone Red Cross Society; OneFamilyPeople; International Rescue Committee; Sister’s Unite; Mattru on the Rail War Wounded and Amoutte Camp; Mission 4 Salone; St Paul School for the Blind; Amnesty International Sierra Leone; Polio Persons Development Association; Campaign for Good Governance; Mater Peace Sierra Leone; Coalition for Justice and accountability; Kids Advocacy Network; Campaign Against Violence; Ladies in Development; Civil Society Budget Advocacy Network; Awoko News Paper; Women Forum for Human Rights and Democracy; Forum for Sierra Youth Network; Capacity Builders-Sierra Leone; Centre for Accountability and Rule of law; Youth in Action International; Disability Watch- Sierra Leone; Conscience International;
JS4	Joint submission 4 submitted by: The Advocates for Human Rights, the Mano River Union Youth Parliament, The World Coalition against the Death Penalty(United States of America).

National human rights institution(s):

*HRCSL	The Human Rights Commission of Sierra Leone, Freetown (Sierra Leone).
--------	---

- 2 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 1.1.
 3 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 1.2.
 4 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 2.1.
 5 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 2.2.
 6 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.4.1.
 7 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 2.3.
 8 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.1.2.
 9 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.7.1.
 10 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.7.1.
 11 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.8.
 12 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.8.
 13 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.9.1.
 14 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.5.
 15 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.6.
 16 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 2.4.
 17 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.2.1.
 18 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.2.1.
 19 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.4.1.
 20 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.4.1.
 21 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.3.1.
 22 Human Rights Commission of Sierra Leone, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 3.1.
 23 The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- 24 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 4.
 25 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
 26 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.11 and 17. Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa (13 September 2000).
 27 TCC, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.

- 28 Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa (2013).
- 29 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.11 and 17.
- 30 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 1 and 2.
- 31 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
- 32 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 1 and 2.
- 33 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
- 34 JS1, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 2.1.
- 35 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5. A/HRC/18/10/Add.1, page 2, recommendation 82.10 (United States of America).
- 36 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.4.
- 37 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.4.
- 38 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 14.
- 39 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
- 40 ISHR, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 1.
- 41 ISHR, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.
- 42 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 6.
- 43 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.30.
- 44 WV, page 1.
- 45 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.30.
- 46 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 1.
- 47 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 1.
- 48 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras. 1 and 2.
- 49 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.
- 50 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
- 51 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
- 52 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
- 53 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 5.
- 54 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
- 55 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
- 56 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.11 and 16.
- 57 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.18.
- 58 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.13.
- 59 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 6.
- 60 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
- 61 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 27.
- 62 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 27.
- 63 A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1, recommendations 82.1 (Ecuador), 82.2 (Portugal), 82.3 (France), 82.4(-Belgium), 82.14 (France), 82.15(Ireland), 82.16(Spain), 82.17 (Austria), 82.18 (Germany), 82.19 (Argentina), 82.20 (Brazil), 82.21(Chile),82.22 (Switzerland), 82.23 (Portugal), 82.24 (United Kingdom), 82.25 (Ecuador).
- 64 A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1, recommendations 82.1 (Ecuador), 82.2 (Portugal), 82.3 (France), 82.4 (Belgium), 82.14 (France), 82.15 (Ireland), 82.16 (Spain), 82.17 (Austria), 82.18 (Germany), 82.19 (Argentina), 82.20 (Brazil), 82.21(Chile),82.22 (Switzerland), 82.23 (Portugal), 82.24 (United Kingdom), 82.25 (Ecuador).
- 65 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.
- 66 A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1, recommendations 82.1 (Ecuador), 82.2 (Portugal), 82.3 (France), 82.4 (Belgium), 82.14 (France), 82.15 (Ireland), 82.16(Spain), 82.17 (Austria), 82.18 (Germany), 82.19 (Argentina), 82.20 (Brazil), 82.21(Chile),82.22 (Switzerland), 82.23 (Portugal), 82.24 (United Kingdom), 82.25 (Ecuador).
- 67 A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1, recommendations 82.1 (Ecuador), 82.2 (Portugal), 82.3 (France), 82.4 (Belgium), 82.14 (France), 82.15 (Ireland), 82.16 (Spain), 82.17 (Austria), 82.18 (Germany), 82.19 (Argentina), 82.20(Brazil), 82.21(Chile), 82.22 (Switzerland), 82.23 (Portugal), 82.24 (United Kingdom), 82.25 (Ecuador).

- 68 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.
- 69 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.60-63.
- 70 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.
- 71 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
- 72 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 7.
- 73 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
- 74 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras 6 and 9.
- 75 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras 6 and 9.
- 76 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras 6 and 9.
- 77 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras 6 and 9.
- 78 A/HRC/18/10, recommendations 81.19 (Norway), 81.20 (Austria), 81.21 (Hungary) and 81.22 (Switzerland).
- 79 A/HRC/18/10, recommendations 81.19 (Norway), 81.20 (Austria), 81.21 (Hungary) and 81.22 (Switzerland).
- 80 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
- 81 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras. 20 and 23.
- 82 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 2.
- 83 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.12, 14 and 18.
- 84 ICAAD, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 25.
- 85 GIEACPC, Submission for the UPR of Sierra Leone, page 1.
- 86 GIEACPC, Submission for the UPR of Sierra Leone, para 1.1.
- 87 GIEACPC, Submission for the UPR of Sierra Leone, page 1.
- 88 TDF, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 18.
- 89 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 22. See A/HRC/18/10: recommendations 80.30 (Algeria); 80.31 (Austria); 80.32 (United States of America); 80.33 (Switzerland); 81.20 (Austria); 81.21 (Hungary) and 81.41 (Canada).
- 90 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 22. See A/HRC/18/10: recommendations 80.30 (Algeria); 80.31 (Austria); 80.32 (United States of America); 80.33 (Switzerland); 81.20 (Austria); 81.21 (Hungary) and 81.41 (Canada).
- 91 TCC, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
- 92 ADF International, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras. 4 and 5.
- 93 JS1, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 2.3 and 2.4.
- 94 ISHR, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras.1 and 2.
- 95 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.31.
- 96 JS1, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.1.
- 97 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 7.
- 98 JS1, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.1.
- 99 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
- 100 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
- 101 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
- 102 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
- 103 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.10.
- 104 JS1,Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5. See A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1: recommendations 81.45 (Netherlands), 81.55 (Poland), 81.56 (Austria), 82.10(United States of America).
- 105 JS1,Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5. See A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1: recommendations 81.45(Netherlands), 81.55(Poland), 81.56 (Austria), 82.10 (United States of America).
- 106 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
- 107 MFWA, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.55.
- 108 JS1, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5. See A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1: recommendations 81.45(Netherlands), 81.55 (Poland), 81.56 (Austria), 82.10 (United States of America).
- 109 JS1,Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5. See A/HRC/18/10 and A/HRC/18/10/Add.1: recommendations 81.45 (Netherlands),81.55 (Poland), 81.56 (Austria), 82.10 (United States of America).
- 110 TCC, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 1.
- 111 TCC, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
- 112 ISHR, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 3.

- 113 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.
114 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 5.
115 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.12.
116 TUCSL, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.2.2.
117 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 28.
118 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 32 (i) and (iii).
119 WV, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
120 WV, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
121 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 35.
122 WV, Submission to the UPR of Sierra Leone, pages 1 and 2.
123 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 35.
124 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 35.
125 WV, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 3.
126 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
127 AI, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 8.
128 ADF International, Submission to the UPR of Sierra Leone, paras 19 and 21.
129 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 6.
130 ADF International, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 26.
131 ADF International, Submission to the UPR of Sierra Leone, para 26.
132 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 6.
133 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.
134 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 4.
135 JS2, Submission to the UPR of Sierra Leone, page 2.
136 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 38.
137 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 38.
138 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 42 (ii).
139 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 38.
140 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
141 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
142 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
143 JS3, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.17.
144 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 7.
145 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para. 7.
146 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.13.
147 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.13.
148 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.13.
149 OFP, Submission to the UPR of Sierra Leone, para.13.
-