



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十四届会议

2016年1月18日至29日，日内瓦

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告\*

比利时

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 一. 引言

1. 普遍定期审议工作组在 2011 年 5 月第十一届会议上审议了比利时的情况。比利时接受了 88 项建议。从那时以来，比利时已作出切实努力全面落实已接受的各项建议。2013 年 9 月，比利时向人权理事会主动提交了一份中期报告，介绍了比利时根据 2011 年接受的各项建议开展的工作。

## 二. 国家报告编写方法 (建议 100. 24-100. 25)

2. 本报告是为对比利时的第二次普遍定期审议而编写的。根据人权理事会第 17/119 号决定提出的一般准则，本报告重点阐述自从上次审议以来比利时人权情况的发展变化以及实施第一次普遍定期审议时接受的 88 项建议的进展。

3. 联邦对外公共事务局负责协调国家报告的编写工作，包括组成联邦的实体在内的各相关当局参与了编写工作。报告草稿于 2015 年 6 月 12 日提交给非政府组织。政府已注意到相关意见，在修订报告草稿时已采纳了民间社会的一部分意见。

4. 在 2015 年 6 月 12 日的会议上，民间社会各组织发表了意见，认为会议具有积极意义，对给予它们讨论所有问题的机会表示赞赏。民间社会组织认为，报告草稿中描述的情况过于乐观，超出了现实。确定讨论专题时没有事先与它们磋商，它们表示遗憾。它们也对报告内容仅限于 2011 年普遍定期审议时接受的建议的做法也表示遗憾。它们对报告草稿中讨论的许多问题发表了详细的批评意见，尤其着重指出，自 2011 年以来根据《巴黎原则》设立 A 级国家人权机构的工作没有进展，并希望比利时批准某些国际条约或撤回对一些国际条约的保留。

5. 应该记得，比利时王国是一个联邦制国家，比利时的联邦制是一种合作联邦制。联邦一级的规范与组成联邦的各实体的规范之间没有等级区分。如果某一实体的规范可能有损于另一实体利益或权力，就需要有事先协商程序，或事后通过司法审核，尤其是由宪法法院裁定。组成联邦的实体也可在某些领域与联邦实体合作，这种合作可通过正式协议加以规定。

## 三. 关于保护的规范框架和体制的改善 (建议 100. 1-100. 6、100. 9、101. 4-101. 5、101. 18)

6. 比利时于 2011 年批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，于 2014 年批准了《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。比利时最近还批准了劳工组织职业康复和就业公约(第 159 号)和家庭工人体面工作公约(第 189 号)。比利时未曾推迟向任何条约机构提交定期报告，<sup>1</sup> 并已设立一个国家机制，负责确保更加经常地监测条约机构的建议的落实情况。

7. 比利时正在尽一切努力争取尽早批准下列人权文书：《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、劳工组织《强迫或强制劳动公约议定书》和欧洲委员会《防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）。比利时还采取措施争取尽早接受《消除一切形式种族歧视国际公约》第 8 条修正案、《消除对妇女歧视公约》第 20 条第 1 款修正案和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 17 条第 7 款和第 18 条第 5 款修正案。

8. 关于设立国家人权机制的问题，上一届议会已经开始工作。第一个步骤是将机会均等中心改为联邦机构，并设立了联邦移徙中心。<sup>2</sup> 本届议会于 2014 年 10 月订立了政府协议，其中也设想根据《巴黎原则》设立国家人权机制。比利时已经具备这一机制的组成要素。<sup>3</sup> 难点是如何将这些要素整合成一个有机整体，使其能涵盖目前尚未涵盖的任务。因此，与所有利益攸关方进行对话十分重要，以便能考虑它们的建议，并注意这种活动的联邦性质。此外，鉴于有必要确定联邦议会与未来的国家人权机制的法律关系，联邦议会在这些讨论中也将是一个伙伴。

9. 现已举办了一些政治性和技术性会议。所涉事项相当复杂，合作协定必须由相关政府谈判订立，随后由各个议会(联邦议会和组成联邦的各个实体的议会)批准。有鉴于此，国家人权机制得到本届议会届满时才能实际成立。

#### 四. 实地增进和保护人权的工作以及上次审议的后续行动

##### A. 司法(建议 100.42、100.45-46、101.19、101.25)

10. 现已采取各种措施推行替代拘留的监控和处罚方式。首先，就预防性拘留而言，2012 年 12 月 27 日的法律规定，法官可决定是采用监狱关押方式，还是以电子监控方式拘留。如果用电子监控方式，所涉人员必须身处特定地址，接受电子监控。此外，法律规定，对刑期为 1 个月至 1 年的，均采用电子监控方式拘留，<sup>4</sup> 对刑期为 6 个月至两年、需要由警察或惩戒机构处罚的，均采用缓刑。<sup>5</sup> 适用缓刑时，所涉人员在特定期间有义务遵守特殊条件。缓刑的目的是帮助所涉人员重返社会，因此也有助于防止他们重新犯罪。

11. 比利时议会还加强了受刑事调查的人的程序权利。2011 年 8 月 13 日的法律规定，受盘问或被逮捕的任何人均有权在受盘问前与律师私下交谈，并规定被剥夺自由的人有权在受盘问和被捕期间得到律师协助。法律还规定，未成年人不得放弃这一权利。警察如果发现受盘问的成年人很脆弱或易受伤害(例如精神不正常)，则应适用关于未成年人的规则。最后，根据关于第二线司法援助完全或部分免费的规定，没有足够经济能力的人可享受免费协助。

12. 根据司法判决对待受禁闭者(涉案精神病人)的问题是重大改革的一个专题，特别是 2007 年通过了一个多年计划，其目标是给予这些人充分的照料，尤其是使他们在离开禁闭设施时有意愿以最佳方式重返社会。该计划推行后实施了下列项目：2014 年在根特开设了一个司法精神病中心(262 个床位)；在安特卫普正在建造另一

个中心(180 个床位)。这两个中心在护理方面符合常规精神病医院的运作标准。对于需要中等安全水平的受禁闭人员, 各类机构根据需要已配置了 601 个床位。<sup>6</sup> 最后, 为了便利将受禁闭人员纳入常规和一般护理的范围, 现已实施旨在改善护理流程的项目, 包括任命了协调员, 负责评估需求, 指定了护理小组, 负责根据需求便利让受禁闭人员在部门之间及机构之间转诊。2014 年推出了约三十个新项目, 其目的是增加在居住区和门诊部接受护理的人数。

13. 2014 年 5 月 5 日的法律修订了适用于受禁闭人员的制度。该法强调目标是使受禁闭人员能重返社会, 他们有权得到适应其状况的照料。这方面工作已取得不少进展, 值得强调的是, 禁闭程序的专家鉴定已得到加强: 精神病鉴定是必须的, 而且须注重正反两方面的事实, 鉴定必须由官方认可的专家进行。此外, 负责监测受禁闭者情况的社会保护法庭将由一名法官和两名评估员组成, 其中一名评估员以社会融合为专长, 另一名以临床心理学为专长。最后, 该法律要求将更多的受禁闭者安排在监狱以外的护理机构。<sup>7</sup>

14. 在民法方面, 2014 年 5 月 5 日的另一项法律允许女性同性恋伴侣作为共同家长确立父辈与子女关系, 其方式与父亲确立这种关系一样。要确立这种关系, 可适用共同母亲的推断, 或通过认可, 包括通过法官的认可。

15. 根据 2013 年 7 月 30 日的法律设立了家庭法庭, 目的是由单一法庭来审理与家庭事务(如婚姻、离婚、家长权的行使等)有关的所有诉讼。这种集中审理的做法也有助于专门处理家庭事务的法官更好地监测家庭情况。

16. 根据统计数据, 案件积压现象已大大减少。<sup>8</sup> 常设统计和工作量衡量局在积极努力拟订各个上诉法院和各个法庭的工作量衡量工具。最后, 2013 年 12 月 1 日的一项法律调整了司法辖区, 使法院法官有更大的机动性, 从而能更好地分配工作量。

17. 关于未成年人司法问题, 比利时确认, 收容及更加严厉的扣押做法仍然是万不得已的最后措施。国家儿童权利委员会等机构与司法培训机构协作提倡善待儿童的司法, 儿童权利监察员也提倡这一点。

## B. 监狱和拘留场所的状况 (建议 100. 21、100. 35-100. 41、100. 44、100. 47、101. 3)

18. 在最近几年里, 比利时积极应对监狱过分拥挤的情况, 并改善拘留条件。需要做的工作还很多, 比利时已采取各种措施扩大监狱收容设施, 更替老旧的监狱, 并注重囚禁的替代方式。一方面, 通过一项总计划, 监狱收容设施已予大幅扩增, 开设了三个新监狱(Beveren、Leuze-en-Hainaut 和 Marche-en-Famenne), 增加了 939 个床位。另两个新监狱也将开设: Termonde(444 个床位)和 Haren(1 190 个床位)。这些新监狱符合现行拘留标准, 其中 Haren 监狱将用于取代老监狱。比利时已大笔投资推广囚禁的替代方式。与电子监控有关的规则已予以深入审视, 以便大幅增加电子监控的人数。<sup>9</sup> 这种执行刑罚的方式一般适用于刑期三年以下的人, 更多地由法庭适用于假释的情况。最后, 政府也拨出更多的资源用于劳改和缓刑方面的工作。

19. 自 2013 年中期以来, 这项政策已取得成果。2013 年 5 月监狱过分拥挤的平均比例为 30%, 到 2015 年 5 月这个比例降为 10%。囚犯人数也开始减少, 从 2014 年 4 月 15 日的 11 854 人减至 2015 年 4 月 15 日的 11 215 人。这一趋势实际上从 2013 年 7 月就已开始, 但在 2015 年势头增大。比利时的目标是在此领域继续努力, 把囚犯人数减至 10 000 人以下, 同时扩大监狱收容设施。

20. 最后, 在政府协议设想的推出监狱服务保障的框架内, 对第 351 号议定书进行了评价, 该议定书的目标是在监狱部门加强社会对话和冲突管理。

### C. 种族主义与不歧视 (建议 100. 7-8、100. 31-34、101. 6-7、101. 17、101. 22、101. 22-24)

21. 为了同种族主义、极端主义和仇外行为作斗争, 比利时在各级采取了许多预防和打击措施。

22. 在联邦一级已通过了一些立法和政策措施。一项主要措施是司法大臣、内务大臣和总检察署的联合通告, 其中阐明了对歧视和与仇恨有关的暴力行为进行审查和起诉的政策。<sup>10</sup> 该通告具体针对的是司法部门和警察部门。主要目的是在反对种族主义(包括否认大屠杀的论点)的立法和法令方面统一审查和起诉政策。该通告高度重视提高各不同行为体的认识。这尤其包括公共检察署、劳工状况监察部门、警察和有关社会检查部门。相关行动还包括为各类检察官、监察人员和警察提供培训, 使他们能深刻理解有关反歧视法。最近设立了一个工作组, 负责对该通告作出评价。

23. 此外, 具体就警察而言, 适用于警察行动的法律、规章和道德守则提供了保障。这些法律、规章和守则规定警察有义务尊重基本权利, 尤其是禁止以生理特征、肤色、种族或族裔本源为依据进行调查、任意拘留、搜查和讯问, 同时在内部和外部设立预防性或事后监控机制。一般而言, 对警察进行的培训是对打击种族主义和歧视行为的斗争的重要补充。在这方面, 警察部门与联邦机会均等中心协作已开设了若干培训班。

24. 上述通告也重视查出通过因特网犯罪的问题。这与以种族主义为动机的盯梢、侮辱、骚扰等网络仇恨行为特别有关。

25. 就刑法而言, 2007 年 5 月 10 日的法律旨在根据 2003 年 2 月 25 日法律的规定打击某些形式的歧视。2003 年 2 月 25 日的法律规定“歧视动机”为刑事罪的加重情节。如果犯罪动机是受法律禁止的歧视, 包括基于种族、肤色、出身、民族或族裔本源的歧视, 则最低量刑要增加(《刑法》第 453 条第 2 款)。此外, 如果杀人罪和故意伤害罪具有“歧视动机”, 2013 年 1 月 14 日的一项法律也提高了这些罪行的最高量刑(《刑法》第 405 条第 4 款)。

26. 关于法人, 非赢利机构法第 55 条规定, 某机构如果严重违反公共秩序, 则须依法解散。煽动仇恨显然属于这一定义范围。

27. 《宪法》第 150 条规定了法院处理书面新闻犯罪方面的一项例外。如果新闻犯罪具有种族主义性质, 则应依照较为简单的轻罪程序处理。

28. 在宗教容忍方面，应该注意到，承认佛教为非宗教哲学所需的立法进程正在进行之中。

29. 在佛兰芒社团，融合，包括公民融合，虽然并不是实现打击种族主义、不容忍和歧视的目标的唯一途径，但能在这方面作出不可忽视的贡献。因此，佛兰芒政府在 2013 年 6 月 7 日关于融合的新法令中明确指出反对歧视及同种族主义作斗争是融合政策一个目标。

30. 佛兰芒政府努力通过对话尽可能推行包容政策，有助于增进理解，加强社会协助。许多措施正在实施之中，在各宗教和哲学信仰群体与佛兰芒社团之间开展了对话，商讨各自在多元社会里的作用。

31. 公民融合是佛兰芒融合政策一个重要组成部分。公民融合的工作对象是在佛兰芒地区长期或永久居住的移民及布鲁塞尔首都区的某些移民。因此，融合方案被认为是公民充分参与社会的第一步。

32. 法语社团政府于 2014 年 12 月 19 日通过了打击种族主义和歧视的 53 项措施。这些措施的落实情况将在介绍政府工作时每年予以审视，并在议会结束工作时予以评价。这些措施涉及法语社团权限的所有方面。除了打击种族主义和歧视的措施外，政府还提出了打击排犹主义和仇外行为的措施。

33. 2013 年法语社团推行了衡量视听媒体报道中的平等和多样性情况的量化指标。2014 年和 2015 年量化指标的重点是印刷媒体。关于平等和多样性的提高认识活动和培训也针对记者和新闻学生展开。

34. 2014 年，与种族主义作斗争的各法语组织组成统一平台，携手共同确定了同种族主义、排犹主义、仇外心理和仇视伊斯兰的现象作斗争的方针。政府为打造这一架构拨出了款项，用作平台秘书处的经费。

35. 2015 年 5 月，法语社团核准了融合政策的要点，其中包括为增进公民意识和文化交融开办资金为 1 450 000 欧元的项目的呼吁书。<sup>11</sup> 开办项目的呼吁于 2015 年 6 月向希望在这方面采取行动并符合特定评价标准的协会和市镇发出。

36. 为了能够持续开展这些活动，政府打算提出法令草案，其中列入项目呼吁；政府还打算参与在这领域开展活动的非政府组织的建设。

37. 为了积极开展打击暴力侵害和歧视女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的行为，比利时于 2013 年拟订了打击仇视同性恋者和变性者的行为的两项联邦行动计划。第一项计划重点应对暴力侵害同性恋者和变性者的行为。第二项计划注重在更广泛的背景下应对暴力行为，在更大范围内防止各种形式的歧视。这两项行动计划是在与民间社会和有关组织协商后订立的，得到各级政府和公共当局的支持。行动计划中包含的立法措施大都已经获得通过。因此，2014 年，各项法律增添了对变性者的法律保护的规定：《性别法》、《反歧视法》、《反骚扰法》以及组成联邦的各个实体的法令里都列入了“性别认同”、“性别表示”等术语。联邦行动计划也扩大了加重情节的量刑适用范围。

#### D. 性别平等与对妇女的歧视(建议 100.15-18、100.28-30、101.20-21)

38. 比利时各级政府都有专人负责处理男女平等问题,并设有主管部门,为妇女和女权协会提供支持。例如,法语社团政府妇女权利部长召集了妇女和女权组织的参与性会议,并为实地项目提供资助。

39. 近年来,各级政府都已推行性别平等主流化战略。战略规定了政府和行政当局成员的义务,规定必须按性别分列数据,订立性别指标,并按性别制定预算。各级政府将继续承诺有效推进这些工作。

40. 各级政府继续关注就业政策里更多考虑性别层面的问题。比利时是欧洲联盟各国中男女工资差距最小的国家之一,但仍然需要继续缩小这一差距。为此,比利时已设立一个专门工作组,负责协调若干行为体落实缩小工资差距的法律的工作。<sup>12</sup>

41. 在决策方面,联邦公有企业和私营上市公司的董事会<sup>13</sup>以及联邦政府高级管理层<sup>14</sup>都实行了配额制。组成联邦的各个实体也通过了类似的规章。对这些法规的情况的监测显示,实施的结果令人鼓舞。

42. 在立法层面,男女平等的工作已取得一些进展。自2014年5月以来,各项反歧视规章都将性别认同和性别表示列为受保护的准则。2014年6月修正了《民法》,规定在子女及收养的子女的姓氏问题上男女平等。最后,一项反对性别主义的法律于2014年8月生效。现已分发了一份小册子,向广大公众解释实施该法的条件。

43. 这场斗争还涉及消除性别定性观念,提高公众认识,尤其是提高年轻人的认识,以创建一个更加公平的社会。若干项目正在实施之中,如“Genderklik”网站(佛兰芒社团)旨在消除性别定性观念,“别碰我的朋友”运动(布鲁塞尔首都区)旨在打击定性观念、性别主义和骚扰行为。视听媒体和印刷媒体在性别和多样性方面的表现均予分析,使媒体专业人员能认识到反映妇女和男子情况的重要性(法语社团)。联邦实体继续特别注意通过为联邦宣传人员开展提高认识活动、进行培训、开发工具等手段,将性别平等事务纳入其传播战略。

44. 关于教育,消除性别定性观念和促进男孩与女孩的平等的工作很受重视。全国三个社团都积极推行这项工作,特别是通过教科书和教师培训来开展这项工作。

45. 例如,法语社团于2014年2月更新并广泛分发了一个针对教师(包括师范生)和培训教师的人员的宣传模块和在线培训课程,题为“女孩男孩:同一个学校?”此外,佛兰芒社团在2014-2015学年开始时首次启动了关于性别与多样性的大学活动。

#### E. 家庭暴力(建议 100.13-14, 101.1-2, 101.13, 101.15-16)

46. 比利时认为拟订打击性别暴力的全球协调战略是一个优先事项。比利时通过一项涵盖各级政府的国家行动计划具体落实这一承诺。

47. 2013年6月对2010-2014年第四次国家行动计划作了更新，与此同时设立了一个工作组，负责在2015-2019年第五次国家行动计划中整合打击性暴力的工作。2015-2019年国家行动计划已根据《伊斯坦布尔公约》<sup>15</sup> 拟订，拟订过程中与联邦、社团和地区相关行政当局开展了协作，并与民间社会举行了协商。《伊斯坦布尔公约》的批准进程正在进行之中。

48. 目前，目标是使新的国家行动计划草案获得各个政府的核准。此外将结合注意打击贩运人口的国家行动计划、关于“妇女、和平与安全”的第二次国家计划等其他文书所涵盖的各种形式的暴力侵害妇女行为。

49. 在立法层面，在涉及性暴力的案件中，关于请求分析脱氧核糖核酸(DNA)、报告和比较DNA情况以及支付程序费用和专家鉴定费用的问题，已得到进一步澄清，具有更高的透明度，以避免由受害者承担这些费用。2013年，对逼婚和假结婚的处罚加重，并对强迫和虚假同居定了新的罪名。最后，鼓吹或宣传女性外阴残割做法的人要受处罚。

50. 关于刑事政策，现对司法部2005年关于性侵犯的指示<sup>16</sup> 作了评价。司法大臣与总检察署关于配偶暴力的刑事政策<sup>17</sup> 正在调整之中。关于为维护名誉的暴力行为、女性外阴残割、逼婚等问题的联合通告草案正在讨论之中。

51. 为教育妇女开展了新的努力，例如开启了关于配偶暴力的全国网站，开展了打击性暴力的全国运动。法语社团开展了关于“家庭暴力与移徙”的运动，佛兰芒社团启动了1712求助热线，开展了帮助配偶暴力受害者的运动。

52. 此外，法官、警察、保健专业人员、社会心理协助人员和教育人员再次受到关于性别暴力问题的培训。2014年，瓦隆区设立了应对伴侣暴力问题的支持中心。佛兰芒地区订立了协调一致的综合多学科干预项目。另外还努力增加住所床位。布鲁塞尔首都区启用了一个新的专门接待所。比利时的各类专业人员还拥有伴侣暴力风险管理工具和女性外阴残割预防工具

53. 最后，在实地开展工作的若干民间社会组织继续得到各级政府的财政资助，以开展提高认识、预防和照料活动。

## F. 儿童权利(建议 100.10–12、100.15、100.50、101.8–12、101.14)

### 儿童权利、儿童权利教育和参与政策的协调

54. 如上次普遍定期审议报告所述，<sup>18</sup> 比利时数十年来一直着力协调儿童权利政策。比利时自上次审议以来已经通过了新的行动计划，2015年及随后年份的计划正在拟订之中。

55. 在此框架内青年和民间社会参与的作用更大。佛兰芒政府于2012年与青年和各利益攸关方订立了2020年“Jongerenpact”(2020年青年协约)。各方积极参与了协约订立过程。政府在此过程中与Vlaamse Jeugdraad(佛兰芒青年理事会)协作。该机构对2000名青年进行了调查，向6000名青年发了在线问卷，并设了图书馆。青年和民间社会组织还在2015-2019年青年和儿童权利政治框架内参与了确定优先事项的工作。



56. 2013 年启动了一个试点项目，让 250 名 5 至 18 岁的儿童参与讨论法语社团儿童权利计划，并让这些儿童对 2011-2014 年儿童权利计划作出评价，同时对下一个计划提出建议。该项目将经常开办，并将得到加强。

57. 为了在行政部门内营造注重儿童权利的文化，多年来一直定期与民间社会讨论和交流意见，并在《儿童权利公约》的解释方面举行了培训与研究，同时与儿童进行了沟通，创建了“善待儿童”网站。<sup>19</sup>

58. 此外，比利时还利用指标来监测政策的实施情况。佛兰芒社团通过监测儿童权利的落实情况，从《儿童权利公约》的角度改善儿童生活条件。两个社团还把监测指标与儿童权利行动计划相联系。国家儿童权利委员会正在最后确定 40 个儿童权利指标，这些指标将定期反映比利时尊重儿童权利情况的发展变化。这些指标涉及一些值得关切的要点，尤其是民间社会提出的问题。弱势群体的协商将受特别关注。

59. 比利时担任欧洲委员会主席国时，于 2014 年 12 月举办了一次欧洲儿童最高利益会议。<sup>20</sup> 2015 年 4 月 15 日，欧洲委员会部长委员会注意到会议的结论，并决定拟订其 2016-2019 年儿童权利战略。

60. 另应提及儿童权利总代表及其佛兰芒同僚“Kinderrechtencommissaris”开展的重要工作，以及在欧洲、国际、区域和国家层面开展的工作。

### 反暴力

61. 关于性虐待和恋童癖问题，当局在 2011 年、2014 年和 2015 年均对法律作了修订。<sup>21</sup> 此外，以前的举措仍然在实施，例如性虐待问题仲裁中心把受害者介绍给受害者援助中心和得到认可的调解人，并通过培训在教会里始终关注这个问题。有关各方宣布承诺保护未成年人的身心健康和性健康，确保公平待遇，让未成年人融入社会，并在教育、体育、青年工作、青年协助、幼儿工作等领域开展培训。适合于这些群体需求的性问题框架和政策以及宣传和培训方面的政策已予拟订和修订。一些类别的人还需要向主管当局报告并登记暴力行为。<sup>22</sup>

### 受教育权

62. 比利时继续努力普遍实施包容教育政策，让更多的残疾儿童融入普通教育体系。<sup>23</sup> 学生、家长、学校或教育指导中心可要求得到特别协助。特殊教育系统的教师或工作人员可指导学生如何在“普通”学校求学。除了这个系统之外，还有一些专门学校可接纳残疾学生，根据其能力进行教学。上课方式根据儿童残疾种类安排。教学方式和学校原则上是自由选择的。但学校可提出某种理由说明实际上无法接纳某些儿童。比利时将继续努力为每一个儿童提供尽可能好的受教育机会。佛兰芒社团和法语社团对支持综合包容教育的工作已作了评价，或将要作出评价，评价结果将用来对系统作出有用的改善，以保障所有人都有权接受高质量的教育。

63. 其他弱势群体参与的权利也不断发展。目前正在针对退学问题拟订更具有参与性的程序。学费尽可能保持最低水平。社会经济背景不利的儿童和青少年如果没有掌握学校的教学语言，可得到更多的帮助。

64. 学生的法律地位和在中小学求学的地位也得到了加强，便利庭外解决纠纷。校规的基本内容予以正式规定，设定申诉程序，并设立客观、独立的内部申诉委员会，家长可对子女被退学的问题提出申诉，或对他们有异议的证书提出申诉。学校还有义务以透明的方式通报考试的规则，以尽可能避免考试结果造成争端，但预防性停学和临时退学的期限应予确定。<sup>24</sup>

### 反贫困

65. 比利时为更好地监测贫困变化情况拟订了联邦贫困指标。共有 15 项指标，其中一些是以欧盟收入与生活条件指标为基础的。<sup>25</sup> 这些指标有助于今后更好地作出安排。<sup>26</sup> 儿童贫困和社会排斥情况依据 AROPE 指标编制。<sup>27</sup> 2013 年贫困率由 22.8% 降至 21.9%。但这个比例依然令人关切。受无房问题影响(住房是生活质量问题)的人数在 2013 年增加到 27.7%。<sup>28</sup> 5.5% 的人由于经济原因而推迟医疗。<sup>29</sup> 提前退学的年轻人在 2013 年由 12% 降至 11.2%。这些问题继续使当局不安。2013 年 6 月，各部联合会议核准了第一个应对儿童贫困的国家计划。<sup>30</sup> 第二个计划正在拟订之中，计划将附有一览表，其中列有专门针对儿童的各项指标。这个一览表将列入上述联邦贫困指标中。

66. 在起草新的联邦反贫困计划时，也研究了将无家可归妇女和儿童特别是孤身儿童纳入减贫战略主要受益者类别的问题。

67. 地方公共社会行动中心可利用参与和社会活动基金的资源，通过利用资源方面更有效的网络，同儿童贫困现象作斗争。如果评价好，可考虑给予长期性的资助。

### G. 残疾人权利(建议 100. 22)

68. 比利时十分重视依照《残疾人公约》等文书有效落实残疾人权利。比利时各个实体已实施残疾问题主流化战略，力求尽快将残疾问题纳入各级政治和体制的所有领域。联邦一级已在行政部门和各部内设立残疾问题联络员网络。此外，比利时将制定残疾问题行动计划，尤其确保将残疾问题纳入联邦政府的各项政策、措施或行动。各社团和地区也努力实现残疾人的机会均等。例如，瓦隆区、布鲁塞尔首都区和德语社团实施了关于残疾问题的全面政策或行动计划。佛兰芒社团机会均等委员会将利用协调开放方法拟订一个政策框架，确定目标、行动计划和指标。

69. 《残疾人权利公约》设想实现真正的范式转变，即由医疗方法转向基于人权的方法，目的是使残疾人能够融入社会，实现独立。法律能力是有效实施这一原则、让残疾人能以与所有其他公民平等的方式行使权利的一个关键因素。比利时欣见其改革残疾制度的新法律<sup>31</sup> 通过后取得的进展。新的法律保护地位使残疾人自主成为一项原则。这也考虑到每个人的具体情况，并首先维护个人保护自己的权利。

70. 各个社团和地区在幼儿照料、教育、对残疾人的支持等领域都实行了范式转变。<sup>32</sup>

71. 例如，佛兰芒社团正在创立新的周转基金系统，让残疾人能根据所需支持，获得资金，而这种帮助与照料机构无关。瓦隆区最近颁布了一项法令，规定公共机构必须注重残疾人融合事项，可在管理合同中作出具体规定，或在信息报告中采取措施，因此，公共政策将更有针对性地关注残疾人的问题，在就业、培训、住房、旅游等方面尤其如此。德语社团根据需求分析采取个性化方法，并实行现有包容服务多样化，确保所有依赖大量照顾的残疾人能按个人需要进行日间活动，并有合适个人需要的住所。

72. 所有这些项目和措施虽然方法不同，但都是为了实现一个基本目标：让残疾人能自主生活。

#### H. 庇护、移民和融合政策 (建议 100. 11、100. 43、100. 49、100. 51–58、101. 26–102. 1–2)

73. 从庇护申请提出直到程序结束，均向有关外国人说明程序、权利、补救、得到律师和/或可信赖人士协助的可能性。2014 年 4 月 10 日的法律<sup>33</sup> 规定，可针对不考虑多重庇护申请的决定和与安全的原籍国的国民<sup>34</sup> 有关的决定寻求补救。

74. 适用于寻求庇护者的具体措施之一是，未成年人的申请由专门人员审查，这些人员受过根据欧洲庇护协助局(EASO)<sup>35</sup> 培训模块进行的保护工作培训。法律<sup>36</sup> 规定，独身未成年人不得留在封闭的中心，<sup>37</sup> 有家长伴随的外国未成年人<sup>38</sup> 应住在安置地点或个人住所里。<sup>39</sup> 2014 年，比利时扩大了关于处于易受伤害状况或因受害于人口贩卖或贩运的原因而申请临时居留的欧洲独身未成年人的监护规则的适用范围。这一具体保护措施也应有助于迅速为相关未成年人找到持久解决方案。

75. 关于接待问题，联邦寻求庇护者接待机构已采取各种措施保护妇女和未成年人。例如，怀孕或带小孩的独身未成年人被安置在专门的接待站，配有符合标准的婴儿床，允许母亲继续上学，并针对她们易受伤害的特点提供特别协助。该机构在提供接待方面遵循接待法和政府协议。该机构重视集体接待工作，个人接待是优先照顾有特殊需要的人和很有可能受益于国际保护的群体。自 2012 年 2 月以来，该接待网络接待了所有住户，目前正在进行调整，以便能够更灵活、更迅速地对新进来的住户和寻求庇护者的特定需求作出反应。为此准备了“缓冲”床位，即在接待网络满员时可予迅速启用的约 2 200 个床位。妇女和女孩申请庇护时，会收到一份题为“妇女、女孩与在比利时的庇护”的详细小册子。<sup>40</sup> 工作人员都受过培训，能够为曾受害于或可能受害于女性外阴残割的妇女提供协助，并改进相关系统，以便查出并保护受害于人口贩卖的青少年，把他们交给特殊服务部门。为了便于更好地提供协助，整个接待网络广泛分发专门的小册子。<sup>41</sup> 2015 年，该机构设立了关于集体中心事件管理工作组。目标是拟订一项行动计划，以便在这些中心更好地防止“严重”事件的发生，并在发生这种事件时进行处理。今后将为每一个人，包括最易受伤害的人，提供安全住处。根据打击同伴暴力和其他形式的家庭暴力的国家行动计划，该机构承诺采取具体措施。<sup>42</sup>

76. 法律<sup>43</sup> 规定不得在边界系统性地拘留<sup>44</sup> 寻求庇护者，拘留应依照欧洲规则进行。封闭的中心<sup>45</sup> 的生活条件已得到改善，尤其是在以下方面：住户可获得信息(关于程序、权利和司法援助)，在第一次准备被递解出境<sup>46</sup> 前可获得律师的信息，非政府组织进驻办公，基础设施有了改善(可利用步行道)。Caricole 中心设立于 2012 年，是设在边界处的一个封闭的中心。<sup>47</sup> 设在 Vottem 的这个封闭中心在一侧配置了一排房间供非法入境的外国人居住，以满足一些住户的特殊需要。投诉程序也得到了改进：住户可用一国语言或原籍国语言或英语向主任投诉，关于申诉委员会权限的公告已予粘贴。寻求庇护者和非法入境的外国人可得到司法援助。

77. 联邦和地方警察监察局负责监测强制递解出境的情况。欧洲联盟理事会 2004 年 4 月 9 日的决定<sup>48</sup> 的各项规定和一般原则都适用于递解出境的情况，递解出境不得顾一切。不驱回原则应予适用，被递解出境的第三国国民有机会对递解出境的决定提出抗辩。

78. 移徙工人享有与本国工人平等的待遇。佛兰芒的公民意识及融合政策的目的是在共同价值观、自由和基本权利的基础上加强在佛兰芒社团有共同未来的所有人的团结。发展公民意识及融合是共同责任，不仅事关公民个人，而且事关整个社会及其各机构。为了弥合本源的差异，佛兰芒政府强调四项战略目标：(1) 在 2019 年前使外国出生的人参加社会生活的情况有重大改观；(2) 让非本地人更好地掌握荷兰语；(3) 大大增进不同来源的人的相互尊重；(4) 实现并保持横向融合。

## I. 人权教育和培训(建议 100. 19–100. 20, 100. 23, 100. 27)

79. 基本权利教育、培训和提高认识活动对比利时来说十分重要，在联邦一级和在组成联邦的各个实体都是如此。

80. 因此，对人权的尊重是警察部门人员培训的主线。在法律规章及道德操守方面，培训工作不断得到调整，并受到仔细审视，使其能够满足实际需要，并符合国家、国际或欧洲各个机构建议的要求。许多提高认识活动、宣传海报和宣讲会也增进对人权的尊重。

81. 对司法受训人员、法官、检察官和法院及法庭的秘书进行培训时，培训材料也包含与人权有关的各方面内容。例如，司法受训人员在初步培训阶段需要学习由司法培训局和联邦机会均等中心/联邦移徙中心举办的关于打击不同形式歧视的课程，在继续进行的专题培训时还要讨论尊重基本权利问题。<sup>49</sup> 此外还特别注意欧洲人权法院的判例。

82. 人权也是武装部队所有人员初步培训和持续培训的一部分内容。这种培训在特定教育环境中进行，结合相关情景进行，或在提高认识运动中进行。武装冲突法咨询员专门培训时用了具体涉及人权问题的模块，使受训人员增进对行动背景下某些特殊情况的了解。所有这些培训都予以定期评价，不断改进。根据任务的具体性质，武装部队人员还得到关于在和平时期及在武装冲突中使用武力的条件的指导。他们在准备行动部署时也再次接受人权规则的指导。

83. 人权教育是公民能力教育的组成部分,因此人权是所有义务教育方案的不可或缺的内容。<sup>50</sup> 历史、道德等不同课程均应涉及人权问题。这是为了使年轻人做好准备,成为积极、独立、负责、尊重《世界人权宣言》倡导的价值观的公民。实际上,年轻人尚未能够充分掌握这方面内容。

84. 由于人权教育是所有教育方案的主要组成部分,人权也是教师培训和职业培训的内容。

## J. 人权与工商企业界

85. 2011年,人权理事会一致通过了联合国工商企业与人权指导原则。比利时支持采取协商一致的方式通过多利益攸关方实施上述原则。此外,比利时也支持这方面的一系列举措,包括联合国全球契约倡议和儿童基金会“儿童权利与工商原则”倡议。在欧洲委员会,比利时也支持考虑订立一份关于应对受害者申诉和救济方面的挑战的不具有约束力的文书。在国家层面,比利时在2013年开始考虑拟订关于工商企业与人权的国家行动计划。2014年举行了利益攸关方书面协商,并编制了比利时在落实联合国关于工商企业与人权的31条指导原则方面的立法和政策情况调查报告。国家行动计划第一稿正在起草之中,将在数月内提交利益攸关方,以便公布。

## K. 国际合作(建议 100.48)

86. 比利时的发展合作有两个支柱:一是注重权利;二是注重可持续包容性经济增长。2013年3月19日的关于发展合作的法律规定下列工作为比利时合作的优先专题:人权,包括妇女和儿童权利;可持续体面工作;社会统一。此外,比利时的发展合作还在所有干预举措中全面结合性别平等的考量。比利时发展合作活动遵循以权利为基础的方针,强调人权的普遍性、个人性和不可剥夺性,强调决策过程的参与和包容原则、不歧视和合法性原则、透明度和责任原则。这种以权利为基础的方针可使最弱势群体在自主生活方面有更多机会和途径。比利时的发展合作也全面结合可持续发展的考量。

## 五. 未来视角

87. 增进对人权的保护是比利时对内对外政策的组成部分。

88. 比利时决心全面履行人权义务,并改善负责人权监测的国家机制。比利时也承诺继续按时向包括普遍定期审议机制在内的所有人权机制提交报告,并与这些机制合作。一个关键优先事项仍然是让民间社会参与这一进程。

89. 比利时深信,人权对于尊重每个人的尊严至关重要,因此人权纳入了比利时在国际层面的所有活动。比利时的外交政策旨在改善和平与安全、发展与人权之间的联系,作为联合国的基石。比利时努力增进和保护人权,认为这是实现和平、安全与发展的基本条件。比利时的主要目标是倡导所有人权都具有普遍性,都是不可分割、不可剥夺、相互依赖的。

## 注

- <sup>1</sup> Le troisième rapport sur la mise en œuvre de la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants ; le cinquième rapport sur la mise en œuvre du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels; le seizième à dix-neuvième rapports combinés sur la mise en œuvre de la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale ; le premier rapport sur la mise en œuvre de la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées; le premier rapport sur la mise en œuvre de la Convention sur les droits des personnes handicapées; et le septième rapport sur la mise en œuvre de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes ont dernièrement été examinés par les différents comités chargés du contrôle de ces traités.
- <sup>2</sup> Tous deux ont le 'statut B' vu le caractère restreint de leurs compétences matérielles.
- <sup>3</sup> Comme, entre autres, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, la Commission nationale pour les droits de l'enfant, le Collège des Médiateurs fédéraux et les médiateurs des entités fédérées, le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) et la Commission de la protection de la vie privée.
- <sup>4</sup> Loi du 7 février 2014.
- <sup>5</sup> Lois du 10 avril et 8 mai 2014.
- <sup>6</sup> Unité de Traitement Intensif, Maisons de Soins Psychiatriques et Initiatives d'Habitations Protégées.
- <sup>7</sup> Accords de coopération avec des établissements psychiatriques, simplification des procédures, assistance de coordinateurs préparant la sortie de l'interné du milieu pénitentiaire.
- <sup>8</sup> De 20.364 affaires pendantes au 1er janvier 2000 à 14.363 au 1er janvier 2013 dans les tribunaux correctionnels; au niveau des cours d'appel, en matière civile, on passe de 69.161 affaires pendantes en 2000 à 37.870 affaires fin 2013.
- <sup>9</sup> 1.129 détenus au 15 avril 2013 à 1.964 au 15 avril 2014.
- <sup>10</sup> COL 13/2013.
- <sup>11</sup> Un premier axe de 300 000 euros vise l'éducation à la citoyenneté, un second de 850.000 € vise le dialogue interculturel et la promotion de la diversité et lutte contre le racisme, le troisième permet de soutenir des projets en matière de droits des migrants pour 300 000 euros.
- <sup>12</sup> Loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial.
- <sup>13</sup> Loi du 28 juillet 2011 visant à garantir la présence des femmes dans les conseils d'administration des entreprises publiques autonomes et des sociétés cotées en bourse.
- <sup>14</sup> Arrêté royal du 2 juin 2012 visant à instaurer une diversité de genre aux deux premiers degrés de l'administration fédérale.
- <sup>15</sup> Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique du 11 mai 2011.
- <sup>16</sup> COL 10/2005.
- <sup>17</sup> COL 4/2006.
- <sup>18</sup> A/HRC/WG.6/11/BEL/1, 54-55.
- <sup>19</sup> Voir [www.kinderrechtswinkel.be](http://www.kinderrechtswinkel.be), <http://www.jongerengids.be>, [www.kinderrechten.be](http://www.kinderrechten.be) et [www.keki.be](http://www.keki.be), ainsi que [www.oejaj.cfwb.be](http://www.oejaj.cfwb.be).
- <sup>20</sup> <http://www.bestinterestofthechild.be/>
- <sup>21</sup> Il s'agit des lois relatives à la protection des mineurs contre la sollicitation à des fins de perpétration d'infractions à caractère sexuel et en vue de protéger les enfants contre les cyber prédateurs.
- <sup>22</sup> Voir entre autres: Arrêté du gouvernement flamand du 9 mai 2014 relatif à la politique en matière de prévention et de gestion du comportement sexuel illicite dans des structures de soins de santé et des structures de services de soins et de logement.; art. 42-43 Arrêté du gouvernement flamand du 4 février 2011 relatif aux conditions générales d'agrément et à la gestion de la qualité des structures d'accueil, de traitement et d'accompagnement des personnes handicapées; art. 11 Arrêté du gouvernement flamand du 13 juillet 1994 relatif aux conditions d'agrément et aux normes de subvention des institutions de l'aide à la jeunesse;

Arrêté ministériel du gouvernement flamand du 18 décembre 2013 relatif à la gestion de la qualité dans les services d'adoption pour l'adoption internationale. Pour la Communauté française en matière d'enseignement: Circulaire 2327 du 2 juin 2008, Dispositions communes en matière de faits graves devant figurer dans le ROI, Circulaire 375 du 5 septembre 2002, Actes de violence et harcèlement – déclarations et plaintes, Circulaire 2111 du 28 novembre 2007, Registre des actes de violence dont sont victimes les membres des personnels des établissements d'enseignement et assimilés organisés par la Communauté française; Circulaire 1836 du 11 avril 2007, Informations des membres du personnel des établissements scolaires au sujet des droits des victimes d'actes de violence sens large et l'aide à la jeunesse. Pour la Communauté française en matière de collaboration entre les secteurs du handicap, de l'enfance, etc. et l'Aide à la Jeunesse: Protocole cadre de collaboration entre les centres publics d'action sociale et les conseillers et directeurs de l'aide à la jeunesse – DGAJ; Protocole de collaboration entre l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE) et les conseillers de l'aide à la jeunesse, d'une part, et les directeurs de l'aide à la jeunesse, d'autre part; Protocole de collaboration entre les conseillers et directeurs de l'aide à la jeunesse et les Equipes SOS Enfants; Protocole de collaboration entre l'Agence Wallonne pour l'Intégration des Personnes Handicapées (AWIPH) et la Direction Générale de l'Aide à la Jeunesse (DGAJ); Protocole de collaboration le service bruxellois francophone des personnes handicapées (SBFPH), également appelé PHARE, et la Direction générale de l'aide à la jeunesse (DGAJ) en région de Bruxelles-Capitale; Bonnes pratiques de collaboration et de communication entre le secteur de l'enseignement - fondamental et secondaire - et le secteur de l'aide à la jeunesse: Protocole d'intervention entre le secteur médico-psycho-social et le secteur judiciaire. Voir par exemple le décret flamand du 21 mars 2014 relatif à l'enseignement qui intègre le droit aux aménagements raisonnables et se base sur le modèle social de handicap.

- <sup>23</sup> Voir par exemple le décret flamand du 21 mars 2014 relatif à l'enseignement qui intègre le droit aux aménagements raisonnables et se base sur le modèle social de handicap.
- <sup>24</sup> Décret Communauté française du 24 juillet 1997 définissant les missions prioritaires de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire et organisant les structures propres à les atteindre. Décret flamand du 4 avril 2014 contenant diverses mesures relatives au statut des élèves dans l'enseignement fondamental et secondaire et relatives à la participation à l'école.
- <sup>25</sup> Les statistiques de l'Union européenne sur le revenu et les conditions de vie (EU-SILC) sont un instrument destiné à recueillir des micro données multidimensionnelles, transversales et longitudinales, actuelles et comparables, sur le revenu, la pauvreté l'exclusion sociale et les conditions de vie. Cet instrument s'appuie sur le système statistique européen (SSE).
- <sup>26</sup> <http://barometer.mi-is.be/fr>.
- <sup>27</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:At\\_risk\\_of\\_poverty\\_or\\_social\\_exclusion\\_%28AROE%29](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:At_risk_of_poverty_or_social_exclusion_%28AROE%29).
- <sup>28</sup> Cela concerne 50,3% de la population avec des revenus <AROE.
- <sup>29</sup> Cela concerne 15,4% de la population avec des revenus <AROE (contre 12,4% en 2012).
- <sup>30</sup> [http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/nationaal\\_kinderamoedebestrijdingsplan\\_fr.pdf](http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/nationaal_kinderamoedebestrijdingsplan_fr.pdf).
- <sup>31</sup> Loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine.
- <sup>32</sup> En matière d'enseignement des enfants handicapés voir la partie 'droit à l'enseignement' sous IV. F.
- <sup>33</sup> Loi du 10 avril 2014 portant dispositions diverses concernant la procédure devant le Conseil du Contentieux des étrangers et devant le Conseil d'Etat (M.B. 21/05/2014).
- <sup>34</sup> Un pays est considéré comme un pays d'origine sûr lorsque, sur la base de la situation légale, de l'application du droit dans le cadre d'un régime démocratique et des circonstances politiques générales, il peut être démontré que, d'une manière générale et de manière durable, il n'y est pas recouru à la persécution au sens de la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signé à Genève le 28 juillet 1951, telle que déterminée à l'article 48/3, ou des motifs sérieux de croire que le demandeur d'asile court un risque réel de subir une atteinte grave telle que déterminée à l'article 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- <sup>35</sup> EASO est le Bureau européen d'Appui pour l'Asile.
- <sup>36</sup> Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

- <sup>37</sup> Depuis le 7 mai 2007, seules les personnes qui se déclarent MENA, qui ne satisfont pas aux conditions d'entrée sur le territoire belge et à l'égard desquelles un doute est émis concernant la minorité invoquée, sont maintenus dans un centre fermé durant la détermination de leur âge par le service des Tutelles du SPF Justice. En vertu de l'article 41§2, alinéa 2, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, cette détermination doit avoir lieu dans les trois jours ouvrables de l'arrivée à la frontière. Conformément à l'article 41, §3, de la même loi du 12 janvier 2007, lorsque la personne est identifiée comme MENA, celle-ci est transférée dans les 24 heures de la notification de la décision relative à la détermination de son âge dans un centre d'observation et d'orientation.
- <sup>38</sup> Lorsque les familles sont maintenues au centre Caricole ce n'est que pendant quelques heures et dans une chambre spécifique, soit dans l'attente de leur transfert le jour de leur arrivée dans un lieu d'hébergement, soit dans l'attente de leur éloignement en raison du fait que leur vol est très tôt et afin d'éviter des transferts très tôt au matin des lieux d'hébergement à l'aéroport. Dans ce cas, le maintien se limite à quelques heures. La loi du 16 novembre 2011 insérant un article 74/9 dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne l'interdiction de détention d'enfants en centres fermés, consacre le principe de non-détention des familles avec enfants, à moins que le lieu de détention ne soit adapté aux besoins de ces familles avec enfants mineurs.
- <sup>39</sup> Arrêté royal du 17 septembre 2014 déterminant le contenu de la convention et les sanctions pouvant être prises en exécution de l'article 74/9, §3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (M.B. du 25/09/2014) (et en vertu de l'article 48 de l'arrêté Royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8 §1 de la loi de 1980 précitée.
- <sup>40</sup> Cette brochure contient non seulement des informations concernant la procédure d'asile en elle-même mais aborde également d'autres thématiques plus spécifiques telles que la santé la question de l'égalité hommes-femmes, les violences intra familiales, la problématique des mutilations génitales féminines, la traite des êtres humains etc. Afin de toucher le plus grand nombre possible de demandeurs d'asile, elle a été traduite dans neuf langues.
- <sup>41</sup> Des brochures telles que celle d'Intact sur 'Le secret professionnel et les mutilations génitales', de Vrouwenraad 'Asile et migration : l'accueil des femmes dans les centres. Vers une politique d'accueil sensible au genre' et 'Trucs et astuces pour une approche genre', le DVD de Senperforto 'Makeitwork! Training manual for prevention of Sexual and Gender Based Violence in the European Reception & Asylum Sector'.
- <sup>42</sup> Ces mesures consisteront à enregistrer les mutilations génitales féminines dans le dossier médical; élaborer un plan d'action avec l'aide d'experts, institutions et organisations spécialisées ayant pour objectif d'organiser la prévention contre la violence (SGBV), organiser des sessions d'info concernant la violence intra familiales sur le droit de plainte individuelle et le droit de défense en cas de sanction et de sessions de formation sur l'interdiction de violence intra familiale et de SGBV et renforcer le règlement d'ordre intérieur des structures d'accueil moyennant l'interdiction de toutes les formes de discrimination, de violence verbale et non-verbale, y compris l'interdiction de violence sexuelle (SGBV).
- <sup>43</sup> Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- <sup>44</sup> Art.74/5, § 1er, de la loi du 15 décembre 1980.
- <sup>45</sup> En ce qui concerne les lieux d'hébergement, il leur est aussi demandé s'ils souhaitent bénéficier de l'assistance du Comité belge d'aide aux réfugiés (CBAR) et une liste avec les coordonnées des organisations non gouvernementales pour aide aux demandeurs d'asile est également disponible.
- <sup>46</sup> Art.62 de l'arrêté royal du 2 août 2002 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux situés sur le territoire belge, gérés par l'Office des étrangers, où un étranger est détenu, mis à la disposition du gouvernement ou maintenu, en application des dispositions citées dans l'article 74/8, § 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- <sup>47</sup> Le Centre Caricole est un centre fermé qui remplace le Centre INAD et le centre 127 et offre aux occupants une infrastructure adaptée à leur besoin.
- <sup>48</sup> Décision 2004/573/CE du Conseil du 29 avril 2004 relative à l'organisation des vols communs pour l'éloignement, à partir du territoire de deux Etats membres ou plus, de ressortissants de pays tiers faisant l'objet de mesures d'éloignement sur le territoire de deux Etats membres ou plus.



- <sup>49</sup> Nous pensons, par exemple, à la question de la torture et des traitements inhumains dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, aux formes de discriminations dans le cadre de formations destinées aux magistrats des juridictions du travail, au droit au respect de la vie privée et familiale, à la question du trafic et de la traite des êtres humains qui aborde la question des victimes.
- <sup>50</sup> Voir notamment les documents suivants: pour la Communauté flamande, le décret relatif aux objectifs finaux, objectifs de développement et objectifs finaux spécifiques dans l'enseignement fondamental et secondaire; pour la Communauté française, le décret «missions de l'enseignement», les décrets «neutralité» et le décret «citoyenneté».
-