



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2015
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Бельгия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору рассмотрела положение в Бельгии на своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в мае 2011 года. Бельгия согласилась с 88 рекомендациями. С тех пор она предприняла активные усилия по всестороннему выполнению одобренных ею рекомендаций. В сентябре 2013 года Бельгия по собственной инициативе представила Совету по правам человека промежуточный доклад с описанием всей работы, проделанной в связи с рекомендациями, которые она приняла в 2011 году.

II. Методология подготовки национального доклада (рекомендации 100.24–100.25)

2. Настоящий доклад подготовлен для второго универсального периодического обзора по Бельгии. Согласно общим руководящим принципам, которые изложены Советом по правам человека в его решении 17/119, в докладе отражены динамика положения в области прав человека в Бельгии за период после предыдущего обзора и прогресс в осуществлении тех 88 рекомендаций, которые были одобрены в ходе первого цикла универсального периодического обзора.

3. Государственная федеральная служба иностранных дел координировала процесс подготовки настоящего национального доклада, в котором приняли участие различные профильные ведомства, в том числе субъекты федерации. 12 июня 2015 года проект доклада был представлен неправительственным организациям. Правительство приняло к сведению их комментарии, после чего проект был доработан с учетом ряда замечаний гражданского общества.

4. В ходе совещания 12 июня 2015 года представители организаций гражданского общества изложили свои комментарии; они оценили совещание как позитивное и с удовлетворением отметили возможность затронуть в его ходе все темы. Они сочли тон доклада слишком оптимистичным по сравнению с реальной ситуацией и выразили сожаление по поводу того, что с ними не было проведено предварительных консультаций с целью определения тем для рассмотрения и что содержание доклада ограничено рекомендациями, поддержанными в ходе УПО в 2011 году. Они также высказали подробные критические замечания по целому ряду тем, затронутых в проекте доклада, особенно отметив при этом наблюдаемое с 2011 года отсутствие прогресса в деле создания национального правозащитного учреждения со статусом А, соответствующего Парижским принципам. С другой стороны, представители организаций гражданского общества призвали Бельгию ратифицировать некоторые международные договоры или снять свои оговорки к ряду таких договоров.

5. Важно напомнить, что Королевство Бельгия является федеративным государством и что федеративное устройство Бельгии построено на сотрудничестве. Никаких иерархических различий между федеральным уровнем (и его нормами) и субъектами федерации (и их нормами) не существует. На тот случай, когда нормы одного субъекта могут нанести ущерб интересам или полномочиям другого субъекта, предусмотрена процедура предварительного согласования или последующего судебного контроля, в частности со стороны Конституционного суда. Кроме того, субъекты федерации, при необходимости с привлечением федеральной власти, имеют возможность сотрудничать в ряде областей, причем это сотрудничество может закрепляться официальными соглашениями.

III. Совершенствование нормативной основы и защитной структуры (рекомендации 100.1–100.6, 100.9, 101.4–101.5 и 101.18)

6. В 2011 году Бельгия ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а в 2014 году – Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Позднее Бельгия ратифицировала Конвенцию № 159 МОТ о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов и Конвенцию № 189 МОТ о достойном труде домашних работников. В настоящее время Бельгия не имеет отставания по срокам представления своих периодических докладов договорным органам¹; в стране был разработан национальный механизм, обеспечивающий более тщательное отслеживание выполнения их рекомендаций.

7. Сейчас Бельгия прилагает все усилия к тому, чтобы максимально быстро ратифицировать следующие документы по правам человека: Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Протокол к Конвенции МОТ о принудительном или обязательном труде; и Конвенцию Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция). Наряду с этим Бельгия принимает меры для скорейшего принятия поправки к статье 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и поправок к статьям 17 (7) и 18 (5) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

8. Работа по созданию национального правозащитного механизма была начата законодательными органами предыдущего созыва. Так, в ходе первого этапа мероприятий Центру за обеспечение равенства возможностей был присвоен общенациональный статус, а также был создан Федеральный миграционный центр². Парламентом нынешнего созыва было принято правительственное соглашение от октября 2014 года, которое также предусматривает создание национального правозащитного механизма, соответствующего Парижским принципам. В распоряжении Бельгии уже имеются составные элементы такого механизма³, которые теперь требуется свести в один последовательный комплекс и дополнить его недостающими полномочиями. Таким образом, важно наладить диалог со всеми участвующими сторонами, учесть их предложения и соблюсти общенациональный характер этого мероприятия. Кроме того, федеральный парламент также будет являться участником дискуссий, поскольку необходимо уточнить его правоотношения с будущим национальным правозащитным механизмом.

9. Уже состоялись первые совещания, посвященные политическим и техническим вопросам. С учетом сложности данной темы и того факта, что соглашение о сотрудничестве должно пройти процедуру обсуждения и подписания различными правительствами, а затем утверждения парламентами различных уровней (федеральным парламентом и парламентами субъектов федерации), окончательное учреждение национального правозащитного механизма ожидается к концу текущего созыва.

IV. Поощрение и защита прав человека на местах и меры по выполнению рекомендаций предыдущего обзора

A. Отправление правосудия (рекомендации 100.42, 100.45–46, 101.19 и 101.25)

10. Были приняты различные меры, способствующие применению процедур наблюдения и мер пресечения, которые являются альтернативой содержанию под стражей. Во-первых, в том, что касается досудебного содержания под стражей, теперь, согласно Закону от 27 декабря 2012 года, следственный судья уполномочен решать, следует ли взять подозреваемого под стражу или же применить к нему режим электронного наблюдения, при котором соответствующее лицо должно находиться по определенному адресу и отслеживаться с помощью «электронного браслета». Во-вторых, отныне законодательством предусмотрены отдельные меры наказания в виде помещения под электронное наблюдение за деяния, наказуемые лишением свободы на срок от одного месяца до одного года⁴, и отдельные пробационные меры за деяния, влекущие за собой применение полицейских или исправительных мер наказания на срок от шести месяцев до двух лет⁵. Применение пробационных мер заключается в наложении обязанности соблюдать определенные условия в течение назначенного срока; их цель – способствовать социальной реинтеграции правонарушителя и, следовательно, предотвращать рецидивизм.

11. Наряду с этим законодательные органы Бельгии укрепили процессуальные права лиц, проходящих по уголовным делам. Так, например, Законом от 13 августа 2011 года были введены право любого вызванного на допрос или арестованного лица на конфиденциальную беседу с адвокатом до проведения любого допроса, а также право лишенного свободы лица на помощь адвоката в ходе допросов в течение всего срока задержания. Упомянутым законом далее предусмотрено, что в этом праве не может быть отказано и несовершеннолетнему лицу; если сотрудники полиции констатируют, что допрашиваемое лицо является слабым или уязвимым (например, вследствие психического расстройства), в отношении него будут также применяться меры, предусмотренные для несовершеннолетнего. Наконец, малоимущее лицо может воспользоваться такой помощью бесплатно на основании положений, предусматривающих оказание безвозмездной или льготной правовой помощи второй категории.

12. В настоящее время проводится масштабная реформа режима обращения с лицами, помещенными в специальные учреждения по решению суда (пациенты судебно-медицинских психиатрических больниц), в ходе которой, например, в 2007 году был принят многолетний план, цель которого – обеспечивать таким лицам надлежащее лечение, в частности путем их перемещения из пенитенциарных учреждений, и стремиться к их оптимальной социальной реинтеграции. В процессе реализации этого плана были разработаны такие проекты, как открытие центра судебной психиатрии в Генте (на 262 койко-место) в 2014 году и строительство аналогичного центра в Антверпене (на 180 койко-мест). Эти два учреждения соответствуют тем же эксплуатационным критериям, что и обычные психиатрические больницы. Для пациентов, требующих безопасности среднего уровня, было оборудовано 601 койко-место в различных видах учреждений в зависимости от потребностей⁶. Наконец, чтобы способствовать назначению лицам, помещенным в лечебные учреждения, классических и регулярных видов лечения, были разработаны проекты по совершенствованию комплексов медицинских услуг, в частности путем назначения координаторов, занимающихся оценкой потребностей, и лечебных бригад, содействующих обращению пациентов между отделениями и учреждениями в зависимости от того, в каком лечении они нуж-

даются. В 2014 году была начата реализация примерно 30 новых проектов, направленных на оказание медицинских услуг в стационарном и амбулаторном секторах.

13. В Законе от 5 мая 2014 года предусмотрена реформа режима, применимого к лицам, которые помещены в специальные учреждения. Особое внимание в этом Законе уделено задаче реинтеграции таких пациентов в жизнь общества и их праву на получение медицинских услуг, которые соответствуют их потребностям. Среди многочисленных наработок в этой области можно отметить наращивание опыта в осуществлении процедуры определения в учреждение: психиатрическая экспертиза становится обязательной, ее результат может быть оспорен, а проводить ее должен официально признанный эксперт. С другой стороны, в состав инстанции по наблюдению за помещенным в учреждение лицом – палаты социальной защиты – теперь будут входить один судья и два заседателя: специализацией первого является социальная реинтеграция, а второго – клиническая психология. Наконец, этот Закон способствует расширению практики помещения таких пациентов в лечебные учреждения, не относящиеся к пенитенциарной системе⁷.

14. В сфере гражданского права другой Закон – от 5 мая 2014 года – обеспечивает возможность признания родительских прав партнерши в рамках лесбийской пары в том же порядке, что и при признании родительских прав отца. Теперь эта связь может устанавливаться путем применения презумпции совместного материнства, путем признания и даже в судебном порядке.

15. В соответствии с Законом от 30 июля 2013 года был учрежден Суд по семейным спорам, с тем чтобы объединить под его юрисдикцией урегулирование споров в семейных вопросах (таких, как брак, развод, осуществление родительских прав). Кроме того, подобная централизация позволяет специализированным судьям более эффективно отслеживать семейные ситуации.

16. Наблюдается существенное сокращение количества накопившихся судебных дел, подтверждаемое статистическими данными⁸. С другой стороны, Постоянное бюро статистики и измерения рабочей нагрузки (ПБСИ) активно занимается разработкой механизма измерения рабочей нагрузки для апелляционных судов и трибуналов. Наконец, Закон от 1 декабря 2013 года предусматривает реформирование судебных округов и повышение мобильности работников судебной системы в целях более рационального распределения рабочей нагрузки.

17. В области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Бельгия подтверждает, что помещение несовершеннолетнего лица в учреждение и тем более передача дела в суд для взрослых по-прежнему являются крайними мерами. Отправление правосудия с учетом интересов ребенка пропагандируется Национальной комиссией по правам детей, в частности в рамках сотрудничества с институтом по подготовке судебных работников, а также омбудсменами по правам детей.

В. Положение в тюрьмах и местах содержания под стражей (рекомендации 100.21, 100.35–100.41, 100.44, 100.47 и 101.3)

18. В последние годы Бельгия приступила к активному проведению мероприятий по ликвидации переполненности тюрем и улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях. И хотя сделать предстоит еще немало, уже приняты различные меры по расширению вместимости учреждений, ремонту ветхих тюрем и замене тюремного заключения альтернативными формами отбывания наказания. Во-первых, в рамках генерального плана были открыты три новые тюрьмы (Беверен, Лез-ан-Эно и Марг-ан-Фамен), что позволило увеличить вме-

стимость пенитенциарной системы на 936 мест. Во-вторых, ведется строительство еще двух новых тюрем – в Термонде (на 444 места) и Харене (на 1 190 мест). Эти новые тюрьмы отвечают современным нормам в области содержания, а также позволяют заменить старые тюрьмы, как, например, в Харене. Значительные средства были направлены на расширение применения альтернативных форм отбытия наказания. Правила применения электронного наблюдения были коренным образом пересмотрены, что позволило значительно увеличить число лиц, к которым может применяться такое наблюдение⁹. Этот вид наказания стал применяться намного шире в отношении лиц, виновных в совершении деяний, караемых лишением свободы на срок до трех лет, а также все чаще применяется судами, выносящими наказания с целью условно-досрочного освобождения. Наконец, был расширен арсенал мер наказания в виде выполнения общественных работ и пробационных мер.

19. С середины 2013 года эта политика стала приносить результаты. Так, средний уровень переполненности учреждений снизился с 30% в мае 2013 года до 10% в апреле 2015 года. Начинает сокращаться и число лиц, содержащихся под стражей: к 15 апреля 2014 года оно составляло 11 854 человека, а к 15 апреля 2015 года – 11 215 человек. На практике эта тенденция началась в июле 2013 года, но приняла масштабный характер только в 2015 году. Бельгия намерена продолжать усилия в этой области и снизить число содержащихся под стражей лиц до менее 10 000 человек, одновременно расширяя вместимость пенитенциарных учреждений.

20. Наконец, в рамках кампании по введению гарантированного обслуживания в тюрьмах, предусмотренного правительственным соглашением, была проведена оценка действия Протокола 351, посвященного укреплению социального диалога и управления конфликтными ситуациями в пенитенциарной системе.

C. Расизм и недискриминация (рекомендации 100.7–8, 100.31–34, 101.6–7, 101.17, 101.22 и 101.22–24)

21. В рамках борьбы с расизмом, экстремизмом и ксенофобией органами власти разных уровней принимались многочисленные превентивные и репрессивные меры.

22. На федеральном уровне был принят целый ряд законодательных и политических актов. Одним из основных документов является совместное циркулярное письмо Министра юстиции, Министра внутренних дел и Коллегии генеральных прокуроров о политике выявления и преследования проявлений дискриминации и насилия на почве ненависти¹⁰. Это циркулярное письмо адресовано непосредственно судебным органам и полиции. Его основная цель – обеспечение единой политики в области выявления и преследования (в частности) применительно к законам и постановлениям о борьбе с расизмом, включая отрицание холокоста. Значительное внимание в письме уделено вопросам информационной работы среди различных субъектов, в частности работников прокуратуры, инспекций труда, органов полиции и компетентных служб социальной инспекции. Эта работа включает также подготовку специализированных магистратов для различных органов прокуратуры и контрольных органов, а также сотрудников специализированных подразделений полиции, благодаря которой они получают глубокие знания в сфере соответствующего антидискриминационного законодательства. Недавно была создана рабочая группа по оценке выполнения упомянутого циркулярного письма.

23. С другой стороны, в том, что касается непосредственно органов полиции, законы, регламентирующие акты и кодексы профессиональной этики сотрудни-

ков таких органов предусматривают гарантии соблюдения основных прав, в частности запрет на проведение расследований, произвольных задержаний, обысков и допросов, обусловленных внешностью подозреваемого, его цветом кожи или расовым либо этническим происхождением, с одной стороны, и существующие на внутреннем и внешнем уровнях механизмы превентивного и последующего контроля – с другой. В целом такая подготовка сотрудников полиции является важнейшей дополнительной мерой, позволяющей вести борьбу с расизмом и дискриминацией. В этой связи руководством органов полиции в сотрудничестве с Общефедеральным центром по обеспечению равенства возможностей было разработано несколько учебных курсов, посвященных вопросам недискриминации и разнообразия.

24. Кроме того, в вышеупомянутом циркулярном письме уделялось внимание выявлению преступлений, совершаемых через Интернет. Это касается прежде всего проявлений ненависти в киберпространстве посредством травли, оскорблений и преследования по расовым мотивам.

25. В области применения мер наказания Закон от 10 мая 2007 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации подтверждает положения Закона от 25 февраля 2003 года, согласно которым наличие дискриминационных мотивов было признано отягчающим обстоятельством при совершении различных уголовных преступлений. Так, например, минимальное наказание может быть ужесточено, если побуждающим мотивом преступления послужил один из запрещенных законом признаков дискриминации, в частности расовая принадлежность, цвет кожи, родовое, национальное или этническое происхождение (статья 453-bis Уголовного кодекса). Кроме того, Законом от 14 января 2013 года разрешается также ужесточать максимальную меру наказания за преступления в виде убийства и преднамеренного нанесения телесных повреждений при наличии у обвиняемого дискриминационных мотивов (статья 405-quater Уголовного кодекса).

26. В том, что касается юридических лиц, статья 55 Закона об организациях предусматривает роспуск организации по решению суда за совершение серьезного нарушения правопорядка. Безусловно, такое определение охватывает и разжигание ненависти.

27. В статье 150 Конституции предусмотрено исключение из принципа рассмотрения судом присяжных правонарушений, совершенных в органах печати. Если правонарушения в печати носят расистский характер, применяется более простая исправительная процедура.

28. В связи с вопросом о религиозной терпимости следует отметить, что в настоящее время осуществляется необходимая законодательная процедура признания буддизма в качестве нерелигиозной философии.

29. Если говорить о Фламандском сообществе, то, хотя интеграция, в том числе гражданская, является неединственным способом достижения целей борьбы с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией, она в значительной степени способствует ведению этой борьбы. Так, например, в новом декрете об интеграции от 7 июня 2013 года фламандское правительство вновь непосредственно обратило внимание на борьбу с дискриминацией и расизмом как на одну из целей своей интеграционной политики.

30. Фламандское правительство стремится обеспечить максимальную инклюзивность посредством диалога, который способствует достижению согласия, укрепляющего основы общества. В этой связи реализуется целый ряд инициатив, и налажен диалог между религиями и философскими доктринами, с одной сто-

роны, и Фламандским сообществом – с другой, с тем чтобы обеспечить единомыслие в вопросе об их роли в плюралистическом обществе.

31. Гражданская интеграция является важным элементом политики Фландрии в сфере интеграции. Она ориентирована на иммигрантов длительного или постоянного пребывания в Бельгии, проживающих во Фламандском регионе, а также факультативно – на тех, кто проживает в Брюссельском столичном регионе. Так, например, признано, что прохождение этапа гражданской интеграции – это первый вспомогательный шаг на пути к полноценному участию в жизни общества.

32. Правительство Франкоязычного сообщества 19 декабря 2014 года утвердило 53 мероприятия по борьбе с расизмом и дискриминацией. Ход реализации этих мероприятий будет ежегодно рассматриваться в процессе ежегодных отчетов правительству и оценки в конце срока полномочий парламента. Они охватывают весь комплекс полномочий Франкоязычного сообщества. Помимо принятия мер по борьбе с расизмом и дискриминацией планируется уточнить порядок ведения борьбы с антисемитизмом и ксенофобией.

33. В 2013 году был продолжен мониторинг количественных показателей освещения вопросов равенства и разнообразия в аудиовизуальных средствах массовой информации Франкоязычного сообщества. В 2014 и 2015 годах такой мониторинг проводился среди органов печати. Кроме того, с действующими и будущими журналистами проводятся информационно-просветительские мероприятия, посвященные вопросам равенства и разнообразия.

34. В 2014 году франкоязычные организации, борющиеся с расизмом, объединились в единую платформу и совместно определили, в чем заключается борьба с расизмом, антисемитизмом, ксенофобией и исламофобией. Для формирования этой новой структуры была выделена государственная субсидия, позволяющая оплачивать работу секретариата платформы.

35. В мае 2015 года Франкоязычное сообщество одобрило основные направления своей интеграционной политики, в рамках которой планируется объявить конкурс проектов на сумму в размере 1 450 000 евро в области развития гражданской ответственности и межкультурных связей¹¹. Конкурс был объявлен в июне 2015 года, и заявки было предложено подавать ассоциациям и коммуна, желающим проводить в указанной области какую-либо деятельность, отвечающую четким критериям оценки.

36. Для закрепления этих механизмов планируется представить предварительный проект постановления о порядке проведения конкурса проектов и, соответственно, о структуризации НПО, ведущих деятельность в указанной области.

37. В целях активизации борьбы с проявлениями насилия и дискриминации в отношении сообщества ЛГБТ в Бельгии в 2013 году были разработаны два общегосударственных плана действий (ОПД) по борьбе с гомофобией и трансфобией. Первый план посвящен внедрению подхода к проблемам насилия на почве гомофобии и трансфобии. Во втором плане основное внимание уделено более широкому контексту, т.е. условиям, в которых проявляется такое насилие, и более масштабным мерам профилактики различных форм дискриминации. Эти планы действий были подготовлены после проведения консультаций с гражданским обществом и заинтересованными организациями и получили поддержку со стороны всех правительств и государственных органов. Законодательные меры, которые отражены в этих планах действий, в основном уже были приняты. Так, например, в 2014 году в различные законодательные акты был включен механизм дополнительной правовой защиты транссексуалов: в Закон о гендерных аспектах, Закон о борьбе с дискриминацией, Закон о борьбе с домогательствами и в постановлении субъектов федерации были введены понятия «гендерная идентичность»

и «гендерное самовыражение». Наряду с этим в рамках ОПД были расширены меры по ужесточению наказаний.

D. Равенство мужчин и женщин и дискриминация в отношении женщин (рекомендации 100.15–18, 100.28–30 и 101.20–21)

38. При всех правительствах Бельгии имеются должностные лица, занимающиеся вопросами равенства женщин и мужчин, и компетентные административные органы. Они оказывают поддержку женским и феминистским ассоциациям. Так, например, Министр по правам женщин в правительстве Франкоязычного сообщества учредила всеобщее собрание представителей женских и феминистских организаций и оказывает финансовую помощь в реализации проектов на местах.

39. В последние годы стратегия учета гендерных факторов получила широкое распространение на всех уровнях власти. Она предусматривает различные обязательства, возлагаемые на членов правительства и на административные органы, такие, как сбор статистических данных в разбивке по полу, разработка гендерных показателей и учет гендерной проблематики при составлении бюджета. Различные правительства будут продолжать принятие активных мер по дальнейшему проведению этой стратегии в жизнь.

40. Правительства различных уровней по-прежнему уделяют повышенное внимание учету гендерных факторов при проведении политики в области занятости. Разрыв в уровнях оплаты труда является одним из наименьших в Европейском союзе, но необходимо продолжать сокращение этого разрыва. С этой целью в Бельгии была создана специальная рабочая группа, членам которой поручено заниматься осуществлением Закона о ликвидации разрыва в оплате труда¹².

41. В том, что касается руководящих должностей, то в административных советах федеральных государственных предприятий и крупных частных компаний¹³, а также в высшем руководящем звене федеральных органов власти¹⁴ были введены соответствующие квоты. Аналогичная практика была внедрена на уровне субъектов федерации. Мониторинг выполнения этих положений позволил выявить обнадеживающие результаты.

42. Целый ряд позитивных сдвигов в деле обеспечения равенства наметился на законодательном уровне. С мая 2014 года гендерная идентичность и гендерное самовыражение включены в число критериев, защищаемых всем комплексом антидискриминационных положений. В июне 2014 года в Гражданский кодекс были также внесены изменения, гарантирующие равенство мужчин и женщин при передаче фамилии как собственному, так и приемному ребенку. Наконец, в августе 2014 года вступил в силу Закон о борьбе с дискриминацией женщин. Была распространена брошюра с пояснениями для общественности, посвященная порядку применения этого Закона.

43. Политика, проводимая в этой области, предполагает также борьбу с гендерными стереотипами и работу по разъяснению среди широкой общественности и молодежи принципов более равноправного общества. В настоящее время реализуется ряд проектов: создание веб-сайта «Гендерклик» (во Фламандском сообществе), цель которого – разрушить гендерные стереотипы; или проведение кампании «Не тронь мою подругу!» (Брюссельский столичный регион), направленной на борьбу со стереотипами, предубеждениями в отношении женщин и домогательствами. Осуществляется анализ материалов, публикуемых как аудиовизуальными, так и печатными средствами массовой информации, на предмет освещения гендерных аспектов и разнообразия, а среди работников средств информации проводится работа по обеспечению уровней представленности женщин и мужчин

(Франкоязычное сообщество). Включение гендерных аспектов в коммуникационную стратегию субъектов федерации за счет проведения разъяснительных мероприятий и учебных курсов и разработки инструментов для федеральных средств коммуникации постоянно является предметом повышенного внимания.

44. В области образования большое значение придается вопросам борьбы с гендерными стереотипами и поощрения равенства между мальчиками и девочками. Эта борьба активно ведется всеми тремя сообществами страны, в частности с помощью школьных учебников и программ подготовки преподавателей.

45. Так, например, во Франкоязычном сообществе в феврале 2014 года был обновлен и широко распространен электронный учебно-просветительский модуль для (будущих) педагогов и преподавателей педагогических учебных заведений на тему «Девочки и мальчики: общая школа?». Наряду с этим во Фламандском сообществе в 2014–2015 учебном году был впервые введен одногодичный междуниверситетский магистерский курс по специальности «Гендерная проблематика и разнообразие».

Е. Насилие в семье (рекомендации 100.13–14, 101.1–2, 101.13 и 101.15–16)

46. Бельгия относит к числу приоритетных вопрос о разработке глобальной скоординированной стратегии борьбы с насилием по признаку пола. Это стремление отражено в национальном плане действий (НПД), объединяющем органы власти всех уровней.

47. Наряду с проведенным в июне 2013 года обновлением четвертого НПД на 2010–2014 годы была создана рабочая группа по вопросам включения борьбы с сексуальным насилием в пятый НПД на 2015–2019 годы. В сотрудничестве с профильными административными органами федерального уровня, сообществ и регионов и по итогам консультаций с гражданским обществом был подготовлен проект НПД на 2015–2019 годы на основе положений Стамбульской конвенции¹⁵, которая находится в стадии ратификации.

48. Нынешняя цель состоит в том, чтобы обеспечить поддержку этого нового проекта НПД со стороны всех правительств. Кроме того, будет проведена параллель с теми формами насилия в отношении женщин, которые подпадают под другие механизмы защиты, такие как НПД по борьбе с торговлей людьми или второй НПД «Женщины, мир и безопасность».

49. В законодательной сфере применительно к борьбе с сексуальным насилием был повышен уровень ясности и транспарентности благодаря практике проведения анализов ДНК, сообщения и сопоставления показателей ДНК, оплаты процессуальных издержек и расходов на экспертизу во избежание покрытия этих расходов за счет потерпевшей стороны. В 2013 году были ужесточены меры наказания за принудительные и фиктивные браки, а также введена уголовная ответственность за законное принудительное и фиктивное сожительство. Наконец, отныне будут привлекаться к ответственности лица, подстрекающие к калечению женских половых органов (КЖО) или популяризирующие эту практику.

50. В сфере уголовного производства была проведена оценка выполнения министерской директивы 2005 года о борьбе с сексуальным насилием¹⁶. В настоящее время идет подготовка к выполнению совместного циркулярного письма Министра юстиции и Коллегии генеральных прокуроров об уголовном производстве по делам о насилии в семье¹⁷; проводится обсуждение проекта циркулярного письма о проявлениях насилия в связи с «защитой чести», КЖО и принудительными браками.

51. Для проведения информационно-просветительской деятельности среди потерпевших были предприняты новые усилия, в том числе открытие национального веб-сайта о проблеме насилия между партнерами, национальная кампания по борьбе с сексуальным насилием, кампания «Насилие в семье и миграция» во Франкоязычном сообществе и кампания в интересах жертв насилия в семье с установкой «горячей линии 1712» во Фламандском сообществе.

52. Наряду с этим были вновь проведены учебные мероприятия по проблеме насилия по признаку пола для судей, для сотрудников полиции и для работников здравоохранения, психосоциального сектора и образования. В 2014 году в Валлонском регионе был открыт Центр помощи в борьбе с насилием между партнерами. Во Фламандском регионе были разработаны многопрофильные скоординированные проекты активных мероприятий. Кроме того, были предприняты усилия по увеличению числа мест для размещения потерпевших. Так, например, в Брюссельском столичном регионе был открыт новый специализированный приют. В Бельгии был также разработан механизм управления рисками насилия между партнерами, предназначенный для специалистов различного профиля; наряду с этим в их распоряжение был предоставлен комплекс мер по предупреждению КЖО.

53. Наконец, органы управления всех уровней продолжают оказывать финансовое содействие целому ряду организаций гражданского общества на местах, с тем чтобы они могли заниматься просветительскими мероприятиями, профилактикой и оказанием помощи.

Е. Права ребенка (рекомендации 100.10–12, 100.15, 100.50, 101.8–12 и 101.14)

Координация политики по защите прав ребенка, просвещение в области прав ребенка и участие детей

54. Как указано в докладе к первому циклу УПО¹⁸, Бельгия в течение десятилетия активно занимается координацией политики по защите прав ребенка. За период после первого обзора были приняты новые планы действий, разрабатываются планы на 2015 год и последующие годы.

55. В рамках этой политики более важная роль отведена участию молодежи и гражданского общества. В 2012 году фламандское правительство заключило с молодежными организациями и различными партнерами «Молодежный пакт-2020» после активной массовой кампании, проведенной совместно с Фламандским советом по делам молодежи, опросившим 2 000 юношей и девушек; кроме того, были составлены электронный вопросник, который заполнили 6 000 юношей и девушек, и «живая библиотека». Наряду с этим молодежь и представители гражданского общества были привлечены к определению приоритетов стратегического плана по защите прав детей и молодежи на 2015–2019 годы.

56. В 2013 году был также начат экспериментальный проект по привлечению детей к франкоязычному плану ознакомления с правами ребенка, которым было охвачено 250 детей в возрасте 5–18 лет: им было предложено дать оценку плану по правам ребенка на 2011–2014 годы и сформулировать предложения для следующего плана. Этот проект станет регулярным и будет расширен.

57. Для формирования подлинной культуры прав ребенка во всех административных органах в течение ряда лет проводятся регулярные совещания в форме дискуссионных групп с участием представителей гражданского общества; кроме того, были проведены учебные курсы и исследования, посвященные вопросам

толкования Конвенции о правах ребенка, а также, например, коммуникации с детьми и создания адаптированных для детей веб-сайтов¹⁹.

58. Кроме того, в Бельгии проводится мониторинг политики с применением соответствующих показателей. Фламандское сообщество использует механизм наблюдения за положением в области прав ребенка, цель которого – улучшать условия жизни детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Оба указанных сообщества включили показатели мониторинга и в свои планы действий по защите прав ребенка. Национальная комиссия по правам ребенка дорабатывает комплекс из 40 показателей, отражающих положение в области прав ребенка, с помощью которого через определенные периоды времени будет отслеживаться динамика процесса соблюдения прав ребенка в Бельгии. Эти показатели отражают ряд ключевых аспектов, которые, в частности, были отмечены гражданским обществом. Особое внимание будет уделяться проведению консультаций с уязвимыми группами населения.

59. В период своего председательства в Совете Европы Бельгия организовала в декабре 2014 года Европейскую конференцию по наилучшему обеспечению интересов ребенка²⁰. 15 апреля 2015 года Комитет министров Совета Европы принял к сведению ее выводы и постановил учесть их при разработке своей стратегии в области прав ребенка на 2016–2019 годы.

60. Следует также упомянуть о важной работе генерального уполномоченного по правам ребенка и его фламандского коллеги (Kinderrechtencommissaris), сделанной на региональном и национальном, а также на европейском и международном уровнях.

Борьба с насилием

61. С учетом имевших место случаев педофилии и проблемы сексуального надругательства, совершающегося лицами, которые пользуются для этого своим авторитетом и положением, в 2011, 2012 и 2014 годах в действующее законодательство были внесены изменения²¹. Кроме того, продолжают действовать созданные ранее механизмы, например Центр арбитража по делам о сексуальном надругательстве, который направляет потерпевших в службы оказания помощи жертвам и к официальным посредникам, а также постоянно уделяет внимание этой проблеме в сфере церковного обучения. Практика заявлений о принятии обязательств по обеспечению физической, психической и сексуальной целостности несовершеннолетних, их открытости и социальной интеграции, а также по проведению учебных мероприятий распространена в секторах образования, спорта, молодежи, помощи молодежи и ухода за детьми младшего возраста. Были разработаны и опубликованы основные положения о сексуальном воспитании и политике в этой области, адаптированные к потребностям упомянутых секторов, а также соответствующие учебно-просветительские пособия. Кроме того, во многих секторах действует положение об обязательной регистрации случаев насилия и их доведении до сведения компетентных властей²².

Право на образование

62. Бельгия продолжает прилагать усилия по распространению своей инклюзивной образовательной политики, направленной на интеграцию большего числа детей-инвалидов в обычную систему образования²³. Учащиеся, родители, школа или центр образовательной ориентации могут обратиться за конкретной помощью. Преподавательский и вспомогательный состав учебных заведений, относящихся к системе специализированного образования, направляет действия учащегося, с тем чтобы он мог проходить обучение в обычной школе. Наряду с этой системой существуют специализированные школы, которые могут принимать де-

тей-инвалидов и предоставлять им обучение, адаптированное к их возможностям. Классы формируются в зависимости от типа инвалидности детей. В принципе, выбор вида обучения и школы является свободным. Тем не менее школа может сослаться на одну или несколько причин, по которым она практически не в состоянии зачислить некоторых учеников. Бельгия будет продолжать усилия по обеспечению каждому ребенку максимально широких возможностей для обучения. В зависимости от того, о каком сообществе идет речь – Фламандском или Франкоязычном, уже была или будет произведена оценка возможностей по обеспечению инклюзивного и комплексного образования, что позволит внести в образовательную систему полезные изменения и гарантировать право на качественное образование для всех.

63. Наряду с этим получает развитие право на участие для других уязвимых групп. В настоящее время разрабатываются процедуры более непосредственного участия в ситуациях, когда ребенок лишен возможности посещать школу. Расходы на школьное образование поддерживаются на минимально возможном уровне. Дети и подростки из семей, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, которые не владеют языком обучения, получают более активную помощь.

64. Кроме того, были укреплены правовой статус учащегося и его участие в обучении на уровне начальной и средней школы, с тем чтобы способствовать внесудебному рассмотрению конфликтов. Минимальное содержание школьного регламента сформулировано в виде регулирующего документа, в котором предусмотрены процедура обжалования, а также объективная и независимая внутренняя комиссия по рассмотрению апелляций, в которой родители могут оспорить решение об окончательном исключении их ребенка или о выдаче аттестата, вызвавшего у них возражения. С другой стороны, школы обязаны открыто обмениваться информацией о порядке проведения экзаменов, чтобы в максимально возможной степени избегать споров по поводу их результатов; в то же время определены сроки отстранения от занятий в качестве меры дисциплинарного воздействия и временного исключения учащихся²⁴.

Борьба с бедностью

65. В Бельгии был разработан «общефедеральный барометр бедности», позволяющий более внимательно отслеживать динамику бедности в стране. Он включает в себя 15 показателей, часть которых опирается на результаты обследования ОДУЖ-ЕС²⁵; они дают возможность точнее разрабатывать будущие мероприятия²⁶. Дети, живущие в условиях бедности или социального отчуждения, регистрируются на основе показателя АРОПЕ²⁷. В 2013 году их доля сократилась с 22,8% до 21,9%, однако и этот показатель продолжает вызывать озабоченность. Доля лиц, не имеющих приемлемого жилья (чье жилище не отвечает критериям качества), в 2013 году возросла и достигла 27,7%²⁸, а 5,5% населения откладывает лечение из-за финансовых проблем²⁹. Доля молодых людей, преждевременно оставляющих школу, в 2013 году сократилась с 12% до 11,2%. Органы власти неизменно уделяют пристальное внимание этим вопросам. В июне 2013 года Межведомственной конференцией был утвержден первый национальный план по борьбе с детской бедностью³⁰. В настоящее время разрабатывается второй план, который будет дополнен механизмом отслеживания и снабжен специальными показателями, ориентированными на детей. Этот механизм отслеживания будет включен в вышеупомянутый общефедеральный барометр бедности.

66. Вопрос о включении бездомных женщин и детей, в частности несопровождаемых иностранных детей, в категорию основных бенефициаров стратегии со-

кращения масштабов бедности рассматривается в ходе подготовки нового федерального плана борьбы с бедностью.

67. Местным общественным центрам социальной помощи из фонда участия и социальной активности выделяются средства для ведения борьбы с детской бедностью в рамках более эффективных механизмов по использованию их ресурсов. После получения позитивных результатов оценки будет рассмотрен вопрос о структурном финансировании.

G. Права инвалидов (рекомендация 100.22)

68. Бельгия придает большое значение эффективному осуществлению прав инвалидов, в частности на основе Конвенции о правах инвалидов. Различными субъектами федерации Бельгии была разработана стратегия «handstreaming» (интеграции инвалидов), цель которой – обеспечивать интеграцию инвалидов во все политические и институциональные области, на всех уровнях и на максимально ранней стадии. Так, например, на федеральном уровне была сформирована сеть уполномоченных по делам инвалидов, работающих в административных органах власти и министерствах. Кроме того, будет составлен план действий по оказанию помощи инвалидам, направленный, в частности, на учет проблем, связанных с инвалидностью, во всех сферах политики, мероприятиях или действиях федерального правительства. Сообщества и регионы также стремятся к обеспечению равенства возможностей для инвалидов: например, в Валлонском регионе, в Брюссельском столичном регионе и в Германоязычном сообществе – путем проведения сквозной политики в интересах инвалидов или принятия плана действий; во Фламандском сообществе будет создана комиссия по обеспечению равенства возможностей – стратегический орган со своими целями, планами действий и показателями с применением открытого метода координации (ОМК).

69. Конвенция о правах инвалидов предусматривает подлинное системное изменение, т.е. переход от медицинского к правозащитному подходу, который направлен на обеспечение интеграции и самостоятельности инвалида. Одним из ключевых факторов эффективного применения этого принципа и осуществления инвалидами их прав на основе равенства с другими гражданами является дееспособность. Поэтому Бельгия с удовлетворением отмечает важный прогресс, достигнутый благодаря принятию нового закона о реформе режима недееспособности³¹. В основу этого нового статуса правовой защиты заложен принцип самостоятельности инвалидов. Кроме того, он позволяет учитывать особенности ситуации каждого лица и, прежде всего, сохранять возможность осуществления самим лицом прав на самостоятельную защиту.

70. Сообщества и регионы также проводят системные изменения в таких областях, как практический опыт ухода за детьми младшего возраста, обучения и поддержки инвалидов³².

71. Например, во Фламандском сообществе ведется разработка новой системы «функционального капитала», благодаря которой инвалиду будет выделяться персональный бюджет в зависимости от его потребностей в помощи, которая будет оказываться без привязки к какому-либо учреждению или институту. В Валлонском регионе на основании недавно принятого постановления, согласно которому государственные органы должны обеспечивать интеграцию инвалидов, предусматривая специальные положения в административных договорах, либо представляя принятые ими меры в информационных докладах, в отношении инвалидов будет проводиться более адресная государственная политика, в частности в секторах занятости, профессиональной подготовки, жилья и туризма. В Германоязычном сообществе благодаря внедрению индивидуального подхода к

анализу потребностей и диверсификации инклюзивных услуг удалось обеспечить дневное обслуживание и специально оборудованное жилище каждому инвалиду, серьезно зависящему от посторонней помощи.

72. Хотя в основе указанных проектов и мероприятий лежат разные методологии, все они направлены на одну главную цель: обеспечить человеку возможность вести самостоятельный образ жизни.

Н. Политика в области предоставления убежища, иммиграции и интеграции (рекомендации 100.11, 100.43, 100.49, 100.51–58 и 101.26–102.1–2)

73. С момента подачи ходатайства о предоставлении убежища и до завершения процедуры его рассмотрения иностранец информируется о ходе процедуры, о своих правах, о способах обжалования, о возможности воспользоваться помощью своего адвоката и/или доверенного лица. Закон от 10 апреля 2014 года³³ предусматривает право на полное обжалование решений о непринятии во внимание каких-либо аргументов при многократной подаче ходатайства о предоставлении убежища и решений в отношении граждан, чьи страны происхождения считаются надежными³⁴.

74. Среди особых мер, применяемых в отношении просителей убежища, следует отметить тот факт, что ходатайства несовершеннолетних рассматриваются специальными сотрудниками, прошедшими подготовку в области защиты по учебным программам ЕБПУ³⁵. В законодательстве³⁶ предусмотрено, что несопровождаемые несовершеннолетние не могут содержаться в закрытом центре³⁷ и что сопровождаемые несовершеннолетние иностранцы³⁸ помещаются в приюты или в частные места проживания³⁹. В 2014 году Бельгия распространила действие положений об опеке на несовершеннолетних несопровождаемых европейцев, находящихся в уязвимом положении или обратившихся с просьбой о предоставлении временного вида на жительство в связи с торговлей людьми или их незаконным провозом. Введение этой особой защитной меры должно также обеспечить быстрый поиск стабильного решения для улучшения положения этих молодых людей.

75. В области обеспечения приема Федеральное агентство по приему просителей убежища («Федазил») приняло различные меры по защите женщин и несовершеннолетних. В качестве примера можно сообщить, что прием несовершеннолетних в состоянии беременности или с ребенком осуществляется в специализированном центре приема, где расположены обычные ясли, а матери имеют возможность продолжить школьное образование и получать особое сопровождение, соответствующее их уязвимому положению. При выделении места в приюте «Федазил» руководствуется Законом о приеме, а также правительственным соглашением. Согласно его положениям предпочтение отдается коллективному приему, тогда как индивидуальный прием ориентирован прежде всего на лиц, испытывающих особые потребности, и на группы лиц, имеющих высокие шансы на получение международной защиты. С февраля 2012 года эта система приема способна принять всех постоянных жителей; в настоящее время она реорганизуется, с тем чтобы более гибким и оперативным образом реагировать на поток прибывающих и на особые потребности просителей убежища. Были созданы места для чрезвычайного приема – примерно 2 200 мест, которые можно оперативно мобилизовать в случае перегрузки сети приема. При подаче ходатайства о предоставлении убежища женщинам и девушкам выдается подробная брошюра «Женщины, девушки и убежище в Бельгии»⁴⁰. Проводится подготовка персонала для сопровождения женщин, которые подверглись или рискуют подвергнуться калеча-

щим операциям на половых органах, и для совершенствования системы выявления и защиты молодых людей, пострадавших от торговли людьми, и их направления в специализированные службы. В целях повышения качества сопровождения по всей системе приема были распространены специальные брошюры⁴¹. В 2015 году агентство «Федазил» создало рабочую группу по урегулированию инцидентов в центрах коллективного размещения. Ей поручено разработать план действий для более эффективного предотвращения и по возможности урегулирования «серьезных» инцидентов, происходящих в этих структурах. Дальнейшие меры позволят обеспечивать всем лицам, в том числе самым уязвимым, надежное место для проживания. В рамках национального плана действий по борьбе с проявлениями насилия между партнерами и другими формами насилия в семье «Федазил» взяло на себя обязательство по принятию конкретных мер⁴².

76. В законодательстве⁴³ предусмотрено, что задержание⁴⁴ просителей убежища производится не во всех случаях их появления на границе и что при этом соблюдаются европейские нормы и правила. Условия жизни в закрытых центрах⁴⁵ были улучшены, среди прочего, в части информирования размещенных в них лиц (о процедурах, об их правах и о юридической помощи), информирования адвоката перед первой попыткой выдворения иностранца с территории⁴⁶, присутствия неправительственных организаций и инфраструктуры (доступ к месту для прогулки). В 2012 году был построен центр «Кариколь» – центр закрытого типа, находящийся в приграничной зоне⁴⁷. В одном из корпусов закрытого центра для нелегальных мигрантов в Воттеме был введен комнатный режим в целях удовлетворения особых потребностей некоторых из содержащихся в нем лиц. Была усовершенствована и процедура подачи жалоб: содержащееся в центре лицо может обратиться к директору с жалобой, составленной на одном из национальных языков, на языке своей страны происхождения или на английском языке; кроме того, в центре размещены плакаты с описанием функций Комиссии по рассмотрению жалоб. Просители убежища и иностранцы, нелегально находящиеся в стране, могут воспользоваться правовой помощью.

77. Надзор за процедурами принудительного выдворения с территории осуществляется Генеральной инспекцией федеральных и местных органов полиции (АИГ). При этом применяются положения решения Совета Европейского союза от 29 апреля 2004 года⁴⁸ наряду с соблюдением принципа, согласно которому удаление должно производиться гуманно и не любой ценой. Соблюдается принцип невозвращения (*non-refoulement*), и гражданин третьей страны, подвергшийся принудительному выдворению, имеет возможность обжаловать это решение.

78. С трудящимися-мигрантами обращаются таким же образом, что и с работниками из числа граждан страны. Цель проводимой Фламандским сообществом политики гражданственности и интеграции состоит в том, чтобы обеспечить проявление большей солидарности со всеми, кто связывает свое будущее с этим сообществом, разделяя его общие ценности, свободы и основные права. Развитие гражданственности и интеграции является общей сферой ответственности как отдельных граждан, так и всего общества и его структур. Для постепенного устранения различий, обусловленных происхождением, фламандское правительство уделяет особое внимание четырем стратегическим целям: 1) к 2019 году значительно расширить участие лиц иностранного происхождения в общественной жизни; 2) повысить уровень владения голландским языком среди лиц иностранного происхождения; 3) существенно повысить уровень взаимоуважения между лицами разного происхождения; 4) внимательно следить за тем, чтобы «горизонтальная» интеграция носила прочный и постоянный характер.

I. Просвещение и подготовка в области прав человека (рекомендации 100.19–100.20, 100.23 и 100.27)

79. Просвещение, подготовка и информационная работа в области основных прав человека является важным элементом политики Бельгии как на уровне федерации, так и на уровне ее субъектов.

80. Так, например, уважение прав человека – основная тема в программе профессиональной подготовки сотрудников полиции всех категорий. Предлагаемые учебные программы, охватывающие, в частности, юридические и нормативные вопросы, а также аспекты профессиональной этики, постоянно эволюционируют и тщательно оцениваются, с тем чтобы они отвечали потребностям на местах и соответствовали рекомендациям различных инстанций национального, международного или европейского уровней. Поощрение соблюдения прав человека обеспечивается также в рамках многочисленных информационно-пропагандистских мероприятий, таких как кампании по наглядной агитации и распространению информации.

81. Кроме того, различные аспекты прав человека включаются в учебные курсы, предназначенные для проходящих стажировку работников судебной системы, судей, работников прокуратуры и судебных советников при судах и трибуналах. Например, можно отметить, что каждый стажер в ходе начальной подготовки обязан прослушать несколько тематических лекций, посвященных борьбе с различными формами дискриминации, которые проводятся Институтом подготовки работников судебной системы и Общефедеральным центром по обеспечению равенства возможностей/Федеральным миграционным центром, тогда как в программе непрерывного обучения вопрос уважения прав человека рассматривается в рамках тематических учебных курсов⁴⁹. Следует добавить, что особое внимание уделяется также рассмотрению практики Европейского суда по правам человека.

82. Наряду с этим права человека являются составной частью начального и непрерывного циклов обучения личного состава вооруженных сил. Такая подготовка проводится в форме специальных учебных курсов, моделирования ситуаций или информационных кампаний. Программа обучения по специальности «советник в области права вооруженных конфликтов», некоторые курсы которой посвящены непосредственно правам человека, дает возможность углубить эти знания в ряде отдельных областей, связанных с оперативной деятельностью. Все содержание этой программы регулярно пересматривается и совершенствуется. С учетом специфического характера действий военнослужащих их подготовка также включает в себя курс по изучению условий, при которых им разрешается применять силу, будь то в мирное время или в период вооруженного конфликта. Наконец, военнослужащих знакомят с нормами в области прав человека, которые необходимо соблюдать в процессе подготовки к оперативному развертыванию.

83. Просвещение в области прав человека относится к сфере гражданского воспитания, которое следует включать во все программы обязательного образования⁵⁰. Этот предмет должен считаться «сквозным» и изучаться в рамках различных курсов, таких как история или основы нравственности. Речь идет о том, чтобы воспитывать из молодежи активных, самостоятельных и ответственных граждан, которые уважают ценности, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека. На практике же молодежь пока незнакома с ее содержанием в достаточной степени.

84. Поскольку просвещение в области прав человека входит в число основных предметов, входящих во все программы, оно включено также в курс профессиональной подготовки преподавателей в рамках повышения квалификации.

Ж. Права человека и предпринимательская деятельность

85. В 2011 году Совет по правам человека единогласно принял Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций (РПООН). Бельгия поддержала многосторонний консенсусный подход, лежащий в основе РПООН. Кроме того, Бельгия поддерживает ряд инициатив в этой области, в том числе «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций и инициативу ЮНИСЕФ по правам ребенка и принципам ведения предпринимательской деятельности. На уровне Совета Европы Бельгия также выразила поддержку разработке документа, не имеющего обязательной силы, который должен стать ответом на вызовы в этой области в плане доступа жертв к средствам правовой защиты. На национальном уровне Бельгия в 2013 году приступила к работе над Национальным планом действий «Предпринимательство и права человека». В 2014 году состоялись письменные консультации участников, а также проведен обзор законодательства и политики Бельгии с точки зрения 31 принципа РПООН. В настоящее время разрабатывается первый проект Национального плана действий, который в ближайшие месяцы должен быть представлен участвующим сторонам и опубликован.

К. Международное сотрудничество (рекомендация 100.48)

86. Сотрудничество Бельгии в целях развития ведется на основе двух главных принципов: применения правозащитного подхода и обеспечения стабильного и инклюзивного экономического роста. В Законе от 19 марта 2013 года о сотрудничестве в целях развития в качестве приоритетных направлений Бельгии в сфере этого сотрудничества обозначены права человека, включая права женщин и детей; достойный и стабильный труд; и консолидация общества. Кроме того, через все мероприятия, осуществляемые Бельгией в области сотрудничества в целях развития, красной нитью проходит гендерная проблематика. При проведении мероприятий в этой сфере Бельгия руководствуется правозащитным подходом к развитию, фундаментом которого являются универсальность, неделимость и неотъемлемость прав человека, а также принципы массового участия и вовлечения населения в процесс принятия решений, недискриминации и равенства, транспарентности и ответственности. Благодаря такому правозащитному подходу наиболее уязвимые группы должны получить больше возможностей и средств для самостоятельной жизненной ориентации и определения своей судьбы. При этом сотрудничество, проводимое Бельгией в целях развития, в качестве сквозного аспекта включает в себя обеспечение устойчивого развития.

В. Перспективы на будущее

87. Поощрение и защита прав человека являются неотъемлемой частью внешней и внутренней политики Бельгии.

88. Бельгия стремится полностью выполнять свои обязательства в области прав человека и совершенствовать свои национальные механизмы, обеспечивающие мониторинг в этой сфере. Кроме того, она обязуется продолжать подготовку докладов всем механизмам по правам человека, в частности в рамках универсального периодического обзора, соблюдая установленные сроки, и сотрудничать с этими механизмами. Одной из основных приоритетных задач по-прежнему будет являться участие в этом процессе организаций гражданского общества.

89. На международном уровне права человека учитываются в рамках любого проводимого Бельгией мероприятия, поскольку мы убеждены, что права человека

имеют основополагающее значение для уважения человеческого достоинства каждого индивида. Внешняя политика Бельгии нацелена на укрепление позитивной взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и правами человека как фундаментальными принципами Организации Объединенных Наций. Бельгия стремится поощрять и защищать права человека, ибо это является одним из главных условий обеспечения мира, безопасности и развития. Основная цель Бельгии состоит в том, чтобы поощрять универсальный, неделимый, взаимосвязанный и взаимозависимый характер всех прав человека.

Примечания

- ¹ Le troisième rapport sur la mise en œuvre de la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants ; le cinquième rapport sur la mise en œuvre du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels; le seizième à dix-neuvième rapports combinés sur la mise en œuvre de la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale ; le premier rapport sur la mise en œuvre de la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées; le premier rapport sur la mise en œuvre de la Convention sur les droits des personnes handicapées; et le septième rapport sur la mise en œuvre de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes ont dernièrement été examinés par les différents comités chargés du contrôle de ces traités.
- ² Tous deux ont le 'statut B' vu le caractère restreint de leurs compétences matérielles.
- ³ Comme, entre autres, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, la Commission nationale pour les droits de l'enfant, le Collège des Médiateurs fédéraux et les médiateurs des entités fédérées, le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) et la Commission de la protection de la vie privée.
- ⁴ Loi du 7 février 2014.
- ⁵ Lois du 10 avril et 8 mai 2014.
- ⁶ Unité de Traitement Intensif, Maisons de Soins Psychiatriques et Initiatives d'Habitations Protégées.
- ⁷ Accords de coopération avec des établissements psychiatriques, simplification des procédures, assistance de coordinateurs préparant la sortie de l'interné du milieu pénitentiaire.
- ⁸ De 20.364 affaires pendantes au 1er janvier 2000 à 14.363 au 1er janvier 2013 dans les tribunaux correctionnels; au niveau des cours d'appel, en matière civile, on passe de 69.161 affaires pendantes en 2000 à 37.870 affaires fin 2013.
- ⁹ 1.129 détenus au 15 avril 2013 à 1.964 au 15 avril 2014.
- ¹⁰ COL 13/2013.
- ¹¹ Un premier axe de 300 000 euros vise l'éducation à la citoyenneté, un second de 850.000 € vise le dialogue interculturel et la promotion de la diversité et lutte contre le racisme, le troisième permet de soutenir des projets en matière de droits des migrants pour 300 000 euros.
- ¹² Loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial.
- ¹³ Loi du 28 juillet 2011 visant à garantir la présence des femmes dans les conseil d'administration des entreprises publiques autonomes et des sociétés cotées en bourse.
- ¹⁴ Arrêté-royal du 2 juin 2012 visant à instaurer une diversité de genre aux deux premiers degrés de l'administration fédérale.
- ¹⁵ Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique du 11 mai 2011.
- ¹⁶ COL 10/2005.
- ¹⁷ COL 4/2006.
- ¹⁸ A/HRC/WG.6/11/BEL/1, 54–55.
- ¹⁹ Voir www.kinderrechtswinkel.be, <http://www.jongerengids.be>, www.kinderrechten.be et www.keki.be, ainsi que www.oejaj.cfwb.be.
- ²⁰ <http://www.bestinterestofthechild.be/>.
- ²¹ Il s'agit des lois relatives à la protection des mineurs contre la sollicitation à des fins de perpétration d'infractions à caractère sexuel et en vue de protéger les enfants contre les cyber prédateurs.
- ²² Voir entre autres: Arrêté du gouvernement flamand du 9 mai 2014 relatif à la politique en matière de prévention et de gestion du comportement sexuel illicite dans des structures de soins de santé et des structures de services de soins et de logement.; art. 42-43 Arrêté du gouvernement flamand

- du 4 février 2011 relatif aux conditions générales d'agrément et à la gestion de la qualité des structures d'accueil, de traitement et d'accompagnement des personnes handicapées; art. 11 Arrêté du gouvernement flamand du 13 juillet 1994 relatif aux conditions d'agrément et aux normes de subvention des institutions de l'aide à la jeunesse; Arrêté ministériel du gouvernement flamand du 18 décembre 2013 relatif à la gestion de la qualité dans les services d'adoption pour l'adoption internationale. Pour la Communauté française en matière d'enseignement: Circulaire 2327 du 2 juin 2008, Dispositions communes en matière de faits graves devant figurer dans le ROI, Circulaire 375 du 5 septembre 2002, Actes de violence et harcèlement – déclarations et plaintes, Circulaire 2111 du 28 novembre 2007, Registre des actes de violence dont sont victimes les membres des personnels des établissements d'enseignement et assimilés organisés par la Communauté française; Circulaire 1836 du 11 avril 2007, Informations des membres du personnel des établissements scolaires au sujet des droits des victimes d'actes de violence sens large et l'aide à la jeunesse. Pour la Communauté française en matière de collaboration entre les secteurs du handicap, de l'enfance, etc. et l'Aide à la Jeunesse: Protocole cadre de collaboration entre les centres publics d'action sociale et les conseillers et directeurs de l'aide à la jeunesse – DGAJ; Protocole de collaboration entre l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE) et les conseillers de l'aide à la jeunesse, d'une part, et les directeurs de l'aide à la jeunesse, d'autre part; Protocole de collaboration entre les conseillers et directeurs de l'aide à la jeunesse et les Equipes SOS Enfants; Protocole de collaboration entre l'Agence Wallonne pour l'Intégration des Personnes Handicapées (AWIPH) et la Direction Générale de l'Aide à la Jeunesse (DGAJ); Protocole de collaboration le service bruxellois francophone des personnes handicapées (SBFPH), également appelé PHARE, et la Direction générale de l'aide à la jeunesse (DGAJ) en région de Bruxelles-Capitale; Bonnes pratiques de collaboration et de communication entre le secteur de l'enseignement - fondamental et secondaire - et le secteur de l'aide à la jeunesse: Protocole d'intervention entre le secteur médico-psycho-social et le secteur judiciaire. Voir par exemple le décret flamand du 21 mars 2014 relatif à l'enseignement qui intègre le droit aux aménagements raisonnables et se base sur le modèle social de handicap.
- ²³ Voir par exemple le décret flamand du 21 mars 2014 relatif à l'enseignement qui intègre le droit aux aménagements raisonnables et se base sur le modèle social de handicap.
- ²⁴ Décret Communauté française du 24 juillet 1997 définissant les missions prioritaires de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire et organisant les structures propres à les atteindre. Décret flamand du 4 avril 2014 contenant diverses mesures relatives au statut des élèves dans l'enseignement fondamental et secondaire et relatives à la participation à l'école.
- ²⁵ Les statistiques de l'Union européenne sur le revenu et les conditions de vie (EU-SILC) sont un instrument destiné à recueillir des micro données multidimensionnelles, transversales et longitudinales, actuelles et comparables, sur le revenu, la pauvreté, l'exclusion sociale et les conditions de vie. Cet instrument s'appuie sur le système statistique européen (SSE).
- ²⁶ <http://barometer.mi-is.be/fr>.
- ²⁷ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:At_risk_of_poverty_or_social_exclusion_%28AROE%29.
- ²⁸ Cela concerne 50,3% de la population avec des revenus <AROE.
- ²⁹ Cela concerne 15,4% de la population avec des revenus <AROE (contre 12,4% en 2012).
- ³⁰ http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/nationaal_kinderamoedebestrijdingsplan_fr.pdf.
- ³¹ Loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine.
- ³² En matière d'enseignement des enfants handicapés voir la partie 'droit à l'enseignement' sous IV. F.
- ³³ Loi du 10 avril 2014 portant dispositions diverses concernant la procédure devant le Conseil du Contentieux des étrangers et devant le Conseil d'Etat (M.B. 21/05/2014).
- ³⁴ Un pays est considéré comme un pays d'origine sûr lorsque, sur la base de la situation légale, de l'application du droit dans le cadre d'un régime démocratique et des circonstances politiques générales, il peut être démontré que, d'une manière générale et de manière durable, il n'y est pas recouru à la persécution au sens de la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève le 28 juillet 1951, telle que déterminée à l'article 48/3, ou des motifs sérieux de croire que le demandeur d'asile court un risque réel de subir une atteinte grave telle que déterminée à l'article 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ³⁵ EASO est le Bureau européen d'Appui pour l'Asile.
- ³⁶ Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ³⁷ Depuis le 7 mai 2007, seules les personnes qui se déclarent MENA, qui ne satisfont pas aux conditions d'entrée sur le territoire belge et à l'égard desquelles un doute est émis concernant la

- minorité invoquée, sont maintenus dans un centre fermé durant la détermination de leur âge par le service des Tutelles du SPF Justice. En vertu de l'article 41§2, alinéa 2, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, cette détermination doit avoir lieu dans les trois jours ouvrables de l'arrivée à la frontière.
- Conformément à l'article 41, §3, de la même loi du 12 janvier 2007, lorsque la personne est identifiée comme MENA, celle-ci est transférée dans les 24 heures de la notification de la décision relative à la détermination de son âge dans un centre d'observation et d'orientation.
- ³⁸ Lorsque les familles sont maintenues au centre Caricole ce n'est que pendant quelques heures et dans une chambre spécifique, soit dans l'attente de leur transfert le jour de leur arrivée dans un lieu d'hébergement, soit dans l'attente de leur éloignement en raison du fait que leur vol est très tôt et afin d'éviter des transferts très tôt au matin des lieux d'hébergement à l'aéroport. Dans ce cas, le maintien se limite à quelques heures. La loi du 16 novembre 2011 insérant un article 74/9 dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne l'interdiction de détention d'enfants en centres fermés, consacre le principe de non-détention des familles avec enfants, à moins que le lieu de détention ne soit adapté aux besoins de ces familles avec enfants mineurs.
- ³⁹ Arrêté royal du 17 septembre 2014 déterminant le contenu de la convention et les sanctions pouvant être prises en exécution de l'article 74/9, §3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (M.B. du 25/09/2014) (et en vertu de l'article 48 de l'arrêté Royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8 §1 de la loi de 1980 précité.
- ⁴⁰ Cette brochure contient non seulement des informations concernant la procédure d'asile en elle-même mais aborde également d'autres thématiques plus spécifiques telles que la santé, la question de l'égalité hommes-femmes, les violences intra familiales, la problématique des mutilations génitales féminines, la traite des êtres humains etc. Afin de toucher le plus grand nombre possible de demandeuses d'asile, elle a été traduite dans neuf langues.
- ⁴¹ Des brochures telles que celle d'Intact sur 'Le secret professionnel et les mutilations génitales', de Vrouwenraad 'Asile et migration : l'accueil des femmes dans les centres. Vers une politique d'accueil sensible au genre' et 'Trucs et astuces pour une approche genre', le DVD de Senperforto 'Makeitwork! Training manual for prevention of Sexual and Gender Based Violence in the European Reception & Asylum Sector'.
- ⁴² Ces mesures consisteront à : enregistrer les mutilations génitales féminines dans le dossier médical; élaborer un plan d'action avec l'aide d'experts, institutions et organisations spécialisées ayant pour objectif d'organiser la prévention contre la violence (SGBV), organiser des sessions d'info concernant la violence intra familiales sur le droit de plainte individuelle et le droit de défense en cas de sanction et de sessions de formation sur l'interdiction de violence intra familiale et de SGBV et renforcer le règlement d'ordre intérieur des structures d'accueil moyennant l'interdiction de toutes les formes de discrimination, de violence verbale et non-verbale, y compris l'interdiction de violence sexuelle (SGBV).
- ⁴³ Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ⁴⁴ Art.74/5,§ 1er, de la loi du 15 décembre 1980.
- ⁴⁵ En ce qui concerne les lieux d'hébergement, il leur est aussi demandé s'ils souhaitent bénéficier de l'assistance du Comité belge d'aide aux réfugiés (CBAR) et une liste avec les coordonnées des organisations non gouvernementales pour aide aux demandeurs d'asile est également disponible.
- ⁴⁶ Art.62 de l'arrêté royal du 2 août 2002 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux situés sur le territoire belge, gérés par l'Office des étrangers, où un étranger est détenu, mis à la disposition du gouvernement ou maintenu, en application des dispositions citées dans l'article 74/8, § 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ⁴⁷ Le Centre Caricole est un centre fermé qui remplace le Centre INAD et le centre 127 et offre aux occupants une infrastructure adaptée à leur besoin.
- ⁴⁸ Décision 2004/573/CE du Conseil du 29 avril 2004 relative à l'organisation des vols communs pour l'éloignement, à partir du territoire de deux Etats membres ou plus, de ressortissants de pays tiers faisant l'objet de mesures d'éloignement sur le territoire de deux Etats membres ou plus.
- ⁴⁹ Nous pensons, par exemple, à la question de la torture et des traitements inhumains dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, aux formes de discriminations dans le cadre de formations destinées aux magistrats des juridictions du travail, au droit au respect de la vie privée et familiale, à la question du trafic et de la traite des êtres humains qui aborde la question des victimes.

- ⁵⁰ Voir notamment les documents suivants: pour la Communauté flamande, le décret relatif aux objectifs finaux, objectifs de développement et objectifs finaux spécifiques dans l'enseignement fondamental et secondaire; pour la Communauté française, le décret «missions de l'enseignement», les décrets «neutralité» et le décret «citoyenneté».
-