



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议 附件第15(c)段和理事会第16/21号决议附件第5段汇编的材料 概述

尼日尔*

本报告是13个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第16/21号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



利益攸关方提供的资料

A. 背景和框架

国际义务范围²

1. 大赦国际指出，2014年，尼日尔加入了《禁止酷刑公约任择议定书》，与首轮普遍定期审议期间收到的建议相符。³
2. 2015年6月，尼日尔是首个签署国际劳工组织《强迫劳动公约》禁止现代奴役议定书的国家，大赦国际对此表示肯定。⁴
3. 大赦国际建议尼日尔不作保留地批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并承认委员会有接收来文的职权。⁵ 基督徒废除酷刑行动国际联合会提出了类似建议。⁶ 此外，大赦国际建议尼日尔批准《关于无国籍人地位的公约》。⁷
4. 世界宣明会指出，虽然尼日尔已经批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，但该国作出了若干保留，损害了该《公约》目标的基本原则。⁸ 此外，尼日尔尚未使其国内法律与旨在保护妇女儿童权利的区域文书一致。⁹

B. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

5. 尼日尔国家人权委员会(人权委)和大赦国际¹⁰对尼日尔应提交条约机构的若干报告逾期未交表示关切。人权委补充称，普遍定期审议建议的落实工作进展缓慢。¹¹

2. 与特别程序的合作

6. 大赦国际着重提到了当代形式奴役问题特别报告员2014年对尼日尔的访问。¹²

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

7. 世界宣明会指出，2006年至2012年间，尼日尔出生登记人数已经翻倍。但该组织仍然鼓励尼日尔加大努力，让全国所有儿童都能在出生登记系统予以登记。世界宣明会还建议尼日尔界定各战略预算项目，以确保高效地分配资源，用于处境不利的儿童和弱势儿童。¹³
8. 人权委提及已得到通过的《全国性别政策》，以及《全国社会发展政策》，该政策包括一项提高妇女地位的部门战略。但人权委感到遗憾的是，尼日尔在这些领域的行动不够引人注目。¹⁴

2. 生命权、人身自由和安全权

9. 大赦国际称，2014 年，尼日尔批准了一项授权加入《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》的法案。尼日尔还对联合国大会要求暂停执行处决以期废除死刑的决议投了赞成票。¹⁵

10. 但是人权委指出，尼日尔并未正式暂停使用死刑。《刑法》中仍旧载有死刑，且尚未向国民议会提交任何旨在废除死刑的法案。¹⁶

11. 尽管如此，人权委和大赦国际还指出，自 1976 年以来，尼日尔一直未曾适用过死刑。¹⁷ 大赦国际建议废除死刑，¹⁸ 并在废除之前事实上暂停执行处决。¹⁹ 基督徒废除酷刑行动国际联合会建议尼日尔毫不迟延地废除允许对不属于“最严重犯罪”的罪名适用死刑的条款，并加快批准《公民权利和政治权利国际公约第二项议定书》的进程。²⁰

12. 大赦国际称，过去四年中，伊斯兰马格里布基地组织和博科哈拉姆等武装团体在该国各地攻击平民，²¹ 该国国民和包括难民在内的外国人遭到了杀害和绑架。²²

13. 大赦国际表示，2015 年 2 月，博科哈拉姆成员对 Bosso 村和迪法市进行攻击。2015 年 4 月 25 日，他们攻击 Karamga 岛，杀害了 46 名士兵和 28 名平民，另外致 9 名士兵受伤。6 月 19 日，在博科哈拉姆对迪法大区 Lamana 和 Ngounao 村的攻击中，据报告有 38 人遇害，包括 14 名妇女和 10 名儿童。²³

14. 人权委指出，尼日尔没有反对酷刑的行动计划。此外，国内法律与酷刑和虐待方面的国际规范尚不相符。²⁴ 人权与民主维护组织集团(尼日尔)提出了类似的看法。²⁵

15. 大赦国际和基督徒废除酷刑行动国际联合会建议尼日尔在《刑法》中加入酷刑的定义，与《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》相符，展开有关调查并将犯罪嫌疑人绳之以法。这两个组织还鼓励尼日尔通过一项全国反对酷刑行动计划。大赦国际还建议确保通过酷刑获得的供词在法院不予受理，并确保向所有受害人提供充分赔偿。²⁶

16. 人权与民主维护组织集团在 2014 年的一篇报告中，描述了尼日尔恶劣的拘留条件，并指出该国存在不经司法途径拘押人员的场所。²⁷ 大赦国际称，监狱仍然过度拥挤。大赦国际提到有关信息，据称 2014 年年底时，尼亚美民事监狱在押囚犯人数为其最大容量的三倍，且多所不同监狱都有人因无法获得医护而死亡。此外，在一所高设防监狱中，频繁发生对囚犯的暴力行为。²⁸ 大赦国际建议设立一个独立的国家机制来监察各拘留中心，按照国际标准，消除监狱过度拥挤现象并让囚犯可以获得足够的食物、卫生条件和医疗救助。²⁹

17. 人权委³⁰ 和人权与民主维护组织集团注意到尼日尔努力通过提高认识活动禁止对妇女儿童有害的传统习俗特别是女性外阴残割，这些努力已在一些领域取得了积极的结果。人权与民主维护组织集团特别提到了 Makodolindi 社区的案例，该社区已发布公开声明，宣布决定放弃残割习俗。但是，人权与民主维护组织集团认为仍需要作出进一步努力。³¹ 世界宣明会遗憾地指出，虽然政府颁布了谴责有害习

俗的第 2003-25 号法，但在 Gurma 族、Peulh 族和阿拉伯社区以及蒂拉贝里、迪法和尼亚美大区，女性外阴残割仍然是一项普遍的习俗。³²

18. 反奴役组织关切地指出，“Wahaya”或第五房妻子是一种奴役，在尼日尔仍然存在这种习俗，主要是在塔瓦大区。这种习俗是假借“婚姻”名义购买一名妇女或女童。“Wahayu”妇女不仅时常遭到主人的强奸和身体伤害，还往往遭到合法妻子的虐待。³³

19. 世界宣明会关切地表示，尼日尔是早婚率最高的国家之一。早婚问题会给女童的健康带来严重的风险。世界宣明会建议尼日尔加强措施以消灭女性外阴残割和其他对妇女身心健康有害的习俗，包括宣传和执行惩罚女性外阴残割行为的现行法律。³⁴

20. 人权与民主维护组织集团注意到，尼日尔已经设立了全国打击贩运人口行为协调委员会和全国打击贩运人口行为协调局。人权委认为，虽然尼日尔推行了这些积极措施并于 2010 年通过了《贩运人口问题法》，但各种实际困难仍然让受害人难以真正受惠于各项康复措施。³⁵

21. 人权与民主维护组织集团表示，尽管当局作出了努力，但儿童仍然广泛面临几种危险：乞讨、流落街头、家庭暴力、贩运、武装冲突和性剥削。³⁶ 人权委对儿童劳动问题表示关切，据报告，农村地区使用童工在农田和小型金矿中劳作，而城镇则使用童工充当家政工人和街头商贩。³⁷

22. 终止一切体罚儿童行为全球倡议称，虽然儿童权利委员会建议禁止体罚儿童，且尼日尔在首轮普遍定期审议期间也接受了多项关于禁止体罚儿童的建议，但体罚儿童在尼日尔仍然是合法的。³⁸ 一项《儿童法》草案正处于讨论阶段。终止一切体罚儿童行为全球倡议建议《儿童法》草案禁止在家中等所有场合的一切体罚儿童行为，并优先得到颁布。³⁹

23. 人权与民主维护组织集团指出，尼日尔仍然存在奴役和歧视性习俗。⁴⁰ 大赦国际回顾说，尼日尔在首轮普遍定期审议期间接受了若干条关于根除一切形式奴役的建议。⁴¹ 然而，尽管当局已经采取了若干行动以完善相关的法律框架，但有关人民的生活几乎没有变化。⁴²

24. 反奴役组织虽然对 2014 年通过的《全国打击贩运人口行为行动计划》等旨在根除奴役现象的措施表示肯定，⁴³ 但也关切地指出，被奴役者仍然遭到虐待，包括强奸。⁴⁴ 此外，若被奴役者死亡，主人能够要求占有其遗产。⁴⁵ 被奴役者接受教育的机会也有限。⁴⁶ 反奴役国际建议尼日尔充分落实奴役问题特别报告员的各项建议，⁴⁷ 包括旨在确保奴隶后代儿童能够受到教育的建议。具体而言，应在受奴役影响的地区开办更多的小学和中学。⁴⁸

25. 人权与民主维护组织集团建议广泛开展反对奴役的运动，让关键利益攸关方参与进来，这应能有助于取得可观进展。⁴⁹

26. 大赦国际注意到，有两宗奴役案件在某尼日尔法院已经成功得到起诉。然而，需要进一步协力查明和起诉所有犯罪人并向受害人提供救助。⁵⁰

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

27. 人权委感到遗憾的是,尼日尔没有设立独立的机制,负责调查对安全部队和反对派武装团体侵犯人权和暴力行为的所有指控。⁵¹ 大赦国际建议,凡有对国际法范畴内的罪行的指控,均应开展公正和有效的调查,以查明犯罪责任嫌疑人、起诉和惩处责任人。⁵²

28. 关于司法问题,人权委表示,最高法院、宪法法院、审计法院和最高行政法院的成立以及司法论坛的举行都有助于改善治理状况。尽管如此,人权委遗憾地表示,全国法律和司法援助局事实上并未进入运作,因此公平审判权是否能得到保障存在疑问。⁵³

29. 人权委表示,虽然尼日尔有已经生效的法律和体制框架,但由于腐败和政治包庇,有罪不罚现象依然存在。⁵⁴

30. 大赦国际指出,2015年5月26日,迪法大区维持紧急状态的时间被再一次延长,为期三个月。大赦国际建议尼日尔确保施行的紧急状态不侵犯民众的人权,包括流离失所者的人权。大赦国际还建议确保在该大区公平地分配食物供应。⁵⁵

4. 隐私权

31. 大赦国际关切地注意到,由于迪法大区的紧急状态,官员有权在白天或夜晚的任何时候入室搜查。⁵⁶

5. 迁徙自由

32. 大赦国际表示,紧急状态可能对在国内出口产品的农民的迁徙权造成不利影响。⁵⁷

33. Maloca 国际指出,尼日尔由于铀开采活动,封锁了 8.5 万平方公里的牧区。跨国公司运营的矿区给在旱季带着牧群到这些地区寻找牧草的游牧人民带来损害。此外,某公司已拒绝让 Kel Fadey 部落的牧民使用水井。⁵⁸

6. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由,以及公共和政治生活参与权

34. 据维护自由同盟国际称,由于伊斯兰极端化抬头,基督徒与穆斯林先前良好的关系现在正受到威胁。⁵⁹ 尽管《宪法》保障宗教自由,基督徒的礼拜场所和居所仍然成为了蓄意破坏和毁坏的对象。⁶⁰ 该组织建议尼日尔将责任人绳之以法⁶¹,并通过教育等途径,促进宗教宽容。⁶²

35. 西非媒体基金会称，尼日尔自首轮普遍定期审议以来已经在增进和保护言论自由方面作出了值得称赞的努力。⁶³ 具体而言，2010年，尼日尔规定媒体违法行为不再属于刑事犯罪。此外，对诽谤以及公布错误信息不再处以监禁，以罚款代替。⁶⁴ 另外，2011年，尼日尔总统是首位正式支持《桌山宣言》的国家领导人，该宣言呼吁废除刑事诽谤和侮辱法律并加强全非洲的新闻出版自由。⁶⁵ 同样在2011年，行政机关处理了关于获取信息的法规，使尼日尔成为了西非拥有这种法规的六个国家之一。然而，民众要获取信息仍然不易。⁶⁶

36. 国际人权服务社回顾说，尼日尔在首轮普遍定期审议中接受了关于言论自由和人权维护者的全部六项建议。⁶⁷ 在这方面，世界公民参与联盟对尼日尔未能真正落实这些建议表示关切。⁶⁸ 国际人权服务社注意到，人权维护者，特别是从事企业问责和透明问题工作的人权维护者，面临逮捕、任意拘留和虚假指控。据报告，2014年1月，在发出“严打”警告之后，当局逮捕并以威胁国家安全罪控告了若干名批评政府的记者。⁶⁹

37. 西非媒体基金会感到关切的是，过去五年来，记者还遭到了过度的惩罚性罚款和新闻检查。⁷⁰ 根据报告的30宗案件，西非媒体基金会认定这些侵权行为中大部分是由国家行为方实施的。⁷¹ 人权与民主维护组织集团尤为关切的是，一些广播台和报纸遭到了制裁，一些报纸甚至被禁止出版。⁷² 世界公民参与联盟和大赦国际表达了类似关切。^{73 74}

38. 世界公民参与联盟促请尼日尔营造有利环境，以便记者和公民社会按照《尼日尔宪法》、《公民权利和政治权利国际公约》和《联合国人权维护者宣言》所载的权利开展工作。⁷⁵ 该组织还建议当局：停止骚扰记者和人权维护者；对侵害记者和人权维护者的案件展开独立调查；将责任人绳之以法；由高级政府官员公开谴责攻击或威胁记者和人权维护者的行为。⁷⁶ 国际人权服务社提出了类似建议。⁷⁷ 大赦国际还建议尼日尔征求言论自由问题特别报告员和集会自由问题特别报告员的咨询意见，并充分配合落实其建议。⁷⁸ 世界公民参与联盟提出了一项类似建议。⁷⁹

39. 西非媒体基金会称，警察和安全部队在示威期间采取的行动与维持秩序方面的国际原则不符。⁸⁰ 人权与民主维护组织集团称，当局在2013年9月示威期间对尼亚美 Goudal 村的年轻人实施了暴力；在2014年5月阿卜杜·穆穆尼大学学生要求助学金时对这些学生实施了暴力；在2015年1月16日和17日津德尔和尼亚美反《沙尔利周刊》示威期间也实施了暴力。⁸¹ 西非媒体基金会报告称，在有些情况下，这些侵害行为造成了示威者死亡，⁸² 包括由于使用催泪弹而致人死亡。⁸³

40. 西非媒体基金会建议尼日尔拟订和实施符合国际标准和原则的警察和安全部队维持秩序准则。⁸⁴ 该基金会还建议向警察和安全部队提供培训，并通过内部和外部机制追究过度使用武力的人的责任。⁸⁵

41. 人权与民主维护组织集团称，在政治和行政决策领域，尼日尔仍然存在男女不平等现象。只有14%的国民议员和2%的市长是女性，没有女性担任大区或特区区长。人权与民主维护组织集团指出，2013年的一项研究显示，尽管《配额法》得到了修订⁸⁶，政党决策机构中的女性人数仍然很少。⁸⁷

7. 社会保障权和适足生活水准权

42. 人权与民主维护组织集团指出，尽管尼日尔作出了承诺，但粮食和营养状况仍然非常令人担忧。⁸⁸ 近年来，尼日尔遭遇了严重的周期性粮食危机，且频率正在增加。这一问题与谷物和草料短缺、饮食行为不当、特定社会群体中的结构性贫困以及危机预防和/或管理行动协调不良有关。⁸⁹

43. 世界宣明会建议尼日尔与国际社会和联合国专门方案合作，采取具体措施确保人们能够获得足够的粮食。世界宣明会认为，尼日尔应加强努力，使营养成为全国优先事项，并调集适当资源，将营养不良问题方案纳入公共卫生框架。另应实施减贫计划和战略，向最弱势家庭提供足够的粮食和饮用水。⁹⁰

44. Maloca 国际表示，尼日尔北部的铀工业已给用水权造成了不利影响。举例而言，塔拉特地下含水层目前已耗尽了 70% 的储量。阿加德兹大化石含水层也受到了威胁。该区域水资源的耗竭正在加快其荒漠化，妨碍了放牧活动，并限制了流离失所的图阿雷格人的改行的机会。Maloca 国际认为，如果新的采矿项目得到实施，其影响不仅会损害游牧牧民的未来，还会给阿加德兹镇及其 13 万居民造成损害，因为水源在不远的未来就会枯竭。⁹¹

8. 健康权

45. 世界宣明会称，首轮普遍定期审议后，尼日尔在全球妇幼健康战略框架内作出了承诺，并已保证要提高这方面工作的预算。⁹²

46. 人权与民主维护组织集团表示，根据卫生部于 2012 年发布的一项文件，人均医疗卫生预算拨款远低于世界卫生组织的标准，因此，远远无法满足医疗卫生需求。⁹³ 除其他挑战外，卫生活动协调不良以及服务供应不足都使尼日尔无法实现全民享有医疗和服务。另外，2015 年尼日尔发生了脑膜炎疫情，且这次危机并未得到妥善管控。⁹⁴

47. 世界宣明会建议采用成果预算制，由政府保障制度具有透明度，以改善妇女儿童的医疗卫生服务。世界宣明会还建议通过采取替代性筹资措施，提高向免费医疗卫生方案的拨款，并采取基于人权的方针。⁹⁵

48. 人权委注意到当局采取了积极行动，为妇女儿童获得医疗卫生服务提供便利，例如推行了 5 岁以下儿童免费医疗、聘用了医生、开展了提高认识活动，以及实施了新的基于社区的战略。⁹⁶

49. 世界宣明会表示，免费的母婴医疗卫生方案实施后，医疗卫生需求有了增加。虽然成果显示取得了显著进展，但仍需开展进一步工作。由于这一系统资金不足，仍有大量病人未被纳入系统之内。⁹⁷

50. 维护自由同盟国际称，据估计，尼日尔是世界上孕产妇死亡率最高的国家之一，每 100,000 例活产有 630 名产妇死亡。⁹⁸ 该组织建议尼日尔改善医疗卫生系统的基础设施，并增加妇女使用医疗卫生设施和获得熟练助产士服务的机会。⁹⁹

51. 世界宣明会关切地指出，在尼日尔，5岁以下儿童死亡中有26%发生在生命的头28天内，而贫穷的产妇在分娩时得到医护的几率仅为较富裕产妇的六分之一。世界宣明会建议扩大医疗中心的覆盖面。¹⁰⁰

52. 联署材料1指出，根据铀矿区调查团提供的资料，在该区发现了放射性废料和化学废料，威胁了民众的健康。调查结果显示，由于对固体和液体废料管理不善，该地区的民众和动物都已接触到了具有致癌性和基因毒性的污染物。¹⁰¹ Maloca国际关切地指出，来自矿区的放射性粒子已经导致阿尔利特的呼吸道感染死亡率高达尼日尔其他地方的两倍。¹⁰² 联署材料1建议，鉴于铀矿区放射性和化学废料管理不善给该区所有生命造成了健康危险，应尽快予以纠正。¹⁰³

9. 受教育权

53. 人权与民主维护组织集团称，在受教育机会方面已经取得了显著进展，2012年，小学入学率达到79.2%。¹⁰⁴ 但是，由于不及格率高、女童早婚和对学校教育价值的负面看法，受教育年数仍然较短。¹⁰⁵

54. 人权委对男女童差异的持续存在以及粮食不安全对儿童教育的影响表示关切。人权委还对供不应求造成的基础设施使用困难表示遗憾。人权委还指出，由于对不合格教师的依赖以及国家对学校供应支持的减少，教育质量不佳。¹⁰⁶

10. 残疾人

55. 人权委称，《全国社会发展政策》的推出为若干残疾人项目的实施提供了便利，在蒂拉贝里、多索和尼亚美大区特别如此。但是，仅有这些项目仍然是不够的。¹⁰⁷

56. 人权与民主维护组织集团称，虽然尼日尔拥有支持残疾人权利的法律框架，但要确保这些权利得到实现，有诸多障碍。¹⁰⁸ 人权与民主维护组织集团遗憾地指出，基本社会基础设施和设备的缺失已经给残疾人获得信息、接受公平审判、获得教育、医疗和工作的权利造成了不利影响。该组织还注意到尼日尔没有为耳聋或有听力障碍的人提供哑语翻译服务，使他们能理解电视新闻并在法院利用其辩护权。¹⁰⁹ 同样，人权与民主维护组织集团还注意到尼日尔缺少面向残疾儿童的特殊中心。据人权与民主维护组织集团称，成年学生也受到了类似影响。¹¹⁰ 此外，全国支持残疾人基金并未得到适当资源。¹¹¹

57. 人权与民主维护组织集团注意到，雇主须为残疾人保留5%的职位这一规定并非总能得到遵守。¹¹²

11. 少数群体和土著人民

58. 联署材料1显示，尼日尔在首轮普遍定期审议期间已经接受了一项关于游牧民权利的建议。但是，仅仅一项建议很难涵盖与牧民权利有关的所有问题。联署材料1认为在第二轮普遍定期审议期间应当重新考虑这一事项。¹¹³

59. 文化生存组织称，对尼日尔的土著人民而言，由于气候变化和该区域的暴力，游牧这一生活方式已经愈发困难。¹¹⁴ 此外，土地掠夺也对土著人民的权利造成了不利影响。具体而言，对生活在铀矿区附近的图阿雷格社区，影响他们权利的项目并未征求他们的意见。特别是，采铀进程使附近的土著人民遭到了有害的辐射。¹¹⁵

60. 联署材料 1 注意到游牧和移牧牧民在农业和牧业领域的权利均持续减少。¹¹⁶ Maloca 国际表示，随着铀工业的发展，尼日尔北部图阿雷格人保持传统生活方式的能力受到了威胁。当前现状已经严重，而考虑到尼日尔政府授予铀矿公司的特许权的大幅增加，这一状况将很快不可挽回。¹¹⁷

61. Maloca 国际关切地指出，采矿特许权几乎涵盖了阿伊尔全部的图阿雷格领地。Maloca 国际遗憾地表示，图阿雷格社区的成员在未得到公平补偿的情况下被强迫迁出，被排除在决定其未来的决策程序之外，也被排除在司法系统之外，他们不仅无法利用司法系统，甚至由于司法系统的架构而被置于不利境地。¹¹⁸ Maloca 国际建议尼日尔突出图阿雷格人的作用，将他们视为对其领土内生态和谐的关键贡献者。Maloca 国际还建议改善图阿雷格人诉诸司法的机会，以便他们能够在遭到伤害时保护自己并酌情要求赔偿。¹¹⁹

62. 文化生存组织则建议尼日尔批准国际劳工组织第 169 号公约并在本国宪法中承认土著人民的权利。该组织还建议尼日尔确保今后不在未征得有关社区自由、事先、知情同意的情况下进行采掘作业。文化生存组织还建议尼日尔通过一项国家行动计划，确保土著人民参与决策进程并在该国的治理机制中拥有平等代表权。¹²⁰

63. 联署材料 1 建议设立一个工作组以引发对牧场地位的讨论，并就加强对牧民土地权利的保护同时保存他们特殊的生活方式这一问题，向政府提出具体建议。¹²¹ 联署材料 1 还建议将在矿区开展的环境研究的结果予以传播，并推行保护当地民众的措施。¹²²

64. 人权委注意到，尽管存在预防性措施，牧民和农民之间仍然常常发生冲突，在家畜移至新牧场时特别如此。这些分歧导致发生侵犯人权的行为，包括肢体暴力以及财产的损坏或损失。¹²³

12. 移徙者、难民和寻求庇护者

65. 人权与民主维护组织集团评论称，尼日尔阿加德兹大区的地理位置以及近期在阿伊尔山区发现金矿一事导致偷运移徙者的现象增多。近年来，偷运网络已非法将许多移徙者从邻国运至了尼日尔。偷运造成了严重的后果：2015 年，在迪尔库附近发现 48 名移徙者死亡，而 2012 年在撒哈拉沙漠中发现 92 人死亡，其中包括 7 名男子、48 名儿童和 32 名妇女。¹²⁴ 据人权与民主维护组织集团称，这些移民在阿加德兹-阿尔利特-阿萨马卡干道和阿加德兹-迪尔库-马达马干道的检查站遭到了国防和安全部队的虐待，被强迫改道。人权与民主维护组织集团补充称，2012 年在尼日尔沙漠中发现 92 名移徙者死亡，其中大部分是妇女和儿童。¹²⁵

66. 大赦国际指出，2015 年，有逾 6.4 万名难民为了躲避邻国的危机而逃至尼日尔。¹²⁶

13. 国内流离失所者

67. 据大赦国际称，2015 年 4 月博科哈拉姆攻击 Karamga 岛之后，当局出于安全原因，下令强制对乍得湖各岛进行疏散。在逃离人员前往 N'guigmi 营的长途迁徙中，至少有 14 人死于饥饿、干渴和高温。据报告，国防和安全部队禁止当地运输人员将逃离人员带往营地。此外，当局没有安排对流离失所者的接待和重新安置工作。特别是，这些人在抵达后缺少水和食物等基本资源。¹²⁷ 大赦国际建议尼日尔向这些国内流离失所者提供住处、食物、水和医护。¹²⁸

14. 发展权和环境问题

68. 人权与民主维护组织集团称，实施的大部分发展项目和方案并未取得预期结果，也没有对尼日尔人民的生活产生足够的积极影响。¹²⁹

69. Maloca 国际注意到，若干非政府组织和民间社会的独立专家团已经着重指出阿伊尔铀矿附近放射性水平惊人。在阿尔利特和阿科坎地区，已在空气、水和土地中检测到了这种残留时间久且对人类和整个生态系统而言都高度危险的污染。¹³⁰ 文化生存组织也表达了类似关切。¹³¹

70. 国际人权服务社建议尼日尔确保在其境内开展业务的公司按照《联合国工商业与人权指导原则》尊重人权。¹³²

15. 人权与反恐

71. 大赦国际指出，2011 年《反恐怖主义法》并未遵守国际人权标准。¹³³ 大赦国际建议以符合人权的方式界定反恐法律中的“恐怖主义行为”。¹³⁴

72. 据大赦国际称，若干名被指控为伊斯兰马格里布基地组织、博科哈拉姆和某涉嫌恐怖主义活动的尼日利亚伊斯兰武装团体的成员的人在被捕时或在被捕后不久遭逼供，受到了虐待。大赦国际称，该组织在 2012 年访问尼日尔期间收集了在这种场合下遭到酷刑的囚犯的证词。¹³⁵

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADFI	ADF International (Switzerland);
AI	Amnesty International;
AS	Anti-Slavery;
CIVICUS	CIVICUS;
CODDHD	Collectif des organisations de la défense des droits de l'homme et de la démocratie (Niger);
GIECCPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
CS	Cultural Survival (USA);
FIACAT	International Federation of Action by Christians for the Abolition of Torture (France);
ISHR	International Service for Human Rights;
MI	Maloca International (Switzerland);
MFWA	Media Foundation for West Africa (Ghana);
WV	World Vision.

Joint submissions:

JS1	Association pour la Redynamisation de l'Élevage au Niger, CARE, Collectif des Associations Pastorales, Association pour la Promotion de l'Élevage au Sahel et en Savane, Organisation de Défense des Droits et Libertés Humains, Fédération Nationale des Éleveurs du Niger, Plateforme Coordination Nationale, Réseau des Organisations pour la Transparence et l'Analyse Budgétaire, Alternative Espace Citoyen, Réseau des Organisations Pastorales et des Éleveurs du Niger, Réseau Billital Maroobé d'Éleveurs Pasteurs de l'Afrique.
-----	--

National human rights institution(s):

CNDH	Commission Nationale des Droits de l'Homme (Niger).
------	---

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ AI, page. 1. For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at: (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) para. 78.1 (France).

⁴ AI page 3.

⁵ AI, page 7.

⁶ FIACAT page 5.

⁷ AI page 7.

⁸ World Vision page 1.

⁹ World Vision page 2.

¹⁰ AI page 1.

¹¹ CNDH, page 17.

¹² AI page 1.

- ¹³ World Vision page 3.
¹⁴ CNDH, p.10.
¹⁵ AI, page 6.
¹⁶ CNDH, page 7.
¹⁷ AI, page 1.
¹⁸ AI, page 6.
¹⁹ AI, page 7.
²⁰ FIACAT page 6.
²¹ AI page 3.
²² page 3.
²³ AI, page 3.
²⁴ CNDH, page 4.
²⁵ CODDHD, para. 18.
²⁶ AI, p. 7.
²⁷ CODDHD, para. 15.
²⁸ AI, p. 4 and 5.
²⁹ AI, p. 7.
³⁰ CNDH, page 9.
³¹ JS, para. 5.
³² World Vision page 3.
³³ AS, para. 10.
³⁴ World Vision page 4.
³⁵ CNDH, pages 6 and 7.
³⁶ CODDHD, para. 10.
³⁷ CNDH, page 11.
³⁸ For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at:
(<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) para.
³⁹ GI, page 1.
⁴⁰ CODDHD, para. 8.
⁴¹ For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at:
(<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) paras. 76.37, 76.44 (Switzerland); 76.38 (Sweden); 76.39 (Norway); 76.40 (Poland) 76.41 (Spain); 76.41 (Luxembourg); 76.42 (Luxembourg); 76.45 (Slovakia); 76.46 (Sweden); 76.48 (The United States of America).
⁴² AS para. 3.
⁴³ AS, para. 15.
⁴⁴ AS, para. 6.
⁴⁵ AS, para. 7.
⁴⁶ ASI, para. 22.
⁴⁷ ASI, para. 22 (4).
⁴⁸ ASI, para. 22 (4).
⁴⁹ CODDHD, para. 9.
⁵⁰ AS para. 3.
⁵¹ CNDH, page 12.
⁵² AI, p. 7.
⁵³ CNDH, page 16.
⁵⁴ CNDH, page 16.
⁵⁵ AI, page 6.
⁵⁶ AI page 4.
⁵⁷ AI page 4.
⁵⁸ Maloca International page 3.
⁵⁹ ADF International para. 7.
⁶⁰ ADF International para. 13.
⁶¹ ADF International para. 14.
⁶² ADF International para. 15.
⁶³ MFWA, para. 18.
⁶⁴ MFWA, para. 6.
⁶⁵ MFWA, para. 7.

- 66 MFWA, para. 8.
67 ISHR page 1.
68 CIVICUS, para. 4.
69 ISHR page 1.
70 MFWA, paras. 20 and 41.
71 MFWA, page 1.
72 CODDHD, para. 21.
73 AI, page 5.
74 CIVICUS, para. 1.4.
75 CIVICUS, para. 4.
76 CIVICUS, para. 4.
77 MFWA, paras. 20 and 41.
78 AI, page 6.
79 CIVICUS, para. 4.3.
80 MFWA, para. 44.
81 CODDHD, para. 17.
82 MFWA, paras. 45-51.
83 MFWA, para. 52.
84 MFWA, para. 56.
85 MFWA, para. 57.
86 CODDHD, para. 7.
87 CODDHD, para. 6.
88 CODDHD, para. 30.
89 CODDHD, para. 31.
90 World Vision page 3.
91 Maloca International page 4.
92 World Vision, page 1.
93 CODDHD, para. 27.
94 CODDHD, para. 29.
95 World Vision page 2.
96 CNDH, page 18.
97 World Vision page 2.
98 ADF International para. 16.
99 ADF International para. 29.
100 World Vision page 2.
101 JS1 para. 45.
102 Maloca International page 7.
103 JS1, para. 46.
104 CODDHD, paras. 24 and 25.
105 CODDHD, para. 11.
106 CNDH, page 15.
107 CNDH, p. 13.
108 CODDHD, para. 33.
109 CODDHD, para. 33.
110 CODDHD, para. 33.
111 CODDHD, para. 34.
112 CODDHD, para. 35.
113 JS1, paras. 10 and 11.
114 Cultural Survival, page 3.
115 CS, p. 4.
116 JS1, para. 7.
117 MI page 1.
118 MI, p. 1.
119 MI, p. 1 and 2.
120 Cultural Survival, page 5.
121 JS1, para. 50.
122 JS1, para. 51 a).
123 CNDH, page 11.
124 CODDHD, paras. 13 and 14.

- ¹²⁵ CODDHD, para. 17.
 - ¹²⁶ AI, p. 5.
 - ¹²⁷ AI, page 6.
 - ¹²⁸ AI, page 7.
 - ¹²⁹ CODDHD, para. 36.
 - ¹³⁰ MI, p. 6 and 7. CS p. 4.
 - ¹³¹ Cultural Survival, page 4.
 - ¹³² ISHR, para. 6.
 - ¹³³ AI page 3.
 - ¹³⁴ AI, page 6.
 - ¹³⁵ AI page 4.
-