



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека*

Таиланд

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



1. В 2011 году Таиланд представил доклад в рамках первого цикла обзора, после чего он согласился со 134 рекомендациями и объявил о даче 8 дополнительных добровольных обещаний.

I. Методология

A. Повышение информированности общественности

2. По окончании первого цикла обзора национальный доклад и принятые рекомендации были переведены на тайский язык и распространены среди населения, в том числе на соответствующем веб-сайте. Для информирования учреждений и гражданского общества об итогах обзора были организованы семинары.

B. Мониторинг осуществления и укрепление потенциала

3. После проведения обзора мандат Национального комитета по УПО был расширен и стал включать в себя не только подготовку доклада, но и надзор за процессом осуществления. Комитет¹ собирается не реже одного раза в год для обмена мнениями и обсуждения успехов, пробелов и трудностей.

4. В 2013 году был разработан национальный план действий с указанием сроков и назначенных ответственных учреждений, призванный служить в качестве руководства в процессе осуществления принятых рекомендаций, вынесенных по итогам УПО, и добровольных обещаний. В третий Национальный план по правам человека на 2014–2018 годы² были также включены рекомендации, вынесенные по итогам УПО, в целях эффективной и плавной реализации.

5. В июне 2014 года, правительство добровольно представило СПЧ среднесрочную обновленную информацию³, с тем чтобы отследить ход осуществления рекомендаций и сохранить динамику между циклами.

6. Таиланд считает, что обмен опытом⁴ и техническая помощь⁵ имеют ключевое значение для достижения эффективного осуществления.

C. Процесс подготовки доклада

7. Процесс призван носить как можно более инклюзивный характер. Перед подготовкой доклада в пяти регионах были проведены семинары для оценки осуществления и выявления сохраняющихся трудностей и новых проблем на местах.

8. В целях содействия углублению прений между соответствующими учреждениями и экспертами состоялось четыре обсуждения в дискуссионных группах по ключевым тематическим вопросам.

D. Процесс консультаций

9. В пяти регионах были организованы общественные консультации для сбора мнений и материалов по первому проекту доклада. Полезные отклики были отражены в настоящем докладе.

10. Доклад был одобрен Национальным комитетом по УПО, а затем утвержден Кабинетом министров, который подчеркнул приверженность взятому курсу.

II. Изменения с момента проведения первого цикла обзора

A. Конституция

11. Права и свободы всех людей по-прежнему гарантируются Конституцией, а также соответствующими законами.

12. Временная конституция 2014 года (*статья 4*) гарантирует человеческое достоинство, права, свободы и равенство населения во всей совокупности, как предусматривалось в предыдущих конституциях. Кроме того, она включает в себя положения о защите прав человека в соответствии с международными договорами, участником которых является Таиланд.

13. Подготовкой новой Конституции в настоящее время занимается Комиссия по разработке Конституции (КРК). По завершении работы (как ожидается, в начале апреля 2016 года) документ будет вынесен на всенародный референдум. Для обеспечения инклюзивного характера процесса разработки КРК запросила мнения различных участников, в том числе Кабинета, независимых учреждений⁶, политических партий, научных кругов и частного сектора.

B. Политика правительства

14. Правительство придает первостепенное значение поощрению и защите прав человека всех групп населения. В своем программном заявлении Национальной законодательной ассамблее (НЗА) от 12 сентября 2014 года правительство назвало преодоление социального и экономического неравенства, а также приверженность принципам верховенства права и защиты прав человека в качестве двух из одиннадцати основных направлений своей политики.

15. Правительство пообещало развивать систему социальной защиты; совершенствовать систему вспомоществования, особенно для уязвимых групп; предоставлять бедным права на пользование или владение землей и предупреждать и решать проблемы торговли людьми.

16. Правительство пытается ускорить пересмотр правовых кодексов Таиланда и других законов, которые устарели и не соответствуют международным обязательствам. Кроме того, правительство работает над дальнейшим улучшением доступа к правосудию посредством укрепления систем юридической и финансовой помощи и фонда правосудия, который оказывает поддержку неимущим и лицам, находящимся в неблагоприятном положении, а также предоставляет средства правовой защиты пострадавшим.

C. Национальный план по правам человека

17. В ноябре 2014 года Кабинет утвердил третий Национальный план по правам человека (2014–2018 годы). Данный План, составленный после консультаций с различными заинтересованными субъектами, ориентирован на создание общества, уважающего права, свободы и равенство. Он считается более всеобъемлющим, чем предыдущие планы, и в нем определено 11 вопросов⁷ и 15 целевых групп⁸, по которым были разработаны конкретные планы действий, направленные на удовлетворение их разнообразных нужд и учитывающие их характер.

18. Принятие конкретных мер продолжает оставаться основной целью Плана. Кабинет дал всем ведомствам указание регулярно представлять доклады об осуществлении. Департамент защиты прав и свобод (ДЗПС)⁹ также организовал для должностных лиц из соответствующих правительственных ведомств профессиональную подготовку по эффективной реализации Плана.

D. Законодательная основа

19. С момента проведения первого цикла обзора был принят ряд законодательных актов, ориентированных на поощрение и защиту прав человека, или в них были внесены поправки. Среди них стоит отметить следующие:

- **Закон о гендерном равенстве 2015 года** (вступил в силу 9 сентября 2015 года) направлен на защиту всех людей, включая лиц, чье сексуальное самовыражение отличается от их биологического пола, от гендерной дискриминации. Законом были созданы такие механизмы, как Комитет по поощрению гендерного равенства для поощрения гендерного равенства во всех ведомствах, Комитет по рассмотрению случаев несправедливой гендерной дискриминации для получения жалоб и определения наказаний или присуждения компенсации жертвам дискриминации и Фонд поощрения гендерного равенства для выплаты компенсации или возмещения ущерба.
- **Поправка к Закону о борьбе с торговлей людьми 2008 года** (вступила в силу 29 апреля 2015 года) направлена на дальнейшую активизацию усилий страны по борьбе с торговлей людьми. В число важных поправок входят предоставление властям полномочий временно закрывать заводы или арестовывать транспортные средства, применение к виновному более сурового наказания и введение системы конфискации активов преступника в качестве источника средств для выплаты компенсации жертвам.
- **Закон о Фонде правосудия 2015 года** (опубликован в «Королевских ведомостях» 27 октября 2015 года и вступит в силу 24 апреля 2016 года) направлен на обеспечение равного доступа к правосудию для всех, особенно для немощных и уязвимых групп населения. В число видов помощи Фонда входят оказание финансовой поддержки для предоставления доступа к юридической помощи и услугам адвокатов, оказание поддержки в ходе судебного разбирательства, включая сбор улик и доказательств, оплата судебных издержек и залогов, а также публичное распространение базовых правовых знаний.
- **Закон о защите уязвимых лиц 2014 года** (вступил в силу 24 декабря 2014 года) обеспечивает более эффективную защиту бездомных, а также лиц, живущих в нищете или в сложных условиях. Указанная защита включает в себя предоставление социального вспомоществования, жилья, услуг в области здравоохранения и образования и возможностей трудоустройства.
- **Поправка к Уголовному кодексу, квалифицирующая детскую порнографию в качестве уголовного преступления** (вступила в силу 7 декабря 2015 года), направлена на обеспечение более эффективной защиты детей от расширенного спектра видов сексуальной эксплуатации в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и вторым Факультативным протоколом к ней. В поправке, впервые в законодательстве Таиланда, приводится определение термина «детская порнография», а также учитывается передовая технология наглядного изображения и распространение детской порнографии в Интернете.

- **Поправка к Органическому закону о борьбе с коррупцией (№ 3)** (вступила в силу 10 июля 2015 года) направлена на приведение закона в соответствие с обязательствами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК), участником которой Таиланд является с 2011 года. Согласно поправке, расширяется круг лиц, которым могут предъявляться обвинения в коррупции, куда теперь входят должностные лица иностранных государств и международных организаций, вводится расчет нанесенного ущерба на основе стоимости, приостанавливается действие срока давности, если предполагаемые виновные уходят от правосудия, устанавливается ответственность юридических лиц за взяточничество и ужесточаются наказания для государственных должностных лиц за взяточничество.
- **Королевский указ о рыбном хозяйстве 2015 года** (вступил в силу 14 ноября 2015 года) направлен на применение принципов благого управления в сфере руководства сектором рыбного хозяйства, борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом и предупреждение незаконной занятости в сфере рыбного хозяйства в соответствии с международными стандартами.

20. Кроме того, для должностных лиц из соответствующих ведомств-исполнителей организуются мероприятия по укреплению потенциала и последующей деятельности в целях поощрения понимания и обеспечения эффективного выполнения вышеупомянутых законодательных актов.

21. Кабинет и НЗА продолжают принимать или совершенствовать другие законы, ожидающие своей очереди, в том числе Закон о пенитенциарной системе 1936 года, отдавая приоритет законопроектам, направленным на выполнение международных обязательств Таиланда.

Е. Правозащитные механизмы

Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

22. НКПЧ продолжает функционировать в соответствии с Законом об НКПЧ 1999 года.

23. Каждый год правительство выделяет НКПЧ бюджет, который оно считает достаточным для покрытия административных расходов, а также эффективного и самостоятельного выполнения ее мандатов. Кроме того, НКПЧ имеет возможность просить правительство об использовании его центрального фонда для деятельности в чрезвычайных ситуациях. (НКПЧ справляется с все возрастающим числом дел, со 112 дел в течение первого года с начала ее деятельности в 2001 году до порядка 600–700 дел в год в настоящее время.)

24. Ежегодно правительство делает добровольный взнос для поддержки работы Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека (АТФ). Этот взнос в свою очередь помогает АТФ осуществлять деятельность по укреплению эффективности учреждений, входящих в его состав. НКПЧ также пользуется целым спектром учебных курсов, предоставляемых АТФ.

25. Правительство признает важность сильной и активной НКПЧ, которая эффективно выполняет свой мандат по поощрению и защите прав человека на уровне стандарта аккредитации¹⁰ и в соответствии с Парижскими принципами.

26. Правительственные ведомства постоянно сотрудничают с НКПЧ, предоставляют ей запрашиваемую информацию и соответствующие разъяснения, а также принимают во внимание ее мнения и полезные рекомендации.

Региональный механизм

27. Таиланд решительно поддерживает такой региональный правозащитный механизм, как Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека (МКАПЧ). В процессе проведения обзора круга ведения МКАПЧ Таиланд настоятельно призвал ее рассмотреть пути и способы укрепления ее мандата по защите прав человека в целях обеспечения полномасштабных и конкретных результатов на местах.

28. Таиланд также поддерживает ведущую роль МКАПЧ в деле объединения государств-членов в целях проведения обсуждений и обмена мнениями по поводу выполнения их международных обязательств в области прав человека и решения общих проблем. В сентябре 2014 года МКАПЧ, в сотрудничестве с правительством Таиланда, организовала два мероприятия – одно из них касалось процесса УПО, а другое было посвящено правам трудящихся-мигрантов.

29. Таиланд решительно выступал за включение принципов прав человека в Концепцию сообщества АСЕАН 2025 года¹¹. Кроме того, он тесно сотрудничает с МКАПЧ в деле актуализации элементов прав человека в работе сообщества АСЕАН. В декабре 2015 года в Бангкоке состоялся Региональный диалог МКАПЧ по вопросу об актуализации прав инвалидов в работе сообщества АСЕАН.

30. Таиланд будет продолжать взаимодействовать с МКАПЧ и поддерживать выполнение ее мандата на благо людей, проживающих в регионе.

Е. Международные договоры по правам человека

31. 17 октября 2013 года Таиланд ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Кроме того, Таиланд пересмотрел внутреннее законодательство и разработал механизмы для осуществления.

32. Таиланд одним из первых, в сентябре 2012 года, ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. После этого правительство перевело Протокол на тайский язык и распространило его среди общественности. Кроме того, правительство создает национальный механизм для выполнения обязательств в соответствии с этим документом.

33. В феврале 2014 года Таиланд учредил национальный комитет для рассмотрения возможности ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ), подписанной страной в 2012 году. Комитет одобрил план разработки нового законодательства для обеспечения эффективного осуществления Конвенции, когда Таиланд станет ее участником. В настоящее время проект Закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений, который также включает в себя определение пыток, содержащееся в статье 1 КПП, находится на рассмотрении Кабинета.

34. Таиланд изучает возможность ратификации Факультативного протокола к КПП (ФП-КПП). МЮ, в сотрудничестве с различными организациями, такими как Ассоциация за предупреждение пыток, Международная комиссия юристов и УВКПЧ, работает над повышением информированности общественности и поощрением понимания ФП-КПП среди всех заинтересованных ведомств.

35. За последние четыре года Таиланд снял следующие оговорки и заявления о толковании к различным договорам о правах человека: 1) *заявления о толковании к пункту 5) статьи 6 и пункту 3) статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)* 6 июля 2012 года; 2) *оговорку к статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)* 18 июля 2012 года; и 3) *заявление о толковании к статье 18 Конвенции о правах инвалидов (КПИ)* 5 февраля 2015 года.

36. В настоящее время Таиланд занимается снятием оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) (МЮ готовится к представлению документа на утверждение Кабинета), ратификацией Факультативного протокола к КПИ (утверждение Кабинета ожидается к маю 2016 года) и ратификацией трех конвенций МОТ, в частности Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (утверждена Кабинетом 31 марта 2015 года), Конвенции МОТ № 187 о безопасности и гигиене труда (утверждена Кабинетом 30 сентября 2015 года) и Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (Министерство труда (МТ) собирает отклики соответствующих ведомств).

III. Поощрение и защита прав человека

A. Экономические, социальные и культурные права

Право на развитие и искоренение нищеты

37. Правительство уделяет пристальное внимание экономическому развитию, что привело к сокращению масштабов нищеты в стране. В 2011 году Всемирный банк перевел Таиланд из категории стран с уровнем дохода ниже среднего в категорию стран с уровнем дохода выше среднего.

38. Идет последний год выполнения Таиландом одиннадцатого Национального плана экономического и социального развития (2012–2016 годы). Руководящей основой Плана является разработанная Его Величеством Королем концепция самодостаточной экономики, направленная на поощрение стабильности и устойчивости. Кроме того, он призван увеличить сопротивляемость и адаптивность страны, укрепить национальную инфраструктуру, а также развить кадровые ресурсы, с тем чтобы построить общество людей, которые лучше приспосабливаются к изменениям и имеют равный доступ к ресурсам и благам, создаваемым в результате развития.

39. Поощрение экономических, социальных и культурных прав позволило Таиланду достичь нескольких ЦРТ и решить задачи страны, дополняющие ЦРТ, такие как сокращение вдвое масштабов нищеты и голода, поощрение гендерного равенства, прекращение распространения ВИЧ/СПИДа, сокращение вдвое доли людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и базовым средствам санитарии, улучшение условий жизни обитателей трущоб, а также создание глобального партнерства в интересах развития.

40. Тем не менее Таиланду необходимо активизировать усилия для решения остальных целевых задач, включая обеспечение получения полного начального и среднего образования для мальчиков и девочек, содействие экологически устойчивому развитию, сокращение показателя младенческой смертности и улучшение материнского здоровья в отдаленных районах, а также достижение ЦУР.

41. Кроме того, Таиланд сталкивается с другими трудностями, в частности с попаданием в ловушку среднего уровня дохода и с увеличением неравенства и несправедливым распределением дохода среди населения. Правительство пыта-

ется решить проблемы посредством повышения национальной конкурентоспособности, инвестирования в научные исследования и разработки, корректировки экономической и социальной структуры, в том числе системы налогообложения (а именно налогов на наследство и землю), а также разработки справедливых и последовательных правил и положений, обеспечивающих равенство и равный доступ к ресурсам и государственным услугам, поощрение верховенства права и борьбу с коррупцией и кумовством. В краткосрочной перспективе правительство приняло меры для помощи фермерам и лицам с низким уровнем дохода, затронутым экономическими спадами и бедствиями.

42. Другой значительной трудностью является необходимость расширения защиты прав человека в процессе достижения экономического роста посредством реализации крупномасштабных проектов в области развития, которые могут повлиять на средства к существованию и окружающую среду местных жителей. Правительство приняло несколько мер для минимизации воздействия, например, ввело требование систематически проводить оценку влияния проектов на окружающую среду и здоровье, создало комитет по мониторингу и предприняло шаги для облегчения бремени затронутого населения или выплаты им компенсации, в частности предоставило новые убежища для их переселения. Кроме того, из-за соображений, высказанных гражданским обществом, правительство постановило приостановить некоторые проекты и призвало к диалогу с местными общинами в целях достижения соглашения.

43. Таиланд сделал все возможное для выполнения обязательств, связанных с глобальным изменением климата, в том числе путем предотвращения обезлесения страны¹². Тем не менее правительство осознает необходимость соблюдения права людей и местных общин на справедливую долю благ, создаваемых в результате использования земель и природных ресурсов. Продолжается принятие мер по решению земельных вопросов в интересах лиц, живущих за чертой бедности. Национальная земельная комиссия реализовала проект по выдаче разрешения на землепользование, позволяющего местным общинам проживать на территории лесных угодий, коллективно пользоваться ими и создавать заповедники в рамках идеи «сообщества, живущего в гармонии с лесом». Проект призван решить прошлые проблемы, связанные с передачей права собственности на землю предприятиям или спекулянтам, а также с захватом земель и обезлесением.

44. Кроме того, правительство вводит правила и положения, позволяющие этническим сообществам, которые могут доказать долгосрочное землепользование в прошлом, продолжать проживать на территории лесных угодий. Тем, для кого переселение неизбежно, особенно общинам с ограниченными средствами, правительство оказывает помощь посредством предоставления жилья и профессионального обучения с учетом их культуры и образа жизни.

45. В настоящее время на основе консультаций со всеми секторами страны ведется подготовка двенадцатого Национального плана экономического и социального развития (2017–2021 годы). Его будут пронизывать четыре основных принципа, а именно 1) концепция самодостаточной экономики; 2) инклюзивное развитие, ориентированное на человека; 3) поощрение национальной реформы; и 4) поощрение развития для достижения безопасности, процветания и устойчивости. Целью Плана является построение гармоничного общества, устойчивого к таким изменениям, как свободная торговля, возникающие технологии и стихийные бедствия. Кроме того, он направлен на решение проблем, связанных с ловушкой среднего уровня дохода, старением населения и социальным неравенством. Проект Плана также стимулирует экологически благоприятное экономическое и социальное развитие, социально ответственное производство и инвестирование и ведение «зеленого» бизнеса частным сектором для достижения

сбалансированности противоречащих друг другу интересов развития инфраструктуры, туризма, охраны окружающей среды и сохранения образа жизни людей и общин.

Право на труд

46. Правительство придает большое значение защите права на труд всех лиц вне зависимости от их этнической и национальной принадлежности.

47. Правительство пересмотрело многие законы и меры, направленные на укрепление защиты трудящихся и улучшение их благосостояния. Это, в частности, повышение минимального почасового оклада до 300 бат с 1 января 2013 года и внесение в Закон о социальном обеспечении 2015 года поправки, которая предусматривает предоставление трудящимся соответствующих пособий при таком развитии событий, как безработица или временное прекращение производственной деятельности, а также в случаях болезни, инвалидности или смерти. Закон распространяется на все категории временных сотрудников государственного сектора и тайских трудящихся за рубежом, нанятых предприятиями в Таиланде. Принятие Закона о труде в морском судоходстве 2015 года также обеспечивает трудящимся защиту в соответствии со стандартами МОТ.

48. Правительство ввело меры, направленные на обеспечение безопасности трудящихся, а также подготовку к ратификации Конвенции МОТ № 187. В их число входят Национальный генеральный план по безопасности на рабочем месте, охране здоровья и надлежащим условиям труда, в рамках которого текущий план (на 2012–2016 годы) распространяется на неофициальных трудящихся, а также созданный в мае 2015 года Институт безопасности на рабочем месте и охраны здоровья, призванный эффективно осуществлять соответствующую пометку дня.

49. Таиланд приложил усилия для выполнения добровольного обещания ратифицировать конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию и № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. МТ внесло поправки в Закон о трудовых отношениях, с тем чтобы он соответствовал упомянутым конвенциям, и представило их на утверждение Кабинета. Тем не менее в силу соображений, высказанных объединениями трудящихся, МТ приняло решение отозвать проект в целях проведения углубленных обсуждений для достижения соглашения между всеми группами.

50. С июня по декабрь 2014 года правительство реализовало общенациональный план регистрации, в рамках которого была проведена регистрация свыше 1,6 млн. трудящихся-мигрантов из соседних стран. Регистрация помогает обеспечить защиту этих трудящихся в соответствии с трудовым законодательством Таиланда и предоставить им вспомоществование аналогично гражданам страны. Кроме того, Таиланд укрепил сотрудничество с соседними странами, направленное на предупреждение контрабандного использования трудовых ресурсов. В июле 2015 года Таиланд подписал МоД о сотрудничестве в вопросах труда и Соглашение о найме трудящихся с Вьетнамом (детали уточняются и, как ожидается, вступят в силу к первому кварталу 2016 года), а декабре 2015 года – с Камбоджей. В настоящее время ведутся переговоры об аналогичных договоренностях с Мьянмой и Лаосской НДР. Эти новые МоД расширили сферу охвата сотрудничества предыдущих МоД о сотрудничестве в вопросах труда и стали включать в себя другие важные вопросы, такие как техническое сотрудничество и развитие трудовых навыков.

51. Таиланд работает над предупреждением и пресечением контрабандного использования трудовых ресурсов, особенно в сфере рыбного хозяйства и смежных

отраслях. 3 марта 2015 года Кабинет утвердил порядок регистрации трудящихся-мигрантов в секторе рыбного хозяйства в соответствии с положениями, касающимися трудящихся-мигрантов с урегулированным статусом, с тем чтобы оформить им надлежащий статус и поместить их под защиту трудового законодательства Таиланда, в том числе предоставить временное разрешение на работу и медицинскую страховку.

52. 3 апреля 2015 года премьер-министр объявил предупреждение и пресечение торговли людьми одним из пунктов национальной повестки дня и дал соответствующим ведомствам указание серьезно бороться с сетями торговцев и преследовать их сообщников, включая правительственных должностных лиц, в судебном порядке.

53. В августе 2015 года Уголовный суд создал три новых подразделения, одному из которых конкретно поручено заниматься делами о торговле людьми. Новая структура помогает обеспечить рассмотрение дел о торговле людьми опытными судьями, понимающими деликатность вопроса, а также специфику судебного производства. Ожидается, что подобный механизм будет способствовать эффективному, оперативному и справедливому рассмотрению дел. Кроме того, Судебное управление поручило специальному Комитету подготовить проект закона о процедуре рассмотрения дел о торговле людьми, который позволит жертвам требовать компенсацию, а судам – присуждать виновным возмещать убытки в порядке наказания.

54. В ходе 27-го Саммита АСЕАН (ноябрь 2015 года) Таиланд и другие страны – члены АСЕАН подписали Конвенцию АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (КАБТЛ). Конвенция преследует цель эффективно предупреждать торговлю людьми и бороться с ней, оказывать поддержку жертвам, расширять трансграничное сотрудничество и предоставлять взаимную правовую помощь по уголовным делам и соглашениям о выдаче. В настоящее время рабочая группа, в состав которой входят соответствующие ведомства, занимается переводом данного документа на тайский язык в целях его внесения на утверждение Кабинета и перехода к ратификации.

55. Правительство продолжает поощрять и защищать права домашних работников и лиц, занятых в неофициальном секторе. В число механизмов входят 1) издание постановления МТ № 14 от 2012 года, которое предусматривает лучшую защиту домашних работников, не имеющих соответствующих документов, в частности право на еженедельные выходные, оплачиваемый отпуск по болезни и заработную плату за работу в праздничные дни; 2) принятие Стратегического плана организации труда лиц, занятых в неофициальном секторе, на 2012–2016 годы, который расширяет масштабы защиты и социального обеспечения, а также обеспечивает профессиональную подготовку для получения лучших возможностей трудоустройства; и 3) учреждение в 2012 году Национального комитета по вопросам лиц, занятых в неофициальном секторе, для разработки политики и мониторинга ее осуществления.

56. Одной из основных трудностей является недостаточная осведомленность работодателей и трудящихся о трудовых правах и соответствующих законах, что повышает риск нарушений и злоупотреблений. Правительство решает этот вопрос посредством распространения информации о мерах по борьбе с торговлей людьми, порядке регистрации трудящихся, защите трудовых прав и безопасности на рабочем месте и т.д. (Для трудящихся-мигрантов необходимая информация была также переведена на бирманский, лаосский и кхмерский языки.) Была организована учебная подготовка по таким вопросам, касающимся трудовых прав, как наихудшие формы детского труда и право на организацию и на ведение коллективных переговоров.

Право на здоровье

57. Правительство по-прежнему обеспечивает всем гражданам Таиланда медицинское страхование посредством трех основных планов, а именно Программы медицинского обслуживания гражданских служащих, Программы социального страхования и Программы всеобщего медицинского обслуживания. Они охватывают несколько аспектов, в том числе лечение, профилактику заболеваний, укрепление здоровья и восстановление. Кроме того, они защищают домашние хозяйства от обнищания в результате затрат на медицинское обслуживание.

58. Министерство здравоохранения (МЗ) прилагает усилия для помощи проживающим в Таиланде людям, не участвующим ни в одном из планов, особенно тем, кто имеет проблемы со статусом, и их иждивенцам. 20 апреля 2015 года Кабинет одобрил резолюцию об интеграции еще порядка 200 000 человек, имеющих проблемы со статусом, в государственную систему здравоохранения. В настоящее время МЗ занимается разработкой проекта стратегии обеспечения медицинского страхования лиц, имеющих проблемы со статусом, которая будет служить основой для соответствующей деятельности в долгосрочной перспективе.

59. Зарегистрированные трудящиеся-мигранты имеют право на медицинское страхование и доступ к медико-санитарным услугам. В мае 2015 года МЗ подписало с Международной организацией по миграции (МОМ) соглашение о сотрудничестве в целях улучшения медицинского обслуживания как имеющих, так и не имеющих надлежащих документов трудящихся-мигрантов в 31 приграничной провинции для расширения их доступа к медико-санитарным услугам и борьбы с заболеваниями.

60. Помимо доступа к медицинскому страхованию правительство также работает над решением других проблем, в частности обеспечением высококачественного медицинского обслуживания, ликвидацией неравноценных субсидий, существующих по линии трех планов государственного медицинского страхования, и выделением достаточного объема средств для гарантирования устойчивости политики.

61. Правительство предприняло ряд шагов для сокращения показателей материнской и младенческой смертности. МЗ разработало Руководство по клинической практике, касающейся матерей и младенцев, а также учебный курс по нормам труда и уходу за младенцами для общинных больниц. Кроме того, была организована профессиональная подготовка для врачей и медицинских сестер, работающих в родильном зале. Эта практика осуществляется в контексте попыток достичь цели сокращения показателя материнской смертности до 15 человек на 100 000 живорождений (в 2014 году этот показатель составлял 23,3 человека на 100 000 живорождений), а показателя младенческой смертности – до 8 человек на 1 000 живорождений.

62. МЗ разработало инструментарий по укреплению здоровья, призванный стать для учащихся школ образовательным материалом по таким вопросам, как пищевые продукты, питание, физические упражнения и соответствующая возрасту охрана здоровья. Предполагается решить проблему детского недоедания в рамках принципов устойчивости.

Право на образование

63. Каждый год на образование выделяется более 20% государственного бюджета. Правительство продолжает проводить политику «Образование для всех» и обеспечивать, чтобы все дети имели доступ ко всем уровням и всем категориям образования независимо от того, является ли оно официальным, неофициальным

или неформальным. Чистый коэффициент охвата образованием в стране всегда составлял более 85%, а в 2014 году общий коэффициент охвата образованием, рассчитанный на основе числа детей всех возрастов, получающих начальное образование, достиг 100,4%.

64. Национальный закон об образовании 1999 года повлек за собой продление обязательного образования с шести до девяти лет и предоставление всем детям бесплатного 12-летнего базового образования, с тем чтобы впоследствии они могли выбирать между получением высшего образования и трудоустройством.

65. В некоторых районах, где люди имеют особую идентичность и используют больше одного языка, в частности в рамках этнических групп или в южных приграничных провинциях, правительство ввело программу двуязычного образования (например, на патани-малайском или других местных диалектах тайского языка), призванную эффективно обогатить обучение и улучшить общение между преподавателями и учащимися. Ожидается, что программа повысит качество усвоения знаний учащимися, а также поможет им оценить свой язык и культуру и в то же время понять другие культуры. Тем не менее правительству хорошо известно о некоторых трудностях, в частности о нехватке учителей, владеющих обоими языками.

66. Таиланд по-прежнему сталкивается с трудностями, особенно связанными с качеством образования и неравенством в данной области. Министерство образования (МО) объявило совершенствование образования одним из своих приоритетов и активизирует усилия для решения таких проблем, как неграмотность, укрепление потенциала учителей и сотрудников сферы образования, особенно в тех областях, где наблюдается их нехватка, а также реформирование системы с уделением особого внимания методам обучения и преподавания в целях улучшения успеваемости учащихся. Кроме того, МО разработало Проект дистанционного обучения посредством спутниковой связи в целях охвата школ на всей территории страны, в том числе расположенных в южных приграничных провинциях и сельских районах.

В. Права конкретных групп

67. Таиланд разработал несколько направлений политики и принял ряд мер для защиты лиц, находящихся в уязвимом положении, например, в 2013 году был учрежден Единый кризисный центр (ЕКЦ) с «горячими линиями», призванный оказывать немедленную социальную помощь детям, женщинам, пожилым людям и инвалидам, сталкивающимся с такими проблемами, как торговля людьми, детский труд, бытовое насилие и незапланированная беременность. Кроме того, были созданы общинные госпитальные центры, ориентированные на предоставление аналогичной поддержки на уровне общины.

Дети

68. Последний Национальный план развития детей и молодежи (2012–2016 годы) был разработан с учетом рекомендаций Комитета по правам ребенка. План сосредоточен на четырех основных областях, а именно: 1) повышение жизнестойкости, 2) охрана и развитие детей, нуждающихся в особой защите, 3) укрепление потенциала сетей для развития детей и молодежи и 4) совершенствование системы управления и руководства в интересах защиты и развития детей и молодежи.

69. В соответствии со статьей 7 Конвенции о правах ребенка (КПР) все дети, рожденные в Таиланде, имеют право на регистрацию рождения и получают все остальные права, упомянутые в этой статье. Кроме того, Таиланд продолжает

рассматривать возможность внесения дополнительных поправок в Закон о регистрации актов гражданского состояния 2008 года и Закон о гражданстве 2008 года, а также предоставления расширенного доступа к регистрации новорожденных и индивидуальным документационным услугам, включая позднюю регистрацию рождения, в целях закрепления прогресса страны в области снижения уязвимости к безгражданству.

70. В марте 2015 года Кабинет утвердил План предоставления пособия на содержание ребенка, в рамках которого на новорожденных детей родителей-тайцев из бедных домашних хозяйств в течение первого года жизни ежемесячно выплачивается дотация в размере 400 бат. Целью проекта является обеспечение защиты и базового вспомоществования, а также помощь родителям в покрытии основных расходов на качественный уход за ребенком. Он является составной частью плана правительства по развитию человеческого потенциала на всем протяжении жизненного цикла. Министерство социального развития и общественной безопасности (МСРОБ) расширяет проект под углом зрения обеспечения поддержки детей до достижения ими как минимум трехлетнего возраста.

71. 30 июля 2015 года вступил в силу Закон о защите детей, рожденных с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, или Закон о суррогатном материнстве, целью которого является предупреждение незтичного поведения в связи с суррогатным материнством и торговли детьми, а также обеспечение прав матери и ребенка.

72. Жестокие или оскорбительные телесные наказания запрещены многими законами, а именно Законом о защите детей 2003 года, который запрещает действие или бездействие, причиняющее ребенку физические или психические страдания (статья 26), Гражданским и торговым кодексом, который позволяет опекуну наказывать ребенка исключительно разумным способом в дисциплинарных целях (статья 1567), и постановлением МО о наказании учащихся 2005 года, которое запрещает наказание с суровыми мерами воздействия (статья 6). Правительство осведомлено о существующей практике и о том, что необходимо прилагать больше усилий для повышения информированности учителей и родителей, особенно о соответствующих законах и правах ребенка. Кроме того, принимаются меры для поощрения надлежащих взаимоотношений между учителями и учащимися, применения позитивных методов поддержания дисциплины, а также формирования благоприятных условий для обучения и развития ребенка в школе и дома.

73. МЮ также изучает целесообразность повышения минимального возраста уголовной ответственности с 10 до 12 лет в соответствии с международным стандартом и рекомендациями Комитета по правам ребенка.

74. Несмотря на усилия правительства, насилие в отношении детей остается одной из основных трудностей Таиланда. Для решения этой проблемы правительство приняло Политику и стратегии предупреждения насилия в отношении детей и молодежи и реагирования на него (2015–2021 годы), которые будут служить в качестве генерального плана для соответствующих ведомств на национальном и местном уровнях. МСРОБ уже начало их реализацию, добившись лучшего понимания данного вопроса со стороны ведомств на уровне провинций и обеспечив разработку учебного модуля для подготовки ведущих педагогов и родителей. Кроме того, Таиланд был ведущей страной в ходе развернутой кампании за Региональный план действий АСЕАН в области искоренения насилия в отношении детей, принятый на 27-м Саммите АСЕАН в ноябре 2015 года.

75. Были активизированы усилия по решению проблемы детского труда, которые дали положительные результаты. В 2013 году Национальный комитет по ис-

коренению наихудших форм детского труда¹³ издал уведомление о сводном перечне опасных работ, который является обязательным для защиты детей в соответствии с Конвенцией МОТ № 182. В число других примечательных действий входят изменение законодательства в целях повышения минимального возраста для работы в сельскохозяйственном секторе (с 13 до 15 лет) и на морских рыболовецких судах (с 16 до 18 лет) в 2014 году. С 2015 года правительство активно налаживает партнерские отношения со всеми заинтересованными субъектами, особенно с частным сектором в сфере сахарной промышленности и выращивания сахарного тростника, стремясь искоренить детский труд на протяжении всей производственной цепочки. Кроме того, в 2016 году правительство планирует провести общенациональное обследование по детям, трудящимся в ключевых отраслях промышленности.

76. МТ разрабатывает проект Национального плана искоренения использования детского труда в его наихудших формах (2015–2020 годы) в рамках концепции «Таиланд свободен от детского труда в его наихудших формах не позднее 2020 финансового года».

77. Подобный положительный прогресс побудил Министерство труда Соединенных Штатов назвать Таиланд страной, добившейся «значительных успехов» (что является высшей оценкой) в работе по искоренению наихудших форм детского труда, в своей публикации «Выводы относительно наихудших форм детского труда в 2014 году».

Женщины

78. План развития в интересах женщин (2012–2016 годы) был разработан в соответствии с принципами актуальных международных стандартов в области прав человека, таких как КЛДЖ и Пекинская декларация, для определения направления политики поощрения и защиты прав женщин, а также расширения возможностей женщин в обществе. Для достижения этих целей План выявляет пять стратегий, а именно: 1) поощрение позитивного отношения к гендерному равенству, 2) развитие потенциала и возможностей женщин, 3) поощрение прав, связанных с женским репродуктивным здоровьем, 4) поощрение участия женщин в политике, управлении и процессе принятия решений и 5) укрепление потенциала соответствующих механизмов и женских организаций на всех уровнях.

79. В 2012 году правительство инициировало создание Фонда развития женщин в целях расширения экономических возможностей женщин с использованием оборотного фонда для женских групп. Кроме того, Фонд служит инструментом поощрения развития навыков женщин в области управления и руководства через проекты расширения прав и возможностей женщин.

80. Для дальнейшего укрепления гендерного равенства Кабинет начиная с 2012 года утвердил оплачиваемый отпуск продолжительностью до 15 дней для правительственных должностных лиц мужского пола, чьи супруги недавно родили ребенка. МТ также пытается привлечь к сотрудничеству частный сектор, с тем чтобы он предоставил своим трудящимся мужского пола аналогичный отпуск по уходу за ребенком.

81. Таиланд придает важное значение делу ликвидации насилия в отношении женщин. Помимо Закона о защите жертв бытового насилия 2007 года были приняты дополнительные правовые меры для защиты женщин. В число недавних изменений входят, в частности, поправка к статье 397 Уголовного кодекса относительно наказания за деяния, предполагающие сексуальные домогательства или запугивание, как в общественной, так и в семейной сфере (вступила в силу в феврале 2015 года) и меры по предупреждению и пресечению сексуального

насилия и домогательств на рабочем месте (утверждены Кабинетом в июне 2015 года).

82. В октябре 2013 года Таиланд вместе с другими государствами – членами АСЕАН принял Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и искоренении насилия в отношении детей в регионе АСЕАН. Кроме того, Таиланд был ведущей страной в деле разработки Регионального плана действий АСЕАН в области искоренения насилия в отношении женщин, принятого на 27-м Саммите АСЕАН в ноябре 2015 года.

83. В Организации Объединенных Наций Таиланд выступает за расширение политики и стратегий в области учитывающего гендерную специфику уголовного правосудия, с тем чтобы обуздать гендерно мотивированные убийства женщин и девочек в различных обстоятельствах. Предложенная Таиландом и Хорватией резолюция «Принятие мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек» была принята консенсусом КППУП (в мае 2015 года), а затем ЭКОСОС (в июле 2015 года) и Третьим комитетом ГА ООН 70 (в ноябре 2015 года).

84. Правительство неукоснительно выполняет Правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей, или «Бангкокские правила», в целях ликвидации дискриминации в отношении заключенных женского пола посредством актуализации гендерной проблематики в системе уголовного правосудия. Институт юстиции Таиланда (ИЮТ), учрежденный в 2011 году, играет важную роль в поощрении выполнения Бангкокских правил путем осуществления научных исследований и программ укрепления потенциала. ИЮТ наладил партнерские отношения с Департаментом исправительных учреждений в целях запуска экспериментального проекта в отношении образцовых мест лишения свободы для выполнения Бангкокских правил.

85. Правительство привержено делу решения проблемы подростковых беременностей, число которых в последние несколько лет увеличивается. Просвещение по вопросам сексуальности и жизненных навыков стало одним из обязательных школьных предметов, а для обеспечения наставничества и предоставления консультаций учащимся была создана сеть, в состав которой вошли учителя и члены местных общин. Кроме того, МЗ учредило по всей стране клиники для подростков в целях поощрения полового воспитания, общей охраны здоровья и регулирования рождаемости.

86. В декабре 2014 года Национальная комиссия по вопросам развития детей и молодежи одобрила реализацию документа «Одна цель, один план», посвященного уменьшению числа подростковых беременностей, и поставила задачу к 2024 году сократить данный показатель на 50% (по сравнению с уровнем 2013 года). В сентябре 2015 года Кабинет утвердил Закон о предупреждении подростковых беременностей, подготовленный в соответствии с КПР, КЛДЖ, КПИ и Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). В этом законе указаны меры по решению проблемы, в том числе обязательное всеобъемлющее половое воспитание во всех образовательных учреждениях, оказание подросткам услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и доступ к продолжению образования для беременных учащихся.

87. В последние годы Таиланд реализовал множество инициатив, направленных на расширение участия женщин в политической деятельности, опираясь на партнерство и сотрудничество между правительственными ведомствами, НПО и женскими сетями. Прилагаются усилия для улучшения знаний и навыков женщин и

понимания ими Конституции и соответствующих законов, а также повышения значимости участия женщин в выполнении политических и административных функций. Организуются учебные курсы и рабочие совещания для подготовки женщин-кандидатов к местным выборам.

88. Хотя было разработано множество направлений политики и мер, правительству прекрасно известно о необходимости активизировать усилия для ликвидации остальных пробелов. Приоритет отдается 1) составлению учебной программы, посвященной гендерным ролям, в целях формирования позитивного отношения среди детей, 2) сбору данных в разбивке по полу, которые будут использоваться для анализа ситуаций, разработки политики, учитывающей гендерные аспекты, и мониторинга ее осуществления, и 3) поощрение соответствующих государственных ведомств к бюджетному планированию с учетом гендерных аспектов для обеспечения того, чтобы выделение государственных ресурсов способствовало достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Пожилые люди

89. По оценкам Национального совета по вопросам экономического и социального развития, в 2015 году число пожилых людей в стране составляло около 10 млн. человек, или порядка 15% от общей численности населения. Эта цифра свидетельствует о том, что уже более десяти лет Таиланд находится в фазе старения общества, поскольку в 2005 году на пожилых людей приходилось 10,5% общей численности населения.

90. В соответствии с Мадридским международным планом действий по проблемам старения 2002 года был подготовлен второй Национальный план в интересах пожилых людей (2002–2021 годы). Юридическим документом, гарантирующим права пожилых людей, считается Закон о пожилых людях 2003 года.

91. Целью системы пособий по старости является обеспечение базового дохода для всего населения Таиланда в возрасте от 60 лет (за исключением тех, кто получает государственную пенсию). Эта схема предусматривает следующий размер пособий: 600 бат в месяц для лиц в возрасте 60–69 лет, 700 бат в месяц для лиц в возрасте 70–79 лет, 800 бат в месяц для лиц в возрасте 80–89 лет и 1 000 бат в месяц для лиц в возрасте от 90 лет.

92. Для дополнительной подстраховки и обеспечения того, чтобы все население Таиланда имело средства на поддержание минимального уровня жизни после выхода на пенсию, в августе 2015 года правительство учредило «Национальный сберегательный фонд». Фонд открыт для всех граждан в возрасте 15–59 лет, от которых требуется выплата ежемесячных членских взносов, после чего правительство предоставит им сумму, соответствующую накопленным средствам. Фонд ориентирован на граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью или работающих в неофициальных секторах, на которые не распространяются пенсионные программы правительства или деятельность частных сберегательных фондов. По состоянию на настоящее время членами Фонда являются почти 400 000 человек.

93. Правительственная Программа всеобщего медицинского обслуживания обеспечивает равноправный доступ к медицинскому обслуживанию для всех тайцев, включая пожилых людей. МЗ уделяет особое внимание следующим программам для пожилых людей: медицинская помощь на дому, клиники для пожилых людей, профилактика заболеваний, долгосрочный уход, укрепление здоровья и социальная активность.

94. В 2013 году правительство в сотрудничестве с органами местного самоуправления и сетью пожилых людей создало Центр развития пожилых людей в каждом округе. Правительство также работает в партнерстве с двумя органами над ремонтом домов и общественных мест в целях обеспечения безопасности пожилых людей посредством распространения знаний об «универсальном дизайне» среди широкой общественности для поощрения его осуществления на местах.

95. Успех 20-летнего Национального плана в интересах пожилых людей заключается в проведении каждые пять лет пристального мониторинга и оценки его реализации (следующее мероприятие запланировано на 2017 год), отслеживании прогресса его выполнения и выявлении трудностей, которые требуют принятия дополнительных мер.

96. Поскольку общество Таиланда стареет, правительству будет необходимо обучить кадры, оказывающие услуги пожилым людям, в частности сиделок и медицинских работников, подготовить бюджет для покрытия растущих затрат в рамках соответствующих программ, таких как система пособий по старости и Программа всеобщего медицинского обслуживания, а также подготовиться к преодолению других смежных последствий, таких как нехватка рабочей силы.

Инвалиды

97. Закон о расширении прав и возможностей инвалидов 2007 года остается для всех ведомств основанным на правах юридическим фундаментом защиты прав инвалидов. В 2013 году в Закон была внесена поправка, предусматривающая меры по дальнейшему обеспечению доступности и более эффективному предоставлению вспомоществования и других видов поддержки. Кроме того, поправкой учреждаются центры обслуживания инвалидов, призванные оказывать им общинные услуги, а также поощряется сотрудничество с организациями инвалидов.

98. Что касается политической основы, то страна выполняет 4-й Национальный план расширения прав и возможностей инвалидов (2012–2016 годы), нацеленный на то, чтобы инвалиды самостоятельно и счастливо жили в обществе, имея полные и равные права. Кроме того, особое внимание в Плане уделяется расширению прав и возможностей инвалидов, их семей и организаций, а также поощрению безбарьерного общества.

99. В ноябре 2012 года Кабинет утвердил меры по предоставлению инвалидам доступа в здания общественного пользования и по обеспечению к 2015 году по крайней мере пяти типов объектов для них, а именно пандусов, туалетов, стоянок автомобилей, знаков и сигналов, а также информационных услуг. В число других примеров входят повышение ежемесячного пособия по инвалидности с 500 бат до 800 бат, т.е. на 60% (постановление Кабинета от 25 ноября 2014 года), и увеличение займов на поддержку индивидуальной трудовой деятельности инвалидов и их опекунов с 40 000 бат до 60 000 бат на человека (т.е. увеличение составляет 50%).

100. Кроме того, правительство уделяет внимание внесению поправок в другие законодательные акты и практику, которые не соответствуют КПИ. Например, в новом Законе об авторском праве 2015 года, первые поправки в который были внесены 20 лет спустя после его вступления в силу, делается исключение в отношении воспроизведения или адаптации материалов, защищенных авторским правом, для инвалидов при условии, что данные действия преследуют некоммерческие цели.

101. Другими примерами являются, в частности, 1) вынесенное в июне 2012 года постановление Конституционного суда, в соответствии с которым признание ли-

ца негодным к судебной службе по причине его инвалидности считается неконституционным и не соответствует КПИ, и 2) вынесенное в январе 2015 года постановление Верховного административного суда, в соответствии с которым администрации города Бангкока и транспортной системе Бангкока было дано указание установить лифты и иное оборудование в целях помощи пассажирам-инвалидам на каждой станции надземного поезда, с тем чтобы обеспечить доступность транспорта.

102. По-прежнему обеспечивается строгое осуществление мер, направленных на поощрение занятости инвалидов, и в частности Положения о трудоустройстве инвалидов 2011 года. Фонд расширения прав и возможностей инвалидов, часть средств для которого была собрана с работодателей или предпринимателей, не нанимающих установленное число инвалидов (1 инвалид на 100 трудящихся), используется для расширения прав и возможностей инвалидов, в частности для предоставления займов предпринимателям-инвалидам и оказания поддержки организациям, занимающимся реализацией проектов, которые касаются расширения прав и возможностей инвалидов.

103. В обществе сохраняются стигма и дискриминация в отношении инвалидов. Правительство решает данную проблему посредством поощрения позитивного отношения со стороны населения и общин, организуя рабочие совещания и учебную подготовку по вопросам равенства инвалидов, а также присуждая инвалидам награды за выдающиеся достижения в различных сферах.

Этнические группы

104. Этнические группы защищаются законодательством без дискриминации и имеют право на доступ к государственным услугам, включая образование, здравоохранение и трудоустройство.

105. МСРОБ разработало Национальный план развития этнических групп в Таиланде (2015–2017 годы) в качестве механизма оказания этническим группам поддержки в различных аспектах, таких как доступ к фермерским угодьям, правовой статус, включая повышение сбалансированности и безопасности при возможности адаптации к внешним изменениям.

106. Министерство культуры и МО определили меры по сохранению культуры этнических групп (такие, как регистрация нематериального культурного наследия, которое включает в себя этнические языки и народную мудрость, и создание музеев фольклора/искусств) и по поощрению двуязычного обучения соответственно.

107. Правительство придает огромное значение решению проблем, связанных с правовым статусом лица, посредством всеобщей регистрации рождений, проведения переписей населения и выдачи удостоверений личности. Правительство часто рассматривает вопрос о предоставлении членам этнических групп правового статуса или гражданства согласно соответствующим нормативным актам в целях расширения их доступа к основным правам и социальному вспомоществованию.

Перемещенные лица и просители убежища

108. Будучи одной из основных стран транзита и назначения, Таиланд уже давно страдает от массового наплыва мигрантов с неурегулированным статусом.

109. Хотя Таиланд не является участником Конвенции о беженцах 1951 года, он на протяжении длительного времени демонстрирует свою приверженность гуманитарной традиции. В 1970-е годы страна предоставляла убежище перемещен-

ным лицам и беженцам из Индокитая, а в течение последних четырех десятилетий оказывает аналогичную помощь перемещенным лицам из Мьянмы, причем под ее опекой остаются порядка 110 000 человек. Кроме того, на Таиланд легло бремя, вызванное присутствием значительной группы морских мигрантов с неурегулированным статусом из штата Ракхайн и Бангладеш, а также примерно 9 000 лиц, на которых распространяется мандат УВКБ, в городской среде.

110. Последние события в Мьянме продолжают давать надежду различным группам лиц, находящихся под защитой Таиланда. Поэтому страна работает над поощрением готовности к добровольному возвращению, проводя профессиональную подготовку по вопросам сельского и фермерского хозяйства и обучая персонал Мьянмы разминированию. Кроме того, Таиланд сотрудничал с УВКБ в деле создания базы данных всех перемещенных лиц, находящихся во временных убежищах. Обеспечение добровольного, безопасного, достойного и устойчивого возвращения перемещенных лиц в Мьянму является одним из основных приоритетов правительства.

111. Таиланд также придает большое значение предоставлению помощи, ориентированной на достижение устойчивого развития, особенно в штате Ракхайн. В последние годы страна оказала финансовую поддержку, направленную на строительство убежищ для внутренне перемещенных лиц и реализацию проектов, призванных обеспечить местному населению учебную подготовку по вопросам сельского хозяйства и наличие соответствующего оборудования.

112. С начала 2013 года Таиланд оказал помощь значительному числу мигрантов с неурегулированным статусом из штата Ракхайн и Бангладеш, следуя основному курсу политики, который предполагает предоставление временной защиты на время поиска долгосрочных решений. Более того, Таиланд прилагает усилия для серьезного урегулирования проблем с уголовными группировками, занимающимися контрабандой и торговлей людьми, в том числе с теми, которые охотятся на мигрантов с неурегулированным статусом.

113. Поскольку незаконная морская миграция требует общей международной ответственности, Таиланд провел два специальных совещания по незаконной миграции в Индийском океане (в мае и декабре 2015 года). Целью совещаний был обмен информацией и совместное определение мер по всеобъемлющему предотвращению и решению проблемы на всех этапах с участием стран происхождения, транзита и назначения для поиска устойчивого варианта посредством распределения бремени затрат на международной основе.

114. Таиланд по-прежнему сталкивается с трудностями оказания помощи мигрантам с неурегулированным статусом, которые остаются в стране на продолжительный срок, поскольку процессы УВКБ, связанные с определением статуса беженца и переселением, занимают много времени. В настоящий момент Таиланд, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и гражданским обществом, планирует расширить центры принудительного содержания и улучшить условия проживания задержанных и вспомоществования им. Кроме того, по некоторым делам городских мигрантов страна предоставляет освобождение под залог до нахождения вариантов переселения или возвращения.

115. Сейчас Таиланд занимается изучением существующих в других странах систем проверки, направленных на эффективное выявление мигрантов, которые действительно нуждаются в защите. Страна надеется найти результативную и устойчивую систему, применимую в ее условиях.

С. Гражданские и политические права

Право на свободу мнений и их свободное выражение и право на свободу собраний

116. Таиланд в полной мере уважает право на свободу мнений и их свободное выражение, а также право на свободу собраний, поскольку они составляют основу демократического общества. Тем не менее право на свободу мнений должно осуществляться в конструктивной манере, не оскорбляя ни одну веру или систему убеждений, независимо от того, являются ли они религиозными или светскими. Кроме того, реализация права на свободу мнений должна происходить в рамках надлежащего контекста, который подразумевает время, место и образ действий, и не должна нарушать общественного порядка и безопасности.

117. Правительство поощряет обмен мнениями, в том числе посредством проведения общественных слушаний, о национальной реформе и подготовке проекта новой Конституции во всех слоях общества как на национальном, так и на международном уровне.

118. Тайская монархия глубоко почитается и является одним из столпов стабильности в стране. Закон об оскорблении Величества является частью Уголовного кодекса и защищает права или репутацию короля, королевы, наследника престола или регента. Он аналогичен закону о клевете для простых граждан. Закон призван защищать права или репутацию институтов. Ограничение прав людей на свободное выражение мнений или академической свободы не является его целью. Аналогично другим уголовным правонарушениям, судебное разбирательство по делам об оскорблении Величества проводится в соответствии с принципами надлежащей правовой процедуры, а осужденные имеют право получить королевское помилование.

119. В июле 2015 года Таиланд ввел в действие Закон об общественных собраниях 2015 года, с тем чтобы обеспечить мирное проведение общественных собраний, не нарушающее общественного порядка и не ставящее под угрозу благополучие граждан, а также соблюсти права людей на свободу собраний.

Отправление правосудия

120. Правительство придает огромное значение отправлению правосудия и принимает многочисленные меры для обеспечения доступа людей к нему, включая обнародование Закона о Фонде правосудия 2015 года под эгидой МЮ. Департамент защиты гражданских прав и правовой помощи, действующий в рамках Генеральной прокуратуры, также оказывает неимущественные виды поддержки, как предоставление бесплатных юридических консультаций и содействие в ходе судебного разбирательства. Данные меры направлены на то, чтобы гарантировать людям равный доступ к правосудию и способствовать сокращению неравенства в обществе.

121. Кроме того, правительство попыталось распространить оказание юридической поддержки на лиц, не являющихся гражданами Таиланда, и в частности предоставлять услуги устного переводчика всем, независимо от того, являются ли они осужденными, ответчиками или истцами, в ходе расследования, которое является одним из важнейших этапов, определяющих направление рассмотрения дела. Подобная поддержка дополняет помощь, обычно оказываемую гражданским обществом.

122. Для того чтобы гарантировать право на компенсацию со стороны государства, Кабинет недавно утвердил предложение МЮ внести поправку в Закон о возмещении ущерба пострадавшим лицам и предоставлении компенсации и воз-

мещении расходов обвиняемым по уголовным делам 2001 года. Целью данной поправки является объявление торговли людьми уголовным преступлением, за которое пострадавший может требовать компенсацию. В настоящее время поправка находится на рассмотрении Государственного совета.

123. В 2014 году ДЗПС учредил Центр средств правовой защиты для жертв преступных деяний, который играет активную роль в оказании помощи по неотложным и/или важным делам. Кроме того, Департамент ввел в действие программы повышения информированности населения о правах в сфере уголовного правосудия. В 76 провинциальных полицейских участках по всей стране Департамент создал справочные службы, занимающиеся предоставлением юридических консультаций и приемом запросов на выплату компенсации по уголовным делам.

124. Несмотря на необходимость применения особых законодательных актов по вопросам безопасности в южных приграничных провинциях, возможность сокращения масштабов их использования находится на постоянном рассмотрении. Кроме того, введение подобных законов в действие производилось с чрезвычайной осторожностью в целях недопущения нарушений прав человека. Правительство также призывает всех, замешанных в уголовных деяниях, явиться с повинной и сотрудничать с властями. Взамен с них будут сняты все обвинения, и им будет оказана поддержка в реинтеграции в общину.

125. Правительство приняло подход Его Величества Короля к улучшению жизни населения южных приграничных провинций под названием «Понять, протянуть руку помощи и обеспечить развитие», большое значение в котором придается участию людей в защите собственной общины. Правительство указало отправленные правосудия в качестве одного из приоритетов стратегии решения проблемы и поручило соответствующим ведомствам ускорить совершенствование системы правосудия, направленное на то, чтобы она стала справедливой и прозрачной, обеспечила оперативное расследование дел, вызывающих общественный интерес, и предоставление средств правовой защиты или компенсаций пострадавшим. Ожидается, что стратегия поможет вновь завоевать доверие местных жителей и других слоев населения.

126. Административный центр южных приграничных провинций (АЦЮПП) учредил Центр правосудия на уровне округов (или Центр Кеадилан) для приема жалоб, урегулирования споров, предоставления юридических консультаций по судебным разбирательствам и координации с соответствующим органом, обеспечивающим средства правовой защиты и компенсацию. Центр также создал «горячую линию», которая служит дополнительным каналом подачи жалоб.

127. Борьба с коррупцией остается одним из приоритетов правительства и одной из областей реформ законодательной власти. Став в 2011 году участником КПК ООН, Таиланд занимается обзором законодательства для дальнейшего поощрения эффективного выполнения Конвенции.

Судебная система

128. Департамент исправительных учреждений недавно предложил внести поправку в Закон о пенитенциарной системе 1936 года. Она направлена на реформирование национальной системы исправительных учреждений, с тем чтобы она в большей степени соответствовала таким международным стандартам, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (МСП) и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Проект поправки в настоящее время находится на рассмотрении Государственного совета.

129. 6 ноября 2015 года НЗА утвердила проект поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, касающейся использования электронного контрольного устройства применительно к лицам, временно освобожденным из-под стражи, критериев правоприменительных действий в отношении поручителя и апелляции в случае отказа в просьбе о временном освобождении. Проект поправки поможет решить вопрос переполненности тюрем и достичь равенства в сфере правосудия, поскольку он дает осужденным и последственным, в том числе неимущим и не располагающим собственностью/активами, используемыми в качестве обеспечения залога, более широкие возможности просить о временном освобождении. Судебное управление также создает Центр электронного контроля и вскоре издаст внутренний нормативный акт, касающийся руководящих принципов его использования.

130. Что касается здоровья лиц, содержащихся под стражей, то МЗ начало в пяти провинциях реализацию экспериментальных проектов, направленных на расширение доступа заключенных к медицинскому обслуживанию¹⁴. Национальное управление медицинского страхования в настоящее время проводит исследование и выносит рекомендации для обеспечения того, чтобы система медицинского страхования распространялась на заключенных.

131. МЮ подготовило проект Закона об общинном урегулировании споров, в котором закрепляются меры и условия, позволяющие представителю общины выступать в качестве посредника и разрешать гражданские и уголовные разногласия по местным или мелким правонарушениям. Ожидается, что он поможет сократить число нерассмотренных дел в суде, а также решить проблему переполненных тюрем. Кабинет утвердил принципы, пронизывающие проект этого закона, и дал соответствующим ведомствам указание провести дополнительное изучение юрисдикции закона, оценки *ex ante*, а также того, каким образом сократить неравенство в судебной системе.

Запрет на пытки и насильственные исчезновения

132. ДЗПС предложил на рассмотрение Кабинета проект Закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений. В случае введения в силу данного законопроекта он будет служить законодательным актом для осуществления КПП, участником которой является Таиланд, и даст возможность ратифицировать МКЗЛНИ, подписанную страной в 2012 году.

133. ДЗПС придает огромное значение подготовке сотрудников правоохранительных органов в целях повышения их информированности и просвещения по вопросам КПП и МКЗЛНИ, с тем чтобы предупредить нарушение ими обязательств, закрепленных в вышеупомянутых конвенциях.

134. Департамент исправительных учреждений изучает возможность использования альтернативы тюремному заключению. 23 января 2013 года Департамент начал реализацию экспериментальных проектов в центральной тюрьме Бангкванг, позволив снять кандалы со всех заключенных независимо от совершенного ими правонарушения или срока тюремного заключения, за исключением тех, кто подпадает под статью 14 Закона о пенитенциарной системе 1936 года (т.е. заключенных, которые с большой вероятностью нанесут телесные повреждения себе или другим, или заключенных, которые способны к побегу). Цель Департамента – распространить подобную практику на другие тюрьмы и все исправительные учреждения.

D. Поощрение просвещения и подготовки в области прав человека

Первый этап

135. Национальный закон об образовании 1999 года помогает актуализировать просвещение в области прав человека в школьной системе посредством формирования глубокой осведомленности о политике, демократии, правительстве и конституции, которая поощряет и защищает права, свободы, обязанности, уважение к верховенству права и человеческое достоинство в процессе обучения. Кроме того, Национальная образовательная система также отражает принципы прав человека в методике преподавания и обучения, воплощенной в содержании учебных программ и практической деятельности, которые учитывают индивидуальные и культурные различия, и стимулирует сотрудничество с родителями, общиной, гражданским обществом и международными организациями.

Второй этап

136. Просвещение в области прав человека поощряется и в сфере высшего образования. На таких факультетах университетов, как юридический, факультет политических наук, педагогический, фармацевтический, а также в Университете Раджабхат, появляется все больше обязательных или факультативных курсов по правам человека. Их содержание охватывает целый спектр тем, в том числе международное право, принципы, философию и эволюцию прав человека, а также соответствующие механизмы. В настоящее время есть университеты, предлагающие бакалавриат, магистратуру и аспирантуру в области прав человека. Кроме того, многие правительственные ведомства, такие как МИД, МЮ, МСРОБ и Судебное управление, в сотрудничестве с профильными организациями гражданского общества и международными организациями проводят подготовку в области прав человека для соответствующих сотрудников с особым акцентом на полицейских, военнослужащих, а также персонал исправительных учреждений и судебных органов.

Третий этап

137. Работники средств массовой информации и журналисты пользуются в стране свободой представлять новости, информацию или мнения при условии, что они не противоречат профессиональной этике, разработанной независимыми органами и объединениями сотрудников прессы для того, чтобы служить в качестве руководящих указаний. Кроме того, правительственные ведомства, включая Департамент по связям с общественностью, Управление Национальной комиссии по вопросам вещания и телекоммуникаций, а также Национальный совет прессы и Ассоциацию тайских журналистов, разработали нормативные акты и кодексы поведения в области коммуникационной деятельности и распространения информации, сделав упор на соблюдение прав человека, особенно принципов недискриминации и социальной ответственности.

138. Правительство, признавая, что некоторые трудности сохраняются, стремится сделать просвещение в области прав человека в школах более интересным и доступным, увеличить число курсов по правам человека, предлагаемых в университетах, и активизировать учебный план в целях расширения знаний и осведомленности учащихся. Для достижения успеха правительство, в сотрудничестве с заинтересованными партнерами, должно организовывать профессиональную подготовку для учителей и преподавательского состава. Необходимо провести дальнейшее укрепление механизма саморегуляции, с тем чтобы дать средствам массовой информации возможность достичь равновесия между рейтингом и со-

блюдением профессиональной этики во избежание представления контента, подразумевающего дискриминацию, насилие или ненависть.

Е. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур СПЧ

139. В ходе первого цикла УПО в 2011 году Таиланд направил всем мандатариям специальных процедур СПЧ постоянное приглашение.

140. Таиланд приветствовал визит Специального докладчика по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарии, состоявшийся 1–8 февраля 2013 года. Специальный докладчик имел возможность встретиться с представителями соответствующих правительственных ведомств, частного сектора и гражданского общества. Эти ведомства приняли во внимание рекомендации Специального докладчика для своей деятельности по расширению права на безопасную питьевую воду и санитарии в стране.

IV. Национальная реформа

141. Национальная реформа является одним из основных приоритетов правительства. Ожидается, что реформа поможет усовершенствовать инфраструктуру, повысить эффективность государственного управления и разрешить сохраняющиеся проблемы, которые являются препятствиями к развитию страны. Правительство определило 11 областей реформы, в которых оно желало бы достичь прогресса¹⁵.

142. Для успешной реализации соответствующей повестки дня Руководящая ассамблея по делам национальной реформы (РАНР)¹⁶ в настоящее время занимается разработкой проекта Плана действий и определением целей каждой из областей реформы. В их число входят, например, политическая реформа, целью которой является разрешение конфликтов, поощрение примирения посредством диалога со всеми группами, учреждение механизма транспарентного прихода к политической власти, применение сдержек и противовесов путем укрепления парламента и независимых учреждений и создание политической культуры, свободной от nepотизма; реформа государственного управления, целью которой является совершенствование механизма, эффективно интегрирующего работу правительственных ведомств на центральном, провинциальном и местном уровнях, укрепление потенциала центра Дамронгдхама¹⁷ и поощрение благого управления среди государственных должностных лиц; реформа законодательства и юстиции, которая сосредоточена на решении вопроса правоприменения и отправления правосудия в целях уменьшения неравенства и повышения эффективности судебной системы; и реформа местного самоуправления, которая касается децентрализации и общественного участия.

143. Как только Кабинет и НЗА утвердят вышеупомянутый План действий, РАНР может осуществлять реформу, с тем чтобы она приносила конкретные результаты, и будет продолжать реализацию ее повестки дня посредством 20-летней Страновой стратегии и Органического закона о национальной реформе, проект которых будет подготовлен после принятия Конституции. Повестка дня реформы также требует участия в ней всех секторов.

V. Общие трудности

144. Понимание общих вопросов прав человека и процесса УПО правительственными должностными лицами и общественностью по-прежнему ограничено. Правительству необходимо прилагать больше усилий для повышения осведомленности об этих проблемах, с тем чтобы добиться воодушевления населения и его заинтересованности в участии в процессе УПО и деятельности в области прав человека.

145. Правозащитная инфраструктура в стране требует дальнейшего укрепления. В настоящее время сохраняются некоторые трудности в таких сферах, как полная реализация ценностей прав человека, обновление внутреннего законодательства и эффективность правозащитных учреждений. Правительству необходимо реформировать и укреплять соответствующий механизм согласно международным обязательствам, поощрять воплощение ценности прав человека в рамках просвещения по данному вопросу и призывать другие секторы, такие как деловой сектор, более серьезно подходить к социальной ответственности с помощью сотрудничества, правовой базы или планов стимулирования, с тем чтобы защита прав человека могла быть эффективной, инклюзивной и устойчивой.

146. Некоторые современные вопросы прав человека не ограничиваются одной страной, а влекут за собой трансграничные последствия в таких областях, как миграция и окружающая среда (в частности, трансграничное задымление). Подобный феномен требует от правительства поиска возможностей сотрудничества и обмена опытом с другими странами, особенно находящимися в регионе (например, АСЕАН), и другими партнерами, такими как соответствующие региональные механизмы и международные организации, для более системного и эффективного преодоления этих общих трудностей.

147. Нынешний политический контекст в стране создал трудности в сфере достижения равновесия между попыткой добиться продвижения вперед в деле обеспечения примирения, безопасности, национальной реформы и полной защиты прав человека и необходимостью ограничения определенных прав и свобод населения (таких, как свобода выражения мнений и свобода собраний). Это равновесие необходимо для предупреждения деяний, которые повлекут за собой ненависть и еще большую социальную разобщенность, а также для поощрения конструктивного диалога – что откроет путь для примирения, поможет реализовать повестку дня реформы и заложит прочную основу для успешной и устойчивой демократии.

148. Остается вопрос нехватки доверия между правительственными ведомствами и гражданским обществом. Правительству необходимо поощрять более активное сотрудничество, открывающее возможности для искренних, конструктивных и правдивых диалогов, в целях ликвидации разрыва и создания партнерства для защиты прав человека.

VI. Будущее направление деятельности

149. Для эффективного поощрения и защиты прав человека и успешного и конкретного решения долгосрочных проблем требуется постоянство со стороны правительства в деле выполнения обязательств и реализации политики, а также сотрудничество всех секторов.

150. Правительство занимается разработкой 12-го Национального плана экономического и социального развития (2017–2021 годы) и 20-летней Страновой стратегии, которые будут посвящены ориентированному на человека развитию в

интересах безопасности, процветания и устойчивости, а также сокращению неравенства, как предусматривается концепцией самодостаточной экономики Его Величества Короля. Для мониторинга прогресса и подготовки политики, направленной на более эффективное, конкретное и устойчивое достижение целевых показателей развития и прав человека, правительству необходимо разработать показатели, основанные на правах человека, и проводить систематический сбор дезаггированных данных.

151. Национальная реформа в различных областях поможет заложить надежный фундамент для эффективного и долгосрочного развития страны. Ожидается, что она будет способствовать устойчивому развитию, а также формированию устойчивой демократии, зиждущейся на верховенстве права, благом управления и правах человека. Важно, что поощрение и защита прав человека должны начинаться на индивидуальном уровне. Права человека могут процветать только тогда, когда община и общество пропитаны их ценностями и культурой.

152. Правительство будет продолжать укреплять и расширять сотрудничество посредством соответствующих региональных механизмов, таких как МКАПЧ, других рамок сотрудничества внутри АСЕАН и Балийского процесса. Эти механизмы будут играть более важную роль в решении ряда проблем прав человека. Сотрудничество и укрепление потенциала через эти механизмы, а также поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и соответствующих международных организаций являются ключевыми для успеха поощрения и защиты прав человека в стране и регионе.

Примечания

- ¹ Chaired by Permanent Secretary of the Ministry of Foreign Affairs and comprising all relevant agencies as well as the National Human Rights Commission, academics and civil society.
- ² Approved by the Cabinet in November 2014.
- ³ The report can be found at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>
- ⁴ For example, in September 2014, the Government partnered with AICHR to organise the Workshop on Sharing of Experiences on UPR among ASEAN Member States in Bangkok, in order to exchange experience and share best practices on UPR process with countries in the region and interested partners (such as Switzerland and OHCHR).
- ⁵ Thailand requested for technical assistance from OHCHR, with the support of the UPR Trust Fund, in implementing recommendations related to the CAT which require technical expertise.
- ⁶ These are, such as, the Administrative Courts, the Attorney-General, the Election Commission, the Ombudsman, the National Anti-Corruption Commission, the Auditor-General, and the National Human Rights Commission.
- ⁷ 11 issues are public health; education; economic rights; natural resources and the environment; housing; cultural rights and rights concerning religion; data, information, information technology, and communication; transportation; civil and political rights; judicial process; and social security.
- ⁸ 15 target groups are the accused persons/ persons deprived of liberty; former inmates/ persons released from detention; accused persons charged with drug-related offences/ drug addicts and individuals who have undergone rehabilitation treatments for drug addiction; victims and injured persons; persons living with HIV/AIDS; workers; people living in poverty/ individuals affected by the development process; farmers; older persons; children and youth; women; persons with disabilities; stateless persons, ethnic groups, and asylum seekers or displaced persons; individuals affected by violent situations; and persons with different sexual orientation/ gender identities.
- ⁹ Under the Ministry of Justice.
- ¹⁰ By the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC).
- ¹¹ Adopted at the 27th ASEAN Summit in November 2015.
- ¹² For example, in November 2015, the Cabinet approved the country's endorsement of the New York Declaration on Forests which strives to end natural forest loss by 2030.
- ¹³ Chaired by the Minister of Labour.
- ¹⁴ The five provinces are namely Nongkhai, Ratchaburi, Nakhon Pathom, Phra Nakhon Si Ayutthaya, and Nakhon Si Thammarat.

¹⁵ These are politics, public administration, law and justice, local administration, education, economy, energy, public health and environment, mass media, society, and sports, arts, culture, religion, morality and ethics.

¹⁶ The NRSA comprises experts and representatives from both government agencies and civil society.

¹⁷ Damrongdhama Center is resolution and information center for general complaints across the country.
