



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Свазиленд

* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражение какого бы то ни было мнения
со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-03672 (R) 160316 060416



* 1 6 0 3 6 7 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Перечень сокращений

АХПЧН	Африканская хартия прав человека и народов
АРТ	антиретровирусная терапия
АС	Африканский союз
БНО	бесплатное начальное образование
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ЗДВРД	забота о детях и воспитание в раннем детстве
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНИ	Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
КПП	Конвенция против пыток
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
ЛЖВ	люди, живущие с ВИЧ
МЗ	Министерство здравоохранения
МИКО	многоиндикаторное кластерное обследование
МКПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
МОПП	Министерство образования и профессиональной подготовки
МОТ	Международная организация труда
НЕТИП	Национальная программа по улучшению образования и подготовки кадров
НСР	Национальные стратегические рамки
НСЧРВС	Национальный совет чрезвычайного реагирования по вопросам ВИЧ/СПИДа
ОПММП	основной пакет мероприятий по оказанию медицинской помощи
ПППО	помощь и поддержка для процесса преподавания и обучения
ППЧМБС	Президентский план чрезвычайных мер по борьбе со СПИДом
ПТО	профессионально-техническое образование
РНСР	Расширенные национальные стратегические рамки
СДН	сироты и дети, находящиеся в неблагоприятном положении
СНС	свидетельство об окончании начальной школы Свазиленда
СО	сектор образования
СПДСЗ	Стратегические планы действий в секторе здравоохранения
СПДСО	Стратегический план действий в секторе образования
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТБ	туберкулез

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Методология и процесс консультаций	4
III. Изменения после завершения обзора предыдущего цикла: нормативные и институциональные рамки	4
IV. Последующая деятельность по итогам последнего обзора: выполнение принятых рекомендаций	7
A. Ратификация договоров	7
B. Тематические вопросы, касающиеся прав человека	7
V. Достижения и виды передовой практики, проблемы и трудности.....	14
A. Достижения и виды передовой практики	14
B. Проблемы и трудности.....	19
VI. Основные национальные приоритеты	21
VII. Перспективы с точки зрения наращивания потенциала и технической помощи	25

I. Введение

1. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору (УПО) рассмотрела первый национальный доклад Королевства Свазиленд 4 октября 2011 года. В ходе интерактивного диалога в рамках Рабочей группы Свазиленд получил в общей сложности 139 рекомендаций. 6 октября 2011 года Рабочая группа утвердила свой доклад о первом УПО Свазиленда. 15 марта 2012 года Совет по правам человека утвердил выводы, включенные в доклад Рабочей группы, который содержит 28 рекомендаций для Свазиленда.

2. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в области выполнения 28 рекомендаций, вынесенных по итогам первого цикла УПО.

II. Методология и процесс консультаций

3. 8 сентября 2015 года Совет министров принял решение о создании при правительстве Национального руководящего комитета по УПО для проведения консультаций и подготовки и представления второго национального доклада Свазиленда по УПО Совету по правам человека Организации Объединенных Наций. Работой этого комитета руководит Министерство юстиции, а в его состав вошли руководитель Канцелярии премьер-министра, заместитель премьер-министра и представители Министерства труда, Министерства здравоохранения, Министерства образования, научных кругов, неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

4. В конце сентября 2015 года в Эзульвини, Свазиленд, было проведено рабочее совещание с целью предоставления технической консультативной помощи по вопросам подготовки второго национального доклада Свазиленда. Это рабочее совещание было проведено при поддержке со стороны регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека для южной части Африки и страновой группы Организации Объединенных Наций. Данное рабочее совещание предоставило сторонам, заинтересованным в подготовке УПО, возможность для выработки общей позиции по процессу УПО и обсуждения национального опыта, накопленного во время проведения последнего УПО, а также хода выполнения и осуществления рекомендаций, основных проблем и методики подготовки второго доклада.

5. В начале февраля 2016 года по инициативе Министерства юстиции правительство провело консультативное совещание с участием всех заинтересованных сторон. На этом совещании был представлен проект доклада, который был обсужден с целью изучения мнений заинтересованных сторон. Высказанные ими соображения впоследствии были включены в этот доклад.

6. Настоящий доклад был представлен Совету министров и впоследствии Совету по правам человека.

III. Изменения после завершения обзора предыдущего цикла: нормативные и институциональные рамки

7. Конституционные рамки Свазиленда в отношении соблюдения, поощрения, защиты и осуществления всех прав человека и основных свобод преду-

смотрены в главе 3 (Билль о правах) Закона о Конституции Свазиленда № 001/2005 («Конституция»).

8. Свазиленд разработал институциональные рамки, которые будут способствовать улучшению его достижений в области прав человека. К числу соответствующих учреждений относятся Комиссия по правам человека, которая также выполняет функции Комиссии по этике, отвечающей за защиту и поощрение прав человека; Комиссия по выборам и определению границ избирательных округов, отвечающая за свободное и добросовестное проведение выборов; Совет по управлению земельными ресурсами, который отвечает за общее администрирование и регламентирование любых прав или интересов в отношении земли; государственные министерства и департаменты. Вклад в дело поощрения и защиты прав человека продолжает также вносить и активно действующее гражданское общество.

9. В Свазиленде действует государственная избирательная система на основе избирательных округов в соответствии с положениями статьи 79 Конституции, предусматривающими, что система избирательных округов представляет собой демократическую систему прямого участия граждан, которая делает акцент на передаче полномочий от центрального правительства к избирательным округам и на личных достоинствах как оснований для избрания или назначения на государственную должность.

10. В статье 93 Конституции предусматривается, что законодательная власть состоит из Сената и палаты Ассамблеи. В настоящее время в состав Сената входят 30 сенаторов, 20 из которых назначаются Королем и 10 избираются палатой Ассамблеи. В состав палаты Ассамблеи входят 65 членов, 55 из которых избираются народным голосованием и 10 назначаются Королем. В 2013 году в Свазиленде успешно прошли вторые всеобщие выборы в соответствии с положениями нового конституционного закона.

11. В ходе выборов 2013 года для голосования зарегистрировались 414 704 избирателя, т.е. 70% от общего числа избирателей. В их числе проголосовал 230 571 человек: это говорит о том, что явка избирателей составила 56%.

12. Избирательный процесс в отношении участия политических партий регламентируется положениями статьи 79 Конституции, которые были дополнительно истолкованы Высоким судом в ходе рассмотрения дела *Ситоле НО и другие против премьер-министра и других*, SC 50/2008. Хотя в решении по этому делу было указано, что политическим партиям не разрешается выставлять кандидатов, члены таких партий могут участвовать в выборах на индивидуальной основе. Например, в состав нынешнего парламента были избраны депутаты, являющиеся членами политических партий.

13. Свазиленд постепенно продвигается по пути выполнения своих обязательств по представлению отчетности в органы по наблюдению за соблюдением договоров. С этой целью 13 марта 2012 года Свазиленд представил свои объединенные первоначальный и второй периодические доклады Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 10 июля 2014 года Комитет рассмотрел эти объединенные доклады. В настоящее время страна приступила к подготовке своего второго периодического доклада для Комитета по правам ребенка.

14. 24 сентября 2012 года Свазиленд выполнил рекомендации, вынесенные в рамках первого цикла УПО, путем ратификации следующих международно-правовых документов:

- a) Конвенции о правах инвалидов;
- b) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов;
- c) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- d) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

15. Кроме того, страна также ратифицировала ряд региональных и международных правозащитных инструментов, включая, в частности, такие документы, как:

- a) Конвенция против организованной преступности (2000 год);
- b) Протокол против незаконного ввоза людей по суше, морю и воздуху (2000 год);
- c) Гагская конвенция о межгосударственном усыновлении/удочерении (1993 год);

или присоединилась к этим документам.

16. В настоящее время Комиссия по правам человека и государственному управлению имеет полностью функциональный секретариат, в котором работают восемь человек. Секретариат будет способствовать деятельности Комиссии по выполнению ее конституционного мандата, заключающегося в поощрении и защите прав человека, обеспечении равного доступа к государственным услугам для всех лиц и укреплении руководства, которое подотчетно перед всеми людьми. В частности, ожидается, что данная Комиссия теперь будет эффективно выполнять свой мандат и примет соответствующие меры для улучшения, корректировки или исправления положения, складывающегося в результате нарушения основных прав и свобод, предусмотренных в Конституции, и направления жалоб на несправедливое отношение, коррупцию, злоупотребление полномочиями и несправедливое обращение с любым человеком со стороны государственного должностного лица, с помощью таких средств, которые являются справедливыми, адекватными и действенными.

17. Комиссия также получила служебные помещения в офисном парке в столице страны (Мбабана), являющиеся более доступными для общественности, в частности для представителей уязвимых групп населения, таких как вдовы и инвалиды, которые не имели беспрепятственного доступа к помещениям Комиссии в Лобамбе.

IV. Последующая деятельность по итогам последнего обзора: выполнение принятых рекомендаций

A. Ратификация договоров

Ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹

18. 25 сентября 2007 года Свазиленд подписал КНИ, однако пока еще не рассмотрел вопрос о присоединении к этому договорному документу.

Ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда²

19. Свазиленд соблюдает решение, принятое на внеочередной сессии Ассамблеи Африканского союза (АС), проведенной в октябре 2013 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, относительно того, что в отношении любого действующего главы государства или правительства стран – членов АС не могут выдвигаться или продолжаться выдвигаться какие-либо обвинения в любом международном суде. Свазиленд рассмотрит вопрос о присоединении к Римскому статуту в тот момент, когда в статью 27 этого статута будут внесены поправки, предоставляющие иммунитет любому действующему главе государства или правительства.

Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток³

20. 25 апреля 2004 года Свазиленд присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, положения статьи 18 Конституции запрещают применение пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. С учетом взятого страной обязательства запретить все формы пыток в настоящее время предпринимаются усилия по присоединению к Факультативному протоколу путем принятия необходимых мер по ратификации, указанных в статье 238 Конституции. Этот процесс предусматривает утверждение этого правового документа посредством принятия парламентского акта или в рамках совместного заседания обеих палат парламента. Укрепление таких структур, как Комиссия по правам человека, направлено на повышение эффективности усилий по предотвращению и искоренению пыток.

Ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴

21. Свазиленду еще предстоит рассмотреть вопрос о ратификации МКПТМ.

B. Тематические вопросы, касающиеся прав человека

Создать национальный механизм по предупреждению пыток, предусмотренный в КПП, квалифицировать пытки в качестве уголовного преступления и принять эффективные меры по предупреждению и наказанию любых нарушений⁵

22. В соответствии с положениями КПП страна инвестировала ресурсы для расширения возможностей Комиссии по правам человека с целью наращивания потенциала всех уполномоченных субъектов в интересах предотвращения пыток. В настоящее время Комиссия в соответствии с мандатом, предусмотренным в Конституции, занимается наращиванием потенциала основных государ-

ственных субъектов и поддерживает процесс создания структур, которые будут предоставлять достаточное возмещение жертвам пыток.

Квалифицировать пытки в качестве уголовного преступления и принять эффективные меры по предотвращению и наказанию применения пыток⁶

23. В настоящее время страна, стремясь вести эффективную борьбу против пыток, занимается подготовкой законодательства, в котором на систематической основе будут рассматриваться вопросы о предотвращении пыток и реагировании на них.

Незамедлительно упразднить законодательные и другие нормативные положения, дискриминирующие женщин, и принять новые законы в соответствии с принципом гендерного равенства, как это предусмотрено в КЛДЖ⁷

24. В качестве иллюстрации приверженности страны обеспечению гендерного равенства страна, помимо ратификации КЛДЖ, обязалась в этой связи соблюдать положения ряда правовых документов. К их числу относятся Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. В связи с этими документами на местном уровне были приняты следующие меры:

а) в 2012 году в Закон о регистрации имущества были внесены поправки с целью осуществления прав женщин, вышедших замуж в режиме общности имущества, на владение землей и ее регистрацию на свое имя;

б) в законопроекте о половых преступлениях и бытовом насилии указываются меры по борьбе со всеми формами сексуального насилия в отношении женщин и детей. В настоящее время правительство Свазиленда прилагает все необходимые усилия для ускорения его принятия парламентом;

в) норма обычного права, предусматривающая, что замужние женщины не обладают правовой дееспособностью без помощи своих мужей, была объявлена Высоким судом несовместимой с конституционным правом на равенство при принятии им решения по делу *Сихлонгонiane и другие против Сихлонгонiane [2013 SZHC 144]*.

Принять дополнительные меры по искоренению дискриминационных культурных обычаев⁸

25. Положения статьи 28 Конституции защищают женщин от культурной практики, против которой они сознательно выступают.

Разработать и осуществлять национальную стратегию по ликвидации и стигматизации и дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и обеспечить, чтобы СДН имели доступ к здравоохранению и образованию и были защищены от насилия и жестокого обращения⁹

26. Действуя через Национальный совет чрезвычайного реагирования по вопросам ВИЧ/СПИДа (НСЧРВС), правительство Свазиленда осуществило обзор национальных многосекторальных стратегических рамок для ВИЧ и СПИДа на 2009–2014 годы и разработало более широкие национальные многосекторальные стратегические рамки на 2014–2018 годы. Эти рамки направляют национальные меры реагирования в отношении ВИЧ и СПИДа. Данная стратегия

охватывает вопросы профилактики, лечения, воздействия и смягчения последствий, включая вопросы о стигматизации и дискриминации.

27. Помимо вышеупомянутой стратегии, страна также приняла Кодекс надлежащей практики по трудовым отношениям, который содержит конкретные положения по ВИЧ и СПИДу. Цель положений, касающихся ВИЧ и СПИДа, заключается в ликвидации дискриминации на рабочем месте на основе ВИЧ-статуса конкретного лица.

28. Правительство выступило с инициативой в области общественного здравоохранения в государственном секторе с целью внести свой вклад в улучшение общего состояния здоровья государственных служащих, а также в решение проблем стигматизации и дискриминации.

29. Министерство здравоохранения (МЗ) резко расширило масштабы программ антиретровирусной терапии (АРТ). Если в 2006 году в стране существовало всего лишь 24 центра АРТ, то в конце 2014 года действовало 133 центра АРТ. По состоянию на конец 2014 года программами АРТ было охвачено в общей сложности 125 421 человек, при этом в их число входили 7 906 (6%) детей в возрасте до 14 лет. С учетом количества лиц, охваченных АРТ, в своей деятельности МЗ уделяет приоритетное внимание вопросу о сведении к минимуму случаев смерти лиц, охваченных АРТ. Эти показатели свидетельствуют об уровне выживаемости лиц, охваченных программами АРТ. В прошлом почти 60% лиц, охваченных программами МЗ, умирали в течение первых трех месяцев с момента начала лечения (АРВ). В течение последних лет эти показатели улучшились, поскольку в настоящее время +/-3% лиц умирает в результате отказа от лечения в течение первых шести (6) месяцев. Правительство продолжает субсидировать медицинское обслуживание в государственных медицинских учреждениях.

30. В 2012 году в стране было принято всеобъемлющее законодательство по защите детей (Закон о защите и благополучии детей 2012 года). Цель этого законодательства заключается в предоставлении детям защиты от жесткого обращения и поощрения их благополучия и наилучших интересов. Помимо этого закона, страна проводит детскую политику, которая обеспечивает четкую направленность политических заявлений, иллюстрирующих приоритизацию деятельности по защите и поощрению прав детей, в частности уязвимых детей. В рамках активной программы по социальной защите правительство предоставляет пособия на сирот и детей, находящихся в неблагоприятном положении (СДН), которые предназначены для обучения детей, находящихся в неблагоприятном положении.

31. Правительство Свазиленда обеспечило бесплатное начальное образование для всех свазилендских детей в соответствии с положениями Конституции и Закона о бесплатном начальном образовании 2012 года. И хотя среднее образование по-прежнему не является бесплатным, правительство оказывает поддержку детям, находящимся в неблагоприятном положении, путем оплаты их расходов с помощью пособий на СДН, выделяемых из портфельного капитала, которым располагает заместитель премьер-министра.

32. Согласно данным многоиндикаторного кластерного обследования (МИКО) 2014 года, доля сирот и детей, находящихся в неблагоприятном положении, составляет 45,1% среди всех детей, проживающих в стране. Доля сирот, посещающих школу, составляет 97,2%, в то время как для других детей этот показатель равняется 98,6%.

Разработать программы профессиональной подготовки в области прав человека для сотрудников судебных и правоохранительных органов, включая служащих полиции и сил безопасности и сотрудников исправительных учреждений¹⁰

33. Благодаря поддержке со стороны партнеров в области развития сотрудники ряда уполномоченных субъектов прошли подготовку по защите прав человека. В течение последних двух лет сотрудники судебных органов прошли подготовку по вопросам о том, каким образом следует применять международно-правовые документы, ратифицированные страной, в частности Конвенцию о правах ребенка. Сотрудники судебных органов получили навыки, позволяющие им обеспечить надлежащее рассмотрение дел, касающихся детей, в их судах. Эти учебные программы охватывают судей из всех регионов страны. Другие вспомогательные сотрудники судебных органов получили также широкую подготовку и приобрели более глубокие знания по вопросу о том, каким образом следует рассматривать дела, связанные с жертвами жесткого обращения и детьми. По соображениям согласованности эти учебные программы также охватывают прокуроров.

34. Свыше 230 служащих полиции также прошли подготовку по справочному руководству, которое было разработано с целью совершенствования их способности расследовать дела, связанные с семьями и уязвимыми лицами. Это справочное руководство, которое впоследствии будет включено в программы профессиональной подготовки всех служащих полиции, содержит всеобъемлющий раздел, посвященный международно-правовой основе прав человека и последствиям для их обязанностей.

35. Комиссия по правам человека работает с полицией, с тем чтобы обеспечить более всеобъемлющую подготовку по правам человека в рамках общей программы обучения служащих полиции. В настоящее время Комиссия прилагает усилия для обеспечения более систематической подготовки, которая будет охватывать все соответствующие заинтересованные стороны, включая военно-служащих и сотрудников исправительных учреждений.

Принять конкретные и срочные меры по обеспечению независимости и беспристрастности судебных органов¹¹

36. Положения статьи 141 Конституции предусматривают независимость судебной власти в обеих ее судебных и административных функциях, включая финансовое управление. С этой целью предпринимаются последовательные шаги в направлении обеспечения независимости судебных органов. Эти шаги предусматривают предоставление гарантий пребывания в должности всех сотрудников судебных органов и обеспечение транспарентного процесса назначения судей. В 2015 году было объявлено об открытии вакансий на должности судей Высокого суда, и с кандидатами проводились публичные собеседования.

37. Судебные органы имеют бюджет, не относящийся к министерству, отвечающему за отправление правосудия. Зарплата судей не поступает из ежегодного бюджета, а выплачивается из консолидированного фонда.

Привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами для обеспечения свободы собраний и ассоциации, в частности в отношении уведомления о проведении мирных собраний¹²

38. В настоящее время осуществляется обзор Закона об общественном порядке 1963 года, который регламентирует порядок организации мирных собраний. Правительство подготовило новый законопроект об общественном порядке, который отменит нынешний закон. Этот законопроект гарантирует свободу мирных собраний и выражения мнений. Он также предусматривает, в частности, необходимость направления уведомлений и организации консультаций в связи с публичными собраниями и регламентирует полномочия полиции в ходе их проведения.

39. Данный законопроект устраняет требование, предусматривающее, что организаторы общественного митинга или публичного собрания должны получить разрешение полиции. Организаторы собраний или митингов должны уведомить полицию по крайней мере за семь дней или, в особых случаях, не менее чем за 48 часов до проведения собрания, указав уважительные причины, объясняющие, почему не может быть направлено первая из этих двух уведомлений.

40. После направления уведомления проводятся консультации с участием представителей полиции и местных органов власти и лиц, созывающих или организующих собрание. Именно в ходе этих консультаций обсуждаются и согласовываются организационные вопросы, например такие, как используемые маршруты и время начала и окончания собрания. Полиция и местные органы власти могут устанавливать условия для проведения собрания в тех случаях, когда существуют опасения в отношении сохранения общественного порядка и безопасности.

41. Полиция может запретить проведение того или иного собрания только в том случае, если у нее имеются вполне обоснованные причины полагать, что данное собрание будет угрожать общественному порядку и общественной безопасности и что не может быть обеспечено или предусмотрено каких-либо изменений, условий или договоренностей с целью устранения этих угроз. Законопроект включает в себя положение о судебном пересмотре решения полиции о запрещении собрания.

42. Законопроект об общественном порядке был подготовлен при техническом содействии со стороны Международной организации труда (МОТ). Он был представлен Генеральному прокурору для тщательной проверки до его направления в Совет министров с целью его рассмотрения и утверждения.

43. Кроме того, в настоящее время правительство занимается подготовкой поправок к Закону о пресечении терроризма 2008 года, с тем чтобы устранить препятствия на пути осуществления права организаций трудящихся на свободу ассоциации. Эти поправки имеют своей целью исключить организации наемных работников из определения понятия «террористической группы».

44. Правительство также внесло поправки в Закон о трудовых отношениях 2000 года, которые разрешают регистрацию федераций трудящихся и работодателей и тем самым обеспечивают свободу ассоциации для трудящихся и предприятий, как это предусматривается в Конвенции № 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию. Эти поправки вступили в силу посредством принятия в 2014 году Закона о трудовых отношениях (с поправками) № 11. Федерации трудящихся и работодателей были должным образом зарегистрированы, являются участниками форума для социального диалога и

представлены во всех консультативных форумах, в рамках которых принимаются законодательные и политические решения, касающиеся их социально-экономических интересов.

45. Действуя в соответствии с рекомендацией МОТ относительно того, чтобы правительство Свазиленда предоставило сотрудникам исправительных учреждений право на организацию, правительство осуществляет обзор Закона о создании службы исправительных учреждений путем, в частности, включения в пересмотренный Закон о создании службы учреждений права таких сотрудников на организацию. Законопроект, в соответствии с которым этим служащим предоставляется право на организацию, был представлен в парламент и будет обсуждаться с ближайшее время.

46. Правительство также представило в парламент законопроект «О государственной службе», который направлен, в частности, на активизацию процесса переговоров о заключении коллективных договоров на государственной службе и на повышение качества предоставляемых услуг. Аналогичным образом этот законопроект был подготовлен на основе результатов консультаций, проведенных с тремя заинтересованными сторонами, и был рассмотрен МОТ до его представления в парламент.

Запретить телесные наказания во всех сферах¹³

47. Хотя страна не согласилась с отменой телесных наказаний во всех сферах, она применяет их лишь в отношении взрослых, поскольку положения Закона о защите и благополучии детей запрещают использование телесных наказаний в качестве наказания в делах, связанных с детьми. В дополнение к этим положениям Министерство образования приступило к осуществлению программы использования ненасильственных дисциплинарных методов и занимается пересмотром своей политики и правил с целью их приведения в соответствие с принципами использования ненасильственных дисциплинарных методов. Министерство также сотрудничает с организациями гражданского общества с целью поощрения использования ненасильственных дисциплинарных методов в семьях. Эта инициатива направлена на постепенное использование этих принципов в различных местах, в которых практикуются телесные наказания.

Принять незамедлительные меры по отмене законов, которые криминализируют и/или ограничивают свободу выражения мнений и средств массовой информации, в частности Закона о мятежах и подрывной деятельности (1938 год) и Закона о запрещенных публикациях (1968 год)¹⁴

48. Статья 24 Конституции гарантирует свободу выражения мнений, включая свободу средств массовой информации. Вопрос о конституционности Закона о мятежах и подрывной деятельности в той степени, в какой он подразумевает право на свободу выражения мнений, находится на рассмотрении в судах.

49. В интересах дальнейшего поощрения осуществления свободы выражения мнений, развития свободных средств массовой информации и введения в действие независимых средств массовой информации правительство Свазиленда приняло Закон о комиссиях по коммуникациям 2013 года. В соответствии с этим законом была создана Комиссия, цель деятельности которой заключается, в частности, в регламентации порядка направления электронных сообщений, защиты данных в электронных сообщениях, почтовых услуг, электронной торговли и радио- и телевидения.

Создать комиссии по расследованию всех случаев смерти в период содержания под стражей, которые имеют место в органах национальной полиции, армии и пенитенциарных учреждениях¹⁵

50. Положения Закона о проведении следствия предусматривают автоматическую организацию расследования случаев смерти, которая произошла в помещениях, находящихся в ведении государства. В свете этого закона в отношении всех случаев смерти государство поручает проводить независимое расследование.

Укрепить институты, созданные для защиты демократии¹⁶

51. Правительство выделяет ресурсы, предназначенные для укрепления учреждений, которые стремятся обеспечить защиту демократии в Свазиленде. Независимость, мандат и полномочия Комиссии по правам человека и Комиссии по выборам и определению границ избирательных округов четко отражены в Конституции и гарантируются ею. Соответственно, правительство выделяет ресурсы, предназначенные для комплектации штатов и приобретения рабочего оборудования с целью повышения эффективности деятельности этих учреждений. Свазиленд осуществляет свою деятельность в соответствии с Парижскими принципами в целях содействия аккредитации Комиссии по правам человека и, соответственно, укрепления ее потенциала и повышения эффективности ее работы.

52. Комиссия по борьбе с коррупцией является официальным органом, созданным на основании Закона о предотвращении коррупции. Данный закон наделяет Комиссию мандатом по предотвращению и искоренению коррупции и дополнительно гарантирует и защищает ее независимость. Правительство уделяет приоритетное внимание борьбе с коррупцией и преисполнено решимости выделять Комиссии реальные бюджетные ассигнования и наращивать ее технический потенциал в интересах обеспечения эффективности и действенности ее работы. Повышение рейтинга комиссии в независимых международных классификациях свидетельствует о прогрессе, достигнутом в области повышения эффективности ее деятельности.

Принять меры по предупреждению насилия в отношении сообщества ЛГБТ¹⁷

53. Что касается насилия в отношении сообщества ЛГБТ, то не имеется каких-либо сведений или сообщений об актах насилия в их отношении.

Провести срочный пересмотр законодательства, подзаконных актов и процедур, касающихся применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов¹⁸

54. Был осуществлен пересмотр законодательства, подзаконных актов и процедур, касающихся применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов, в ходе которого было установлено, что они соответствуют международным нормам в области прав человека.

55. Применение силы и огнестрельного оружия, в том числе силы, которая может привести к гибели людей, регламентируется Законом об уголовном судопроизводстве и представлении доказательств. Положения Уголовно-процессуального кодекса разрешают сотрудникам правоохранительных органов использовать силу, которая может привести к гибели людей, в качестве крайней меры, когда их жизнь находится в опасности. Силовые средства, не способные

привести к смерти людей, используются в тех случаях, когда то или иное лицо, подозреваемое в криминальном поведении, сопротивляется аресту или совершает бегство и может быть задержано или остановлено только путем применения силы.

Отменить или в срочном порядке изменить Закон о пресечении терроризма 2008 года и другие нормативные акты по вопросам безопасности с целью приведения их в соответствие с международными стандартами в области прав человека¹⁹

56. В настоящее время осуществляется пересмотр Закона о пресечении терроризма. С этой целью в 2013 году правительство подготовило проект закона о пресечении терроризма (с внесенными поправками). Цель этого законопроекта заключается в изменении определения понятия «террористический акт» и в регламентации других смежных вопросов. В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении Совета министров, после чего он будет представлен парламенту.

57. Помимо законодательного процесса, следует упомянуть о том, что в настоящее время в Высоком суде рассматривается одно конституционное дело. В этом деле определение понятий «террористического акта» и «террористической группы» оспаривается на том основании, что оно несовместимо с правом на свободу собраний и с правом на свободу ассоциации, которые гарантируются положениями статей 24 и 25 Конституции.

V. Достижения и виды передовой практики, проблемы и трудности

A. Достижения и виды передовой практики

58. Начиная с 2011 года правительство Свазиленда продолжает разрабатывать и осуществлять политику, направленную на повышение качества жизни всего населения страны. Эта политика предусматривает, в частности, осуществление указываемых ниже мер.

59. Программа бесплатного начального образования (БНО): эта программа направлена на устранение препятствий и расширение доступа к начальному образованию для всех детей школьного возраста. Она предусматривает предоставление образования соответствующего качества и устранение всех форм неравенства и нарушений в начальном образовании. Она предназначена для ликвидации неграмотности и передачи каждому ребенку базовых навыков и знаний в интересах ликвидации нищеты. Данная программа отвечает требованиям пункта 6 статьи 29 Конституции Свазиленда, в котором гарантируется право на бесплатное начальное образование в государственных школах.

60. Программа БНО успешно осуществлялась в 1–2 классах в 2010 году, а к 2015 году она была распространена на школьников, обучающихся в 1–7 классах. В 2009 году в школах обучалось 231 555 детей, в 2012 году – 239 422 ребенка и в 2015 году – 247 717 детей. Эти показатели свидетельствуют о том, что Свазиленд находится на пути обеспечения всеобщего доступа к начальному образованию, как это конкретно указывается в цели 2, сформулированной в Декларации тысячелетия. Обеспечение такого доступа является лишь одним из аспектов прогресса, поскольку существует необходимость обеспечения того, чтобы все дети получили начальное образование. Показатели завершения обу-

чения в начальных школах свидетельствуют о том, что частичный охват детей системой начального образования может по-прежнему объясняться такими явлениями, как второгодничество и школьный отсеб. Показатель завершения обучения составил около 59,3% в 2006/07 году и увеличился до 76,4% в 2012 году: подобное положение позволяет сделать предположение о том, что больше детей остаются в школе с целью завершения начального образования. Это свидетельствует о достигнутом прогрессе в области охвата детей системой начального образования.

61. В рамках БНО всем ученикам начальных школ, включая детей с особыми потребностями, оказывается поддержка в форме выделения субсидий и предоставления бесплатных канцелярских принадлежностей и учебников. Кроме того, правительство Свазиленда предоставляет каждому ребенку дотации, средний размер которых составляет 560 эмангени (80 долл. США). Здесь следует отметить, что, хотя в прошлом в школах мальчики были представлены в большей степени, в настоящее время ситуация изменилась, поскольку в 2009 году чистый коэффициент охвата девочек начальным образованием превысил аналогичный показатель для мальчиков и продолжал превышать его в последующий период времени. В рамках инициатив в области БНО учащимся с особыми потребностями также уделяется особое внимание, поскольку они проходят специализированную подготовку и получают специальные учебные материалы и оборудование.

62. В ходе осуществления этой программы были построены новые школы и открыты дополнительные классные комнаты в большинстве школ, с тем чтобы сократить поездки на большие расстояния. В контексте этой программы к данному процессу привлекались дополнительные учителя – примерно сто десять преподавателей (110) в год. В рамках этой программы были открыты дополнительные должности инспекторов, которые занимаются контролем за соблюдением стандартов качества в школах. В числе этих специалистов работают инспекторы, которые занимаются учащимися с особыми образовательными потребностями.

63. Помимо программы БНО, значительный прогресс, достигнутый Свазилендом в области обеспечения всеобщего начального образования, объясняется улучшением питания в школах и совершенствованием школьной инфраструктуры. Свыше 90% школ имеют доступ к электроэнергии и питьевой воде.

64. Программы по ВИЧ и по СПИДу: в рамках совершенствования профилактики ВИЧ был расширен доступ соответствующих лиц к антиретровирусной терапии (АРТ) путем их незамедлительного включения в программы АРТ и лечения беременных женщин и кормящих матерей в стране. Эти меры направлены на дальнейшее сокращение уровня передачи инфекции среди населения страны.

65. Министерство здравоохранения (МЗ) значительно расширило масштабы программ АРТ. К концу 2014 года программами АРТ было охвачено в общей сложности 125 421 человек, в том числе 7 906 (6%) детей в возрасте до 14 лет. С учетом увеличения количества лиц, охваченных АРТ, МЗ в своей деятельности уделяет наиболее пристальное внимание вопросу о выживаемости лиц, охваченных АРТ. В этом отношении следует с удовлетворением отметить, что коэффициент выживаемости взрослых и детей, охваченных АРТ, за 36-месячный период времени составляет соответственно 78% и 83%.

66. Доля ВИЧ-инфицированных детей, родившихся у ВИЧ-позитивных матерей, продолжает сокращаться с 16,4% в 2011 году до 9,17% в 2014 году, при этом ставится цель достигнуть показателя в размере 5% к 2018 году. Этот про-

гресс объясняется увеличением охвата АРТ беременных женщин и кормящих матерей. Министерство постепенно разворачивает программы ранней АРТ для всех беременных женщин и кормящих матерей, которые являются ВИЧ-позитивными, при этом они охватываются АРТ в кратчайшие сроки независимо от количества их CD4-лимфоцитов. АРТ, как известно, оказывает профилактическое воздействие на передачу ВИЧ.

67. В стране отмечается увеличение доли детей, проходящих тестирование на ВИЧ в течение шести недель с момента рождения, при этом их охват составил 81%. В настоящее время более 80% государственных медицинских учреждений имеют возможности брать анализы крови у детей с целью ранней диагностики ВИЧ. Ранняя диагностика ВИЧ у детей позволяет привлекать большее количество детей, которым требуется АРТ, к ее прохождению и может рассматриваться в качестве шага вперед в направлении всеобщего охвата детей АРТ к 2018 году. Правительство по-прежнему преисполнено решимости финансировать закупки антиретровирусных препаратов, выделяя на эти цели около 90% отведенного бюджета.

68. В 1999 году ВИЧ был объявлен в качестве национального бедствия. В этой связи в 2003 году был учрежден Национальный совет чрезвычайного реагирования по вопросам ВИЧ/СПИДа (НСЧРВС), который координирует межведомственную деятельность по ликвидации СПИДа к 2022 году. Он также мобилизует необходимые ресурсы для принятия соответствующих мер на национальном уровне, в результате чего 40% общего объема финансовых ресурсов, предназначенных для борьбы с ВИЧ, обеспечивается за счет внутренних источников (правительство Свазиленда и частный сектор).

69. В контексте принятой декларации в период 2000–2014 годов были приняты указываемые ниже меры с целью поддержки процесса эффективного осуществления национальной деятельности по реагированию на ВИЧ:

а) были приняты Национальные стратегические рамки (НСР) на 2009–2014 годы и Расширенные национальные стратегические рамки (РНСР) на 2014–2018 годы. Они обеспечили план многосекторальных действий в отношении ВИЧ. Цели РНСР заключаются в том, чтобы вдвое сократить уровень распространения ВИЧ, уменьшить на 15% смертность среди людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ), и, в частности, лиц с попутным заражением ТБ/ВИЧ и смягчить социально-экономические последствия ВИЧ и СПИДа среди уязвимых групп населения, а также повысить эффективность и действенность национальных ответных мер;

б) Стратегические планы действий в секторе здравоохранения I и II (СПДСЗ I и II). Они обеспечивают стратегическую направленность системы оказания услуг в секторе здравоохранения. Цели СПДСЗ II заключаются в сокращении уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, которые вызваны болезнями и другими социальными условиями; содействию эффективному распределению ресурсов и управлению ими в секторе здравоохранения; и снижении риска и уязвимости населения страны перед лицом проблем социального обеспечения и их негативного влияния;

в) Национальная парламентская стратегия по вопросам ВИЧ и СПИДа (2009–2014 годы), которая в настоящее время пересматривается, и вскоре будет разработана новая стратегия, охватывающая период 2016–2021 года. Цель заключается в том, чтобы повысить заинтересованность и эффективное участие законодателей в осуществлении национальных мер по реагированию на ВИЧ и СПИД в Свазиленде;

d) Стратегия коммуникационной деятельности Свазиленда, направленная на изменения в социальной сфере и поведении (СКДСП), на 2009–2014 годы, призванная направлять процесс оказания структурированных услуг по предупреждению ВИЧ;

e) профилактика передачи инфекций от матери к ребенку (ППИМР): Свазиленд добился значительных успехов, поскольку к концу 2004 года только 4% женщин были охвачены программами ППИМР, а к концу 2014 года этот показатель составил 86%. Уровень ВИЧ-инфицированности среди детей сократился с 21,6% в 2006 году до менее 10% к концу 2014 года;

f) Национальная политика в сфере обрезания мужских половых органов (2009 год). Цель этой политики заключается в расширении масштабов мужского обрезания, которое можно рассматривать в качестве проверенной стратегии профилактики ВИЧ наряду с другими профилактическими мероприятиями. Аналогичным образом была также разработана Национальная программа обрезания мужских половых органов (2014–2018 годы), призванная увеличить показатели обрезания мужских половых органов с 27% в 2014 году до 80% к 2018 году;

g) Национальная детская политика (2009 год). Цели этой политики заключаются в принятии надлежащих мер с целью обеспечения адекватного ухода за детьми в целом и, в частности, сирот и уязвимых детей и их эффективной защиты;

h) Руководящие принципы по лечению ВИЧ (2003, 2008, 2011, 2014 годы). Они содержат операционные процедуры для организации лечения лиц, живущих с ВИЧ и нуждающихся в лечении. В настоящее время принята национальная политика тестирования и лечения, и уже проводятся экспериментальные исследования. Стремясь обеспечить дальнейшее расширение доступа к услугам по профилактике, национальное руководство поручило провести анализ возможностей проведения первичной профилактики. Пороги приемлемости постоянно повышаются до установленного в настоящее время количества CD4-лимфоцитов в размере 500 клеток/мм³, в результате чего были устранены критерии ВОЗ и пороги приемлемости количества CD4-лимфоцитов для некоторых групп населения;

i) проект планов финансирования борьбы с ВИЧ-инфекцией в Свазиленде. Эти планы прокладывают путь к национальному видению Свазиленда, свободного от СПИДа к 2022 году, что также согласуется с глобальной целью, предусматривающей ликвидацию СПИДа к 2030 году;

j) в 2014 году ПРООН была проведена оценка национальной правовой и нормативной базы Свазиленда по вопросам ВИЧ/СПИДа. Результаты этой оценки свидетельствуют о том, что Свазиленд принимает конструктивные меры по согласованию местных законов и нормативных актов, которые предусматривают защиту прав человека каждого гражданина, подвергающегося несправедливой дискриминации, включая людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Об этом наглядно свидетельствуют парламентские законопроекты, а также политика и рамочные программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Существуют также свидетельства решимости страны соблюдать международные нормы, а также региональные декларации, в которых поставлена цель обеспечить защиту прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. В стране приняты законы, которые обеспечивают защиту граждан от стигматизации и дискриминации на основании инфицированности ВИЧ. К их числу относятся национальная Конституция, политика в

сфере труда и секторальная политика, которые разработаны главным образом на основе национальных и международных документов.

70. Программа профилактики малярии: Свазиленд продолжает вести эффективную деятельность в связи с малярией, при этом в знак признания руководящей роли и усилий этой страны в деятельности по борьбе с малярией Африканский союз вручил ей сертификат об искоренении малярии, которую планируется окончательно ликвидировать к 2018 году. С момента принятия стратегии по ликвидации малярии в 2009 году был достигнут значительный прогресс в этой области, поскольку было отмечено значительное сокращение случаев заболевания малярией и смертности от нее, о которых сообщали различные медицинские учреждения. Был разработан стратегический план действий на 2015–2020 годы, на котором будет строиться деятельность страны после ликвидации малярии в 2015 году до 2018 года, когда ВОЗ сертифицирует ее безмалярийный статус, и в последующий период времени.

71. В знак признательности и благодарности в связи с достижениями страны в борьбе с малярией Глобальная группа экспертов по вопросам искоренения малярии провела свое десятое совещание в Свазиленде в ноябре 2015 года, на котором был сделан вывод том, что Свазиленд, по всей видимости, станет первой страной, искоренившей малярию в южной части Африки. Таким образом, страна по-прежнему привержена делу дальнейшего укрепления борьбы с малярией.

72. Уровень заболеваемости малярией и смертности от нее значительно сокращается в стране по мере того, как она приближается к этапу ее ликвидации. Этот успех может объясняться следующими факторами:

а) представители программы все более часто посещают медицинские учреждения с целью контроля за их деятельностью и обучения их персонала в интересах обеспечения того, чтобы медицинские работники соблюдали положения Национальных руководящих принципов по вопросам диагностики и лечения;

б) создание эффективного механизма мобилизации ресурсов и управления ими, который позволил обеспечить программу соответствующими ресурсами до 2018 года;

в) внедрение эффективной системы наблюдения за всеми случаями заболевания малярией, подтвержденными программой. Наблюдение за больными начинается сразу после подтверждения сделанного диагноза до возможной дальнейшей передачи инфекции;

г) систематическое опрыскивание инсектицидами внутренних жилых помещений: в годовом исчислении уровень их охвата составляет 90%.

73. Поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: правительство добилось значительных успехов в разработке политики и проведении законодательной реформы, направленной на решение проблем гендерного насилия в стране – свидетельством сказанному является утверждение Национальной гендерной политики 2010 года, принятие Закона о торговле людьми и незаконном провозе людей и Закона о защите и благополучии детей 2012 года. В ходе осуществления этих правовых рамок были созданы суды, адаптированные к потребностям детей, бесплатные «горячие линии», центры по вопросам оказания помощи жертвам и бытового насилия, действующие в полицейских участках, и единые универсальные центры (для предоставления помощи и поддержки жертвам гендерного насилия).

74. Экологическая устойчивость: страна добилась значительного прогресса в области обеспечения населения безопасной питьевой водой. Доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде на национальном уровне, увеличилась на 16% с 56,4% в 1997 году до 72,4% в 2014 году. Улучшение положения отмечается как в сельских, так и в городских районах. В 2014 году 63,4% сельского населения имели доступ к современным источникам водоснабжения в сравнении с 95,8% населения в городских районах. Согласно оценкам, по состоянию на 2014 год 65% населения имели доступ к источникам электроэнергии. В городских и сельских районах эти показатели составляли соответственно 83,8% и 53,8%.

75. В число других факторов, способствовавших повышению уровня экологической устойчивости, входят такие, как увеличение масштабов использования систем снабжения чистой водой, разработка программы электрификации сельских районов с целью обеспечения электроэнергией школ, медицинских учреждений, основных государственных учреждений и общин, а также сокращение выбросов углерода.

В. Проблемы и трудности

76. Бесплатное начальное образование: несмотря на успехи, достигнутые в рамках программы в плане увеличения охвата детей школьным образованием, нерешенные проблемы по-прежнему остаются. В некоторых случаях в классах представлены дети самого разного возраста, что создает определенные проблемы их обучения, поскольку уровни развития детей сильно различаются между собой. Все препятствия на пути доступа к начальному образованию полностью не устранены; некоторые дети по-прежнему не посещают школу. Существуют социальные факторы, которые по-прежнему затрудняют доступ некоторых детей к образованию: к их числу относятся вопросы снабжения школьной формой в случае семей, возглавляемых детьми, в которых нередко ощущается нехватка пищи и других необходимых предметов быта. В настоящее время Министерство предпринимает активные усилия для решения этих вопросов через программу помощи и поддержки для процесса преподавания и обучения (ПППО).

77. Высокий спрос на начальное образование создает потребность в дополнительных учителях. Вместе с тем в школах не хватает квалифицированных преподавателей. Согласно данным доклада о ежегодной переписи системы образования (2010 год), 25% учителей начальных школ недостаточно квалифицированы для того, чтобы преподавать на этом уровне. Это объясняется направлением в начальные школы ненадлежащим образом подготовленных учителей, главным образом получивших квалификацию преподавателей средних школ: подобное положение ставит под угрозу качество образования. Здесь следует сказать о том, что иногда учителя средних школ обучаются по одной единственной профилирующей дисциплине и не могут преподавать все учебные предметы в отличие от учителей начальных школ и, кроме того, они не обладают педагогическими навыками для обучения детей в возрасте от 6 до 18 лет, которые подчас зачисляются в один и тот же класс.

78. Высокое число учащихся в школах предусматривает также необходимость внесения ряда изменений в проводимую политику. В период 2010–2015 годов в Свазиленде отмечалось увеличение числа центров по вопросам заботы о детях и воспитания в раннем детстве (ЗДВРД), что заставило некоторые начальные школы требовать, чтобы дети до поступления в их школы посещали учреждения дошкольного образования. Не все дети завершают обу-

чение в школах: значительное число детей не доходят даже до 7 класса. Из 40 000 учащихся около 27 000 детей сдали экзамены на получение свидетельства об окончании начальной школы Свазиленда (СНС).

79. Сектор образования и профессиональной подготовки столкнулся с серьезными бюджетными ограничениями в начале 2008/9 финансового года после глобального кризиса, который привел к сокращению бюджета и уменьшению его доли, выделяемой для этого сектора. В последующий период времени в экономике отмечался застой: это свидетельствует о том, что расходы на образование вряд ли возрастут в ближайшем будущем. Увеличение бюджета Министерства образования и профессиональной подготовки (МОПП) по сравнению с предыдущим периодом времени едва лишь покрывает инфляцию. Значительное увеличение общего числа учащихся в секторе образования и профессиональной подготовки говорит о том, что в реальном выражении расходы на одного учащегося уменьшаются.

80. После того как правительство стало принимать плату за обучение в школе, доход некоторых школ, которые ранее взимали плату, превышающую размер субсидий, утвержденный правительством для каждого обучающегося, начал постепенно уменьшаться. К сожалению, это привело к тому, что школы начали взимать «дополнительную» плату, утверждая, что размер государственной субсидии недостаточен. Подобные действия создали проблемы для правительства, поскольку маргинализированные дети, которые поступили в школу в рамках программы БНО, начали постепенно покидать ее в результате того, что им приходилось вносить дополнительную плату. Однако правительство изучает эту проблему с целью нахождения устойчивого решения.

81. Несоблюдение школами политики, касающейся второгодничества и приема детей в школы: поскольку многие учащиеся, обучающиеся в начальных школах, остаются на второй год, эффективность программы БНО сокращается. В 2012 году около 40 000 учащихся, т.е. 16% общего контингента учащихся, остались на второй год. В данном случае речь идет об общем контингенте учащихся, посещающих тот или иной класс: это позволяет сделать предположение о том, что средства программы БНО во многом тратятся впустую, поскольку они предназначены для успешно завершающих учебный год школьников, а не для приблизительно такого же количества учащихся, которые остаются на второй год.

82. Учет учащихся с особыми образовательными потребностями: большинство учителей начальных школ по-прежнему не могут обучать детей с особыми потребностями. Кроме того, не разработано достаточного количества учебно-методических материалов и оборудования для обслуживания всех учащихся.

83. И наконец, различия, существующие между сельскими и городскими школами, приводят к тому, что дети переезжают из сельских в городские районы. В результате на каждого учителя, преподающего в городских школах, приходится около 60 учеников.

84. Программы по ВИЧ и СПИДу: финансирование принимаемых на национальном уровне мер реагирования является недостаточным для реализации всех необходимых действий. Принимаемые на национальном уровне меры реагирования финансируются двумя основными внешними донорами: Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и Президентским планом чрезвычайных мер по борьбе со СПИДом (ППЧМБС). Зависимость от этих двух основных внешних доноров создает опасения по поводу устойчивости принимаемых на национальном уровне мер реагирования. Эту проблему можно

было бы решить путем укрепления государственно-частного партнерства в интересах повышения социальной ответственности частных компаний.

85. Структура надлежащего распределения ресурсов является некорректной. Национальный фонд по борьбе со СПИДом (2011 год) сообщает о том, что около 41% общего объема финансирования в последнем финансовом году было направлено на координацию деятельности и управление ею, а также на лечение, уход и поддержку (26%) и на смягчение последствий (25%). На деятельность по профилактике ВИЧ, т.е. на деятельность, которая имеет наивысший приоритет для Свазиленда, приходится только 8% общего объема расходов.

86. Глобальный экономический и финансовый кризис оказал воздействие на благосостояние населения Свазиленда точно так же, как и на население многих других стран. В результате того, что в связи с финансовым кризисом в стране исчезли многие рабочие места, обращение людей к некоторым механизмам выживания приводит к возникновению новых случаев инфицирования ВИЧ. Это положение дополнительно ухудшается в результате засухи.

87. Программа профилактики малярии. Низкий уровень заболеваемости малярией в стране рассматривается в качестве угрозы для ориентированного на здоровье поведения, поскольку население уже не считает это заболевание опасным.

88. В результате глобального потепления малярия вновь появилась в тех районах, в которых она не отмечалась в последние 5–10 лет.

IV. Основные национальные приоритеты

89. Обеспечение качественного образования и обучения на протяжении всей жизни: принимая меры по реализации программы развития образования, в 2009 году правительство в сотрудничестве со Всемирным банком и Европейским союзом (в рамках Программы поддержки образования и профессиональной подготовки (СЕТ)) провело всеобъемлющий обзор сектора образования. В данном случае преследовалась цель накопить важные знания о том, каким образом можно было реструктурировать этот сектор, с тем чтобы он поддерживал ускорение экономического роста, сокращал масштабы нищеты и повышал уровень жизни населения Свазиленда. Данный обзор позволил оказать помощь сектору образования в консолидации его приоритетов и создал основную информационную базу для разработки двух ключевых документов:

а) Стратегического плана действий в секторе образования (СПДСО) в 2010 году; и

б) политики развития сектора образования и профессиональной подготовки в 2011 году.

90. Эти программные документы обеспечивают стратегические и концептуальные основы для данного сектора и поддерживают более широкий контекст Концепции 2022. В данном случае цель заключается в создании системы справедливого и инклюзивного образования, позволяющей всем гражданам Свазиленда иметь доступ к бесплатному начальному качественному образованию, после завершения которого у них появятся возможности для прохождения обучения и профессиональной подготовки на протяжении всей жизни: это будет способствовать развитию личности и культурному развитию, социально-экономическому росту и глобальной конкурентоспособности Свазиленда. Стратегический план действий в секторе образования (СПДСО) рассчитан на

длительный период времени, т.е. на период с 2010 по 2022 год. Он охватывает такие ключевые подсектора, как забота о детях и воспитание в раннем детстве (ЗДВРД), общее образование (начальное и среднее), профессионально-техническое образование (ПТО), высшее образование, образование взрослых и неформальное образование.

91. При поддержке со стороны программы СЕТ ЕС и других партнеров правительство разработало план действий по содействию осуществлению СПДСО и секторальной политики. Этот план действий получил название Национальной программы по улучшению образования и подготовки кадров (НЕТИП), и в его рамках основное внимание уделяется вопросу о четком определении деятельности в секторе образования (СО) в течение краткосрочного периода времени продолжительностью от одного до трех лет.

92. МОПП проводит реформу учебных планов для обеспечения включения в систему обучения программ образования, основывающегося на компетенции. Подобное обучение на основе профессиональных навыков обеспечивает предоставление качественного образования. Был создан Национальный совет высшего образования Свазиленда, который в своей деятельности будет уделять приоритетное внимание вопросам качественного образования в высших учебных заведениях. В настоящее время разрабатывается национальная система оценки квалификации, позволяющая определять и анализировать навыки, которым будут обучаться учащиеся и которые будут прививаться в интересах содействия развитию страны.

93. Искоренение нищеты: несмотря на разнообразие и сложность существующих проблем, правительство и народ Свазиленда по-прежнему преисполнены твердой решимости изменить сложившуюся ситуацию и продвигаться вперед, направляя экономику на правильный и устойчивый путь развития. Понимая, что наилучшим активом Свазиленда является его народ, правительство приняло ряд мер, направленных на защиту жизни и обеспечение средств к существованию представителей бедных и уязвимых групп населения, сохраняя при этом неизменными рациональные механизмы ускорения экономического роста и восстановления.

94. Были разработаны инновационные и творческие программы, которые избирательно нацелены на такие уязвимые группы населения, как сироты, женщины, дети и престарелые, для устранения социального дисбаланса и достижения заранее поставленных целей на 2015 год. К их числу относятся такие, как создание Фонда молодежного предпринимательства, Регионального фонда развития, Фонда сокращения масштабов нищеты, субсидирование средств ведения сельского хозяйства, предоставление субсидий сиротам и детям, находящимся в неблагоприятном положении (СДН), и пособий по старости, развитие системы бесплатного начального образования (БНО) и системы дородового и послеродового ухода для женщин и детей и учреждение Медицинского фонда Фалала. Кроме того, были приняты меры по содействию занятости молодежи, поощрению регионального и сельскохозяйственного развития и коммерциализации, а также расширению прав и возможностей женщин.

95. Обеспечение здорового образа жизни. В интересах обеспечения здорового образа жизни сектор здравоохранения разработал Стратегический план действий в секторе здравоохранения на 2014–2018 годы. В этом плане особое внимание уделяется приоритетным областям, которые рассматриваются в рамках пяти широких тематических аспектов, обеспечивающих учет вновь согласованных целей устойчивого развития:

а) *Содействие укреплению здоровья на протяжении всей жизни.* Основное внимание уделяется содействию укреплению здоровья посредством призывов к устранению препятствий на пути обеспечения хорошего здоровья на протяжении всего жизненного цикла, которые могут возникать в период беременности и на этапах детства, юности, зрелости и старости. Сектор здравоохранения намерен принять и расширить целый ряд мер, направленных на укрепление здоровья на протяжении всего жизненного цикла. Он намерен добиться этой цели путем уделения самого пристального внимания таким аспектам, как расширение комплексного подхода к услугам по рождению ребенка и материнскому выживанию; разработка основного пакета профилактических мероприятий, ориентированных на мужчин; поощрение понимания и практики здорового старения для мужчин и женщин; превращение физических упражнений для всех (ФУВ) в популярную общенациональную кампанию; а также поощрение, защита и поддержка надлежащей практики и методов питания младенцев и малолетних детей с уделением особого внимания первой 1 000 критических дней;

б) *Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и борьба с ними.* Свазиленд сталкивается с двойным эпидемическим бременем, для которого характерно, что большинство случаев смерти связаны с инфекционными заболеваниями. Имеющиеся данные свидетельствуют о росте неинфекционных заболеваний, что предусматривает необходимость и далее уделять самое пристальное внимание профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Сектор здравоохранения намерен двигаться по пути обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, принимая в этой связи необходимые меры по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями;

в) *Роль мер по охране здоровья в основных секторах.* Многие факторы, действующие вне сферы здравоохранения, негативно сказываются на здоровье физических лиц и благосостоянии общин, в которых они живут. К их числу относятся экологические, культурные и социально-экономические аспекты. Сектор здравоохранения намерен разработать соответствующие стратегии для своей работы с секторами, связанными с медицинскими услугами, с тем чтобы обеспечить приоритизацию и осуществление важнейших мер, связанных со здравоохранением. Поскольку такие меры подпадают под действие мандата других секторов, но оказывают значительное воздействие на здоровье населения, сектор здравоохранения будет укреплять связи с секторами, отвечающими за осуществление этой деятельности, с тем чтобы развивать сотрудничество с ними и обеспечить надлежащее осуществление этих мер с целью улучшения показателей состояния здоровья. К числу этих мер относятся действия по решению таких вопросов, как обеспечение доступа к безопасной воде, улучшение санитарно-гигиенических условий, предоставление молодым девушкам доступа к образованию, надлежащая вентиляция помещений и обеспечение безопасности на рабочих местах;

г) *Улучшение медицинских и сопутствующих условий.* Оказание медицинской помощи по медицинским показателям нередко является сложным вопросом, поскольку для удовлетворения потребностей пациентов требуются многочисленные ресурсы, виды лечения и поставщики медицинских услуг, и этот аспект продолжает оставаться в центре внимания МЗ в рамках его мандата. Будут предприняты особые усилия по расширению доступа к специализированной медицинской помощи посредством осуществления ряда стратегий, включая такие, как установление государственно-частного партнерства (ГЧП), строительство медико-диагностических клиник и использование соответствующей

технологии для улучшения медицинской помощи. Сектор здравоохранения намерен оказывать высококачественные услуги путем обеспечения того, чтобы всех пациентов осматривали достаточное количество квалифицированных, компетентных и опытных медицинских работников, имеющих необходимые профессиональные навыки. Совершенствование инфраструктуры, медицинского оборудования и поставок медикаментов также относится к числу тех вопросов, которые будут решаться в стремлении оказывать качественные услуги;

е) *Реабилитация после заболеваний.* Реабилитация представляет собой комплекс мер, призванных оказать помощь лицам, которые потеряли или могут потерять трудоспособность, с целью обеспечения и поддержания их оптимальной жизни в контексте окружающей их среды. Когда реабилитация осуществляется на непрерывной основе от нахождения в больнице до восстановления в общине, она может позволить улучшить показатели состояния здоровья, сократить расходы за счет уменьшения сроков пребывания в больнице, уменьшить степень нетрудоспособности и повысить качество жизни проходящих реабилитацию лиц и их семей.

ф) Реабилитационные услуги призваны восстановить здоровье пациента до практически нормального уровня после заболевания, и в тех случаях, когда такое восстановление невозможно, они помогают организовать протекание неизлечимой болезни в наиболее гуманных условиях для пациента и его семьи. К числу реабилитационных услуг относятся шесть программных услуг, а именно:

- i) физиотерапия;
- ii) трудотерапия;
- iii) логопедическое лечение;
- iv) аудиология;
- v) диетотерапия; и
- vi) ортопедия;

g) Паллиативная помощь направлена на повышение качества жизни пациентов с угрожающими жизни заболеваниями и их семей путем уделения особого внимания предупреждению и облегчению боли, страданий и потери функциональных возможностей во всех сферах жизни;

h) Сектор здравоохранения намерен расширить доступ к реабилитационным услугам для обеспечения того, чтобы клиенты, которым требуются такие услуги, могли воспользоваться ими. Для этого необходимо, чтобы все медицинские учреждения имели доступ к этим услугам, а также к сопровождающей инфраструктуре и ресурсам. Основное внимание уделяется предоставлению качественных реабилитационных, паллиативных и судебно-медицинских услуг и обеспечению достаточной децентрализации реабилитационных и паллиативных услуг в соответствии с требованиями основного пакета мероприятий по оказанию медицинской помощи (ОПММП).

VII. Перспективы с точки зрения наращивания потенциала и технической помощи

96. Прилагая усилия по дальнейшему выполнению принятых рекомендаций и национальных и международных обязательств, правительство просит оказать техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в следующих областях:

- a) укрепление потенциала в целях представления докладов договорным органам, учета заключительных замечаний и выполнения рекомендаций специальных процедур и механизмов Организации Объединенных Наций, касающихся, в частности, национального мониторинга процесса осуществления международных правозащитных договоров;
- b) подготовка сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам прав человека на постоянной основе;
- c) оказание помощи Комиссии по правам человека и государственному управлению в осуществлении ее стратегического плана;
- d) развертывание кампаний по информированию общественности о правах человека и разработка информационно-пропагандистских материалов;
- e) укрепление учреждений, созданных для защиты демократии, таких как Комиссия по выборам и определению границ избирательных округов, Комиссия по борьбе с коррупцией и Комиссия по правам человека и государственному управлению.

Примечания

- ¹ Recommendation 77.1, 77.10 and 77.11 – France, Spain and Argentina.
- ² Recommendation 77.1, 77.7 and 77.9 – France, Slovenia and Brazil.
- ³ Recommendations 77.2, 77.12, and 77.13 – France, United Kingdom and Holy Sea.
- ⁴ Recommendations 77.11, 77.15, and 77.36 – Argentina and Burkina Faso.
- ⁵ Recommendations 77.2, 77.25, 77.27, 77.34, 77.35, 77.44 and 77.46 – France, Spain, Slovakia, Switzerland, United Kingdom and Norway.
- ⁶ Recommendation 77.25 – France.
- ⁷ Recommendation 77.20 – France.
- ⁸ Recommendation 77.22 – Ghana.
- ⁹ Recommendation 76.17 – Canada and 76.6 – Hungary.
- ¹⁰ Recommendation 76.35 – Canada.
- ¹¹ Recommendation 76.36 – Canada.
- ¹² Recommendation 77.49 – Hungary and Norway, Recommendation 77.50 – Slovakia.
- ¹³ Recommendation 77.31 and 77.38 – Slovenia and Uruguay.
- ¹⁴ Recommendation 77.54 – Norway.
- ¹⁵ Recommendation 77.28 – Switzerland.
- ¹⁶ Recommendation 77.76 – South Africa.
- ¹⁷ Recommendation 77.47 – United States of America.
- ¹⁸ Recommendation 77.36 – Sweden.
- ¹⁹ Recommendation 77.57 – Sweden.