



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Литва

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14251 (R) 090916 130916



* 1 6 1 4 2 5 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций	3
II. Изменения в нормативной и институциональной базе	3
III. Национальные инициативы в области защиты прав человека и осуществления международных правозащитных обязательств	4
A. Программные документы в области защиты прав человека	4
B. Сотрудничество с международными организациями в области защиты прав человека	5
C. Общественное просвещение по вопросам прав человека	5
IV. Осуществление рекомендаций первого цикла	6
A. Принятие международных обязательств	6
B. Гендерное равенство, семейная политика	6
C. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам	9
D. Права ребенка	11
E. Права инвалидов	14
F. Предупреждение пыток в местах содержания под стражей	17
G. Борьба с торговлей людьми	19
H. Права лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам	20
I. Борьба с преступлениями на почве ненависти	21
J. Защита прав жертв преступлений	22
K. Выполнение других рекомендаций	23
V. Анализ, достижения, передовой опыт, вызовы и препятствия	24
A. Достижения и передовой опыт	24
B. Вызовы и препятствия	24
VI. Национальные приоритеты в области защиты прав человека	25
VII. Важность технической помощи	25

I. Методология и процесс консультаций

1. Доклад Литвы был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Над докладом работала сформированная министром юстиции группа, в состав которой вошли представители различных министерств, Департамента по делам национальных меньшинств и Администрации Самоуправления города Вильнюса. Проект доклада был одобрен на заседании правительства.

2. Подготовка проекта доклада была тесно увязана с координацией осуществления рекомендаций первого цикла. В качестве координатора выступало Министерство юстиции, которое проводило ежегодные совещания национальных государственных органов с неправительственными организациями (НПО). Также проводились встречи с учреждениями, действующими в качестве национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) (омбудсменов). Кроме того, Министерство юстиции организовало тематические встречи с НПО и призвало другие министерства сделать то же самое. В 2016 году различные министерства провели совещания по правам инвалидов, в 2015 году Министерство внутренних дел организовало совещание по теме преступлений на почве ненависти, а Министерство социальной защиты и труда – совещания по вопросам гендерного равенства, насилия в семье в отношении женщин, интеграции рома. Осуществление рекомендаций первого цикла обсуждалось также на заседаниях правительства.

3. В подготовке проекта доклада участвовало гражданское общество. Подготовленный группой проект был распространен среди НПО, мнение которых было впоследствии отражено в докладе. Например, информация о социальных предприятиях была исключена из описания работы по интеграции инвалидов на рынке труда, поскольку занятость в таких предприятиях не подпадает под категорию занятости на открытом рынке и, следовательно, не является частью усилий по осуществлению КПИ; на основании замечаний, полученных от НПО, было изменено описание вызовов и препятствий в деле осуществления прав человека. Проект доклада был направлен также учреждениям, выполняющим функции НПЗУ, от которых были получены замечания. Проект был опубликован в информационной системе законодательных предложений Сейма (парламента) и на веб-сайте Министерства юстиции для получения комментариев общественности в ходе официального согласования проекта доклада с другими органами.

II. Изменения в нормативной и институциональной базе

4. В течение отчетного периода страна продолжала выполнять международные обязательства. Например, Литва присоединилась к дополнительным протоколам № 15 и 16 к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ). Принимались законодательные акты, необходимые для осуществления международных договоров и законодательства Европейского союза (ЕС). Например, принят законодательный акт в осуществление директивы 2012/29/EU о правах жертв преступлений, направленный на укрепление защиты прав лиц с особыми потребностями, ставших жертвами преступлений. Принято необходимое законодательство для решения соответствующих проблем в области прав человека. Например, в период 2012–2015 годов приняты поправки, направленные на сокращение числа заключенных и тем самым на решение проблемы переполненности тюрем (предусмотрено более активное применение условно-досрочного

освобождения и назначение мер наказания, не связанных с лишением свободы, введение более эффективных мер по ресоциализации в местах заключения, создание в системе исправительных учреждений домов матери и ребенка и центров социальной адаптации).

5. В 2015 году Учреждение контролеров Сейма обратилось в Организацию Объединенных Наций за аккредитацией в качестве НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами. Еще не будучи аккредитованным, с 2012 года Учреждение принимало участие в работе Европейской сети национальных правозащитных учреждений, а с 2014 года стало ее членом. Начиная с 2013 года Учреждение выступает в качестве национального органа по предупреждению пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФП КПП) Организации Объединенных Наций.

6. В 2015 году при правительстве был учрежден Департамент по делам национальных меньшинств. После роспуска в 2010 году Департамента по делам национальных меньшинств и эмиграции его функции были разделены и переданы в ведение Министерства культуры, Министерства образования и науки и Министерства иностранных дел. В результате такого перераспределения функций представители национальных общин выразили свою обеспокоенность в связи с уменьшением внимания к вопросам национальных меньшинств и просили вернуться к формату единого учреждения по осуществлению государственной политики в отношении национальных меньшинств. Этой цели и служит Департамент по делам национальных меньшинств.

III. Национальные инициативы в области защиты прав человека и осуществления международных правозащитных обязательств

A. Программные документы в области защиты прав человека

7. Вопросы прав человека были включены в программу правительства на 2012–2016 годы. Основной целью этой программы заявлено продвижение к созданию социального государства. В ней определяются также основные ценности: 1) труд как основная ценность и источник благосостояния; 2) социальный диалог, основанный на солидарности и социальной справедливости; 3) солидарность; 4) поощрение творческого потенциала (в сферах образования и науки, инноваций и инновационных технологий); 5) равные возможности для всех людей в Литве, обеспечение равных прав; 6) неприкосновенность человеческой личности и защита человеческого достоинства; 7) ответственная деловая практика и социальная ответственность корпораций; 8) надлежащая и доступная для всех система здравоохранения, защищающая человека как самую большую ценность; 9) развитие литовской культуры и сохранение культурного наследия; 10) культура соблюдения Конституции и законов Литвы. Исходя из этих ценностей были определены сферы и приоритеты работы правительства и разработаны меры по осуществлению программы.

8. Отдельным группам вопросов в области прав человека посвящены специальные, более подробные программные документы, принятые на национальном уровне. В 2015 году правительство утвердило межведомственный план действий в области недискриминации, направленный на сокращение масштабов дискриминации по признакам, перечисленным в Законе о равном обращении.

Министр культуры утвердил план действий по интеграции рома на 2015–2020 годы.

9. На уровне органов местного самоуправления также приняты программные документы по усилению защиты прав человека отдельных групп населения. В 2016 году Совет самоуправления Вильнюса утвердил программу социальной интеграции общины рома, компактно проживающей в Вильнюсе (Киртимай), на 2015–2019 годы. Эта программа направлена на: уменьшение масштабов наркозависимости; содействие интеграции рома в систему образования; обеспечение рома более широкого доступа к медицинскому обслуживанию; популяризацию уникальной культуры рома; уменьшение социальной изоляции; улучшение условий жизни рома.

В. Сотрудничество с международными организациями в области защиты прав человека

10. Продолжалось сотрудничество с международными правозащитными организациями. Надзорным договорным органам были представлены доклады о прогрессе в осуществлении отдельных договоров Организации Объединенных Наций по защите прав человека, а сложности в их осуществлении обсуждались вместе с проблемами, возникшими в ходе выполнения рекомендаций УПО. Осуществлялось сотрудничество с надзорными органами Совета Европы. Например, Европейский комитет по предупреждению пыток (ЕКПП) в 2012 году совершил очередную поездку в Литву, а в 2014 году был опубликован доклад Литвы о выполнении полученных рекомендаций.

С. Общественное просвещение по вопросам прав человека

11. По состоянию на 2014 год просвещение по вопросам прав человека находилось в ведении министра юстиции. В 2014 году в ходе опроса общественного мнения 35% граждан выразили заинтересованность в получении большей информации о правах человека, при этом наименьший интерес к своим правам и свободам проявила молодежь. В 2014 году министр юстиции и министр образования подписали меморандум о сотрудничестве в области правового просвещения населения, обязавшись обновить учебную программу факультативного курса «Право» для общеобразовательных школ, а также общую образовательную программу по основам гражданственности. В 2014 и 2015 годах Министерство юстиции провело практические мероприятия по основам правового просвещения «Я знаю свои права» в 30 литовских общеобразовательных школах. Кроме того, уже в течение восьми лет Министерство юстиции проводит экзамен на знание права – экзамен по Конституции. В 2015 году министерство реализовало проект по оказанию бесплатной юридической помощи в 15 литовских городах и поселках, а также провело информационно-просветительскую кампанию по вопросам права в национальной прессе и на телевидении. Министерство юстиции публикует различные информационные материалы и осуществляет администрирование портала правовой информации для населения www.teisingumas.lt. В сотрудничестве с НПО завершается работа по согласованию проекта программы правового просвещения населения на 2017–2024 годы.

12. В Определении навыков дошкольников, задуманном как руководство для воспитателей детских дошкольных учреждений, описаны основные качества, являющиеся залогом гармоничного развития личности. Развиваются такие качества, как самоуважение, самосознание и способность к общению со сверст-

никами и взрослыми, которые закладывают основу для восприятия концепции прав человека. Развитие упомянутых выше качеств является частью дошкольного образования, а в рамках начального образования вопросы прав человека включаются в учебные программы по этике и по общество- и естествознанию. В рамках неполного среднего образования права человека учтены в учебных программах по основам гражданственности, этике, религии, истории и другим предметам, а в полной средней школе – в учебных программах по обществознанию, истории, философии и другим предметам. Отдельный курс по основам гражданственности является одной из обязательных дисциплин в 9 или 10 классе (по выбору школы). Гражданское просвещение охватывает всю школьную жизнь, в том числе посредством включения концепций гражданственности в различные дисциплины, проведения обязательных общественных мероприятий для учащихся 5–10 классов и иных внеклассных мероприятий.

IV. Осуществление рекомендаций первого цикла

A. Принятие международных обязательств

13. Литва присоединилась к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) (89.1, 89.5, 89.8) и к ФП КПП (89.9–89.4, 89.6, 89.7, 89.9).

B. Гендерное равенство, семейная политика

14. **Равенство между женщинами и мужчинами. Повышение информированности (88.28–29, 89.27–30).** В настоящее время идет осуществление четвертой Национальной программы по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на период 2015–2021 годов. В 2015 году в рамках этой программы были проведены различные семинары и информационно-пропагандистские кампании. Центр развития образования в сотрудничестве со Службой контролера по равным возможностям женщин и мужчин провели семинар «Гендерные роли и стереотипы». Для работодателей в частном и государственном секторах была организована подготовка по вопросам планирования мер в области гендерного равенства на рабочем месте, в ходе которой участники проанализировали положение в их компаниях с точки зрения гендерного равенства, определили наиболее критичные сферы и сделали предложения в отношении корпоративного планирования мер в области гендерного равенства. В компаниях проводились учебные мероприятия в форме консультаций для обсуждения вопросов применения Закона о равных возможностях женщин и мужчин, особенно в части принципа равной оплаты за равный труд и равноценную работу. Реализован проект «Умная женщина», направленный на оказание женщинам помощи в развитии своих идей и в создании собственных предприятий. Участницы проекта получали от наставников консультации по вопросам предпринимательской деятельности, формирования сплоченного коллектива, стратегического планирования, управления финансами, возможностей получения внешнего финансирования и т.д. Проводились информационные мероприятия по вопросам местных инициатив в сфере занятости, разработки и осуществления проектов по поощрению экономической активности женщин и мужчин, самозанятости, увеличения количества женщин-руководителей. В местных отделениях биржи труда были организованы презентации проектов, осуществленных в рамках иници-

ативы по стимулированию занятости на местном рынке труда, а также информационные мероприятия.

15. **Равная оплата труда женщин и мужчин (89.28–30).** Согласно данным Евростата, в 2014 году Литва опередила многие страны ЕС в части осуществления принципа равной оплаты труда женщин и мужчин. Разница в заработной плате женщин и мужчин составляет в Литве примерно 14,8%, в то время как средний показатель по ЕС – 16,1%. В проекте Трудового кодекса, в настоящее время рассматриваемом Сеймом, в целях сокращения разницы в оплате труда предусмотрены положения о равной заработной плате для женщин и мужчин за равный или равноценный труд, а также предлагается определять систему оплаты труда в коллективном соглашении и устанавливается требование к работодателям, у которых трудится в среднем более 20 работников, по меньшей мере один раз в год представлять совету трудового коллектива или профсоюзу в обезличенной форме обновленные сведения о средней заработной плате работников (за исключением сотрудников на руководящих должностях) в разбивке по профессиональным группам и полу. В системе оплаты труда должны быть определены категории работников по должностям и квалификации, а также форма оплаты и ставки заработной платы (минимальные и максимальные) для каждой из этих категорий, основания и порядок принятия решений о дополнительных выплатах (надбавках и доплатах) и порядок индексации заработной платы. В Трудовом кодексе Литвы уже предусматривается равная заработная плата для мужчин и женщин за равный или равноценный труд, однако предлагаемый проект Трудового кодекса, как ожидается, должен обеспечить прозрачность системы оплаты труда.

16. **Борьба с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Совершенствование законодательства, повышение эффективности помощи жертвам насилия (88.3, 88.14, 89.21, 89.40–44).** Поправки в Уголовный кодекс и в Уголовно-процессуальный кодекс, принятые в 2015 году, позволили полиции более эффективно реагировать на случаи насилия в семье, поскольку ими предусматривается возможность проведения предварительного расследования даже в отсутствие жалобы жертвы или заявления его/ее законного представителя во всех случаях насилия в семье (т.е. даже если деяние было совершено против бывшего супруга(и) или лица, состоящего с совершившим деяние лицом в гражданском браке, зарегистрированном браке или имеющего с ним другую тесную связь).

17. В 2015 году в полиции было начато внедрение системы технических мер личной защиты, направленных на защиту лиц, которые могут стать или стали жертвами преступлений, в том числе ведется закупка оборудования для оказания срочной помощи и его выдача возможным и фактическим жертвам насилия, которые в случае опасности могут обратиться за помощью путем нажатия одной единственной кнопки.

18. Важную роль в сокращении масштабов насилия в семье в Литве играет сеть центров специализированной помощи (ЦСП), которая работает с 2012 года и находится в ведении неправительственных организаций. ЦСП призваны обеспечить оказание жертвам насилия специализированной комплексной помощи (им оказывается помощь в преодолении кризиса, предоставляется информация о том, какую помощь и где они могут получить, оказываются посреднические и представительские услуги в других учреждениях, они получают психологическую и юридическую поддержку и помощь в целях восстановления межличностных связей с членами семьи). Сеть финансируется государством. Средства выделяются НПО на конкурсной основе. В 2015 году ЦСП зарегистрировали

11 432 жертвы насилия в семье, из них 1 138 человек обратились за помощью самостоятельно (10% от общего числа жертв насилия, зарегистрированных в 2015 году), а информация о 10 294 жертвах (90% от общего числа жертв насилия, зарегистрированных в 2015 году) поступила от полиции. Помощь была оказана 10 591 человеку (93%), в том числе 8 208 женщинам (77%), 862 мужчинам (8%) и 1 521 ребенку (14%). 812 человек (0,7%) от помощи отказались или же с ними не удалось связаться. Разработан 9 171 план индивидуальной помощи жертвам насилия. Чаще всего оказывались такие услуги, как предоставление информации и консультирование (в 17 018 случаях), психологическая поддержка (в 4 226 случаях) и юридическая помощь (в 2 540 случаях).

19. **Борьба с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Повышение информированности (89.40, 89.44).** Было организовано обучение специалистов, которые находятся в прямом контакте с жертвами гендерного насилия. В 2015 году была разработана соответствующая программа повышения профессиональной квалификации в объеме 16 академических часов; подготовку по этой программе прошли 30 полицейских инструкторов и 376 сотрудников полиции. Генеральная прокуратура за свой счет и по своей инициативе провела в территориальных прокуратурах Вильнюса и Паневежиса семинары, в которых приняли участие 40 прокуроров, 20 работников судов (судьи, помощники судей) и 20 сотрудников органов предварительного следствия. Проводилась подготовка для сотрудников центров специализированной помощи, членов школьных комиссий по делам детей и медицинских работников.

20. Ведется работа по информированию общественности (например, проводятся семинары для журналистов по конкретным вопросам, связанным с повышением информированности по вопросам насилия в семье). В рамках осуществления национальной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2015 годы была проведена информационная кампания по повышению осведомленности о формах, в которых проявляется насилие в семье, профилактических мерах и помощи жертвам насилия. Кроме того, проведено репрезентативное обследование литовского населения с целью сбора и анализа данных о насилии в семье. В 2015 году на проекты по предупреждению насилия в семье и оказанию помощи жертвам, реализуемые НПО и различными учреждениями, было выделено 61 000 евро, а 23 170 евро были предоставлены НПО, работающим с лицами, совершившими насилие. В 2016 году планируется выделить суммы того же порядка.

21. В 2014–2015 годах Служба контролера по равным возможностям женщин и мужчин совместно с Центром по обеспечению равных возможностей и Кризисным центром города Вильнюс осуществила проект, позволивший привлечь внимание к ответственности виновных в насилии и начать обсуждение вопроса о мужественности, что послужило включению мужчин в активную борьбу с насилием в отношении женщин, совершаемым в семье. В ходе осуществления этого проекта разработано руководство по согласованному институциональному реагированию на насилие в семье, которое включено в план действий на 2014–2016 годы Национальной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2020 годы. Была организована социальная информационная кампания «Мужчины для женщин», направленная на привлечение внимания общественности, в особенности мужчин, к проблемам насилия в отношении женщин и культуры насилия, формирующейся в результате распространения сексистских и унижительных для женщин шуток.

22. **Планирование семьи и доступность противозачаточных средств (88.32, 89.51).** Услуги по охране репродуктивного здоровья являются частью

системы здравоохранения. Медицинская помощь оказывается беременным и женщинам в послеродовой период, предлагаются услуги по профилактике рака шейки матки и ВИЧ. В наличии имеется широкий выбор способов контрацепции, доступных для молодежи. Соответствующее руководство разработано в рамках осуществления проекта «Создание системы оказания медицинской помощи с учетом молодежной специфики», финансируемого в рамках программы «Инициативы в области здравоохранения» Норвежского финансового механизма.

С. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

23. **Принятие закона о национальных меньшинствах (90.8).** Подготовка этого закона предусмотрена программой правительства Литвы на 2012–2016 годы. К настоящему моменту законопроект прошел два из трех этапов процедуры принятия законов в Сейме, т.е. он был рассмотрен Комитетом по правам человека и на пленарном заседании. Остался один, последний этап, т.е. собственно принятие. Следует отметить, что в Литве права лиц, принадлежащих к меньшинствам, гарантируются Конституцией и другими законодательными актами.

24. **Меры по интеграции общины рома (88.42, 89.22, 89.26, 89.52).** После осуществления плана действий на 2012–2014 годы было проведено социологическое обследование с целью анализа изменений в положении этнического меньшинства рома с 2000 года и оценки результатов всех программ по интеграции рома, осуществленных с 2000 года. В качестве позитивного изменения можно отметить снижение уровня неграмотности: в 2011 году количество неграмотных и лиц с неполным начальным образованием в группе рома сократилось в несколько раз (с 26% в 2001 году до 10%), а доля лиц, получивших начальное образование, возросла (с 31% до 42%). Выросло также число лиц, получивших неполное среднее образование (с 15% до 29%). Вместе с тем наблюдаются и негативные тенденции: по сравнению с данными за 2001 год в 2011 году среди рома снизилась доля лиц, получивших среднее или высшее образование (с 28 до 20%). В ходе обследования 2014 года впервые было изучено положение женщин рома. Были выявлены незначительные различия в образовании женщин и мужчин рома: несколько выше число неграмотных женщин или женщин, получивших неполное начальное образование (разница составляет 1%) или получивших только начальное образование (разница составляет 3%); кроме того, число мужчин, получивших неполное среднее образование, немного превышает соответствующее число женщин (разница составляет 4%). В плане занятости положение женщин хуже, чем положение мужчин. Интеграции женщин на рынке труда препятствуют ранние браки: почти четверть (25%) девочек рожают первого ребенка, не достигнув совершеннолетия (в возрасте до 18 лет). Одним из позитивных показателей осуществления программы по интеграции рома является снижение негативного отношения к рома. В 2012 году 66% населения отрицательно относилось к проживанию в одном районе с рома, в 2013 году таких людей было 62,6%, а в 2014 году – 58%. С учетом результатов обследования 2014 года разработан новый план действий по интеграции рома на 2015–2020 годы.

25. **Образование, культура, медицинская помощь рома (88.35, 88.36, 88.41, 89.22).** В 2015 году в рамках вышеупомянутого плана действий на 2015–2020 годы Министерство образования приступило к разработке программы по повышению квалификации учителей, директоров школ, вспомогательного педагогического персонала, специалистов учебных отделов муниципальных образований, а также провело практикум по повышению профессиональной

квалификации педагогов общеобразовательного профиля, работающих с детьми рома. Министерство культуры и Департамент по делам национальных меньшинств организовали в рамках неформального образования для детей рома мероприятия в общественном центре рома, летние лагеря, курсы государственного языка и компьютерной грамотности, а также профинансировали услуги межкультурного посредничества для общины рома, проживающей в вильнюсском районе Киртимай, и выделили средства для популяризации культуры рома. Управление здравоохранения города Вильнюс провело для женщин и девочек из числа рома 5 лекций по вопросам санитарии и гигиены и 6 лекций о здоровом образе жизни.

26. **Доступ рома к рынку труда (88.40, 88.42, 89.22, 89.26).** В целях осуществления плана по интеграции рома Министерство социальной защиты оказывает услуги по интеграции рома на рынке труда. Эта мера осуществляется при участии структурных фондов Европейского союза в соответствии с процедурой государственного планирования проектов. В ее рамках могут быть выбраны такие виды деятельности, как индивидуальное или групповое мотивирование, оценка личных потребностей, развитие, поддержание и обновление социальных и профессиональных навыков; социально-культурные услуги; профессиональная ориентация, информирование и консультирование; развитие общих навыков (например, компьютерная грамотность, изучение языков, предпринимательские навыки); профессиональная подготовка; формирование практических трудовых навыков на рабочем месте; посредничество или иная помощь в трудоустройстве и после поступления на работу. Этот проект будет осуществляться НПО «Общественный центр рома» в сотрудничестве с Литовской ассоциацией рома «Цыганский костер», Литовской общиной рома, Домом интеграции рома и Центром интеграции рома. На осуществление четырехлетнего проекта предполагается выделить сумму в размере 868 860 евро.

27. По состоянию на 1 марта 2016 года 382 человека от общего числа зарегистрированных безработных являются этническими рома. Общее число безработных рома, зарегистрированных на территориальных биржах труда в январе–феврале 2016 года, составило 72 человека. В течение этого периода 14 человек поступили на работу по бессрочному трудовому договору, а 1 человек получил временную работу. 45 человек национальности рома начали предпринимательскую деятельность. В течение 2015 года 389 рома приняли участие в консультационных мероприятиях, в том числе 156 человек, состоявших на учете территориальных бирж труда; информация в 2015 году была предоставлена 359 рома. В 2015 году в общей сложности 55 рома воспользовались мерами по активизации рынка труда, в том числе 28 человек приняли участие в общественных работах, 14 человек прошли профессиональную подготовку, 11 человек было занято на субсидируемых рабочих местах, один человек – на вспомогательной должности по созданию новых рабочих мест, а еще один человек получил компенсацию расходов на лицензию на ведение предпринимательской деятельности. В течение 2015 года 118 рома были приняты на работу по найму, в том числе 104 человека – на постоянную работу.

28. Министерство социальной защиты совместно с Литовской биржей труда планируют провести в 2016–2017 годах учебные и просветительские мероприятия для работодателей по теме поощрения равных возможностей и недискриминации на рынке труда (в том числе подготовку по вопросам культуры и обычаев рома). На осуществление этой деятельности предполагается выделить 6 000 евро.

29. **Компенсации за недвижимое имущество еврейских религиозных общин (89.10).** В целях осуществления Закона о добровольной компенсации за недвижимое имущество еврейских религиозных общин в 2012 году правительство назначило государственное учреждение – Фонд распоряжения добровольными компенсациями за недвижимое имущество еврейских религиозных общин – распорядителем компенсационных средств. Перечисление траншей компенсационных средств в Фонд началось в 2013 году, принимая во внимание финансовые возможности государства, и будет продолжаться до 2023 года (причитающаяся сумма денежной компенсации составляет 37 071 362,37 евро). По состоянию на 1 марта 2016 года в Фонд перечислен единовременный платеж в размере 868 860,06 евро для целей оказания поддержки евреям, проживавшим в Литве в период Второй мировой войны и пострадавшим в течение этого периода от оккупационных тоталитарных режимов, а также сумма в размере 14 480 750,46 евро на нужды литовских евреев в Литве в таких областях, как религия, культура, медицина, спорт, образование и научно-исследовательская работа.

30. **Диалог с национальными меньшинствами по вопросам преподавания их языков (88.41).** В 2016 году при Департаменте по делам национальных меньшинств при правительстве Литвы был создан Консультативный комитет для рассмотрения вопросов, касающихся национальных меньшинств. Этот Комитет возглавляет руководитель Департамента по делам национальных меньшинств, а заместителем председателя Комитета является вице-президент Ассоциации учителей польских школ в Литве. Первое заседание Комитета было посвящено выпускным школьным экзаменам по родному языку.

D. Права ребенка

31. **Совершенствование системы защиты прав ребенка (88.12, 88.13, 88.35, 88.37, 89.19).** На рассмотрении Сейма находится проект поправок к Закону о правах ребенка, направленных на создание модели адресных профилактических и социальных мероприятий для детей и семей. Предусмотренная помощь, в том числе профилактическая, позволит семье самостоятельно вырастить ребенка, уменьшить число детей, воспитывающихся в детских учреждениях, обеспечить оказание образовательных, медицинских и социальных услуг и доступ к таким услугам, усовершенствовать межучрежденческое сотрудничество, координацию и оказание комплексной помощи ребенку и семье. Эти поправки предусматривают запрет всех форм насилия в отношении детей, включая телесные наказания, а также определение насилия в отношении детей. Кроме того, проект поправок предусматривает изменение порядка изъятия детей у родителей или из небезопасной среды, которое будет производиться с санкции суда.

32. В 2016 году Литва приступила к осуществлению плана действий по оказанию комплексных услуг семьям (2016–2020 годы). В плане ставится задача оказания скоординированных образовательных, социальных, медицинских и юридических услуг ребенку и семье и оказание помощи семьям в решении проблем и уходе за детьми, совершенствования процесса социализации детей, а также уменьшения масштабов социальной изоляции посредством обеспечения качественных услуг и их доступности как можно ближе к месту проживания ребенка и/или семьи. В период 2016–2020 годов оказание комплексных услуг будет финансироваться из средств структурных фондов Европейского союза. В течение 2016–2020 годов комплексными услугами смогут воспользоваться 15 000 детей и семей.

33. В настоящее время Министерство социальной защиты осуществляет план действий на период 2014–2020 годов по переходу от устройства в учреждения к семейному и общинному устройству детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей. Стратегическая цель реформы заключается в создании системы комплексных услуг, которая позволит ребенку, ребенку-инвалиду или его семье (опекунам или попечителям) получать целевые услуги и помощь по месту жительства и обеспечит детям, оставшимся без попечения родителей, возможность расти в безопасных и благоприятных условиях в своей биологической или приемной/опекунской семье. Основная цель – обеспечить ребенку гармоничные условия развития и возможность воспитываться в собственной семье, а также предоставить детям, оставшимся без попечения родителей, возможность воспитываться в опекунской, приемной семье или детских домах семейного типа и получать поддержку по месту жительства.

34. В структуре Министерства социальной защиты создан Совет по делам детей. В его работе участвуют представители Литовского парламента школьников и Литовской ассоциации школьников. Совет готовит и представляет на рассмотрение правительства предложения по совершенствованию деятельности государственных и муниципальных учреждений и межучрежденческого сотрудничества в области охраны детства, поощряет сотрудничество с НПО и принимает во внимание мнения детей по затрагивающим их вопросам.

35. Министерство образования готовит поправки к Закону о минимальном и среднем уровне ухода за ребенком. В законопроекте конкретно указывается, что он основан на принципе человеческого достоинства, с целью подчеркнуть необходимость внимательного, деликатного, справедливого и уважительного обращения с детьми в ходе любой процедуры или судебного разбирательства, уделяя особое внимание их конкретной ситуации, благополучию и особым потребностям, а также обеспечивая их полную физическую и психологическую неприкосновенность. Законопроектом устанавливаются более строгие нормы, регулирующие применение положений о среднем уровне ухода за ребенком, и предусматривается назначение этой меры только в исключительных случаях на как можно более короткий период и с учетом интересов ребенка. Эти положения вводятся для того, чтобы избежать передачи детей в центры социализации по причине неэффективности минимального ухода, непосещения школы и т.п. В законопроекте предлагается определить исключительный случай как ситуацию, в которой средний уровень ухода применяется в отношении детей младше 14 лет. Это позволило бы предотвратить направление детей младше 14 лет в центр социализации без веских на то оснований.

36. **Половое просвещение в школах (89.51).** В 2012 году была утверждена Рамочная программа медицинского просвещения. Она осуществляется во всех средних общеобразовательных школах. В 2014 году было принято решение о слиянии вышеуказанной программы с факультативной программой подготовки к семейной жизни и полового просвещения, разработанной в 2007 году, и о подготовке Рамочной программы медицинского и полового просвещения, обязательной для всех средних общеобразовательных школ. В 2016 году проект программы должен быть передан на общественное обсуждение.

37. **Борьба с сексуальной эксплуатацией детей (89.20, 89.50).** В 2015 году Сейм принял Закон о внесении поправок в Закон о правах ребенка, направленный на осуществление Лансаротской конвенции Совета Европы и Директивы 2011/93/EU о борьбе с сексуальными надругательствами над детьми и детской порнографией. Согласно этому закону, лицам, ранее осужденным за нарушение права другого лица на сексуальное самоопределение и его сексуальную

неприкосновенность, запрещается работать по найму или заниматься волонтерской работой в учреждениях, предприятиях и организациях, которые оказывают социальные, образовательные, спортивные и медицинские услуги детям.

38. Одним из основных приоритетов стратегического плана действий Генеральной прокуратуры на 2016–2018 годы является ужесточение уголовного преследования по делам о сексуальной эксплуатации детей.

39. Были обновлены методические рекомендации по выявлению случаев насилия в отношении детей, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Министерства здравоохранения.

40. **Ювенальная юстиция. Совершенствование мер по защите прав детей – жертв преступлений (88.12, 89.20).** В 2015 году были приняты поправки в Уголовно-процессуальный кодекс в целях транспонирования в национальное право тех положений директивы 2012/29/EU о правах жертв преступлений, которые касаются прав несовершеннолетних жертв.

41. В 2014 году Сейм принял поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, которыми предусматривается, что в уголовных делах о преступлениях, наносящих вред здоровью, о нарушениях свободы, сексуального самоопределения и неприкосновенности, о причинении вреда здоровью детей, семье или нравственности в случае, когда жертва не достигла совершеннолетия или не имеет уполномоченного представителя и, соответственно, права и законные интересы несовершеннолетней жертвы не могут быть надлежащим образом защищены, должностные лица, осуществляющие предварительное следствие, прокурор и суд обязаны обоснованным решением признать необходимость представительства несовершеннолетней жертвы в уголовном производстве уполномоченным представителем (адвокатом).

42. В 2015 году Генеральный прокурор изменил и дополнил рекомендации о работе с несовершеннолетними свидетелями и потерпевшими с целью обязать прокуроров и должностных лиц, осуществляющих предварительное следствие, учитывать в уголовном производстве необходимость защиты законных интересов детей.

43. В 2015 году Генеральная прокуратура провела семинар «Дети в уголовном производстве», в котором приняли участие 20 прокуроров, 10 представителей судов (судьи, помощники судей) и 40 сотрудников полиции.

44. **Улучшение доступа детей к медицинским услугам (88.35).** В программе правительства на период 2012–2016 годов основное внимание уделяется здоровью детей, профилактике заболеваний, диагностике и лечению. В течение вышеупомянутого периода проводится диспансеризация всех новорожденных на предмет выявления двух дополнительных врожденных нарушений обмена веществ, осмотр глазного дна с получением розового рефлекса, исследование слуха, также проводится осмотр доношенных новорожденных с целью выявления врожденных пороков сердца.

45. В 2015 году вступил в силу новый порядок диспансеризации детей, в соответствии с которым должны проводиться профилактические медицинские осмотры детей и проверка психомоторного развития детей младшего возраста (до 4 лет).

46. Начиная с 2014 года увеличен объем финансирования услуг, которые оказываются в центрах дневного пребывания, специализирующихся на ранней реабилитации детей с нарушениями развития.

47. В 2015 году Министерство здравоохранения осуществило проект «Улучшение качества медицинского обслуживания путем разработки протоколов методов диагностики и лечения, являющихся наиболее опасными для пациентов», подготовило 43 типовых протокола диагностики и лечения и опубликовало их на своем вебсайте. Любое медицинское учреждение Литвы может ввести и использовать их в своей повседневной работе.

48. В 2015 году начал работу Центр по предотвращению самоубийств, который является подразделением Государственного центра психического здоровья при Министерстве здравоохранения. В профилактике самоубийств принимают участие также и муниципалитеты. В 2016 году Городской совет Вильнюса в соответствии со Стратегией охраны психического здоровья, принятой Сеймом, программой Литвы в области здравоохранения на 2014–2025 годы и Меморандумом о предотвращении самоубийств Самоуправления города Вильнюса утвердил Стратегию предупреждения самоубийств города Вильнюса на 2016–2019 годы и План действий по осуществлению стратегии на 2016 год, которым предусмотрено выделение средств из бюджета Самоуправления города Вильнюса.

Е. Права инвалидов

49. **Доступ инвалидов к рынку труда (89.31, 89.32).** В рамках новой социальной модели, которая в настоящее время обсуждается в Сейме, предусмотрены значительные реформы в таких областях, как социальное обеспечение, занятость и трудовые отношения. Цель заключается в создании общей, экономически целесообразной и унифицированной базы для обеспечения занятости большего числа населения, совершенствования трудовых отношений, стимулирования инвестиций и создания новых рабочих мест.

50. Предусмотренные в модели расширенный перечень видов трудовых договоров, более гибкие системы организации труда и регулирование рабочего времени будут выгодны как работодателям, так и работникам-инвалидам. Модель способствует доступу населения к рынку труда, а также более активному участию в нем (удаленная работа, индивидуальный рабочий график). Применение более эффективного механизма, который охватывает множество секторов, в будущем будет способствовать включению инвалидов в систему занятости.

51. **Адаптация жилищных условий и условий окружающей среды для инвалидов (89.33, 89.34).** Средства на адаптацию жилищных условий и условий окружающей среды для маломобильных инвалидов и инвалидов с ограниченной способностью к самообслуживанию выделяются в рамках Программы социальной интеграции инвалидов. Программой предусмотрено адаптировать к концу 2016 года жилищные условия для примерно 350 инвалидов. Соответствующие расходы покрываются за счет средств государственного и муниципальных бюджетов. В 2016 году на адаптацию жилищных условий и окружающей среды из государственного бюджета будет выделено около 1,5 млн. евро. Представителям НПО предлагается участвовать в работе комиссий по адаптации жилищных условий, созданных муниципалитетами. В 2015 году такие комиссии были созданы во всех муниципалитетах.

52. Ежегодно в рамках Программы социальной интеграции инвалидов осуществляется мероприятие «Технические помощники для инвалидов». Инвалиды могут бесплатно или с частичной компенсацией получать помощь технических помощников из 10 территориальных подразделений Центра технической помощи при Министерстве социальной защиты или муниципальных учреждений.

53. Инвалиды получают 50- или 80-процентную скидку на билет в одну сторону на автобусы дальнего следования или местного сообщения.

54. Также обеспечивается финансирование проектов в области оказания социальных услуг по реабилитации инвалидов на местном уровне, обеспечения деятельности ассоциаций инвалидов, а также содействия мобильности. Эти проекты реализуются при участии НПО. В 2016 году на такую деятельность предполагается выделить около 6,2 млн. евро; в 2015 году эта сумма составила 5,8 млн. евро. Финансируются мероприятия и услуги по непрерывной социальной реабилитации. В 2015 году услугами в рамках проектов социальной реабилитации инвалидов воспользовались 36 000 человек (инвалиды и члены их семей).

55. В 2016 году в рамках Национальной программы социальной интеграции инвалидов будут закуплены специальные транспортные средства для оказания услуг на территории муниципалитетов. Будут закуплены и переданы НПО 20 транспортных средств, которые удовлетворяют нуждам инвалидов.

56. **Содействие транспортной доступности для инвалидов (89.33, 89.34).** В соответствии с Национальной программой социальной интеграции инвалидов на период 2013–2019 годов министр транспорта и коммуникаций в 2013 году утвердил Руководство по улучшению транспортной доступности для лиц с особыми потребностями, предназначенное для сферы автомобильных, железнодорожных, воздушных и водных, а также городских и сельских автомобильных перевозок. Специальный приказ министерства предусматривает обязательные меры для транспортных предприятий АО «Литовские железные дороги», государственное предприятие «Литовские аэропорты», АО «Смильтинес пяркела» и Клайпедский государственный морской порт. Эти предприятия адаптировали свою инфраструктуру для нужд инвалидов в соответствии с Руководством и продолжают ее улучшать.

57. В 2015 году министр утвердил Руководство по разработке планов обеспечения устойчивой мобильности в городской среде, в котором предусмотрена универсальность транспорта и интеграция лиц с особыми потребностями. В соответствии с Планом по обеспечению устойчивой мобильности в городской среде будут финансироваться проекты, направленные на адаптацию инфраструктуры и общественного транспорта к нуждам лиц с особыми потребностями. В описании методики расчета национальных контрольных показателей мониторинга, определенных в Плане освоения инвестиций фондов ЕС на 2014–2020 годы, который был утвержден министром в 2015 году, содержатся конкретные требования к инфраструктуре для лиц с особыми потребностями. В частности, приобретаемые для предприятий общественного транспорта экологически чистые транспортные средства должны обеспечивать пользователям инвалидных колясок вход и выход через боковые двери (при помощи пандусов, подъемников или другого специально разработанного в этих целях оборудования), край пола и ступеньки должны быть промаркированы контрастными полосами, а также должны быть установлены средства информации (визуальные и звуковые) для лиц с нарушениями функций зрения и слуха. Из структурных фондов ЕС будут выделены средства на закупку по меньшей мере 120 транспортных средств.

58. Кроме того, министр утвердил программу «Улучшение доступности городских транспортных услуг», в рамках которой через Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) планируется профинансировать адаптационные мероприятия для лиц с особыми потребностями на регулярных маршрутах автобусов дальнего следования. Финансирование могут получать также частные пе-

ревозчики. На осуществление этой программы выделено 868 860 евро; проекты будут отбираться на конкурсной основе.

59. **Адаптация информационной среды для инвалидов.** В 2014 году председатель Комитета по информационному обществу при Министерстве коммуникаций и транспорта утвердил методологию управления жизненным циклом государственных информационных систем, в которой предусмотрено требование адаптировать для инвалидов среду электронных услуг в рамках вновь создаваемых информационных систем. Кроме того, требование обеспечить доступность для инвалидов установлено для всех проектов по разработке электронных услуг, финансируемых по линии рамочного плана структурных фондов ЕС на 2007–2013 годы. В рамках проекта, осуществленного на средства структурных фондов ЕС, был создан синтезатор речи для литовского языка, который в сотрудничестве с Литовской библиотекой для слепых адаптирован для экранного диктора, используемого слепыми.

60. **Осуществление инвалидами права голоса (89.33).** По инициативе Министерства юстиции в Сейм передан законопроект о системе онлайн-голосования. В законе будут предусмотрены обязательные условия онлайн-голосования в Литве. Процесс голосования может быть в будущем адаптирован к инвалидности конкретного лица. Планируется, что информационная система онлайн-голосования будет создана к 2018 году, а проголосовать в режиме онлайн будет возможно на выборах 2019 года. Онлайн-голосование уменьшит социальную изоляцию и позволит инвалидам и пожилым гражданам, которые не могут прибыть в свой избирательный участок по причине инвалидности или проблем со здоровьем, в большей степени интегрироваться в процесс демократических выборов. Также решаются вопросы, связанные с доступом инвалидов к информации о выборах. Например, трансляцию по национальным каналам дебатов кандидатов на выборах в Сейм 2016 года планируется сопровождать переводом на жестовый язык.

61. **Недобровольная госпитализация (89.33).** Литовскими законодательными актами предусмотрена возможность недобровольной госпитализации лиц в психиатрическую больницу. Законодательные акты о недобровольной госпитализации в настоящее время пересматриваются.

62. **Осуществление международных стандартов о правах инвалидов на уровне органов местного самоуправления.** Муниципалитеты осуществляют действия по обеспечению прав инвалидов путем принятия соответствующих планов и выделения средств для финансирования необходимых мероприятий. Например, Самоуправление города Вильнюса готовит проект программы социальной интеграции инвалидов на 2016–2020 годы. Эта программа направлена на содействие физическому доступу на государственные и частные объекты, содействие и поощрение мобильности, создание возможностей для участия в общественной жизни и формирования позитивного общественного мнения об инвалидах, поощрение участия на рынке труда, развитие сетей по оказанию помощи детям и взрослым с инвалидностью. Кроме того, для муниципальных служащих проводится подготовка по вопросам осуществления КПИ. В 2016 году Министерство юстиции проведет семинар о праве на равенство перед законом, закрепленном в статье 12 КПИ. К участию в семинаре приглашены судьи, адвокаты, нотариусы и представители органов местного самоуправления, чья работа связана с оценкой дееспособности отдельных лиц, а также представители НПО, занимающиеся вопросами инвалидов. Необходимую подготовку проводят и сами муниципалитеты. В 2016 году Самоуправление города Вильнюса провело подготовку для сотрудников и других лиц по вопросу применения

принципа универсального дизайна в процессе принятия решений, связанных с проектированием среды или тех или иных продуктов.

63. Участие инвалидов в процессе принятия решений. Совет по делам инвалидов при Министерстве социальной защиты является коллегиальным органом, в основе которого лежит принцип добровольной работы на условиях равноправного партнерства, а в его состав входят представители государственных учреждений и НПО, представляющих инвалидов. Члены Совета от ассоциаций инвалидов представляют Литовскую ассоциацию слепых и слабовидящих, Литовское общество глухих, Литовское общество инвалидов, Литовскую ассоциацию инвалидов, Литовское благотворительное общество людей с нарушением интеллекта «Вильтис», Литовское благотворительное общество для людей с психическими расстройствами и Литовский параолимпийский комитет; каждое из них представляет один человек – председатель, заместитель председателя, президент ассоциации или председатель совета, соответственно. Министерство социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство окружающей среды, Министерство транспорта, Министерство внутренних дел и Министерство экономики направляют в Совет по одному из своих заместителей министра в качестве представителя государственных учреждений. Задача Совета состоит в изучении важнейших вопросов социальной интеграции инвалидов и оказании содействия министру социальной защиты и другим министрам в осуществлении политики социальной интеграции.

Е. Предупреждение пыток в местах содержания под стражей

64. Условия содержания под стражей в помещениях, находящихся в ведении полиции (89.35). После осуществления программы по оптимизации работы помещений содержания под стражей в ведении полиции на 2009–2015 годы и закрытия наихудших из таких помещений, их число сократилось с 46 до 25, а условия содержания в них заметно улучшились. В 2015 году открыты два новых помещения содержания под стражей, находящихся в ведении полиции.

65. После осуществления очередного этапа программы по сокращению числа мест содержания под стражей в полиции на 2016 год, по состоянию на 1 апреля 2016 года закрыты 7 мест содержания под стражей, находившихся в ведении полиции, и еще одно будет закрыто к 1 августа 2016 года. В будущем планируется закрыть еще два помещения содержания под стражей, находящихся в ведении полиции; сроки их закрытия обусловлены ремонтными работами в других полицейских изоляторах. В результате в Литве останется 15 действующих помещений содержания под стражей, находящихся в ведении полиции.

66. Улучшение условий содержания в исправительных учреждениях (89.36–89.39). В 2012 году, после вступления в силу поправок в Закон о probation, Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовно-исполнительный кодекс, чаще стали применяться альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы, и было узаконено применение электронных средств наблюдения. Изменения в политике содействовали уменьшению количества содержащихся под стражей на 40%. За счет этого, в свою очередь, улучшились бытовые условия, в которых содержатся заключенные.

67. В 2015 и 2016 годах вступили в силу поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс и в Закон об исполнении ареста, в соответствии с которыми упрощена процедура условно-досрочного освобождения, обеспечены условия для более частых свиданий заключенных с семьей, предусмотрена возможность краткосрочного выезда за пределы исправитель-

ных учреждений и переселения осужденных в центры социальной адаптации. В то же время предусмотрены дополнительные меры по укреплению безопасности заключенных и эффективности мер социальной реабилитации.

68. Продолжается процесс модернизации мест содержания под стражей. В соответствии с утвержденной правительством программой в 2016 году тюремная больница будет переведена в недавно оборудованные помещения в Правенишкесе; разработан проект тюрьмы нового поколения – Шауляйского следственного изолятора на 600 мест (360 одиночных камер, 120 камер на два места), в 2016 году начаты работы по развитию инфраструктуры (в 2015 году на эти цели было выделено 1 398 000 евро, а в 2016 году – 3 653 000 евро).

69. Поддержка со стороны Норвежского финансового механизма в период 2009–2014 годов позволила ускорить осуществление некоторых крупных инфраструктурных проектов. В 2016 году часть жилых помещений исправительной колонии Правенишкесе (исправительного учреждения открытого типа) будут реконструированы в помещения камерного типа; два новых исправительных учреждения открытого типа (центры социальной адаптации) открыты в Алитусе и Мариямполье, а еще два – в Вильнюсе и Правенишкесе – будут открыты в 2016 году. По состоянию на 1 апреля 2016 года осужденные женщины, воспитывающие детей, не достигших 10 лет, были переведены в специальные помещения за пределами исправительных учреждений, а в 2015 году в Правенишкесе был открыт новый центр реабилитации для наркозависимых осужденных. Этот центр послужит примером для центров, которые планируется открыть и в других учреждениях (исправительные колонии в Кибартае и Мариямполье). В службе условно-досрочного освобождения будет введена в действие современная система электронного наблюдения, что позволит освободить еще больше заключенных под интенсивный надзор. Радикальные изменения происходят в процессе подготовки сотрудников. Начиная с 2016 года введен 10-месячный курс профессиональной подготовки для новых сотрудников исправительных учреждений. Успешно используется норвежская модель динамической безопасности. Особое внимание уделяется тому, чтобы даже обычные сотрудники исправительного учреждения обладали навыками социальной работы, крайне необходимыми в процессе исправительного воздействия. Посредническая модель внедрена в процесс исправления наказаний с 2015 года.

70. **Выполнение рекомендаций Европейского комитета по предупреждению пыток (ЕКПП) (89.35).** Доклад правительства Литвы о выполнении рекомендаций был представлен ЕКПП и опубликован на веб-сайте ЕКПП. В 2015 году в осуществление рекомендаций ЕКПП были приняты поправки в Уголовно-исполнительный кодекс и в Закон об исполнении ареста. В частности, осужденные получили право на долгосрочные свидания со своим супругом или сожителем, введены существенные ограничения на временный перевод заключенных из следственных изоляторов в места содержания под стражей в ведении полиции, максимальный срок такого перевода значительно сокращен, а кроме того предусмотрена возможность применения электронных средств наблюдения в течение периода отбывания наказания.

71. **Тайные тюрьмы Центрального разведывательного управления (ЦРУ) (90.18).** В 2014 году Генеральная прокуратура начала предварительное следствие по делу о предполагаемом незаконном перемещении лиц через государственную границу. Предварительное следствие касается предполагаемой выдачи заключенных, содержавшихся под стражей ЦРУ США, и их содержания под стражей на территории Литвы. Ранее, после принятия Сеймом в 2010 году резолюции об утверждении выводов парламентского расследования Комитета

по национальной безопасности и обороне, Генеральная прокуратура провела предварительное следствие, которое было начато в 2010 году и завершено в 2011 году. В 2015 году было принято решение объединить оба следственных дела. Ими занимается прокурорская группа Генеральной прокуратуры. В ходе расследования запросы о предоставлении данных в рамках правовой помощи были направлены в США, Румынию, Афганистан и Польшу. Сходное дело «*Абу Зубайда против Литвы*» в настоящее время рассматривается Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ). Литва передала ЕСПЧ материалы расследования Генеральной прокуратуры, за исключением тех из запрошенных документов, которые составляют государственную тайну.

Г. Борьба с торговлей людьми (89.45, 89.46, 89.47, 90.20)

72. **Поддержка жертв.** Начиная с 2002 года финансируются проекты, направленные на оказание комплексной поддержки жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (информационные и консультативные услуги, психологическая и правовая помощь, предоставление необходимых предметов, формирование и поддержание социальных навыков, срочная медицинская и психологическая помощь, профессиональная подготовка, поиск работы и помощь при трудоустройстве и т.п.). На осуществление этих проектов в период 2002–2015 годов было выделено 900 000 евро, благодаря чему социальная помощь была оказана более 2,5 тыс. человек. В случае обращения жертв торговли людьми в правоохранительные органы они обязательно направляются также в специализированные НПО.

73. В 2013–2015 годах на проекты по предупреждению торговли людьми были выделены средства из структурных фондов ЕС. В 2016–2020 годах из этих фондов планируется выделение средств на проекты, предусматривающие оказание различных услуг в области социальной интеграции (психосоциальная поддержка, формирование и поддержание социальных навыков, профессиональная подготовка, посредничество в области трудовых отношений, поддержка на рабочем месте и т.д.) лиц из групп социального риска.

74. В целях системного воздействия в 2015 году подготовлена типовая модель координации деятельности на уровне муниципалитетов по оказанию помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и организована профессиональная подготовка по ее применению. Участие в этом приняли более 100 экспертов из различных муниципалитетов.

75. **Предупреждение.** В 2012–2014 годах в ходе реализации международного проекта было проведено социологическое исследование методов вербовки в целях торговли людьми и принудительного труда и роли агентств по трудоустройству и работников в этой сфере. Затем были подготовлены рекомендации по предупреждению злоупотреблений в отношении трудовых мигрантов и торговли трудовыми мигрантами в регионе Балтийского моря. В них содержится практическое руководство для государственных учреждений, предприятий, агентств по трудоустройству, профсоюзов и НПО по выявлению и предотвращению торговли людьми и принудительного труда.

76. **Совершенствование законодательства.** В 2012 году Сейм ратифицировал Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. В целях осуществления Конвенции в Уголовный кодекс были внесены поправки, в соответствии с которыми такие деяния, как торговля людьми и продажа или покупка ребенка, квалифицируются в качестве преступных не только в тех случаях, когда они совершаются в целях эксплуатации проституции, порнографии или дру-

гих форм сексуальной эксплуатации, рабства, принудительного труда или услуг, но и в случае их совершения в иных целях, таких как эксплуатация попрошайничества или совершение других преступлений. Кроме того, отныне в Уголовном кодексе прямо предусматривается, что индивидуальное согласие на эксплуатацию не освобождает торговцев людьми от ответственности. Также предусматривается уголовная ответственность за использование труда или услуг жертвы торговли людьми, в том числе проституции, в случае, если правонарушитель знал или должен был знать, что данное лицо выполняет такую работу или оказывает услуги вследствие физического насилия, угроз, обмана или применения к нему других способов сломить его волю.

77. **Расследование дел.** В 2015 году совместным приказом министра внутренних дел, министра социальной защиты и генерального прокурора были утверждены рекомендации, направленные на повышение качества предварительного следствия и эффективности оказания помощи жертвам торговли людьми. Основные НПО, оказывающие поддержку жертвам торговли людьми, подписали декларацию о сотрудничестве в поддержку этих рекомендаций и обязались следовать им.

78. Начиная с 2013 года неуклонно растет число выявляемых правоохранительными органами случаев торговли людьми: в 2012 году предварительное следствие начато по 11 делам о торговле людьми, в 2013 году – по 23, в 2014 году – по 24 и в 2015 году – по 27 делам. В 2015 году в рамках предварительного следствия по делам о торговле людьми обвинение было предъявлено 53 лицам (в 2014 году их было 40, в 2013 году – 68, а в 2012 году – 25), в отношении 14 человек суды первой инстанции вынесли обвинительные приговоры (в 2014 году – 18, в 2013 году – 11, а в 2012 году – 7).

79. **Подготовка кадров.** Сотрудники полиции ежегодно проходят подготовку по вопросам предупреждения торговли людьми (20 сотрудников – в 2012 году, 32 – в 2013 году, 16 – в 2014 году и 160 – в 2015 году). Курсы повышения квалификации по вопросам борьбы с торговлей людьми были организованы также для сотрудников Государственной пограничной службы (в 2014 году подготовку прошли 50 сотрудников, в 2015 году – 30).

Н. Права лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам

80. **Оценка ситуации (88.24, 88.25, 88.27).** В рамках осуществления межведомственного плана действий в области недискриминации контролер по равным возможностям женщин и мужчин планирует провести в 2017 году обследование социального положения и защиты частной жизни транссексуалов, проживающих в Литве, и подготовить соответствующий анализ результатов. Это будет содействовать привлечению внимания к проблемам, с которыми сталкиваются транссексуалы, и их решению в Литве и других государствах – членах ЕС, особенно в части равных возможностей и недискриминации в области трудоустройства и профессиональной деятельности.

81. **Повышение информированности (88.20, 88.23).** В 2016 году кампания #TRANS_LT, направленная на повышение общественного внимания к данной проблеме, получила номинацию на премию в категории «Прорыв года» в конкурсе на национальные премии в области равенства и многообразия. В рамках кампании транссексуалы получили возможность рассказать о себе, что позволило впервые, корректно и деликатно распространить информацию о жизни транссексуалов в Литве. Кампания была начата в 2015 году при содействии международных партнеров МАЛГ-Европа и ТГЕС. Видеоролики на сайте

YouTube были просмотрены более 30 000 раз, они также транслировались по телевидению. Благодаря проекту удалось привлечь внимание к этой социальной группе и побудить высокопоставленных должностных лиц и общественность обсудить ее положение.

82. **Свобода выражения мнений и собраний (88.26, 88.33, 88.34).** Литовские государственные органы принимают меры для обеспечения соответствующих прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Самоуправление города Вильнюса разрешило проведение гей-парада в июне 2016 года.

I. Борьба с преступлениями на почве ненависти (88.2, 88.7, 88.18, 88.19, 88.20 и 88.31)

83. **Совершенствование законодательства.** В целях укрепления уголовно-правовой защиты от преступлений на почве ненависти в подготовленном в 2016 году проекте поправок в Уголовный кодекс перечень признаков, по которым запрещена дискриминация и подстрекательство к ненависти, дополнен такими признаками, как инвалидность и возраст.

84. **Подготовка кадров.** В осуществление меморандума о взаимопонимании между Департаментом полиции при Министерстве внутренних дел и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) специально для сотрудников литовской полиции подготовлена учебная программа, посвященная борьбе с преступлениями на почве ненависти. Данная программа имеет целью совершенствование знаний и навыков сотрудников полиции по реагированию на преступления на почве ненависти, обучение сотрудников полиции выявлению преступлений на почве ненависти и обеспечение пониманию ими последствий таких преступлений для жертв; содействие пониманию и применению соответствующих положений Уголовного кодекса; применение приобретенных навыков в процессе реагирования на преступления на почве ненависти и их расследования. В 2015 году подготовку прошли 24 полицейских инструктора, на которых возложена обязанность по передаче приобретенных навыков другим сотрудникам. В ней также приняли участие прокуроры, специализирующиеся на расследовании преступлений на почве ненависти и дискриминационных деяний. По состоянию на 11 апреля 2016 года эту подготовку прошли 377 сотрудников полиции.

85. В 2013–2014 годах отделение Международной организации по миграции (МОМ) в Вильнюсе и Департамент полиции реализовали проект «Инновационное развитие межкультурных профессиональных навыков сотрудников полиции», который финансировался из средств ЕС и позволил подготовить программу повышения квалификации, направленную на информирование по вопросам равенства и недискриминации и поощрение терпимости; в рамках этой программы подготовку прошли более 150 сотрудников полиции.

86. В 2011–2012 годах 177 сотрудников полиции участвовали в курсе повышения квалификации «Особенности коммуникации с жертвами», в рамках которого основное внимание уделялось возможным проявлениям дискриминации в Литве, а 26 сотрудников полиции прошли курс повышения квалификации «Поощрение недискриминации. Осуществление политики равных возможностей».

87. Генеральная прокуратура в сотрудничестве с Адвокатурой Литвы организовала и провела программу «ХЕЛП», профинансированную в 2013 и 2014 годах Советом Европы; в рамках этой программы осуществлялась интерактивная

подготовка прокуроров и адвокатов по вопросам борьбы с дискриминацией на основе соответствующей практики ЕСПЧ. Подготовку прошли прокуроры, специализирующиеся на расследовании преступлений на почве ненависти и дискриминационных деяний, а также 15 адвокатов и помощников адвокатов.

88. **Деятельность Инспектора по журналистской этике (88.23).** В осуществление положений Закона об общественной информации и в соответствии с выводами экспертов Инспектор по журналистской этике устанавливает, не является ли общественная информация, публикуемая в средствах массовой информации, причиной розни по признаку пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, религии, убеждений или взглядов, т.е. расследует случаи разжигания розни (ненависти, дискриминации, травли) в процессе предоставления общественной информации. В период 2012–2015 годов по запросу органов предварительного следствия было проведено в общей сложности 400 проверок содержания общественной информации (129 – в 2012 году, 123 – в 2013 году, 46 – в 2014 году, и 103 – в 2015 году).

89. В целях защиты общественного пространства от проявлений ненависти Служба Инспектора по журналистской этике осуществляет также обучение. В 2014 году Служба участвовала в мероприятии по подготовке, проводившемся международным журналистским сообществом (НПО «СМИ в интересах изменений») для представителей региональных средств массовой информации. В ходе этого мероприятия журналистов обучали выявлению ненавистнических высказываний и способам избежать их в журналистской работе. В 2014 году для представителей Союза журналистов Литвы была организована подготовка по вопросам журналистской этики, в ходе которой давались рекомендации о том, как избежать распространения ненавистнических высказываний при информировании о различных мероприятиях, каким образом цитировать другие информационные источники и как надлежит реагировать на такие высказывания. Кроме того, в 2014 году Инспектор по журналистской этике и Управление полиции Утенского уезда совместно провели подготовку для сотрудников отделов полиции Аникшья, Игналины, Молетая, Висагинаса и Зарасая, в частности по теме расследования разжигания ненависти в сети Интернет. В 2016 году Служба участвовала в конференции, на которой обсуждалась тема травли в среде несовершеннолетних в Литве и меры по сокращению масштабов этого явления.

Ж. Защита прав жертв преступлений (88.12, 89.20, 89.43–44, 89.46–47)

90. **Осуществление директивы ЕС о правах жертв.** Литва осуществляет Директиву 2012/29/EU о правах жертв преступлений. В директиве заложена полностью новая концепция признания прав жертв и делается упор на уязвимость жертв (по крайней мере, некоторых из них) и их потребности. Среди прочего, эта директива направлена на проведение индивидуальной оценки потребностей жертв и предусматривает существенное повышение эффективности защиты прав лиц с особыми потребностями.

91. В 2015 году поправками в Уголовно-процессуальный кодекс и соответствующие законодательные акты (Закон об исполнении ареста и Уголовно-исполнительный кодекс) положения директивы о правах жертв в уголовном процессе были транспонированы в национальное право, например положения о том, какая информация и какие гарантии (право быть заслушанным, право на

поддержку и т.д.) должны быть обеспечены жертвам. Кроме того, Уголовно-процессуальным кодексом предусматривается обязательство оценивать положение любой жертвы преступления на предмет необходимости специальных мер защиты, с тем чтобы надлежащим образом предупреждать психологические травмы, наступление преступного результата или иные негативные последствия. Несовершеннолетним свидетелям или жертвам предоставляются дополнительные гарантии.

92. За этим последовало принятие подзаконных актов, в которых устанавливается подробный порядок осуществления норм, предусмотренных вышеуказанными законами (например, Рекомендации генерального прокурора по оценке потребностей жертв в специальных мерах защиты). В соответствии с этими рекомендациями необходимость специальных мер защиты для жертвы должна оцениваться исходя из личных особенностей и/или характера или обстоятельств преступления с учетом гарантий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, в целях защиты жертвы в уголовном судопроизводстве от психологических травм, последствий преступного результата или иных негативных последствий. Потребности жертвы в таких специальных мерах защиты должны оцениваться сотрудником, проводящим предварительное следствие, или прокурором не позднее, чем в ходе первого допроса. Оценка вышеупомянутых потребностей, а также социальный статус, пол, возраст и другие личные или групповые характеристики могут стать основанием для принятия специальных мер защиты в уголовном судопроизводстве. Предусмотрено 18 видов специальных мер защиты, в том числе проведение закрытых судебных заседаний, допрос сотрудником того же, что и жертва, пола, допрос сотрудником, специализирующимся на подобных делах, право на участие устного/письменного переводчика для жертв преступлений, не владеющих государственным языком Литвы или страдающих от нарушений речи, слуха, умственными или психическими расстройствами, или для представителей жертв и т.д.

93. Специализированная помощь жертвам предусмотрена также законами и подзаконными актами.

К. Выполнение других рекомендаций

94. Национальные правозащитные учреждения (89.11–89.18). См. пункт 5 доклада.

95. **Защита правозащитников (89.24).** В целях осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках и других международных документов Литва продолжает принимать меры по обеспечению защиты правозащитников и содействию их беспрепятственной и безопасной работе. Еще во второй половине 2011 года был создан и начал функционировать механизм межведомственного сотрудничества, направленный на повышение эффективности защиты личной и финансовой информации международных правозащитников и активистов, получивших убежище в Литве. Этот механизм действует до сих пор.

96. Поощрение терпимости и формирование общественного мнения (88.22). См. раздел III (С) доклада.

V. Анализ, достижения, передовой опыт, вызовы и препятствия

A. Достижения и передовой опыт

97. В целях обеспечения постоянного внимания правительства и отдельных учреждений вопросу осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе УПО, и содействия сотрудничеству с НПО установлена практика регулярного проведения координационных совещаний по УПО (см. описание процесса подготовки доклада).

98. Для совершенствования механизма сотрудничества между центральными органами и органами местного самоуправления при осуществлении международных обязательств в области прав человека Самоуправление Вильнюса было привлечено к координации процесса выполнения рекомендаций, полученных в ходе первого цикла УПО, и подготовки ко второму циклу. Ожидается, что другие органы местного самоуправления Литвы последуют этому примеру.

B. Вызовы и препятствия

99. Деятельность государственных учреждений по разработке правозащитной политики, ее осуществлению, координации и руководству ее реализацией сопряжены со все еще не решенными проблемами. Трудность заключается в том, что мнения о способах решения вопросов в области прав человека, значительно расходятся, и это создает проблемы в процессе разработки соответствующего законодательства. Разница во мнениях отчасти является причиной трудностей в защите прав уязвимых лиц (например, по данным НПО, положительная информация о ЛГБТ распространяется ограниченно, а правонарушения на почве ненависти, мотивированной сексуальной ориентацией, и их расследование по-прежнему являются проблемным вопросом).

100. Механизмы сотрудничества между органами управления центрального и местного уровня по-прежнему недостаточно эффективны (следовательно, на муниципальном уровне частично не осуществляются законы, предусматривающие, например, обеспечение доступности избирательных участков для инвалидов). Выполнению рекомендаций международных правозащитных организаций препятствовало ошибочное восприятие этих рекомендаций на муниципальном уровне как слишком общих и, соответственно, неактуальных. Для преодоления такого отношения центральные государственные учреждения должны уделять больше внимания этому вопросу. Кроме того, органы местного самоуправления выявили ряд проблем, касающихся межведомственной координации и сотрудничества. Самоуправление города Вильнюса сталкивается с подобными проблемами в процессе своей работы по предотвращению торговли наркотиками в поселении рома в Киртимае (город Вильнюс) и, соответственно, планирует направить дополнительные усилия на оценку воздействия и мониторинг программы социальной интеграции поселений рома города Вильнюс на 2016–2019 годы, а также изучает возможность принятия дополнительных мер.

101. Как на это указали представители гражданского общества, несмотря на включение мер по защите прав человека в документы по планированию институциональной деятельности, до сих пор не было проведено систематической и всеобъемлющей оценки прогресса, достигнутого в области прав человека.

VI. Национальные приоритеты в области защиты прав человека

102. Права человека учитываются в правительственных программах, с тем чтобы обеспечить преемственность усилий в области уважения, защиты и поощрения прав человека. Одним из новых приоритетов в работе является укрепление сотрудничества центральных органов власти и органов местного самоуправления при осуществлении международных стандартов в области прав человека. Определенное ранее в качестве приоритетного направления повышение эффективности участия НПО в принятии решений по вопросам прав человека сохраняет свою актуальность. Совет НПО, как ожидается, будет содействовать достижению этой цели.

103. В 2013 году Сейм принял Закон о НПО, направленный на создание благоприятной среды для НПО и обеспечение надлежащих условий для деятельности и развития НПО как одного из важных элементов гражданского общества. Согласно этому закону, Совет НПО будет действовать в качестве консультативного органа, обеспечивающего участие этих организаций в определении, разработке и осуществлении политики в области НПО. Члены Совета избираются на двухлетний срок. В нем участвуют девять государственных учреждений – Канцелярия Президента, Канцелярия правительства, Министерство обороны, Министерство культуры, Министерство социальной защиты, Министерство образования, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство сельского хозяйства и Ассоциация органов местного самоуправления в Литве, – а также представители десяти НПО, делегированные в Совет национальными ассоциациями НПО в соответствии с взаимным соглашением. С 2014 года Совет НПО прилагает активные усилия для обсуждения вопросов НПО на проводимых совещаниях. В целях установления тесного и конструктивного сотрудничества между неправительственными организациями и государственным сектором Совет организует встречи с представителями государственных учреждений, представляет письменные предложения и проводит консультации по важным вопросам.

VII. Важность технической помощи

104. В целях дальнейшего содействия защите прав человека выделяются средства из государственного бюджета, европейских и международных фондов, а также поступает поддержка от отдельных стран. Например, программа LT 14 «Исправительные меры, в том числе меры, не связанные с лишением свободы», осуществлялась в рамках программы Норвежского финансового механизма на 2009–2014 годы. Эта программа была направлена на совершенствование литовской системы исправительных учреждений и приведение ее в соответствие с применимыми международными договорами по правам человека, с тем чтобы уменьшить число осужденных к лишению свободы и снизить переполненность тюрем за счет более активного назначения мер, не связанных с лишением свободы, а также улучшить условия для наиболее уязвимых заключенных и повысить уровень компетентности как заключенных, так и сотрудников исправительных учреждений. Бюджет программы составил 9,05 млн. евро, 85% из которых (7,7 млн. евро) поступили от Норвежского финансового механизма и 15% (1,35 млн. евро) – за счет совместного финансирования Литвой. Существуют планы дальнейшего совершенствования системы исправительных учре-

ждений Литвы в новый финансовый период Норвежского финансового механизма на 2014–2021 годы.

105. Со своей стороны Литва активно участвует в оказании технической помощи по вопросам прав человека другим странам. В 2014–2016 годах Литва уделяла пристальное внимание двусторонней поддержке стран Восточного партнерства ЕС и Исламской Республики Афганистан. Так, в рамках программы сотрудничества в целях развития и поощрения демократии Литва осуществила перечисленные ниже проекты сотрудничества в целях развития. В рамках проекта по расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин, осуществленного в Грузии в 2014–2015 годах, 60 женщин из Панкисского и Ахалгорского районов прошли подготовку в сфере организации предприятий малого бизнеса и управления ими, а в результате осуществления проекта в 2016 году еще 30 женщин города Хашури получают более широкие возможности в области образования и занятости и станут социально и экономически активными и независимыми. В Армении уже в течение нескольких лет организуются лагеря для женщин, молодежи, инвалидов и других социально уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли стать более независимыми и уверенными в собственных силах и могли более интенсивно и публично участвовать в активной, здоровой, гражданской жизни, а также проявлять взаимную терпимость. В 2016 году реализуется проект в Украине, охватывающий около 1 000 внутренне перемещенных лиц из Восточной Украины (в основном женщин), которые принимают участие в программе интеграции и расширения возможностей «Новое начало»: эта программа должна позволить им получить информацию, необходимую для активного участия на рынке труда. Политика сотрудничества в области развития является неотъемлемой частью внешней политики Литвы, направленной на достижение мира, экономического роста и социальной стабильности в мире.
