



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

多哥

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1972 年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(1984 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1984 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1983 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1987 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2010 年)</p> <p>《儿童权利公约》(1990 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2005 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2004 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(签署, 2001 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2011 年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2014 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(签署, 2001 年)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第 3 条第 2 款: 18 岁, 2005 年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(签署, 2009 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1988 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条(2015 年)</p>	<p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(签署, 2009 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 20、第 21 和第 22 条(1987 年)		《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》
《残疾人权利公约任择议定书》第六条(2011 年)		《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和第三十二条

1. 经济、社会及文化权利委员会以及禁止酷刑委员会、消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会分别于 2013 年和 2012 年鼓励多哥考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁴

2. 经济、社会及文化权利委员会鼓励多哥批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》⁵ 并考虑签署和批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。⁶ 禁止酷刑委员会请多哥考虑批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。⁷

2. 其他相关主要国际文书

上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》	《国际刑事法院罗马规约》
	《巴勒莫议定书》 ⁸	
	关于难民和无国籍人的公约(1961 年《减少无国籍状态公约》除外) ⁹	1961 年《减少无国籍状态公约》
	1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ¹⁰	1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 ¹¹
	劳工组织基本公约	劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ¹²
		《取缔教育歧视公约》

B. 宪法和法律框架

3. 禁止酷刑委员会建议多哥通过新《刑事诉讼法》。¹³ 儿童权利委员会提出了类似的建议。¹⁴ 消除对妇女歧视委员会再次建议多哥使国内法律与《公约》取得一致，并确保所有歧视性条款得到审查和废除。¹⁵
4. 儿童权利委员会敦促多哥确保将《公约》规定的所有权利纳入《儿童法》，废除相抵触的条款，并通过该法的实施细则。¹⁶
5. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，尽管《公约》具有宪法地位，但法院从未予以援引，国家法律也没有落实经济、社会和文化权利。¹⁷
6. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，腐败现象仍然很普遍。¹⁸ 经济、社会及文化权利委员会建议多哥通过一部反腐败法，并强制要求遵守《宪法》第 145 条关于财产和资产申报的规定。¹⁹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构情况²⁰

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况 ²¹
国家人权机构	A 类(2007 年)	A 类

7. 禁止酷刑委员会感到关切的是，据报告自 2008 年以来，国家人权委员会的预算下降了 20%。²² 它建议多哥为国家人权委员会提供充足的财政、人力和物质资源。²³ 儿童权利委员会提出了类似的关切，并重申了其建议。²⁴
8. 禁止酷刑委员会感到关切的是，国家人权委员会发表了 2012 年关于酷刑指控的报告之后，²⁵ 国家人权委员会主席受到威胁，不得离境出国。²⁶ 人权维护者处境问题特别报告员表达了类似的关切²⁷，并建议委员会落实国家人权机构全球联盟关于加强该机构独立性和效力的建议。²⁸
9. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，性别平等和性别公平国家政策产生的影响有限。
10. 儿童权利委员会关切地注意到，尚未设立 2007 年《儿童法》规定的作为实施《公约》协调机构的国家儿童权利委员会。²⁹
11. 经济、社会及文化权利委员会敦促多哥增加向社会部门划拨的预算。³⁰

二. 与人权机制的合作

12. 人权维护者问题特别报告员赞扬多哥为加强法律和体制框架所做出的努力，主要途径是参与普遍定期审议进程以及与条约机构开展合作。³¹
13. 特别报告员感到欣慰的是，审议进程使有关当局和民间社会团结一致。³²

14. 人权事务副高级专员欢迎多哥制定执行普遍定期审议以及条约机构建议的国家计划。

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2008年8月	2015年	-	2016年待审议的第十八和第十九次合并报告
经济、社会及文化权利委员会	2001年5月	-	2013年5月	第二次报告应于2018年提交
人权事务委员会	2011年3月	-	-	第五次报告自2015年逾期未交；在报告提交之前的问题清单，将于2016年10月通过
消除对妇女歧视委员会	2006年2月	-	2012年10月	第八次报告应于2016年10月提交
禁止酷刑委员会	2006年5月	--	2012年11月	第三次报告应于2016年11月提交
儿童权利委员会	2005年1月	--	2012年2月(关于《儿童权利公约》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	第五和第六次合并报告应于2017年提交；关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的初次报告自2007年逾期未交
残疾人权利委员会	--	--	--	初次报告自2013年逾期未交
强迫失踪问题委员会	--	--	--	初次报告自2016年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的答复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会	2012年	真相、正义与和解委员会；将酷刑定为刑事犯罪；调查关于拘留期间酷刑、虐待和死亡的指控 ³³	2012年、 ³⁶ 2012年 ³⁷ 和2014年。 ³⁸ 要求提供进一步信息。 ³⁹
禁止酷刑委员会	2013年		
消除对妇女歧视委员会	2014年	新《刑法》和《刑事诉讼法》生效；拘留条件；被拘留者的法律保障；起诉和惩处酷刑和虐待行为实施者 ³⁴	2013年。 ⁴⁰ 要求提供进一步信息。 ⁴¹
		立法框架；陈规定型观念和有害做法。 ³⁵	2015年。 ⁴² 要求提供进一步信息。 ⁴³

国家访问和(或)条约机构的调查

条约机构	日期	事项
防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会	2014 年 12 月	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》第 11 条(a)项(机密报告) ⁴⁴

B. 与特别程序的合作⁴⁵

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	人权维护者 酷刑	人权维护者
原则上同意的访问	即决处决	即决处决
已提出请求的访问		法官和律师独立性 奴役 赤贫

对指控信和紧急呼吁的回复 在所审议的时期内发文三次。政府已对两份作出回复。

15. 人权维护者问题特别报告员鼓励多哥向特别程序发出长期有效邀请。⁴⁶

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

16. 联合国人权事务高级专员在于 2013 年进行访问之后指出，人权高专办将支持多哥加强尊重和落实司法领域的人权。

17. 2014 年对多哥进行访问之后，联合国人权事务副高级专员回顾指出，多哥在人权高专办和联合国伙伴的支持下启动了过渡司法进程。根据该进程，多哥政府已在 2012 年收到真相、正义与和解委员会的建议，这些建议尚待执行。副高级专员指出，多哥可继续借助人权高专办的支持执行其下一步计划。

18. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)多哥国家办事处于 2006 年成立，但因财政拮据于 2015 年 6 月 30 日关闭。⁴⁷

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

19. 消除对妇女歧视委员会建议多哥废除《个人和家庭法》中的歧视性条款，并确保妇女对于婚姻期间获得的财产享有平等的权利。⁴⁸

20. 儿童权利委员会对以下情况表达了关切：妇女一旦被休即丧失对其子女的监护权。⁴⁹

21. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，迟迟未撤销《国籍法》中的歧视性条款。⁵⁰

22. 消除对妇女歧视委员会对以下情况仍然感到关切：农村妇女中的贫困和文盲现象普遍、无法参与决策进程、无法获得保健、社会保障服务、教育、司法、净水、供电、土地、就业和信贷机制。⁵¹ 它建议多哥在教育、就业和卫生领域采取暂行特别措施，并采用有针对性的政策保护这些妇女，使她们融入社会。⁵² 委员会还建议多哥采取有针对性的政策保护老年妇女、残疾妇女和被拘留的妇女，并使她们融入社会。⁵³

23. 消除对妇女歧视委员会建议多哥毫不拖延地通过对妇女担任选举产生的职务和行政职务规定配额的法律草案。⁵⁴

24. 人权维护者问题特别报告员注意到，关于男子和妇女在家庭和社会中的角色，父权态度和根深蒂固的陈规定型观念仍持续存在。在这方面，妇女人权维护者仍然因其积极参与活动而经常被视为“闹事者”，特别是如果她们致力于维护性权利和生殖权利。特别报告员敦促多哥为妇女人权维护者扫除工作障碍，包括消除性别不平等现象和打击社会陈规定型观念。⁵⁵

25. 儿童权利委员会感到关切的是，50%的儿童没有办理出生登记。它敦促多哥在实际中确保免费提供强制性的出生登记。⁵⁶ 委员会建议多哥保证没有出生证明的儿童不被剥夺获得教育、保健和其他社会服务的机会。⁵⁷

26. 儿童权利委员会对社会持有的普遍态度感到关切，这种态度会助长对残疾儿童的污名化，甚至会导致出现杀婴现象。⁵⁸

27. 特别报告员注意到，男同性恋之间的同性关系属于刑事犯罪，可处监禁和罚款。⁵⁹ 他还注意到，女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利维护者的工作环境往往不利，这不仅是因为来自社会和家人的压力，还因为现有的法律框架。⁶⁰

B. 生命权、人身自由和安全权

28. 特别报告员注意到《刑法》引入了酷刑定义。⁶¹ 禁止酷刑委员会建议多哥纳入《公约》所载酷刑定义的所有要素，⁶² 并列为一项关于对酷刑罪不适用法定时效的条款。⁶³

29. 禁止酷刑委员会对关于在拘留期间(包括非正式拘留地点)实施酷刑和虐待的指控感到关切。⁶⁴ 它建议多哥依照在上次审议期间作出的承诺，针对所有关于安全局成员或其他人员实施酷刑或虐待，特别是于 2009 年在国家情报局办公场所内实施酷刑或虐待的指控开展调查，并依照责任人行为的严重性予以惩处。⁶⁵ 委

员会还建议给予安全部队成员明确指示，责令他们绝对禁止酷刑并将酷刑定为刑事犯罪。⁶⁶

30. 禁止酷刑委员会建议多哥确保宣布通过酷刑获得的供词以及后续诉讼程序一律无效，并提高法官的认识，即通过酷刑获得的陈述不可受理。⁶⁷

31. 禁止酷刑委员会感到关切的是，国家人权委员会的一份报告指出，据称针对被拘留者以及与 2009 年未遂政变有关的人员实施了虐待行为。⁶⁸ 特别报告员建议多哥确保落实在该报告中提出的建议。⁶⁹

32. 防范酷刑小组委员会在于 2014 年访问多哥之后指出，监狱存在人力、物力短缺和司法系统运转不良的问题，没有为犯人提供基本保证，国家法律没有将酷刑定为刑事犯罪，也没有提供适当制裁。委员会呼吁多哥立即采取切实措施来改善监狱条件。

33. 禁止酷刑委员会还对多哥全国各地拘留中心令人担忧的条件感到关切，其中某些条件相当于酷刑。它建议提高供资水平，确保所有监狱的生活条件符合国际标准，并针对所有被拘留者建立中央登记册。⁷⁰ 消除对妇女歧视委员会建议多哥确保为被拘留妇女，特别是孕妇提供充足的卫生设施和服务。⁷¹

34. 儿童权利委员会感到关切的是，在警察局和拘留设施中，违法儿童通常和成年人关押在一起，⁷² 并且经常遭到监狱管理人员的虐待。⁷³ 它敦促多哥确保立即将儿童从成年人拘留设施中转移，并将他们安置在安全并且体恤儿童的环境中。⁷⁴

35. 禁止酷刑委员会感到关切的是，被拘留者享有的基本法律保障经常遭到侵犯，而且会发生任意逮捕和拘留的情况。它建议多哥在《刑事诉讼法》中确立一项程序，准许审判不公受害者获得赔偿。⁷⁵

36. 人权高专办注意到系统使用逮捕证和延长拘留问题。

37. 副高级专员指出，应制定关于包括家庭暴力在内的暴力侵害妇女行为的相关法律。消除对妇女歧视委员会敦促多哥毫不拖延地通过一部全面的法律，以解决一切形式的暴力侵害妇女行为。⁷⁶ 禁止酷刑委员会提出了类似的建议。⁷⁷

38. 消除对妇女歧视委员会重申其关于制定一项战略以消除针对妇女的有害做法的建议。⁷⁸ 儿童权利委员会和经济、社会及文化权利委员会提出了类似的建议。⁷⁹

39. 儿童权利委员会感到关切的是，在多哥全国，仍盛行早婚和逼婚，⁸⁰ 没有优先考虑对有关父母提出起诉。⁸¹

40. 尽管儿童权利委员会注意到女性外阴残割行为被定为刑事犯罪并且已大幅减少，⁸² 但它感到关切的是这种做法在某些社群内仍然十分普遍，而且实施者没有被绳之以法。⁸³ 它敦促多哥帮助女性外阴残割从业者得到其他的收入来源。⁸⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议多哥采取进一步措施以禁止这种做法，并开展关于性别平等的活动。⁸⁵

41. 消除对妇女歧视委员会建议多哥解决卖淫的根源，包括贫困现象，并为受害者的康复和重返社会作出努力。⁸⁶
42. 儿童权利委员会表达了关切，即 15 岁以上的儿童卖淫不被视为犯罪，⁸⁷ 并且在洛美，尤其是在一个被称为“儿童市场”的地方，数以百计的儿童仍然遭受剥削并公开从事卖淫。⁸⁸
43. 尽管儿童权利委员会欢迎为防止杀害出生时患有残疾、畸形或皮肤色素减退的儿童和出生时长有牙齿或者其母亲死于分娩的儿童所作的巨大努力，但它仍然感到关切的是，这种杀害行为仍有发生。它敦促多哥起诉此类犯罪的责任人。⁸⁹
44. 儿童权利委员会感到关切的是，在学校中对女童的性骚扰和强奸行为极为普遍。⁹⁰ 它敦促多哥确保对学校设施进行检查，并建立明确的校园暴力案件报告制度。⁹¹
45. 儿童权利委员会对以下情况表示关切：体罚仍然为社会所接受，并且这种做法在校内和家庭中十分普遍。⁹²
46. 儿童权利委员会感到关切的是，儿童(其中有些女童只有 9 岁)长时间从事家务劳动，并且会遭到暴力，⁹³ 大量儿童，尤其是被称为“搬运工”的儿童在从事危险工作。⁹⁴ 消除对妇女歧视委员会表达了类似的关切。⁹⁵ 经济、社会及文化权利委员会敦促多哥实施《打击童工现象国家行动计划》。⁹⁶
47. 儿童权利委员会重申了对大量流落街头的儿童的关切。⁹⁷
48. 儿童权利委员会感到关切的是，贫穷和农村地区的儿童仍然特别容易受到多哥境内和境外贩运活动的侵害；往往通过“寄养”做法在国内实施的贩运仍然遭到忽视；以及很少对贩运者提出起诉，并且有些贩运者因国家官员的腐败而获释。⁹⁸
49. 消除对妇女歧视委员会建议多哥通过关于人口贩运问题的法律和关于建立打击人口贩运行为的国家委员会法令草案，并确保该委员会拥有广泛的职权和充足的资源。⁹⁹
50. 儿童权利委员会建议多哥将买卖儿童行为，特别是出于非法领养目的的买卖儿童行为，以及出于盈利目的摘取儿童器官进行移植的行为定为刑事犯罪。¹⁰⁰
51. 儿童权利委员会敦促多哥通过《国家儿童保护政策》，不再拖延。¹⁰¹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

52. 联合国人权高专办的报告指出，多哥的司法领域需要改革和加强。高级专员建议多哥开展关于国民权利和司法程序的宣传活动以促进法律诉讼，¹⁰² 并建议组织包容性和有代表性的法律论坛以达成一致意见，从而促进更好地开展司法活动。¹⁰³

53. 在于 2013 年对多哥进行后续访问期间，特别报告员对为加强司法机构所采取的举措表示赞赏。¹⁰⁴ 然而，她感到关切的是，有人提出司法机构的独立性、司法救助和侵犯人权行为的有罪不罚问题是在过渡和民主化进程中面临的一些主要困难。证词和报告表明，有罪不罚现象十分普遍，并且很少针对某些实施者，特别是国家安全部队提起诉讼。¹⁰⁵ 她还对关于农村地区的地方法官进行恐吓以及在地方法官的提名和晋升过程中存在裙带关系的报告感到关切。¹⁰⁶ 她建议多哥继续加强司法系统，特别是司法机构的独立性、司法救助、必要基础设施和资源的获取以及对有罪不罚现象的打击。¹⁰⁷

54. 联合国人权事务高级专员在于 2013 年对多哥进行访问之后关切地注意到，以某些法官和诉讼当事人中间人的身份在法院开展业务的代理人没有法律地位，这被视为一种助长腐败行为的做法。

55. 禁止酷刑委员会注意到，超过 65% 的被拘留者会受到审前拘留。它建议限制使用审前拘留。¹⁰⁸

56. 禁止酷刑委员会感到关切的是，没有从制度上保障经济拮据者从诉讼一开始即可得到律师援助。经济、社会及文化权利委员会敦促多哥建立法律援助制度。¹⁰⁹

57. 消除对妇女歧视委员会敦促多哥确保妇女可有效诉诸法院，以及起诉一切暴力侵害妇女行为并给予实施者适当惩处。¹¹⁰ 它还敦促多哥加强向受害者提供援助和康复，包括医疗和心理支助以及收容所、咨询和康复服务。¹¹¹

58. 儿童权利委员会感到关切的是，在性虐待案件中，庭外和解和补偿做法仍然十分普遍，并且执法当局也往往鼓励这种做法。¹¹² 它还感到关切的是，在某些情况下，法官会披露可导致辨明受害儿童身份的信息。¹¹³ 委员会敦促多哥在整个诉讼过程中为儿童提供充足的法律援助和其他援助。¹¹⁴

59. 消除对妇女歧视委员会敦促多哥落实真相、正义与和解委员会在其关于 1958 年至 2005 年间发生的包括暴力侵害妇女在内的政治暴力的报告中提出的建议。¹¹⁵ 特别报告员提出了一项类似的建议。¹¹⁶

60. 儿童权利委员会感到关切的是多哥只有一座少年法院。¹¹⁷

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

61. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是没有关于事实上的结合的法律条款，这可能会剥夺妇女受到保护的权利。¹¹⁸

62. 儿童权利委员会敦促多哥确保在收养的情况下首要考虑儿童的最大利益。¹¹⁹

E. 言论自由、结社自由与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

63. 特别报告员欢迎 2011 年的新法律，该法规定了行使和平集会自由权的条件。¹²⁰

64. 特别报告员注意到，多哥人权维护者工作环境的极端化和政治化程度仍然很高。她建议多哥为人权维护者扫除工作障碍并修正相关法律，以此确保他们，特别是妇女和那些致力于维护女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人权利的人员能够在安全和有利的环境中工作。¹²¹

65. 特别报告员收到的证词表明，从事人权问题相关工作、报道关于政府官员腐败案件的信息或者公开指责政府的记者仍然受到骚扰和恐吓。其中一些记者面临着根据《新闻和通信法》提出的诽谤刑事诉讼或指控。¹²²

66. 特别报告员建议多哥立即对暴力侵害、恐吓和骚扰人权维护者的案件开展公正调查，并追究实施者的责任。¹²³ 儿童权利委员会敦促多哥落实特别报告员的建议。¹²⁴

67. 特别报告员建议将诽谤从刑事管辖权中移除，并在民事管辖权下予以处理，同时给予与所造成的伤害相称的处罚。¹²⁵ 教科文组织提出了一项类似的建议。¹²⁶

68. 特别报告员收到关于警察对参与和平集会者过度使用武力并造成人员伤亡的指控。她建议继续为警察和执法人员提供关于维持秩序的培训，并配备适当装备以应对抗议。¹²⁷

F. 工作权和公正良好工作条件权

69. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，失业规模庞大，¹²⁸ 最低工资水平和公共部门支付的工资水平很低。¹²⁹ 最低工资不适用于农村的工人、家政工人或非正规部门的工人。¹³⁰

70. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女集中在非正规经济部门中，在劳动力市场中歧视妇女的现象很普遍，特别是在工资差距方面。它建议多哥为非正规部门提供一个监管框架，为妇女提供获得社会保障的机会，并扩大妇女获得低息小额融资和小额信贷的机会，以便使她们能够参与创收活动。¹³¹

71. 经济、社会及文化权利委员会建议多哥在非正规部门适用《劳动法》和社会法，特别是通过为其提供劳动监察服务。¹³²

72. 尽管特别报告员欢迎为使出口加工区的劳动监管框架与现行国家法律协调一致所做出的努力，¹³³ 但她得出结论认为，工会和要求获得劳动权利的人员的自由集会权和罢工权受到出口加工区企业的严重限制，直到最近，据报告这种行为获得了《劳动法》某些条款的豁免。¹³⁴ 她建议多哥确保可在出口加工区行使包括集体谈判和罢工权在内的劳动权利而不会受过度限制或恐吓。¹³⁵

73. 教科文组织注意到多哥实施了于 2013 年提出的《2013-2017 年加速增长和促进就业战略》。¹³⁶

G. 社会保障权和适足生活水准权

74. 人权高专办副高级专员指出，即使经济增长势头良好，多哥仍存在贫困问题。在制定经济政策和减贫政策时，应当采取基于人权的措施，以保证在最大程度上覆盖目标人口，尤其是弱势及边缘群体。

75. 儿童权利委员会表达的关切是，超过三分之二的儿童及其家人仍然生活在贫困线以下。¹³⁷ 经济、社会及文化权利委员会建议多哥确保充分重视加速增长和创造就业战略，并为其提供充足资源，以便在农村地区和最贫困地区抗击贫困。¹³⁸ 消除对妇女歧视委员会敦促多哥制定减贫战略，结合性别观点并考虑到农村妇女的具体需求。¹³⁹

76. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，多哥很大比例的人口未能享有任何形式的社会保障，尽管《医疗保险法》和《社会保障法》已在 2011 年生效。¹⁴⁰ 儿童权利委员会建议建立国家社会保障制度。¹⁴¹

77. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，粮食不安全和营养不良状况影响了很大一部分人口。它要求多哥确保加强食物权的法律框架。¹⁴²

78. 经济、社会及文化权利委员会注意到住房短缺问题和大部分人口住房不稳定的状态(居住在贫民窟)。它建议多哥大幅增加为住房划拨的预算。¹⁴³

79. 经济、社会及文化权利委员会建议多哥规范租赁安排，使关于强行驱逐的法律与国际规范保持一致。¹⁴⁴

80. 经济、社会及文化权利委员会呼吁多哥落实真相、正义与和解委员会就土地相关问题提出的建议。¹⁴⁵

81. 经济、社会及文化权利委员会注意到没有提供充足的安全饮用水和卫生设施，特别是在农村地区。它敦促多哥发展公共环境卫生、垃圾及污水处理服务和安全饮用水配水系统，并清理被废水污染的地方。¹⁴⁶

H. 健康权

82. 经济、社会及文化权利委员会注意到高昂的家庭保健费用，疟疾和腹泻病等公共健康问题，以及婴儿和孕产妇死亡率。它敦促多哥增加为实施 2012 年通过的国民健康政策划拨的资源。¹⁴⁷ 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会提出了类似的关切和建议。¹⁴⁸

83. 消除对妇女歧视委员会呼吁多哥消除妇女在获得保健方面的障碍，包括社会文化规范。¹⁴⁹

84. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，艾滋病在多哥非常普遍，尤其是就弱势群体而言。¹⁵⁰ 消除对妇女歧视委员会建议多哥加大力度，为所有感染艾滋病毒/艾滋病的男子和妇女提供免费的抗逆转录病毒治疗。¹⁵¹ 儿童权利委员会敦促多哥加强针对青年人采取的预防性行动，确保为中学的艾滋病毒/艾滋病教育方案划拨必要预算。¹⁵²

85. 儿童权利委员会敦促多哥通过一项青少年生殖健康政策。¹⁵³ 消除对妇女歧视委员会呼吁多哥解决少女怀孕问题，并将关于性和生殖健康及权利的内容纳入学校课程，以广泛推广这方面的教育。¹⁵⁴

I. 受教育权

86. 教科文组织注意到，多哥通过若干计划加强了其教育系统，其中包括《2010-2020 年教育部门计划》。然而，多哥并未采取进一步措施为残疾儿童接受教育提供便利，而且既没有采取其他措施将人权内容纳入课程，也没有采取措施消除歧视妇女的做法和习俗，尤其是女性外阴残割。¹⁵⁵ 它建议多哥创造其他有利条件，为残疾人，尤其是残疾女童接受教育提供便利。¹⁵⁶

87. 儿童权利委员会感到关切的是，三分之一的儿童无法获得小学教育。¹⁵⁷ 它感到关切的是，向教育部门划拨的预算仍然不足以有效实施取消学费的计划。¹⁵⁸

88. 教科文组织建议多哥继续采取必要措施实现初等教育的普及、扫盲以及降低小学辍学率。¹⁵⁹

89. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，女童的辍学率很高、教育设施和有资质的专业人员短缺、学校教科书中存在陈规定型观念，以及妇女的文盲率很高。¹⁶⁰ 经济、社会及文化权利委员会和儿童权利委员会提出了类似的关切。¹⁶¹ 消除对妇女歧视委员会请多哥确保女童和年轻妇女事实上平等地获得各级教育，并使女童能够留在学校学习，¹⁶² 对学校中的性虐待和骚扰行为执行一项零容忍政策，以及确保肇事者得到适当的惩处。¹⁶³ 它还请多哥废除禁止怀孕学生使用学校设施的第 8478/MEN-RS 号通知。¹⁶⁴

90. 儿童权利委员会感到关切的是，据估计有三分之一的教师(在某些地区达到 50%)是志愿者，他们没有经过培训，工资由学生家长直接支付。¹⁶⁵ 它感到关切的是，向教育部门划拨的预算仍然不足以有效实施取消学费的计划。

J. 残疾人

91. 儿童权利委员会感到关切的是，大量残疾儿童被剥夺了获得教育和卫生服务的权利，尚未通过一项使残疾儿童融入主流学校的政策。¹⁶⁶

92. 教科文组织建议多哥解决排斥残疾人的问题。¹⁶⁷ 经济、社会及文化权利委员会建议多哥为实施保护和促进残疾人的国家战略及其行动计划提供充足资源。¹⁶⁸

93. 关于残疾人的权利，经济、社会及文化权利委员会建议在就业方面适用一种配额制度。¹⁶⁹

K. 少数群体和土著人民

94. 经济、社会及文化权利委员会建议多哥确保其法律保护所有族群享有的权利，并呼吁多哥落实真相、正义与和解委员会关于民族纠纷的建议。¹⁷⁰

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

95. 禁止酷刑委员会建议多哥遵守不驱回原则，¹⁷¹并在《刑法》中列入一项具有暂停执行驱逐裁决效应的上诉权。¹⁷²

96. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，自第一次审议以来，多哥启动了1954年关于无国籍人地位的公约的批准程序，并于2012年通过了一部关于加入该公约的法律。然而，国家元首尚未颁布该法。¹⁷³

97. 人权高专办指出，多哥已经开始审议其庇护法，审议结果是于2016年通过了一部新的《难民地位法》。¹⁷⁴

98. 人权高专办建议多哥确保这部新的国家法律规定设立一个独立的上诉机构，以审理就关于获取难民地位的资格的裁决提出的上诉。¹⁷⁵

M. 发展权和环境问题

99. 经济、社会及文化及文化权利委员会建议多哥加强关于矿产开采的环境保护和社会权利的法律框架。¹⁷⁶

100. 儿童权利委员会建议要求在多哥开展业务的公司采取措施，防止和减少其业务活动(包括其供应链或者分公司的业务活动)对人权产生不利影响。¹⁷⁷

101. 消除对妇女歧视委员会敦促多哥确保与外国公司订立的土地租赁合同不会造成强迫迁离和境内流离失所，也不会使粮食不安全和当地人口贫困的现象加剧，并确保为受影响社区提供适当的赔偿和替代性土地。¹⁷⁸

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Togo from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/TGO/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

3. Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
4. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 38; CAT/C/TGO/CO/2, para. 22, CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 46 and CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 78.
5. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 37.
6. Ibid., para. 38.
7. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 22.
8. Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
9. 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
10. Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
11. Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
12. International Labour Organization (ILO) Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
13. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 8.
14. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 10 (c).
15. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 15.
16. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 10.
17. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 7.
18. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 17. See also CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 18.
19. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 11.

20. According to article 5 of the rules of procedure of the Global Alliance of National Human Rights Institutions Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
21. The list of national human rights institutions with accreditation status granted by the Global Alliance of National Human Rights Institutions is available from <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
22. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 14.
23. *Ibid.*, para. 14 (a).
24. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 15 and 16.
25. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 6 (f).
26. *Ibid.*, para. 14.
27. See A/HRC/25/55/Add.2, para. 59.
28. *Ibid.*, para. 88 (a).
29. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 11.
30. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 10. See also CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 18.
31. See A/HRC/25/55/Add.2, paras. 12 and 86 (a).
32. *Ibid.*, para. 49.
33. See CCPR/C/TGO/CO/4, para. 23.
34. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 24.
35. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 47.
36. See A/69/40 (Vol. I), pp. 339-340.
37. See CCPR/C/TGO/CO/4/Add.1. See also A/69/40 (Vol. I), pp. 339-340.
38. See additional follow-up report of the State party dated 2 June 2014, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/TGO/INT_CCPR_AFR_TGO_17329_F.pdf.
39. See letter dated 1 December 2014 from the Human Rights Committee to the Permanent Representative Togo, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/TGO/INT_CCPR_FUL_TGO_19313_F.pdf.
40. See CAT/C/TGO/CO/2/Add.1.
41. See A/70/44, para. 49, and A/69/44, para. 82.
42. See CEDAW/C/TGO/CO/16/6-7/Add.1.
43. Letter dated 14 December 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Chargé d'affaires a.i. of Togo to the United Nations Office at Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TGO/INT_CEDAW_FUL_TGO_22526_E.pdf.
44. See CAT/C/54/2, para. 12. See also http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/CountryVisits.aspx?SortOrder=Alphabetical.
45. For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
46. See A/HRC/25/55/Add.2, para. 13.
47. See 2015 OHCHR report, p. 145, available from www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2015/allegati/10_Africa_2015.pdf.
48. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 41 (b). See also E/C.12/TGO/CO/1, para. 13.
49. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 45.
50. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 28.
51. *Ibid.*, para. 36.
52. *Ibid.*, para. 39. See also CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 19.
53. *Ibid.*
54. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 27 (a).
55. See A/HRC/25/55/Add.2, para. 70.
56. See CRC/C/TGO/3-4, paras. 39 and 40. See also E/C.12/TGO/CO/1, para. 21.
57. See CRC/C/TGO/3-4, para. 40 (e).
58. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 51.
59. See A/HRC/25/55/Add.2, para. 78.
60. *Ibid.*, para. 77.
61. *Ibid.*, paras. 12 and 86 (a).
62. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 7.

63. Ibid., para. 11.
64. Ibid., para. 9.
65. Ibid., para. 11.
66. Ibid., para. 9 (a).
67. Ibid., para. 9.
68. Ibid.
69. See A/HRC/25/55/Add.2. para. 86 (j).
70. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 13.
71. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 39 (a).
72. See CRC/C/TGO/3-4, para. 75 (a). See also CRC/C/TGO/3-4, para. 41.
73. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 41.
74. See CRC/C/TGO/3-4, para. 76 (b).
75. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 10.
76. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 23 (a).
77. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 15, and CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 49 and 50.
78. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, paras. 21 (a) and 40.
79. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 57 and 58, and E/C.12/TGO/CO/1, para. 14. See also CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 46.
80. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 29 and 57 (c).
81. Ibid., para. 57 (c). See also CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 26.
82. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 57. See also E/C.12/TGO/CO/1, para. 6 (f).
83. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 57 (a).
84. Ibid., para. 58 (c).
85. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 37 (iv).
86. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 25 (d).
87. See CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 24 (b).
88. Ibid., para. 28.
89. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 35 and 36.
90. Ibid., para. 69 (a).
91. Ibid., para. 70 (e).
92. Ibid., para. 43.
93. Ibid., para. 65 (b).
94. Ibid., para. 65 (c).
95. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 32.
96. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 20.
97. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 67.
98. Ibid., para. 71. See also CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 26; and CAT/C/TGO/CO/2, para. 15.
99. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 25 (b).
100. See CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 25 (a). See also CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 11.
101. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 14.
102. Page 49 (check).
103. Page 49.
104. See A/HRC/25/55/Add.2. para. 19.
105. Ibid., para. 20.
106. Ibid.
107. Ibid., para. 86 (e).
108. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 12.
109. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 8.
110. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, paras. 12, 13 and 23 (e).
111. Ibid., para. 23 (f). See also CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 70 (a).
112. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 69 (c). See also CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 28 and 29.
113. See CRC/C/OPSC/TGO/CO/1, para. 32 (b).
114. See CRC/C/TGO/3-4, para. 76 (f).
115. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 23 (g).
116. See A/HRC/25/55/Add.2. para. 86 (d).
117. See CRC/C/TGO/3-4, para. 75 (b).
118. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 40.
119. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 47 and 48.

120. See A/HRC/25/55/Add.2. paras. 35 and 36.
121. Ibid., para. 86 (m).
122. Ibid., para. 73.
123. Ibid., para. 86 (k).
124. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 26.
125. See A/HRC/25/55/Add.2. para. 25.
126. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 39.
127. See A/HRC/25/55/Add.2. paras. 39 And 86 (1).
128. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 15.
129. Ibid., para. 16.
130. Ibid.
131. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, paras. 32 and 33.
132. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 18.
133. See A/HRC/25/55/Add.2. para. 46.
134. Ibid., para. 45.
135. Ibid., paras. 47 and 86 (n).
136. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, p. 11.
137. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 61 and 62.
138. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 22.
139. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 37 (a).
140. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 19.
141. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 62.
142. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 28.
143. Ibid., para. 23.
144. Ibid., para. 24.
145. Ibid., para. 25.
146. Ibid., para. 33.
147. Ibid., para. 29.
148. See CRC/C/TGO/CO/3-4, paras. 53 and 54. See also CEDAW/C/TGO/CO/6-7, paras. 34 and 35 (c).
149. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 35 (b).
150. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 31.
151. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 35 (f). See also CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 60.
152. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 60.
153. Ibid., para. 56.
154. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 35 (e).
155. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 36.
156. Ibid., para. 37.
157. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 63 (a).
158. Ibid., para. 63.
159. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 37 v.
160. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 30.
161. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 34. See also CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 63 (b) and (c).
162. See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 31 (b).
163. Ibid., para. 31 (c).
164. Ibid., para. 31 (g).
165. See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 63 (d).
166. Ibid., para. 51.
167. See UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 37.
168. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 12.
169. Ibid., para. 12.
170. Ibid., para. 35.
171. See CAT/C/TGO/CO/2, para. 16 (a).
172. Ibid., para. 16 (b).
173. See UNHCR submission for the universal periodic review of Togo, p. 2.
174. Ibid., p. 2.
175. Ibid., p. 3.
176. See E/C.12/TGO/CO/1, para. 27.

^{177.} See CRC/C/TGO/CO/3-4, para. 28.

^{178.} See CEDAW/C/TGO/CO/6-7, para. 37 (e).
