



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日，日内瓦

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

乌干达

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1980年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(1987年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1995年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1986年)</p> <p>《儿童权利公约》(1990年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2002年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2001年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(1995年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2008年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2007年)</p>
保留和/或声明	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(保留, 第五条第2款, 1995年)</p>		

	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第 3 条第 2 款, 最低征兵年龄定为 18 岁, 2002 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(保留, 第 18 条第 3 款, 1995 年)</p>	
<p>申诉程序、调查和紧急行动³</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1995 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 20 条和 21 条(2001 年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》, 第 6 条(2008 年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 22 条</p> <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》, 第 76 和 77 条</p>

2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
<p>批准、加入或继承</p>	<p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
	<p>《国际刑事法院罗马规约》</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
	<p>难民公约和无国籍人公约(《1961 年减少无国籍状态公约》除外)⁵</p>	<p>-</p>	<p>《巴勒莫议定书》⁴</p> <p>《1961 年减少无国籍状态公约》</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
1949 年日内瓦四公约 第一和第二附加议定书 ⁶	-	-
劳工组织基本公约, 第 169 号和第 189 号公约除 外 ⁷	-	-
-	-	劳工组织第 169 号和 第 189 号公约 ⁸
《取缔教育歧视公约》	-	-

1. 2015 年, 经济、社会及文化权利委员会建议乌干达考虑批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》⁹, 并加入劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号公约)。¹⁰

2. 联合国国家工作队建议 考虑批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹¹

3. 2015 年, 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议乌干达: 考虑撤销对《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 18 条第 3 款(d)项的保留;¹²考虑作出《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 和 77 条规定的声明;¹³考虑批准国际劳工组织 1949 年《移民就业公约》(经修订)(第 97 号)和 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号);¹⁴并着手批准《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。¹⁵

4. 国家工作队¹⁶和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)¹⁷建议履行 1954 年《关于无国籍人地位公约》规定的义务, 并兑现在纪念 1951 年《公约》通过六十周年活动期间作出的加入 1961 年《减少无国籍状态公约》的承诺。

B. 宪法和法律框架

5. 经济、社会及文化权利委员会促请乌干达加强执行《家庭暴力法》, 包括提高司法人员、检察官及警察对该法条款的认识。乌干达应通过和有效地执行《性犯罪法案》。¹⁸

6. 国家工作队称, 在报告期内, 乌干达通过了以人权为导向的法律, 包括 2012 年《预防和禁止酷刑法》,¹⁹并建议通过行政和诉诸司法的法律, 司法法、法律援助政策, 儿童法修正案、证人保护法、国家过渡司法政策和法律、大赦法(修正案)和法律修订(刑事处罚)杂项修正法。²⁰委员会还建议加强法律保护, 防止性犯罪和弥补《刑法》和《证据法》的差距。²¹

7. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议乌干达加大努力执行《防止人口贩运法》，并为执行消除人口贩运战略划拨充足资源。²²
8. 残疾人权利委员会建议参照《残疾人权利公约》修正《儿童法》，以便将残疾儿童权利纳为所有方案的主流，并为保护儿童提供必要资源。²³
9. 难民署建议政府促使《宪法》的规定与 2006 年的难民法和《公民身份和移民控制法》的规定取得一致，并制定程序让与乌干达有关系的难民入籍，例如基于在出生、婚姻和居留时间方面的考虑。²⁴

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

10. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，为乌干达人权委员会划拨的预算资源不足，建议乌干达实施人权委员会做出的决定，并就其报告采取后续行动。²⁵ 国家工作队指出，委员会注意到委员会委员的任命长期推迟。²⁶
11. 国家工作队说，乌干达成立了议会人权常设委员会，并建议乌干达加速通过国家人权行动计划。²⁷
12. 经济、社会及文化权利委员会建议在全国开展提高认识活动，打击针对妇女和女童的各种形式的暴力行为，鼓励受害者举报这种案件，并加强保护暴力受害者和使其康复的措施。²⁸
13. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议乌干达确保外交部、性别、劳动和社会发展部、公民身份和移民控制局、公民身份和移民国家委员会以及乌干达人权委员会等负责处理移民事务的机构具有人力和财力。²⁹ 委员会还建议通过并执行国家移徙政策、国家侨民政策和国家移民政策。³⁰
14. 同一委员会还注意到，公民身份和移民控制局以及打击贩运工作组开展了一系列提高对预防贩运的认识的活动。³¹
15. 经济、社会及文化权利委员会建议乌干达为平等机会委员会有效履行职责划拨必要资源³²，并有效落实《国家就业政策》。³³

国家人权机构的地位³⁴

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况 ³⁵
乌干达人权委员会	A 类 (2009 年)	A 类 (2016 年)

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 提交报告情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2003年3月	-	-	第十一至十三次合并报告自2005年逾期未交
经济、社会及文化权利委员会	-	2012年	2015年6月	第二次报告应于2020年提交
人权事务委员会	2004年3月	-	-	第二次报告自2008年逾期未交提交
消除对妇女歧视委员会	2010年10月	-	-	第八次报告自2014年逾期未交提交
禁止酷刑委员会	2005年5月	-	-	第二次报告应于2016年提交
儿童权利委员会	2005年9月	-	-	第三至五次合并报告自2011年逾期未交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	-	2015年	2015年4月	第二次报告应于2020年提交
残疾人权利委员会	-	2013年	2016年4月	第二至四次合并报告应于2022年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2012年	歧视性法律；教育 ³⁶	后续对话仍在进行 ³⁷
残疾人权利委员会	2017年	平等和不歧视；工作与发展 ³⁸	-

B. 与特别程序的合作³⁹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	境内流离失所者 健康 儿童与武装冲突 外债 教育	
原则上同意的访问	赤贫	赤贫
已提出请求的访问	表达自由	和平集会和结社自由 对妇女的歧视 表达自由 文化权
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 18 次。政府对 3 份发文作出回复	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

16. 在乌干达设立了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)办公室，成立于 2006 年，其任务是支持国家人权机构，打击有罪不罚现象，加强问责制和法治，加强平等，反歧视，将人权纳入发展和经济领域以及拓宽民主空间。⁴⁰

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

17. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，继续存在重男轻女态度和根深蒂固的陈旧定型观念，这妨碍妇女拥有土地，限制妇女参与政治，加重了职业性别隔离和妇女集中在低薪行业工作状况。⁴¹ 委员会建议实施《国家性别政策》，并提高包括传统和宗教领袖在内的社会各阶层的女性和男性对这个问题的认识。⁴² 国家工作队指出，2015 年政府推出的乌干达妇女创业方案，目的是在经济上赋予妇女权力。⁴³

18. 公约和建议执行问题专家委员会再次要求政府提供信息，说明采取措施以确保男女同等价值工作同等报酬的原则的情况，以及这一原则实际的应用情况。⁴⁴

19. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，乌干达法律、包括《继承法》、《离婚法》及《婚姻法》在内的法律中含有基于性别的歧视性条款，建议作为优先事项，废除法律中仍然含有的所有针对妇女的歧视性条款。⁴⁵

20. 公约和建议执行问题专家委员会请政府提供资料，说明在乌干达国家土地政策框架内为解决获得资源(包括土地)所通过或准备的法律或法规的情况，这些资源是从事职业所需的，尤其是对妇女、狩猎采集者和牧民社区而言。委员会要求提供资料说明，机会平等委员会，为促进获得特定的职业，包括传统职业所采取的措施。⁴⁶

21. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关切地注意到，《宪法》仅保障持有证件的移徙工人不受歧视的权利，建议乌干达采取所有必要措施，确保所有有证和无证移徙工人及其家庭成员不受歧视地享受《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》承认的各项权利。⁴⁷

22. 2014年2月24日，联合国人权事务高级专员谴责乌干达反同性恋法的签署和生效，该法将歧视男女同性恋、双性恋和变性者制度化，鼓励对他们骚扰和施加暴力。法律规定可对同性恋、同性婚姻和“加重同性恋”判处无期徒刑。⁴⁸

23. 国家工作队注意到，《刑法》关于“违反自然”的歧视性规定，支持在法律和社会上对同性恋、男女同性恋、双性恋、变性人和两性人产生厌恶排斥，以及有害的传统习俗和成见持续对妇女、儿童、残疾人、性少数群体、少数民族群体、最高危人群和感染艾滋病者造成的长期歧视。⁴⁹

24. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人及双性人被剥夺获得医疗服务的机会，特别是同性伴侣在获得与艾滋病毒/艾滋病有关的预防和治疗方面面临严重困难。⁵⁰ 委员会促请乌干达调查和制止对女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人及双性人的歧视，将违法者绳之以法，并向受害者提供赔偿。⁵¹

25. 同一委员会感到关切的是，缺乏全面的反歧视法律，建议采取措施打击和防止歧视和社会污名化，特别是对残疾人、白化病患者及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人及双性人的歧视和社会污名化，并确保可以获得住房、就业、社会保障、医疗服务及教育。⁵²

26. 残疾人权利委员会建议乌干达修正和/或废除对残疾人使用贬义用语的法律，⁵³ 并提供法律保护，防止基于残疾的歧视⁵⁴，同时采取措施，消除对残疾妇女的多种形式的歧视，特别是对社会心理残疾妇女和/或智障妇女的歧视。⁵⁵

B. 生命权、人身自由和安全权

27. 国家工作队指出，自1999年以来乌干达没有执行过死刑，事实上已暂停执行死刑。然而，根据反恐怖主义(修订)法，在乌干达死刑仍然可以执行，该法规

定对恐怖主义行为可判处加强制性死刑。⁵⁶ 国家工作队建议废除死刑并修订可判处强制性死刑的法律。⁵⁷

28. 国家工作队指出, 2012 年乌干达颁布《预防和禁止酷刑法》, 该法的酷刑定义符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的定义, 确认了酷刑行为的个人刑事责任。⁵⁸ 工作队建议实施该法, 并确保建立有效制度, 以防止一切形式的酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。⁵⁹

29. 残疾人权利委员会建议乌干达调查人身虐待、酷刑、不人道和有辱人格待遇的案件, 并通过法规, 保证充分尊重残疾人的人权。⁶⁰

30. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是, 在缔约国, 暴力侵害妇女行为普遍存在, 特别是家庭暴力和性暴力,⁶¹ 并建议优先采取全面措施, 消除针对妇女和女童的有害做法。⁶² 残疾人权利委员会建议, 确保受到性别暴力的残疾妇女受害者能够获得可利用的服务和信息, 包括庇护所和投诉机制。⁶³

31. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是, 尽管法律禁止女性外阴残割, 但在卡拉莫贾和东部次区域仍在实施女性外阴残割。乌干达应确保有效实施关于女性外阴残割的禁令, 防止和调查此类事件, 将违法者绳之以法, 使受害者得到康复。⁶⁴

32. 难民署建议, 在难民定居点部署数量足够的男女警员, 以加强总体安全, 同时政府应设立流动法庭和流动法律诊所, 增加诉诸司法的机会, 特别是就性和基于性别的暴力案件而言。⁶⁵

33. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是, 在乌干达大量 6 至 13 岁的儿童从事劳动。⁶⁶ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关切的是, 一些移徙童工在农业、渔业、采矿和制砖行业受到强迫劳动的剥削。⁶⁷

34. 经济、社会及文化权利委员会建议乌干达根据 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号), 有效实施《国家消除最恶劣形式的童工行动计划》, 对童工情况进行监测, 确保逐步根除童工现象。⁶⁸

35. 公约和建议执行问题专家委员会关切地注意到, 从事童工的儿童人数庞大, 促请政府加强努力, 以确保有效地消除童工, 特别是危险的工作,⁶⁹ 以确保遵守关于处罚违反雇用儿童和青年人的规定。⁷⁰

36. 经济、社会及文化权利委员会对街头儿童数量增加和广泛存在侵害儿童的暴力表示关切。乌干达应该考虑制订一个保护儿童的全面计划, 采取措施援助街头儿童和在福利院的儿童, 禁止体罚。⁷¹

37. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议 乌干达向人口贩运的所有受害者提供保护和援助, 尤其是通过提供庇护所、医护、社会心理支持, 加强对执法人员、法官、检察官、劳动监察员、教师和医疗工作人员的培训。⁷² 委员会还建议加强对招聘机构、劳动中介和其他中介机构的有效管理和监督, 以确保移徙家政工人的权利得到尊重。⁷³

38. 经济、社会及文化权利委员会对早婚和包办婚姻普遍存在感到关切，尤其是在农村地区。乌干达确保严格遵守关于最低结婚年龄的宪法条款，遵守包括习惯法在内的所有法律，并制订和实施关于早婚问题的行动计划。⁷⁴

C. 司法和法治

39. 经济、社会及文化权利委员会鼓励乌干达加强司法机构，包括为它们划拨必要的资源，增加法官人数，以便毫不迟延地诉诸司法，实现正义。⁷⁵

40. 公约和建议执行问题专家委员会促请政府确保修正或废除 1976 年《公共秩序和安全法》和《刑法》的规定，以便不会将对既定政治、社会或经济制度表达某些政治观点或表示反对的人判处导致强制劳动的监狱刑期。委员会要求政府提供信息，在下次报告中说明在这方面采取的措施。⁷⁶

41. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会回顾行政拘留只能作为最后手段，并建议乌干达考虑其他的行政拘留的办法。⁷⁷

42. 国家工作队建议加强“儿童诉诸司法”的干预措施，并确保在相关机构采用对儿童友好的司法实践，包括起诉实体、法院、缓刑服务处和警察局。⁷⁸

43. 国家工作队还建议，确保调查和起诉涉嫌侵犯人权的官员，并推动执行措施，消除性别偏见和司法执行延误，确保增加妇女诉诸司法的机会。⁷⁹

44. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议乌干达确保移徙工人及其家庭成员(包括非正常人员)享有平等的机会提出申诉并由法院作出有效的补救，⁸⁰并在行政和司法诉讼的法院和法庭上可在与国民平等基础上享有正当程序保障。⁸¹

45. 残疾人权利委员会建议乌干达废除以残疾人的残障为由进行强制拘留和非自愿入院的所有宪法和法律规定。⁸²

46. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，乌干达持续存在腐败现象，特别是在医疗部门，以及缺乏关于采取的打击腐败的措施的信息，包括有关反腐败法庭产生的影响的信息。委员会建议，通过增加公共部门的透明度以及确保有效实施所有反腐败措施，加大打击腐败的力度。⁸³

47. 同一委员会仍然感到关切的是，2013 年《反洗钱法》可能不足以阻止私营公司的非法资金流动。委员会鼓励乌干达加紧努力解决非法资金流动问题。⁸⁴

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

48. 国家工作队建议，加快努力，按照国际标准制定《婚姻和离婚法》。⁸⁵

49. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，一夫多妻制依然合法，而且盛行。委员会建议乌干达采取有效措施，废除一夫多妻制。⁸⁶

50. 国家工作队指出，性别、劳动和社会发展部制定了国家行动计划，以消除童婚和少女怀孕，目前正在制定一项关于儿童保护的国家战略。⁸⁷

51. 经济、社会及文化权利委员会对约有 500 万未满 5 岁儿童没有进行出生登记感到关切，并请乌干达加强努力，确保进行全民出生登记，尤其在必要时修改《出生和死亡登记法》。⁸⁸ 国家工作队建议制定民事登记政策和出生和死亡登记国家战略计划。⁸⁹

E. 言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

52. 2016 年 2 月 23 日，人权高专办对在乌干达选举后局势紧张和据报造成至少两人死亡、数目不详的人受伤，四名反对派领导人被捕表示关注。人权高专办提醒乌干达政府，根据国际人权法，它有义务不对言论自由和和平集会自由施加不当的限制。任何人都应被告知被逮捕的原因，并及时被告知指控的罪名。⁹⁰

53. 负责言论自由问题、和平集会与结社自由和人权维护者问题的几位特别报告员关注结社法不符合国际人权法和标准，该法对结社自由权施加了严格限制。⁹¹ 这几位特别报告员还关注一名人权维护者遭到临时逮捕和反复骚扰的指控。⁹²

54. 残疾人权利委员会建议废除限制残疾人行使被选举权的歧视性法律规定。⁹³

55. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议将诽谤非刑罪化，并将其列入符合国际标准的《民法》之内，并调查杀害记者案件。⁹⁴

56. 国家工作队出，在所涉期间，政府曾颁布了一系列的法律，包括《治安管理法》，对公众行使自由施加限制。国家工作队建议采取紧急措施，提供以符合人权标准的方式实施该法的明确准则和程序。⁹⁵ 2013 年 8 月 9 日，负责和平集会和结社的自由、人权维护者和言论自由问题的几位特别报告员对通过《治安管理法》表示关注，促请乌干达废除该法，因为该法是造成对公民社会和人权维护者日益充满敌意的环境的部分原因。⁹⁶

57. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关切的是，《宪法》对结社自由(包括加入工会的自由)的保障仅适用于持有证件的移民，建议乌干达采取一切必要措施，包括修改立法，保障身份不正常的移徙工人参加工会活动和自由加入工会的权利。⁹⁷ 委员会关切的是，《乌干达公民身份和移民控制法》第 76 节禁止移徙工人担任工会或青年运动的执行委员会的成员。⁹⁸

58. 同一委员会注意到，乌干达未制定乌干达允许乌干达侨民投票的机制，建议乌干达确保在国外居住的乌干达移徙工人能够行使投票权，并为 2016 年举行的总统选举行使投票权提供方便。⁹⁹

F. 工作权和公正良好工作条件权

59. 经济、社会及文化权利委员会 促请 乌干达与社会合作伙伴密切合作，毫不拖延地修改最低工资(自 1984 年以来未修改)，确保最低工资能够使工人及其家庭过上体面的生活。¹⁰⁰

60. 同一委员会关切地注意到，工人集中在非正规经济部门工作，劳动和社会保障法规没有充分覆盖他们。委员会建议乌干达逐步缩小非正规经济规模，增加正规劳动力市场的就业机会。¹⁰¹

61. 残疾人权利委员会建议采取战略和奖励机制，促进残疾人进入开放的劳动力市场，特别是残疾青年和妇女，包括通过提供培训，并确保残疾人同工同酬。¹⁰²

62. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，旨在保护工人的健康和安全的法律在很大程度上仍未得到实施，建议 乌干达确保建立有效地执行劳动法的机制，在全国增加训练有素的劳动监察员数量，向劳资法庭提供必要的资源，以使它有效地履行职责。¹⁰³

63. 委员会还建议乌干达提高对工会重要性的认识，更有效地实施《劳动法》，以通过工会增加工人的代表性。¹⁰⁴

G. 社会保障权和适足水准权

64. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，在农村地区、乌干达北部及卡拉莫贾次区域和残疾人、土著人及老龄人的贫困率相当高。委员会 建议乌干达加紧努力消除贫困，提高所有乌干达人的生活水平。¹⁰⁵

65. 残疾人权利委员会建议供社会保障，以保证残疾人享有适当的生活水平，并制定和实施残疾人补偿方案。¹⁰⁶

66. 经济、社会及文化权利委员会建议，进行社会保障改革，面向最弱势群体和个人，包括医疗保险和失业救济金，并在无歧视的基础上加以实施。¹⁰⁷

67. 同一委员会感到关切的是，社会保障只覆盖了 2%的老龄人， 建议提供足以过上适足生活水准的养老金。¹⁰⁸

68. 委员会还感到关切的是，乌干达北部普遍存在营养不良和粮食无保障，在女性户主家庭中和边缘化的和弱势个人和群体中持续存这种情况。¹⁰⁹ 国家工作队说，乌干达粮食一般虽然有保障，但一些社区，主要是在牧民社区居住的卡拉莫贾地区，粮食无保障。¹¹⁰

69. 经济、社会及文化权利委员会 建议乌干达加倍努力解决住房条件问题和住房短缺问题，并 鼓励乌干达考虑为最弱势和被边缘化的个人和群体提供社会住房。¹¹¹ 委员会促请 乌干达避免强行驱逐个人和没收土地，包括在执行开发项目的情况下。¹¹²

70. 同一委员会表示关切：据有关信息，2014 年《反同性恋法》通过之后，发生了多起驱逐租户的事件，促请乌干达对举报的关于非法驱逐男女同性恋、双性恋、变性人及双性人的所有事件进行调查，确保受害者得到补偿。¹¹³

71. 同一委员会建议乌干达统一规范土地权利的法律框架和有关土地的所有法律，尤其是根据 2013 年的《土地政策》修订《土地法》和《森林法》，2013 年的《土地政策》为传统土地所有者和土著人的土地权利提供了额外保护。¹¹⁴

H. 健康权

72. 国家工作队注意到，乌干达虽然实现千年发展目标 4, 已经达到每 1 000 例活产的死亡率降至 54 例，但没有达到至 2015 年将孕产妇死亡率从十万活产儿降至 131 例的目标。¹¹⁵ 经济、社会及文化权利委员会建议乌干达加强努力降低孕产妇和儿童死亡率。¹¹⁶

73. 同一委员会促请 乌干达增加卫生部门的预算，以达到在《关于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》中商定的基准。¹¹⁷ 国家工作队建议 增加对保健系统和基础设施的投资，改善生殖和儿童卫生用品的公平分配和可得性。¹¹⁸

74. 委员会¹¹⁹和国家工作队¹²⁰ 建议乌干达加强努力，普及优质医疗卫生服务，包括提供与艾滋病毒/艾滋病相关的治疗。

75. 委员会关切的是，不安全堕胎做法相当普遍，这是造成孕产妇死亡的一个主要原因。委员会建议乌干达修订关于堕胎的法律，包括考虑将堕胎非刑罪化，确保妇女可以不受歧视地获得堕胎和堕胎后保健服务。¹²¹

76. 委员会还建议乌干达加倍努力降低少女的高怀孕率，确保性保健和生殖保健服务的可得性及可购性，尤其是在农村地区。¹²²

I. 受教育权

77. 经济、社会及文化权利委员会对在提高小学儿童入学率和实现性别平等上取得的进展表示赞赏。¹²³ 国家工作队建议增加公平接受小学教育的机会，提高其质量和可持续发展。¹²⁴

78. 教科文组织建议鼓励乌干达进一步制定促进女童享有受教育权的政策，继续增加弱势群体受教育的机会，并提高公共教育系统的质量。¹²⁵

79. 经济、社会及文化权利委员会¹²⁶ 和 国家工作队¹²⁷ 表示关切的是，辍学率高，学生从小学升到中学的升学率低，特别是女生。委员会建议 乌干达实施计划，提供必要的支持服务，使怀孕的青春少女能够继续接受教育。¹²⁸

J. 文化权

80. 经济、社会及文化权利委员会 鼓励 乌干达为文化，包括为地方机构划拨足够的资源，以促进文化活动，确保保护传统知识和技能，尤其是为了妇女这样做。¹²⁹

K. 残疾人

81. 残疾人权利委员会建议，确保对所有官员、司法机构、警察、医疗专业人员、教师和社会工作者提供基于人权的培训方案，并加强努力，以提高人们对残疾人的尊严和权利的认识，特别是就白化病患者、心理和/或智力残障者和盲聋人而言。¹³⁰

82. 经济、社会及文化权利委员会 建议 乌干达采取措施，确保残疾儿童接受包容性教育，包括对教师进行强制培训(特殊教育教师除外)，实现学校进出无障碍。¹³¹

83. 同一委员会呼吁乌干达着手实施旨在逐步降低青年失业率的项目和举措，并强化残疾人工作配额制度。¹³²

L. 土著人民

84. 经济、社会及文化权利委员会 建议乌干达根据《联合国土著人民权利宣言》在《宪法》中承认土著人民，确保他们享有他们的经济、社会和文化权利。¹³³ 委员会还 建议特别注意促进和保护土著人和少数民族的人的文化权利，包括 Batwa 文化。¹³⁴

85. 同一委员会感到关切的是，包括贝内特人(Benet)、巴特瓦人(Batwa)及放牧人(Pastoralist)群体在内的许多土著人被剥夺他们祖传的土地，被阻止保持他们传统的生活方式， 建议乌干达承认土著人民拥有他们祖传的土地和自然资源的权利。 委员会促请乌干达与土著人进行磋商，让他们能够就对他们的土地有影响的开发活动给予自由表达的事先知情的同意¹³⁵

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

86. 难民署说，五十多年来，乌干达慷慨收容了难民和寻求庇护者。自 1961 年以来，乌干达平均每年收容了 161,000 名难民。到 2015 年 12 月，乌干达收容了 512966 名难民和寻求庇护者。¹³⁶ 关于第一轮普遍定期审议期间提出的一项建议，¹³⁷ 难民署指出，在乌干达的难民的前景比在大多数非洲地区的前景好：难民行动自由权、工作权、拥有的财产权、受教育权和健康权得到重。¹³⁸

87. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会注意到乌干达人权委员会与其他司法和治安机构的作用，建议乌干达确保移徙工人能够得到自己根据《保护所有

移徙工人及其家庭成员权利国际公约》享有的权利的信息，并与民间社会组织和媒体合作散播关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的信息，促进《公约》的执行。¹³⁹

88. 委员会感到关切的是，缺乏资料说明实施了哪些保障缔约国内身份不正常的移徙工人及其家庭成员获得急诊、享受教育的具体方案。¹⁴⁰

89. 委员会建议乌干达制定使身份不正长移徙工人的身份正常化的程序，以确保不正常的状态不长期持续下去。¹⁴¹

90. 委员会还建议乌干达确保所有移徙工人及其家庭成员都能得到领事协助，以有效保护他们的权利和提供协助¹⁴²

91. 同一委员会注意到，乌干达在数起案件中与国际移民组织密切合作，以利乌干达移徙工人的返回、重新安置和融合。委员会建议乌干达，按照《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 67 条的规定，确保提供适当的条件，以便利乌干达移徙工人及其家庭成员返回并持久重新融入。¹⁴³

92. 同一委员会注意到，乌干达缔约国正在研究是否可能与雇用乌干达移徙工人的国家缔结保护他们权利的协议。然而，委员会关切的是这些协定迟迟没有缔结，委员会建议，乌干达订立符合《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的协定，以更好地保护乌干达移徙工人的权利，并为提供适当的领事和其他服务创造便利。¹⁴⁴

N. 发展权和环境问题

93. 经济、社会及文化权利委员会促请乌干达在批准对土地进行经济开发之前，总是与有关群体磋商，获得他们自由表达的事先知情同意，特别是获得妇女和传统土地拥有者的同意。委员会还建议乌干达保障在任何情况下，这种开发活动都不侵犯《公民权利和政治权利国际公约》承认的权利，并给予有关群体公正公平补偿。¹⁴⁵

O. 具体地区或领土情况或与之有关的情况

94. 经济、社会及文化权利委员会仍然感到关切的是，在享有适足生活水准、住房、卫生、孕产妇医疗保健及教育方面，继续存在区域性差异，主要是在乌干达北部和东北部地区居住的群体受到影响，特别是在卡拉莫贾次区域居住的群体。委员会建议乌干达有效地实施旨在改善北部和东北部地区人口享有《公民权利和政治权利国际公约》所规定的权利的举措。¹⁴⁶

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Uganda from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/UGA/2).
- ² The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (signature, 2000).
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁷ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); and Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁸ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ⁹ See E/C.12/UGA/CO/1, paras. 38 and 39.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 13.
- ¹¹ See country team submission for the universal periodic review of Uganda, p. 2.
- ¹² See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 12 and 13.
- ¹³ *Ibid.*, paras. 14 and 15.
- ¹⁴ See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 16 and 17.
- ¹⁵ *Ibid.*, paras. 18 and 19.
- ¹⁶ See country team submission, p. 10.
- ¹⁷ See UNHCR submission for the universal periodic review of Uganda, p. 3.
- ¹⁸ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 25.
- ¹⁹ See country team submission, p. 1.
- ²⁰ *Ibid.*, p. 4.
- ²¹ *Ibid.*, p. 2.
- ²² See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 52 and 53.
- ²³ See CRPD/C/UGA/CO/1, para. 13 (a).
- ²⁴ See UNHCR submission, p. 6.
- ²⁵ E/C.12/UGA/CO/1, para. 9.
- ²⁶ See country team submission, p. 1.
- ²⁷ *Ibid.*
- ²⁸ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 25.
- ²⁹ See CMW/C/UGA/CO/1, para. 9.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 9.
- ³¹ *Ibid.*, para. 24.
- ³² See E/C.12/UGA/CO/1, para. 15.
- ³³ *Ibid.*, para. 19.
- ³⁴ According to article 5 of the rules of procedure of the Global Alliance of National Human Rights Institutions Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).

- ³⁵ The list of national human rights institutions with accreditation status granted by the Global Alliance of National Human Rights Institutions is available from <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- ³⁶ See CEDAW/C/UGA/CO/7, para. 55.
- ³⁷ Letters dated 27 August 2013 and 8 April 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Representative of Uganda to the United Nations and other international organizations in Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/UGA/INT_CEDAW_FUL_UGA_15063_E.pdf and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/ISL/INT_CEDAW_FUL_ISL_13585_E.pdf.
- ³⁸ See CRPD/C/UGA/CO/1, para. 67.
- ³⁹ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ⁴⁰ OHCHR, *OHCHR Report 2014*, pp. 150-153.
- ⁴¹ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 18.
- ⁴² *Ibid.*
- ⁴³ See country team submission, p. 2.
- ⁴⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) – Uganda, adopted in 2015, published 105st ILC session (2016).
- ⁴⁵ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 18.
- ⁴⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Uganda, adopted in 2015, published 105st ILC session (2016).
- ⁴⁷ See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 26 and 27.
- ⁴⁸ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14275&LangID=E#sthash.6C8Kw51a.dpuf.
- ⁴⁹ See country team submission, p. 2.
- ⁵⁰ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 32.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 16.
- ⁵² *Ibid.*, para. 15.
- ⁵³ CRPD/C/UGA/CO/1, para. 5 (b).
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 9 (a).
- ⁵⁵ *Ibid.*, para.11 (b).
- ⁵⁶ See country team submission, p. 3.
- ⁵⁷ *Ibid.*, p. 4.
- ⁵⁸ *Ibid.*, p. 3.
- ⁵⁹ *Ibid.*, p. 4.
- ⁶⁰ See CRPD/C/UGA/CO/1, para. 29 (a).
- ⁶¹ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 25.
- ⁶² *Ibid.*, para. 26.
- ⁶³ See CRPD/C/UGA/CO/1, para.31 (a).
- ⁶⁴ See /C.12/UGA/CO/1, para. 26.
- ⁶⁵ See UNHCR submission, p. 7.
- ⁶⁶ E/C.12/UGA/CO/1, para. 27.
- ⁶⁷ See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 30 and 31.
- ⁶⁸ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 27.
- ⁶⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Uganda, adopted in 2013, published 103st ILC session (2014).

- ⁷⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Uganda, adopted in 2013, published 103st ILC session (2014).
- ⁷¹ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 27.
- ⁷² See CMW/C/UGA/CO/1, para. 53.
- ⁷³ Ibid., paras. 48 and 49.
- ⁷⁴ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 26.
- ⁷⁵ Ibid., para. 6.
- ⁷⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105) – Uganda, adopted in 2014, published 104st ILC session (2015).
- ⁷⁷ See CMW/C/UGA/CO/1, para. 33.
- ⁷⁸ See country team submission, p. 3.
- ⁷⁹ Ibid., p. 4.
- ⁸⁰ See CMW/C/UGA/CO/1, para. 29.
- ⁸¹ Ibid., para. 33.
- ⁸² See CRPD/C/UGA/CO/1, para.27 (a).
- ⁸³ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 10.
- ⁸⁴ Ibid..
- ⁸⁵ See country team submission, p. 2.
- ⁸⁶ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 26.
- ⁸⁷ See country team submission, p. 3.
- ⁸⁸ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 27.
- ⁸⁹ See country team submission, p. 3.
- ⁹⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17081&LangID=E#sthash.qR3Zhb2.dpuf.
- ⁹¹ See A/HRC/30/27, p. 38, and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16145&LangID=E#sthash.YyAXIgp7.dpuf.
- ⁹² See A/HRC/31/79, p. 72.
- ⁹³ See CRPD/C/UGA/CO/1, para. 57 (a).
- ⁹⁴ See UNESCO submission, p. 19.
- ⁹⁵ See country team submission, p. 5.
- ⁹⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13617&LangID=E#sthash.THiHeMsc.dpuf.
- ⁹⁷ See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 36 and 37.
- ⁹⁸ Ibid., paras. 42 and 43.
- ⁹⁹ Ibid., paras. 44 and 45.
- ¹⁰⁰ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 21.
- ¹⁰¹ Ibid., para. 20.
- ¹⁰² See CRPD/C/UGA/CO/1, para. 53 (a).
- ¹⁰³ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 22.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 23.
- ¹⁰⁵ Ibid., para. 28.
- ¹⁰⁶ See CRPD/C/UGA/CO/1, para.55 (a).
- ¹⁰⁷ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 24.
- ¹⁰⁸ Ibid., para. 24.
- ¹⁰⁹ Ibid., para. 31.
- ¹¹⁰ See country team submission, p. 8.
- ¹¹¹ See E/C.12/UGA/CO/1, para. 29.
- ¹¹² Ibid., para. 30.

- 113 Ibid., para. 30.
114 Ibid., para. 12.
115 See country team submission, p. 6.
116 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 33.
117 Ibid., para. 32.
118 See country team submission, p. 6.
119 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 35.
120 See country team submission, p. 7.
121 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 35.
122 Ibid., para. 35.
123 Ibid., para. 36.
124 See country team submission, p. 8.
125 See UNESCO submission, p. 18.
126 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 36.
127 See country team submission, p. 8.
128 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 36.
129 Ibid., para. 37.
130 See CRPD/C/UGA/CO/1, para.15.
131 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 36.
132 Ibid., para. 19.
133 Ibid., para. 13.
134 Ibid., para. 37.
135 Ibid., para. 13.
136 See UNHCR submission, p. 1.
137 See A/HRC/19/16, para. 111.101.
138 See UNHCR submission, p. 2.
139 See CMW/C/UGA/CO/1, paras. 24 and 25.
140 Ibid., para. 38.
141 Ibid., para. 55.
142 Ibid., para. 35.
143 Ibid., paras. 50 and 51.
144 Ibid., paras. 46 and 47.
145 See E/C.12/UGA/CO/1, para. 14.
146 Ibid., para. 17.
-