



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Зимбабве

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14530 (R) 200916 210916



* 1 6 1 4 5 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология

1. Республика Зимбабве являлась объектом универсального периодического обзора (УПО) в октябре 2011 года. Зимбабве приняла 130 из 177 рекомендаций по различным аспектам прав человека, которые были представлены на ее рассмотрение с учетом итогов обзора.
2. При подготовке доклада для второго цикла обзора правительство Зимбабве использовало подход, предусматривавший привлечение широкого круга заинтересованных сторон. С целью знакомства с мнениями различных заинтересованных сторон оно провело в 2015 году три консультативных совещания с представителями шести из десяти провинций страны. После этого правительство подготовило проект доклада, который послужил основой для дальнейших консультаций с заинтересованными сторонами. В 2016 году было проведено еще три консультативных совещания, участие в которых приняли представители восьми из десяти провинций страны. Затем правительство подготовило окончательный вариант доклада. (Список заинтересованных сторон см. в приложении В.)
3. Доклад состоит из семи частей, он подготовлен в четком соответствии с руководящими указаниями Совета по правам человека в отношении второго цикла обзора. В нем содержатся ссылки на промежуточный доклад, который правительство Зимбабве представило в сентябре 2014 года.

II. События, произошедшие в период после предыдущего обзора

4. После предыдущего обзора правительство Зимбабве предприняло значительные усилия с целью осуществления рекомендаций УПО. Правительство привлекло все заинтересованные стороны к рассмотрению этих рекомендаций и разработке национального плана действий по их осуществлению. Правительство и заинтересованные стороны определили секторальные меры для целей осуществления этих рекомендаций, а Национальный план действий служит основой для их реализации. Для контроля и наблюдения за осуществлением Национального плана действий был создан имеющий консультативный статус Национальный руководящий комитет по УПО, в состав которого вошли представители правительства и других заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества (ОГО), независимые комиссии, профсоюзы и Страновую группу Организации Объединенных Наций (СГООН).
5. Как сообщалось в промежуточном докладе, в 2013 году в Зимбабве был проведен референдум, итогом которого стало принятие новой Конституции с декларацией, провозглашающей широкий спектр прав. Эта Конституция способствовала укреплению институциональных рамок для поощрения и защиты прав человека посредством либо создания новых учреждений, например Конституционного суда, Национального органа судебного преследования (НОСП), Зимбабвийской комиссии по гендерным вопросам и Национальной комиссии по установлению мира и примирению (НКУМП), либо укрепления существующих учреждений, как то Зимбабвийской комиссии по правам человека (ЗКПЧ), Зимбабвийской комиссии по средствам массовой информации (ЗКСМИ) и Зимбабвийской избирательной комиссии (ЗИК) (см. часть 12 Конституции). Затем был начат процесс в целях приведения национальных законов в соответствие с новой Конституцией и инкорпорирования международных обязательств во внут-

ренное законодательство. В том же году в Зимбабве состоялись общенациональные выборы, в результате которых было прекращено действие Общего политического соглашения.

6. Конституционный суд обладает как исключительной, так и имманентной юрисдикцией в отношении всех закрепленных в Конституции прав, включая основополагающие права человека. После своего создания Конституционный суд вынес ряд знаковых постановлений по различным касающимся прав человека вопросам, включая постановления о запрете детских браков, отмене закона об уголовной ответственности за диффамацию и объявлении противоречащими закону полномочий Генерального прокурора приостанавливать действие решений судов об освобождении обвиняемых под залог.

A. Нормативно-правовая и институциональная основа защиты прав человека

1. Конституция

7. Расширенная Декларация прав в Конституции 2013 года закрепляет гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, экологические права, а также права женщин, инвалидов и детей.

8. Новая Конституция способствует более эффективному обеспечению соблюдения прав человека путем расширения сферы действия принципа *locus standi*, благодаря чему в суде можно требовать возмещения в случаях нарушений прав человека. Согласно статье 85, любое лицо может обращаться в суд с заявлением о нарушении его или ее прав или прав любого другого лица, при этом действительность этого положения была подтверждена в деле *Мудзуру и др. против Министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам и др.*, CCZ12/2016.

2. Законодательные меры

9. После предыдущего обзора в Зимбабве были приняты различные законодательные акты в целях поощрения и защиты прав граждан, а также налаживания работы или укрепления созданных в соответствии с Конституцией учреждений, которые занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека, например Закон о Зимбабвийской комиссии по гендерным вопросам [*Глава 10:31*], Закон о Национальном органе судебного преследования [*Глава 7:20*], Закон о Зимбабвийской комиссии по правам человека [*Глава 10:30*], Закон о труде с внесенными в него поправками (определяет основополагающие права трудящихся в соответствии с международными стандартами), законопроект о внесении поправок в Закон об уголовном судопроизводстве и доказательствах и Закон о борьбе с торговлей людьми [*Глава 9:25*]. В рамках процесса приведения национальных законов в соответствие с Конституцией и инкорпорирования международных обязательств во внутреннее законодательство на различных этапах введения в действие в настоящее время находятся и другие законы.

3. Судебные меры

10. Конституция гарантирует независимость судебной власти и определяет принципы ее функционирования, одним из которых является признание роли судов в защите прав человека и обеспечении верховенства права. В своей деятельности суды руководствуются лишь положениями Конституции и закона, которые они должны применять беспристрастно, быстро и эффективно и без

страха, каких-либо субъективных симпатий и предубеждений. В целях дальнейшего укрепления независимости судебной власти бюджет Комиссии по делам судебных органов (КДСО) утверждается министерством финансов на основе прямого голосования.

4. Политика и соответствующие меры

Национальная гендерная политика

11. Национальная гендерная политика была пересмотрена и приведена в соответствие с Конституцией и международными и региональными договорами по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Протокол САДК о гендерном равенстве и развитии. В ней также учтены рекомендации УПО. Эта политика направлена на обеспечение равной представленности мужчин и женщин во всех учреждениях, правительственных структурах, комиссиях и выборных органах всех уровней. Правительство Зимбабве в настоящее время проводит обзор всех законодательных актов на предмет обеспечения того, чтобы они соответствовали принципу равной представленности мужчин и женщин.

12. Правительство призывает уделять должное внимание обеспечению учета гендерной проблематики при составлении бюджетов на всех уровнях.

Национальная политика в области осуществления прав ребенка

13. Проект национальной политики в области осуществления прав ребенка в настоящее время находится на рассмотрении. В нем предлагается, чтобы ребенок был в центре развития во всех сферах жизни, для чего необходимо принять меры по созданию более эффективного координационного механизма и надлежащих условий.

Модуль содействия базовому образованию (МСБО)

14. Цель этой программы состоит в оказании поддержки детям из семей, находящихся в неблагоприятном положении, в деле зачисления в начальные и средние школы и продолжения обучения, при этом 10% всех ассигнований из годового бюджета выделяется на нужды учащихся-инвалидов. В приводимой ниже таблице показано число учащихся, которым оказывалась помощь по линии этой программы в период 2013–2015 годов.

	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Всего</i>
2013	218 254	219 930	438 184
2014	177 894	210 157	379 051
2015	86 869	96 529	183 398

Борьба с коррупцией в области отправления правосудия

15. В целях борьбы с коррупцией в системе отправления правосудия реализуется ряд инициатив. Например, в феврале 2016 года правительство Зимбабве приступило к проведению антикоррупционной кампании под кодовым названием «ВПК» («Вместе против коррупции»), в рамках которой с заявлениями о своей солидарности в борьбе с коррупцией выступают представители КДСО, Министерства юстиции, по правовым и парламентским вопросам, Национального органа судебного преследования, Республиканской полиции Зимбаб-

ве (РПЗ), Тюремной и исправительной службы Зимбабве и Комиссии по борьбе с коррупцией. Комиссия гражданской службы, которая ведаёт вопросами приема на работу всех гражданских служащих, заявила о своей абсолютной нетерпимости к коррупции. В целях борьбы с коррупцией в государственных учреждениях правительство Зимбабве также приняло Национальный кодекс надлежащего корпоративного управления.

5. Национальная правозащитная инфраструктура, включая национальные учреждения по правам человека

16. Как отмечалось в промежуточном докладе, Конституция предусматривает создание независимых комиссий для целей оказания поддержки в деле поощрения и защиты прав человека и демократии. В феврале 2016 года был принят Закон о Зимбабвийской комиссии по гендерным вопросам, благодаря чему она вскоре приступит к своей работе, в то же время законопроект о порядке функционирования НКУМП находится на рассмотрении. ЗКПЧ, ЗИК и ЗКСМИ осуществляют свою деятельность уже в полном объеме.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Международные договоры по правам человека

17. После предыдущего обзора правительство ратифицировало следующие договоры по правам человека: Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ) и Протокол к ней, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

18. Ввиду наличия конкурирующих приоритетов, как то процесс разработки Конституции и приведение законов в соответствие с Конституцией, правительство все еще работает над вопросом о ратификации оставшихся договоров по правам человека. Однако, как бы то ни было, Конституция содержит положения, обеспечивающие решение вопросов, которым посвящены еще не ратифицированные договоры, как то автоматическое предоставление гражданства всем лицам в возрасте младше 15 лет, абсолютный запрет пыток и право на личную безопасность (статьи 36(3), 40, 52 и 53).

B. Инкорпорирование положений договоров по правам человека во внутреннюю правовую систему

19. Как отмечалось в промежуточном докладе, процесс инкорпорирования положений договоров по правам человека во внутреннюю правовую систему продолжается, при этом в этой области произошли следующие важные события:

- а) правительство учредило межведомственную целевую группу, которой поручено осуществлять руководство процессом приведения законодательства в соответствие с Конституцией;
- б) все нормативные правовые акты в настоящее время пересматриваются с целью их согласования с Конституцией;

с) правительство создало соответствующие структуры, например Межведомственный комитет, предусмотренный Законом о борьбе с торговлей людьми, который был принят в 2014 году;

д) парламент принял законопроект о внесении поправок в нормативно-правовые акты общего действия, который предусматривает внесение поправок в 125 законов для их приведения в соответствие с Конституцией;

е) правительство в настоящее время проводит обзор Закона о детях с целью его приведения в соответствие с Конституцией и КПП;

ф) в настоящее время проводится обзор Закона об инвалидах с целью его приведения в соответствие с Конституцией и КПИ;

г) в числе других важных законов, находящихся на различных стадиях принятия, можно назвать законопроект о внесении поправок в Закон об уголовном судопроизводстве и доказательствах, законопроект о Конституционном суде и законопроект о Земельной комиссии.

С. Добровольные обязательства

20. Зимбабве направила приглашение занимавшей в то время пост Верховного комиссара ООН по правам человека Нави Пиллэй, которая посетила страну в мае 2012 года. Зимбабве будет продолжать сотрудничать с мандатариями специальных процедур в рамках выполнения ими своих функций.

21. В 2013 году Африканский комитет экспертов по правам и основам благосостояния детей организовал в стране вводный инструктаж для своих новых членов и провел консультации с правительством и гражданским обществом по вопросам осуществления прав детей. В мае 2016 года Специальный докладчик Африканской комиссии по вопросу о свободе выражения мнений и доступе к информации посетил страну и встретился с ключевыми заинтересованными сторонами.

Д. Деятельность национальных учреждений по правам человека

22. В отчетный период ЗКПЧ провела ряд мероприятий, предусмотренных ее мандатом и посвященных различным положениям Конституции. В ходе своих дней открытых дверей Комиссия организовывала информационно-просветительские кампании, принять участие в которых предлагалось различным заинтересованным сторонам. Начиная с 2014 года она проводит мероприятия по случаю Международного дня прав человека, при этом она продолжает получать и расследовать жалобы с утверждениями о нарушениях прав человека.

23. Комиссия проводит следующие мероприятия:

а) Проверки и посещения различных тюрем для обеспечения соблюдения прав человека заключенных и гуманного обращения с ними в соответствии с признанными национальными и международными стандартами, касающимися прав и благосостояния заключенных, с целью выработки рекомендаций для парламента и правительства. Цель этих посещений также состоит в повышении уровня информированности заключенных, тюремного персонала и соответствующих заинтересованных сторон о работе, которую проводит Комиссия, будучи организацией, ведающей вопросами поощрения и защиты прав тюремных заключенных в Зимбабве.

б) В феврале 2014 года, после того как в районе Токве-Мукоси ливневыми потоками и наводнениями смыло дома и животных, в стране была объявлена чрезвычайная ситуация. Правительство приняло соответствующие меры и эвакуировало пострадавшее население в специальный центр в Чингвизи, округ Мвенези. Это стихийное бедствие получило широкую огласку, и ЗКПЧ незамедлительно посетила центр для перемещенных лиц с целью изучения жалоб, поступивших от различных сторон, включая представителей населения, находившегося в этом центре. С учетом рекомендаций Комиссии правительство приняло необходимые меры.

24. Служба справедливости, законности и правопорядка (ССЗП) занимается вопросами обеспечения доступа к правосудию для всех лиц, проживающих в Зимбабве. В настоящее время осуществляется программа с целью решения проблемы переполненности тюрем, в рамках которой ССЗП пропагандирует формы наказания, не связанные с лишением свободы.

Е. Информирование населения о правах человека

25. Правительство Зимбабве признает важность повышения уровня информированности населения о правах человека. Например, подготовка по правам человека и повышение уровня осведомленности в этой области являются сегодня одним из ключевых элементов программы обучения сотрудников правоохранительных органов.

26. Правительство через Национальный руководящий комитет по УПО проводит среди населения масштабные информационно-просветительские кампании, посвященные правам человека.

27. Информационно-просветительские кампании организуются ежегодно в рамках мероприятий, посвященных соответствующим датам, например Международному дню ребенка, Дню африканских детей, Международному дню инвалидов, Международному женскому дню и Международному дню прав человека. Информационно-просветительская деятельность также осуществляется и на низовом уровне в рамках мероприятий по укреплению потенциала общинных и религиозных лидеров, а также общинных координаторов, которые затем проводят разъяснительную работу в своих соответствующих общинах. Мероприятия, направленные на повышение уровня информированности о правах ребенка, организуются в рамках различных выставок, например в ходе зимбабвийской Международной ярмарки и Сельскохозяйственной выставки в Хараре.

28. Правительство содействует повышению уровня информированности общественности о Конституции посредством проведения консультативных совещаний с общинами, трансляции соответствующих радиопрограмм и в рамках организации выставок и ярмарок. Благодаря поддержке со стороны партнеров по развитию через правительственные структуры, ОГО, учебные заведения и религиозные организации было распространено более миллиона экземпляров Конституции на 10 официально признанных языках. Правительство также распространяет по всей стране упрощенные варианты брошюр о правах детей. Этой инициативой уже охвачено шесть из десяти провинций страны.

29. Одна из целей новой учебной программы, которая начнет применяться с 2017 года, состоит в формировании у учащихся активной гражданской позиции и навыков обеспечения устойчивого развития на основе знания своих прав, обязанностей и обязательств. Таким образом, права детей и права человека инкор-

порированы в учебную программу дошкольных, начальных и средних учебных заведений.

30. Правительство проводит подготовку детских групп, например организации «Юные парламентарии», с целью их ознакомления с положениями Конституции, КПП и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка. В 2015 году этой подготовкой было охвачено более 250 детей. Предполагается что дети, прошедшие подготовку, будут делиться полученной информацией с другими членами своих организаций.

31. Правительство создало условия, благоприятствующие сотрудничеству с ОГО в деле повышения уровня информированности по касающимся прав человека вопросам. Например, Общество юристов Зимбабве проводит дни открытых дверей, в рамках которых юристы предоставляют населению бесплатные консультации по правовым вопросам. К этим мероприятиям привлекаются различные стороны, участвующие в процессе отправления правосудия.

IV. Последующие меры в связи с предыдущим обзором

32. Как сообщалось выше в части В, правительство собрало вместе различные заинтересованные стороны, включая ОГО, членов парламента, традиционных лидеров, представителей профсоюзов и независимых комиссий в целях их ознакомления с принятыми рекомендациями и разработки Национального плана действий по реализации этих рекомендаций. Национальный план действий служит основой для осуществления рекомендаций правительством, при этом профильные министерства и департаменты должны интегрировать эти рекомендации в свои стратегические планы, политику, программы и другие мероприятия. Контролем и наблюдением за осуществлением Национального плана действий занимается Национальный руководящий комитет по УПО, в состав которого входят представители правительства и других упомянутых выше заинтересованных сторон.

33. Национальный руководящий комитет по УПО проводит ежеквартальные совещания, а также ежегодные обзорные совещания для участников Национального плана действий. Он оказал поддержку в подготовке промежуточного доклада, который правительство Зимбабве представило Совету по правам человека в сентябре 2014 года.

V. Достижения, вызовы и препятствия в области осуществления принятых рекомендации

34. После предыдущего обзора Зимбабве добилась значительных успехов в деле осуществления принятых рекомендации.

A. Достижения

1. Создание/укрепление независимых учреждений

35. Как отмечалось выше, в соответствии с Конституцией были созданы новые независимые учреждения, например Зимбабвийская комиссия по гендерным вопросам и НКУМП. Комиссия по гендерным вопросам уже приступила к своей работе. Были назначены члены НКУМП. Конституция предусматривает укрепление уже действующих независимых комиссии, например ЗКПЧ, ЗИК

и ЗКСМИ. В соответствии с Законом 2015 годом о бюджете (на 2016 год) все эти учреждения пользуются сегодня финансовой самостоятельностью.

a) Отправление правосудия

36. Принятие новой Конституции способствовало повышению уровня транспарентности процесса назначения судей, который сегодня предусматривает объявление вакантных должностей, обращение к общественности с предложением о выдвижении кандидатур и проведение открытых собеседований.

37. КДСО проводит в настоящее время общенациональную кампанию с целью информирования населения об обязанностях и обязательствах Комиссии. На сегодняшний день во встречах с общественностью приняли участие 17 273 человека.

38. С целью улучшения доступа к правосудию в 6 провинциях было открыто 9 новых магистратских судов (см. приложение С – новые суды), при этом к концу 2016 года в стране будет построен еще 21 суд. Для облегчения доступа к правосудию и ускорения судебных процедур Верховный суд проводит выездные сессии за пределами Хараре. Комиссия по делам судебных органов провела децентрализацию Высокого суда.

39. С целью улучшения доступа к правосудию для коренного населения и лиц, проживающих в отдаленных районах, правительство передало функции по оказанию юридической помощи 8 из 10 провинций страны.

40. В мае 2013 года правительство приступило к реализации программы выведения из системы уголовной юстиции до рассмотрения дела в суде, которая направлена на выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовной юстиции до рассмотрения дела в суде в случае совершения ими малозначительных преступлений. Эта программа успешно осуществляется в пяти провинциях.

41. Как сообщалось в промежуточном докладе, действующие магистраты проходят подготовку по положениям Протокола о межведомственном сотрудничестве в целях борьбы с сексуальными надругательствами и насилием.

42. В соответствии с Конституцией был создан Национальный орган судебного преследования, который сегодня ведает вопросами публичного обвинения. Эти функции, которые ранее выполняла Генеральная прокуратура, были переданы ему в целях обеспечения независимости и эффективности работы. Был принят кодекс этики, которым должны руководствоваться прокуроры при выполнении своих обязанностей.

b) Национальное возрождение и примирение

43. После принятия соответствующего Закона за вопросы укрепления мира и примирения будет отвечать НКУМП. В настоящее время этим занимается Орган по вопросам национального возрождения, примирения и интеграции (ОНВПИ). Продолжают проводиться информационно-просветительские кампании по вопросам миростроительства. Эти кампании посвящены, в частности, предотвращению, преодолению, урегулированию и разрешению конфликтов. В усилиях по национальному возрождению также участвуют заинтересованные стороны от гражданского общества. Некоторые партнеры проводят работу с традиционными лидерами по вопросу об их роли в построении мира и оказании поддержки деятельности ОНВПИ.

2. Экономические, социальные и культурные права

44. Правительство приняло Зимбабвийскую повестку дня в области устойчивых социально-экономических преобразований («Зимбабве–ПДУСЭП») на период с октября 2013 года по декабрь 2018 года, которая представляет собой экономический программный документ, направленный на восстановление экономики и обеспечение устойчивого экономического развития посредством продуманного использования людских и природных ресурсов страны. Одна из ключевых целей «Зимбабве–ПДУСЭП» состоит в извлечении максимальной выгоды из природных ресурсов страны и расширении экономических прав и возможностей населения, что в свою очередь должно содействовать социально-экономическому развитию и искоренению нищеты. Реализация этой Повестки дня позволит повысить эффективность осуществления социальных и экономических прав. Четырьмя стратегическими составляющими «Зимбабве–ПДУСЭП» являются:

- **Продовольственная безопасность и питание:** В рамках программы механизации, осуществляемой в интересах мелких землевладельцев, правительство предоставляет домашним хозяйствам, находящимся в неблагоприятном положении, средства производства и инвентарь для ведения сельского хозяйства. В восьми провинциях по линии соглашений о стратегическом партнерстве начата реализация восьми ирригационных проектов. Эти усилия направлены на обеспечение продовольственной безопасности.
- **Социальные услуги и искоренение нищеты:** Правительство инициировало создание различных фондов для расширения экономических прав и возможностей населения, например Фонда малых и средних предприятий, Национального молодежного фонда и Фонда развития в интересах женщин.
- **Инфраструктура и коммунальный сектор:** Правительство мобилизует ресурсы для целей восстановления инфраструктуры, например для развития гидроэнергетического сектора, обеспечения жильем малоимущих семей, расширения системы водоснабжения и канализации и дорожной системы.
- **Развитие перерабатывающих и горно-обогатительных отраслей:** Правительство создало системы для поощрения полного использования всех ресурсов в целях создания максимальной добавленной стоимости посредством развития перерабатывающих и горно-обогатительных отраслей.

а) *Право на воду и санитария*

45. Право на безопасную и чистую питьевую воду закреплено в Конституции (см. статью 77 Конституции). Это право можно отстаивать в судебном порядке, что было подтверждено в деле *Ф. Мушорива против города Хараре*, HC4266/13.

46. В мае 2013 года правительство приступило к реализации Национальной политики в области водоснабжения и водоотведения, которая направлена на создание надлежащей системы водоснабжения и канализации; уже начата работа по анализу потребностей городских районов и бурению артезианских скважин в сельских районах. Выделены средства для восстановления артезианских скважин в 33 сельских округах в пяти провинциях, при этом также получено финансирование для модернизации канализационных и водопроводных сетей в городских районах. В рабочем состоянии сегодня находятся 1 398 новых пробуренных артезианских скважин и 10 006 восстановленных скважин. Проводится

работа по восстановлению водопроводных и канализационных сетей в 14 городах, что позволит улучшить положение с питьевым водоснабжением и обеспечить надлежащее функционирование канализационной системы. В пяти городских районах соответствующая работа уже завершена.

b) Право на жилище

47. В соответствии с «Зимбабве–ПДУСЭП» правительство поставило себе целью построить и инженерно оборудовать к 2018 году 313 368 жилых единиц и участков под жилую застройку. На сегодняшний день в общей сложности построено 19 123 жилых единицы, а инженерно оборудовано 30 052 участка под жилую застройку. В соответствии с принятой в июле 2013 года Национальной жилищной политикой застройщики обязаны строить надлежащую инфраструктуру водоснабжения и канализации, а также дороги. Кроме того, они обязаны оборудовать внутренние и внешние инженерные сети. Приняты национальная стратегия в области сдачи жилья в эксплуатацию и руководящие принципы ее реализации, и компании жилищного сектора уже следует им в своей деятельности.

c) Право на образование

48. Зимбабве внимательно относится к своим обязательствам в отношении предоставления бесплатного и обязательного базового образования, вытекающим из КПП и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Подтверждением этого служит тот факт, что право на базовое финансируемое государством образование закреплено в Конституции. Согласно статье 75 Конституции каждый гражданин и постоянный житель Зимбабве имеет право на базовое финансируемое государством образование, включая базовое образование для взрослых. Государство также обязано посредством принятия надлежащих законодательных и других мер постепенно сделать доступным для всех дальнейшее образование.

49. Приняты меры для обеспечения того, чтобы ни один ребенок школьного возраста не лишился права на получение образования по причине неуплаты соответствующих сборов его родителями или опекунами. Проводится политика с целью недопущения того, чтобы ни один ребенок не лишился возможности посещать школу из-за невнесения платы за обучение. Кроме того, правительство путем задействования своих собственных ресурсов и при помощи партнеров по развитию выделяет МСБО финансовые средства для оплаты школьного обучения детей из семей, находящихся в уязвимом положении.

50. Фонд развития системы образования в составе представителей правительства и партнеров по развитию предоставляет ресурсы для обучения и способствует повышению качества образования детей в Зимбабве. Фонд также распространил среди 2 424 средних школ комплекты научных материалов для повышения качества преподавания предметов, посвященный естественным наукам.

51. Помимо сокращения соотношения численности учащихся к количеству учебников по основным предметам до 1:1, причем как в начальных, так и в средних школах, Фонд также финансировал подготовку руководителей школ с целью повышения эффективности управления этими учебными заведениями и оказал техническую помощь для укрепления потенциала правительства в области надзора за предоставлением образовательных услуг. Партнеры по развитию в настоящее время осуществляют долгосрочный план предоставления грантов на улучшение системы школьного образования (ГУШО), который направлен на

увеличение объема финансирования школ в целях повышения качества образования и обеспечения всем зимбабвийским детям возможности полностью реализовать свой потенциал. Помощь Зимбабве также оказывается по линии инициативы «Глобальное партнерство в области образования», основной акцент в рамках которой делается на улучшение результатов образовательного процесса посредством постоянного повышения квалификации преподавателей, более эффективного контроля за работой преподавателей и управления ею, а также укрепления основанной на фактических данных системы стратегического планирования.

52. С целью повышения качества образования правительство приняло политику в области развития детей в раннем возрасте (РРВ), которая направлена на укрепление основ образования. Это достигается путем формирования у обучающихся различных навыков уже на самых ранних этапах обучения.

53. Что касается обеспечения гендерного равенства, то в соответствии со статьей 27(2) Конституции, государство обязано принимать меры, с тем чтобы девочки имели одинаковые с мальчиками возможности для получения образования на всех уровнях. Данные Информационной системы по вопросам управления в области образования за 2014 год свидетельствуют о достижении паритета в том, что касается числа девочек и мальчиков, обучающихся в начальных школах и младших классах средней школы, однако удельный вес девочек среди учащихся старших классов средней школы по-прежнему составляет 44%. Меры, направленные на решение проблем, в силу которых девочки прекращают учебу в школах, содействуют увеличению числа девочек среди учащихся старших классов средней школы и высших учебных заведений.

54. С тем чтобы все имели доступ к образованию, правительство приступило к реализации Политики в области развития системы неформального образования, благодаря которой образование теперь может получить тот, кто никогда не посещал школу, бросил учебу в школе по той или иной причине или не воспользовался всеми возможностями, которые давала учеба в школе. В соответствии с этой политикой, осуществление которой было начато в 2015 году, начальные и средние школы страны предоставляют неформальное образование во внеурочное часы.

55. Правительство продолжает укреплять программу организации питания детей в школах, которая является своего рода стратегией, направленной на достижение оптимальных показателей поступления в школы, посещаемости, продолжения обучения и окончания школы, а также положительных результатов обучения всех детей. Эта программа также способствует улучшению питания и состояния здоровья учащихся, с тем чтобы они могли достигать максимально возможных результатов во время учебы.

56. В 2015 году учебная программа была пересмотрена в целях обеспечения всесторонней подготовки учащихся, с тем чтобы уровень приобретаемых ими знаний отвечал национальным, региональным и международным требованиям.

d) Право на здоровье

57. Конституция теперь содержит конкретное положение, закрепляющее право на медико-санитарную помощь в дополнение к другим правам, касающимся здоровья (статьи 29, 48(3), 52 с), 57 с), 60(3), 73(1) а), 76, 77, 81 f), 82 b) и 84 Конституции). Это право включает право каждого человека с хроническим заболеванием на доступ к базовым медицинским услугам для лечения этого заболевания и требование, в соответствии с которым никому не может быть отказа-

но в неотложной медицинской помощи в каком бы то ни было медицинском учреждении.

58. Закон об общественном здравоохранении [Глава 15:09] посвящен охране здоровья населения, в том числе профилактике инфекционных заболеваний и заболеваний, передаваемых половым путем, и борьбе с ними, а также, помимо прочего, регулированию снабжения безопасной водой и продовольствием и улучшению санитарной обстановки. Этот Закон также предусматривает вакцинацию детей от инвалидизирующих заболеваний, как то полиомиелит. Кроме того, правительство проводит среди населения информационно-просветительские кампании в целях предотвращения бытовых несчастных случаев, которые могут стать причиной инвалидности.

59. Правительство восстанавливает реабилитационные центры в подведомственных ему больницах и расширяет подготовку реабилитологов. Кроме того, правительство продолжает развивать сеть реабилитационных служб по всей стране. Во всех центральных, провинциальных и окружных больницах и в ряде миссионерских больниц имеются специализированные отделения, предоставляющие широкий спектр реабилитационных услуг, в том числе в таких областях, как физиотерапия, трудотерапия, коммуникативная терапия, аудиология, протезирование и консультирование с целью направления на восстановительные хирургические операции. Помощь детям, которые не имеют возможности обратиться в специализированные медицинские учреждения, оказывается по месту жительства или на уровне общин. Такого рода услуги имеют большое значение для того, чтобы дети с нарушениями и ограниченными возможностями передвижения и участия могли вести самостоятельный образ жизни, оставаться в своих семьях или общинах или возвращаться в них, получать образование и участвовать в жизни общества в целом. Эти меры способствуют созданию условий для того, чтобы дети-инвалиды пользовались теми же возможностями, что и дети без инвалидности.

60. Правительство проводит Политику льготного медицинского обслуживания (ПЛИМО), которая предусматривает оказание бесплатной медицинской помощи определенным категориям населения, в частности представителям коренных народов, детям в возрасте моложе пяти лет, беременным женщинам и лицам в возрасте старше 65 лет. Проведение этой политики правительством стало возможным благодаря поддержке со стороны Фонда развития системы здравоохранения (ФРЗ), Всемирного банка и других партнеров по развитию. ФРЗ представляет собой фонд с участием многих доноров, цель которого состоит в оказании помощи правительству Зимбабве в проведении намеченной работы по обеспечению наивысшего достижимого уровня здоровья и качества жизни для всех зимбабвийцев. Правительство Зимбабве также разработало ориентированную на достижение конкретных результатов программу финансирования, бюджет которой формируется за счет средств Всемирного банка, ФРЗ и правительства Зимбабве, с целью решения аналогичных вопросов на уровне первичной медико-санитарной помощи.

61. Содействие финансированию мероприятий в области охраны здоровья матери и ребенка оказывается по линии таких механизмов, как Программа комплексной поддержки (ПКП), Н4+ и ФРЗ. В 2014 году при финансовой помощи этих механизмов были, в частности, осуществлены мероприятия по модернизации родильных домов и повышению эффективности служб неотложной медицинской помощи. Правительство совместно с ВОЗ и ЮНИСЕФ проводит работу с целью охвата национальными программами вакцинации лиц, проживающих в труднодоступных районах.

62. К концу 2013 года показатель обеспеченности медицинских учреждений лекарственными препаратами первой необходимости составлял 66,6%. Благодаря целевой поддержке общин, оказываемой партнерами по развитию, 87,2% учреждений первичной медико-санитарной помощи обеспечены жизненно важными лекарственными препаратами по крайней мере на 80%. Правительство отменило таможенные пошлины на все импортные противомаларийные лекарства и средства и разрешило местным фармацевтическим компаниям производить антиретровирусные препараты. Правительство заключило двусторонние соглашения с некоторыми странами, например с Кубой, с целью решения существующей в стране проблемы нехватки врачей и медицинских работников других категорий.

63. Правительство наращивает потенциал служб антиретровирусной терапии в целях снижения показателей заболеваемости и смертности в результате ВИЧ и СПИДа путем предоставления доступных по цене лекарственных препаратов и бесплатного антиретровирусного лечения, обучения консультантов первичного уровня ускоренной процедуре тестирования на ВИЧ, создания центров антиретровирусной терапии и мобилизации и расширения возможностей общин в плане улучшения доступа к лечению и медицинской помощи.

64. Более подробную статистическую информацию, касающуюся осуществления рекомендаций в отношении права на здоровье, см. в отношении в Приложении D.

e) Право на землю

65. Правительство приступило к реализации Политики в области развития сельского хозяйства и механизации, по линии которой фермерам-переселенцам предоставляется сельскохозяйственное оборудование. Оно также проводит работу с целью рекапитализации государственного учреждения по финансированию сельского хозяйства и создания Банка сельскохозяйственного развития, который будет предоставлять фермерам сельскохозяйственные кредиты. Ожидается, что это позволит повысить эффективность сельскохозяйственного производства.

66. Правительство также начало выдавать разрешения на пользование землей мелким фермерам категории A1 и совместно с банковским сектором завершает разработку документа о передаче земель в аренду на 99 лет коммерческим фермерским хозяйствам категории A2, с тем чтобы он был приемлемым для банков. По линии моделей A1 и A2 в стране было переселено в общей сложности 221 472 домохозяйства, которым выделено 9,6 млн. га земли. Ожидается, что это стимулирует фермеров к полному использованию земель, выделенных им правительством, и будет, таким образом, способствовать наращиванию сельскохозяйственного производства.

67. Правительство осуществляет соответствующий контроль с целью обеспечения продуктивного использования сельскохозяйственных земель.

3. Сотрудничество с ОГО и другими заинтересованными сторонами

a) Сотрудничество с ОГО

68. Правительство сотрудничает с ОГО, в том числе в рамках проведения мероприятий, посвященных важным датам, например Международному дню прав человека. Что касается УПО, то правительство проводит обзорные и консультативные совещания с заинтересованными сторонами с целью рассмотрения хода

осуществления рекомендаций УПО. ОГО входят в состав Национального руководящего комитета по УПО.

b) Сотрудничество с правозащитными механизмами

69. Зимбабве эффективно сотрудничает с международными правозащитными механизмами, в частности с различными договорными органами. Зимбабве добилась хороших результатов в области выполнения своих обязательств по представлению докладов. Например:

- Договорным органам были представлены периодические доклады по КЛДЖ (2012 год), АХПБД (2015 год) и КПР (2016 год). Был разработан национальный план действий по осуществлению рекомендаций КЛДЖ, в то время как национальный план действий по реализации рекомендации КПР и АХПБД будет подготовлен в 2016 году.
- Подготовлены и будут представлены в установленные сроки периодические доклады по: Африканской хартии прав человека и народов (включая Протокол о правах женщин), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, КПИ и Международному пакту о гражданских и политических правах.

c) Финансовая и техническая помощь, а также другие формы сотрудничества

70. Правительство получает финансовую и техническую помощь от СГООН по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Зимбабве в целях развития (РПООНПЗР). Правительство в сотрудничестве с СГООН в настоящее время осуществляет РПООНПЗР на период 2016–2020 годов.

71. СГООН через ПРООН оказывает дополнительную финансовую и техническую помощь в интересах поощрения и защиты прав человека. Основное внимание в рамках сотрудничества с ПРООН уделяется наращиванию потенциала Межведомственного комитета по правам человека и международному гуманитарному праву (МВК), ССЗП и процесса УПО.

72. Финансовую и техническую поддержку Зимбабве оказывают и другие партнеры по развитию, например Посольство Королевства Норвегия и Европейский союз. Правительство продолжает предпринимать усилия с целью мобилизации большего объема помощи.

4. Добыча алмазов

73. Зимбабве прошла сертификацию по линии Кимберлийского процесса и продолжает принимать меры для выполнения минимальных требований этой системы. С этой целью приняты регулирующие деятельность алмазодобывающей отрасли законы и правила, которые соответствуют международным стандартам. В интересах обеспечения транспарентности и подотчетности правительство объединило компании алмазодобывающей промышленности.

74. Жители деревень, которые были затронуты операциями по добыче алмазов, были переселены и получили в свое распоряжение от алмазодобывающих компаний земли и объекты социальной инфраструктуры, включая школы, больницы и водораспределительные системы.

5. Средства массовой информации

75. Право на свободное выражение мнений в Конституции было расширено и теперь включает свободу средств массовой информации. Станции радио- и телевидения и другие электронные средства распространения информации могут создаваться свободно при соблюдении лишь требований необходимых процедур лицензирования, регулирующих распределение радио- и других каналов передачи сигналов. В числе других изменений в этой области следует также назвать либерализацию системы распределения радиоканалов, благодаря которой лицензии на радиовещание получили национальные и региональные коммерческие радиостанции. Например, Зимбабвийская комиссия по средствам массовой информации недавно рассмотрела 21 заявление о создании региональных коммерческих радиостанций, по 8 из которых были выданы лицензии. Комиссия предложила подавать заявления на выдачу лицензий с целью создания большего числа станций телевидения. Расширяется процесс регистрации медиакомпаний. За период, прошедший с марта 2012 года, было зарегистрировано 86 медиакомпаний и 128 издательских фирм.

76. Что касается обзора и консолидации законов о средствах массовой информации, то в содержащейся в Конституции Декларации прав признаются право на свободное выражение мнений и свобода средств массовой информации, а также право на доступ к информации. Правительство учредило Группу по обследованию сектора информации и СМИ. Ее выводы и рекомендации будут учтены в процессе разработки политики и законодательства.

77. Продолжается процесс модернизации инфраструктуры радио- и телевидения. Кроме того, в соответствии с требованиями МСЭ, осуществляется программа перехода с аналогового на цифровое вещание.

6. Выборы

78. В марте 2013 года был успешно проведен референдум по вопросу о принятии новой Конституции, после чего в июле 2013 года состоялись согласованные выборы. Результаты выборов были одобрены рядом наблюдателей, в том числе Африканским союзом и САДК. Конституционный суд также постановил, что состоявшиеся выборы были свободными и справедливыми.

79. В соответствии с рекомендацией продолжать принимать меры по защите своего суверенитета, Зимбабве согласно Конституции является унитарной, демократической и суверенной республикой, при этом Конституция содержит, в частности, положения о проведении периодических, свободных и справедливых выборов, соответствующих региональным и международным стандартам. В Конституции закреплены принципы функционирования избирательной системы, которые требуют проведения мирных, свободных и справедливых выборов, исключая какое бы то ни было насилие и другие незаконные действия. Что касается порядка проведения выборов, то в соответствии с Конституцией ЗИК обязана обеспечивать, чтобы методы голосования были простыми, точными, поддающимися проверке, подкрепленными гарантиями и транспарентными. ЗИК сегодня ведает списками избирателей, что прежде относилось к компетенции Центрального бюро регистрации актов гражданского состояния, и занимается регистрацией избирателей в избирательных участках, где она проводит дополнительные выборы. Порядок проведения выборов регулируется сегодня Законом о выборах с внесенными в него поправками.

80. После всеобщих выборов 2013 года в Зимбабве состоялись дополнительные выборы в парламент и местные органы власти, которые прошли в мирной

обстановке и соответствовали Конституции и законам о проведении выборов. В целях предупреждения политически мотивированного насилия и наказания виновных назначаются магистратские суды, которые занимаются рассмотрением дел о политически мотивированном насилии в ходе проведения выборов.

81. Действует добровольный кодекс поведения для политических партий, который применялся в ходе всеобщих выборов в 2013 году.

7. Права женщин

82. Об изменениях в области прав женщин сообщалось в промежуточном докладе; что касается последних изменений, то информация о них представлена ниже.

83. Была создана система информации о насилии в отношении женщин, цель которой состоит в координации сбора соответствующих данных среди различных департаментов и учреждений для надлежащей регистрации и документирования случаев насилия в отношении женщин.

84. Правительство учредило Межведомственный комитет по вопросам борьбы с изнасилованиями и сексуальным насилием для тщательного расследования случаев изнасилования несовершеннолетних и пожилых женщин.

85. Зимбабве также участвует в кампании «16 дней активного противодействия гендерному насилию», но решила пойти дальше и расширить ее временные рамки.

86. Осуществляется Рамочная программа в области расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере, одним из результатов которой является увеличение числа женщин, занятых в таких отраслях как сельское хозяйство и добывающая промышленность. Действует Фонд развития в интересах женщин, при этом правительство проводит работу по созданию Женского банка для улучшения доступа женщин к приемлемым по стоимости кредитам и их охвата всем спектром финансовых услуг посредством децентрализации банковской системы.

8. Права детей

87. Как уже отмечалось выше в пункте 7, права детей сегодня закреплены в Конституции (статья 81).

88. Что касается создания системы дезагрегированных данных по детям, то Управление Координатора по правам детей принимает в настоящее время меры для создания в сотрудничестве с Национальным статистическим управлением Зимбабве централизованной базы соответствующих данных.

89. 31 июля 2015 года правительство в партнерстве с другими заинтересованными сторонами приступило к проведению инициированной Африканским Союзом кампании, которая направлена на то, чтобы положить конец детским бракам. Важным подспорьем для этих усилий стало принятое 20 января 2016 года знаковое постановление Конституционного суда, в котором он объявил незаконными детские браки и остановил действие статьи 22(1) Закона о браке [Глава 5:11], разрешавшей несовершеннолетним вступать в брак при определенных обстоятельствах. Правительство в настоящее время принимает меры с целью внесения поправок в этот Закон, с тем чтобы он соответствовал постановлению Конституционного суда.

90. В числе других изменений в правовой сфере, имеющих большое значение для защиты прав детей, можно назвать недавнее постановление Высокого суда, в соответствии с которым внебрачные дети в случаях, когда отец умирает, не оставляя завещания, пользуются теми же правами наследования, что и дети, рожденные в браке (дело *Бхила против судебного распорядителя Высокого суда и других*, НН549/15).

91. Фонд защиты детей (ФЗД), механизм финансирования, бюджет которого формируется за счет донорских взносов, оказал поддержку на втором этапе реализации Национального плана действий в интересах сирот и уязвимых детей (НПД II), 2011–2015 годы. В основе деятельности ФЗД лежит теория изменений, в рамках которой акцент делается на обеспечение «детям, семьям и общинам доступа к более эффективным превентивным и оперативным мерам в области защиты детей посредством укрепления экономической устойчивости домохозяйств и общин в целевых районах». Более того, деятельность ФЗД призвана содействовать действенной увязке работы различных механизмов социальной помощи в рамках Согласованной программы социальных денежных пособий (СПСДП) и воссозданию национальной системы социального обеспечения Зимбабве по линии Рамочной национальной политики в области социальной защиты (2015 год). Благодаря крупным капиталовложениям, осуществленным под эгидой ФЗД в 2011–2015 годах, на втором этапе реализации НПД II были достигнуты следующие важные результаты:

- Предоставление два раза в месяц по линии СПСДП регулярных и стабильных денежных пособий 55 509 домохозяйствам, страдающим от нехватки продовольствия и располагающим ограниченными возможностями в плане трудоустройства в 19 округах страны. 83% этих домохозяйств представляли собой домохозяйства с детьми, 62% домохозяйств возглавляли женщины, а 61% – лица пожилого возраста.
- Укрепление системы защиты детей благодаря развертыванию национальной системы индивидуальной поддержки и оказанию услуг в области защиты и социального обеспечения приблизительно 50 000 детей в 37 округах страны.
- Значительное укрепление систем защиты и социального обеспечения детей благодаря наращиванию потенциала правительства в области регулирования и организации обслуживания детей.

9. Свидетельства о рождении

92. В Конституции заявляется, что каждый ребенок, т.е. каждый мальчик и каждая девочка в возрасте моложе 18 лет, имеют право на быстрое получение свидетельства о рождении (статья 81(1) с)). Это положение распространяется на любого ребенка, родившегося в Зимбабве или за ее пределами и являющегося гражданином Зимбабве по происхождению.

93. Регистрация рождений и смертей в Зимбабве является обязательной. Детям в возрасте моложе шести лет свидетельства о рождении предоставляются бесплатно.

94. Регистрация рождений обеспечивается следующим образом:

- Бюро записи актов гражданского состояния существуют в административных центрах всех 10 провинций и 72 округов. Правительство открыло в округах 206 филиалов, с тем чтобы службы регистрации были ближе к общинам.

- Отделения регистрации рождений были созданы во всех больницах с целью облегчения доступа к услугам по регистрации рождений для матерей, рожающих в больницах.
- Больницы и клиники, где существуют родильные отделения, выдают справки о рождении, которые используются в целях регистрации рождений.
- Правительство компьютеризировало процесс регистрации всех актов гражданского состояния и перешло с аналоговых на цифровые технологии с целью ускорения процесса регистрации актов гражданского состояния.
- В случае детей, рожденных вне брака, правительство отменило прежнее требование, которое предусматривало присутствие обоих родителей для целей получения свидетельства о рождении и паспорта для их ребенка.

10. Запрещение пыток

95. Конституция полностью запрещает пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. Соответствующие законы в настоящее время пересматриваются с целью их приведения в соответствие с положениями Конституции.

96. Программа подготовки сотрудников Республиканской полиции Зимбабве и Тюремной и исправительной службы Зимбабве теперь включает предметы, посвященные правам человека и принципу верховенства права, в том числе запрещению пыток. За период с января 2014 года подготовку по правам человека прошли более 30 000 сотрудников РПЗ.

11. Условия содержания в тюрьмах

97. Правительство пересматривает Закон о тюрьмах с целью введения в действие различных международных минимальных стандартных правил. В числе других положительных изменений можно назвать следующие:

- Правительство создало условия для налаживания сотрудничества с партнерами по развитию, ОГО, религиозными организациями, частным сектором и отдельными лицами в целях улучшения условий содержания в тюрьмах и полицейских участках. Например, Общество юристов Зимбабве мобилизовало ресурсы для целей переоснащения камер в одном из пригородных полицейских участков, условия содержания в котором Верховный суд назвал неудовлетворительными. Камеры во многих других полицейских участках были переоснащены после создания комитета по изучению состояния тюрем и полицейских участков, рекомендации которого в отношении улучшения условий содержания в настоящее время реализуются на практике. Правительство также получает помощь от Международного комитета Красного креста.
- Правительство увеличило объем бюджетных ассигнований, выделяемых Тюремной и исправительной службе Зимбабве. Оно также способствует переводу тюрем на принципы хозрасчета, например путем наращивания производства продовольствия на созданных при тюрьмах фермах.
- Продолжают предприниматься усилия с целью снижения уровня переполненности тюрем. Они включают более частое назначение наказаний, не связанных с лишением свободы, например наказаний общественными работами, выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы

уголовной юстиции до рассмотрения дела в суде и проведение время от времени амнистий определенных категорий осужденных, отбывающих тюремное заключение.

- Хотя правительство выступает за то, чтобы дети не находились в тюрьмах вместе со своими матерями, отбывающими тюремное заключение, возникают некоторые ситуации, когда этого не избежать. Для наилучшего обеспечения интересов ребенка, правительство опубликовало в официальном издании требования к пищевому рациону детей, матери которых отбывают тюремное заключение, с тем чтобы создать условия для их лучшего питания.
- Постоянно организуется подготовка тюремного персонала по правам человека, при этом разработано соответствующее учебное пособие.
- Члены КДСО (например, магистраты и судьи) и ЗКПЧ постоянно посещают тюрьмы (причем последняя разработала для этих целей специальное руководство). Некоторые партнеры из гражданского общества, например Фонд правовых ресурсов, также посещают тюрьмы и проводят встречи с заключенными и, когда это возможно, оказывают помощь в вопросах подачи заявлений о передаче на поруки с целью избежания длительного содержания под стражей.

12. Верховенство права

98. Постоянно организуется подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся правоприменения, включая верховенство права. Что касается недавних усилий по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов, то можно привести следующую информацию:

- За период с января 2014 года подготовку по правам человека прошли более 30 000 сотрудников РПЗ.
- За период 2012–2015 годов подготовку по правам человека, включая вопросы отправления правосудия и верховенства права, прошли в общей сложности 590 сотрудников Тюремной и исправительной службы Зимбабве. Из этих 590 сотрудников 398 прошли специальные курсы по вопросам отправления правосудия.
- Правительство провело подготовку сотрудников правоохранительных органов по международным трудовым нормам, уделив при этом особое внимание Конвенции № 8 МОТ, касающейся защиты прав человека на рабочем месте.

13. Торговля людьми

99. После принятия Закона о борьбе с торговлей людьми был создан Межведомственный комитет по вопросам борьбы с торговлей людьми, задача которого состоит в контроле за осуществлением Национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми и представлении соответствующей отчетности. Комитету поручено обеспечивать принятие или соблюдение правительством международных и региональных норм и стандартов, касающихся предотвращения торговли людьми и борьбы с этим явлением.

100. Как отмечалось в промежуточном докладе, правительство в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами проводит информационно-просветительские кампании, направленные на борьбу с торговлей людьми.

101. В случае поступления информации о торговле людьми правительство принимает меры в целях проведения соответствующих расследований, преследования виновных и/или репатриации жертв. Например, правительство проводит расследование и уже предъявило обвинения лицам, которые предположительно участвовали в торговле женщинами, а также принимает меры для обеспечения репатриации этих женщин.

14. Инвалиды

102. Согласно Конституции государство обязано в пределах имеющихся у него ресурсов принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы инвалиды могли в полном объеме реализовать свой умственный и физический потенциал, включая меры в целях:

- обеспечения инвалидам возможностей и условий для того, чтобы они могли стать самодостаточными;
- обеспечения инвалидам возможностей и условий для того, чтобы они могли жить в своих семьях и участвовать в социальной, творческой и рекреационной деятельности;
- защиты инвалидов от всех форм эксплуатации и злоупотреблений;
- предоставления инвалидам доступа к терапевтическому, психологическому и функциональному лечению;
- предоставления инвалидам специальных технических средств, необходимых для получения образования; и
- оказания государственной финансовой поддержки для получения инвалидами, если они в этом нуждаются, образования и подготовки (статья 83).

a) *Реабилитация*

103. В соответствии с общим принципом КПИ, который заключается в поощрении разработки технических средств реабилитации с целью обеспечения доступности среды для инвалидов, медицинские и реабилитационные центры предоставляют более дешевые вспомогательные средства. В центрах реабилитации могут также проводиться осмотры в целях направления инвалидов к врачам-специалистам. Кроме того, инвалиды проходят подготовку для приобретения жизненно важных навыков, позволяющих им стать самодостаточными. Проводится работа по изменению инфраструктуры учреждений с целью обеспечения безопасного передвижения инвалидов. Правительство принимает меры по переоснащению центров реабилитации и замене устаревшего медицинского оборудования на всех уровнях для улучшения качества ухода и доступа к услугам.

b) *Участие в социальной, творческой и рекреационной деятельности*

104. Организуемые в Зимбабве Национальные паралимпийские игры являются элементом национальной стратегии, направленной на создание для инвалидов возможностей заниматься спортом и рекреацией. Эти игры проводятся ежегодно; они способствуют формированию навыков ведения самостоятельного образа жизни и отбору талантливых атлетов, а также дальнейшей разработке программ, призванных содействовать достижению более высоких результатов, и расширению их охвата.

105. Правительство, посредством задействования Национального совета искусств Зимбабве (НСИЗ) и Национальной галереи Зимбабве, осуществляет ряд мероприятий, обеспечивающих полномасштабное участие инвалидов.

c) Защита от всех форм злоупотреблений и эксплуатации

106. Согласно Закону о борьбе с торговлей людьми, преступление торговли людьми совершается при отягчающих обстоятельствах, если объектом этого преступления является ребенок или инвалид (статья 3(3) а).

107. Правительство приступило к реализации программы в области обучения государственных должностных лиц языку жестов, с тем чтобы они могли общаться с людьми с нарушениями слуха.

108. Как государственные, так и частные средства массовой информации (национальные вещательные компании и печатные издания) выделяют время и место для передач и статей по вопросам инвалидности, при этом основные программы, например новостные передачи, транслируются с субтитрами и сурдопереводом. Примером программы, которая транслируется с сурдопереводом и посвящена вопросам инвалидности, является передача «Экшн пауэр».

d) Доступ к терапевтическому, психологическому и функциональному лечению

109. Инвалиды представляют собой уязвимую группу и имеют право получать медицинские услуги без какой бы то ни было дискриминации. Предупреждение инвалидности является одним из приоритетов правительства, и достижению целей в этой области служат:

а) политика бесплатного медицинского обслуживания беременных женщин для обеспечения безопасного протекания беременности и родов с целью недопущения осложнений, которые могут сказаться на ребенке до и после родов;

б) наблюдение за новорожденными для выявления младенцев, здоровью которых угрожает опасность, в целях проведения последующего контроля и оказания необходимой медицинской помощи;

в) расширенная программа вакцинации в целях профилактики предотвратимых нарушений у детей.

e) Лечение и реабилитация

110. В целях оказания помощи инвалидам:

а) им бесплатно предоставляются различные устройства, как то: слуховые аппараты, костыли и кресла-каталки;

б) организуются курсы трудовой и рекреационной терапии с целью формирования навыков, необходимых для ведения самостоятельного образа жизни;

в) они направляются на медицинский осмотр или диспансеризацию и, в случае необходимости, к врачам-специалистам; в зависимости от вида инвалидности может назначаться курс физиотерапии;

г) родители и опекуны проходят подготовку с целью приобретения навыков ухода за своими детьми; родителям и опекунам предоставляются консультативные услуги, с тем чтобы они могли понимать состояние своего ребенка.

f) *Инклюзивное образование*

111. Конституция закрепляет право каждого человека не подвергаться несправедливому и дискриминационному обращению по ряду признаков, включая инвалидность (статья 56(3)). Закон об образовании [Глава 25:04], который в настоящее время приводится в соответствие с Конституцией, также содержит положение о недискриминации.

112. Одним из главных принципов новой учебной программы является инклюзивность, при этом основной акцент в ней делается на создание системы образования, которая бы учитывала потребности и способности различных учащихся, не ставя в неблагоприятное положение какую-либо группу или отдельного учащегося, и обеспечивала проявление внимательного отношения ко всем категориям учащихся.

113. Хотя для детей-инвалидов по-прежнему существуют специальные школы, основной упор правительство делает сегодня на создание системы инклюзивных школ, в которых могли бы учиться и дети-инвалиды. С этой целью, в частности, применяется концепция школ с благоприятными для развития детей условиями, в соответствии с которой школы теперь строятся с учетом потребностей учащихся-инвалидов. Например, в школах созданы соответствующие консультативные службы, при этом нуждающимся детям предоставляются технические средства реабилитации, и, кроме того, принимаются меры, с тем чтобы школы были доступными для любого ребенка путем оборудования пандусов и оснащения туалетов поручнями.

114. Полученные данные показывают, что преодоление психологических установок приводит к сокращению дискриминации. Поэтому правительство всячески поддерживает меры по наращиванию потенциала преподавателей в области инклюзивного обучения в рамках организуемой для руководителей школ и преподавателей подготовки без отрыва от работы, которая посвящена принципам и практике инклюзивного образования. Информационно-просветительская работа среди школьных советов и школьных родительских комитетов в целом также дала хорошие результаты в плане обеспечения защиты детей-инвалидов от дискриминации.

115. С целью поощрения учащихся-инвалидов к поступлению в высшие учебные заведения им отдается предпочтение при предоставлении пособий на учебу в рамках правительственной Программы для особых категорий учащихся, по линии которой оказывается помощь учащимся из семей, находящихся в уязвимом положении. В соответствии с политикой правительства выплаты, производимые учащимся-инвалидам, включая учащихся с альбинизмом, на 50% превышают размеры финансовой помощи, предоставляемой учащимся без инвалидности. Кроме того, в соответствии с политикой правительства учащимся с нарушениями зрения должны выделяться помощники.

g) *МСБО*

116. Как сообщалось выше, цель этой программы состоит в оказании поддержки детям из семей, находящихся в неблагоприятном положении, в деле зачисления в начальные и средние школы и продолжения обучения. 10% всех ассигнований из годового бюджета этой программы выделяется на нужды учащихся-инвалидов, при этом объем бюджетных ассигнований, в случае необходимости, может быть увеличен.

В. Вызовы

117. Зимбабве испытывает экономические трудности, которые обусловлены все еще действующими экономическими санкциями, введенными рядом западных стран, что препятствует осуществлению и реализации прав человека, особенно социально-экономических прав. Кроме того, несмотря на соблюдение минимальных стандартных правил, Зимбабве по-прежнему сталкивается с препятствиями в деле продажи своих алмазов на международных рынках. Это ограничивает приток доходов в государственную казну, в результате чего правительству трудно выделять надлежащие ресурсы на обеспечение осуществления прав человека.

118. Ограниченность возможностей для маневра бюджетными средствами сказалась на усилиях правительства, направленных на наращивание потенциала независимых комиссии, воспрепятствовав тем самым их эффективному функционированию, а также на усилиях по улучшению условий содержания в тюрьмах и полицейских участках. Увеличение числа тюремных заключенных еще больше усложнило существующие проблемы.

119. Нехватка ресурсов ограничила возможности правительства в области восстановления и расширения инфраструктуры в таких секторах как водоснабжение и санитария, производство энергии и развитие дорожной сети. Возможности правительства были также стеснены и в случае:

- a) предоставления базовых услуг в сельских районах;
- b) предоставления образования малоимущим слоям населения; правительство, например, не смогло в полном объеме самостоятельно профинансировать МСБО и было вынуждено обратиться за поддержкой к партнерам по развитию, что не является надлежащей практикой, при этом в некоторых отдаленных районах учащимся по-прежнему приходится преодолевать большие расстояния, с тем чтобы добраться до ближайшей школы;
- c) медицинского обслуживания населения, особенно уязвимых групп; программы бесплатного или субсидируемого медицинского обслуживания этих групп, например ПЛМО, финансируются в недостаточном объеме, и правительство вынуждено и в этом вопросе опираться на поддержку партнеров по развитию;
- d) предоставления услуг сиротам и уязвимым детям, поскольку их число превысило показатель, на который были рассчитаны стратегии реагирования, разработанные для второго этапа осуществления Национального плана действий.

120. Правительство не в состоянии выплачивать конкурентоспособную заработную плату, в результате чего квалифицированные кадры уезжают в другие страны региона или в страны других континентов.

121. Коррупция в ряде правительственных учреждений по-прежнему тормозит процесс развития.

122. Последствия изменения климата и явления Эль-Ниньо. Например, низкое количество осадков сказалось на урожае 2015–2016 годов, в результате чего многие зимбабвийцы оказались в уязвимом положении и нуждаются в продовольственной помощи. Правительство переключило свое внимание на мобилизацию ресурсов в целях улучшения ситуации, с тем чтобы никто не страдал от голода.

VI. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства, которые Зимбабве осуществляет и намерена осуществлять в целях преодоления трудностей и улучшения положения в области прав человека на местах

123. Правительство уделяет приоритетное внимание наращиванию усилий по осуществлению программы «Зимбабве–ПДУСЭП» в интересах оживления и устойчивого развития экономики в целях, в частности, расширения экономических прав и возможностей населения и искоренения нищеты. Ожидается, что реализация программы «Зимбабве–ПДУСЭП» позволит стране извлечь большую выгоду из своих природных ресурсов, как то полезные ископаемые, и будет способствовать увеличению доходов.

124. Правительство продолжает призывать ключевые международные и многосторонние учреждения, например Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский союз, Африканский банк развития и т. д., вновь начать оказывать поддержку стране. Оно также призывает западные страны отменить экономические санкции.

125. Как сообщалось выше, правительство принимает меры в целях обеспечения жизнеспособности и продуктивности сельского хозяйства и достижения продовольственной безопасности, например путем предоставления новым фермерам средств сельскохозяйственного производства и проведения переговоров с финансовыми учреждениями, с тем чтобы сделать выданные фермерам разрешения или заключенные с ними договоры об аренде приемлемыми в качестве обеспечения для банков, что необходимо им для получения доступа к кредитам. Для решения проблем, обусловленных изменением климата, правительство, в частности, принимает меры в целях поощрения ирригационных работ. Например, в рамках Бразильской программы «Продовольствие для Африки» правительство начало осуществлять ирригационные проекты во всех провинциях страны, за исключением двух городов, имеющих статус провинций.

126. Несмотря на экономические трудности, правительство полно решимости продолжать обеспечивать жизнеспособность таких механизмов финансирования социальных услуг, как МСБО и ПЛМО. Оно призывает партнеров по развитию продолжать оказывать поддержку этим и другим механизмам, например Фонду развития системы здравоохранения и Фонду защиты детей, пока оно не изыщет способы их полномасштабного финансирования за счет своих собственных ресурсов. Например, правительство создало Национальный целевой фонд по борьбе со СПИДом, средства которого формируются за счет взимания специального налога, и цель которого состоит в оказании помощи лицам, инфицированным ВИЧ и СПИДом (в стране насчитывается приблизительно 1,4 млн. человек, инфицированных ВИЧ и СПИДом, из которых приблизительно 800 000 человек проходят соответствующее лечение). Правительство планирует создать национальную систему медицинского страхования для обеспечения того, чтобы все люди, особенно относящиеся к уязвимым слоям населения, могли иметь доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию.

127. Правительство продолжает уделять приоритетное внимание министерствам образования и здравоохранения и выделяет им из государственного бюджета самые большие средства.

128. По линии ССЗП правительство будет наращивать усилия в целях улучшения условий содержания в тюрьмах и полицейских участках и решения проблемы переполненности тюрем. Оно будет продолжать создавать условия, благоприятствующие поддержке и дополнению этих усилий заинтересованными сторонами.

129. Правительство недавно приступило к реализации проекта «Создание условий, благоприятствующих предпринимательской деятельности», который осуществляется в партнерстве со Всемирным банком. Цель этого проекта состоит в повышении рейтинга Зимбабве как страны с хорошим инвестиционным климатом путем реализации различных реформ для улучшения положения в таких конкретных областях, как открытие компаний, защита инвестиций и приведение контрактов в исполнение.

130. Кроме того, правительство осуществляет программу в области развития электронного управления, основное внимание в рамках которой уделяется модернизации систем и процессов управления посредством использования информационных и коммуникационных технологий. Например, разработан межведомственный бланк для регистрации компаний в режиме онлайн, что будет способствовать сокращению времени, необходимого для регистрации компании.

VII. Ожидания в отношении наращивания потенциала, просьбы об оказании технической помощи и полученная поддержка

131. Правительство Зимбабве продолжает предпринимать усилия по мобилизации ресурсов и технической поддержки для наращивания потенциала в целях выполнения своих обязательств в области прав человека.

132. Правительство получает финансовую и техническую помощь от СГООН по линии РПООНПЗР. Например, правительство получило от ПРООН финансовую и техническую помощь для проекта министерства юстиции, по правовым и парламентским вопросам, который призван способствовать улучшению положения в области отправления правосудия и осуществления прав человека, и в реализации которого участвуют, в частности, такие правительственные учреждения, как ССЗП, Национальный руководящий комитет по УПО и МВК.

133. Правительство Зимбабве хотело бы, чтобы СГООН продолжала оказывать финансовую и техническую помощь в области поощрения и защиты прав человека и наращивания потенциала, особенно в том, что касается подготовки докладов государства-участника, осуществления последующих мер в связи с УПО и выполнения рекомендаций договорных органов и специальных процедур.

134. Правительство надеется на международную поддержку в вопросе отмены экономических санкций.

Заключительные замечания

135. Зимбабве остается приверженной поощрению, уважению, защите и осуществлению основополагающих прав и свобод своего народа и приложит усилия с целью выполнения принятых рекомендаций в соответствии со своими международными обязательствами.

136. Правительство Зимбабве благодарно за финансовую и техническую поддержку, которую оно продолжает получать от СГООН в рамках процесса УПО.
