



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2012年10月31日至11月11日，日内瓦

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段 提交的国家报告*


阿拉伯叙利亚共和国

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.16-16722 (C) 211016 271016



* 1 6 1 6 7 2 2 *

请回收 



目录

	页次
导言.....	3
一. 方法和报告编写程序.....	4
二. 阿拉伯叙利亚共和国的基本情况.....	4
三. 促进和保护人权的规范和体制框架.....	5
四. 践行促进和保护人权.....	8
五. 当前的危机及其对人权的影响.....	12
六. 挑战及其对人权的影响.....	17
七. 叙利亚政府为控制危机影响和扩散采取的措施(已经取得的进展).....	19
结论	28

导言

1. 阿拉伯叙利亚共和国重申，叙利亚一贯遵守《宪章》的规定，遵守国际法原则和国际人权文书，坚信尊重和保护人权和基本自由，可加强国家和国际和平与安全。各国不应对一些国家奉行侵略政策，干预他国事务或金融，窝藏、武装恐怖份子，或在加强和保护人权的幌子下威胁对一国的全体人民公开发动的军事侵略。阿拉伯叙利亚共和国强调，叙利亚坚信并承诺根据《联合国宪章》的原则和业已通过的各项人权文书，通过对话与合作加强人权。
2. 阿拉伯叙利亚共和国重申，当前不断恶化的危机，主要根源是恐怖主义，这些恐怖分子得到并继续得到一些阿拉伯国家政府，以及本地区 and 世界上其他国家的支持，这些国家直接或间接地为各种武装恐怖主义组织，特别是为伊拉克和黎凡特伊斯兰国(ISIL，又称“达伊沙”)和征服沙姆阵线(Jabhat al-Nusrah)提供资金、军火、装备，乃至恐怖分子和雇佣军，并配合媒体的帮助，误导公众舆论，公开、悍然违反国际法。
3. 这些武装恐怖主义组织和那些支持、资助、赞助和武装这些组织的人，继续摧毁一切人道主义和道德价值观，也摧毁维系阿拉伯叙利亚共和国的崇高价值观。这些恐怖主义组织对叙利亚公民犯下了最骇人听闻的罪行，包括谋杀、绑架、焚烧和摧毁学校和医院、性暴力、招募儿童兵、阻止人道主义援助进入这些组织控制的地区，以及肆无忌惮地摧毁和破坏、实施自杀式攻击、劫掠国家资源，耗尽国民经济。
4. 阿拉伯叙利亚共和国在坚持打击恐怖主义的同时，恪守保护本国公民的职责，这是国际法和《联合国宪章》所保障的权利——各国有权自卫，保护本国人民和领土不受恐怖份子的侵略。阿拉伯叙利亚共和国继续在反击得到外部支持的恐怖分子的战争中取得胜利，从恐怖主义组织控制下收复了的大片地区，并在这些地区恢复了治安和稳定，为移民和流离失所者返回家园创造了条件。
5. 单方面施加给阿拉伯叙利亚共和国、其政府和人民的强制措施，是造成人道主义危机不断恶化的罪魁祸首，其影响正在持续加深，对叙利亚人民的人权造成了有害影响，特别是发展权和享有体面生活的权利。
6. 阿拉伯叙利亚共和国政府继续遵循其国际承诺，谨在此提交叙利亚在普遍定期审议机制下的第二次国家报告。
7. 通过这份报告，阿拉伯叙利亚共和国力求呈现实际人权状况和保护机制的总体概况，揭示当前危机的根源和所造成的挑战。报告希望表明叙利亚政府为应对这些挑战所做的努力，以及政府对今后的展望。关于在讨论初次国家报告期间所提出的建议，叙利亚政府愿在此说明，由于危机的恶化——且直到编写本报告时仍在继续——叙利亚政府未能如自己所愿在这些建议上采取行动。尽管如此，政府仍竭尽全力解决危机引发的各种人权问题。当然这并不意味着政府不会在适当时候对建议认真作出回应。

一. 方法和报告编写程序

8. 根据普遍定期审议机制，制定了一个编写本报告的工作计划，说明遵守国际承诺和具体落实的范围。这项工作通过与所有主管机关的合作，帮助促进了人权和工作的透明。

9. 工作计划包括以下主要内容：

- 根据总理 2016 年 7 月 26 日第 2235 号决定，成立编写报告的国家委员会；
- 定义普遍定期审议机制；
- 委员会研究从叙利亚各主管部门收到的有关人权的资料和信息，审议阿拉伯叙利亚共和国提交的所有报告和提出的建议；
- 委员会与政府各主管部门，以及在这些主管部门与公民社会实体之间进行互动对话，力求使所有各方都有机会就报告中所载的每一事项提出他们的意见和看法；

二. 阿拉伯叙利亚共和国的基本情况

位置

10. 阿拉伯叙利亚共和国位于地中海东岸，东与伊拉克接壤，南有巴勒斯坦和约旦，西边是黎巴嫩和地中海，北与土耳其为邻。

面积

11. 阿拉伯叙利亚共和国面积 185,180 平方公里。1967 年 6 月 5 日后，以色列占领了 1,260 平方公里的土地，其中 60 平方公里在 1973 年的 10 月战争中得到解放。

行政区划

12. 阿拉伯叙利亚共和国领土分 14 个省(muḥāfazāh)，每个省又分为若干个区(mintāqah)，区以下还有分区(nāḥiyah)和村落(qaryah)。

人口要素

13. 根据 2016 年 8 月个人身份记录的统计数字，2016 年阿拉伯叙利亚共和国人口是 25,920,222，包括在国外的难民和移民。

14. 阿拉伯叙利亚共和国正在经历的危机，严重破坏了人口的地理稳定性：部分叙利亚省份受到移民的影响，出现了人口的不平衡。国内移徙人口的数量估计为 5,184,551 人，其中 70%生活在安全地区。

15. 以色列对阿拉伯叙利亚戈兰和巴勒斯坦领土的占领，造成了人口失衡——自 1967 年以来有大约 500,000 人从被占领的叙利亚戈兰移民。设在大马士革的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)登记的巴勒斯坦难民有大约 535,691 人。此外，根据巴勒斯坦阿拉伯难民行政总局的记录，还有大约 40,000 巴勒斯坦难民没有登记。应当指出，阿拉伯叙利亚共和国认为，巴勒斯坦人返回自己的国家是不可避免的，而且应当根据联合国的相关决议。另外，还有大约 70,000 伊拉克人住在阿拉伯叙利亚共和国，其中 24,000 人在联合国难民事务高级专员设在阿拉伯叙利亚共和国的办事处登记。

经济制度

16. 阿拉伯叙利亚共和国已经开始逐步从指令型经济向更开放的经济制度过渡。国家力求不断提供必要手段，发展经济和社会生活。从 2012 年的《宪法》所体现的经济原则中可以看到这一点，该《宪法》强调：“国民经济应建立在发展公共和私营经济活动的原则基础上，通过经济和社会计划，增加国民收入、发展生产、提高个人的生活水平，创造就业”，“国家的经济政策应着眼于通过实现经济增长和社会正义，满足个人和社会的基本需要，实现全面、均衡和可持续的发展”，“国家应保障对生产者和消费者的保护，促进贸易和投资，防止各经济领域里的垄断，努力发展人力资源，保护劳动力，使之服务于国民经济”（第十三条）。

17. 阿拉伯叙利亚共和国作出了巨大的努力，通过它的经济政策，控制过去五年多时间里经历的这场危机，尽量减小危机对国民经济和总体经济指标，以及对公民生活水准所造成的不利影响。由于经济和生产部门都受到武装恐怖组织有系统的破坏和摧毁，经济增长率急剧下跌。

三. 促进和保护人权的规范和体制框架

《宪法》

18. 在 2012 年 2 月 26 日举行的公民投票中，阿拉伯叙利亚共和国公民以 89.4% 的比例批准了新的国家宪法，投票率占叙利亚国内和国外公民人数的 57.4%。这部宪法的制定是因应当前变化和改革的自然发展。《宪法》将成为未来国家发展方向的指南——约束国家机构的行为，也作为国家立法的源泉。《宪法》的基本原则神圣不可侵犯，包括国家的独立和主权，和在选举、政治和党派多元化、维护国家团结、文化多样性、公共自由、人权、社会正义、平等、平等机会、公民和法治基础上的实行人民统治。

19. 《宪法》第一条宣示：“阿拉伯叙利亚共和国是享有完整主权的民主国家，不可分割，不得放弃任何一寸土地……”。第二条规定：“国家的治理制度为共和制，主权归人民所有；任何个人和组织都不得宣称拥有主权。”第三条规定：“国家应尊重所有宗教，确保公民所有礼拜活动的自由……；宗教社区的私属地位应得到保护和尊重。”

20. 规范和体制框架的基本情况，可以从观察国家的立法基础结构是否取得进展作出判断。尽管危机仍在继续，阿拉伯叙利亚共和国仍在立法方面取得了重大进展，这可从以下方面看出：

妇女参与政治

21. 新《宪法》废除了之前的第八条，该条原规定，“主导社会和国家的党是阿拉伯社会复兴党”，现已被以下行文取而代之：“国家的政治制度应建立在政治多元化原则的基础上，通过民主选举行使权力；合法登记的政党和选区应推动国家的政治生活，尊重国家主权和民主的原则；……不得[在任何歧视的基础上]从事任何政治活动和组织任何政党。”

22. “自由是一项神圣的权利，国家保障公民的个人自由，维护他们的尊严与安全……所有公民的权利与责任平等，不得以性别、出身、语言、宗教和信仰等理由在他们中间有任何歧视。国家保障所有公民机会平等的原则”（第三十三条）。

23. “信仰自由将依法得到保护。每个公民都有权自由和公开地表达意见，不论是书面的还是口头的，或是通过任何其他表达方式”（第四十二条）。“国家将依法保障新闻、印刷和出版自由和独立”（第四十三条）。

24. “公民享有集会权、和平示威和罢工的权利……享有结社和工会自由……”（第四十四和第四十五条）。

25. “任何侵犯个人自由、侵犯私人生活不可侵犯的行为，或侵犯宪法保障的任何其他权利和公共自由，均将视为可依法惩处的犯罪”。（第五十四条）

26. “共和国总统由人民直接选举产生”（第八十六条），通过若干候选人中的竞争程序，这与之前的宪法完全不同，前宪法规定的一套挑选总统办法，是根据“阿拉伯社会复兴党区域指挥官”的提议，由人民代表大会提名。“提出的候选人提交公民投票”（第八十四条第 1 款）。最近的一次选举共有三名候选人。阿萨德总统赢得叙利亚人民的多数票当选。

经济、社会和文化权利

27. “在阿拉伯叙利亚共和国领土完整的框架内，作为促进国家统一的民族遗产，《宪法》保障保护叙利亚社会的文化多样性，包括它的所有组成部分和众多的分支”（第九条）。“每个公民都有权参加政治、经济和文化生活”（第三十四条）。

28. “阿拉伯叙利亚共和国社会应建立在团结、互利和尊重社会正义、自由、平平等和维护每个人人类尊严的原则基础上”(第十九条)。“国家应为妇女提供一切机会,使她们能够切实和充分地、为政治、经济、社会和文化生活作出贡献,国家并应努力消除各种妨碍她们发展和参与建设社会的限制”(第二十三条)。

29. “教育、卫生和社会服务是建设社会的基本支柱,国家将努力实现阿拉伯叙利亚共和国所有地区的均衡发展”(第二十五条)。“教育是一项国家保障的权利,所有各级教育均实行免费。法律应对大学和公立院校付费教育的情况作出规定。基础教育阶段必须实行义务教育”(第二十九条)。“国家支持科学研究和科研的所有需要,确保科学、文学、艺术和文化创造活动的自由,并为此提供必要的手段。国家应为科学和艺术进步提供一切可能的帮助,鼓励科学和技术发明、创新技能和才能,并保护其成果”(第三十一条)。

保护人权的国家机制

30. 司法机构是保护人权的担保人,通过各级司法监督确保人权的落实,包括经 2014 年第 7 号法重新设立的最高宪法法院,此外还有以下机制:

(a) **国际人道主义法国家委员会:** 这个委员会是根据 2004 年 1 月 2 日部长理事会主席(总理)第 2989 号决定设立的。2015 年 7 月 21 日部长理事会主席第 2072 号决定对委员会的任务作了修订。委员会负责协调提高国家关于国际人道主义法的认知和宣传工作,提出工作和培训计划,以及提出使本国法律与相关国际文书接轨方面的建议。委员会举行的第一次会议邀请了红十字国际委员会的代表团和红十字委员会驻阿拉伯叙利亚共和国的代表团参加。

(b) **在阿拉伯叙利亚共和国危机局势下监测儿童权利国家(地区)委员会:** 这个委员会是根据 2013 年 8 月 20 日第 2310 号决定设立的,负责收集武装组织侵犯儿童权利的证据,编写儿童受到暴力侵犯情况的国家报告,建立数据库和研究招募儿童兵及利用儿童参加作战行动的案件。

(c) **叙利亚家庭事务和人口委员会:** 这个委员会是根据 2003 年 12 月 20 日第 42 号法设立的,2014 年第 6 号法又对之作了修订。委员会负责保护家庭,强化家庭的亲和力,维护家庭的特征和价值。委员会还负责监测和协调落实《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的工作,以及提出有关家庭和人口事务的法律修正案。

(d) **打击贩运人口办公室:** 这个办公室是根据 2010 年第 3 号法设立的,目的是防止贩运人口罪和保护受害人。已经制定了一个打击贩运人口罪行和照顾受害人的国家计划。

国际协定

31. 国际协定是国家立法人员制定人权法规的源泉。阿拉伯叙利亚共和国已经加入了大多数人权协定，¹ 这意味着国内在这个领域里实行的法律不能违背那些国际协定。此外，向人权公约设立的缔约国机制定期提交报告，大大推动了加强和保护这些权利，并从对报告的讨论和有关报告的结论性意见中获益，这些结论性意见都已转化为叙利亚政府通过的国家工作计划，并为之划拨了预算。

四. 践行促进和保护人权

32. 阿拉伯叙利亚共和国已经采取了一系列立法、行政和政府行动，加强和保护人权，并确保在实际上得到践行。

公民权利和政治权利

33. 阿拉伯叙利亚共和国已经采取了一系列重要的实质性步骤，执行全面的国家改革计划，包括结束紧急状态、废除最高国家安全法院、废除经济安全法院，并通过了一系列有利于民主和人权的法律，包括：

- 关于政党问题的 2011 年 8 月 3 日的第 100 号法，批准在阿拉伯叙利亚共和国建立政党。在编写本报告时，已获得批准的政党数量是 21 个。²
- 关于组织示威游行的 2011 年第 54 号法。
- 关于大选的 2014 年第 5 号法。
- 关于新闻媒体的 2011 年第 108 号法。

34. 自由是一项神圣的权利，得到宪法和法律的保障。叙利亚立法机构在一系列法律中对以下问题作了规定：未经起诉不得拘留任何人，为被告提供法律保障，确保司法程序和审判快捷，不得拖延。立法机构修订了《司法行为法》第 17 条，关于在以下犯罪案件中可能对嫌疑人实施拘留的时间：危害国家安全或公共安全罪(《刑法》第 260 至 339 条)，造假、诽谤(第 392 条和 393 条)，窝藏犯罪人或帮助犯罪人逃避司法(第 221 条)。法警或承担法警任务的人，可对这类犯罪展开调查和拘留嫌疑人，但拘留时间不得超过 7 天，检察官可根据每个具体案件的情况予以延长，但这种拘留总共不得超过 60 天。这构成一项保障，除非得到司法授权，否则不得对任何人实施拘留。为强化对享有自由权利的保护，2013 年通过了关于惩治绑架罪的第 20 号法。

35. 《宪法》确认，诉讼权、上诉、重审和辩护权，在法律中是不可侵犯的。《宪法》还规定，任何行政行为或决定都不能免于司法控制，并规定，“任何人经终审判决，已经服刑，但证明判决有误，有权对造成的损害向国家提出赔偿”（第五十三条第 4 款）。国家根据法律，保障向无力承担法律援助的人提供法律援助。此后，2013 年的第 29 号法对《法律援助法》作了修正，如诉讼人确实无力支付，可免去其必须支付的费用或保险费。

36. 尽管国家正经历着重重困难，尽管武装恐怖组织不断对阿拉伯叙利亚共和国各地的司法机构实施袭击，但这些司法机构仍继续履行他们保护人权的职能。2010 至 2015 年审判的刑事案件可分类如下：648 起贩运人口案，8,744 起腐败案，5,347 起谋杀案，3,335 起暴力侵害妇女案，和 2,015 起暴力侵害儿童案。

37. 言论自由受《宪法》和叙利亚法律的保护。关于新闻媒体的 2011 年第 108 号法确认了这项权利，对印刷、视听和电子信息媒体上言论自由的所有事项作了规定。该法宣布，信息独立，对信息自由的任何限制只能根据《宪法》和法律作出。从事媒体工作必须遵循一些基本规则，其中最重要的一条便是言论自由。媒体专业人士发表的意见不能成为侵犯这项权利的理由，而且，任何权力机关都无权要求媒体专业人员披露他们的信息来源，除非通过司法途径。

38. 《宪法》保障和平集会权。2011 年的第 54 号法根据国际公认的标准对行使这项权利作了规定。公民、政党、人民组织、工会和民间社会组织都可以举行示威游行。根据 2011 年的第 54 号法设立了一个委员会，负责审查举行示威的申请。自 2011 年以来，委员会共收到 477 项申请，其中 385 项得到批准，92 项被拒绝。

39. 《宪法》保障公民权(第四十八条)，1969 年的第 276 号法对给予公民资格作了规定。目前正在考虑对该法作出修正，使这项法律与《宪法》相一致。作为保障公民权政策的一部分，政府采取了一切必要措施，确保所有叙利亚公民得到正常登记，发放身份证和其他证件，特别是在武装恐怖组织破坏了个人身份档案一些地区。在这种情况下，指定了另外的中心，或设立了新的中心，发放官方证件。政府有关部门作出决定并采取了措施，在阿拉伯叙利亚共和国境内和国外便利个人身份登记。这些措施包括关于出生登记的 2015 年第 25 号法，外交部和侨民部也向叙利亚外交使团发出通知，进行个人身份登记，为向在国外居住的叙利亚人发放护照提供方便。

40. 2011 年第 49 号法给予在 Hasaka 外国人登记册上登记的人(库尔德人)叙利亚公民资格。这项措施涉及的人数达 124,949 人，其中 115,450 人提出申请，这些人与他们的家人一道取得了公民资格。

41. 关于禁止酷刑，叙利亚法律规定，即使最简单形式的酷刑也是一项刑事罪，实施酷刑的人将受到惩罚(《刑法》第 391 条)，如果酷刑伴随或造成永久性伤残和身体伤害，将加重受到惩罚。《军法》第 116 条规定，在拘留期间对嫌疑人的权利使用任何形式的武力均属犯罪。未通过正常法律程序提出起诉，任何人不得受到拘留，否则这种拘留便是非法剥夺自由，根据《刑法》第 357 条和 358 条将依法受到惩处。

42. 在执行上述法律方面，司法部和内政部长期并随时对监狱进行监督和检查。《司法行为法》规定，检察官负责跟踪司法进程，对法院系统、监狱和其他拘留场所进行监督(第 15 条)。该法还要求调查法官和治安官每月视察一次拘留场所和监狱关押的人，刑事法庭负责人至少每三个月进行一次视察(第 422 条)。该法还要求任何获悉有人被关押在非政府规定监禁场所或遭到逮捕的人，将有关情况报告检察官或他的助理，或报告调查法官或治安官(第 424 条)。根据叙利亚法律，有关酷刑行为的犯罪，不管是什么权力机关，不得享有任何豁免，这类案件一经披露，不论肇事者是谁，都将依法处理。

43. 内政部在与红十字国际委员会合作，批准了红十字委员会的代表多次查访叙利亚监狱，讨论囚犯的条件。叙利亚政府已收到上述访问结果的报告，接受了部分建议，并已采取措施落实。

经济、社会和文化权利

44. 2011 年以来，阿拉伯叙利亚共和国采取了多项经济和社会政策，解决发展面临的问题，这些问题对社会产生了负面影响。在这方面颁发和修订了多项法律，旨在营造了一种立法氛围，改善经济环境，确保社会各阶层享有体面的生活水平，其中最主要的措施有：

- 根据 2016 年第 2 号法，设立了一个负责中小型项目的机构；
- 根据 2016 年第 12 号法，成立了一个负责担保小型项目贷款的机构，旨在加强金融机构的作用；
- 根据 2016 年第 3 号法，成立了一个支持和发展本地生产和出口的机构，旨在启动和发展机制，保护和发展当地生产。

45. 在整个危机期间，叙利亚政府一直努力采取有助于提高权能的社会政策，通过执行缓解贫困的计划，增加家庭收入(人道主义援助、补贴)，针对最贫困居民实施各种(当地和国际的)方案、项目和活动，确保他们能够享有社会和经济权利，加强生产部门，创造就业机会，其中最重要的政策有：

- 开展民间社会的工作，发展民间社会的合作和伙伴关系，支持自愿创新行动并从中受益，和增加社会安全中心的数量；
- 发展社会援助基金的工作，帮助最贫困的人口，开展创收项目，增加就业机会；
- 着手颁布新投资法的工作，缓解人道主义危机所造成的影响，促进开展各种类型的经济和社会活动。

46. 在儿童权利方面，由于危机的结果，使儿童面临的风险大为增加：招募儿童兵参加作战行动、贩运儿童，和对儿童的身体和性侵犯。危机还带来了诸多新的风险，如辍学、童工、儿童失去家庭，和儿童不能在个人身份册上登记等。政府为履行宪法所赋予的责任，采取了一系列措施，强化和保护儿童的权利，包括颁布法律，成立了相关委员会和制定国家计划。

47. 关于**妇女权利**，政府聚集公民社会机构的努力，力求赋予妇女更多的权能，反对并制止一切形式对妇女的暴力行为，并努力在当前条件下提高对妇女权利的认识。政府继续执行确保妇女充分参与政治、经济和社会生活的政策。各级决策层都有妇女参加，从共和国副总统、人民议会主席和总统顾问，到人民议会中的 32 名妇女代表、三名女部长，以及妇女担任人民组织、政党、公民社会机构、组织和协会的负责人等等。妇女不仅进入了司法和外交机构，还担任多个政府机构的首脑、副部长、局长、大学校长、系主任、医院院长等。妇女还作为代表参加了关于叙利亚问题的第二和第三次日内瓦会议叙利亚代表团，参加了人民议会的民族和解委员会和各种公民社会的和解倡议，使妇女能够为和平进程和解作出卓有成效的贡献，维护和保护妇女权利。

48. 社会事务和劳工部实施了一项制定妇女问题国家战略的计划，以及建立机制解决基于性别的暴力问题计划，并开展了一系列活动，包括为最易受害的社会群体提供和加强社会安全服务。同样，还开展了另一项编写国家战略的工作，执行消除对妇女歧视委员会 2014 年提出的建议。

49. 关于**受教育权**，教育基础设施成为恐怖主义袭击的目标，受到了严重破坏。校舍、仪器和设备无一幸免：整个教育机构建筑的 28% 受到破坏，大批教育工作者迁徙到较为安全的省和地区。

50. 2015 年，政府用于教育部门的支出占所有部门总支出的 8.4%，而 2011 年为 4.4%。2015/2016 学年，各级教育共有学生大约 450 万人。

51. 为了防止儿童失学，2012 年颁布了第 7 号法，对所有年龄在 6 至 15 岁的叙利亚儿童，要求家长或监护人必须把孩子送进基础教育学校，并对放任孩子辍学的家长或监护人规定了法律处罚。

52. 关于**残疾人的权利**，当前的危机对阿拉伯叙利亚共和国境内残疾问题的普遍存在造成了恶劣影响，特别是由于恐怖分子的行动，使残疾人的数量大为增加。危机还对照料残疾人的机构所提供服务的質量产生了很大影响，其中有些受到破坏和抢劫，很多机构已停止提供服务。

53. 关于**文化权**，文化中心在文化生活中发挥着积极作用，这些中心为推动行使文化权开展各种活动。根据 2016 年的第 11 号法，成立了“英才与创造力中心”，中心着眼于发现杰出的、富有创造力的艺术家，在提出新思想、革新和创造力方面鼓励和支持本国的能力，促进社会福祉和可持续发展，确保在各级层面上形成有利于才能、卓越和创造力的氛围。

公民社会的作用

54. 阿拉伯叙利亚共和国继续提供有利的环境，使公民社会能够参与人道主义反应行动。公民社会所开展的工作，以及公民社会的独立和作出反应的能力都说明了这一点。这种情况使各种类型的公民社会组织数量增加，从群众组织到工会，还有各种协会和青年人行动倡议等。2016 年，这类组织的数量达到 1,662 个，遍布叙利亚全国各地。他们的工作范围达到成立组织的 88.7%。由于目前的危机以及危机所产生的需要，年轻人主动发起了一些倡议，形成了一种新型的志愿民间活动，政府已将这些倡议纳入它的志愿计划平台，为各种社会成员提供参与志愿工作的机会，特别是在服务领域。

55. 外国非政府组织在人道主义反应计划下，可以使用一些设施，并有可能与政府合作，通过满足尽可能多的受影响个人的需要，加强抗御能力和复原。大约有 21 外国非政府组织取得了在阿拉伯叙利亚共和国工作的许可，开展人道主义和救援工作。

56. 公民社会作出的贡献，帮助提供人道主义援助和救济，建立了必要的基础设施，解救陷于困境的人。政府对公民社会开展活动表现出了巨大的灵活性，也加强了公民社会获得资金的能力，在人道主义反应的各个阶段参与其中。

五. 当前的危机及其对人权的影响

57. 恐怖主义、单方面强制措施和以色列的占领，是导致危机爆发和加剧的最主要的根本原因。

恐怖主义行为及其对人权的影响

58. 阿拉伯叙利亚共和国正在面临一场有组织的恐怖主义叛乱，这场叛乱得到一些阿拉伯国家、区域和外国政府及其武装恐怖主义仆从、团伙和组织的支持，他们持有五花八门的意识形态，属于不同派别。那些政府继续公开支持、资助和武装恐怖主义组织，对来自 100 多个国家的恐怖份子敞开他们的边界。这一点已经得到安全理事会有关反恐的相关报告的证实。这也是那些组织的能力得以加强一个主要原因，使他们变成了具有高度组织性的跨国恐怖主义组织“takfir”（宣布所有其他人都是异教徒），在整个地区传播和制造混乱，扩大影响，加深和加剧了叙利亚的人道主义灾难。

59. 恐怖主义所造成的影响，严重影响了所有人权，如生命权，享有安全、尊严、健康、教育、工作和食物的权利，以及体面生活标准的权利等等，导致了灾难性影响，如：

- **系统的破坏**，破坏公共和私人财产、设施和基础设施，如学校、诊所、法院(司法机构)、法庭、电站、供水设施等等，造成了国家财富和资源的巨大流失；

- 实施不人道的惩罚，和试图使用非法方式屠杀、奴役、质役和强迫劳动；
- 侵犯宗教和信仰自由，侵犯宗教礼拜和仪式的权利；
- 袭击和掠夺文化财产，用于资助他们的活动，破坏历史和考古遗址，杀害考古学家；
- 对分布在各省的总共 364 个文化中心，武装恐怖组织破坏了其中的大约 141 个；
- 侵犯受教育权，武装恐怖组织在他们控制的地区侵犯受教育权，废除了政府的官方教育大纲，代之以符合 takfīrī Wahhabi 思想的课程。根据教科文组织 2015 年的报告，这造成各级教育的学生失去受教育的机会，剥夺了 67 万多叙利亚儿童接受教育的权利。这些恐怖主义组织在将学校和医院劫掠一空后，将它们改为拘留中心、营房或军事培训或实施酷刑的中心。从危机发生到 2015 年，大约有 3,549 所学校受到完全或部分破坏，还有一大批护士学校遭到破坏；
- 侵犯健康权，武装恐怖组织把医院和卫生中心作为目标，从危机发生开始到 2016 年，对卫生部下属卫生机构造成的直接损失已经超过 300 亿叙利亚镑。例如，在总共 106 个医疗诊所中，39 所受到部分破坏，11 所被完全摧毁。2016 年卫生部所属大约 603 个卫生中心已无法使用，680 辆救护车中有 313 辆被毁。大批药品生产设施被破坏或抢劫，医务人员大规模移民(因受到杀害或绑架威胁)。
- 恐怖组织阻挠卫生部的国家免疫接种行动，阻止接种小组进入一些地区，一方面对专业卫生人员进行威胁和恐吓，另一方面阻止当地居民让他们的孩子接种。这些恐怖组织还将疫苗带过边界，既不遵守必要的医疗条件，也不遵守疫苗运输指南，这意味着疫苗有可能受到破坏或变质。而且，这些涉嫌组织和个人并没有必要的经验，不具备政府卫生部门的资格，更没有受过接种疫苗的培训，给生活在那些地区的无辜的叙利亚儿童的生命造成了严重威胁。例如，2014 年，在 Idlib 省发生的一次这类事件，夺取了 15 名儿童的生命，践踏了儿童享有健康和身体健全的权利。免疫接种率在 2010 年还是 100%，但到 2015 年底结核病的接种率已下降到 68%，四肢瘫痪的接种率下降到 60%，白喉、百日咳、破伤风三联疫苗的接种率下降到 65%。
- 侵犯妇女权利，危机发生的这几年来，叙利亚妇女沦为最邪恶的恐怖主义和极端主义的猎物，恐怖组织强迫她们接受强奸和轮奸。他们将妇女禁锢在他们野蛮的意识形态中，影响到妇女在社会中的角色、她们的家庭、服饰、教育和工作。他们强加给妇女伊斯兰宗教法院(“Sharia courts”)的裁决，这种裁决完全违背阿拉伯叙利亚共和国妇女在过去几十年里所享有的受到《宪法》和国家法律保障的尊严和自由。

- **强迫婚姻和童婚**，在恐怖组织控制的地区，这种现象已十分普遍，少女被迫结婚，一方面是由于家庭的经济状况不断恶化，另一方面是担心受到攻击。这种现象也蔓延到难民营，在那里少女被人贩运，用“伪装婚姻”作为借口，尽管大多数婚约并未登记——所有这些在联合国的报告和国际人权组织的报告中都有转载或记述。叙利亚年轻妇女被贩运的悲剧，全世界有目共睹，例如联合国儿童基金会的报告便指出，在邻国难民营中的叙利亚年轻难民妇女被强迫婚姻的比例，较危机发生之初增加了一倍，在 2014 年第一季度达到 32%。
- **招募儿童兵**，招募儿童兵的现象在武装恐怖组织控制的地区和邻国的难民营中已十分普遍，这些组织为了他们的目的利用儿童和他们的家庭所处的社会经济条件。由儿童兵组成的武装部队被冠以各种番号，如 Ashbāl al-Zarqāwī (al-Zarqawi Cubs)、Ashbāl Jabhat al-Nuṣrah (Jabhat al-Nusrah Cubs) 和 Ashbāl al-Khilāfah (Caliphate Cubs)，儿童兵的年龄在 5 岁到 15 岁之间。这严重侵犯了儿童的权利，把他们变为武装作战人员，投进恐怖主义行动的中心，违反了所有关于儿童权利的相关国际文书。
- **有组织的绑架罪**：自危机发生以来，绑架现象变得十分普遍，而在之前的叙利亚社会这是闻所未闻的。武装恐怖组织在进入村庄后或在他们控制的村子里绑架了大批村民，供他们驱使——将他们作为人肉盾牌、挖掘坑道、贩运，或充当儿童兵(从 Adra 工业区、Aleppo、Homs、Deir al-Zor 和 Latakia 郊区绑架的人)。绑架行动还伴随着大规模酷刑行为，甚至造成死亡。鉴于这个问题的严重性，叙利亚立法机关在 2013 年颁布了关于绑架罪的法律，对出于政治目的、钱财、报复、索取赎金和宗教原因等绑架行为定为犯罪，并对这类罪行规定了严格的惩罚。2011 至 2016 年期间，经过核实的绑架案件计有 9,416 起。业已逮捕 1,207 人，并送交相关司法机关。
- **在农业领域**，武装恐怖组织奉行的政策是在农用土地上纵火、破坏庄稼、在水中投毒、偷盗牲畜、盗窃杀虫药和化肥、切断灌溉渠道、在灌溉水坝和幼发拉底河大坝上安放诱杀装置，以及绑架农民等，造成了环境和气候的失衡。对农业部门造成的直接和间接损失，总价值高达 6,500 亿叙利亚镑。
- **在工业领域**，武装恐怖组织强占了大批工业设施，特别是位于北部地区的工业设施，在对这些设施进行抢劫和拆除后，又实施了系统的破坏。负责收集恐怖组织盗窃工业设施并将其运往土耳其犯罪证据的国家法律委员会在一份报告中指出，哪些组织强占并拆毁了 1,000 多家工厂，然后将它们卖给土耳其。这方面的损失估计价值达 3,016,325,000 美元。这些组织还绑架工业家，威胁要将他们杀害，或对他们施加压力，去国外移民，或停止在叙利亚的投资。他们还盗窃、开采和使用原始方法提炼

叙利亚的石油，对环境造成破坏。这一切都得到了土耳其的合作和协调，违反了安全理事会有关反恐和资助恐怖主义的各项决议，这是在盗窃叙利亚的石油和进行非法交易，而欧洲联盟还强词夺理地把购买盗来的石油合法化。

单方面强制性措施及其对促进和保护人权的影响

60. 自 2011 年年中以来，欧洲联盟各国³ 和美利坚合众国接二连三地对阿拉伯叙利亚共和国实施了整套的单方面经济措施，这些措施超出了国际法律允许的范围，包括了所有经济部门，试图使叙利亚政府在所有领域取得的成就付诸东流。这种做法对叙利亚公民的生活和权利造成了有害影响，特别是他们的发展权、工作权和体面生活的权利。上述措施主要集中在以下方面：

- 商业惩罚(限制进出口)，特别是医疗物资和设备、药品和化工产品、电子器材、机器设备、飞机和飞机引擎及备件；
- 限制保险业务，对在阿拉伯叙利亚共和国经营的一些外国公司实施制裁，欧洲联盟还中止了在阿拉伯叙利亚共和国开展的一些发展项目；⁴
- 禁止出售石油，制约叙利亚的金融能力；
- 对以美元进行的交易实施限制，制约国家的对外商务交易，对一些在经济生活中发挥积极作用的机构，冻结这些机构的资产，对公司的一举一动实施制裁和限制。

61. 在提供一些基本需要方面，特别是在卫生、食品和电力部门，造成了各种困难，为进口医药和医疗设备取得信贷额度也不例外，引发了各种技术、行政和金融方面的困难和挑战。更有甚者，外国保险公司提高了往阿拉伯叙利亚共和国的运输保险费，由于战争、各方面的压力和对叙利亚的禁运，各国航空公司飞往叙利亚机场的航班大量停飞，使满足叙利亚公民日常生活的基本需要更加困难。这使各地原已十分艰难的人道主义局势变得更为严重，其目的是鼓励叙利亚人逃往邻国，造成这些人背井离乡，对政府和政府手中的资源造成更大的压力。

62. 为医院提供医疗器材、设备、物资和备件受到严重影响，药品、血浆和其他预防用品，如疫苗等情况更为严重，对卫生状况和作出应急反应的能力造成了有害影响。

63. 这些强制性措施不准叙利亚获得一些基本需要，如食品、医药、医疗设备、燃料，以及农业、教育和文化必需品。这些措施削弱了大多数社会阶层，特别是穷人和流离失所者的抗御能力，加剧了他们的困境，增加了失业率，压低了叙利亚镑的汇率，助长了囤集和物价上涨。所有这一切都是对叙利亚人权的侵犯，以下数字证明了这一点：

- 粮食匮乏的情况严重，2010 年只有不超过 1.2% 的人口缺少粮食安全，但在危机发生后随即上升到 33%，而现在已达到 51.6%；

- 农业生产水平急剧下降，导致通货膨胀增加，物价普遍上涨，食品价格腾飞，与 2011 年相比，2015 年达到 500%。与此同时，2 百万叙利亚人失去工作，640 万以上的人生活无着，陷入贫困。联合国估计，生活在贫困线以下的人口比例高达 80% 以上；
- 叙利亚镑对美元和其他可兑换货币的汇率下跌，加剧了通货膨胀和基本商品价格高企。

64. 一些联合国官员在各种报告中——既有书面报告也有口头报告——承认，这些强制性措施所造成的巨大影响。其中最主要的有西亚经济社会委员会(西亚经社会) 2013 年的报告，经济和社会事务部(经社事务部) 2013 年的报告，和联合国阿拉伯叙利亚共和国驻地协调员 2014 年 1 月 4 日在人道主义事务协调厅在日内瓦举行的信息通报会上的发言，他在发言中十分清楚地概括了这些强制性措施所造成的有害影响，描述了这些措施对阿拉伯叙利亚共和国个人生活水准以及对各经济和服务部门日渐扩大的影响。

以色列的占领

65. 以色列的长期占领一直在不断破坏所有在被占领的叙利亚戈兰保护人权的努力，以色列在那里实行镇压、种族歧视、拘留、酷刑，剥夺叙利亚公民的自然资源，包括石油、天然气和水，并不断增加他们的定居点。

66. 发生的危机现已进入第六年，尽管危急造成了各种困难和不利影响，阿拉伯叙利亚共和国仍继续在它的领土上收容巴勒斯坦难民，并给予他们所有公民权利。社会事务和劳工部的投资预算继续为巴勒斯坦阿拉伯难民行政总局划拨大量资金。

67. 以色列占领当局继续违反所有国际文书，公开支持武装恐怖组织，为之提供资金、武器和医疗，特别是征服沙姆阵线(Jabhat al-Nusra)。这种支持的一个事例，是以色列和卡塔尔与恐怖组织征服沙姆阵线配合，在被占领的叙利亚戈兰联合国脱离接触观察员部队的隔离区绑架观察员部队的人员，随后，在卡塔尔向恐怖组织支付赎金后，被绑架的人员立即获释。通过这种办法保证征服沙姆阵线的恐怖份子不断得到资金，让那些恐怖分子继续在被占领的叙利亚戈兰传播恐怖和混乱，严重威胁国际维和部队人员的生命安全，帮助以色列在叙利亚的戈兰继续维持它的占领。

68. 秘书长提交的观察员部队的报告确认了以色列占领军与武装恐怖组织的合作，包括在脱离接触区同与基地组织有联系的武装恐怖组织合作，为他们提供支持。这意味着联合国部队可能遭到绑架，破坏观察员部队执行任务，削弱他们履行职能的能力。这种行为既违反了《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，也违反了国际法和安全理事会的相关决议。这种情况也造成上述恐怖组织在脱离接触区有更大的活动自由，放手以色列的实体以叙利亚阵地为目标，公然违反国际法。

69. 联合国，包括安全理事会，必须承担起责任，结束以色列的占领，制止以色列的野蛮政策和不断的侵略行为，迫使以色列根据联合国有关决议，特别是安全理事会第 242 号(1967)、338 号(1973)和 497 号(1981)决议，撤出所有占领的阿拉伯领土，回到 1967 年 6 月 4 日的边界线，并要求以色列必须停止支持恐怖组织，不再为之提供武器和后勤装备。

六. 挑战及其对人权的影响

援助准入

70. 提供人道主义援助面临重重困难，主要表现在以下方面：

- 武装恐怖组织对整片区域长期实行封锁，拒绝接受援助；
- 武装恐怖组织人道主义援助车队为目标实施袭击；
- 在这类组织存在的地区缺乏安全；
- 切断道路，袭击民用机场；
- 袭击人道主义援助人员，包括医务人员；
- 出售救援物资，或将人道主义救援物资加上武装恐怖组织的口号，将之说成是他们提供的援助；
- 将在阿拉伯叙利亚共和国的人道主义救援工作政治化，在这个问题上，一些国家和组织采用双重标准和有选择性的方针，偏重部分地区的人道主义状况，而忽视其他地区，对其他地区受害人民的生活和健康标准下降没有给予必要的重视，如 Kafriya 和 al-Fu'ah 两村的居民；
- 不与叙利亚政府协调、合作，而是与带有敌对动机的外国非政府组织签订和同；
- 由于援助国没有履行承诺，连续多个人道主义援助计划资金不足，例如，根据人道协调厅的统计数字，2016 年的人道主义反应计划，到编写本报告时资金到位只有 33.1%，反而是叙利亚政府提供了 75% 的人道主义援助；
- 人道主义反应计划的合同、方案和活动执行进展缓慢，在很多情况下，国际组织没有根据商定计划向一些地区提供援助，声称安全情况使他们不能进入那些地区；阿拉伯叙利亚红新月会与联合国合作，从他们手中接手任务。

国内迁徙者

71. 大批叙利亚迁徙者逃离武装恐怖组织的魔掌，来到叙利亚政府控制的地区，在编写的报告时，这类叙利亚迁徙者的人数已达 5,184,551 人。

72. 叙利亚政府在这方面所面临的一个最大挑战，是需要帮助公民逃出武装作战人员所在的地区，这类迁徙者为数庞大，但没有足够数量的适当建筑供他们栖身，改造其他建筑用于安置费用高昂，却没有必需的资金。鉴于武装恐怖组织有系统地破坏和烧毁了大批民事档案，对他们进行身份登记和发放证件也存在很多挑战。

难民

73. 恐怖主义和支持恐怖主义的国家和政治势力在迫使叙利亚人离家出走上扮演了重要角色，其政治图谋就是要与叙利亚国家作对，歪曲叙利亚的形象。一个明显的事实是，一些邻国在危机尚未发生之前便已经开始修建营地，开放边界并提供设施，极力吸引叙利亚人到他们那里，再鼓励他们离开叙利亚到别的国家寻求安全庇护所。此外，一些难民还试图通过非法手段，如用大笔金钱换取伪造证件进入他国。

74. 联合国难民事务高级专员办事处和联合国儿童基金会，以及其他联合国机构的报告都证实，难民营的安全、社会、卫生和经济状况恶化，其中很多已经变成了恐怖份子的训练营。在难民营，有组织的犯罪猖獗，如强奸、卖淫、贩运人口、早婚、童工和招募儿童兵参加作战等。难民营里的大多数儿童没有上学，偷窃和破坏人道主义资源的现象十分普遍，所有这一切都是对各项人权的公然违反。

75. 收容国家的政府不准叙利亚难民自愿返回家园，收走了他们的身份证件，关闭了边界。这是一些危险的迹象，难民署和有关国家政府应立即诚心地制定工作计划，重申他们对难民权利的承诺。叙利亚政府从一开始就宣布，准备为离开叙利亚的本国公民回国提供一切方便，不论是合法还是非法离境，也不论他们携带的是何种证件。为此，已向境口岸下达了明确的指示。

贩运人口

76. 在危急发生前，阿拉伯叙利亚共和国少有贩运人口和人体器官的犯罪，这方面在世界上排名第三。但阿拉伯叙利亚共和国发生的危机和大批难民为躲避恐怖组织罪恶逃亡，使大批叙利亚人成了人口贩运网的受害人，特别是在庇护国和邻国的难民营中。联合国的报告，包括难民署和国际移民组织的报告都确认，在贩运人口领域，特别是贩运叙利亚少女方面，有组织的犯罪率大幅度上升并仍在增加。

77. 贩运人体器官在阿拉伯叙利亚共和国边界地区十分猖獗。调查证实，有一些贩运叙利亚公民人体器官，特别是儿童器官的网络存在。这些人贩子谎称是人道主义组织，负责运送袭击中受伤的人员和受害人，他们利用一些战地诊所，配备的工作人员有来自不同国家的医生。发生的所有这一切，阿拉伯叙利亚共和国的邻国当局都一清二楚。

性暴力

78. 一些叙利亚妇女受到最骇人听闻的性暴力，包括在武装恐怖组织控制的地区和难民营受到这些恐怖份子的集体和有组织的强奸，沦为他们的性奴隶。非但如此，还实行了所谓 Wahhabi takfīrī fatwas，允许以各种名目对妇女进行性剥削，如圣战婚姻(jihād al-nikāh)、名义婚姻(zawāj al-sutrah)，或假结婚(zawāj al-dabr)等。

79. 这些恐怖组织公然侵犯妇女的权利，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称“达伊沙”)，开设了招募妇女和年轻女孩子的营地，一方面训练她们从事自杀式行动，另一方面把她们嫁给圣战分子。这类组织印发了小册子，指示如何处理女俘虏，如何对她们监禁，又和如何实施性侵犯，这种最邪恶的暴力侵犯妇女形式，严重侵犯了妇女的尊严。

七. 叙利亚政府为控制危机影响和扩散采取的措施 (已经取得的进展)

80. 从危急发生之始，叙利亚政府便不遗余力地寻求政治解决，为了实现这一目标，并出于保护本国公民的愿望，努力恢复安全和稳定，实现叙利亚人民的愿望。阿拉伯叙利亚共和国政府代表团积极参加了在日内瓦举行的第一、第二和第三次会谈，并重申必须在叙利亚人领导下、在没有外来干涉的条件下，通过叙利亚内部对话恢复叙利亚的统一，对未来做出选择，保证叙利亚的主权和独立，以及叙利亚的统一和领土完整。政府已正式宣布，可以接受停止作战行动，但根据安全理事会的相关决议，打击达伊沙恐怖主义和与其他基地组织有联系的恐怖组织的军事行动仍将继续。

81. 阿拉伯叙利亚共和国认真履行它做出的承诺，消灭恐怖主义，实现危机的政治解决，多次接待了联合国的特使和代表、各机构的负责人和代表团，以及国际非政府组织和议会代表团，与他们开展了积极的合作和协调，不断努力加强和保护叙利亚人民的人权。

82. 叙利亚政府努力加强民族和解，邀请一些武装作战人员放下武器，解决他们的问题。政府还作出了巨大努力，打击恐怖主义，开展重建活动，维护国家的主权、独立和稳定。

人道主义援助的进入

83. 叙利亚政府努力应对危机对叙利亚公民和生活所造成的影响，调集各方面资源，满足受危机影响的叙利亚人的基本需要，这场危机完全是得到外国支持的恐怖主义和单方面强制措施所造成的。在这方面，叙利亚政府根据《联合国宪章》以及大会第 46/182 号决议所确定的关于紧急人道主义救援的指导原则，与联合国和各国国际组织进行了合作，但首先是尊重国家主权，领土完整和统一。开展人道主义工作必须本着中立、人道主义和公正的原则，补充和加强本国的努力，包括解决人道主义援助车队的行动所面临的困难和挑战，考虑到必须确保人

道主义和医疗小组的安全，确保援助送到受危机影响的平民手中，而不是落入恐怖分子手中，进一步从文字和精神上落实安全理事会的相关决议。

84. 叙利亚政府采取了一系列措施，这些措施的基本目的是确保人道主义援助能够送达所有需要的人，一视同仁，不论他们是在哪里，这些措施可简要概括如下：

- 2012 年，部长会议主席决定成立一个负责救援的高级委员会，监测和解决流离失所家庭的问题，一旦他们家乡地区恢复安全，便采取一切必要措施帮助这些家庭返回家园；
- 先后就几个人道主义反应计划达成协议并予以实施：叙利亚政府与负责叙利亚—阿拉伯冲突的联合国主管部门达成协议，在阿拉伯叙利亚共和国执行七个人道主义应对计划；阿拉伯叙利亚共和国提供这方面人道主义援助的 75%；
- 叙利亚政府同意在叙利亚各省增加开设三个联合国办事处，使这类办事处的总数增加到六个；
- 叙利亚政府为参与执行阿拉伯叙利亚共和国人道主义应对计划的国际人道主义组织提供了一切可能的方便，使他们能够无一例外地达到阿拉伯叙利亚共和国所有地区受影响的叙利亚人，同时也尽了最大努力对这些组织给予保护；
- 叙利亚政府正在作出巨大努力，解决武装恐怖组织对一些城市、村庄和阿拉伯叙利亚共和国的部分地区实行的封锁，包括在那些地区内和从外部，努力缓解封锁造成的影响，与联合国和其他国际组织合作，把各类人道主义救援物资送到当地居民手中。列举而言，对 Deir al-Zor 市的人道主义救援车队和空投物资，以及从空中向 Al-Qamishli 运送援助，就是叙利亚政府与联合国和国际组织合作和协调开展的，此外，救援物资也享受免征各种税和海关税；
- 根据高级委员会的统计数字，每个月可向大约 450 万受益人提供援助。2016 年 1 月至 8 月期间，运交的援助包括：向 79 个区的 1,553,402 人发放了 535,661 包食品、471,211 袋面粉和 271,429 包卫生用品。公民社会也通过私人计划为提供援助作出了贡献，包括发放 92,000 包食品和各种配餐，仅在 2016 年的斋月期间就发放了 5 百万份配餐。

司法机构和司法

85. 阿拉伯叙利亚共和国充分认识到司法机关的独立对于保护人权的重要性，在 2012 年制定了一套司法改革计划，包括以下要点：

- 颁布多项基本法律：
 - 关于公共选举的 2014 年第 5 号法，为在政治多元化基础上举行选举奠定了基础，规定选举必须接受司法机关的监督(选举事务高级司法委员会)；

- 关于最高宪法法院的 2014 年第 7 号法，包括根据《宪法》重组宪法法院和修订宪法法院的授权；
- 2013 年第 11 号法，禁止招募儿童兵，该法还增加了对强奸的惩罚力度；
- 2011 年的 55 号法，该法在监禁时间上对《刑事审判程序法》第 17 条作了修正；
- 2013 年的第 9 和第 10 号法令，关于成立金融公共检察官和食品供应法庭；
- 2016 年第 1 号法，载有关于民事和商业供应问题审判程序的一项新法；
- 2011 年第 4 号法和第 7 号法令，根据《宪法》第三条第 4 款对基督教派的私属地位作了规定。
- 修订的 2013 年第 29 号法令，有关法律援助法的问题；
- 2013 年第 20 号法令，对出于政治或物质目的、复仇、索取赎金和信仰等原因的绑架行为，规定将判处终身苦役，如果被绑架的人死亡，被绑架的人遭到性侵犯或造成永久性残疾，将判处死刑；
- 成立了几个委员会，修订部分基本法，包括《刑法》和《审判程序法》，使之与《宪法》一致，保证个人的基本自由；
- 根据 2011 年 8 月 16 日第 11047/N 号行政命令，国防部和内务部成立了联合军事监察委员会，负责调查公民对军队安全人员或内部安全局人员在履行职务方面提出的投诉，条件是委员会必须在调查完成后立即将调查结果提交有关司法机关。成立委员会的命令指示所有军事首长作为委员会正常履行任务提供一切必要的方便。委员会调查了大量投诉，并将有犯罪行为的人转交相关法律部门，对履行职务中犯罪行为较轻的人员作出了纪律惩罚。到编写本报告时为止，该委员会已处理投诉 282 件。在 79 件投诉中确认犯有违法行为，责任人被转交法律机关，对 101 件投诉采取了纪律行为；
- 司法部发出了多个通知和通告，明确不得随意逮捕个人，除非根据法律，该部还指示公共检察官应特别注意有关妇女的投诉；
- 2011 年以来，总共颁布了 11 项大赦令，最近的一次是 2016 年第 15 号法令，对所有因携带武器而受到通缉的人，如果本人自首，便可获得赦免，还有能够主动释放被他们绑架的人，也可得到赦免。

国内移徙问题

86. 叙利亚政府与一些联合国组织和其他国际和当地非政府组织合作，采取了一系列措施，应对蒙受损失的叙利亚移民的需要：

(a) 一大批政府建筑被分配用作栖身之所，包括运动村、教育活动中心、礼拜场所、发展中心和社会安全中心等；

(b) 根据与难民署的协议，执行了一个住房项目，为大马士革附近的 Al-Harjalah 区提供 200 套住房单元的资金，其他省份也扩大或实施了类似项目；

(c) 正在执行一些项目，尽快恢复或翻修受到部分破坏的私人房屋，当然须事先得到原房主的许可，解决相关的法律问题，供难民栖身之用；

(d) 在地方管理部下设了一个国家行政管理局，负责定期提供有关移民和难民栖身之所的最新统计数据，用于调整计划和优先安排，更新数据库，供政府和国际组织提供援助的用户使用；

(e) 在比较安全的省份设立服务中心，履行原由国家档案局所做的工作，在各地区和小区都有很多资料受到破坏，或被武装恐怖组织焚毁，这项工作可为公民提供他们个人身份的所有证件，在他们的居住地登记移民生活期间所发生的事件；

(f) 在编写本报告时，政府已在各省为国内移徙者设立了 462 各临时居住中心，提供所有公民使用的基本服务和生活需要；

(g) 政府为重建委员会划拨了总共 503,63 亿叙利亚镑的预算，平均每年 120 至 130 亿叙利亚镑，还向救济事务高级委员会划拨了两亿叙利亚镑预算，用于支付救济工作的费用和紧急恢复计划，包括：

- 食品和其他援助，修缮难民住所，修建流离失所公民所需的住房，以及大约 560 万移徙者救济工作有关的一切费用；
- 对恐怖分子行动所造成的财产损失，为受影响的公民作出补偿；
- 在救援计划范围内修复被破坏的基础设施和公共建筑；
- 政府划拨了 20 亿叙利亚镑，又从国家预算中拨出 493,440,000 叙利亚镑，用于修复难民住所，此外还在 Al-Harjalah 区、Hasiya 区和 Adra 工业区为修建临时难民住所花费了 380 亿镑；
- 在主要的难民处所和大院，开设卫生中心和医疗点，此外，还有流动医疗小组和流动医院提供卫生服务，包括接生服务。

贩运人口

87. 尽管阿拉伯叙利亚共和国在打击贩运人口方面仍面临重重挑战，特别是在收容国和邻国的难民营中，但叙利亚政府仍作出了巨大的努力，防止和打击贩运人口罪，通过各种方法惩治犯罪人，包括：

(a) 成立了有公民社会参与的打击贩运人口和保护受害人的国家委员会；

(b) 制定了打击贩运人口罪国家计划，计划由四个部分组成：预防；保护和照料受害人的措施，为他们提供充分保障；司法起诉；和建设伙伴关系，开展地方、区域和国际合作；

(c) 与国际移民组织、联合国儿童基金会、难民署和叙利亚家庭事务和人口局合作，在有关各部举办打击贩运人口活动工作人员的能力建设讲习班。为向贩运人口活动的受害人提供心理、社会和法律照料，制定了特别计划，力求更准确地执行法律规定，为受害人提供保护，以及心理和社会康复援助，使他们能够得到适当的照料，保证给予保密和保护隐私，如提出要求，还可提供法律咨询和援助；

(d) 颁布了 2013 年第 65 号法，对雇佣和使用非叙利亚籍女性家佣和保障她们的权利做了规定。社会事务和劳工部在 2013 年颁发了第 264 号决定，对私营机构招聘和雇用非叙利亚籍女性工人作了规定；

(e) 在防止贩运人口局内恢复妇女和儿童接待处，使之符合国际标准；

(f) 出版了一本为贩运人口活动的受害妇女和儿童提供心理和社会帮助的指南，特别是对被招募充当儿童兵的儿童；

(g) 编写解决贩运人口罪问题的实地研究报告；

(h) 捕获了多个跨界贩运人口网；

(i) 2010 至 2015 年期间，共审查了 648 起有关贩运人口罪的投诉。

性暴力

88. 2011 年第 11 号法对《刑法》第 489 条作了修正，全面强化了对性暴力犯罪的惩罚，特别是对 15 岁以下个人的性暴力犯罪。

89. 受害妇女被送到社会事务和劳工部下属的特别看护中心，这类中心有些还附属于公民社会组织。受害人在那里接受治疗 and 卫生服务，参加重返回社会的康复计划。最近刚刚完成了恢复家庭保护科的工作，工作的开展还处于初期阶段，该机构不久即可接待性暴力的受害人，包括妇女和儿童，根据国际标准为他们提供卫生和心理帮助，使他们得到恢复，重返社会。

儿童和防止招募儿童兵

90. 2013 年颁布了第 11 号法，目的是为了防止招募儿童充当儿童兵，参加任何形式的作战行动，对这类罪行的犯罪人规定了更加严格的惩罚。2012 年的第 7 号法涉及儿童辍学的问题，要求家长或儿童的监护人必须将儿童送入基础教育学校。正在制定一套法律框架，涉及对儿童有直接影响一些问题，其中最重要的是编写一套关于儿童权利的法律草案，力求与国籍标准接轨。

91. 已经与政府主管机关、联合国儿童基金会和人权高专办合作，制定了一个打击招募儿童兵的国家计划，涉及法律、培训、复原、心理和社会支持、提高认识，以及找到儿童兵等多方面问题，强调应把儿童兵作为受害人对待。还编写了一份指南，帮助从事防止招募儿童兵工作的人提高意识。

92. 社会事务和劳工部安排了一个安全场所，收容遭到绑架后获得解救的儿童，以及其他被各色 takfirī 恐怖组织俘虏或招募充当儿童兵的儿童。此外，违法儿童被送交教养机构，在那里由有资质的专家对他们的案情从各个角度进行全面分析，包括心理和社会角度，然后制定方案，向他们提供适当的帮助。

93. 在阿拉伯叙利亚共和国的危机期间，国家儿童权利监测委员会起草了一份国家工作计划草案，关于防止和结束秘书长在关于儿童与武装冲突问题的报告附件中所列的三种主要的对儿童暴力问题，即杀害和致残，对儿童的性暴力，和攻击学校和/或医院。

94. 制定了一个 2014-2020 年儿童早期照料和发展国家战略，制定这项计划采用了参与性方针，将各地方的计划汇总，形成了这一战略。在叙利亚家庭事务和人口局的监督下，确保了战略的制定得到尽可能广泛的公众参与。

95. 编写了一份关于保护儿童问题的监测、报告和转介机制的审查文件，其中包含九种不同的情况：招募儿童兵、性侵犯、童工、贩运儿童、无家可归和乞讨、儿童身份登记、儿童得不到家庭照看和失学。文件侧重审查和评估监测、报告和转介机制，也建立了一些新的机制，确保能够迅速和灵活地对各种类型的保护儿童问题作出反应，以及这个领域里专业人员的能力建设。

96. 与有关当局、国际劳工组织和联合国儿童基金会合作，制定并执行了一项减少童工现象的国家计划，其中包括一些活动和研究项目，帮助儿童和他们的家庭摆脱罪恶劣形式的童工现象。

97. 社会事务部实施了七个社会保护方案，包括一系列针对儿童的方案，如家庭随访、儿童与家庭团聚，在紧急情况下的心理和社会支持方案，和执行儿童幼年战略方案。与联合国儿童基金会和公民社会合作，协调实施了一个社会保护项目，旨在建设一套符合国际标准的有效的社会保护体系。

98. 社会事务部与联合国儿童基金会合作，开始实施一项家庭随访和团聚项目，包括监测和建立档案，制定随访办法，和提供临时照料以外的其他安排。为实现家庭团聚制定了一套办法，在无法获得有关家庭信息的情况下，还要作出长期的其他安排。该方案已在霍姆斯试验实施。

99. 叙利亚家庭事务和人口管理局为关心儿童权利的志愿协会和组织提供有关编写报告指导原则的培训，并邀请这些组织参加第五次国家报告的起草，该报告将提交儿童权利委员会。叙利亚家庭事务和人口管理局还编写了一份危机期间向儿童提供心理和社会支持最低标准的指南，和对政府机关和公民社会组织进行有关该指南内容培训的指导。

100. 制定了一个行政计划，解决乞讨现象，并为此成立了一个消灭这一现象的国家委员会。

教育

101. 叙利亚政府作出决定，减少在危机这几年里改作难民庇护所的学校数量。改作难民庇护所的学校数量，从 2011 年的 1994 所急剧减少到 2015 年底的 205 所，那些改作难民庇护所的学校在难民撤出后立即重建，投入使用。

102. 政府希望能够确保儿童受到教育，所以即使对受武装恐怖组织控制的地区，仍继续支付教师的工资。政府还解决了由于恐怖组织的原因而未能入学儿童的问题，并制定计划，以其他形式的教育弥补失去的学习时间，为此与教科文组织和联合国儿童基金会合作，制定了方案。这类方案包括强化教育、自学、补偿教育和在学校俱乐部开设补习课，为失学儿童开设职业教育培训课程，叙利亚电子学校，和为流动人口提供教育。

103. 高等教育部实施了一些做法和方案，包括：

- 作出决定，对无法正常参加考试或继续在大学求学的学生，安排其他大学接受这些学生，直到条件允许他们回到原先的大学继续就读；
- 为国立和叙利亚私立大学的学生开设特别课程，最新的发展是通过了 2016 年第 246 号法令；
- 作出决定，对无法在原先注册的大学上学的学生，可安排他们在其他大学就读。

104. 教育部与联合国儿童基金会签订了一个 2015 年的合作计划，实施一个《替代教育方案》，弥补儿童在危机期间未能获得的知识技能；接受替代教育的人数大约占学生总数的 13%。2012 年成立了一个教育部门的工作组，由教育部牵头，与联合国儿童基金会合作，协调应对紧急情况的各种教育举措。工作组的任务之一，是确保受危机影响的儿童能够在安全的环境下接受教育，同时也为教师提供了工作机会。

卫生⁵

105. 政府努力为所有地区提供卫生服务，对因恐怖分子的行动遭到破坏的卫生设施，制定了应急重建计划。这项计划包括修复遭到破坏的医务室、诊所和卫生中心，修复各省卫生局受到破坏的建筑，购买诊所和药房急救室所必需的急救设备，更换遭到破坏的设备，解决能够继续工作的最基本需要，以及对急救车进行维修和保养，将之重新投入使用。卫生部还向一些药品生产设施发放了许可证，同时鼓励向在本地生产的药品发放许可证。

106. 卫生部及其下属机构与阿拉伯叙利亚红新月会、各国际和叙利亚组织合作，继续每月在全国各省开展小儿麻痹症和麻疹的预防接种，包括安全的和不安全的省份。

107. 向难民庇护所提供的卫生服务，由设在难民庇护所和综合医疗设施的卫生中心和医疗点派出的医疗队负责。卫生部将一些医疗卫生中心改造成了提供急救服务的中心，公民社会组织的支助方案为流离失所妇女提供心理帮助。

108. 各种慢性病、传染病、肺结核和艾滋病等均可得到所需的医药。卫生总局向叙利亚各省卫生局发送药品，解决诊所和卫生中心的各项卫生需要，补充重要医疗供应的库存。

有特殊需要的人

109. 正在着手建设一个残疾人所需设备的数据库(轮椅、拐杖等)，包括残疾人可从私营部门得到哪些康复治疗，和可否得到政府的补贴。虽然正在努力提供这些需要，但由于单方面强制性措施的结果，危机显然对提供这些需要造成了不利影响，特别是鉴于目前的危机造成伤残的人数不断增加。

110. 制定了一项国家计划，包含一系列措施和活动，力求从照料、康复、赋权和社会融合角度改善这类人群的经济和社会状况。根据国际标准建立了全纳性学校，确保受教育权，并针对个人的不同情况提供服务。每年对融合方案进行一次评估，以便将方案的积极成果推广到所有叙利亚学校。残疾学生进入教育部下属主流学校的人数，在 120 所全纳学校中大约为 1 千人，包括所有程度的教育。建立了一个残疾人中央理事会，理事会的成员包括所有与残疾问题有关的组织和机构。理事会负责监测国家残疾人计划的执行情况。

111. 与社会事务和劳工部、中央统计局、联合国儿童基金会和联合国开发计划署合作，开始执行一个全面调查阿拉伯叙利亚共和国残疾情况的项目，评估危机中残疾人的情况，确定他们的需要，编制一份残疾情况的分布图，和建立国家残疾情况数据库。在 2016 年与联合国儿童基金会的一个合作计划中，残疾人专题被列入社会包容的专门章节。脑瘫病人根据残疾情况，每年可得到一定一笔经济补贴，现正在做出努力，扩大有资格享受这种补贴的人数范围，包括因其他残疾而无法工作的个人。

其他努力

112. 政府集中力量优先解决危机对叙利亚人造成的影响，采取措施解决贫困问题。在这个基础上，叙利亚政府正在着手编写第一份可持续发展国家报告，争取实现：

- 评估 2000-2010 年期间在实现千年发展目标方面取得的进展；
- 评估 2011-2015 年期间因危机而未能实现千年发展目标各项指标的情况；
- 用报告的结果证明，危机影响了叙利亚政府的努力，未能实现原定的发展目标和为实现联合国目标所做出的承诺，根据联合国 2015 年及以后的计划，以及全球和区域层面已经确定的优先事项，商定本国的优先事项，确定 2030 年前的各项指标。

113. 叙利亚政府正在执行一个向后叙利亚危机过渡的国家方案，这是一个长期战略，包含所有经济和社会发展问题，以及国家改革的各个方面(行政改革、可持续的国家发展、文化和社会培训、政治改革、重建/基础设施)。

114. 尽管仍处于危急之中，但叙利亚政府仍在努力确定优先事项，重点是提供住所和救济，对人道主义需要作出反应，促进社会发展，重点保护受战争影响最为严重的群体(妇女和儿童)，构建必要的机制，提供保护和有效处理危机带来的各种后果，实现民族和解，继续解决实现和解的首要问题(解救被绑架的人，寻找失踪者等等)，找到这些问题的解决办法，加强公民社会的作用，让公民承担起国家和社会责任。

115. 阿拉伯叙利亚共和国仍继续向公共部门的工人支付工资，尽管他们可能身处恐怖组织控制的地区。有关劳工、社会安全、公民社会组织和机构，以及发展社会安全和卫生保险制度的法律得到进一步完善。

结论

116. 危机给阿拉伯叙利亚共和国的整体社会现状蒙上了沉重的阴影，影响到生活的各个方面。在危机的这几年来里，叙利亚人失去了绝大部分他们曾经享有的日常生活的安全和稳定，他们还无法看到政治改革的结果。然而，这些非同寻常的情况并没有阻止政府履行对本国公民的责任：阿拉伯叙利亚共和国政府和人民做出了巨大的人员和物质牺牲，政府也为消灭恐怖主义瘟疫付出了巨大的努力。

117. 阿拉伯叙利亚共和国发生的人道主义危机，解决之道在于承认危机的根源和导致危机加剧的各方面因素，寻求危机的解决不能将之政治化，或出于政治目的，以人道主义为借口歪曲事实，在于打击和消灭恐怖主义，制止那些支持恐怖分子的国家所推行的政策，采取有效措施使那些国家的政府承担责任，也在于切实履行安全理事会关于反恐和断绝恐怖分子资金来源的相关决议，特别是第2170 (2014)、2178 (2014)和2253 (2015)号决议，此外，还应立即解除单方面强制性措施。

118. 阿拉伯叙利亚共和国政府重申，它有权在宪法责任的基础上，根据它对执行安全理事会关于反恐的决议作出的承诺，打击恐怖主义，恢复国家的安全与稳定。

119. 阿拉伯叙利亚共和国政府再次申明它的一贯立场，解决阿拉伯叙利亚共和国的危机是一个政治问题，必须建立在叙利亚人与叙利亚人之间对话的基础上，由叙利亚人主导，不带任何先决条件，危机之后组成民族团结政府，负责起草宪法，经公民投票批准。叙利亚政府仍将继续努力实现民族和解，这一努力仍在进行当中，并且不会停止，直到完全消灭在阿拉伯叙利亚共和国各地区活动的武装恐怖组织。

120. 阿拉伯叙利亚共和国政府期待与人权理事会在理事会授权范围内进行卓有成效的对话，开展建设性合作，能够充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权和独立，尊重叙利亚在本国和国际人权义务和承诺的框架下自己作出政治选择的自由。阿拉伯叙利亚共和国确信，相互对话和建设性合作有利于促进人权，是发展进程和社会全面发展的一部分。阿拉伯叙利亚共和国敦促人权理事会和其他伙伴支持叙利亚的努力，实现促进人权的共同目标，确保人的尊严，并采取一切措施，保障和恢复阿拉伯叙利亚共和国人民在以色列占领下被践踏的权利，揭露在被占领土上发生的严重侵犯人权行为的真相，对这些侵犯权利的行为进行监督。

注

¹ الاتفاقيات الدولية التي انضمت إليها الجمهورية العربية السورية في مجال حقوق الإنسان:

- اتفاقية المساواة في الأجور رقم 100 تاريخ 1951؛
- الاتفاقية المتعلقة بالتمييز في الاستخدام والمهنة رقم 111 تاريخ 1958؛
- العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بتاريخ 1969/4/21؛
- العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، المصادق عليها بتاريخ 1969/4/21؛
- الاتفاقية الدولية لمنع كافة أشكال التمييز العنصري، المصادق عليها بتاريخ 1969/4/21؛
- الاتفاقية الدولية لقمع جريمة الفصل العنصري والمعاقبة عليها، المصادق عليها بتاريخ 1976/6/18؛
- اتفاقيات جنيف الأربعة للعام 1949، المصادق عليها بتاريخ 1953/11/2 والبروتوكول الإضافي الأول، المصادق عليه بتاريخ 1983/11/14؛
- اتفاقية حقوق الطفل، المصادق عليها بتاريخ 1993/7/15 والبروتوكولين الاختياريين الملحقين بها الأول بشأن إشراك الأطفال في الأعمال القتالية والثاني متعلق باستغلال الأطفال في البغاء؛
- اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، المصادق عليها بتاريخ 2003/3/28؛
- اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، المصادق عليها بتاريخ 2004/8/19؛
- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
- بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، الملحق باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
- بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، الملحق باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المصادق عليها بالقانون 14 لعام 2008؛
- اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والبروتوكول الاختياري الملحق بها، المصادق عليهما بتاريخ 2009/2/10.

كذلك فقد انضمت حكومة الجمهورية العربية السورية إلى 58 اتفاقية تختص بحقوق العمال والحريات النقابية، والتي تم تبنيها ضمن إطار منظمة العمل الدولية، وإلى العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان

² قائمة بأسماء الأحزاب المرخصة

تم الترخيص لعشرة أحزاب وهي: (حزب التضامن، الحزب الديمقراطي السوري، حزب الأنصار، حزب الطليعة الديمقراطي، حزب التضامن العربي الديمقراطي، حزب التنمية الوطني، حزب الشباب الوطني السوري، حزب الشباب الوطني للعدالة والتنمية، حزب سوريا الوطن، حزب الإرادة الشعبية) وفقاً لقانون الأحزاب الجديد.

إضافة إلى الأحزاب التي كانت موجودة سابقاً تحت مظلة الجبهة الوطنية التقدمية وعددها عشرة أحزاب وهي: (حزب البعث العربي الاشتراكي، الحزب الشيوعي السوري، حزب الوندويين الاشتراكيين، الحزب السوري القومي الاجتماعي، حركة الاشتراكيين العرب، حزب العهد الوطني، حزب الاتحاد العربي الديمقراطي، الحزب الشيوعي السوري الموحد، الحزب الوندوي الاشتراكي الديمقراطي، حزب الاتحاد الاشتراكي العربي).

3 فهرس العقوبات الأوروبية على سورية
(من آذار 2011 ولغاية أيار 2015)

نوع الإجراءات	تاريخ	المجلس الأوروبي	قرار
حظر بيع الأسلحة والمعدات المستعملة في القمع الداخلي.	● 2011/5/9	2011/273	-1
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /13/ شخصية سورية.	●		
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /10/ شخصيات سورية بينها السيد رئيس الجمهورية.	● 2011/5/23	2011/302	-2
تعليق كافة أشكال التعاون مع سورية بما فيها التحضيرات لاتفاقية الشراكة وبرامج سياسة الجوار.	●		
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /7/ شخصيات سورية.	● 2011/6/23	2011/367	-3
تجميد الأصول المالية لـ /4/ مؤسسات سورية من بينها مؤسسة الإسكان العسكرية، وثلاثة شركات خاصة.	●		
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /5/ شخصيات سورية.	● 2011/8/1	2011/488	-4
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /15/ شخصية سورية.	● 2011/8/23	2011/515	-5
تجميد الأصول المالية لـ /5/ مؤسسات: أربعة أجهزة أمنية سورية، وفيلق القدس.	●		
حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /4/ شخصيات سورية.	● 2011/9/2	2011/522	-6
تجميد الأصول المالية لـ /3/ مؤسسات من بينها المصرف العقاري.	●		
حظر استيراد وشراء ونقل النفط السوري وعدم تقديم أية خدمات مالية أو التأمين بهذا الصدد.	● 2011/9/2	2011/523	-7

- 8- 2011/628 2011/9/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول لشخصيتين سوريين.
- تجميد الأصول المالية لـ /6/ مؤسسات سورية من بينها قناة الدنيا وسيرياتيل.
- حظر الاستثمار في قطاع الصناعة النفطية السورية.
- حظر تزويد مصرف سورية المركزي بأوراق العملة الورقية والمعدنية التي تطبع في دول الاتحاد.
- 9- 2011/684 2011/10/13 • فرض عقوبات على المصرف التجاري السوري.
- 10- 2011/736 2011/11/14 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /18/ شخصية سورية.
- منع البنك الأوروبي للاستثمار من التعامل وتقديم الأموال إلى سورية بموجب اتفاقيات قروض، وتعليق عقود المساعدة التقنية للمشاريع السورية.
- 11- 2011/782 2011/12/1 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /12/ شخصية سورية.
- تجميد الأصول المالية لـ /11/ مؤسسة سورية من بينها شام برس، وصحيفة الوطن، ومركز الدراسات والبحوث العلمية، و"سيرونيكس" والشركة السورية لتجارة المحروقات، والشركة العامة للنفط وشركة الفرات.
- حظر التعاملات المصرفية وخدمات التأمين ومنح القروض من الدول الأعضاء إلى الحكومة السورية.
- حظر تصدير المعدات والتقنيات لقطاع الصناعة البترولية والغاز والمصافي والتقيب والإنتاج، وإنشاء محطات كهربائية والاستثمار في هذه المشاريع.
- حظر تصدير التقنيات لمراقبة الإنترنت والاتصالات الهاتفية.
- 12- 2012/37 2012/1/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /22/ شخصية سورية.
- تجميد الأصول المالية لـ /8/ مؤسسات سورية مالية ونقطة منها: المصرف الصناعي، مصرف التسليف الشعبي، مصرف التوفير، المصرف الزراعي، المصرف التجاري السوري اللبناني، شركة دير الزور للنفط، شركة إيبلا للنفط، شركة دجلة للنفط.

- 13- 2012/122 2012/2/27 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /7/ وزراء سوريين.
- تجميد أرصدة مصرف سورية المركزي في دول الاتحاد الأوروبي.
- حظر تجارة الذهب والمعادن الثمينة والماس مع المؤسسات الحكومية السورية ومصرف سورية المركزي.
- حظر رحلات الشحن الجوي السوري.
- 14- 2012/172 2012/3/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /12/ شخصية سورية من بينها والدة السيد الرئيس وشقيقته وزوجته.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سوريين في مجال النفط وهما الشركة السورية للنفط الشركة السورية لخزن وتسويق المنتجات النفطية.
- 15- 2012/206 2012/4/23 • حظر تصدير المعدات والتقنيات التي تستعمل في القمع الداخلي أو لإنتاج هكذا معدات.
- حظر بيع المنتجات الفاخرة إلى سورية.
- 16- 2012/256 2012/5/14 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /3/ شخصيات سورية.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سوريين من بينهما الشركة العامة للتبغ.
- 17- • دخول قرار حظر تصدير المنتجات الفاخرة إلى سورية والمعدات ذات الاستخدام المزدوج حيز التنفيذ في 17 حزيران/يونيه 2012.
- 18- 2012/335 2012/6/25 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لشخصية سورية واحدة.
- تجميد الأصول المالية لـ /6/ مؤسسات سورية منها عسكرية وأمنية هي: وزارتي الداخلية والدفاع ومكتب الأمن القومي، ومالية ونفطية هي: بنك سورية الدولي الإسلامي والشراكة السورية لنقل المحروقات والهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون.
- 19- 2012/420 2012/7/23 • السماح بتفتيش السفن والطائرات الموجهة إلى سورية لمنع نقل الأسلحة والمعدات المستعملة في القمع الداخلي ومصادرتها وذلك في المطارات والموانئ والمياه الإقليمية للدول الأعضاء.
- 20- 2012/424 2012/7/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ /26/ شخصية سورية.
- تجميد الأصول المالية لـ /3/ مؤسسات سورية من بينها مؤسسة الطيران العربية السورية والمؤسسة العامة لحلج وتسويق الأقطان.

- 21- 2012/634 2012/10/15 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ 28/ شخصية سورية من بينها السيد وزير الداخلية.
- تجميد الأصول المالية لمؤسستين سوريين.
- حظر استيراد الأسلحة القادمة من سورية أو نقل الأسلحة السورية أو تقديم خدمات مالية لتصدير الأسلحة السورية، وأي تعاون عسكري.
- 22- 2013/109 2013/2/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة ثلاثة أشهر حتى 2013/6/1.
- السماح بتزويد المعارضة السورية بمواد عسكرية غير فتاكة بهدف حماية المدنيين وتقديم المساعدة الفنية للمعارضة السورية.
- 23- 2013/186 2013/4/22 • السماح بشراء النفط السوري والمنتجات النفطية وتقديم المساعدة المالية والتقنية للإنتاج في هذا المجال بهدف دعم المعارضة السورية ومساعدة السكان المدنيين.
- 24- إعلان 2013/5/27 • إعلان المجلس حول السماح للدول الأعضاء بتزويد المعارضة السورية بالأسلحة حسب ما تسمح به تشريعات هذه الدول.
- 25- 2013/255 2013/5/31 • تمديد العقوبات على سورية لمدة عام حتى 2014/6/1 مع قائمة محدثة لهذه العقوبات تشمل 179/ شخصية و54/ مؤسسة سورية.
- 26- 2013/1332 2013/12/13 • قرار مجلس وزراء البيئة في الاتحاد الأوروبي.
- السماح للدول الأعضاء باستيراد ونقل الأسلحة الكيميائية والمواد المتعلقة بها من سورية إلى الاتحاد الأوروبي بهدف دعم إزالة الأسلحة الكيميائية السورية.
- حظر استيراد الممتلكات الثقافية ذات الأهمية الأثرية والثقافية والدينية التي نقلت بشكل غير مشروع من سورية منذ بدء الأزمة.
- إزالة الحجز عن الأموال والموارد الاقتصادية السورية بهدف تقديم المساعدات الإنسانية.
- 27- 2014/309 2014/5/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة عام حتى 2015/6/1.
- شطب اسم المرحوم أصف شوكت وسليمان معروف، والبنك السوري الإسلامي الدولي من قائمة العقوبات.
- 28- 2014/387 2014/6/23 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ 12/ وزيراً سوريا ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 189/ شخصية و53/ مؤسسة سورية.

- 29- 2014/488 2014/7/22 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ 3/ شخصيات سورية و9/ مؤسسات نفطية وعسكرية، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 192/ شخصية و62/ مؤسسة سورية.
- 30- 2014/730 2014/10/20 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ 16/ شخصية سورية (وزراء جدد + عسكريين + رجال أعمال) إضافة إلى شركتين في مجال تسويق النفط، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 307/ شخصية و64/ مؤسسة سورية.
- 31- 2014/946 2014/11/13 • قرارات محكمة العدل الأوروبية برفع العقوبات عن 3/ شخصيات سورية (محمد حمشو وخالد قدور وأيمن جابر)/ ومؤسسة سورية واحدة (حمشو الدولية) ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 204/ شخصية و63/ مؤسسة سورية.
- 32- 2014/901 2014/12/12 • حظر توريد مادة وقود الطائرات إلى سورية.
- 33- 2015/383 2015/3/6 • حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لـ 7/ شخصيات سورية، إضافة إلى 6/ شركات، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 211/ شخصية و69/ مؤسسة وشركة.
- 34- بيان صحفي صادر عن الوزارة الاتحادية للاقتصاد والتدريب والبحث في سويسرا يتضمن قرار مجلس الاتحاد الفيدرالي 2015/2/11 • منع بيع وتوفير وتصدير وعبور وقود الطائرات ومشتقاته عن طريق سويسرا باتجاه سورية، ومنع توفير خدمات السمسة والتمويل أو التأمين أو إعادة التأمين.
- استثناء الطائرات المدنية غير السورية التي تتوقف في سورية وشركات النقل الجوي السورية التي تقوم بعمليات الإجلاء من هذا القرار، كما يمكن منح استثناءات للرحلات الجوية ذات الغايات الإنسانية.
- 35- 2015/837 2015/5/28 • تمديد العقوبات الأوروبية على سورية لمدة عام حتى 2016/6/1.
- حظر السفر إلى دول الاتحاد الأوروبي وتجميد الأصول المالية لشخصية سورية واحدة (محمد محلا)، وشطب اسم اللواء رستم غزالة بسبب الوفاة، ومازن الطباع وبسام صباغ بحكم قضائي، ليصبح العدد الإجمالي للمدرجين على قائمة العقوبات 209/ شخصية و69/ مؤسسة وشركة.

الأشخاص والكيانات الذين حذفوا من قائمة العقوبات

تاريخ	قرار المجلس الأوروبي	اسم الشخصية أو الكيان	
2012/2/27	2012/122	عماد غريواتي	-1
2012/5/14	2012/256	عماد غريواتي	-2
2012/10/15	2012/634	سليم ألتون	-3
		يوسف كليزلي	
		مجموعة ألتون	
2012/11/29	2012/739	اللواء نصر العلي	-4
Dated 18/01/2012	Council Regulation (EU) No. 36/2012		
2014/5/28	2014/309	العماد آصف شوكت	-5
		سليمان معروف	
		بنك سورية الإسلامي الدولي	
2014/10/20	2014/730	محمد نضال الشعار	-6
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/946	محمد حمشو وحمشو الدولية	-7
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/947	خالد قدور	-8
2014/11/13	قرار محكمة العدل الأوروبية 2014/948	أيمن جابر	-9
2015/5/28	2015/837	رستم غزالة (بسبب الوفاة)	-10
2014/7/9	حكم المحكمة العامة في القضيتين رقم T-329/12 ورقم T-74/13	مازن الطباع	-11
2015/2/26	حكم المحكمة العامة في القضية رقم T-652/11	بسام الصباغ	-12

الدول التي انضمت إلى العقوبات الأوروبية

- سورية من خارج الاتحاد الأوروبي وهي: مقدونيا - الجبل الأسود - آيسلندا - صربيا - ألبانيا - ليختنشتاين - النرويج - أوكرانيا - مولدافيا - جورجيا.
- بيان الوزارة الاتحادية للاقتصاد والتدريب والبحث في سويسرا حول إصدار الحكومة السويسرية عقوبات ضد سورية تتعلق بوقود الطائرات.

4 أثر تعليق المشاريع الأوروبية

أثر تعليق المشاريع الأوروبية على عدد من القطاعات نتيجة لفرض التدابير القسرية الأحادية الجانب:

قطاع الصحة: تم تعليق العمل بمشروع الرعاية الصحية/2 الممول بقرض من بنك الاستثمار الأوروبي بقيمة 130 مليون يورو والذي كان من المفترض أن يتم تمويل 9 مشافٍ ضمن إطار هذا القرض، حيث بلغت القيمة الإجمالية لهذه المشاريع حوالي 9.31 مليار ليرة سورية، وقد نجم عن هذا التعليق أضراراً مادية تمثلت باضطراب وزارة الصحة إلى رصد ما يقارب 1.8 مليار ليرة سنوياً لتأمين التمويل الذي كان من المفترض أنه مؤمن من هذا القرض، إضافة إلى تأثر الوزارة مادياً بالخسائر التي لحقت بها من جراء ارتفاع تكلفة تأمين التمويل البديل والتجهيزات وامتدت هذه الآثار إلى أضرار بشرية وتنموية من خلال حرمان مشاريع صحية أخرى من التمويل وحرمان السكان من الخدمات التي كانت من المفترض أن يحصلوا عليها فيما لو كان تمويل البنك مستمر.

قطاع الكهرباء: علق بنك الاستثمار الأوروبي تمويل مشاريع هامة في قطاع الطاقة من خلال إيقاف السحب من مشروع توسيع محطة توليد دير علي بمبلغ 225 مليون يورو وإلغاء اتفاقية تمويل مشروع محطة توليد دير الزور بمبلغ 200 مليون يورو وإلغاء المبلغ غير المسحوب بقيمة 14.4 مليون يورو من القرض الممنوح للمؤسسة العامة لتوزيع واستثمار الطاقة الكهربائية. وهذا أدى إلى إلحاق أضراراً مادية مباشرة بالوزارة لا سيما تحميل وزارة الكهرباء تكاليف إضافية لشراء الطاقة البديلة المفترض توليدها من مشروع توسيع محطة توليد دير علي الناجمة عن تأخر المشروع بسبب التأخير في تسديد شرائح قرض بنك الاستثمار الأوروبي وبقيمة إجمالية تصل إلى أكثر من 463.7 مليون يورو وتحمل الوزارة التأخير الناجم عن تسديد شرائح قرض بنك الاستثمار الأوروبي والتي تبلغ حوالي 38 742 625 يورو عن كل شهر تأخير وضياح وهدر وتأخير لتنفيذ المشروع ووضع في الخدمة وما كان متوقعاً أن ينتج عنه من أرباح وعوائد اقتصادية وخدمية وتنموية.

قطاع الاتصالات والتقانة: أوقف الاتحاد الأوروبي العمل بمشروع نظام توثيق وتخطيط لشبكات للمشروع الزمني الثالث GIS ومشروع إعادة تأهيل الشبكة النحاسية والإشراف على جودة تنفيذ المشروع الريفي الثالث وأدى ذلك إلى تأثر تطوير العمل في المؤسسة العامة للاتصالات لا سيما بعد أن أصبحت شركة بموجب قانون الاتصالات رقم 10 لعام 2010.

قطاع الإدارة المحلية: بعد أن تم الاتفاق بين الجمهورية العربية السورية وبنك الاستثمار الأوروبي على تنفيذ برنامج دعم مشاريع البنى التحتية البلدية والبيئية MEIP بالتعاون مع الوكالة الفرنسية للتنمية AFD ومفوضية الاتحاد الأوروبي ECD، بميزانية إجمالية تبلغ 100 مليون يورو وبحيث يساهم البنك بقرض قيمته 50 مليون يورو، أوقف البنك تمويله لهذا المشروع ما أدى إلى ضياع فرصة التمويل والاستفادة من المساعدة الفنية المقدمة من المفوضية الأوروبية في دعم وحدة إدارة البرنامج وإمكانية الاستفادة من الخبرات المتاحة وتنفيذ البنى التحتية حسب المعايير الدولية.

قطاع الإسكان والتعمير: سبق أن تم الاتفاق مع بنك الاستثمار الأوروبي EIB على تمويل عدد من المشاريع منها مشروع مياه الشرب والصرف الصحي في ريف دمشق بكلفة تقديرية تصل إلى 90 مليون يورو ومشروع تنفيذ محطة معالجة رئيسية للصرف الصحي في بانياس وإعادة تأهيل شبكة مياه الشرب ومشروع تنفيذ ست محطات معالجة مقترحة في أحواض نهري الغمقة والدبوسية وقد أدى هذا التوقف إلى ضياع فرصة التمويل الخارجي والاضطرار إلى البحث عن مصدر تمويل آخر وزيادة تلوث المصادر المائية في المناطق المعنية بالمشاريع وزيادة التلوث الحالي لمياه البحر الأبيض المتوسط. كما سبق أن تم الاتفاق مع مصرف التنمية الألماني (kfw) على تمويل عدد من المشاريع تتعلق بمياه الشرب والصحي ومنها اتفاقية القرض الاستثماري لبرنامج تخفيض الفاقد المائي في حلب بقيمة 47.8 مليون يورو ومشروع اتفاقية القرض الاستثماري لإدارة المياه بقيمة 8 مليون يورو.

وبشكل عام، ومن خلال مراجعة قائمة المشاريع التي كانت تمول من الجهات الخارجية والتي تم تعليق العمل بها يمكن توضيح ما يلي:

- بلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع الاتحاد الأوروبي (تعاون فني - منح) حوالي 231 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع جمهورية ألمانيا الاتحادية (تعاون فني وتعاون مالي) حوالي 216 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع الوكالة الفرنسية للتنمية AFD (تعاون فني وتعاون مالي) حوالي 90 مليون يورو، وبلغت قيمة المبالغ الإجمالية التي تم تعليق العمل بها مع بنك الاستثمار الأوروبي (تعاون مالي) 938 مليون يورو منها مبلغ 763 مليون يورو للمشاريع قيد التنفيذ ومبلغ 175 مليون يورو للمشاريع المقترحة للتمويل؛

- بالنسبة للتعاون مع الصناديق العربية، بلغت القيمة الإجمالية التقريبية للمشاريع الممولة من الصناديق التمويلية العربية والإقليمية (المشاريع المنفذة والمشاريع قيد التنفيذ والمشاريع المطروحة للتمويل) حوالي 5 608 359 مليون دولار أمريكي.

وكانت الأضرار الإجمالية التي تكبدها الجانب السوري نتيجة هذا التعليق وفق ما يلي:

- اضطراب وزارة الصحة لتأمين مبلغ حوالي 9 مليار ليرة من موازنتها المحلية أي بمعدل 108 مليار ليرة سورية سنوياً عدا عن حرمان مئات الآلاف من السكان المحليين في عدة محافظات من الخدمات الصحية الأساسية التي كان من المفترض أن يحصلوا عليها من هذه المشافي وفقدان فرصة تطوير القدرات الفنية للكوادر التي تعمل في هذه المشافي، بالإضافة إلى التأخر الزمني في إنجاز هذه المشافي؛

- بلغت قيمة الأضرار المادية التي سببها قطاع الكهرباء نتيجة تكاليف شراء الطاقة البديلة التي كان من المفترض توليدها من مشروع توسيع محطة توليد كهرباء دير علي بسبب إيقاف تمويل المشروع من بنك الاستثمار الأوروبي وتأخر إنجازه الناجم عن تأخير تسديد مشروع قرض البنك شهرياً ما قيمته 464 مليون يورو، مع الأخذ بعين الاعتبار أن عدم تزويد القطاعات الصناعية والخدمية بالكهرباء ألحق خسائر بالاقتصاد الوطني نتيجة توقف عجلة الإنتاج مما أدى إلى فقدان فرص عمل وتعثر الدورة الاقتصادية حيث إن استثمار كل كيلوواط ساعي يحقق تنمية بقيمة 50 ليرة سورية، بالإضافة إلى عدم قدرة الوزارة على توليد 470 مليون كيلوواط ساعي كما هو الحال سابقاً، نتيجة الظروف الحالية تُسبب خسائر غير مباشرة على الاقتصاد الوطني تبلغ نحو 23.5 مليار ليرة؛

- بلغت قيمة الأضرار المادية التي لحقت بقطاع الاتصالات والتقانة جراء قرارات بنك الاستثمار الأوروبي من إيقاف العمل بالاتفاقيات الممولة لمشروعين على الشكل التالي:

1- إلغاء تمديد عقدين مع شركات استشارية بقيمة 6.86 مليون يورو.

2- خسارة تقدر بـ 1.37 مليون يورو سنوياً عن التأخير في تنفيذ المشروعين.

والخسارة الناجمة عن زيادة الأسعار للنحاس والكوابل وغيرها من المواد تُقدر بـ 1.717 مليون يورو وهذا يعني خسارة المؤسسة لعائدات سنوية بأكثر من 3 مليون يورو. بالإضافة إلى الأضرار الاجتماعية التي انعكست سلباً على تطوير الريف السوري الذي كان معولاً على المشروع الريفي الثالث.

- بلغت قيمة الأضرار المادية التي لحقت بقطاع مياه الشرب والصرف الصحي ما يقارب 106 مليار ليرة سورية اضطرت المؤسسة لتأمينها من ورائتها الاستثمارية لعام 2012 لاستكمال تنفيذ المشروعات التي أوقفها بنك الاستثمار الأوروبي ومصرف إعادة الأعمار الألماني عدا عن توقف المؤسسة عن دفع أجور أعمال تم إنجازها من قبل شركات استشارية مرتبطة بعقود معها وإيقاف العديد من العقود التي أبرمتها المؤسسة وتقدر قيمة هذه العقود بأكثر من 11 مليون يورو وعدم توفر مصادر التمويل بالقطع الأجنبي لاستكمال تسديد استحقاقات عقود قامت بها المؤسسة مما يعرضها لنزاعات قضائية مع هذه الشركات، بالإضافة إلى قيام مصرف سورية المركزي بدفع عمولة التزام عن المبالغ الاتفاقية إضافة إلى الفوائد عن المبالغ المسحوبة؛

- أمّا ما يتعلق بالبنى التحتية البلدية، فقد لحقت بالوحدات الإدارية أضرار تمثلت بضياح فرصة التمويل التي كانت ستحصل عليها من القروض التي تم إيقافها سواء من بنك الاستثمار الأوروبي 50 مليون يورو، والوكالة الفرنسية للتنمية 20 مليون يورو وهي تساوي نصف قيمة التمويل ويقابله مثلها من الجانب السوري (وزارة الإدارة المحلية) وبالتالي عدم تمكنها من تنفيذها للمشاريع المقررة سيما وأن هذه المشاريع كانت ستشمل تنفيذ محطات معالجة مياه صرف صحي وإنشاء تنفيذ محطات معالجة مياه صرف صحي وإنشاء مركز متكامل لمعالجة النفايات الصلبة وتنفيذ محطات معالجة ميكانيكية وبيولوجية والتطوير السياحي في تدمر؛
- نوعية الأضرار الناجمة عن التعليق، التأخر في تنفيذ المشاريع الممولة واحتمال إعادة طرح مناقصات لهذه المشاريع، ونشوء أعباء مالية إضافية على هذه المشاريع وارتفاع الأسعار، وتأخر الاستفادة من وضع هذه المشاريع موضع التشغيل، ضياح المبالغ المدفوعة إلى المتعهدين على الخزينة السورية والتي لم يقدم مقابلها توريدات أو خدمات (تجهيزات قيد التصنيع أو تقارير قيد الإنجاز)، تكبد الجانب السوري تكاليف مالية لشراء تجهيزات ومواد والحصول على خدمات وأجور نقل بأسعار مرتفعة.

5 بعض البرامج والنشاطات التي تنفذها وزارة الصحة ضمن ملف الإغاثة والإيواء والاستجابة الإنسانية.

من ضمن البرامج والنشاطات التي تنفذها وزارة الصحة ضمن ملف الإغاثة والإيواء والاستجابة الإنسانية:

- مشروع رأب الفجوة في الصحة النفسية بالتعاون مع WHO؛
 - مشروع الأدوية النفسية ويهدف لإيصال الدواء للمحتاجين من المرضى بالتعاون مع WHO والهلال الأحمر العربي السوري؛
 - مشروع تأمين الخدمات الصحية بالتعاون مع WHO و UNICEF؛
 - مشروع التغذية بالتعاون مع WHO و UNICEF و WFP والهلال الأحمر؛
 - مشروع الصحة الإنجابية للنساء و UNFPA و WHO؛
 - مشروع التلقيح الوطني و WHO و UNICEF والهلال الأحمر؛
 - مشروع رعاية الوليد و WHO و UNICEF؛
 - مشروع مكافحة الإسهالات والإنتانات التنفسية و WHO و UNICEF؛
 - تأمين الأدوية والمستلزمات الطبية بالتعاون مع المنظمات الدولية؛
 - مشروع تطوير منظومة الإسعاف وإعداد خطة الطوارئ بالتعاون مع WHO.
- وكان من أهم مصادر التمويل الدولية والتي توقفت خلال الأزمة:
- توقف التمويل المخطط له من قبل JICA لزوم تأهيل مشافي الأطفال في الحسكة والرقبة؛
 - توقف برنامج تمويل الرعاية الصحية الثانوية الممول من قبل برنامج الاتحاد الأوروبي والذي تم توقيفه نهاية 2010؛
 - توقف قرض النمسا لزوم تجهيز مشفى جراحة القلب بدير الزور؛
- قطعت الحكومة شوطاً كبيراً في التشريعات المعتمدة أساساً لتطوير القطاع الصحي ومن أهم التشريعات الصادرة:
- القانون 24 لعام 2010 الناظم لتجارة الأدوية/المستودعات؛
 - القانون 16 لعام 2012 المتضمن التنظيم النقابي للأطباء البشريين؛

- المرسوم 68 لعام 2012 المتضمن إحداه الهيئة السورية للاختصاصات الطبية وتعديلاته /9/ لعام 2015؛
 - المرسوم 14 الناظم للمختبرات الطبية لعام 2012؛
 - المرسوم 3 التنظيم النقابي لأطباء الأسنان لعام 2013؛
 - المرسوم 6 المتعلق بخزانة تقاعد أطباء الأسنان؛
 - القانون 17 لعام 2014 المتعلق بالهيئة العامة للطب الشرعي.
-