



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Уганда

* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-17004 (R) 141016 181016



* 1 6 1 7 0 0 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология	3
III. Прогресс в деле осуществления добровольных обязательств и принятых рекомендаций	4
A. Добровольные обязательства	4
B. Выполнение принятых рекомендаций УПО	5
IV. Изменения в области прав человека за период с октября 2011 года	26
V. Заключение	28

I. Введение

1. Уганда добилась впечатляющего прогресса в деле поощрения уважения прав человека, верховенства права и демократии, включая ратификацию основных международных и региональных договоров по правам человека, и стремиться сделать права человека реальностью для своих граждан. Краеугольным камнем поощрения и защиты прав человека является Конституция 1995 года. Кроме того, парламент принял ряд законов, развивающих права, предусмотренные в Конституции, в том числе права уязвимых групп населения, таких как дети, женщины и инвалиды. Нормативно-правовые рамки предусматривают средства правовой защиты через суды и другие ключевые национальные правозащитные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, такие как Комиссия по правам человека Уганды (КПЧУ) и Комиссия по равным возможностям (КРВ), работу которых дополняет активное гражданское общество.

2. В целях повышения эффективности поощрения и защиты прав человека правительство также приняло и осуществляет различные стратегии и программы. Кроме того, были созданы соответствующие институциональные структуры для осуществления, мониторинга и оценки правозащитного режима страны.

3. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый в деле осуществления добровольных обязательств, которые Уганда взяла на себя перед Рабочей группой первого универсального периодического обзора в октябре 2011 года (УПО1), и принятых рекомендаций УПО1. В нем также содержится краткий обзор основных событий в области прав человека, произошедших в Уганде с октября 2011 года.

II. Методология

4. Этот доклад был подготовлен на основе консультативного процесса с участием различных заинтересованных сторон, включая государственные министерства, департаменты и учреждения, такие как Служба правосудия, законности и правопорядка (СПЗП) и независимые конституционные органы, в частности КПЧУ, КРВ. Кроме того, консультативную помощь в процессе оказывали организации гражданского общества (ОГО), правозащитники, ученые и эксперты. Министерство иностранных дел (МИД) координировало работу Национального руководящего комитета, который занимался составлением доклада. Процесс подготовки доклада включал в себя аналитический обзор докладов организаций, ведущих независимый мониторинг положения в области прав человека в Уганде, и докладов государственных министерств, департаментов и учреждений об их деятельности по осуществлению рекомендаций предыдущего обзора. Было проведено совещание по утверждению доклада, в ходе которого проект доклада был представлен и обсужден с участием различных заинтересованных сторон, включая представителей государственных министерств, департаментов и учреждений, а также субъектов гражданского общества, которые представили дополнительные материалы.

5. В настоящем докладе отражены принятые Угандой рекомендации, разбитые на девять тематических областей, в том числе: рекомендации, касающиеся международных договоров; сектора правосудия, законности и правопорядка; независимости учреждений; подотчетности; экономических, социальных и культурных прав; образования в области прав человека; прав уязвимых групп; гражданских и политических прав; и осуществления рекомендаций УПО.

III. Прогресс в деле осуществления добровольных обязательств и принятых рекомендаций

A. Добровольные обязательства

6. Уганда взяла на себя ряд добровольных обязательств, которые были выполнены, как это указано ниже.

Вопросы политики

1. Национальный план действий в области прав человека

7. В 2014 году правительство разработало национальный план действий в области прав человека (НПД). НПД был разработан Национальным руководящим комитетом, состоящим из представителей различных министерств, департаментов и ведомств правительства, в рамках широкого консультативного процесса с участием, среди прочего, субъектов гражданского общества, представителей научных кругов, общинных организаций, религиозных и культурных лидеров. Концепция НПД заключается в построении *угандийского общества, основанного на уважении прав человека и приверженности делу правозащитного подхода в интересах устойчивого и инклюзивного развития*. Целями НПД являются: укрепление потенциала правительства и граждан в деле защиты и поощрения прав человека; укрепление равенства и недискриминации для всех; сокращение масштабов нищеты и содействие индивидуальному и коллективному благосостоянию; гарантирование осуществления гражданских и политических прав и свобод; удовлетворение потребностей специальных групп и лиц, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, в области прав человека; и осуществление региональных и международных обязательств Уганды в области прав человека. НПД также предусматривает создание более четко построенного механизма координации, обеспечивающего участие всех субъектов, занимающихся вопросами прав человека.

2. Ежегодный обзор положения в области прав человека

8. КПЧУ и КРВ в соответствии с их законными полномочиями составляют ежегодные доклады о положении в области прав человека в стране. Эти доклады используются всеми министерствами, департаментами, ведомствами и другими заинтересованными сторонами в качестве источника информации, а содержащиеся в них рекомендации служат руководством для бюджетных, законодательных, политических и других государственных процессов. С 2011 года проводятся ежегодные обзоры положения в области прав человека, по итогам которых проводятся прения по докладам членов парламента. Должностных лиц приглашают в парламент для представления пояснений относительно мер в связи с нарушениями прав человека и по осуществлению рекомендаций, вынесенных КПЧУ и КРВ. Этим занимается, в частности, парламентский комитет по юридическим и парламентским вопросам, а в последнее время – парламентский комитет по правам человека.

Институциональные вопросы

1. Подкомитет по правам человека при кабинете министров

9. Правительство учредило при кабинете министров подкомитет по правам человека для разработки директивных указаний по вопросам, касающимся прав

человека. Комитет обеспечивает соблюдение всеми заинтересованными сторонами соответствующих стратегий, законов и региональных и международных обязательств Уганды в области прав человека.

2. *Комитет по техническим аспектам прав человека*

10. Правительство учредило межминистерский комитет по техническим вопросам прав человека, в состав которого, в частности, были включены представители гражданского общества. Функции этого комитета состоят в оказании технической поддержки подкомитету кабинета по правам человека. Межминистерский комитет внес значительный вклад в подготовку НПД.

3. *Бюро по правам человека в Министерстве юстиции и конституционных вопросов*

11. Это бюро координирует на страновом уровне осуществление национального плана действий и подготовку соответствующих докладов для представления региональным и международным органам по правам человека. Оно обеспечивает соблюдение Угандой принципа верховенства права, благого управления и подотчетности, а также включение правозащитного подхода во все национальные стратегии и законодательство. Бюро также обеспечивает соблюдение правозащитного подхода государственными министерствами, ведомствами и учреждениями путем предоставления юридических консультаций.

4. *Бюро по правам человека в Министерстве иностранных дел*

12. Это бюро координирует деятельность заинтересованных сторон в целях обеспечения соблюдения ими региональных и международных обязательств в области прав человека.

5. *Координационные центры в департаментах министерств и учреждениях правительства*

13. Координационные центры должны обеспечивать включение вопросов прав человека в соответствующие институциональные стратегии, планы, программы и бюджеты; а также контролировать их осуществление и отчетываться о достигнутом прогрессе.

В. Выполнение принятых рекомендаций УПО

1. Рекомендации в отношении международных договоров – рекомендации 1–5, 26, 27, 31, 74, 82

14. Вынесенные рекомендации в отношении договоров включали следующие:

а) инкорпорировать во внутреннее законодательство положения международных договоров по правам человека и согласовать все законы в соответствии с этими документами;

б) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и включить его положения во внутреннее законодательство;

в) осуществить положения Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток в национальном законодательстве;

- d) изучить возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- e) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- f) привести Закон об общественном порядке в соответствие с международными обязательствами.

15. Уганда хотела бы подтвердить, что большинство основных международных и региональных договоров по правам человека были включены в национальное законодательство в соответствии с Конституцией. Кроме того, законы, как правило, принимаются в соответствии с Конституцией и конкретными договорами. Эта деятельность представляет собой непрерывный процесс, при этом различные законы, в том числе Законопроект о браке и разводе и Закон о внесении изменений в закон о наследовании, также пересматриваются, с тем чтобы обеспечить в них соблюдение международных стандартов в области прав человека.

16. Согласно статье 24 Конституции, каждый человек имеет право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Для осуществления этого положения и полного включения положений КПП ООН во внутреннее законодательство парламент в 2012 году принял Закон о предупреждении и запрещении пыток. Закон устанавливает уголовную ответственность за пытки, объявляет доказательства, полученные под пыткой, недопустимыми в судебном разбирательстве и содержит положения о реституции, реабилитации и компенсации для жертв пыток. Этот закон также предусматривает уголовную ответственность отдельных лиц и негосударственных субъектов за применение пыток. Министерство юстиции и конституционных дел разрабатывает нормативные положения для содействия осуществлению этого закона.

17. Уганда рассматривает вопрос о ратификации Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Ратификация требует признания договора на национальном уровне и готовности осуществлять положения ратифицированных договоров. Поскольку ратификация и осуществление договоров требует ресурсов, Уганда хотела бы взять на себя только те обязательства, которые может выполнить.

18. Закон об общественном порядке был принят после консультаций с основными заинтересованными сторонами. Правительство считает, что этот закон соответствует международным стандартам. Вместе с тем поступают жалобы на наличие проблем, связанных с его толкованием и осуществлением. Правительство поручило Комиссии Уганды по правовой реформе провести консультации с ключевыми заинтересованными субъектами для выявления проблем, связанных с применением закона. Результаты этих консультаций послужат ориентиром и руководством для внесения изменений в этот закон.

2. Правосудие, законность и правопорядок – рекомендации 42, 43 и 66

19. Вынесенные рекомендации в отношении правосудия, законности и правопорядка включали следующие:

- a) ускорить процесс совершенствования полицейской, судебной и пенитенциарной систем;

b) улучшить условия содержания в тюрьмах за счет решения проблем переполненности, неудовлетворительного состояния исправительных учреждений и устранения недостатков в сфере тюремного медицинского обслуживания.

20. В целях выполнения вышеупомянутых рекомендаций полицией, судебными органами и пенитенциарной службой были приняты различные меры.

Полицейские силы Уганды

21. Для укрепления соблюдения стандартов в области прав человека в полицейских силах Уганды (ПСУ) было создано Управление по правам человека и юридическим услугам, подразделение по профессиональным стандартам и отделы по правам человека во всех региональных отделениях. Управление по правам человека и юридическим услугам отвечает за консультирование по юридическим вопросам и вопросам прав человека, включая вопросы ответственности в области прав человека и дисциплинарные процедуры; проведение учебной подготовки по вопросам прав человека и координации работы отделов по правам человека. Из 27 созданных отделов по правам человека реально функционируют 12. Количество подразделений по профессиональным стандартам, которые отвечают за повышение этических и профессиональных норм путем рассмотрения жалоб от населения, было увеличено до 10. В ПСУ была также разработана политика в области прав человека, которая будет служить ориентиром в будущей работе полиции и содействовать всестороннему учету прав человека в работе полиции.

22. ПСУ на постоянной основе проводят профессиональную подготовку для всех сотрудников полиции в целях укрепления их потенциала, включая уважение прав человека в их деятельности. С 2011 года увеличилось число сотрудников полиции, полицейских участков и постов в целях эффективного поддержания правопорядка. В целях стимулирования общественности к борьбе с преступностью и укрепления доверия и взаимопонимания между полицией и обществом к охране общественного порядка привлекается население. В отношении сотрудников полиции, нарушающих права человека, включая применение пыток и жестокое обращение, могут возбуждаться судебные дела в соответствии с Законом о предупреждении и запрещении пыток или в рамках других судебных и административных процедур, предусмотренных в статье 303 Закона о полиции, Свода законов Уганды.

23. Также предпринимаются шаги по улучшению условий содержания под стражей в полиции. Ведется работа по ремонту и строительству объектов инфраструктуры, что позволяет улучшить санитарно-гигиенические условия, включая сокращение практики использования заключенными ведер для отправления естественных потребностей¹. Также принимаются меры для повышения благополучия персонала, включая улучшение жилищных условий за счет строительства нового жилья.

Судебные органы

24. В судебной системе принимаются различные меры и внедряются инновации в целях расширения доступа к правосудию, в том числе к процедурам урегулирования мелких претензий, которые не требуют присутствия адвоката в суде и характеризуются простотой, что позволяет любому лицу подать судебный иск и добиться его урегулирования в кратчайшие сроки. В уголовном производстве введена процедура заключения сделки с правосудием с целью ускорения судебных процессов и разгрузки пенитенциарных учреждений. По гражданским делам введена обязательная альтернативная процедура разрешения споров в це-

лях ускорения урегулирования споров и сокращения количества судебных досье.

25. В целях расширения доступа к правовой помощи в вопросах уголовного правосудия принимаются меры по расширению доступа к юридической помощи. Это включает расширение системы оказания правовой помощи путем предоставления бесплатной помощи адвоката лицам, обвиняемым в совершении преступлений, караемым смертной казнью, за счет государства и программы центров правосудия. Программа центров правосудия – это новая программа правительства по созданию при поддержке своих партнеров центров правосудия и юридической помощи в судах и местах заключения. В 2011 году действовало только три таких центра правосудия – в Тороро, Лире и Кампале. По состоянию на 2016 год открыто уже семь центров правосудия и юридической помощи в судах, при этом новые центры были недавно открыты в Хойме, Масаке, Форт-Портале и Джиндже. В стране разработан проект политики в области предоставления юридической помощи и соответствующий законопроект, который уже находится на продвинутом этапе процедуры и для его принятия требуется только одобрение кабинетом министров.

26. В судебной системе в целях расширения доступа к правосудию используются различные технологии. Например, для рассмотрения дел детей и несовершеннолетних судебные помещения были оборудованы средствами видеосвязи. Также в качестве экспериментального проекта была разработана типовая модель суда по делам детей. Эти меры направлены на защиту личности и сопутствующих прав детей в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

27. Был принят ряд стратегий для сокращения объема нерассмотренных судебных дел, включая увеличение численности персонала судебных органов и проведение анализа дел на предмет удаления дублирующих судебных досье. Кроме того, для всех сотрудников судебных органов были установлены целевые показатели, исполнение которых ежегодно контролируется, а также была разработана программа профессиональной аттестации для оценки работы судей в целях повышения эффективности и сокращения сроков рассмотрения дел. Наряду с этим были приняты меры по укреплению руководства судебной инспекции, которая осуществляет надзор за работой сотрудников судебных органов, и теперь этот орган возглавляет не секретарь, а судья Верховного суда, обладающий, вопреки обыкновению, юрисдикцией в отношении всех судебных работников. К числу других мер относится создание новых территориальных судебных округов с целью улучшения функционирования системы правосудия. Количество округов Высокого суда было увеличено с 13 до 17, а во всех районах страны будут действовать мировые судьи.

28. Наряду с этим проводится правовая реформа в целях повышения эффективности работы судебных органов. Так, был разработан и представлен кабинету законопроект об органах правосудия. Этот законопроект предусматривает укрепление независимости и повышение эффективности деятельности судебной системы по таким аспектам, как финансирование, кадровые ресурсы и дисциплина.

29. В 2013 году судебная власть приняла Конституционные директивные указания (руководящие принципы вынесения приговоров в судах общей юрисдикции) (практика) 2013 года для использования судами в качестве руководства при вынесении приговоров, в которых регламентируются такие вопросы, как диапазон наказаний и другие средства воздействия на правонарушителей; интересы жертв преступлений и общества; и которые также служат механизмом, со-

действующим достижению единообразия, последовательности и транспарентности при вынесении приговоров.

Пенитенциарная служба Уганды

30. Пенитенциарная служба разработала уголовно-исправительную политику, направленную на содействие перевоспитанию, реабилитации и развитию профессиональных навыков заключенных в период отбывания наказания. Эта политика закрепляет изменение коррекционного подхода, который сегодня делает акцент на расширении прав и возможностей заключенных в качестве способа борьбы с преступностью и сокращения ее рецидивов. Кроме того, были пересмотрены правила внутреннего распорядка с целью обеспечения их соответствия положениям Закона о тюрьмах, посредством которого во внутреннюю правовую систему были инкорпорированы ряд международных, региональных и конституционных норм в области прав человека.

31. В целях ликвидации нехватки людских ресурсов и кадрового укрепления пенитенциарной системы в течение двух последних лет были приняты на работу и обучены более 2 000 тюремных надзирателей. В целях решения проблемы переполненности тюрем ведется работа по строительству новых и расширению уже имеющихся объектов пенитенциарной системы. В настоящее время в Китале строится новая тюрьма строгого режима, рассчитанная на 1 000 заключенных, что позволит разгрузить другие тюрьмы, включая изолятор строгого режима в Лузире.

32. В качестве мер по решению проблемы переполненности тюрем для мелких правонарушений была введена система наказаний в виде общественно полезных работ вместо лишения свободы.

33. Принимаются меры по снижению переполненности тюрем, улучшению их состояния и повышению доступности медицинского обслуживания. В целях разгрузки тюрем правительство строит новые тюрьмы и увеличивает вместимость существующих. В течение пятилетнего периода вместимость пенитенциарных учреждений возросла с 14 334 в 2010/11 году до 16 517 в 2015/16 году, т.е. на 2 183 заключенных. Это сопровождалось вводом нового жилья для сотрудников пенитенциарных учреждений для улучшения условий их жизни. Несмотря на эти меры, проблема переполненности тюрем по-прежнему не решена, а количество заключенных возросло с 221% от вместимости всех тюрем до 274% в 2015 году.

34. Что касается улучшения условий содержания в тюрьмах, то более чем в 85% пенитенциарных учреждений была ликвидирована практика использования ведер для отправления заключенными естественных нужд. Следует надеяться, что к концу нынешнего 2016/17 финансового года эта практика будет полностью изжита. В настоящее время только в 22 тюрьмах используются ведра для испражнений в дневное и ночное время и лишь в 27 ведра используются только ночью.

35. Также отмечаются улучшения в сфере медицинского обслуживания. Во всех тюрьмах страны имеются больницы, оказывающие необходимую медицинскую помощь для лечения обычных и других инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД. За последние пять лет уровень смертности среди заключенных сократился с 2/1 000 в 2011 году до 0,75/1 000. Были отремонтированы больницы, например в тюрьме Мурчисон-бэй, а медпункты в тюрьмах в Масинди и Масаке снабжены необходимым оборудованием.

36. В дополнение к вышесказанному, в ПСУ принимаются меры для удовлетворения потребностей кормящих матерей и их детей. На 2015 год в подведомственных ПСУ учреждениях совместно со своими матерями проживало 234 ребенка в русле политики совместного содержания детей и их матерей. ПСУ принимает меры, с тем чтобы эти дети могли посещать детские сады, были обеспечены детской одеждой и молоком для надлежащего питания.

3. Независимость учреждений – рекомендации 8 и 83

37. Были вынесены следующие рекомендации:

- a) решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении ходатайства об освобождении под залог должно быть прерогативой судебных органов;
- b) обеспечить независимость и адекватный потенциал КПЧУ;
- c) обеспечить, чтобы назначение членов избирательной комиссии происходило в рамках консультативного процесса.

Независимость суда при принятии решения об освобождении под залог

38. Правительство хотело бы подтвердить, что все лица имеют право ходатайствовать об освобождении под залог, и что окончательное решение об удовлетворении или отказе в освобождении под залог принимает суд. В статье 23 б) а) Конституции Республики Уганды предусмотрено, что лицо, арестованное по подозрению в совершении уголовного преступления, может обратиться в суд с ходатайством об освобождении под залог, и суд может предоставить этому лицу такую возможность на условиях, которые суд сочтет разумными. Это отвечает принципу независимости судов.

Независимость и потенциал КПЧУ

39. КПЧУ является независимым конституционным органом, в функции которого входит поощрение и защита прав человека. Независимость КПЧУ гарантируется статьей 54 Конституции 1995 года, которая предусматривает, что КПЧУ пользуется независимостью и при исполнении своих обязанностей не контролируется и не отчитывается перед каким-либо лицом или органом. В состав КПЧУ входит пять членов и председатель. В рамках своих полномочий в соответствии со статьей 53 2) Конституции КПЧУ в случае установления факта нарушения прав или свобод человека может распорядиться об освобождении задержанного лица или арестованного лица; выплате компенсации; или любой другой форме правовой защиты или возмещения.

40. КПЧУ открыта для всех граждан и предоставляет бесплатные услуги через свои 10 региональных отделений по всей стране. КПЧУ присвоен статус «А» Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений. Правительство уважает работу и мандат КПЧУ и принимает все разумные меры с целью осуществления рекомендаций комиссии и выплачивает назначенные трибуналом комиссии компенсации. Несмотря на то, что правительство взяло на себя обязательство выплачивать все компенсации, финансовые ресурсы государства ограничены и это затрудняет своевременную выплату компенсаций.

Комиссия по равным возможностям (КРВ)

41. Комиссия по равным возможностям была учреждена с целью борьбы с неравенством и дискриминацией в отношении любого лица или группы лиц по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, этнического происхождения, племенной принадлежности, происхождения, вероисповедания или религиозных убеждений, состояния здоровья, социального или экономического положения, политических взглядов или инвалидности, а также принимать положительные меры в интересах групп лиц, которые подвергаются маргинализации по признаку пола, возраста, наличия инвалидности или по любой иной причине, связанной с историей, традициями или обычаями, с целью устранения неравного отношения к ним; а также решения других связанных с этим вопросов.

42. С момента своего создания Комиссия уже зарегистрировала, расследовала, оценила и урегулировала более 370 жалоб, касающихся маргинализации и дискриминации; в частности, в таких областях, как земельные права, занятость, а также отказ в доступе к социальным услугам. Комиссия также проводит проверки на предмет соблюдения принципа равных возможностей и необходимости принятия позитивных действий государственными министерствами, департаментами, учреждениями, местными органами власти и частным сектором.

43. Кроме того, Комиссия занимается разработкой, организацией и проведением информационно-образовательных программ в целях содействия повышению уровня информированности и понимания, а также признания равных возможностей государственными и негосударственными субъектами.

Назначение членов Избирательной комиссии

44. Члены Избирательной комиссии назначаются в рамках открытого консультативного процесса. По сложившейся практике председатель получает список кандидатов из отраслевого министерства, департамента или учреждения правительства и отбирает кандидатов, которые затем утверждаются членами парламента. Председатель не может назначить члена без одобрения парламента. Общественность, политические партии и организации гражданского общества также могут участвовать в этом процессе путем предоставления информации парламентскому комитету по назначениям, который утверждает назначения в том случае, если кандидаты соответствуют требованиям для данной должности. Этот вопрос будет дополнительно рассмотрен в ходе предстоящего процесса обзора наших правовых и политических рамок для реформ после последних выборов в стране.

4. Подотчетность – рекомендации 38, 39, 60, 64, 65, 67–71

45. В отношении повышения ответственности за нарушения прав человека были вынесены следующие рекомендации:

а) обеспечить беспристрастное и независимое расследование нарушений, совершаемых силами безопасности, а также привлечь к ответственности и наказать виновных, в том числе лиц, совершавших нападения на людей после выборов 2011 года и внесудебные казни;

б) провести расследование по фактам пыток и жестокого обращения и привлечь виновных к ответственности;

в) предоставить адекватную компенсацию жертвам произвола со стороны сотрудников служб безопасности;

d) расследовать и преследовать в судебном порядке нападения на представителей сообщества ЛГБТ и борцов за права геев;

e) принять законопроект о борьбе с пытками.

46. Беспристрастное и независимое расследование нарушений, совершаемых представителями сил безопасности, как правило, проводится КПЧУ, ПСУ и государственной прокуратурой (ГП). Сотрудники, виновные в противоправных действиях, также привлекаются к ответственности в рамках внутренних дисциплинарных процедур. И действительно, во время протестов 2011 года КПЧУ получала и расследовала жалобы, связанные с нарушениями права на жизнь². КПЧУ по результатам расследований может рекомендовать возбудить судебное преследование виновных, надзор за которым осуществляется ГП. ГП также привлекает к ответственности должностных лиц, нарушающих закон.

47. КПЧУ на протяжении многих лет занимается расследованием жалоб в связи с применением пыток и жестоким обращением и присуждает выплату компенсаций жертвам нарушений прав человека. Следует отметить, что количество полученных КПЧУ жалоб в связи с применением пыток и жестоким обращением сократилась с 428 в 2011 году до 343 в 2015 году³. Кроме того, теперь правонарушители могут привлекаться к ответственности на основе Закона о предупреждении и запрещении пыток, который был принят в 2012 году. Назначенные по решению КПЧУ компенсации жертвам выплачиваются Министерством юстиции и конституционных дел из его бюджета. Так, в одном только 2015 году КПЧУ присудила компенсации на сумму до 520 300 000 угандийских шиллингов (приблизительно 150 000 долл. США). Вместе с тем финансовые ограничения не позволяют министерству выплатить все компенсации в полном объеме в установленные сроки.

48. ПСУ используют как свои административные трибуналы, так и обычные суды для наказания сотрудников полиции, нарушающих права граждан и виновных в чрезмерном применении силы. Например, в 2013 году пяти полицейским были предъявлены обвинения в физическом насилии в дисциплинарном суде и, в конечном счете, все они были признаны виновными, разжалованы и уволены из органов полиции. В 2015 году был уволен высокопоставленный сотрудник полиции, избивший журналиста, причинив ему тяжкие телесные повреждения. В настоящее время пять полицейских предстали перед дисциплинарным судом по обвинению в совершении насильственных действий в отношении представителей общественности.

49. В вооруженных силах также продолжается работа по привлечению к ответственности военнослужащих, попирающих права граждан в нарушение военно-уголовного права. Эти дела рассматриваются в системе военной юстиции, причем преступников судят при всестороннем участии потерпевших, а судебные заседания проводятся в том числе непосредственно по месту совершения преступления.

5. Экономические, социальные и культурные права – рекомендации 22, 85–97, 107 и 108

50. В части улучшения осуществления экономических, социальных и культурных прав были вынесены следующие рекомендации:

a) принять меры по борьбе с малярией, туберкулезом и ВИЧ/СПИДом, а также продолжать работу по снижению уровня детской и материнской смертности и повышению ожидаемой продолжительности жизни;

- b) продолжать сотрудничество с ВОЗ и реализацию мер по борьбе с ВИЧ с помощью сексуального воздержания и расширения доступа к лекарственным препаратам;
- c) обеспечить эффективную работу системы медико-санитарной информации с дезагрегированными данными;
- d) создать систему медицинского страхования для малоимущих слоев населения;
- e) получать требуемую помощь в кадровых и материально-технических ресурсах для развития сектора здравоохранения в целях сокращения уровня детской смертности и борьбы с малярией, ВИЧ и туберкулезом;
- f) расширить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья за счет увеличения бюджетных ассигнований на нужды здравоохранения до 15% в соответствии с Абуджийской декларацией;
- g) обеспечить доступ к образованию для всех и улучшить стандарты образования;
- h) увеличить государственные расходы на образование и функционирование системы образования;
- i) продолжать осуществление политики в области начального образования;
- j) претворять в жизнь стратегии, направленные на поддержку производства продуктов питания, доступа к кредитам и программ школьного питания с использованием местных производственных возможностей.

Здравоохранение

51. С 2011 года объем финансирования борьбы с малярией, туберкулезом и ВИЧ/СПИДом возрос до 2,4 млн. долл. США. Показатель выявления заболеваний туберкулезом увеличился с 39,8% до 45%, а показатель успешного лечения туберкулеза – с 43% до 64%. В области борьбы с ВИЧ/СПИДом доля охвата соответствующими услугами составляет 56%. Доля детей, подверженных риску заражения ВИЧ от своих матерей, имеющих возможность пройти тестирование в течение первых двух месяцев жизни, увеличилась с 30% до 58%. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин, имеющих доступ к АРВ-терапии для предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку, возросла с 407 в 2011 году до 1 658 в 2014/2015 годах. Эти усилия позволили добиться определенных успехов. Тем не менее останавливаться на достигнутом не следует.

<i>Показатель</i>	<i>2011</i>	<i>2014/15</i>
Коэффициент детской смертности	54/1 000	45/1 000
Ранняя детская (неонатальная) смертность	29/1 000	23/1 000
Смертность детей в возрасте до 5 лет	90/1 000	69/1 000
Материнская смертность	438/100 000	360/100 000

52. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжает оказывать поддержку сектору здравоохранения в борьбе с ВИЧ/СПИДом посредством проведения исследований, укрепления потенциала и разработки протоколов ведения больных, предоставления материалов и руководств, необходимых для реализации различных аспектов профилактики ВИЧ/СПИДа, лечения и сопровождения больных. Для сокращения случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом были внедрены социальные и биомедицинские подходы.

53. Была значительно улучшена информационная система в сфере здравоохранения с использованием платформы DHIS2. Завершается разработка политики и стратегии электронного здравоохранения в целях стандартизации информационных систем в сфере медицинского обслуживания и создания национального архива здравоохранения для всех заинтересованных сторон. Информационная система в сфере медицинского обслуживания регулярно обновляется с учетом новых программных требований и параметров измерения прогресса в достижении показателей в области охраны здоровья. Данные дезагрегированы по признаку возраста и пола, и в настоящее время в данном секторе осуществляется переход к разбивке данных по месту жительства, уровню образования и дохода, особенно в области охраны здоровья матери и ребенка.

54. Правительство находится в процессе принятия законопроекта о государственной системе медицинского страхования, охватывающей все категории граждан, включая субсидии для коренного населения (малоимущих). Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в министерстве финансов, планирования и экономического развития на предмет его соответствия финансовым требованиям. После получения сертификата соответствия финансовым нормативам, он будет представлен кабинету министров для утверждения, а затем парламенту – для принятия в качестве закона.

55. В отношении обеспеченности системы здравоохранения людскими ресурсами следует отметить, что начиная с 2012 года на работу по контракту был принят в общей сложности 3 141 медицинский работник, которые работают в различных районах и получают заработную плату через различные механизмы, включая фонд ПЕПФАР, по линии которого финансируются 2 274 внештатных работников медучреждений, Глобальный фонд, из которого финансируются 309 работников, ЮНФПА – 142 работника и Министерство здравоохранения – 416 внештатных сотрудников. Внештатные работники приглашаются на работу для покрытия острой потребности в людских ресурсах в секторе здравоохранения по всей стране, в частности в сфере лечения ВИЧ/СПИДа. Правительство ставит своей приоритетной задачей брать на себя затраты на внештатный персонал для предупреждения текучести кадров, особенно в труднодоступных районах, которая зависит от наличия средств для выплаты заработной платы. Так, из 2 234 медицинских работников, соответствующих критериям на финансирование из фонда ПЕПФАР, на сегодняшний день работу получили в общей сложности 464 человека (21%), из них 415 в государственных и 49 – в частных некоммерческих медицинских учреждениях.

56. Всемирный банк в партнерстве с правительством оказывает поддержку в профессиональной подготовке медицинского персонала для работы в труднодоступных районах и подготовки отдельных категорий особенно востребованных специалистов. Средний показатель укомплектования утвержденных постов по стране возрос с 56% в 2011/12 году до 70% в 2014/15 году. Данные приводятся ниже:

Подготовленные медицинские работники по категориям

<i>Дотируемая категория</i>	<i>2011/12</i>	<i>2012/13</i>	<i>2013/14</i>	<i>2014/15</i>	<i>Всего</i>
Труднодоступные районы	0	153	295	11	459
Особо востребованные специальности*	0	217	67	54	338
Всего	0	370	362	65	797

* Акушерки, санитарные врачи, лаборанты.

57. Кроме того, поддержку сектору оказывает Глобальный альянс ГАВИ в целях борьбы с заболеваниями, поддающимися иммунопрофилактике, а также лечения малярии и ВИЧ/СПИДа путем предупреждения передачи ВИЧ от матери к ребенку. Сектору также оказывают поддержку в осуществлении технических рекомендаций Организации Объединенных Наций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в Уганде в целях более эффективного удовлетворения потребностей в области охраны материнства и детства, увеличения численности медработников, в частности акушерок, лаборантов, санитаров и медицинских сестер.

58. Рекомендованная в Абуджийской декларации процентная доля национального бюджета, выделяемая на цели здравоохранения, пока еще не достигла 15%. В настоящее время этот показатель составляет 7,1%. Это в значительной степени объясняется нехваткой ресурсов. В финансировании сектора здравоохранения участвуют также партнеры по процессу развития.

Образование

59. Правительство принимает меры по обеспечению доступа к образованию для всех на основе всеобщего начального образования (ВНО) и всеобщего среднего образования (ВСО), включая образование для лиц с особыми потребностями. В 2011 году правительство представило программу всеобщего неполного среднего образования и профессиональной подготовки (UPOLET), соответствующую Национальному плану развития (НПР), которая предназначена для учащихся, успешно завершивших обучение и получивших аттестат о неполном среднем образовании.

60. Как показывают результаты ежегодной школьной переписи, к марту 2014 года показатель охвата средним образованием возрос до 1 395 250, тогда как в 2007 году, когда была введена программа всеобщего среднего образования, он составлял 954 324 учащихся. Что касается средних общеобразовательных школ, то в 2014 году общий показатель зачисления был равен 873 476: 469 819 мальчиков и 403 657 девочек, что говорит о 8% (8% мальчиков и 8% девочек) приросте по сравнению с предыдущим годом. Эти результаты указывают на то, что в рамках системы ВСО в субсидируемых государством школах учатся 478 554 учащихся и 394 922 в школах, финансируемых на основе ГЧП. С начала реализации этой программы в 2007 году продолжает расти количество учащихся старших классов в системе ВСО.

61. Бюджет министерства образования в течение нескольких лет, начиная с 2011 года, увеличивается для обеспечения эффективного функционирования сектора образования. В 2011/12 финансовом году на нужды образования было выделено 15,6% государственного бюджета, в 2012/13 году этот показатель достиг 17,1% году, а в 2014/15 году 17,5%. Такой рост бюджета направлен на по-

вышение качества образования, увеличение числа учащихся и повышение благосостояния учителей.

Сельское хозяйство

62. Правительство проводит политику, направленную на поддержку производства продуктов питания, доступа к кредитам и стимулирования местного производства продовольствия для снабжения школ. Принятый подход для выполнения этой рекомендации заключается в стремлении к достижению следующих результатов, отраженных в национальном плане развития II: увеличение сельскохозяйственного производства и повышение производительности; расширение доступа к важнейшим ресурсам сельскохозяйственного производства; укрепление инфраструктуры и создание стимулов для развития; и создание добавленной стоимости.

63. Кроме того, правительство приняло национальную сельскохозяйственную политику 2013 года, которая четко определяет рамки для направления инвестиций и предоставления сельскохозяйственных услуг. Правительство также обозначило следующие цели: к 2030 году покончить с голодом и обеспечить для всех, особенно малоимущих и уязвимых групп населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасному, полноценному и достаточному питанию; покончить к 2030 году со всеми формами недоедания, включая достижение к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и обеспечить потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей; и увеличить объемы инвестирования, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и консультационные службы, разработку технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала в области сельскохозяйственного производства.

64. Кроме того, правительство будет предоставлять кредиты сельским фермерам в рамках национальной программы предоставления сельскохозяйственных консультативных услуг (НСКУ). НСКУ позволяет фермерам получить навыки и знания для перехода от натуральной модели хозяйства к коммерческому сельскохозяйственному производству. В числе других мер можно отметить предоставление производственных фондов сельского хозяйства, улучшение сельской сети, а также поощрение создания добавленной стоимости.

6. Образование в области прав человека – рекомендации 9–11, 78

65. Были вынесены следующие рекомендации:

а) интегрировать вопросы прав человека в секторальные стратегии в области образования и обеспечить включение учебных модулей по правам человека в школьные учебные программы;

б) внедрить образование в области прав человека в целях повышения информированности населения о правах человека;

в) включить в свои национальные программы положения Всемирной программы образования в области прав человека и профессиональной подготовки, в частности ее второй этап;

d) увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели образования в области прав человека в тех регионах страны, которые в течение длительного времени находились под контролем повстанцев.

Образование в области прав человека в школах и для персонала служб безопасности

66. Как отмечалось ранее, правительство поощряет и обеспечивает включение вопросов прав человека и гражданского воспитания в программу обучения в школах. Министерство образования и спорта включило тему прав человека и гражданского воспитания в учебные программы начальных и средних школ. Кроме того, образование в области прав человека осуществляется в высших учебных заведениях.

67. Всемирная программа образования в области прав человека и профессиональной подготовки, в частности ее второй этап, была включена в национальную программу гражданского воспитания. КПЧУ и УВКПЧ ООН проводят конкретные программы в области прав человека и гражданского воспитания, предназначенные в первую очередь для северной части Уганды.

68. Все силовые ведомства, такие как УСНО, УСП и УПС, включили подготовку по вопросам прав человека в свои учебные программы и учебные курсы. С 2011 года более 11 000 сотрудников этих ведомств прошли учебные курсы в области прав человека под эгидой КПЧУ. Количество членов общин, участвующих в совещаниях, посвященных изучению прав человека, увеличилось с менее 15 000 человек в 2011 году до 31 694 в 2015 году, т.е. более чем на 50%.

7. Права уязвимых групп – рекомендации 6, 18, 23, 32–36, 44–59, 98–105 и 110

69. Были вынесены различные рекомендации, касающиеся защиты различных уязвимых групп, таких как женщины, дети, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица, коренные народы и лица, работающие в качестве домашней прислуги:

Женщины

a) Пересмотреть и изменить законодательство и изменить или искоренить традиционные обычаи и стереотипы, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин.

b) Пересмотреть и внести поправки в законопроект о браке и разводе с целью ликвидации дискриминационных в отношении женщин положений.

c) Принять меры по обеспечению соблюдения Закона о профилактике насилия в семье и Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах (КЖПО) и повышения осведомленности о КЖПО.

d) Обеспечить выполнение законов о защите женщин от сексуального насилия и сексуальных домогательств.

e) Осуществлять подготовку военного персонала по поддержанию мира по вопросам прав и потребностей женщин.

f) Активизировать участие женщин в разработке и осуществлении планов в области развития.

g) Обеспечить осуществление Национального плана действий в интересах женщин.

70. Правительство хотело бы подчеркнуть, что были приняты законы, запрещающие вредные виды традиционной практики в отношении женщин, и их эффективное осуществление обеспечивается за счет усилий в рамках образования в области прав человека и повышения осведомленности населения. К таким законам, в частности, относятся: Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах, Закон о профилактике насилия в семье, Закон о предотвращении торговли людьми, Закон о Комиссии по вопросам равных возможностей, Закон о Международном уголовном суде, Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, Закон о занятости и Закон о внесении изменений в Закон о земле. Кроме того, Конституционным судом были успешно оспорены и отменены дискриминационные законы, касающиеся супружеской измены и выкупа за невесту. Разработан также законопроект о сексуальных преступлениях, который будет представлен в парламент в соответствующие сроки.

71. Законопроект о браке и разводе был разработан с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем с учетом возможных последствий для культурных традиций он уже довольно продолжительное время находится на рассмотрении парламента. Правительство намерено добиться принятия этого законопроекта, чтобы усилить защиту угандийских женщин от дискриминации.

72. Правительством была организована подготовка по этим законам и нормативным актам и руководящим принципам по их осуществлению для ключевых ответственных работников в Карамодже, Сабине, Бусоге, западных и северных районах. Также правительством были открыты приюты для жертв гендерного насилия в пяти округах: Мбараре, Масаке, Морото, Лира и Гулу, а также разработана общенациональная база данных для мониторинга ситуации в области гендерного насилия.

73. Военнослужащие также проходят подготовку по вопросам соблюдения прав человека, в том числе прав и потребностей женщин. Органы безопасности сотрудничают с рядом учреждений, в частности КПЧУ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН, АЦЖП, организацией «Спасите детей» и проектом «Право беженцев» с целью организации подготовки своего персонала.

74. В целях расширения участия женщин в разработке и осуществлении планов развития правительство сотрудничает с организациями гражданского общества для активизации участия женщин в процессе экономического планирования, например в программе поддержки женского предпринимательства в Уганде. По-прежнему не решены проблемы, связанные с активным вовлечением сельских женщин в экономику. Национальный план развития на 2015/16–2019/20 годы (НПРИ) предусматривает расширение доступа к сельскохозяйственному финансированию с конкретными программами для женщин-фермеров в сельских районах.

75. Правительство обеспечивает осуществление Национального плана действий в отношении женщин путем распространения информации о нем и его пропаганды.

Дети

76. Были вынесены следующие рекомендации:

а) повысить эффективность осуществления законов о борьбе с детским трудом и торговлей людьми и укрепить защиту детей от детского труда и экономической эксплуатации;

- b) обеспечить, чтобы дети и молодежь не вовлекались в противоправные виды деятельности, противоречащие законодательству и культуре Уганды, и виды деятельности, наносящие ущерб моральной неприкосновенности;
- c) бороться с практикой ритуальных убийств детей и взрослых в различных районах Уганды и обеспечить эффективное расследование таких преступлений и привлечение к ответственности виновных;
- d) обеспечить защиту детей, в частности путем изменения системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;
- e) укреплять и продолжать развивать меры, направленные на обеспечение регистрации всех детей, рожденных на территории страны;
- f) принять список опасных для детей видов работ.

77. Правительство полно решимости обеспечить соблюдение законов о запрещении детского труда и о борьбе с торговлей людьми, которые также являются частью НПД. Правительство пересмотрело Закон о детях в целях укрепления режима защиты детей, а также разработало и осуществляет программы по обеспечению средств к существованию для молодежи с целью искоренения нищеты. Закон о внесении изменений в Закон о детях № 19 2016 года защищает детей от вредной традиционной практики, привлечения к опасным работам и насилия, а также гарантирует им право на доступ к службам защиты детей. В законе также предусмотрено учреждение национального органа по делам детей, в функции которого входит контроль за исполнением законов, запрещающих все формы жестокого обращения с детьми. Полиция внесла изменения в типовые формы для сбора доказательств (PF3) в тех случаях, которые включают сексуальное насилие, и разработала специальные графические изображения, чтобы дети могли без затруднений представлять доказательства.

78. СПЗП ежегодно рассматривает вопрос о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в целях совершенствования системы отправления правосудия, обеспечения ее оперативности и справедливости. Новый Закон о детях упрощает процедуры судебного разбирательства и вынесения приговора в отношении детей или несовершеннолетних, предстающих перед Высоким судом. Кроме того, были разработаны руководящие принципы в отношении исключения из уголовной юрисдикции для содействия применению альтернативных механизмов урегулирования судебных дел, связанных с детьми. Это сделано для того, чтобы вывести совершаемые несовершеннолетними незначительные правонарушения из системы уголовного правосудия, поскольку их рассмотрение в уголовном порядке приводит к задержкам и травмирует детскую психику. В настоящее время разрабатывается стратегия правосудия в отношении детей, которая будет направлять и координировать работу системы ювенальной юстиции в целях сокращения сроков рассмотрения дел, касающихся детей.

79. Правительство также разработало стратегию защиты детей для обеспечения социальной защиты детей и подростков в целях удовлетворения их особых потребностей. СПЗП разработала программу Правосудие для детей (J4C) в целях координации и поощрения правосудия по делам несовершеннолетних на уровне районов. В стране работают 15 координаторов этой программы, которые осуществляют наблюдение за процессами и контролируют соблюдение процессуальных гарантий при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних в Уганде. Ведется непрерывная работа по расширению возможностей различных ведомств, занимающихся вопросами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Предпринимаются усилия по улучшению усло-

вий в судах по делам несовершеннолетних за счет использования в некоторых судах, например, в Высоком суде Кампалы, средств видеосвязи. Кроме того, в Макинди был учрежден первый типовой суд по делам детей, по образцу которого будут создаваться другие такие суды. Судебные органы разработали рекомендации в отношении рассмотрения судебных дел детей и подростков и изменили подсудность дел в отношении несовершеннолетних с мирового судьи категории II на мирового судью категории I.

80. Генеральная прокуратура разработала руководящие принципы судебного преследования по делам о сексуальном и гендерном насилии и делам, касающимся детей. СПЗП на постоянной основе принимает участие в профессиональной подготовке кадров для всех секторов правосудия, в том числе для ювенальной юстиции. Принимаются меры по совершенствованию системы правосудия в отношении несовершеннолетних, однако прогрессу мешает нехватка ресурсов.

81. Правительство принимает меры для обеспечения регистрации рождений Государственным бюро идентификации и регистрации, которое отвечает за регистрацию рождения всех детей в пределах национальной территории. Несмотря на низкий уровень регистрации рождений, в последние годы ситуация улучшилась благодаря поддержке со стороны партнеров, в частности ЮНИСЕФ, которые оказывают содействие во внедрении мобильных средств регистрации. По состоянию на 2014 год свидетельства о рождении имелись у 60% детей в возрасте от 0 до 4 лет⁴.

82. В 2012 году в соответствии с положениями о занятости детей 2012 года (законодательный акт № 17 от 2012 года) правительство утвердило перечень опасных видов работ для детей. В этом документе под «опасной работой» понимается такая работа, которая в силу своего характера или условий, в которых она выполняется, может причинить вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Инвалиды

83. В части укрепления прав инвалидов были сформулированы следующие рекомендации:

a) включить проблематику инвалидов в информационно-просветительские кампании в целях изменения негативного отношения к инвалидам в медицинских центрах;

b) осуществлять меры по поощрению прав инвалидов с акцентом на обеспечение равных возможностей для детей-инвалидов;

c) гарантировать права инвалидов, в частности устранить дискриминацию, с которой сталкиваются женщины-инвалиды, и обеспечить равные возможности для несовершеннолетних, уделяя при этом особое внимание проблемам детей-альбиносов;

d) гарантировать инвалидам право голоса и принять альтернативные меры, с тем чтобы они могли свободно и тайно голосовать, а также обеспечить физическую доступность избирательных участков;

e) расширить доступ инвалидов к образованию и медицинскому обслуживанию, уделяя особое внимание детям.

84. В секторе здравоохранения принимаются меры для постоянного повышения уровня информированности медицинских работников по вопросам, касаю-

щимся права на здоровье и поощрения доступа к медицинскому обслуживанию инвалидов. Эту работу министерство ведет в сотрудничестве с другими партнерами, включая, в частности национальные правозащитные учреждения, Организацию Объединенных Наций и организации гражданского общества. Министерство здравоохранения также обеспечивает, чтобы все здания, оборудование, предметы медицинского назначения и имеющийся потенциал в системе здравоохранения соответствовали потребностям инвалидов. Министерство здравоохранения разработало и распространило кодексы пациента и потребителя и обеспечит их перевод на местные языки.

85. Министерство гендерного равенства, труда и социального развития провело исследование о положении детей-инвалидов в целях разработки плана действий, который будет осуществляться правительством для обеспечения равных возможностей для детей-инвалидов.

86. Права инвалидов, включая женщин и детей, защищены и гарантированы Конституцией и Законом об инвалидах 2006 года. Правительство пересмотрело Закон об инвалидах и принимает меры к тому, чтобы альбинизм мог быть признан формой инвалидности по требованию альбиносов. Министерство поощряет осведомленность о правах инвалидов, в том числе альбиносов, в целях предотвращения их дискриминации. КРВ поручено принять меры по ликвидации дискриминации и неравенства в отношении любого лица или группы лиц, включая инвалидов⁵. Доклады и оценки КРВ являются источником руководящих указаний и рекомендаций относительно того, каким образом государственные учреждения могут способствовать укреплению гендерного равенства и принципа равных возможностей, и играют важную роль в деле защиты и поощрения прав инвалидов. Инвалиды по-прежнему представлены в Совете молодежи и органах местного управления, и это правило соблюдалось в ходе выборов в 2011 и 2016 годах.

87. В 2015 году КПЧУ обратила внимание на озабоченности по поводу прав человека альбиносов и вынесла рекомендации, в том числе в области фискальных мер, по расширению доступа к особым товарам, которые необходимы лицам, страдающим альбинизмом. Правительство изучит и выполнит эти рекомендации.

88. Инвалиды имеют право на свободное и тайное голосование. Инвалид может оказаться физически не в состоянии попасть в помещение для голосования, поэтому принимаются меры по оказанию помощи инвалидам на избирательных участках. В соответствии с Законом о Национальном совете по делам инвалидов создаются местные структуры, такие как избирательные комиссии, при этом правительство, как никогда ранее, несет всю полноту ответственности за предоставление инвалидам возможности принимать участие в избирательном процессе, от местного до национального уровня. В соответствии с Законом о внесении поправок в Закон о Национальном совете по делам инвалидов были согласованы определение и категории инвалидности, что будет также способствовать укреплению права голоса инвалидов.

89. В ходе выборов инвалиды пользуются приоритетом и могут проголосовать без очереди. Это исключение предусмотрено в законах о выборах и на нем делается акцент в ходе подготовки сотрудников избирательных участков. Отмечаются улучшения в процессе сбора статистических данных об избирателях, которые являются инвалидами. В ходе регистрации граждан для выдачи удостоверений личности учитываются данные об инвалидности. Этот аспект позволит надлежащим образом спланировать и предоставить необходимые средства инвалидам во время выборов. Избиратели, нуждающиеся в помощи на избира-

тельных участках, включая инвалидов, могут сами выбирать себе помощников. Инвалиды могут выбирать себе помощников для оказания им содействия на избирательных участках. Избирательные участки в Уганде обустроиваются не в помещении, а на улице и поэтому инвалидам несложно на них попасть.

90. Правительство укрепляет поддержку детей-инвалидов с особыми потребностями в области образования. Министерство здравоохранения проводит информационно-просветительские кампании в интересах инвалидов, включая детей, а также ведет повседневную работу для обеспечения того, чтобы здания, оборудование, медицинские препараты и возможности медицинских учреждений соответствовали потребностям инвалидов, включая детей.

Беженцы и внутренне перемещенные лица

91. Рекомендации в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц включали следующие:

- a) улучшить условия жизни мигрантов и беженцев;
- b) продолжать работу по решению проблемы расселения внутренне перемещенных лиц и предоставлению им основных необходимых базовых услуг и инфраструктуры.

92. В настоящее время в Уганде проживает 575 438 беженцев из стран региона Великих озер и других стран. В соответствии с НПР II государственная стратегия в области решения проблемы беженцев состоит в улучшении их средств к существованию. Политика правительства ориентирована на расселение беженцев и предоставление им земли, с тем чтобы помочь им стать самодостаточными. Это достигается путем предоставления зарегистрированным беженцам небольших наделов в деревнях за пределами лагерей беженцев. Кроме того, беженцы имеют доступ к тем же социальным услугам, таким как водоснабжение, образование и здравоохранение, что и коренное местное население. Беженцы также имеют право на свободу передвижения и не содержатся под охраной в лагерях, а также при возможности могут трудоустроиться. Хотя Уганда высоко ценит поддержку со стороны партнеров по развитию, правительство по-прежнему сталкивается с нехваткой финансовых средств, что приводит, в частности к ограничению доступа беженцев к чистой и безопасной воде; отсутствию санитарии и гигиены; и нехватке самых необходимых лекарств.

93. Беженцы пользуются правом на труд, и для обеспечения этого права Министерство внутренних дел утвердило Правила, регулирующие размер сборов в связи с получением гражданства и иммиграционными процедурами, законодательный акт № 13 2016 года, положения которых в явной форме освобождают беженцев от платы за получение разрешения на работу. Это дает беженцам возможность заниматься доходной деятельностью, тем самым повышая уровень их благополучия.

94. Политика правительства нацелена также на поощрение добровольной репатриации. В 2015 году была проведена успешная добровольная репатриация 1 232 кенийских беженцев, которые бежали в Уганду в период 2007–2008 годов в связи с насилием, последовавшим после выборов. Это позволило окончательно урегулировать ситуацию этих беженцев.

95. В рамках НПД был принят ряд стратегий в целях защиты и поощрения прав беженцев, в том числе: повышение уровня их защиты, безопасности и социально-экономического благосостояния, интеграция в общество и обеспечение

им доступа к услугам психосоциальной помощи, а также, в частности, к водоснабжению, санитарии, медицинскому обслуживанию, одежде и образованию.

96. Что касается внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), Уганда продолжает работать для достижения целей, поставленных в ее политике в отношении внутренне перемещенных лиц 2004 года, включая поддержку комплексных мер реагирования на перемещение населения путем поощрения добровольного возвращения и расселения и программы по восстановлению. Правительство неизменно оказывает поддержку людям, желающим вернуться в свои дома из лагерей, особенно в северной части Уганды, где на сегодняшний день были закрыты свыше 250 лагерей.

97. В последние годы причиной внутренних перемещений стали стихийные бедствия, в частности наводнения и оползни. Это вынудило правительство частично переселить людей из таких подверженных опасности стихийных бедствий районов, как Будуда в восточной части Уганды в безопасные районы, например, Кирьяндонго.

98. Национальный план действий также предусматривает различные меры по улучшению положения ВПЛ, включая: осуществление политики в отношении ВПЛ; принятие закона об усилении защиты ВПЛ; выделение районов для переселения ВПЛ и обеспечение для них доступа к экономическим и социальным благам и услугам, таким как здравоохранение и образование; предоставление им возможностей для участия в доходной деятельности; обеспечение правопорядка в лагерях для ВПЛ и реализацию программы поиска родственников, в частности для воссоединения ВПЛ с членами их семей и общин.

Этнические меньшинства

99. В отношении прав этнических меньшинств были вынесены следующие рекомендации:

а) продолжать конструктивный диалог с общинами коренных народов в целях сведения к минимуму нарушения их привычного образа жизни и традиций с одновременным улучшением условий их жизни;

б) продолжать принимать законодательные и административные меры для улучшения положения в области прав народа батва.

100. Права этнических меньшинств закреплены в Конституции. Кроме того, НПД предусматривает шаги по поощрению равенства и недискриминации в отношении маргинализированных групп, включая принятие и осуществление продуманных целенаправленных мер в рамках позитивных действий в интересах этих групп, с особым акцентом на этнические меньшинства и коренные народы и их общины. Эта деятельность будет осуществляться на основе широкого участия и консультаций. Национальный план действий также конкретно предусматривает их защиту, позитивные действия, участие в процессе принятия решений, расширение возможностей и доступ к услугам в области образования, здравоохранения и водоснабжения.

Домашние работники

101. В отношении домашних работников была вынесена следующая рекомендация: внести в законодательство изменения в целях включения положений о защите прав домашней прислуги.

102. Закон о занятости также предусматривает защиту лиц, работающих в качестве домашней прислуги. Вместе с тем уровень их защиты по-прежнему ни-

зок. В рамках своей образовательной политики, в том числе в области ВНО и ВСО, правительство расширяет охват школьным обучением и снижает показатели отсева, особенно девочек, которые зачастую в конце концов идут работать в качестве домашней прислуги.

103. Правительство также принимает меры по защите домашних работников, работающих за границей. Эта задача решается путем взаимодействия с принимающими странами, с тем чтобы последние принимали меры по защите домашних работников из Уганды. В ряде случаев правительство обращалось в зарубежные миссии в целях организации репатриации угандийских мигрантов, работавших за границей в качестве домашней прислуги и ставших объектами злоупотреблений. Правительство также принимает административные меры по линии Министерства гендерного равенства, труда и социального развития в целях борьбы с торговлей людьми. Кроме того, в ПСУ был создан отдельный департамент по расследованию случаев торговли людьми.

104. В 2015 году УКПЧ обратила особое внимание на условия труда домашних работников, в частности в плане условий работы, размера заработной платы, отсутствия социальных пособий и использования детского труда. УКПЧ представила ряд рекомендаций, которые правительство будет изучать и осуществлять.

105. Кроме того, правительство в своей НПД наметило меры по: регистрации и регулированию деятельности учреждений по подбору домашних работников; обеспечению их защиты от жестокого обращения и эксплуатации; и установлению минимальной заработной платы.

8. Гражданские и политические права – рекомендации 37, 40, 75–82 и 84

106. В отношении гражданских и политических прав были вынесены следующие рекомендации:

- a) внести поправки в законы, которые противоречат свободе ассоциаций, собраний и выражения мнений;
- b) принять закон об обеспечении общественного порядка, уважающий права на свободу собраний и демонстраций, имущество и безопасность в соответствии с международными обязательствами;
- c) снять запрет на все виды публичных собраний и демонстраций, Швейцария;
- d) предусмотреть санкции за чрезмерное применение силы сотрудниками сил безопасности в ходе мирных собраний;
- e) организовать подготовку сотрудников служб безопасности по вопросам соблюдения свободы выражения мнений и собраний.

Свобода собраний, ассоциации и выражения мнений

107. Права на свободу собраний, ассоциации и выражения мнений гарантированы Конституцией. Не существует запрета на все виды публичных собраний и демонстраций. Закон об обеспечении общественного порядка включает положения об организации мирных собраний и ассоциаций. Вопросы, связанные с толкованием этого закона, в частности, будут рассмотрены после консультаций Угандийской комиссией по правовой реформе.

108. В каждом силовом ведомстве имеются механизмы наказания сотрудников за применение чрезмерной силы в ходе мирных собраний. Кроме того, сотруд-

ники сил безопасности могут привлекаться к ответственности по Закону о предупреждении и запрещении пыток 2012 года.

Чрезмерное применение силы сотрудниками служб безопасности

109. За чрезмерное применение силы сотрудниками сил безопасности в ходе мирных собраний предусмотрены санкции. В полиции и армии имеются дисциплинарные механизмы для наказания лиц, совершающих противоправные действия. Кроме того, сотрудники сил безопасности и военнослужащие могут привлекаться к ответственности по Закону о предупреждении и запрещении пыток 2012 года. Например, в отношении сотрудников полиции, участвовавших в избивании сторонников бывшего кандидата в президенты от Форума за демократические перемены д-ра Киза Бесиги была возбуждена процедура в дисциплинарном комитете.

Подготовка сотрудников сил безопасности

110. Сотрудники сил безопасности проходят подготовку по вопросам соблюдения прав человека, включая свободу выражения мнений и собраний. С целью организации подготовки их персонала органы безопасности сотрудничают с рядом таких учреждений, как УКПЧ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН, АЦЖП, организацией «Спасите детей» и проектом «Право беженцев».

9. Осуществление других рекомендаций УПО - рекомендации 7, 15, 16, 19, 20 и 24

111. Для выполнения рекомендаций УПО были вынесены следующие рекомендации:

- a) обеспечить вовлечение гражданского общества в процесс осуществления рекомендаций УПО;
- b) создать постоянный орган, с тем чтобы синхронизировать процессы выполнения рекомендаций, мониторинга результатов и отчетности;
- c) повысить статус национального плана последующих действий в связи с УПО до всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека;
- d) обеспечить эффективное осуществление предложенного Национального плана действий по вопросам, поднятым в национальном докладе и рекомендациях УПО.

Обеспечение участия гражданского общества в принятии НПД

112. Правительство принимает меры по вовлечению организаций гражданского общества, НПО, научных кругов и т.д. в осуществлении различных стратегий и программ в области прав человека. Они также принимают участие в качестве равноправных партнеров в разработке национального плана действий и в ежегодном обзоре положения в области прав человека.

113. Для эффективного осуществления, мониторинга и оценки Национального плана действий правительство разработало механизм координации и отчетности, который является составной частью Национального плана действий. Этот механизм предусматривает участие различных заинтересованных сторон в процессе осуществления этого плана, а также обратную связь с различными заинтересованными сторонами. Кроме того, в деятельности по мониторингу эффективности осуществления Национального плана действий и представлению от-

четности будут участвовать различные институциональные механизмы, такие как Подкомитет кабинета по правам человека, Парламентский комитет по правам человека, УКПЧ, КРВ, Технический комитет по правам человека и другие органы, действуя в рамках их соответствующих мандатов. Эти организации будут также обеспечивать своевременное принятие мер в отношении проблем, поднимаемых договорными органами, а также других региональных и международных обязательств Уганды.

114. Национальный план действий является комплексным с точки зрения охвата и, таким образом, обеспечивает широкие политические рамки для поощрения и защиты прав человека в стране. План будет служить ориентиром в деле разработки и осуществления секторальных стратегий в области прав человека, программ и бюджетов.

IV. Изменения в области прав человека за период с октября 2011 года

Рамки политики

115. В 2015 году правительство приняло второй План национального развития (2015/16–2019/20 годы) в качестве ключевой рамочной программы в области развития на ближайшие пять лет. Этот план, который в настоящее время находится в процессе выполнения, был подготовлен с полным учетом принципа правозащитного подхода к развитию. Он включает соответствующие цели в области устойчивого развития (ЦУР). За счет учета правозащитного подхода к развитию План способствует укреплению демократии и обеспечивает основу для поощрения прав человека в Уганде. Правительство приступило к работе по включению положений Плана в секторальные стратегии, планы, программы и бюджеты.

Законодательная основа

116. Уганда приняла ряд мер, направленных на укрепление и поощрение прав человека в стране. В 2015 году парламент провел пересмотр Конституции и принял Закон о внесении изменений в Конституцию № 12 от 2015 года. Изменения повышают независимость Избирательной комиссии и предусматривают создание независимой судебной процедуры для лишения полномочий членов Комиссии. Они также касаются вопросов, относящихся к политическим партиям и статусу независимых членов парламента. Поправки также предусматривают упрощение доступа к правосудию по конституционным вопросам и дополнительно укрепляют независимость судебных органов, позволяя им назначать и применять меры дисциплинарного воздействия в отношении всех сотрудников судебных органов.

117. Были также промульжированы следующие законы, направленные на поощрение прав человека, а также приняты меры по осуществлению действующих законов: Закон Уганды о пенсионных пособиях (№ 15, 2011 год); Закон об институте традиционных или культурных лидеров (№ 6, 2011 год); Закон о выдаче осужденных (№ 2, 2012 год); Закон о предупреждении и запрещении пыток (№ 3, 2012 год); Закон о профилактике ВИЧ и СПИДа; Закон о внесении изменений в Закон о национальном совете по делам инвалидов (№ 6, 2013 год); Закон о национальном совете по делам молодежи (№ 17, 2015 год); Закон о вне-

сении изменений в Закон о неправительственных организациях (2016 год); и Закон о внесении изменений в Закон о детях (2011 год).

118. В преддверии всеобщих выборов 2016 года были внесены изменения в законы о выборах: Закон о внесении изменений в Конституцию, Закон о внесении изменений в Закон о местных органах власти, Закон о внесении изменений в Закон о президентских выборах, Закон о внесении изменений в Закон о парламентских выборах, Закон о внесении изменений в Закон о Национальном совете по делам инвалидов, Закон о внесении изменений в закон о Национальном совете по делам пожилых лиц, Закон о внесении изменений в Закон о Национальном совете по делам женщин и Закон о внесении изменений в Закон о Национальном совете по делам молодежи.

Демократия

119. Уганда провела выборы в феврале 2016 года. Эти выборы стали еще одной важной вехой на пути демократического строительства в Уганде. Несмотря на некоторые трудности, в частности с доставкой избирательных материалов в некоторые районы страны, выборы в целом были свободными и справедливыми, и их результаты отражают свободное волеизъявление большинства населения Уганды. Правительство приняло к сведению рекомендации, вынесенные различными национальными, региональными и международными наблюдателями в отношении некоторых аспектов избирательного процесса. Правительство Уганды вновь заявляет о своем намерении положительно рассмотреть эти рекомендации, которые, по его мнению, будут способствовать продвижению демократического процесса в стране. Правительство также своевременно рассматривает соответствующие рекомендации Верховного суда Уганды, связанные с выборами. Правительство выражает твердую решимость продолжать реформы избирательной системы в целях совершенствования нормативно-правовой базы финансирования избирательной кампании.

120. Правительство хотело бы подчеркнуть, что демократия – это нечто большее, чем просто выборы. Мы полны решимости продолжать усилия, с тем чтобы наше законодательство способствовало укреплению свободной, динамично развивающейся, активной и ответственной прессы; со свободой слова и широким участием всех слоев нашего общества. Правительство подчеркивает, что его основная задача состоит в том, чтобы защитить людей и их собственность. Мы будем продолжать просвещать наш народ о важности соблюдения закона каждым человеком. Кроме того, неправительственные организации и организации гражданского общества должны всегда оставаться в правовом поле и действовать в полном соответствии с их соответствующими мандатами.

121. Правительство также подтверждает свою приверженность соблюдению принципов подотчетности, транспарентности, благого управления, а также борьбе с коррупцией в сфере предоставлении услуг, взаимодействию с сектором услуг и повышению эффективности управления. Мы полны решимости активизировать борьбу с коррупцией, в том числе в целях обеспечения равных условий и конкурентных торгов в сфере государственных закупок.

V. Заключение

122. Уганда добилась большого прогресса в деле поощрения и защиты прав человека. Мы привержены делу улучшения положения в области прав человека, в том числе на основе осуществления соответствующих законов, стратегий и программ. Мы приветствуем поддержку со стороны наших партнеров, особенно в приоритетных областях, в которых мы порой сталкиваемся с проблемами, в частности такими, как наращивание потенциала, интеграция проблематики прав человека в секторальную политику, программы и бюджеты.

Примечания

¹ UHRC Annual Reports, 2011, 2013, 2014 and 2015.

² See UHRC Annual Report 2011 70.

³ See UHRC Annual Reports 2011–2015.

⁴ See UNICEF, Situation analysis of children in Uganda, 2015 68.

⁵ Articles 32(3) and 32(4) of the Constitution. EOC, The Baseline Report on the State of Equal Opportunities in Uganda (2013). Annual reports on the state of equal opportunities 2014 and 2015. EOC, Assessment Report on Compliance of Budget Framework Papers with Gender and Equity, Financial Year 2016/2017.