



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

Подборка информации по Алжиру

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он включает в себя подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и представленной в краткой форме в связи с ограничениями по объему документа.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2012 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Алжиру ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативные протоколы к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о правах инвалидов³.

GE.17-02530 (R) 210217 220217



* 1 7 0 2 5 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



3. Этот же Комитет также рекомендовал Алжиру рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)⁴ и Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей⁵.
4. Что касается рекомендации, высказанной в адрес Алжира в ходе второго универсального периодического обзора и касающейся ратификации Конвенции о сокращении безгражданства⁶, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству присоединиться к Конвенции о сокращении безгражданства и включить свои гарантии защиты от безгражданства во внутреннее законодательство⁷.
5. Комитет по правам ребенка вновь рекомендовал Алжиру пересмотреть свои заявления о толковании Конвенции о правах ребенка с целью их снятия⁸.
6. Комитет настоятельно призвал Алжир выполнить свои обязательства по представлению докладов согласно Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах участия, которые должны были быть направлены соответственно в 2009 и 2011 годах⁹.
7. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил сожаление по поводу того, что объединенные пятнадцатый–девятнадцатый периодические доклады Алжира были представлены почти с десятилетним опозданием¹⁰.
8. В отношении сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и правозащитными механизмами УВКПЧ отметило, что, не считая посещения страны Верховным комиссаром в 2012 году, Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование в январе 2015 года и Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в мае 2016 года, Алжир в целом по-прежнему не осуществляет взаимодействия с экспертами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. Правительство еще не приняло предложения о посещении страны, направленные несколькими мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям и Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию¹¹.

III. Национальная правозащитная система¹²

9. УВКПЧ приветствовало принятие Алжиром в январе 2016 года ряда конституционных поправок в качестве позитивного шага в направлении далеко идущих институциональных, политических и социально-экономических реформ¹³. Оно далее призвало Алжир привести свое национальное законодательство в соответствие с его международными обязательствами в области прав человека, в частности в отношении свободы собраний, выражения мнений и ассоциации¹⁴.
10. С 2009 года Национальная комиссия по правам человека имеет аккредитационный статус "В", который был присвоен ей Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений¹⁵.

11. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Алжир создать независимый механизм для рассмотрения жалоб детей на нарушения либо в рамках национального правозащитного учреждения, либо в качестве отдельного органа¹⁶.

12. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса в области принятия кодекса законов о защите детей, разработка которого началась в 2005 году¹⁷.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Межсекторальные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁸

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Алжиру включить в соответствии с Конвенцией определение расовой дискриминации в свое законодательство¹⁹ и принцип запрещения расовой дискриминации в Уголовный кодекс²⁰.

14. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сохранением расистских стереотипов и человеконенавистнических высказываний, в некоторых случаях направленных против берберов, просителей убежища, беженцев и выходцев из стран Африки, расположенных к югу от Сахары²¹.

15. УВКПЧ отметило, что традиционные социальные устои создали крайне неблагоприятные условия для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. В 2015 году усилия групп поддержки этих общин были направлены главным образом на обеспечение их личной безопасности, что объясняется ростом масштабов человеконенавистнических высказываний со стороны консервативных религиозных деятелей и средств массовой информации²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

16. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об экономической отсталости некоторых регионов, в том числе населенных берберами, которые, как утверждается, не получают достаточных государственных инвестиций, и рекомендовал Алжиру активизировать усилия по развитию наиболее неблагополучных регионов, особенно тех, в которых проживают берберы²⁴.

3. Права человека и борьба с терроризмом

17. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил, что дети в возрасте 16 лет могут задерживаться в ходе антитеррористических операций²⁵.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁶

18. С 1 апреля 2012 года Комитет по правам человека принял 24 сообщения, сделав вывод о том, что Алжир свои нарушает обязательства по Международному пакту о гражданских и политических правах. Двадцать одно из них касались случаев насильственных исчезновений²⁷, два были связаны с делами о казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях²⁸ и одно – со случаями применения пыток и произвольного задержания²⁹. Комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания принял два решения, сделав вывод о том, что Алжир свои нарушает обязательства по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³⁰.

19. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети на протяжении длительного периода времени находятся в предварительном заключении и что они не всегда содержатся отдельно от взрослых в местах лишения свободы³¹.

20. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование приветствовал усилия правительства по содействию осуществлению лицами, содержащимися под стражей, своего права на образование. Он считает, что тип образования, получаемого в тюрьмах, аналогичен тому, который дается в обычных школах³².

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³³

21. УВКПЧ отметило, что Алжир создал целый ряд судебных механизмов, предназначенных, с одной стороны, для защиты прав граждан и, с другой – для обеспечения самостоятельности судебной системы в принятии решений³⁴. Пересмотренное законодательство, адаптированное с учетом региональных и международных обязательств страны, обеспечило нормативную базу для принятия текстов, которые способствовали укреплению основных прав и свобод граждан, включая Уголовно-процессуальный кодекс с поправками, внесенными в июле 2015 года, и Уголовный кодекс, вступивший в силу в январе 2016 года³⁵.

22. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних по-прежнему носит преимущественно карательный характер, о чем, в частности, свидетельствует возможность назначения детям в возрасте 13 лет наказания в форме тюремного заключения на срок от 10 до 20 лет³⁶.

23. Что касается борьбы с безнаказанностью, то УВКПЧ отметило, что отчасти в результате применения широкомасштабных мер амнистии, которые укоренили безнаказанность, силы безопасности продолжали нарушать права человека. Активисты и семьи жертв насильственных исчезновений по-прежнему требуют установить истину и справедливость, несмотря на угрозы, высказываемые в их адрес³⁷. УВКПЧ рекомендовало Алжиру положить конец безнаказанности, расследовать случаи нарушения прав человека и оказать помощь жертвам таких злоупотреблений³⁸.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁹

24. УВКПЧ выразило обеспокоенность в связи с предполагаемым чрезмерным применением силы против демонстрантов, которые зачастую выходят на улицы, с тем чтобы выразить свой протест против безработицы и инфляции. УВКПЧ настоятельно рекомендовало национальным властям уважать право людей на свободу выражения мнений и обеспечить, чтобы любые непропорциональные действия полиции надлежащим образом расследовались⁴⁰.

25. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за печатные труды, мультфильмы и высказывания, оскорбляющие или унижающие президента, парламент, судебную систему или вооруженные силы. Он также указала, что не существует никакой правовой защиты конфиденциальности источников журналистской информации⁴¹. ЮНЕСКО рекомендовала Алжиру отменить в соответствии с международными стандартами уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс, а также ввести в действие Закон о свободе информации⁴².

26. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что члены неправительственных правозащитных организаций и журналисты нередко подвергаются запугиванию, преследованиям и арестам⁴³.

27. УВКПЧ отметило, что организации гражданского общества столкнулись с рядом ограничений после принятия Закона об ассоциациях № 12-06 (2012 год). Этот закон предоставляет властям широкую свободу действий для отказа в регистрации той или иной ассоциации. Согласно информации, полученной УВКПЧ, в некоторых случаях власти не представили каких-либо правовых оснований для их решения об отказе в регистрации ассоциаций или не выпустили документы об их первоначальной регистрации, без которых ассоциации не могут проводить общественные собрания или получать финансирование из-за рубежа. Кроме того, ассоциациям было предоставлено два года для приведения их устава в соответствие с новым законом. В январе 2014 года всем существующим ассоциациям, которые еще не выполнили этого требования, было в обязательном порядке предложено перерегистрироваться и согласовать свои уставные документы, регулирующие их деятельность, с этим законом. Все ассоциации, которые не смогли успешно зарегистрироваться к этому времени, были признаны незаконными⁴⁴.

28. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что условия, ограничивающие исповедание любой религии, за исключением ислама, а также нападения и насилие в отношении религиозных меньшинств подрывают эффективное осуществление права ребенка на свободу мысли, совести и религии⁴⁵.

29. Этот же Комитет выразил озабоченность в связи с низкой представленностью женщин на руководящих должностях⁴⁶.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁷

30. Что касается рекомендации, высказанной в адрес Алжира в ходе второго универсального периодического обзора и касающейся активизации его усилий по борьбе с торговлей людьми, то УВКБ считает, что нынешние механизмы, связанные с защитой жертв торговли людьми и их незаконного провоза через границу, не отвечают требованиям двух соответствующих Палермских протоколов. Кроме того, Алжир не имеет достаточного количества соответствующих

приютов для лиц, пострадавших от насилия, возможностей для рассмотрения неотложных случаев и механизмов для обращения к используемой УВКБ процедуре определения статуса беженца⁴⁸. УВКБ рекомендовало правительству разработать эффективную национальную политику по борьбе с торговлей людьми и их незаконным провозом через границу и создать надлежащие механизмы для защиты лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, и жертв торговли людьми и их незаконного провоза через границу, которые нуждаются в международной защите⁴⁹.

5. Право на неприкосновенность частной и семейной жизни

31. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что сотрудники регистрационной службы и судьи по семейным делам часто отказываются регистрировать внебрачных детей, хотя никаких законодательных ограничений на регистрацию таких детей не существует, и что дети-беженцы и дети без гражданства не всегда получают свидетельства о рождении⁵⁰.

32. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу того, что в некоторых вилайетах страны сотрудники государственных ЗАГСов отказываются регистрировать берберские имена под тем предлогом, что они отсутствуют в "списке алжирских имен"⁵¹. Комитет по правам ребенка вынес аналогичные замечания и рекомендации⁵².

33. Комитет по правам ребенка вновь заявил о том, что он обеспокоен сложностями в деле исполнения судебных решений о правах на попечительство и посещение алжирских детей, один из родителей которых живет за пределами Алжира, а также большим числом случаев похищения детей, рожденных в смешанных браках⁵³.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁴

34. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с высоким уровнем безработицы среди женщин и детей⁵⁵.

2. Право на социальное обеспечение

35. Комитет по правам ребенка высказал обеспокоенность по поводу того, что социальные программы, предназначенные для семей, находящихся в наиболее уязвимом положении, такие как программы бесплатного образования и оказания медицинских услуг, а также программы в области социального жилья, вряд ли позволили охватить беднейших детей⁵⁶.

36. Этот же Комитет настоятельно призвал Алжир принять меры для обеспечения в первоочередном порядке того, чтобы матери-одиночки и их дети более не жили на улице и чтобы им оказывалась эффективная поддержка в деле содержания их детей и ухода за ними⁵⁷.

37. Комитет также выразил озабоченность в связи с тем, что для получения пособий по линии социального обеспечения, включая пособие на образование детей, семьи и дети исчезнувших лиц должны получить от суда справку о том, что их исчезнувший родственник умер. Он настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы семьи исчезнувших лиц не были более вынуждены доказывать факт смерти своего исчезнувшего родственника для получения пособий по линии социального обеспечения⁵⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁹

38. УВКПЧ отметило, что правительство играет ведущую роль в экономике, оставляя мало места для частных конкурентов. Многочисленные регламентирующие положения превратили Алжир в страну, которой существуют одни из наиболее сложных условий для создания и функционирования предприятий⁶⁰. Поправки к Конституции 2016 года содержат многочисленные ссылки на экономические, социальные и экологические права. В соответствии с Конституцией было также создано несколько государственных органов для поддержки реализации некоторых из этих прав. Вместе с тем формулировки зачастую двусмысленны и не содержат конституционных гарантий, которые надлежащим образом отражают международные обязательства страны. В некоторых случаях основные права, такие как право на питание и санитарные услуги, не упоминаются вообще, в то время как в других случаях такие права, как право на здоровье, образование и жилье, не признаются в достаточной степени⁶¹.

4. Право на здоровье⁶²

39. После своего посещения страны весной 2016 года Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил резкое улучшение показателей в области здравоохранения за время с момента обретения независимости. Средняя продолжительность жизни представителей большинства слоев населения значительно возросла при одновременном сокращении показателей материнской и детской смертности. Сектор здравоохранения получил значительное развитие, при этом самое пристальное внимание уделялось оказанию первичной медико-санитарной помощи и предоставлению всеобщего бесплатного доступа к ней для большинства населения, включая неграждан. Несмотря на финансовый кризис, страна сохраняет свою приверженность делу улучшения здоровья населения⁶³.

40. Вместе с тем Специальный докладчик отметил, что по-прежнему предстоит решить некоторые важные проблемы. Показатели материнской и младенческой смертности остаются высокими, и страна не смогла обеспечить достижение Цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и касающейся сокращения показателя материнской смертности. Он добавил, что даже несмотря на то, что терапевтическое прерывание беременности было разрешено за некоторыми исключениями, акты изнасилования и инцеста не были приняты во внимание, что может заставлять женщин обращаться к лицам, делающим небезопасные подпольные аборты. Пары, не состоящие в браке, и матери-одиночки сталкиваются с серьезными препятствиями при доступе к медицинскому обслуживанию в результате стигматизации и негативного отношения к ним со стороны медицинских работников⁶⁴.

41. Комитет по правам ребенка выразил серьезную озабоченность по поводу того, что социальное отчуждение и стигматизация нередко приводят к тому, что незамужние женщины и беременные девушки вынуждены прибегать к подпольным абортam, отказываться от своих детей или жить на улице. Он настоятельно призвал Алжир развернуть информационно-просветительские кампании и образовательные программы, с тем чтобы положить конец их социальной маргинализации, стигматизации и грубому обращению с ними⁶⁵.

42. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье также подчеркнул необходимость разработки и осуществления – в системе образования и за ее пределами – ориентированной на подростков межсекторальной государственной политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья⁶⁶.

43. Комитет по правам ребенка высказал озабоченность в связи с тем, что бюджетных средств на здравоохранение по-прежнему выделяется слишком мало для того, чтобы решить проблемы детского здоровья⁶⁷.

5. Право на образование⁶⁸

44. После своего посещения страны в начале 2015 года Специальный докладчик по вопросу о праве на образование выразил мнение о том, что прогресс в осуществлении права на образование является значительным во многих отношениях. Показатели охвата школьным образованием являются отличными, обучение является бесплатным на всех уровнях, и на всех уровнях в значительной мере достигнут паритет в представленности мальчиков и девочек. Кроме того, следует отметить наличие учебных инфраструктур, и доля бюджетных средств, выделяемых на цели образования в Алжире, также является весьма существенной, поскольку образование занимает вторую позицию среди приоритетных статей национального бюджета после национальной обороны, при этом размер соответствующих расходов составил 16% от национального бюджета в 2014 году⁶⁹. В то же время в Алжире нет правовой основы для государственных расходов в сфере образования. Специальный докладчик рекомендовал правительству подготовить такие правовые рамки, с тем чтобы установить минимальную процентную долю национального бюджета, выделяемую на цели образования. Эти рамки должны также включать в себя положения о бюджетных ассигнованиях для повышения качества образования⁷⁰.

45. Однако Специальный докладчик отметил, что Алжир сталкивается с рядом проблем, особенно в том, что касается качества образования. Он считает, что общий уровень образования в Алжире срочно нуждается в повышении⁷¹. Кроме того, отмечается большая доля учащихся, досрочно прекративших обучение, и учащихся, оставленных на второй год, а также существуют проблемы с переполненностью классов. Показатели зачисления в школы могут быть более низкими в некоторых регионах, в том числе в сельских районах и среди детей из наиболее бедных семей. По-прежнему следует решать проблему обеспечения равных возможностей в плане доступа детей-инвалидов к образованию. Отмечается также значительное сокращение числа учащихся, изучающих берберский язык⁷².

46. Специальный докладчик указал, что правительство должно в приоритетном порядке учитывать необходимость обеспечения качества образования. Показатели успеваемости и знания студентов следует подвергать регулярной оценке. С этой целью следует создать национальную систему для оценки и мониторинга навыков, фактически приобретаемых учащимися. Правительство должно улучшить отбор и подготовку учителей. Кроме того, правительству следует принять стандарты и критерии качества для системы образования в целом. Специальный докладчик рекомендовал разработать соответствующие показатели и создать более эффективную и надежную систему сбора и обработки данных в целях обеспечения надлежащего мониторинга и оценки системы образования⁷³.

47. ЮНЕСКО выразила мнение о том, что государство-участник следует просить гарантировать доступ к образованию для всех, в частности для детей-инвалидов, девочек и детей из сельских районов и из беднейших домашних хозяйств, тем более что в Алжире создана надежная правовая база, охватывающая право на образование. ЮНЕСКО рекомендовала правительству продолжить свои усилия по обеспечению доступа к образованию для всех, особенно в отдаленных районах страны⁷⁴.

48. Комитет по правам ребенка высказал озабоченность по поводу того, что существуют значительные региональные различия в доступе к образованию, при этом некоторые вилайеты, например Джельфа и Мила, находятся в особенно неблагоприятном положении⁷⁵. Он настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы дети, проживающие в вилайетах, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, пользовались своим правом на образование⁷⁶.

49. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в отсутствие политики инклюзивного образования детям-инвалидам лишь в редких случаях предоставляется доступ к основному образованию⁷⁷; что отсутствуют преподаватели, получившие специальную подготовку для работы с умственно отсталыми детьми⁷⁸; что большинство школьных преподавателей не имеют подготовки для работы с детьми-инвалидами⁷⁹; и что отсутствие системы перевозки учащихся-инвалидов и физическая недоступность для них школьных зданий являются главными препятствиями на пути их интеграции в основной процесс школьного образования⁸⁰.

50. Комитет настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы имеющие исковую силу средства правовой защиты предоставлялись детям-инвалидам и их семьям, которым отказывается в доступе к инклюзивному образованию или в организации приемлемых удобств при получении образования⁸¹.

51. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что незарегистрированные дети лишены доступа к школьному образованию и обучаются в мечетях и на курсах для неграмотных. Он рекомендовал Алжиру безотлагательно подготовить четкие инструкции для всех школ, находящихся на территории страны, о том, что все дети независимо от их регистрационного статуса должны приниматься в государственные школы⁸².

52. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о том, что преподавание берберского языка было отменено в ряде коммун в различных вилайетах страны⁸³. Комитет по правам ребенка высказал аналогичную озабоченность⁸⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также выразил сожаление в связи с тем, что берберский язык был исключен из таких сфер государственной жизни, как государственное управление и деятельность системы правосудия. Он настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы берберский язык преподавался на всех уровнях системы образования и чтобы его использование и далее поощрялось на территории всей страны⁸⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁶

53. УВКПЧ обратило внимание на Закон о криминализации бытового насилия в отношении женщин, который был принят в марте 2015 года. В соответствии с этим законом любой мужчина, который совершил насилие в отношении своей супруги, подлежит возможному наказанию в виде тюремного заключения, а сам этот закон также направлен на защиту финансовых интересов замужней женщины. УВКПЧ призвало правительство продолжать борьбу с насилием в отношении женщин, в том числе путем обеспечения полномасштабного осуществления вышеупомянутого закона⁸⁷.

54. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье выразил сожаление в связи с тем, что насилие в отношении женщин в значительной мере пользуется попустительством со стороны общества. Женщины, подвергшиеся

насилию, в том числе насилию со стороны своих мужей, отторгаются обществом и не всегда получают надлежащую защиту и услуги. Он считает, что распространенность насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, представляет собой серьезную проблему в области прав человека и общественного здравоохранения, которая должна быть незамедлительно решена, и что необходимо укрепить и эффективно применять некоторые аспекты нормативных рамок. Специальный докладчик призвал власти продолжать работу по проведению межсекторальных кампаний, направленных на искоренение насилия во всей стране, при технической помощи со стороны соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций⁸⁸.

55. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что в статье 336 текста Уголовного кодекса на арабском языке изнасилование определяется как покушение на "честь" и что, таким образом, насильники могут избегать наказания, если женятся на изнасилованной ими девушке. Он настоятельно призвал Алжир пересмотреть статью 336 Уголовного кодекса и квалифицировать изнасилование как половое сношение без согласия⁸⁹.

56. УВКПЧ отметило, что правовое положение женщин и мужчин по-прежнему является неравным, в частности в отношении брака, разводов, опеки, аборт и наследования. Тем не менее в Семейный кодекс постепенно вносятся изменения, которые отражают фактический прогресс в направлении достижения большего равенства женщин в Алжире⁹⁰.

57. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Алжир немедленно исключить из Семейного кодекса все положения, дискриминирующие девочек и женщин в отношении попечительства над детьми, наследования, развода, многоженства и расторжения брака по одностороннему заявлению⁹¹, а также в законодательном порядке признать браки между мусульманкой и немусульманином⁹².

58. УВКПЧ отметило, что Алжир снял свою оговорку к статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также обеспечил представленность женщин в правительстве, разрешив им участвовать в политической жизни путем введения квот. Кроме того, в январе 2012 года в Алжире был принят новый закон о введении 30-процентной квоты для женщин в избирательных списках партий на парламентских, муниципальных и общинных выборах с учетом числа депутатов в избирательном округе⁹³.

59. Будучи обеспокоен тем, что учебники по-прежнему содержат негативные или патриархальные стереотипы⁹⁴, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Алжир разработать не основанные на стереотипах образовательные программы, что позволило бы устранить структурные причины дискриминации в отношении женщин⁹⁵, и искоренить в обществе дискриминацию в отношении женщин и девочек посредством реализации государственных образовательных программ⁹⁶.

2. Дети⁹⁷

60. УВКБ сообщило, что Закон о защите детей (Закон № 15-12, принятый в июле 2015 года) включает в себя основные принципы, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, и содержит прямые ссылки на детей-беженцев, на которых распространяется действие его положений⁹⁸. УВКБ отметило, что эта новая правовая основа должна быть реализована на практике с уделением особого внимания детям-беженцам в целях обеспечения соблюдения и эффективного осуществления прав ребенка⁹⁹.

61. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы дети, родившиеся от алжирской матери, состоящей в браке с иностранным гражданином, могли автоматически приобретать гражданство своей матери, как это предусмотрено в Своде законов о гражданстве¹⁰⁰.
62. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Алжир не предоставляет бесплатную юридическую помощь, помощь со стороны опекуна, защиту, психологическую и медицинскую поддержку и приют для несопровождаемых несовершеннолетних лиц и детей, пострадавших от насилия на гендерной почве¹⁰¹.
63. Комитет высказал глубокую озабоченность в связи с ростом масштабов сексуального насилия в отношении детей в школах. Он также выразил обеспокоенность по поводу того, что дети, пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, лишаются возможности или боятся сообщать о случаях изнасилования и подвергаются остракизму и стигматизации¹⁰².
64. Комитет обеспокоен тем, что телесные наказания по-прежнему широко распространены в обществе и часто используются в качестве меры для поддержания дисциплины в школах, что они по-прежнему разрешены законом дома и в заведениях альтернативного ухода и что в стране отсутствует прямой законодательный запрет на использование телесных наказаний в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях. Он настоятельно призвал Алжир безоговорочно запретить телесные наказания во всех обстоятельствах¹⁰³.
65. Комитет настоятельно призвал Алжир ускорить процесс принятия нового трудового кодекса и обеспечить, чтобы этот кодекс полностью охватывал детей, работающих в неформальном секторе, а также определить виды опасных работ, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет¹⁰⁴.
66. Комитет был обеспокоен отсутствием ясности в отношении минимального возраста добровольного призыва в вооруженные силы или полувоенные формирования и настоятельно призвал Алжир на основании закона установить этот минимальный возраст, обеспечив тем самым, чтобы лица в возрасте до 18 лет не служили в вооруженных силах¹⁰⁵.
67. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что меры по соблюдению нового закона о борьбе с торговлей людьми были недостаточными и что Алжир по-прежнему рассматривает жертв торговли людьми, включая детей, в качестве незаконных мигрантов и депортирует их¹⁰⁶. Он настоятельно призвал Алжир обеспечить, чтобы дети, пострадавшие от торговли людьми, получали необходимую помощь и не подвергались наказанию за незаконные деяния, совершенные непосредственно в результате того, что они являлись объектом торговли¹⁰⁷.
68. Что касается рекомендации, высказанной в адрес Алжира в ходе второго универсального периодического обзора и касающейся активизации его усилий по борьбе с торговлей людьми, то УВКБ приветствовало разработку национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми¹⁰⁸.
69. УВКБ рекомендовало правительству обеспечить, чтобы все дети, рожденные на территории его страны, были надлежащим образом зарегистрированы при рождении независимо от статуса их родителей и чтобы они в полной мере пользовались своими экономическими, социальными и культурными правами. Оно также рекомендовало правительству претворять в жизнь надлежащие механизмы защиты детей, пригодные для детей-беженцев¹⁰⁹.

3. Инвалиды¹¹⁰

70. Напомнив о том, что Алжир ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов в 2009 году, Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что правительству следует безотлагательно приступить к ее эффективному осуществлению. По мнению Специального докладчика, это предполагает отказ от медицинской модели, в рамках которой чрезмерное внимание уделяется проблемам медицинской диагностики, и от устаревшей практики, в рамках которой соответствующие лица лишаются своих прав на основе поставленного им диагноза¹¹¹.

71. Комитет по правам ребенка вновь выразил озабоченность в связи с тем, что в обществе по-прежнему широко распространены такие социальные явления, как стигматизация детей-инвалидов и опасения и заблуждения, связанные с ними¹¹².

4. Меньшинства и коренные народы¹¹³

72. УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу положения берберов или амазигов в Алжире. После многих лет маргинализации общины берберов должностные лица предприняли скромные усилия по признанию их культурных потребностей. Например, берберский язык в настоящее время рассматривается в качестве национального языка. Тем не менее в последние годы насилие на этнической почве между берберами и арабами приобрело более широкие масштабы, в частности на юге¹¹⁴.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

73. УВКБ сообщило о том, что в Алжире не создано всеобъемлющих законодательных рамок и эффективных административных учреждений для защиты беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства. В их отсутствие УВКБ взяло на себя основные обязанности. С его точки зрения наиболее важным событием в период после проведения предыдущего обзора стало прибытие беженцев из одной ближневосточной страны, спасавшихся от вооруженных конфликтов. По мнению правительства в настоящее время в Алжире находится более 40 тысяч граждан этой страны. УВКБ высоко оценила политику правительства по приему этих беженцев без выдвижения каких-либо визовых требований до конца 2014 года и ряд мер, принятых с целью оказания им поддержки¹¹⁵.

74. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что УВКБ до сих пор не смогло провести надлежащую регистрацию беженцев сахрави, которые по-прежнему проживают в тяжелых условиях в провинции Тиндуф, находящейся под административным управлением Фронта Полисарио, и не получило возможности посетить центры содержания под стражей, где находятся мигранты, рассматриваемые как "незаконные", включая детей. Комитет настоятельно призвал обеспечить беспрепятственный доступ УВКБ ко всем центрам содержания беженцев и потенциальных просителей убежища, а также ко всем лагерям беженцев в провинции Тиндуф¹¹⁶.

75. УВКБ отметило, что неспособность правительства предоставить статус беженца и выдать национальные документы беженцам, признаваемым УВКБ в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и Конвенцией, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, создала серьезные проблемы для беженцев в отношении доступа к документации, получения видов на жительство, социального обеспечения, нахождения работы и надлежащего жилья и многих других прав¹¹⁷. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность

в связи с тем, что дети – просители убежища и дети-беженцы, в том числе признанные УВКБ, как правило, рассматриваются как незаконные мигранты и считаются таковыми и поэтому им может грозить арест, помещение под стражу, а в отдельных случаях и высылка¹¹⁸.

76. УВКБ рекомендовало правительству предоставить и признать статус беженцев путем выдачи национальной документации всем лицам, подпадающим под мандат УВКБ. Оно также рекомендовало Алжиру в полной мере выполнять свои международные обязательства в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, Конвенцией, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, и Конвенцией о статусе апатридов и включить их в свою внутреннюю нормативно-правовую базу¹¹⁹.

77. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Алжир декриминализовать незаконную миграцию и обеспечить, чтобы дети трудящихся-мигрантов пользовались своими правами без дискриминации¹²⁰.

78. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что на семьи, подвергшиеся перемещению в период "черного десятилетия", не распространяется ни одна из программ, направленных на содействие их безопасному возвращению в места первоначального проживания или на удовлетворение их конкретных жилищных потребностей в местах, где они проживают в настоящее время¹²¹.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Algeria will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/DZSession27.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.1–9, 129.11, 129.82, 129.84–129.91, 129.95, 129.104, 129.111–129.112.

³ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 84 and 56 (f).

⁴ Ibid., para. 72.

⁵ Ibid., para. 72.

⁶ See A/HRC/21/13, recommendation 129.2 (Slovakia).

⁷ UNHCR submission for the universal periodic review of Algeria, p. 5. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 40 (d) and 66 (d).

⁸ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 9, 10, 41 and 42.

⁹ Ibid., para. 85.

¹⁰ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 2.

¹¹ OHCHR regional office for the Middle East and North Africa submission for the universal periodic review of Algeria, p. 1.

¹² For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.12, 129.17–129.18, 129.22, 129.25, 129.50–129.52, 129.79, 129.83–129.84, 129.105–129.107.

¹³ OHCHR regional office submission, p. 2. See also UNHCR submission, p. 2.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ List of national human rights institutions with accreditation status granted by the Global Alliance of National Human Rights Institutions available from [/nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf](http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf).

¹⁶ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 18.

¹⁷ Ibid., paras. 11 (a) and 12.

¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.78 and 129.107.

¹⁹ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 11.

²⁰ Ibid., para. 12.

²¹ Ibid., para. 19.

²² OHCHR regional office, pp. 8 and 9.

²³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.61–63 and 129.66.

²⁴ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 15. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 62 (a).

²⁵ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 81 (d).

- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.90–94 and 129.105.
- ²⁷ See, for example, CCPR/C/105/D/1753/2008; CCPR/C/110/D/1900/2009; CCPR/C/111/D/1931/2010; CCPR/C/112/D/2117/2011 and CCPR/C/112/D/2132/2012.
- ²⁸ CCPR/C/111/D/1964/2010 and CCPR/C/111/D/1974/2010.
- ²⁹ CCPR/C/116/D/2297/2013.
- ³⁰ CAT/C/51/D/376/2009 and CAT/C/52/D/402/2009.
- ³¹ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 81 (b) and (d).
- ³² See A/HRC/29/30/Add.2, para. 42.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.45, 129.47, 129.54–129.55, 129.65 and 129.93.
- ³⁴ OHCHR regional office submission, p. 2.
- ³⁵ *Ibid.*
- ³⁶ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 81 (a).
- ³⁷ OHCHR regional office submission, p. 6.
- ³⁸ *Ibid.*
- ³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.11–129.16, 129.19–129.25, 129.28, 129.36 and 129.67–129.69.
- ⁴⁰ OHCHR regional office submission, p. 10.
- ⁴¹ See UNESCO submission for the universal periodic review of Algeria, paras. 61–64.
- ⁴² *Ibid.*, paras. 75–77. See also OHCHR regional office submission, p. 5.
- ⁴³ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 27 and 28.
- ⁴⁴ OHCHR regional office submission, p. 3. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 27.
- ⁴⁵ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 41.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 61 (d).
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.102–129.103.
- ⁴⁸ UNHCR submission, p. 3.
- ⁴⁹ *Ibid.*, p. 4.
- ⁵⁰ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 37 (a) and (b), 65 (c) and 66 (b).
- ⁵¹ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 16.
- ⁵² See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 39 and 40 (c).
- ⁵³ *Ibid.*, para. 50.
- ⁵⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.29, 129.59, 129.81 and 129.108.
- ⁵⁵ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 61 (d).
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 61 (b).
- ⁵⁷ *Ibid.*, paras. 34 and 73–74.
- ⁵⁸ *Ibid.*, paras. 61 (b) and 62 (c).
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.56–129.57, 129.62–129.64 and 129.109.
- ⁶⁰ OHCHR regional office submission, p. 7.
- ⁶¹ *Ibid.*
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.70–129.72, 129.76–129.77, 129.80–129.81.
- ⁶³ See preliminary observations of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health at the end of his visit to Algeria (27 April–10 May 2016), available from [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19934&LangID=E\\$](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19934&LangID=E$).
- ⁶⁴ *Ibid.* See also CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 57.
- ⁶⁵ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 33 (b) and 34.
- ⁶⁶ See preliminary observations of the Special Rapporteur on health. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 59 and 60.
- ⁶⁷ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 19 and 57.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.58, 129.60, 129.70, 129.73–129.75 and 129.77–129.80.
- ⁶⁹ See A/HRC/29/30/Add.2, para. 33.
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 47.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 62.
- ⁷² *Ibid.*, para. 57. See also UNESCO submission, para. 69.
- ⁷³ See A/HRC/29/30/Add.2, para. 64.
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 70. See also preliminary observations of the Special Rapporteur on health.

- ⁷⁵ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 63 (a).
⁷⁶ Ibid., para. 64 (a).
⁷⁷ Ibid., para. 55.
⁷⁸ Ibid., para. 55.
⁷⁹ Ibid., para. 55 (a).
⁸⁰ Ibid., para. 55 (c).
⁸¹ Ibid., para. 56 (e).
⁸² Ibid., paras. 37 (c) and 38.
⁸³ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 14.
⁸⁴ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 63 (g).
⁸⁵ See CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 14.
⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.26–129.49 and 129.63.
⁸⁷ OHCHR regional office submission, pp. 7 and 8.
⁸⁸ See preliminary observations of the Special Rapporteur on health. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 33 (a), 45, 46, 73 and 74.
⁸⁹ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 75 and 76 (a).
⁹⁰ OHCHR regional office submission, p. 8. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 48 and 49.
⁹¹ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 12, 29, 30 and 49 (a).
⁹² Ibid., para. 49 (b).
⁹³ OHCHR regional office submission, p. 8.
⁹⁴ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 63 (f).
⁹⁵ Ibid., para. 64 (e).
⁹⁶ Ibid., para. 30 (b).
⁹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.48–129.49, 129.56 and 129.96–129.101.
⁹⁸ UNHCR submission, p. 2.
⁹⁹ Ibid., p. 4.
¹⁰⁰ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 39 and 40 (a).
¹⁰¹ Ibid., para. 65 (b).
¹⁰² Ibid., para. 75.
¹⁰³ Ibid., paras. 43 and 44 (a). See also preliminary observations of the Special Rapporteur on health.
¹⁰⁴ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 72.
¹⁰⁵ Ibid., paras. 69 and 70.
¹⁰⁶ Ibid., para. 77.
¹⁰⁷ Ibid., para. 78 (c) and (d). See also CERD/C/DZA/CO/15-19, para. 21.
¹⁰⁸ UNHCR submission, p. 3. See also OHCHR regional office submission, p. 10.
¹⁰⁹ UNHCR submission, p. 5.
¹¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, paras. 129.10, 129.56 and 129.75.
¹¹¹ See preliminary observations of the Special Rapporteur on health.
¹¹² See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 29 and 55.
¹¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/13, para. 129.110.
¹¹⁴ See OHCHR regional office submission, p. 5.
¹¹⁵ UNHCR submission, pp. 1 and 2. See also CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 65 and 66.
¹¹⁶ See CRC/C/DZA/CO/3-4, paras. 65 (d) and 66 (c).
¹¹⁷ UNHCR submission, p. 6. See also preliminary observations of the Special Rapporteur on health.
¹¹⁸ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 65 (a).
¹¹⁹ UNHCR submission, pp. 6 and 7.
¹²⁰ See CRC/C/DZA/CO/3-4, para. 68.
¹²¹ Ibid., para. 61 (a).