



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 February 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать седьмая сессия  
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Соединенное Королевство Великобритании  
и Северной Ирландии**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-01935 (R) 170317 200317



\* 1 7 0 1 9 3 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Сокращения

|           |   |
|-----------|---|
| ВССК      | Вооруженные силы Соединенного Королевства   |
| ТАЭМ      | Темнокожие, азиаты и этнические меньшинства   |
| КПП       | Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания                     |
| ПКТ       | Подвластная Короне территория <sup>1</sup>  |
| БД 2014   | Базовый документ Соединенного Королевства, Британских заморских территорий и подвластных Короне территорий 2014 года <sup>2</sup> |
| КЛДЖ      | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин   |
| КЛДЖ-ФП   | Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин                                       |
| МКНИ      | Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений  |
| КПР       | Конвенция о правах ребенка  |
| КПР-ФП-ВК | Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах                           |
| КПР-ФП-ТД | Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии       |
| КПИ       | Конвенция о правах инвалидов  |
| КПИ-ФП    | Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов  |
| ЗРП 2010  | Закон о равных правах 2010 года   |
| ЕКПЧ      | Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод Совета Европы  |
| ЕСПЧ      | Европейский суд по правам человека  |
| ЕС        | Европейский союз  |
| ЗПЧ       | Закон о правах человека 1998 года   |
| МПГПП     | Международный пакт о гражданских и политических правах  |
| МПГПП-ФП2 | Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни  |
| МКЛРД     | Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации  |
| МПЭСКИП   | Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах   |
| МКПТМ     | Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей   |
| МОТ       | Международная организация труда   |

|                        |  |
|------------------------|--|
| Стамбульская конвенция | Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия  |
| НПЗУ                   | Национальные правозащитные учреждения (в Соединенном Королевстве ими являются: Комиссия по вопросам равенства и прав человека; Комиссия по правам человека Северной Ирландии; Шотландская комиссия по правам человека) |
| НСЗ                    | Национальная служба здравоохранения  |
| ИВСИ                   | Исполнительная власть Северной Ирландии  |
| КПП-ФП                 | Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания  |
| ЗТ                     | Заморская территория Великобритании <sup>3</sup>   |
| ПШ                     | Правительство Шотландии  |
| СБР                    | Службы безопасности и разведки (Служба безопасности, Секретная разведывательная служба, Центр правительственной связи Соединенного Королевства (ЦПС))  |
| СК                     | Соединенное Королевство (Англия, Северная Ирландия, Шотландия, Уэльс)  |
| ПСК                    | Правительство Соединенного Королевства   |
| ООН                    | Организация Объединенных Наций   |
| УПО                    | Универсальный периодический обзор  |
| НПЖД                   | Насилие против женщин и девочек  |
| ПУ                     | Правительство Уэльса   |

## I. Введение

1. Соединенное Королевство приветствует проведение третьего УПО ее достижений в области прав человека. УПО представляет собой конструктивный процесс, позволяющий государствам учиться друг у друга и помогать друг другу в деле защиты прав человека и основных свобод. Соединенное Королевство сохраняет полную приверженность УПО и поощрению прав человека на международном уровне.

2. 23 июня 2016 года народ Соединенного Королевства проголосовал за выход из ЕС. Вместе с тем Соединенное Королевство будет оставаться близким другом, союзником и партнером своих европейских соседей; страной, заинтересованной в контактах с внешним миром, открытой для бизнеса, приверженной делу мира и безопасности и одним из главных сторонников международной системы, основанной на праве. Напоминая о том, что в 2015 году отмечалась 800-я годовщина принятия «Великой хартии вольностей», Соединенное Королевство обязуется и впредь играть важную глобальную роль и выполнять свои международные обязательства в области прав человека. Соединенное Королевство будет также вести борьбу с нарушениями этих прав. Как заявила в своем выступлении на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 20 сентября 2016 года премьер-министр Тереза Мэй, это потребует совместной работы с Организацией Объединенных Наций в поиске оптимального глобального ответа на массовую миграцию и ослаблении угрозы международного терроризма, искоренении современных форм рабства, отстаивании прав женщин и девочек и неприятии сексуального насилия в условиях конфликта.

3. ПСК по-прежнему исполнено решимости работать над реформированием национального фундамента, закладывающего основы прав человека. Мы вернемся к теме Билля о правах, как только будет определен механизм выхода из ЕС, и будем готовы всесторонне обсудить наши предложения, когда будем в полной мере понимать тот новый конституционный ландшафт, который должен появиться.

## II. Методология и процесс консультаций

4. Настоящий доклад дополняет периодические доклады<sup>4</sup>, представленные Соединенным Королевством после 2012 года, и содержит краткий обзор основных событий, произошедших со времени проведения УПО и 2012 году и среднесрочного обзора в 2014 году<sup>5</sup>. В подготовке настоящего доклада принимали участие правительственные (ПСК) министерства, автономные администрации, заморские территории (ЗТ) (через министерство иностранных дел и по делам Содружества) и подвластные Короне территории (ПКТ). В отдельном приложении указана нынешняя позиция Соединенного Королевства в отношении рекомендаций, сформулированных в рамках УПО 2012 года. В нем использована упрощенная классификация, в соответствии с которой каждая рекомендация помечена как «одобрена» либо как «отмечена».

5. При подготовке настоящего доклада ПСК и автономные администрации консультировались с различными организациями гражданского общества и НПО. Консультационный процесс проходил главным образом в рамках следующих мероприятий, организованных заинтересованными сторонами: ПСК в Лондоне 6 октября 2016 года; ПУ в Кардиффе 21 октября 2016 года; ПШ в Глазго 27 октября 2016 года. ИВСИ провела ряд двусторонних встреч с различными организациями в течение октября 2016 года. В настоящем докладе рассматриваются темы, которые в значительной мере были согласованы в ходе этого консультативного процесса.

### III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека и борьбы с дискриминацией

#### A. Принятие международных норм в области прав человека

6. Соединенное Королевство остается участником семи<sup>6</sup> договоров Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, оно продолжает выполнять свои обязательства в соответствии с ратифицированными факультативными протоколами<sup>7</sup>. ПСК также находится в процессе пересмотра оговорок к договорам Организации Объединенных Наций, которые оно сформулировало в отношении ЗТ; оговорки, сформулированные в отношении СК и ПКТ, будут рассмотрены в ходе предстоящего процесса представления периодических докладов по каждому договору<sup>8</sup>.

7. ПСК проанализировало свою позицию по вопросу признания права на подачу индивидуальных петиций в органы системы Организации Объединенных Наций, помимо тех, которые подаются на основании КЛДЖ-ФП и КПИ-ФП<sup>9</sup>, и пришло к выводу о том, что выгоды от процедуры подачи и рассмотрения сообщений остаются неочевидными. Механизмы ООН не являются инструментом обжалования, они не вправе отменять решения внутренних судов и не могут принять обязательные для исполнения решения о выплате компенсации заявителю. Поскольку Соединенное Королевство является участником ЕКПЧ, жители Соединенного Королевства уже имеют возможность обращаться в ЕСПЧ<sup>10</sup>. Проведенный ЕСПЧ в 2015 году анализ статистических данных показал, что по состоянию на конец 2015 года на его рассмотрении находилось 64 834 обращения, из которых лишь 256 (примерно 0,4%) были поданы против Соединенного Королевства. В конце 2015 года на Соединенном Королевстве лежала ответственность за выполнение лишь 19 (0,2%) из в общей сложности 10 652 решений, вынесенных ЕСПЧ и находящихся на контроле Комитета министров Совета Европы.

8. ПСК проанализировало свою позицию в отношении МКНИ и МКПТМ<sup>11</sup>. Что касается МКНИ, то ПСК считает, что существующая в стране система позволяет предупреждать произвольные аресты, запрещает пытки и обеспечивает подотчетность СБР. Что касается МКПТМ, то ПСК полагает, что права трудящихся-мигрантов уже защищены внутренним законодательством, в том числе ЗПЧ и ЗРП 2010. Поэтому ПСК не видит конкретной выгоды от ратификации МКНИ и МКПТМ.

9. Хотя конкретные положения каждого договора должны рассматриваться отдельно, ПСК продолжает считать, что международные обязательства в области прав человека, вытекающие из договоров Организации Объединенных Наций, которые ратифицировало Соединенное Королевство, носят преимущественно территориальный характер и не обладают экстерриториальным действием<sup>12</sup>. Что касается ЕКПЧ, то ПСК публично заявило, что, прежде чем приступать к крупным военным операциям за рубежом, оно намерено частично отступить от соблюдения положений ЕКПЧ, когда это является целесообразным с учетом конкретных обстоятельств соответствующей операции. Отступление от соблюдения любых положений должно обосновываться и касаться лишь определенных статей Конвенции. Вне зависимости от такого частичного отступления от соблюдения Конвенции, на ВССК будут неизменно распространяться требования закона, в том числе внутреннего уголовного законодательства Соединенного Королевства, и когда это применимо, права вооруженных конфликтов<sup>13</sup>. Соответственно, в какой бы части света не находился военнослужащий, в случае подозрений на совершение им должностного преступления будет проведено расследование, по итогам которого он может предстать перед военным судом на основании Закона о вооруженных силах 2006 года. В 2013 году Высокий суд подтвердил, что Группа по расследованию событий в Ираке (ГРСИ), созданная для оказания содействия расследованиям, проводимым военной поли-

цией, отвечает требованию ЕКПЧ в отношении независимости. Статистические данные о рассматриваемых ГПСИ делах регулярно публикуются ПСК на портале GOV.UK. ГПСИ надеется завершить свою работу к 2019 году. Операция «Нортмур» представляет собой отдельное расследование жалоб на действия ВССК в Афганистане, проводимое Королевской военной полицией. До настоящего момента<sup>14</sup> было получено 646 жалоб, причем расследование по 146<sup>15</sup> из них было прекращено или рекомендовано к прекращению. Кроме того, один из вышедших в отставку судей Высокого суда был назначен для расследования обстоятельств гибели шести человек в Ираке, причем этими делами его работа не ограничится. Расследование четырех случаев было завершено, и были опубликованы результаты расследований.

10. Соединенное Королевство подписало Стамбульскую конвенцию в 2012 году<sup>16</sup>. Новые положения об экстерриториальной юрисдикции потребуют соответствующей законодательной базы, принятие и осуществление которой отразится на графике ратификации Конвенции.

## **В. Правовые рамки защиты и поощрения прав человека и борьбы с дискриминацией на национальном уровне**

11. Национальные рамки защиты и поощрения прав человека и борьбы с дискриминацией<sup>17</sup> в Соединенном Королевстве по сравнению с БД 2014<sup>18</sup> не претерпели изменений, в значительной мере основываясь на ЗПЧ и ЗРП 2010.

12. Опубликованная в 2015 году оценка хода практического применения ЗРП 2010 показала, что закон в целом обеспечил более эффективную защиту от дискриминации всех целевых групп. В настоящее время отсутствуют планы на практике вводить обязанность принимать во внимание фактор социально-экономического неравенства, предусмотренную в части 1 Закона. ПСК намеревается провести публичные консультации, с тем чтобы определить наиболее эффективные пути осуществления правового запрета дискриминации по кастовому признаку<sup>19</sup>.

13. В Северной Ирландии заключенное в декабре 2014 года Стормонтское соглашение предусматривает, помимо прочих мер, создание независимого подразделения по расследованию прошлых дел (ПРПД), которому поручено ускорить рассмотрение остающихся дел, связанных с гибелью людей в ходе имевшего место в Северной Ирландии конфликта<sup>20</sup>. ПСК указало, что для того чтобы найти сбалансированный и пропорциональный ответ на вызовы прошлого, новым учреждениям будет выделено дополнительное финансирование в размере 150 млн. фунтов стерлингов. В соглашении «Новый старт», подписанном в ноябре 2015 года, была согласована общая позиция по вопросу о доставшихся в наследство институтах в Северной Ирландии. ПСК продолжит работать с североирландскими партиями, группами жертв и другими заинтересованными сторонами над поиском такого решения, которое позволит создать органы, предусмотренные в Стормонтском соглашении. ПСК осознает также важность темы прав человека в заключенном в апреле 1998 года Белфастском соглашении и сохраняет приверженность этому Соглашению. ПСК готово рассмотреть при наличии достаточного консенсуса предложения о разработке отдельного билля о правах для Северной Ирландии.

14. В Шотландии программа ПШ на 2016/17 год включает в себя обязательство интегрировать тему прав человека и цели в области устойчивого развития в национальную рамочную систему оценки результатов работы. В рамках конкретных обязанностей по обеспечению равенства шотландские министры должны публиковать предложения, помогая государственным органам Шотландии лучше выполнять обязательство по обеспечению равенства в государственном секторе и сообщать о прогрессе в этой области. Для содействия министрам в формулировании своих предложений ПШ разработало национальный проект укрепления равенства в Шотландии. ПШ также стремится к тому, чтобы в

2017 году распространить на государственные органы обязанность стремиться к обеспечению социально-экономического равенства.

## IV. Достижения, передовая практика, проблемы и трудности

### A. Гражданские и политические права

#### Борьба с НПЖД<sup>21</sup>

15. ПСК ввело конкретные составы преступления, связанные с агрессивным поведением в киберпространстве, принуждением к вступлению в брак, неспособностью обеспечить защиту от калечащих операций на женских половых органах (КЖПО) и «порноместью», а также выделило новый вид бытового насилия, связанный со стремлением к принуждению или установлению контроля в рамках интимных или семейных отношений. Кроме того, ПСК выступило инициатором создания на национальном уровне механизма вынесения постановлений об охране жертв бытового насилия и информирования о случаях насилия в семье, постановлений о защите от КЖПО и обязательного уведомления о подобной практике, а также ужесточило меры в отношении лиц, совершивших сексуальные преступления, или являющихся потенциальным источником такой угрозы. Те, кто ищет защиту от насилия в семье, могут воспользоваться гражданско-правовой помощью, например ходатайствовать о наложении запрета на домогательства или на доступ к семейному жилью, или о вынесении постановления, защищающего от принуждения к вступлению в брак или от КЖПО. Гражданско-правовая помощь предоставляется также в сфере частного семейного права, например для решения вопроса об ответственности родителей за воспитание детей в тех случаях, когда имеются объективные доказательства насилия в семье или жестокого обращения с детьми.

16. В Северной Ирландии ИВСИ опубликовала в марте 2016 года семилетнюю стратегию борьбы с бытовым и сексуальным насилием и сексуальными надругательствами в Северной Ирландии. Закон о запрете калечащих операций на женских половых органах 2003 года объявляет практику КЖПО вне закона. Закон о тяжких преступлениях 2015 года предусматривает возможность вынесения судебных постановлений для защиты от КЖПО. Работники системы здравоохранения и социальные работники руководствуются межведомственным практическим руководством по вопросам КЖПО, выпущенном в июле 2014 года. В рамках Программы поддержки населения по всей территории Северной Ирландии было открыто 13 приютов, на финансирование которых ежегодно выделяется в общей сложности 4,6 млн. фунтов стерлингов. Для жертв бытового и сексуального насилия создана круглосуточная «горячая линия».

17. В Шотландии правительство занимается подготовкой закона о выделении надругательства в семье в отдельное преступление, намереваясь провести его через парламент в нынешнем году, а также претворяет в жизнь стратегию обеспечения равной безопасности для борьбы со всеми формами НПЖД. Шотландский Закон о принудительных браках и т.п. (защита и юрисдикция) (Шотландия) 2011 года, предусматривающий вынесение гражданско-правовых постановлений для защиты от принуждения к браку, неисполнение которых является уголовным преступлением, и Закон о борьбе с антиобщественными поступками и преступностью и охране правопорядка 2014 года объявляют принуждение к вступлению в брак уголовным преступлением. В феврале 2016 года в Шотландии был опубликован национальный план действий по предупреждению и искоренению КЖПО.

18. В 2015 году в Уэльсе был принят Закон о борьбе с насилием в отношении женщин, надругательствами в семье и сексуальным насилием (Уэльс), призванный сосредоточить усилия государственного сектора на предотвращении

этих явлений. ПУ разработало для Уэльса национальную рамочную учебную программу по КЖПО.

### **Борьба с торговлей людьми и рабством<sup>22</sup>**

19. Для борьбы с современными формами рабства ПСК предложило в 2015 году Закон о современном рабстве, который предусматривает, в том числе, максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы для виновных и более широкую поддержку и защиту жертв. Закон содержит положения, требующие от коммерческих предприятий обеспечивать транспарентность в своих цепочках поставок, а также предусматривающие создание поста уполномоченного по борьбе с рабством. В разработанной в Соединенном Королевстве в 2014 году стратегии борьбы с современным рабством излагается комплексный подход к борьбе с этим явлением. В июле 2016 года премьер-министр объявила о создании новой целевой группы для ускорения прогресса в борьбе с рабством и обещала выделить на меры по предотвращению рабства 33,5 млн. фунтов стерлингов по линии финансирования развития, в том числе 11 млн. фунтов стерлингов из Инновационного фонда для поддержки новых подходов к решению проблемы рабства и 3 млн. фунтов стерлингов из Фонда защиты детей от торговли. ПСК обещало также выделить 8,5 млн. фунтов стерлингов на изменение подхода полиции к борьбе с этим сложным, многогранным преступлением. ПСК успешно отстаивало необходимость формулирования цели 8.7 Целей ООН в области устойчивого развития, направленной на ликвидацию современных форм рабства, и ратифицировало Протокол к Конвенции МОТ о принудительном труде.

20. В Северной Ирландии закон обязывает Министерство юстиции оказывать через национальный координационный механизм (НКМ) поддержку и помощь потенциальным жертвам торговли людьми, в том числе всем жертвам современных форм рабства. Закон о борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (уголовное правосудие и поддержка жертв) 2015 года гарантирует более серьезную защиту и поддержку жертвам торговли людьми и рабства. Статья 12 Закона возлагает на Департамент юстиции требование ежегодно готовить стратегию борьбы с торговлей людьми и современным рабством. Ко всем детям и молодым людям, которые, как подозревается, стали жертвами торговли людьми, Фонд медицинской помощи и социального обеспечения должен относиться как к детям, которые в соответствии со статьей 18 Указа о детях (Северная Ирландия) 1995 года нуждаются в заботе и защите.

21. В Шотландии Закон о борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (Шотландия) 2015 года консолидирует и усиливает уголовное законодательство, посвященное борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией, устанавливает максимальное наказания для преступников в виде пожизненного тюремного заключения и повышает уровень поддержки и защиты жертв – как взрослых, так и детей. Дети получают поддержку в рамках системы защиты детей, причем те дети, которые имеют на это право, став жертвами торговли людьми, получают дополнительную поддержку независимого опекуна. Закон о потерпевших и свидетелях (Шотландия) 2014 года обязывает полицию Шотландии отсылать жертв преступлений к Кодексу для потерпевших, который содержит информацию о компенсации и имеется на нескольких языках. Доступ к юридической помощи по некоторым вопросам, касающимся торговли людьми, не зависит от официального признания статуса жертвы.

22. В Уэльсе Закон о борьбе с насилием в отношении женщин, внутрисемейным и сексуальным насилием (Уэльс) 2015 года включает в себя положения, направленные на решение проблем насилия в защиту чести, принудительных браков и КЖПО. Национальная рамочная учебная программа по вопросам НПЖД устанавливает стандарт профессиональной подготовки по этим вопросам для всей государственной службы Уэльса. Созданная в Уэльсе Руководящая группа по борьбе с рабством обеспечивает стратегическое руководство работой по искоренению этой проблемы в Уэльсе.



**Борьба с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти**<sup>23</sup>

23. В 2016 году ПСК приступило к реализации нового плана действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Этот план предусматривает проведение информационно-просветительской работы, борьбу с преступлениями на почве ненависти в общинах, улучшение отчетности, совершенствование работы с жертвами и свидетелями, а также улучшение понимания природы преступлений на почве ненависти. С апреля 2017 года все полицейские службы должны будут представлять дезагрегированные данные о преступности на почве религиозной ненависти. Собранные в июле 2016 года статистические данные свидетельствуют о росте преступности на расовой и религиозной почве за истекший год. В то же время эти данные не следует истолковывать как свидетельство абсолютного увеличения числа преступлений на почве ненависти; они, по всей вероятности, объясняются рядом факторов, в том числе проведением более активной политики, увеличением количества заявлений от случайных свидетелей и повышением информированности о характере преступлений, совершаемых на почве ненависти, благодаря активному освещению этой проблемы в средствах массовой информации. Некоторые преступления, о которых было сообщено как о преступлениях на почве ненависти, впоследствии были признаны не имевшими ненавистнических мотивов.

24. В Северной Ирландии ИВСИ продолжает вести борьбу с преступлениями на почве ненависти в рамках стратегии обеспечения расового равенства и соответствующих направлений стратегии построения единого общества на основе совместных усилий. Эта работа вписывается в борьбу с более масштабными социальными проблемами, которые в конечном итоге проявляются через сектантство и расистские преступления на почве ненависти. В разработанной Министерством юстиции Стратегии обеспечения общественной безопасности на 2012–2017 годы закреплено обязательство вести борьбу со всеми видами преступлений на почве ненависти посредством профилактики, информирования, просвещения и поддержки жертв и отдельных общин; Министерство председательствует также в межведомственной группе по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

25. В Шотландии ПШ выделило в 2012 году свыше 100 млн. фунтов стерлингов на цели поощрения равенства и борьбы с дискриминацией, продолжая работать в тесном контакте с организациями-партнерами в деле претворения в жизнь концепции «Единой Шотландии». Каждый год наряду с проектом бюджета ПШ публикует и смету бюджетных расходов на меры по обеспечению равенства. ПШ учредило Независимую консультативную группу по вопросам преступлений на почве ненависти, предрассудков и сплоченности общества, которая опубликовала свой доклад 23 сентября 2016 года. ПШ принимает к исполнению ее рекомендации и ведет работу по улучшению сбора данных, с тем чтобы лучше понимать масштабы и тяжесть преступлений, совершаемых на почве ненависти.

26. В Уэльсе в мае 2014 года была запущена Рамочная программа борьбы с преступлениями и инцидентами на почве ненависти. В ней нашла отражение приверженность ПУ борьбе с враждебностью и предрассудками. Рамочная программа включает в себя три направления: профилактическую работу, оказание поддержки жертвам и совершенствование межведомственного реагирования. С 2014 года ПУ предоставляет финансирование Программе поддержки жертв в Уэльсе для обеспечения функционирования Национального центра по представлению отчетности о преступности на почве ненависти и оказанию помощи жертвам.

## Защита прав человека и борьба с терроризмом

### *Соблюдение прав человека в борьбе с терроризмом*<sup>24</sup>

27. ПСК считает, что принимаемые им меры по борьбе с терроризмом согласуются с международными обязательствами Соединенного Королевства в области прав человека. ЗПЧ требует, чтобы толкование и применение всех законодательных актов, насколько это возможно, осуществлялось с учетом прав, закрепленных в Конвенции. Кроме того, закон не позволяет органам государственной власти действовать в нарушение прав, закрепленных в Конвенции, за исключением случаев, когда этого требует от них Закон или парламент Соединенного Королевства, или когда речь идет о применении законодательства, толкование которого не может не идти вразрез с правами, предусмотренными Конвенцией. Законодательство по борьбе с терроризмом регулярно анализируется также независимым экспертом по рассмотрению законодательства о терроризме (НЭРЗТ). В нормативных инструкциях для полицейских четко разъясняется, что расовая принадлежность того или иного лица, его религия или верования не могут считаться разумным основанием для подозрений в терроризме и ни при каких обстоятельствах не должны служить причиной задержания с целью досмотра или ареста. В своем докладе, вышедшем в сентябре 2015 года, НЭРЗТ пришел к выводу о том, что статистика не дает оснований утверждать, что применение предусмотренных в статье 7 Закона о борьбе с терроризмом полномочий (на задержание, допрос и содержание под стражей) носит дискриминационный с расовой точки зрения характер.

28. В Соединенном Королевстве по-прежнему существуют эффективные механизмы, позволяющие привлечь СБР к ответу, к числу которых относятся Следственный трибунал (СТ) и парламентский Комитет по разведке и безопасности (КРБ). СТ является независимым судом, который рассматривает претензии и жалобы, касающиеся незаконного вторжения государственных органов, в том числе СБР. СТ может распорядиться о прекращении деятельности, аннулировать разрешения, принять постановление об уничтожении материалов и назначить компенсацию. В состав КРБ входят члены от каждой палаты парламента. Комитет контролирует, как СКР расходуют средства, какую политику они проводят и как осуществляется управление ими. ПСК конструктивно сотрудничает с СКР в интересах того, чтобы все их доклады, которые могут быть обнародованы, предавались огласке.

29. Закон о правосудии и безопасности 2013 года позволяет судам высших инстанций в Соединенном Королевстве засекречивать материалы гражданских дел в тех случаях, когда речь идет о чувствительных материалах, предание огласке которых может нанести ущерб национальной безопасности<sup>25</sup>. При этом такие процессы обставляются серьезными судебными гарантиями и тщательно контролируются ПСК, ежегодно представляющим открытые доклады парламенту Соединенного Королевства. Статистические данные свидетельствуют о том, что за последние три года в подобном порядке дела рассматривались в единичных случаях.

### *Задержание и обыск*<sup>26</sup>

30. В августе 2014 года ПСК запустило программу оптимизации практики задержаний и обысков, требуя от полиции следить за последствиями ее применения, в частности в отношении молодежи и групп ТАЭМ. Жалобы на использование сотрудниками полиции своих полномочий задерживать и проводить обыски на месте могут подаваться в Независимую комиссию по жалобам на действия сотрудников полиции.

31. В Шотландии полиция Шотландии запретила не предусмотренные законом задержания и обыски детей моложе 12 лет. ПШ приняло также закон, обязывающий полицию публиковать дезагрегированные данные о задержаниях и обысках.

*Депортации с гарантиями*<sup>27</sup>

32. ПСК считает, что оно должно иметь возможность депортировать иностранных граждан, которые угрожают национальной безопасности, в страны, которые могут предоставить поддающиеся контролю гарантии того, что они не будут подвергнуты пыткам. Как и ЕСПЧ, суды Соединенного Королевства считают дипломатические заверения адекватным и законным способом обеспечения благополучия депортированных лиц. Информация о «Меморандумах о договоренности относительно депортации с гарантиями» между Соединенным Королевством и другими странами (Эфиопия, Иордания, Ливан, Марокко и Алжир) имеется в открытом доступе на веб-сайте ПСК.

**Обращение с заключенными**<sup>28</sup>

33. Места содержания под стражей в Соединенном Королевстве продолжают регулярно и на независимой основе инспектироваться членами национального превентивного механизма Соединенного Королевства, созданного в соответствии с ФПКПП в 2009 году.

*Англия и Уэльс*

34. В ноябре 2016 года ПСК опубликовало предложения, касающиеся обеспечения безопасности в тюрьмах и их реформирования, изложив в них те меры, которые оно намеревается предпринять, с тем чтобы сделать тюрьмы более безопасными и реформировать их работу, в том числе путем выделения дополнительных средств и изменения порядка их функционирования благодаря созданию нового механизма экстренного вмешательства со стороны министра юстиции, а также строительству новых тюрем. В ноябре 2016 года ПСК пересмотрело свою политику обращения с правонарушителями-транссексуалами и режим их содержания, придя к выводу о том, что признание за ними того пола, с которым они себя идентифицируют, а не который они имеют юридически, станет самым безопасным и эффективным подходом при принятии целого ряда решений, в том числе об их первоначальном размещении в мужских и женских тюрьмах. В январе 2016 года был начат независимый обзор представленности ТАЭМ в системе уголовного правосудия (Обзор Ламми), результаты которого ожидаются в 2017 году.

35. Заключенные продолжают пользоваться правами, например возможностью связаться с адвокатом и получить помощь в связи с состоянием психического здоровья. Заключенный может, тем не менее, быть изолирован от других заключенных (раздельное содержание), когда это необходимо для поддержания порядка, когда его содержание в обычных условиях считается небезопасным или когда попытки добиться от него приемлемого поведения в обычных условиях содержания не приносят успеха. Заключенные могут также быть изолированы вследствие вынесения им наказания в виде перевода в карцер за дисциплинарное правонарушение, предусмотренное тюремными правилами. Раздельное содержание назначается лишь в случае необходимости в качестве крайней меры на как можно более короткий срок. Заключенные, содержащиеся в режиме изоляции, продолжают пользоваться душем и сохраняют право на телефонные звонки, свидания и ежедневные прогулки. Персонал и медицинские работники часто и регулярно проводят дневные и ночные проверки заключенных, содержащихся в режиме изоляции, с тем чтобы удостовериться, что им ничто не угрожает.

36. ПСК занимается модернизацией тюрем, стремясь не допускать их переполненности и предупреждать повторные правонарушения. К числу других мер, направленных на борьбу с рецидивами, относится решение, согласно которому с 1 февраля 2015 года все правонарушители, отбывшие наказание в виде краткосрочного лишения свободы, на протяжении одного года должны находиться под надзором в своей общине. Большинство попавших в тюрьму правонарушителей до момента реинтеграции в общество пользуются постоянной поддержкой прикрепленного к ним наставника, который, например, оказывает

им помощь и дает рекомендации, необходимые для получения жилья, трудоустройства и профессиональной подготовки.

37. ПСК объявило, что цель всех женских тюрем должна заключаться в подготовке заключенных к возвращению в общество, что позволяет женщинам-заключенным находиться недалеко от дома, проходя при этом полную программу перевоспитания с учетом специфики совершенных ими правонарушений. ПСК опубликовало также обновленную инструкцию по пробации, цель которой заключается в том, чтобы до вынесения приговора предложить суду весь спектр вариантов наказания, не связанных с лишением свободы. В инструкции правонарушителям предлагается самостоятельно сообщить, лежит ли на них главная ответственность по уходу за кем-либо, являются ли они беременными или родили ребенка в последние шесть месяцев. В «отделениях матери и ребенка» для женщин-заключенных, которые являются беременными или имеют детей в возрасте до 18 месяцев, выделяются отдельные места, с тем чтобы они могли продолжать осуществлять уход за своими детьми, когда считается, что это отвечает наилучшим интересам ребенка. Младенцы могут часть времени находиться за пределами тюрьмы с назначенными опекунами.

38. Позиция ПСК о минимальном возрасте наступления уголовной ответственности остается неизменной: в десятилетнем возрасте дети в состоянии проводить различие между плохим поведением и серьезными правонарушениями и должны нести ответственность за свои действия. Тем не менее, заключение под стражу подростков в возрасте 10–17 лет по-прежнему является крайней мерой.

39. В Уэльсе в ходе пересмотра в 2016 году Закона об охране психического здоровья 1983 года в Кодекс практики для Уэльса было включено конкретное обязательство сократить использование в отношении детей, задержанных на основании Закона об охране психического здоровья, меры пресечения в виде заключения под стражу и продолжать инвестиции в услуги по охране психического здоровья для лиц, изолированных от общества. В сентябре 2015 года был запущен финансируемый ПУ проект «Патфайндер», направленный на оказание помощи женщинам, попавшим в сферу внимания уэльской системы уголовного правосудия.

#### *Северная Ирландия*

40. Закон о правосудии (Северная Ирландия) 2015 года внес изменения в нормативные цели системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы в полной мере отразить в ней принцип защиты «наилучших интересов ребенка», провозглашенный в КПР. Целесообразность использования практики предварительного задержания детей стала одним из главных вопросов в исследовании, проведенном с целью анализа места детей в системе правосудия. У этой проблемы нет ни простого решения, ни какой-либо одной основной причины. Причин много, и они являются самыми разными: задержки с рассмотрением дел, отсутствие в рамках общин реальных альтернатив содержанию под стражей, существование законодательных положений, которые нуждаются в пересмотре, и т.д. Внимание уделяется каждой из этих проблем, что должно создать условия для использования содержания под стражей в качестве крайней меры.

#### *Шотландия*

41. Численность заключенных в тюрьмах Шотландии стабилизируется, и в последние несколько лет она продолжала сокращаться. Шотландская пенитенциарная служба (ШПС) продолжает вкладывать средства в модернизацию тюрем и в программу их реформирования, в центре которой стоит забота о человеке, имеющем ценность для общества, что позволяет инвестировать в услуги по реабилитации и реинтеграции заключенных в общество. ШПС стремится реже использовать краткосрочное тюремное заключение, шире практикуя действенные наказания на уровне общин.

42. ПШ объявило о решении построить новую национальную женскую тюрьму на месте королевской тюрьмы «Корнтон-вейл» и до пяти небольших пенитенциарных центров на уровне общин в разных районах Шотландии. Кроме того, ПШ стало выделять местным судебным органам дополнительное финансирование для развития системы правосудия для женщин на уровне местных общин. Закон об уголовном правосудии (Шотландия) 2016 года содержит положение, требующее от ШПС интересоваться тем, являются ли заключенные родителями или опекунами детей. Если это так, то родитель должен представить информацию, которая поможет ШПС определить лицо, призванное оказывать ребенку услуги (в соответствии с шотландским Законом о детях и молодежи).

43. При рассмотрении возможности изоляции ребенка руководящий социальный работник должен определить цели и задачи такого содержания с точки зрения поведения и потребностей ребенка и возможностей учреждения достичь такие цели и задачи. Цель изоляции ребенка, которая возможна лишь при соблюдении различных требований, заключается в том, чтобы перевоспитать его, а также, при необходимости, – и защитить от него общество. В шотландских тюрьмах нет ни одного заключенного моложе 16 лет. Изолированные от общества молодые люди никогда не содержатся в одиночных камерах.

44. 1 декабря 2016 года ПШ объявило о том, что в ходе текущей сессии парламента оно внесет на рассмотрение проект закона о повышении минимального возраста уголовной ответственности с 8 до 12 лет, соблюдая при этом надлежащие гарантии в таких вопросах, как взятие проб для судебно-медицинской экспертизы и управление рисками. Это позволит привести возраст наступления уголовной ответственности в соответствие с минимальным возрастом, по достижении которого в Шотландии возможно привлечение к суду.

### **Доступ к правосудию**

#### *Англия и Уэльс*

45. Программа гражданско-правовой помощи в Англии и Уэльсе была реформирована в 2013 году в соответствии с требованиями Закона 2012 года о юридической помощи, осуждении и наказании правонарушителей (ЮПОНП). Правовая помощь по-прежнему является доступной в наиболее серьезных случаях (например, когда речь идет о жизни или свободе людей, утрате жилища, бытовом насилии или о тех случаях, когда дети могут быть отданы на попечение). В исключительных случаях финансовая помощь может оказываться в делах, которые, как правило, не дают права на получение правовой помощи. С учетом финансового положения истца или обоснованности его обращения такая исключительная финансовая помощь может предоставляться в тех случаях, когда не оказание юридической помощи может привести к нарушению прав истца, предусмотренных в ЕКПЧ или в законодательстве ЕС (или когда оказание такой финансовой помощи целесообразно с учетом возможных последствий нарушения прав). В тех случаях, когда дети-мигранты, ходатайствующие о получении разрешения на пребывание в Соединенном Королевстве, ищут убежище, предоставление им доступа к правовой помощи зависит от их финансового положения или обоснованности их притязаний. В других иммиграционных делах определенную помощь в заполнении документов, разъяснении требований и психологической поддержке могут оказать опекуны или консультанты. Социальные службы имеют доступ к ведущемуся Агентством юридической помощи онлайн-справочнику поставщиков юридических услуг, которые помогают обеспечить, чтобы несопровождаемые дети могли пользоваться услугами, в которых они нуждаются. ПСК взяло на себя обязательство в течение трех–пяти лет после начала практического применения, т.е. к 2018 году, провести обзор положений ЮПОНП о правовой помощи. Точные сроки и форма этого обзора будут зависеть от того, насколько устойчивым, по мнению ПСК, является процесс реформ, а также от итогов анализа последствий реформ и соответствующих свидетельств, проведенных как самостоятельно, так и другими заин-

тересованными сторонами. ПСК продолжает пристально следить за последствиями всех изменений, с тем чтобы гарантировать детям доступ к правовой помощи в тех случаях, когда она им необходима.

46. ПСК гарантирует реальную доступность судов и трибуналов, освобождая от оплаты услуг тех, кто не может это себе позволить, с тем чтобы не закрыть для них доступ к правосудию. Программа бесплатного правосудия рассчитана на уязвимые домашние хозяйства с низким уровнем дохода, которые получают определенные виды государственных пособий. В июне 2015 года ПСК объявило о проведении обзора последствий принятого им ранее решения об установлении платы за обращение в суды по трудовым спорам на всей территории Соединенного Королевства. Этот обзор, результаты которого были опубликованы в январе 2017 года, включал в себя изучение последствий введения сборов с точки зрения требований ЗПР 2010 года. В ноябре 2016 года ПСК объявило о том, что оно намерено проанализировать размер сборов за подачу апелляций в Палату по вопросам иммиграции и убежища. В ходе этого обзора эти сборы будут сопоставлены со сборами в других судах с учетом более широкого контекста финансирования системы в целом.

#### *Шотландия*

47. В Шотландии юридическая помощь имеет широкий охват и определяется потребностями. Юридической помощью могут воспользоваться все те, кто имеет на нее право, в том числе дети, которые могут получить ее по столь же широкому кругу вопросов, что и взрослые, при условии, что они имеют право использовать услуги адвоката. Положения Закона об уголовном правосудии (Шотландия) 2016 года гарантируют всем, кто содержится под стражей в полицейском участке, право на конфиденциальную консультацию с адвокатом и на присутствие адвоката во время допроса; это касается и тех, кто согласился дать показания добровольно, будучи подозреваемым в совершении преступления. В утвержденной на 2015 год программе для правительства ПШ выразило намерение отменить плату за обращение в суды по трудовым спорам, как только станет ясно, как будет проходить передача полномочий и обязанностей.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

### **Предпринимательская деятельность и права человека**

48. Соединенное Королевство стало первой страной, не только подготовившей национальный план действий в сентябре 2013 года, но и пересмотревшей и обновившей его в мае 2016 года. ПСК принимает конкретные меры для поощрения прав человека в сфере предпринимательской деятельности, в том числе на основе Закона о современных формах рабства 2015 года, поправок к Закону о компаниях 2006 года, а также руководящих положений для конкретных секторов. ПСК также продолжает поощрять широкое использование разработанных Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (РПООН) и сотрудничество в этом процессе между правительством, деловыми кругами и организациями гражданского общества.

49. В Национальный план действий в области прав человека Шотландии вошло обязательство разработать скоординированный план действий по претворению в жизнь в Шотландии РПООН, опираясь на национальный план действий Соединенного Королевства. Была опубликована национальная базовая оценка.

### **Реформы системы социального обеспечения<sup>29</sup>**

50. В центре стратегии ПСК лежат Закон о реформе системы социального обеспечения 2012 года и Закон о реформе системы социального обеспечения и трудовых отношениях 2016 года. ПСК стремится сделать систему социальных

финансовых санкций четкой, справедливой и эффективной, с тем чтобы она поощряла позитивные формы поведения, и с этой целью оно держит свою политику под непрерывным контролем. Упрощение и реформирование системы социального обеспечения предусматривают, помимо других мер, введение «универсального пособия» наряду с упразднением шести существовавших прежде источников финансовой поддержки; таким образом, лица с низкими доходами будут получать единое ежемесячное пособие вне зависимости от того, работают они или нет. Такая стратегия поощряет, в соответствующих случаях посредством финансовых санкций, трудоспособных граждан к поиску и сохранению работы и увеличению своих доходов вместо того, чтобы сидеть на пособии. От претендентов на пособия требуется выполнять разумные требования, с тем чтобы им можно было помочь подготовиться к трудовой деятельности или найти работу с учетом их личных обстоятельств и способностей, в том числе состояния здоровья, инвалидности и обязанностей по уходу за родственниками. Эти требования четко разъясняются претендентам на пособия и согласовываются с ними.

### **Борьба с бедностью<sup>30</sup>**

51. Борьба с бедностью среди детей и с их уязвимым положением и обеспечение реальной социальной справедливости остаются для ПСК одним из приоритетов. В конечном счете, наилучшим путем выхода из нищеты является труд, и, как показывает рекордно высокий уровень занятости в Соединенном Королевстве, этот подход работает. Закон о реформе системы социального обеспечения и трудовых отношениях 2016 года позволил ПСК принять новые нормативные меры, касающиеся безработицы среди родителей и образования детей, — двух областей, от которых жизнь находящихся в неблагоприятном положении детей и их семей зависит в наибольшей степени. Эти меры получают развитие в «Зеленой книге» по вопросам социальной справедливости, которая будет вскоре опубликована и которая будет содержать более полную информацию о подходе ПСК к решению проблем уязвимых слоев населения. ПСК принимает целенаправленные меры для оказания людям помощи в трудоустройстве, достижении успехов в трудовой деятельности и сокращении основных повседневных расходов (в том числе путем повышения размера национального прожиточного минимума и предоставления дополнительных льгот в сфере налогообложения доходов физических лиц).

52. В Северной Ирландии ИВСИ разработала программу дополнительных социальных выплат с целью помочь группам населения в переходе на новую систему социального обеспечения. ИВСИ выделила 501 млн. фунтов стерлингов на различные социальные проекты, направленные на борьбу с бедностью. Например, финансовая поддержка будет предоставляться лицам с ограниченными возможностями, лицам, ухаживающим за инвалидами, и семьям с детьми. Закон о возможностях в жизни 2010 года требует от ИВСИ публиковать стратегию ликвидации бедности среди детей, ежегодно докладывать о ходе ее реализации и раз в три года анализировать и пересматривать ее. Нынешняя стратегия, которая была опубликована в марте 2016 года, преследует цель уменьшить число детей, живущих в бедности, и ослабить воздействие этого феномена на детей. С 2013 года действует программа актуализации информации о пособиях, цель которой заключается в том, чтобы каждый человек и домохозяйство получали все социальные пособия, на которые они и их семьи имеют право.

53. В Шотландии ПШ выделило в 2013–2016 годах 296 млн. фунтов стерлингов для поддержки населения по линии Шотландского фонда социального обеспечения, Программы дискреционных жилищных платежей, Программы Совета по ослаблению налоговой нагрузки и других программ, например программ оказания консультативных и информационно-просветительских услуг. Кроме того, для финансирования этих программ в 2016–2017 годах было выделено дополнительно свыше 100 млн. фунтов стерлингов. В основу утвержденного в октябре 2016 года ПШ плана действий «За более справедливую Шотландию» легли пять амбициозных целей, согласованных на высоком уровне на период до

2030 года: построение более справедливой Шотландии для всех; искоренение бедности среди детей; обеспечение стартовых возможностей для всех молодых лиц; обеспечение более справедливых условий для трудящихся; и благополучие лиц пожилого возраста. Этот план возлагает новую ответственность на государственные органы в социально-экономической сфере; налагает обязательства поощрять эффективные и гибкие условия труда; и предусматривает создание нового фонда с капиталом в размере 29 млн. фунтов стерлингов (из которых 12,5 млн. фунтов стерлингов предоставлены Европой) для оказания общинам и третичному сектору поддержки в разработке новаторских подходов к решению проблемы бедности.

54. В Уэльсе приоритеты ПУ в сфере борьбы с детской бедностью включают в себя создание сильной экономики, которая облегчала бы усилия в этом направлении, сокращение безработицы, совершенствование профессиональных навыков, сокращение неравенства в области здравоохранения и образования (путем улучшения положения тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении) и оказание поддержки семьям в целях увеличения их доходов. При поддержке ПУ в Уэльсе был создан «Альянс за искоренение продовольственной бедности», одна из целей которого заключается в расширении бесплатного школьного питания.

### **Поощрение гендерного равенства, прав пожилых лиц и прав инвалидов**

#### *Ликвидация разрыва в оплате труда мужчин и женщин<sup>31</sup>*

55. В Соединенном Королевстве разрыв в оплате труда мужчин и женщин сегодня снизился до минимального за всю историю уровня – 18,1%. Среди направленных на решение этой проблемы мер следует назвать требование к работодателям, на предприятиях которых трудятся свыше 250 человек (примерно половина общей численности рабочей силы), сообщать о размере гендерного разрыва в оплате труда. Эти предприятия будут обязаны публиковать следующие сведения: среднюю разницу в оплате труда мужчин и женщин; медианный разрыв в оплате труда мужчин и женщин; средний и медианный разрыв в размере премиального вознаграждения мужчин и женщин; соотношение сотрудников мужского и женского пола, которые получили премии; квартили размеров окладов. Предприятия обязаны публиковать эти показатели ежегодно.

56. В Северной Ирландии нынешняя стратегия обеспечения гендерного равенства рассчитана на период 2006–2016 годов. В статье 19 Закона о занятости (Северная Ирландия) 2016 года говорится, что работодатели должны публиковать информацию, указывающую на существование гендерных различий в оплате труда сотрудников. В случае, если будет установлено существование гендерных различий в оплате труда, работодатель обязан опубликовать план действий по их устранению.

57. В Шотландии гендерный разрыв в уровне оплаты труда для работников, занятых полный рабочий день, сократился с 7,7% в 2015 году до 6,2% в 2016 году. В феврале 2016 года ПШ ужесточило для официальных государственных органов требование раскрывать информацию о гендерных различиях в оплате труда и публиковать отчеты о равной оплате труда и профессиональной сегрегации; теперь это требование распространяется на структуры со штатом более 20 сотрудников, а не 150 сотрудников, как было раньше.

58. В Уэльсе ПУ строго обязало все государственные структуры устранять различия в оплате труда и занятости, уделяя особое внимание гендерным различиям в оплате труда. Все работодатели в государственном секторе Уэльса обязаны ежегодно представлять отчеты о различиях в оплате труда и устранять различия в оплате труда и занятости.



*Права лиц пожилого возраста*

59. Среди прочих мер ПСК предоставило право требовать перевода на гибкий график работы всем удовлетворяющим установленным критериям сотрудникам и ввело принцип автоматического охвата программой пенсионного страхования по месту работы. Закон 2014 года об уходе за престарелыми отдает приоритет независимости и благополучию, предоставляя людям более широкие возможности выбора тех, кому они доверят уход за собой, и контроля за их работой. Альянс «Действия в поддержку престарелых» – партнерство гражданского общества, а также организаций государственного и частного секторов, – стремится к поиску новых способов улучшить жизнь пожилых людей, находящихся в самом неблагоприятном положении, и не допустить того, чтобы они сталкивались с лишениями в дальнейшем. Соединенное Королевство будет и впредь конструктивно участвовать в международных дискуссиях, посвященных правам пожилых людей, в том числе в обсуждении любых возможных новых стандартов.

60. В Северной Ирландии пожилые люди пользуются защитой на основании внутреннего законодательства по вопросам прав человека и равенства, в том числе ЗПЧ и статьи 75 Закона о Северной Ирландии 1998 года. Министерство здравоохранения следит за тем, чтобы любые стандарты, разработанные или пересмотренные в интересах пожилых лиц и ухода за ними, опирались на положения ЗПЧ и ЕКПЧ.

61. Шотландский фонд социального обеспечения оказывает помощь малоимущим и нуждающимся в преодолении кризисной или чрезвычайной ситуации, а также помогает им заселиться в собственное жилье или остаться в нем в тех случаях, когда для них существует угроза перевода в социальные учреждения. Закон о государственных органах (совместной деятельности) (Шотландия) 2014 года требует интеграции на местном уровне медицинских и социальных учреждений, обслуживающих взрослое население, с тем чтобы те, кто пользуется их услугами, при необходимости могли получить необходимый уход и поддержку. В рассчитанной на три года третьей национальной стратегии борьбы с деменцией, разработанной ПШ, основное внимание, среди прочих приоритетов, будет уделяться выявлению этого заболевания у как можно большего числа людей на ранней стадии.

62. В Уэльсе «Декларация прав пожилых людей» позволила обеспечить осуществление на практике тех прав, которые пожилые люди уже имеют по закону, в том числе в соответствии с ЗПЧ и ЗРП 2010 года.

*Права инвалидов*

63. ПСК исполнено решимости предоставить всем инвалидам возможность в полной мере раскрыть свой потенциал и воплотить в жизнь свои чаяния. Существует широкий комплекс программ и инициатив для содействия трудоустройству инвалидов, желающих заниматься трудовой деятельностью, в том числе для оказания помощи в покрытии дополнительных расходов, с которыми сталкиваются отдельные лица, чье состояние здоровья или инвалидность влияют на то, каким образом они выполняют свои производственные функции. Проводимые с 2012 года реформы системы социального обеспечения включают меры, направленные на то, чтобы инвалиды получали ту поддержку, в которой они нуждаются. Например, для уязвимых претендентов на пособия их максимальный уровень не фиксируется. В апреле 2017 года ПСК продолжит выполнять свое предусмотренное законом обязательство по увеличению соразмерно росту цен размера пособий на удовлетворение дополнительных потребностей инвалидов, а также пособий на опекунов. ПСК опубликовало «зеленую книгу» по вопросам труда, здравоохранения и инвалидности и стремится к дальнейшему совершенствованию системы поддержки занимающихся трудовой деятельностью инвалидов, преследуя в более долгосрочной перспективе цель вдвое сократить их отставание в показателях занятости. ПСК также поручило провести

независимый обзор, с тем чтобы способствовать успешной трудовой деятельности лиц с психическими расстройствами.

64. В Северной Ирландии стратегия ИВСИ по вопросам аутизма на 2010–2013 годы и план действий на 2013–2016 годы направлены на улучшение жизни людей, страдающих аутизмом, и членов их семей. Процесс перевода долгосрочных пациентов, испытывающих проблемы с психическим здоровьем и обучаемостью, из госпиталей в общины практически завершен. Имеющиеся данные явно свидетельствуют о том, что качество жизни переведенных лиц ощутимо улучшилось. План действий по оказанию поддержки инвалидам на транспорте направлен на оказание специализированных персонифицированных транспортных услуг тем отвечающим установленным требованиям лицам, которым трудно пользоваться общественным транспортом.

65. В Шотландии 2 декабря 2016 года ПШ опубликовало свой новый план практических действий по оказанию помощи инвалидам, который получил название «Более справедливая Шотландия для инвалидов». Этот план действий нацелен на устранение барьеров, с которыми инвалиды могут столкнуться при поиске и сохранении работы, а также в вопросах карьерного роста. ПШ также занимается разработкой рамочной программы для поддержки детей-инвалидов и их семей и стремится к тому, чтобы все те, кто хочет работать, имели возможность найти достойные рабочие места. Для увеличения числа инвалидов в составе рабочей силы принимаются меры в рамках шотландской стратегии трудоустройства молодежи; стратегий оказания поддержки аутистам и тем, кто сталкивается с трудностями в обучении, а также программы трудоустройства людей с ограниченными возможностями.

66. В Уэльсе цель разработанной ПУ рамочной программы действий в поддержку самостоятельной жизни (опубликована в 2013 году и в настоящее время находится в процесс пересмотра) заключается в том, чтобы поощрять права инвалидов Уэльса и гарантировать их полноправное участие в жизни общества.

### **Профсоюзные права**

67. Для модернизации производственных отношений в 2016 году в Соединенном Королевстве был принят Закон о профессиональных союзах. Этот Закон помимо прочих мер устанавливает минимальные требования к результатам голосования (наличие 50% голосов в случае голосования в отношении проведения любых забастовок и 40% голосов в случае забастовок в отдельных важных государственных секторах). Ни одна из предусмотренных в этом законе реформ не направлена на то, чтобы запретить забастовки; эти реформы лишь преследуют цель обеспечения того, чтобы забастовки являлись результатом четкого, положительного решения тех, кто имеет право голоса. Кроме того, Закон (сводный) о профсоюзах и трудовых отношениях 1992 года запрещает дискриминацию по причине членства в профсоюзе.

### **Жилье**

#### *Борьба с бездомностью*

68. В Англии часть 7 Закона о жилье 1996 года надежно защищает уязвимые домашние хозяйства, рискующие оказаться бездомными. Местные органы власти должны следить за тем, чтобы консультативные услуги и информация, касающиеся проблемы бездомности и ее предотвращения, предоставлялись бесплатно всем местным жителям, а также обеспечивать жильем все имеющиеся на него право домашние хозяйства, которые оказались бездомными не по своей вине и которые нуждаются в нем в первую очередь. На период до 2019/20 года ПСК увеличило финансирование программ искоренения бездомности до 149 млн. фунтов стерлингов: 20 млн. фунтов стерлингов было выделено на программу оказания оперативной помощи людям, рискующим оказаться на улице; и 10 млн. долл. фунтов стерлингов на поддержку 1 500–2 000 лиц со сложными потребностями (например, страдающих наркозависимостью и психическими

расстройствами), с тем чтобы помочь им вырваться из порочного круга бездомности.

69. В Шотландии все те люди, которые, по мнению местных органов власти, оказались бездомными не по своей вине, с 2012 года имеют право на постоянное жилье. Кроме того, все те, кому угрожает потеря жилья или кто уже лишился крова, имеют законное право на минимальное временное жилье, консультативную помощь и содействие местных органов власти. ПШ взяло на вооружение комплексный подход к предупреждению бездомности, в центре которого лежит забота о человеке и который предусматривает скорейшее принятие всех возможных мер для обеспечения жильем. В Указе о бездомных (не имеющих пригодного для проживания жилья) (Шотландия) 2014 года оговариваются жилищные нормы, соблюдение которых должно обеспечиваться в случае домохозяйств с детьми и беременными женщинами, за исключением ситуаций, связанных с чрезвычайными обстоятельствами.

70. В Уэльсе Закон о жилье (Уэльс) 2014 года налагает на местные органы власти обязанность оказывать содействие всем имеющим на это право лицам в предупреждении бездомности вне зависимости от состава их семьи или личных обстоятельств. Для оказания им содействия в выполнении новых обязанностей было выпущено пересмотренное руководство. В 2015/16 году для оказания местным властям помощи в выполнении новых обязанностей им было выделено дополнительно 5,6 млн. фунтов стерлингов. Для облегчения и упрощения аренды жилья был принят Закон об аренде жилья (Уэльс) 2016 года.

#### *Цыгане и тревеллеры*

71. В Соединенном Королевстве существует прочная правовая база, которая защищает всех лиц, включая цыган и тревеллеров, от расовой и других форм дискриминации.

72. Местные органы власти несут ответственность за выделение в рамках системы планирования достаточного количества площадок для цыган и тревеллеров. Местные органы власти должны объективно оценить потребности находящихся на их территории тревеллеров и обеспечить их пригодными для использования площадками на пятилетний срок. В ноябре 2016 года ПСК объявило о выделении на осуществление программы строительства доступного жилья в долевой собственности дополнительно 1,4 млрд. фунтов стерлингов на период 2016–2021 годов. Создание площадок для тревеллеров будет финансироваться по линии такого направления данной программы, как доступная аренда.

73. В рассчитанной на 2015–2025 годы стратегии обеспечения расового равенства в Северной Ирландии признается, что для устранения конкретных проблем и факторов уязвимости, с которыми сталкиваются конкретные группы, такие как ирландские тревеллеры и рома, могут потребоваться конкретные программы. Исполнительный директор Управления по жилищным вопросам Северной Ирландии определяет и регулирует жилищные потребности тревеллеров благодаря проведению всеобъемлющей оценки потребностей в их размещении.

74. В Шотландии ПШ выделило на 2016–2017 годы свыше 200 000 фунтов стерлингов организациям, работающим с цыганами/тревеллерами, и выпустило минимальные требования к качеству участков для цыган/тревеллеров, в которых определяются, в частности, основные права и обязанности их пользователей. Закон о жилье (Шотландия) 2001 года возлагает на местные органы власти нормативную обязанность подготовить местную жилищную стратегию, подкрепляемую оценкой потребностей в жилье и смежных услугах.

75. В Уэльсе Закон о жилье (Уэльс) 2014 года обязывает местные органы власти отводить для цыган и тревеллеров площадки, которые позволяли бы удовлетворять потребности, выявленные в ходе проведения оценок жилищных потребностей этих групп населения. Речь идет о потребностях в площадках для проживания и транзита, удовлетворяющих требованиям разработанного ПУ руководства по обустройству площадок для цыган и тревеллеров. С 2012 года ПУ

выделило в форме грантов около 12 млн. фунтов стерлингов на оборудование двух новых, расширение пяти существующих и модернизацию многих других площадок. Оно также опубликовало руководство по улучшению медицинского обслуживания цыган и тревеллеров и оказанию им помощи в получении образования.

### **Защита прав детей<sup>32</sup>**

#### *Англия*

76. Действующее законодательство и проводимая политика по-прежнему направлены на осуществление прав и обязанностей, предусмотренных КПР, и при разработке нового законодательства или политики этой Конвенции уделяется должное внимание. Закон о детях 1989 требует, чтобы при решении всех вопросов, касающихся детского воспитания, каждый суд исходил в первую очередь из благополучия ребенка. При рассмотрении вопросов опеки все дети, которых это касается, должны быть представлены опекуном и адвокатом. В интересах детей с особыми образовательными потребностями (ООП) созданы суды по делам детей с ООП, а также разработана комплексная процедура подачи жалоб в тех случаях, когда ребенок не удовлетворен, например, уходом или образованием. Закон о детях и семье 2014 года наделил большей независимостью английского Уполномоченного по правам детей, который сегодня может оказывать консультативную и иную помощь отдельным детям, получающим уход в социальных учреждениях или воспитывающимся вне дома, а также контролировать эффективность работы механизмов рассмотрения жалоб и служб, защищающих интересы детей.

77. По сравнению с 2011 годом разрыв в успеваемости учащихся, находящихся в неблагоприятном положении, и их сверстников сократился на обоих ключевых этапах – на этапе 2 (возраст 11 лет) и этапе 4 (возраст 16 лет). Ученический бонус, общий размер которого составил в 2016 году 2,5 млн. фунтов стерлингов, дает школам дополнительные средства для повышения успеваемости находящихся в неблагоприятном положении детей с самыми разными способностями. ПСК выделило Фонду пожертвований на образовательные нужды 137 млн. фунтов стерлингов для сбора более обширных сведений о том, какие методы лучше всего подходят для повышения успеваемости учащихся, находящихся в неблагоприятном положении, и представления информации о своих выводах школам.

78. ПСК не оправдывает никакое насилие в отношении детей и имеет на этот счет четкие законы. В то же время родители не должны привлекаться к уголовной ответственности лишь за то, что в воспитательных целях они могут позволить себе слегка шлепнуть ребенка. Ссылаться в свою защиту на «разумное наказание» можно лишь тогда, когда предъявлено обвинение в «простом нападении»; этот довод не может использоваться в тех случаях, когда то или иное лицо обвиняется в нападении с причинением реальных или тяжких телесных повреждений, а также в жестоком обращении с детьми.

#### *Северная Ирландия*

79. В марте 2016 года Министерство здравоохранения опубликовало обновленное руководство по защите детей «Сотрудничество в деле защиты детей и молодежи в Северной Ирландии». Руководство представляет собой основу региональной деятельности по защите детей и молодежи, охватывая весь комплекс мер по поощрению, предупреждению, раннему вмешательству и защите и ориентируясь на ее официальных, частных, независимых, общинных, благотворительных, религиозных и добровольных партнеров. Стратегия ИВСИ для детей и молодежи направлена на достижение лучших результатов в интересах детей и молодежи; содействие углублению сотрудничества между всеми соответствующими органами и заинтересованными сторонами; и повышение эффективности мероприятий, программ и политических мер. Закон о борьбе с агрес-

сивным поведением в школах (Северная Ирландия) 2016 года дает общее определение издевательств; требует от всех школ в централизованном порядке регистрировать случаи агрессивного поведения, его мотивы и реакцию на них; и требует, чтобы Совет управляющих нес коллективную ответственность за разработку, осуществление, мониторинг и периодический пересмотр школьных стратегий и процедур по борьбе с агрессивным поведением.

80. Закон об особых образовательных потребностях и инвалидности (Северная Ирландия) 2016 года обязывает органы системы образования принимать во внимание взгляды ребенка при принятии решений, касающихся их особых образовательных потребностей. Признавая растущую независимость детей, он также предоставляет им новые права в отношении обязательного школьного возраста, которые включают в себя право на посредничество и на обжалование решений.

81. Закон о физических наказаниях в сентябре 2006 года был приведен в соответствие с законодательными нормами Англии и Уэльса. Были разработаны также законодательные требования и стандарты, запрещающие применение к детям телесных наказаний в домашних условиях, в дневных детских учреждениях и в приемных семьях. К числу мер по поощрению позитивного подхода к воспитанию детей и пропаганде альтернативных форм поддержания дисциплины относятся публикация информационных брошюр, в которых родители и опекуны могут найти ценные советы, поддержку и полезные контакты.

#### *Шотландия*

82. Закон о детях и молодежи (Шотландия) 2014 года возлагает на шотландских министров особые обязанности: рассматривать шаги, которые могли бы дать более ощутимый или дополнительный эффект от применения КПП в Шотландии; способствовать популяризации и углублению понимания прав детей; и каждые три года представлять в парламент Шотландии доклад о достигнутом прогрессе и планах на последующий трехлетний период. Закон также обязывает широкий круг государственных органов, в том числе местные власти и органы системы здравоохранения, раз в три года представлять доклад о шагах, которые они предприняли в отчетный период для получения более ощутимого или дополнительного эффекта от применения требований КПП в Шотландии. Применение положений этого Закона позволит Уполномоченному по правам детей и молодежи Шотландии проводить расследования от имени отдельных детей.

83. ПШ запустило программу повышения успеваемости в Шотландии, с тем чтобы помочь добиться большего равенства в успеваемости, уделяя особое внимание устранению разрыва в успеваемости, вызванного бедностью. Для финансирования этой программы в Шотландии создан Фонд школьных достижений в размере 750 млн. фунтов стерлингов, который в настоящее время ориентируется на оказание поддержки школам и местным муниципалитетам с наибольшим числом учащихся, сталкивающихся с многочисленными лишениями, а с 2017–2018 годов этот фонд будет оказывать дополнительную поддержку школам в зависимости от численности учащихся, имеющих право на бесплатные школьные завтраки, ставя целью охватить примерно 95% школ в Шотландии. ПШ оплачивает обучение студентов дневных факультетов из Шотландии и ЕС, получающих свой первый сертификат о высшем образовании/диплом или степень бакалавра в высших учебных заведениях Шотландии. Стипендии и студенческие ссуды позволяют обучающимся в вузах шотландским студентам обеспечивать себя самим, а гарантированный минимальный доход служит подспорьем для беднейших домашних хозяйств.

84. Действующее законодательство Шотландии запрещает в качестве наказания трясти детей, бить их по голове или использовать для наказания подручные средства. ПШ неизменно выступает против применения к детям физических методов наказания, однако при этом оно не стремится к принятию новых нормативных актов для отмены всех защитных юридических положений и полного

запрета телесных наказаний, поскольку это может привести к возбуждению уголовных дел против родителей за то, что они дали ребенку легкий шлепок.

*Уэльс*

85. Законодательный акт о правах детей и молодежи (Уэльс) 2011 года возлагает на министров правительства Уэльса обязанность должным образом учитывать требования КПР при осуществлении своих функций. В Плане обеспечения прав детей 2014 года описаны механизмы, которые ПУ создало для выполнения этой обязанности, в том числе механизм оценки воздействия на права детей.

86. В 2014 году была опубликована инициатива «Переписать будущее: как сделать школьников Уэльса более амбициозными и повысить их успеваемость», в которой говорится о том, что школы могут сделать совместно с родителями/опекунами для того, чтобы разрушить барьеры, с которыми сталкиваются дети из неблагополучных семей. Школы получают гранты на поддержку испытывающих лишения учащихся, которые помогают им бороться с влиянием бедности на успеваемость, а также помогать находящимся на попечении детям. В 2015–2016 годах был учрежден грант на поддержку испытывающих лишения учащихся младших возрастов, который позволяет оказывать помощь имеющим на нее право детям в возрасте трех–четырёх лет. В 2014 году ПУ выпустило подборку «Путешествуя вместе», помогающую интегрировать культуру цыган и тревеллеров в национальную учебную программу Уэльса.

87. ПУ намерено продолжать разрабатывать на межпартийной основе такое законодательство, которое запретит ссылаться на «разумность наказания». Предлагаемое законодательство станет лишь одной из составляющих пакета более широких мер, направленных на содействие позитивным подходам к воспитанию детей. Это законодательство призвано стимулировать перемены, опираясь на позитивные подходы к воспитанию детей.

### **Пропаганда здорового образа жизни<sup>33</sup>**

88. НСЗ остается универсальной службой, оказывающей помощь всем имеющим на нее право жителям, а не только тем, кто может ее оплатить. Закон 2012 года о медицинской и социальной помощи устанавливает юридическую обязанность учитывать необходимость борьбы с неравенством в получении услуг здравоохранения. Такие показатели работы системы здравоохранения, как продолжительность жизни, повысились применительно ко всем слоям населения, и, несмотря на сохранение неравенства в сфере здравоохранения, наблюдается определенный прогресс в сокращении разрыва в показателях младенческой смертности и смертности от ишемической болезни сердца и онкологических заболеваний. В 2012 году ПСК утвердило также стратегию предотвращения самоубийств, выделив на новые исследования 1,5 млн. фунтов стерлингов, и сегодня оно претворяет в жизнь рекомендации независимого пятилетнего прогноза психического здоровья с целью сокращения национального уровня самоубийств на 10% к 2020/21 году и обеспечения осуществления к 2017 году местными отделениями НСЗ межучрежденческих планов действий по предупреждению самоубийств. До 2020 года ПСК выделит дополнительно 1,4 млрд. фунтов стерлингов на цели повышения качества услуг по охране психического здоровья детей и подростков. Заключение имеют право на получение от НСЗ эквивалентного набора услуг того же качества, что и обычные члены общества, в том числе услуги по лечению психических заболеваний, причем уход за ними и их лечение должны определяться их клиническими потребностями. Службы по взаимодействию с органами охраны правопорядка и поиску альтернативных форм наказания (L&D) вступают в контакт с лицами всех возрастов, когда они впервые попадают в систему уголовного правосудия, сообщая принимающим в этой системе решения органам о том, что человек поступил в распоряжение служб L&D. Эти службы представлены в полицейских участках и судах на половине территории Англии, помогая судьям выбирать для признанных винов-

ными уязвимых правонарушителей наиболее подходящие места для лечения, в том числе на базе общин и не обязательно под стражей.

89. В Северной Ирландии рамочная программа охраны здоровья населения «Сделай жизнь лучше» задает направления работы по улучшению охраны здоровья и борьбе с неравенством в области здравоохранения. Она подкрепляется рядом стратегий и планов действий по укреплению здоровья населения, направленных, в том числе, на борьбу с курением, алкоголизмом, употреблением наркотиков и на решение других приоритетных задач в области здравоохранения. В марте 2016 года Министерство здравоохранения издало «Руководство для медицинских и социальных работников по прерыванию беременности»<sup>34</sup>. Руководство призвано разъяснить практикующим медицинским и социальным работникам смысл законодательства, регулирующего прерывание беременности в Северной Ирландии. Министры юстиции и здравоохранения рассматривают рекомендации по улучшению ухода за женщинами и оказанию им поддержки в особой ситуации, когда им поставлен диагноз ненормального развития плода, чреватого смертельным исходом. Закон о психической дееспособности (Северная Ирландия) 2016 года получил королевскую санкцию в мае 2016 года, и Министерство здравоохранения приступило к его практическому осуществлению.

90. Любое лицо, проживающее в Шотландии на законных основаниях, имеет возможность встать на учет у любого врача общей практики для получения доступа к общим медицинским услугам, предоставляемым НСЗ. Меры, принимаемые ПШ для устранения коренных причин неравенства в сфере здравоохранения, включают в себя инвестиции в доступное жилье, бесплатное школьное питание и сохранение практики бесплатной выписки рецептов, частичного покрытия путевых расходов и бесплатного ухода в сочетании с решительными мерами по борьбе с потреблением алкоголя и курением, поощрением активного образа жизни и здорового питания, а также с инвестициями в улучшение услуг по охране психического здоровья. В 2011 году ПШ приступило к осуществлению стратегии, посвященной проблеме аутизма, которой была придана практическая направленность в рамках четырех ключевых направлений, призванных гарантировать аутистам те же права, что и всем остальным гражданам. В 2013 году ПШ инициировало стратегию «Путевка в жизнь», направленную на преодоление неравенства, с которым приходится сталкиваться людям с пониженными способностями к обучению. ПШ выделило 150 млн. фунтов стерлингов для финансирования мер по улучшению психического здоровья и приступило к разработке новой стратегии в этой области, в которой будут изложены перспективы на следующие 10 лет и подходы к реформированию оказываемых услуг. ПШ претворяет в жизнь Закон о психическом здоровье (Шотландия) 2015 года, и в своем нормативном руководстве по применению законодательства по вопросам психического здоровья оно будет поощрять независимую консультативную помощь и выдачу предварительных заключений наряду с подходом, основанным на уважении прав человека. Пенитенциарная служба Шотландии (ПСШ) финансирует подготовку находящихся в повседневном контакте с заключенными сотрудников, обучая их тому, как следует реагировать на вызывающее поведение и личностные расстройства, а НСЗ имеет в различных пенитенциарных учреждениях Шотландии свои отделения, укомплектованные судмедэкспертами и психиатрами общего профиля, работающими со взрослыми пациентами. Ряд учреждений третичного сектора также представляют дополнительные услуги и поддержку заключенным, страдающим психическими расстройствами. 29 ноября 2016 года ПСШ приступила к осуществлению новой стратегии предотвращения самоубийств «Поговори со мной», которая призвана создать условия для того, чтобы все пенитенциарное сообщество могло сообща работать над выявлением уязвимых лиц, обмениваться информацией и поощрять тех, кто относится к группе риска, не отвергать помощь и поддержку.

91. В Уэльсе правительство исполнено решимости ставить потребности, права и вклад людей, имеющих подлежащие защите характеристики, во главу угла деятельности по разработке и оказанию всех видов государственных услуг, в частности услуг здравоохранения и психиатрической помощи. Доклады о до-

стижении поставленных целей будут представляться ежегодно. Закон о социальных услугах и благосостоянии (Уэльс) 2014 года налагает на всех тех, кто осуществляет какие-либо полномочия, связанные с Законом, обязанность соблюдать требования КПП и принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей. В 2015 году ПУ объявило о своем намерении ежегодно выделять 7,65 млн. фунтов стерлингов на услуги по охране психического здоровья детей и подростков. Стратегия «Вместе на пути к психическому здоровью» была опубликована в 2012 году; она представляет собой рассчитанную на 10 лет программу улучшения психического здоровья и благосостояния населения и повышения качества ухода и лечения с использованием служб по охране психического здоровья, опекунов и родственников.

#### **Содействие развитию за рубежом<sup>35</sup>**

92. Соединенное Королевство исполнено решимости выделять на официальную помощь в целях развития 0,7% своего валового национального дохода. Глобальные цели, которые лежат в основе стратегии ЮКАИД, отражают приверженность достижению осязаемого и поддающегося измерению прогресса в обеспечении экономических, социальных и политических прав. Целый ряд программ помощи способствуют защите и поощрению прав человека в таких областях, как права женщин и девочек, здравоохранение, мир, безопасность и справедливость.

## **V. Подвластные Короне территории и заморские территории**

93. Правовые рамки защиты и поощрения прав человека и борьбы с дискриминацией в ПКТ и ЗТ<sup>36</sup> по сравнению с БД 2014 года в целом не изменились<sup>37</sup>. Основные события, произошедшие после 2012 года, кратко излагаются ниже.

#### **Подвластные Короне территории**

94. Программа защиты равенства и прав населения Гернси в настоящее время включает в себя ряд конкретных направлений работы, в том числе по вопросам инвалидности и интеграции инвалидов в общество, психического здоровья, совместного отпуска по уходу за ребенком и старения. В 2016 году в Гернси на рассмотрение был вынесен проект закона, наделяющий состоящих в однополых браках супругов теми же правами и обязанностями, что и состоящих в браке мужчин и женщин, а также предусматривающий установленный законом отпуск по беременности и родам и отпуск в связи с усыновлением/удочерением. В 2016 году на острове Сарк был внесен на рассмотрение новый закон о детях, в котором обязанности родителей и других осуществляющих уход за детьми лиц определяются в соответствии с принципами КПП.

95. В 2014 году действие КПП-ФП было распространено на остров Мэн. В 2016 году был достигнут определенный прогресс в обеспечении применения положений принятого в 2006 году на острове Мэн Закона о дискриминации по признаку инвалидности. Также в 2016 году на острове Мэн был принят и введен в действие Закон о браке и гражданском партнерстве (поправка) 2016 года, разрешающий браки между однополыми партнерами и гражданские партнерства разнополых партнеров. В Тинуолд (парламент) острова Мэн был внесен проект всеобъемлющего закона о равенстве, который в значительной степени основывается на положениях ЗРП 2010 года.

96. В 2014 году действие КПП, КПП-ФП-ВК и КПП-ФП-ТД было распространено на Джерси. В 2013 году правительство Джерси представило проект закона о дискриминации (Джерси), который запрещает дискриминацию по определенным мотивам, к числу которых на сегодняшний день относятся мотивы расовой принадлежности, пола, сексуальной ориентации, смены пола, беременности и материнства. В 2015 году полиция Джерси объявила новую политику борьбы с



преступлениями на почве ненависти, которая предусматривает повышенное внимание ко всем зарегистрированным преступлениям, которые могут быть продиктованы враждебностью или предрассудками на почве расы, религии, сексуальной ориентации, инвалидности или пола.

### **Заморские территории**

97. ПСК по-прежнему рассчитывает на то, что заморские территории будут придерживаться тех же основных норм в области прав человека, что и Соединенное Королевство. С 2012 года наблюдается устойчивый прогресс, однако Соединенное Королевство и правительства ЗТ признают, что для достижения этой цели необходимы дополнительные усилия и поддержка. Сегодня на большинство обитаемых ЗТ распространяется действие одного или нескольких из следующих договоров Организации Объединенных Наций: МПГПП, МПЭСКП, МКЛРД, КПП, КПр и КЛДЖ. На Виргинские острова, Каймановы острова, Фолклендские острова и острова Теркс и Кайкос распространяется действие всех шести договоров. В марте 2016 года действие КЛДЖ было распространено на Ангилью и Каймановы острова. На ежегодном совместном совещании Совета министров ЗТ в ноябре 2016 года Соединенное Королевство и правительства ЗТ договорились прилагать совместные усилия для достижения прогресса в расширении сферы действия вышеупомянутых шести договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и провести обзор остающихся оговорок, сформулированных от имени ЗТ. Они будут и впредь совместно работать над дальнейшим развитием потенциала НПЗУ ЗТ в соответствии с Парижскими принципами, а также содействовать пониманию общих международных обязательств в области прав человека.

98. 16 ноября 2016 года ПСК объявило о своем решении не переселять жителей Чагоса на Британскую территорию в Индийском океане по соображениям целесообразности, обороны и безопасности, а также с учетом тех расходов, которые лягут на плечи британских налогоплательщиков. ПСК внимательно изучило практические возможности создания небольшой удаленной общины на низменных островах и те проблемы, с которыми неизбежно столкнется любая такая община. Вместо этого ПСК будет стремиться к улучшению условий жизни жителей острова Чагос в тех общинах, где они проживают в настоящее время; на эти цели оно готово выделить в течение ближайших 10 лет примерно 40 млн. фунтов стерлингов.

### *Примечания*

- <sup>1</sup> There are 3 Crown Dependencies: Bailiwick of Guernsey; Bailiwick of Jersey; Isle of Man.
- <sup>2</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/CoreDocuments.aspx](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/CoreDocuments.aspx).
- <sup>3</sup> There are 14 British Overseas Territories but only 10 have permanent indigenous populations, namely: Anguilla; Bermuda; Cayman Islands; Falkland Islands; Gibraltar; Montserrat; the group Pitcairn, Henderson, Ducie and Oeno; the group St Helena, Ascension, Tristan da Cunha; Turks and Caicos Islands; Virgin Islands (commonly known as the British Virgin Islands).
- <sup>4</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/countries.aspx](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/countries.aspx).
- <sup>5</sup> [http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session13/GB/UKMidTermReport\\_Aug2014.doc](http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session13/GB/UKMidTermReport_Aug2014.doc).
- <sup>6</sup> ICERD, ICCPR, ICESCR, CAT, CEDAW, CRC, CRPD.
- <sup>7</sup> OPCAT, ICCPR-OP2, CRC-OP-AC, CRC-OP-SC, CEDAW-OP, CRPD-OP.
- <sup>8</sup> UPR recommendations 110.4, 110.6–110.8, 110.11–110.13, 110.30, 110.31.
- <sup>9</sup> UPR recommendations 110.1, 110.5, 110.26.
- <sup>10</sup> UPR recommendation 110.48.
- <sup>11</sup> UPR recommendations 110.14–110.19, 110.20–110.26, 110.28.
- <sup>12</sup> UPR recommendation 110.3.
- <sup>13</sup> UPR recommendations 110.33, 110.67, 110.68.
- <sup>14</sup> 18 November 2016.
- <sup>15</sup> As at 26 January 2017.
- <sup>16</sup> UPR recommendations 110.29, 110.74.

- <sup>17</sup> UPR recommendations 110.32, 110.39, 110.44, 110.46, 110.49, 110.50, 110.53, 110.66, 110.102, 110.103, 110.116.
- <sup>18</sup> Pages 36–38 of CD2014.
- <sup>19</sup> UPR recommendation 110.61.
- <sup>20</sup> UPR recommendation 110.92.
- <sup>21</sup> UPR recommendations 110.40, 110.51, 110.69–110.71.
- <sup>22</sup> UPR recommendations 110.72–110.76, 110.99.
- <sup>23</sup> UPR recommendations 110.43, 110.59, 110.60, 110.90, 110.91.
- <sup>24</sup> UPR recommendations 110.58, 110.118–110.121.
- <sup>25</sup> UPR recommendation 110.83.
- <sup>26</sup> UPR recommendations 110.54–110.57.
- <sup>27</sup> UPR recommendation 110.122.
- <sup>28</sup> UPR recommendations 110.86–110.89, 110.94–110.96.
- <sup>29</sup> UPR recommendation 110.42, 110.101.
- <sup>30</sup> UPR recommendation 110.41.
- <sup>31</sup> UPR recommendations 110.40, 110.52, 110.62–110.65.
- <sup>32</sup> UPR recommendations 110.9, 110.10, 110.38, 110.78–110.80, 110.106.
- <sup>33</sup> UPR recommendation 110.102.
- <sup>34</sup> UPR recommendation 110.77.
- <sup>35</sup> UPR recommendation 110.129.
- <sup>36</sup> UPR recommendations 110.2, 110.45.
- <sup>37</sup> Respectively pages 115–147, and 40–115 of CD2014.
-