



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十七届会议
2017年5月1日至12日

大不列颠及北爱尔兰联合王国资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 2016 年，消除种族歧视委员会鼓励大不列颠及北爱尔兰联合王国考虑批准该国尚未批准的国际人权文书，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》以及国际劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)和 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。³

3. 2016 年，经济、社会及文化权利委员会鼓励联合王国批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》，并考虑批准《保护所有人免遭受强迫失踪国际公约》及《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》。⁴

4. 2016 年，儿童权利委员会建议联合王国考虑批准欧洲委员会《防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》及《保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》。^{5 6}

5. 2015 年，人权事务委员会重申，建议联合王国审查该国对《公民权利和政治权利国际公约》第十、第十四和第二十四条的保留，以期撤销这些保留。⁷



6. 2013 年, 禁止酷刑委员会建议联合王国发表《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 22 条规定的声明。⁸

7. 联合王国自 2012 年以来每年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供捐款, 包括 2012 年向联合国援助酷刑受害者自愿基金捐款; 2012、2014 和 2016 年向联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金捐款。⁹

三. 国家人权框架¹⁰

8. 消除种族歧视委员会感到关切的是, 关于用一项新的英国权利法案取代 1998 年《人权法》的提议有可能导致人权保护水平下降。它建议联合王国就修订人权立法的提案与公众开展广泛的实质性磋商。¹¹ 禁止酷刑委员会请缔约国确保各种公开声明或立法改革(如制定权利法案)不会削弱《人权法》目前给予禁止酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的宪法保护水平。¹²

9. 人权事务高级专员表示, 他对废除《人权法》的提议及其对联合王国和其他国家的影响感到不安。¹³ 他呼吁联合王国确保已经建立起来的人权保护框架不会随后遭到削弱, 为其他各国树立一个榜样。¹⁴

10. 经济、社会及文化权利委员会建议联合王国确保任何新法律都能在该国所有辖区提供有效的人权保护。¹⁵ 委员会还感到遗憾的是, 尚未通过北爱尔兰权利法案, 敦促联合王国加快通过该法案。¹⁶

11. 消除种族歧视委员会注意到, 联合王国坚持其立场, 认为没有义务将《消除一切形式种族歧视公约》纳入国内法。委员会建议联合王国确保在英格兰、北爱尔兰、苏格兰和威尔士及海外领土和皇家属地的国内法之下可直接完全适用《公约》的原则和规定。¹⁷

12. 儿童权利委员会感到关切的是, 北爱尔兰和威尔士儿童事务专员的权力仍然有限。它建议加强其独立性, 并向所有辖区的专员划拨必要的人力和财政资源。¹⁸ 人权事务委员会就北爱尔兰人权委员会提出了类似建议。¹⁹ 禁止酷刑委员会就国家防范机制的各个机构提出了类似建议。²⁰

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²¹

13. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员感到关切的是, 黑人和少数族裔的妇女、属于同性恋、双性恋、变性者和两性人社群的妇女和残疾妇女在政治、社会和经济领域往往面临根深蒂固的歧视性做法。²²

14. 非洲人后裔问题专家工作组建议该国政府与媒体合作, 强调多样性带来的丰富性, 并建议媒体不要发表助长对少数群体和外国人的恐惧、导致种族主义和仇外心理的文章和评论。²³ 人权事务高级专员敦促联合王国当局、媒体和监管机构采取步骤, 根据该国在国内法和国际法之下承担的义务制止英国小报煽动仇恨。²⁴

15. 消除对妇女歧视委员会建议缔约国修订北爱尔兰的法律，确保法律为北爱尔兰妇女提供与缔约国行政管辖下的其他妇女同等的保护。²⁵

16. 儿童权利委员会建议该国向所有不满 18 岁儿童提供保护，保护他们免遭基于年龄的歧视。²⁶

17. 老年人享有所有人权问题独立专家感到遗憾的是，在脱离欧洲联盟的全民公投之后，出现了对老年人具有年龄歧视意味的攻击。²⁷

2. 发展、环境及工商业与人权

18. 危险物质及废料的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员呼吁联合王国确保脱离欧洲联盟不会降低人权保护水平，包括防止有毒污染的影响。²⁸

3. 人权与反恐²⁹

19. 人权事务委员会感到关切的是，联合王国继续使用 2000 年《反恐法》中对“恐怖主义”的宽泛定义，其中可包括出于政治动机、旨在影响一国政府或国际组织的行动。³⁰ 它感到关切的是，2015 年新的《反恐和安全法》规定了旨在促进公共安全的广泛权力，但据称没有提供足够的保障。³¹

20. 和平集会自由权和结社自由权问题特别报告员感到关切的是，计划中的反极端主义法案可能授权颁发民事命令禁止“非暴力极端主义团体”。他警告说，如果定义含糊不清，这可能为任意解释打开大门，并步入对思想和见解的钳制。³² 他强调，以一个组织的成员的宗教和主要种族为由，刻板地假定他们很可能参与恐怖主义活动，将某些组织单挑出来，这不仅过分，而且构成歧视，为国际法所禁止。³³

21. 消除种族歧视委员会表示关切的是，包括打击极端主义战略在内的反恐新措施导致了对穆斯林的怀疑气氛，敦促该国评估现有反恐措施的影响，以确保建立起有效的监测机制和防止滥权的充分保障。³⁴

22. 和平集会自由权和结社自由权问题特别报告员对“预防”战略表示关切，因为该战略重点关注有违英国民主、多元和宽容价值，被认为易于响应恐怖主义意识形态的个人和团体。特别报告员感到关切的是，因对某些人群的分化、污名化和异化，“预防”战略正引发与其预期效果相反的效应。³⁵

23. 儿童权利委员会建议加强监督机制，包括定期独立审查，以便进行评估，并确保反恐措施和打击极端主义措施的执行不会对任何群体的儿童产生歧视性或诋毁性影响。³⁶

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和安全权³⁷

24. 禁止酷刑委员会对法律仍存在模棱两可的内容感到关切，这些内容似乎提供了对绝对禁止酷刑的“逃脱条款”。联合王国应确保 1988 年《刑事司法法》体现出绝对禁止酷刑的规定。³⁸ 委员会建议缔约国通过明确政策，并确保在实

践中明令禁止在有充分理由相信被拘留者有遭受酷刑的危险时将被拘留者转移至他国。³⁹

25. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员强调，联合王国有义务审判和惩罚所有怂恿、命令、容忍或实施酷刑行为者。⁴⁰

26. 暴力侵害妇女问题特别报告员指出，被监禁的妇女人数在不断增加。⁴¹ 她呼吁联合王国评估狱中妇女、尤其是年轻女子的特殊需要，并开发专门针对特定性别的刑罚替代办法。⁴²

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴³

27. 人权事务委员会建议确保以国家安全为由对保证公平审判的措施所作任何约束或限制完全符合缔约国在《公约》下应尽的义务，特别要确保在涉及严重侵害人权的案件中秘密材料程序的采用不妨碍确立国家责任和问责、不削弱受害者的公平审判和有效救济权。⁴⁴

28. 禁止酷刑委员会注意到缔约国针对涉及驻伊拉克英军的指控设立了一些调查团，包括伊拉克历史指控调查组，但委员会仍然感到关切的是，该调查组的组成和结构独立性受到进一步质疑，因为在体制方面它仍然与国防部之间有着密切关联，到目前为止尚未对涉及国家官员实施或参与实施酷刑行为提起刑事指控。⁴⁵

29. 儿童权利委员会建议联合王国根据可接受的国际标准提高最低刑事责任年龄；确保总是在少年司法系统中处理触犯法律的不满 18 岁的儿童；对于未满 18 岁儿童犯下的罪行废除判处无期徒刑的强制性规定。⁴⁶

30. 人权事务委员会建议联合王国确保作为特别紧急事项，独立、公正、迅速和有效调查爱尔兰北部与冲突有关的严重侵犯人权行为。⁴⁷

31. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员指出，虽然《北爱尔兰和平协定》(《受难日协定》)有着清晰的未来愿景，但却几乎没有提及如何处理北爱尔兰“动乱”年代犯下的侵犯和践踏人权行为的遗留问题。⁴⁸ 他说，必须关注有可能捕捉到侵犯和践踏人权行为更为“结构性”层面的工具，以向受害人和全社会交代，这些侵犯人权行为是否存在某种模式，是否反映出有着明确可辨的指挥链的各个机构负责制定的政策。⁴⁹

32. 特别报告员认为，补偿的前提条件似乎不够明确，不能将补偿减至单纯的赔偿或提供服务，而需要承担责任。⁵⁰

33. 特别报告员还指出，审理披露有关问题对于真相和正义举措至关重要，鼓励该国政府与学术界和非政府组织的专家合作，制定办法，使披露做法符合人权和《宪法》。⁵¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵²

34. 促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员、和平集会自由权和结社自由权问题特别报告员以及人权维护者处境问题特别报告员对调查权法案草案中的若干条款表示严重关切；如果以目前的形式通过该法案，有可能威胁该国国内和国外的表达自由权和结社自由权。他们认为，这些规定中的定义过于宽泛，授权

监视、包括大规模监视和保存数据的程序不成比例，没有适当的独立监督和透明度。应重审该法案，以确保其符合国际人权法和国际人权标准。⁵³

35. 表达自由权问题特别报告员指出，任何时候都不得以保护国家安全机密为借口恐吓记者，使其噤声或无法从事澄清侵犯人权行为这一至关重要的工作。⁵⁴他强调，任何情况下都不应恐吓并随后惩罚曾接触过有关据称侵犯人权行为的机密信息的记者、媒体成员或民间社会组织。⁵⁵

36. 任意拘留问题工作组认为，对朱利安·阿桑奇各种形式的剥夺自由构成一种形式的任意拘留，并表示应当终止这种做法。⁵⁶在审议了联合王国提交的对该意见进行复审的请求之后，工作组决定，该请求不可受理。⁵⁷

37. 关于英格兰和威尔士，和平集会自由权和结社自由权问题特别报告员表示警惕的是，对公众游行和集会设定了某些条件，这没有反映出严格的必要性和相称性测试。⁵⁸他建议通过一项关于和平集会自由权的实在法，推动并保护这一权利，并确保对侵犯这一权利的执法当局全面追究个人责任。⁵⁹

38. 关于北爱尔兰，特别报告员呼吁当局确保对公然和挑衅性违反北爱尔兰游行委员会所作决定的行为进行起诉，并为使得北爱尔兰的人们无法享有和平集会自由的问题提供政治解决办法。⁶⁰

39. 关于苏格兰，特别报告员呼吁当局修订 2006 年《警察、公共秩序和刑事司法(苏格兰)法》，以期缩短通知期并确保不对行使和平集会自由权使用成本回收措施。⁶¹

40. 消除对妇女歧视委员会赞扬该国将允许各政党通过全为女性议员的最终候选名单的规定延长至 2030 年，委员会感到关切的是，该国未采取进一步临时措施，解决公共和私营部门担任决策职位的妇女人数不足的问题。⁶²

4. 禁止一切形式的奴役⁶³

41. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)欢迎继第二轮普遍定期审议期间提出相关建议之后，该国 2015 年《取缔现代奴役法》中新加入了一些措施，加强了保护。⁶⁴难民署建议该国政府确保任何计划中的改革都允许使用庇护程序的贩运受害者能够经过公平程序，证明其有充分理由担心遭到迫害，并在国家转介机制(正式识别人口贩运和现代奴役受害者的程序)中落实法定上诉权。⁶⁵

42. 消除对妇女歧视委员会对缺乏全面的国家打击贩运框架感到关切。它敦促联合王国通过一项全面的打击贩运妇女和女童行为的国家框架，并查明国家转介机制可能存在的任何缺陷，确保妥善识别并充分支持和保护贩运受害者。⁶⁶

5. 隐私和家庭生活权⁶⁷

43. 人权事务委员会感到关切的是，联合王国现行法律制度允许大规模拦截通信，缺乏足够的保障措施避免对隐私权的任意干涉。它建议修订《2014 年数据保存和调查权法》，确保通信数据的查询严格限于对最严重的犯罪行为提起诉讼，并且须事前获得司法授权。⁶⁸

44. 反恐中注意促进和保护人权和基本自由问题特别报告员表示，对恐怖主义在联合王国引发的威胁的目前评估最近几年在内容方面发生了重大变化，应该就公众在多大程度上愿意容忍官方获取元数据进行讨论。⁶⁹他敦促英国当局审查

业务活动，确保这些活动充分符合该国根据《保护人权与基本自由公约》在自由和安全权以及尊重私人生活和家庭生活权方面承担的义务。⁷⁰

45. 儿童权利委员会建议联合王国将所有地方辖区、海外领土和皇家属地的最低婚龄提高到 18 岁。⁷¹

46. 消除对妇女歧视委员会敦促联合王国将强迫婚姻定为刑事犯罪。⁷²

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁷³

47. 经济、社会及文化权利委员会建议联合王国审查就业政策，从而处理失业的根本原因，逐步减少使用临时工，并在行动计划中加入有时限的目标，特别侧重受到失业严重影响的群体。⁷⁴ 委员会注意到公职部门有义务报告两性不平等现象并执行“思考、行动、报告”倡议，但表示关切的是，男女工资差距很大，苏格兰尤甚。⁷⁵

48. 委员会还关切地注意到最近通过了 2016 年《工会法》，其中加入了限制工人采取行业行动的程序性要求。它建议联合王国确保所有工人享有工会权利而不受不当限制或干涉，并切实落实禁止将工会成员列入黑名单的法律规定。⁷⁶

2. 适足生活水准权⁷⁷

49. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，尽管 2016 年 4 月 1 日生效的国家最低工资有所提高，但不足以确保在联合王国过上体面生活的水平，建议予以定期审查，以确保最低工资符合这一水平。⁷⁸

50. 委员会指出，儿童的贫困率仍然很高，而且预计未来将会提高，特别是在北爱尔兰。它建议联合王国采取措施，保证有针对性地支持所有生活在贫困中或面临贫困风险的人。⁷⁹

51. 委员会还感到关切的是，联合王国适足住房的可得性、可负担性和可及性面临长期危急局面，其部分原因是国家福利削减。⁸⁰

52. 适足生活水准权所含适足住房权及在此方面不受歧视权问题特别报告员建议联合王国评估和评价福利改革对最弱势个人和群体的适足住房权造成的影响；评估落实某些改革的总体成本是否可能超过预计节省的资金，从而违反了该国最大限度地利用现有资源的义务；考虑使用其他途径来实现类似的目标，而不影响最贫困或最弱势的群体。⁸¹

53. 特别报告员建议联合王国制定有针对性的措施，为无法负担其他选择的个人和家庭增加私人市场的住房供应量，并避免设立可能导致对移民或罗姆人获得适足住房的间接歧视的机制。⁸²

54. 非洲人后裔问题专家工作组报告说，非洲人后裔的贫困率过高，并指出，政策应对措施和具体减贫措施应认识到贫困的复杂成因，包括种族歧视。⁸³

3. 健康权⁸⁴

55. 消除对妇女歧视委员会敦促联合王国加强落实旨在让妇女切实获得医疗保健服务的方案和政策，特别关注残疾妇女的医疗保健需求，并毫无歧视地为北爱

尔兰所有妇女提供平等获得生殖治疗的机会。⁸⁵ 委员会认为，缔约国应加快修订北爱尔兰禁止堕胎法，以期取消对堕胎的刑事定罪，并确保合法堕胎不仅涵盖生命受到威胁的孕妇，而且还涵盖其他情况，如孕妇健康受到威胁以及强奸、乱伦和胎儿严重畸形的情况。⁸⁶

4. 受教育权⁸⁷

56. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，学习成绩长期存在严重的不平等现象，尤其是属于族裔、宗教或其他少数群体的儿童以及低收入家庭的儿童，这实际上限制了社会流动性。⁸⁸ 它还感到关切的是，大学学费越来越高，这影响到平等接受高等教育的机会。⁸⁹

57. 儿童权利委员会对北爱尔兰的学校仍存在按宗教进行隔离的现象表示关切。它建议联合王国在儿童的参与下积极倡导完全融合的教育制度，并对混合教育的提供进行监测，以确保教育能够便利社会融合。⁹⁰

58. 关于第二轮普遍定期审议就教育中的歧视问题提出的建议，⁹¹ 教科文组织称赞该国采取措施提高教育的包容性，但指出仍需在教育供资方面作出努力。⁹² 它建议该国继续推行旨在实现有效高等教育的改革，继续落实旨在实现包容性教育的措施，并重视免费优质教育。⁹³

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁹⁴

59. 暴力侵害妇女问题特别报告员指出，黑人妇女和少数族裔妇女在政治、社会和经济领域往往遭受根深蒂固的歧视性做法。⁹⁵ 她还说，针对暴力侵害黑人和少数族裔妇女和女童行为制定的法律和政策应对措施仅限于某些有害习俗，而忽视了联合王国普遍存在的其他性别歧视行为造成的伤害。⁹⁶

60. 特别报告员指出，家庭暴力是联合王国最普遍的暴力侵害妇女行为的形式，强迫婚姻和早婚影响到该国各种各样的社群。⁹⁷ 她认同，该国政府为处理这些问题在国家和地方政府层面制定了多项战略和行动计划，但表示这些倡议产生了少量孤立的良好做法，往往取决于个人承诺，这主要是由于该国政府采取的应对行动没有使用连贯一致的基于人权的方针。⁹⁸

61. 暴力侵害妇女问题特别报告员赞赏地注意到，自 2013 年 3 月以来，“家庭虐待”的非法定定义也包括 16 岁和 17 岁的受害者。⁹⁹ 她认为，虽然没有普遍适用于整个联合王国的关于暴力侵害妇女的单项法律，但有一些法律文书旨在解决这一问题。¹⁰⁰

62. 人权事务委员会建议联合王国在北爱尔兰引入家庭暴力保护令，并确保彻底调查所有领土和属地的所有家庭暴力案件，并起诉行为人。¹⁰¹

63. 暴力侵害妇女问题特别报告员指出，司法系统作为一个整体没有能力处理或应对在暴力行为中幸存下来的妇女和女童的具体需求，并提到削减法律援助、警察应对行动不足、缺乏国家各机构之间的协调和起诉数量较少。¹⁰²

64. 特别报告员指出，需要采取特别措施，承认妇女不成比例地受到暴力、不平等和歧视的影响。¹⁰³ 她感到关切的是，当前的紧缩措施对贫困和失业产生严

重影响，这些因素加剧了暴力侵害妇女和女童行为。¹⁰⁴ 她建议该国政府确保采取综合办法防止暴力侵害妇女和女童行为。¹⁰⁵

65. 消除对妇女歧视委员会重申，该国应确保充分落实有关切割女性生殖器的立法，包括切实起诉这一罪行的行为人。¹⁰⁶

2. 儿童¹⁰⁷

66. 儿童权利委员会敦促联合王国禁止家庭中一切形式的体罚，并确保在所有学校和教育机构以及所有其他机构及各种形式的替代性照料场所明令禁止体罚。¹⁰⁸

67. 委员会欢迎该国采取措施处理对儿童的性剥削和性虐待问题，但感到关切的是，网上对儿童进行性剥削的风险日益增加，对这类行为的起诉率较低。¹⁰⁹ 它建议联合王国就剥削和虐待儿童问题制定和执行全面的多部门战略。¹¹⁰

3. 残疾人¹¹¹

68. 儿童权利委员会感到关切的是，在就残疾儿童的生活作出个人决定时，许多残疾儿童的意见没有得到应有的重视。它建议联合王国确保优先考虑包容性教育，而不是将儿童安置在专门机构和特殊班级，并确保残疾儿童的权利得到充分尊重。¹¹²

4. 少数群体和土著人民¹¹³

69. 消除种族歧视委员会建议联合王国与吉卜赛人、流浪者和罗姆人协商，制定一项全面的战略，确保采取系统和连贯一致的方式应对他们仍然面临的挑战，包括在医疗、教育、住房和就业方面面临的歧视，以及媒体对他们的负面成见和污名化。¹¹⁴

70. 非洲人后裔问题专家工作组对司法制度的管理和运作的的所有方面存在的种族不成比例现象感到关切，建议联合王国防止以种族貌相取人，并预防、调查和惩处由国家官员犯下的影响非洲人后裔的所有侵犯人权行为。¹¹⁵ 它还指出，需要采取平权行动措施，促进实际上的平等，并呼吁联合王国开展更多工作，以使议会等政治机构中能有非洲人后裔代表。¹¹⁶

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹¹⁷

71. 难民署继续对拘留寻求庇护者表示关切，拘留应仅仅被视为一种迫不得已的措施，建议该国政府确保不是为了行政便利而使用拘留；确保采取措施避免在处理庇护申请过程中拘留寻求庇护者；并确保现有的替代拘留措施更便于使用。¹¹⁸ 它欢迎对拘留孕妇设置 72 小时的时限，但仍然感到关切的是，拘留仍没有固定的法定时限。¹¹⁹

72. 儿童权利委员会感到关切的是，2016 年《移民法》取消了移民身份不正规或未解决的无人陪伴的受照料儿童享受离境照料支助的资格；联合王国采纳了“先驱逐，再上诉”的方案，该方案规定，移民只能在该国境外对不允许其逗留的决定提起上诉，这项规定也适用于驱逐可能会影响到移徙儿童的家庭团聚的情形。它建议联合王国审查 2016 年《移民法》，确保其符合《儿童权利公约》。¹²⁰

73. 委员会还感到关切的是，儿童可能在申请庇护程序期间被拘留；年龄有争议的寻求庇护儿童可能被拘留在成人设施中。它建议联合王国仅在严重存疑的情况下通过多学科和透明的程序进行年龄评估。¹²¹

74. 难民署表示关切的是，移民法规中没有规定在该国被承认为难民的儿童能否担保家庭成员前往联合王国与他们团聚，建议该国政府修订关于家庭团聚的庇护政策指示，明确规定所有在联合王国重新安置的无人陪伴的寻求庇护儿童或在该国被承认为难民的儿童都能申请家庭团聚。¹²² 难民署建议该国政府确保充分简化家庭团聚程序，并向申请家庭团聚的过程中被承认需要给予国际保护的儿童提供法律援助。¹²³

75. 暴力侵害妇女问题特别报告员对移徙家政工人的处境表示关切，强调签证与雇主绑定的家政工人，如签证过期后未回国，除非系人口贩运行为的受害者，否则一律作为移民罪犯面临拘留。¹²⁴ 她指出，针对海外家政工人的新签证程序引发了进一步关切，包括新程序影响家政工人更换雇主或延长签证的可能性，甚至是在就业中存在虐待行为的情况下。¹²⁵

6. 无国籍人¹²⁶

76. 难民署建议该国政府确保拘留政策明确将被拘留者的无国籍状态作为评估拘留决定是否合法的一个相关考虑因素，以避免使无国籍人遭受长期拘留和/或重复非法拘留。¹²⁷

77. 难民署还表示关切的是，无国籍认定程序中有一些限制因素妨碍申请人使用该程序和享有保护，并强调没有提供民事法律援助用于支持有关无国籍状态的申请。¹²⁸ 它建议该国政府确保共同分担举证责任，即申请人和审查者必须合作获取证据和查明事实；扩大法律援助的范围，使其涵括无国籍认定程序之下的申请人；向该程序之下的申请人提供住宿和/或财政支助；设立上诉机制，允许对该程序之下所作决定进行上诉。¹²⁹

E. 特定地区或领土¹³⁰

78. 儿童权利委员会感到关切的是，尽管出现了一些改善，但海外领土对某些儿童仍然存在法律上的歧视。委员会建议联合王国政府进一步鼓励海外领土政府彻底废除法律对“非本土”儿童(包括移徙儿童和非婚生儿童)的歧视，并修订法律，以确保移徙儿童有权获得出生证。¹³¹

79. 消除种族歧视委员会敦促联合王国与查戈斯人(伊洛伊斯人)举行充分的实质性协商，便利他们回到他们的岛屿，并为他们提供有效的补救，包括赔偿。¹³²

80. 难民署建议该国政府将《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》的领土适用范围扩大到安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛和任何其他英国海外领土，上述文书目前不适用于这些领土。¹³³

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the United Kingdom will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GBSession27.aspx.

- ² For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.1, 110.4-110.5, 110.14-110.28, 110.30-110.31 and 110.47.
- ³ See CERD/C/GBR/CO/21-23, para. 46. See also CRC/C/GBR/CO/5, para. 89, and CAT/C/GBR/CO/5, para. 36.
- ⁴ See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 69-70. See also CRC/C/GBR/CO/5, para. 89, CCPR/C/GBR/CO/7, para. 6, and CAT/C/GBR/CO/5, para. 36.
- ⁵ See CRC/C/GBR/CO/5, para. 43. See also CEDAW/C/GBR/CO/7, para. 34.
- ⁶ See CRC/C/GBR/CO/5, para. 45.
- ⁷ See CCPR/C/GBR/CO/7, paras. 6-7. See also CEDAW/C/GBR/CO/7, para. 15.
- ⁸ See CAT/C/GBR/CO/5, para. 36.
- ⁹ OHCHR, “Donor profiles”, in *OHCHR Report 2012*, p. 171, *OHCHR Report 2013*, p. 187, *OHCHR Report 2014*, p. 120, and *OHCHR Report 2015*, p. 117. See also A/67/264, A/69/290 and www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/UNVTFCFS/Pages/GeneralInfo.aspx.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.32, 110.36-110.38 and 110.46.
- ¹¹ See CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 9-10.
- ¹² See CAT/C/GBR/CO/5, para. 8.
- ¹³ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16593&LangID=E.
- ¹⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16074&LangID=E.
- ¹⁵ See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 9-10. See also CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 9-10.
- ¹⁶ *Ibid.* and CRC/C/GBR/CO/5, para. 7.
- ¹⁷ See CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 7-8.
- ¹⁸ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 15-16. See also UNICEF submission for the universal periodic review of the United Kingdom, p. 3.
- ¹⁹ See CCPR/C/GBR/CO/7, para. 7.
- ²⁰ See CAT/C/GBR/CO/5, para. 14.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.53, 110.59-110.60, 110.66, 110.90-110.91 and 110.102.
- ²² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E.
- ²³ See A/HRC/24/52/Add.1, para. 108.
- ²⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15885&LangID=E.
- ²⁵ See CEDAW/C/GBR/CO/7, para. 19.
- ²⁶ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 21-22.
- ²⁷ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20241&LangID=E.
- ²⁸ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21132&LangID=E.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.58, 110.118-110.121 and 110.124.
- ³⁰ See CCPR/C/GBR/CO/7, para. 14.
- ³¹ *Ibid.*
- ³² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19857&LangID=E.
- ³³ See A/HRC/23/39/Add.1, para. 85. See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19854&LangID=E.
- ³⁴ See CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 18-19.
- ³⁵ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19857&LangID=E.
- ³⁶ See CRC/C/GBR/CO/5, para. 22.
- ³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.67-110.68, 110.77, 110.83-110.84, 110.86-110.87 and 110.94-110.96.
- ³⁸ See CAT/C/GBR/CO/5, para. 10.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 19.
- ⁴⁰ See newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14138&LangID=E.
- ⁴¹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E.
- ⁴² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E.
- ⁴³ For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.82.
- ⁴⁴ See CCPR/C/GBR/CO/7, para. 22.
- ⁴⁵ See CAT/C/GBR/CO/5, para. 16.
- ⁴⁶ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 42-43 and 78-79. See also CCPR/C/GBR/CO/7, para. 23.
- ⁴⁷ See CCPR/C/GBR/CO/7, para. 8. See also CAT/C/GBR/CO/5, para. 24.
- ⁴⁸ See A/HRC/34/62/Add.1, para. 109.

- 49 Ibid., para. 111. See also
www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16780&LangID=E.
- 50 See A/HRC/34/62/Add.1, para. 109.
- 51 Ibid., para. 128.
- 52 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.48.
- 53 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16938&LangID=E. See also
www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19854&LangID=E.
- 54 See newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13678&LangID=E.
- 55 See newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13678&LangID=E.
- 56 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17013&LangID=E. See also
www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17042&LangID=E.
- 57 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20961&LangID=E.
- 58 See A/HRC/23/39/Add.1, para. 12.
- 59 Ibid., para. 93. See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?News
ID=19854&LangID=E.
- 60 See A/HRC/23/39/Add.1, para. 96.
- 61 Ibid., para. 98.
- 62 See CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 30-31. See also E/C.12/GBR/CO/6, paras. 26-27, and
CCPR/C/GBR/CO/7, para. 12.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.72-110.76 and 110.109.
- 64 UNHCR submission for the universal periodic review of the United Kingdom, p. 3. For the full text of
the recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.72 (Spain) and 110.73 (Colombia).
- 65 UNHCR submission, p. 10.
- 66 See CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 38-39.
- 67 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.98.
- 68 See CCPR/C/GBR/CO/7, para. 24.
- 69 See newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13678&LangID=E.
- 70 See newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13678&LangID=E.
- 71 See CRC/C/GBR/CO/5, para. 20.
- 72 See CEDAW/C/GBR/CO/7, para. 34.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.62-110.65.
- 74 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 29-32. See also A/HRC/24/52/Add.1, para. 19.
- 75 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 26-27. See also CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 46-47.
- 76 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 38-39.
- 77 For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.41-110.42, 110.44, 110.101 and 110.103-
110.104.
- 78 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 36-37.
- 79 Ibid., paras. 47-48. See also A/HRC/24/52/Add.1, para 95.
- 80 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 49-50.
- 81 See A/HRC/25/54/Add.2, para. 80. See also newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/Display
News.aspx?NewsID=13706&LangID=E and E/C.12/GBR/CO/6, paras. 49-50.
- 82 See A/HRC/25/54/Add.2, para. 80. See also newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/Display
News.aspx?NewsID=13706&LangID=E.
- 83 See A/HRC/24/52/Add.1, paras. 28 and 94-95.
- 84 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.103.
- 85 See CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 52-53.
- 86 Ibid., paras. 50-51.
- 87 For the relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.66, 110.102 and 110.106.
- 88 See E/C.12/GBR/CO/6, paras. 63-64.
- 89 Ibid., paras. 65-66.
- 90 See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 72-73. See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/Display
News.aspx?NewsID=16780&LangID=E.
- 91 See A/HRC/21/9, paras. 110.66 (Morocco), 110.102 (Spain), 110.103 (Cuba) and 110.106 (Costa
Rica).
- 92 UNESCO submission for the universal periodic review of the United Kingdom, p. 16.
- 93 Ibid.

- ⁹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.29, 110.69-110.70, 110.77, 110.88 and 110.99.
- ⁹⁵ See A/HRC/29/27/Add.2, para. 93. See also CCPR/C/GBR/CO/7, para. 13.
- ⁹⁶ See A/HRC/29/27/Add.2, para. 68.
- ⁹⁷ *Ibid.*, para. 9. See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E and CRC/C/GBR/CO/5, paras. 42-43.
- ⁹⁸ See A/HRC/29/27/Add.2, paras. 104-105.
- ⁹⁹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14519&LangID=E.
- ¹⁰⁰ See A/HRC/29/27/Add.2, paras. 60, 74 and 80.
- ¹⁰¹ CCPR/C/GBR/CO/7, para. 13. See also A/HRC/29/27/Add.2, para. 107, and CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 34-35.
- ¹⁰² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E. See also A/HRC/29/27/Add.2, paras. 49, 51, 95 and 102-103.
- ¹⁰³ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E. See also A/HRC/29/27/Add.2, para. 106.
- ¹⁰⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=E. See also A/HRC/29/27/Add.2, paras. 54 and 106, and www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14519&LangID=E.
- ¹⁰⁵ See A/HRC/29/27/Add.2, para. 107.
- ¹⁰⁶ See CEDAW/C/GBR/CO/7, paras. 36-37.
- ¹⁰⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.4, 110.8, 110.41, 110.78-110.80, 110.94-110.95, 110.101 and 110.106.
- ¹⁰⁸ See CRC/C/GBR/CO/5, para. 41 (a) and (b). See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14514&LangID=EO/5, CCPR/C/GBR/CO/7, para. 20, and CAT/C/GBR/CO/5, para. 29.
- ¹⁰⁹ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 42-45.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, paras. 44-45.
- ¹¹¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.30.
- ¹¹² See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 56-57.
- ¹¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.56 and 110.59-110.61.
- ¹¹⁴ See CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 24-25.
- ¹¹⁵ See A/HRC/24/52/Add.1, paras. 98 and 100-104. See also CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 22-23, and newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12645&LangID=E#sthash.UmjVx9vU.dpuf.
- ¹¹⁶ See A/HRC/24/52/Add.1, paras. 85, 90-92 and 97.
- ¹¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.108 and 110.10-110.115.
- ¹¹⁸ UNHCR submission, pp. 3 and 5.
- ¹¹⁹ *Ibid.*, p. 4.
- ¹²⁰ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 76-77.
- ¹²¹ *Ibid.*
- ¹²² UNHCR submission, pp. 6-8.
- ¹²³ *Ibid.*, p. 8.
- ¹²⁴ See A/HRC/29/27/Add.2, paras. 42 and 94.
- ¹²⁵ *Ibid.*, para. 44.
- ¹²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/21/9, paras. 110.82 and 110.111-110.115.
- ¹²⁷ UNHCR submission, p. 6.
- ¹²⁸ *Ibid.*, p. 10.
- ¹²⁹ *Ibid.*, p. 11.
- ¹³⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/21/9, para. 110.45.
- ¹³¹ See CRC/C/GBR/CO/5, paras. 24-25 and 34.
- ¹³² See CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 40-41.
- ¹³³ UNHCR submission, p. 6.