



---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать седьмая сессия  
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам  
человека\***

**Польша**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата  
Организации Объединенных Наций.



## I. Введение – методология и консультации

1. Настоящий доклад был подготовлен для целей третьего универсального периодического обзора (УПО) ситуации в области прав человека в Польше. В этом докладе, составленном в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными Советом по правам человека в его решении 17/119, основное внимание уделяется изменениям в области прав человека в Польше со времени последнего обзора, а также выполнению рекомендаций, полученных в ходе второго УПО в 2012 году. Доклад является результатом межведомственных консультаций при участии Уполномоченного по правам человека (УПЧ) и Уполномоченного по правам ребенка (УПР), и по его предварительному проекту были проведены консультации с представителями НПО и соответствующими парламентскими комитетами.

## II. Развитие нормативно-правовых и институциональных рамок защиты прав человека

2. Юридические и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека в Польше имеет прочную основу. Подробная информация была представлена в докладах Польши в ходе первого и второго циклов УПО (A/HRC/WG.6/1/POL/1 и A/HRC/WG.6/13/POL/1). Кроме того, в среднесрочном докладе 2014 года приводится информация о ходе осуществления рекомендаций, полученных в ходе второго УПО.

3. Основные институциональные изменения, произошедшие со времени последнего УПО по Польше, направленные на создание эффективного механизма сотрудничества в рамках государственного управления на центральном и региональном уровнях по вопросам равного обращения, включают назначение координаторов по вопросам равного обращения во всех министерствах и в канцелярии Премьер-министра (Канцелярия), а также полномочных представителей воевод<sup>1</sup> по вопросам равного обращения в управлениях воеводств.

4. Постановлением Совета министров от 2016 года был назначен уполномоченный правительства по вопросам гражданского общества (УПГО). В обязанности УПГО входит подготовка и мониторинг осуществления национальной программы развития гражданского общества, а также координация и мониторинг взаимодействия между органами государственного управления, НПО и другими институтами гражданского общества.

5. После 2011 года были приняты следующие новые законодательные акты, направленные на защиту и поощрение прав человека:

- новый Закон об иностранцах, а именно Закон об иностранных гражданах от 12 декабря 2013 года, вступил в силу 1 мая 2014 года (для получения дополнительной информации см. разделы, посвященные борьбе с торговлей людьми и условиям содержания мигрантов под стражей);
- Закон от 10 сентября 2015 года о внесении изменений в Закон о предоставлении защиты иностранцам на территории Польши и в ряд других законов вступил в силу 13 ноября 2015 года и направлен на осуществление «пакета мер в отношении просителей убежища» (для получения дополнительной информации см. раздел «Предотвращение дискриминации в отношении мигрантов»).

6. С момента проведения второго УПО Польшей подписаны или ратифицированы следующие международные конвенции:

- Конвенция Совета Европы (СЕ) о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье, принятая в Стамбуле 11 мая 2011 года, ратифицирована 13 апреля 2015 года, вступила в силу 1 августа 2015 года (**рекомендации 27 и 28**);

- Конвенции СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, принятая 25 октября 2007 года в Лансароте (Лансаротская конвенция), вступила в силу 20 февраля 2015 года;
  - Конвенция о правах инвалидов (КПИ), ратифицирована 6 сентября 2012 года (**рекомендации 2, 7, 16, 17, 18, 19, 21**);
  - Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, подписана 25 июня 2013 года. Для ратификации требуется привести национальное семейное законодательство в соответствие с Конвенцией (**рекомендации 1, 20, 22, 23, 24**);
  - Кампальская поправка ко второму Факультативному протоколу к Римскому статуту Международного уголовного суда, ратифицирована 25 сентября 2014 года (**рекомендация 26**);
  - Протокол № 15, вносящий изменения в Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), о внесении изменений в правила процедуры Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и внесении поправок в преамбулу Конвенции, подписан 9 апреля 2014 года, ратифицирован 10 сентября 2015 года;
  - второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 15 декабря 1989 года, ратифицирован 25 апреля 2014 года (**рекомендации 3, 5, 6, 8, 9**);
  - Дополнительный протокол к Конвенции СЕ о киберпреступности, касающийся уголовной ответственности за деяния расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы, принятый в Страсбурге 28 января 2003 года, вступил в силу 20 февраля 2015 года;
  - Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами, подписана 25 марта 2015 года;
  - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, подписан 30 сентября 2013 года (**рекомендация 25**);
  - Протокол № 29 к Конвенции о принудительном труде 1930 года, принят в Женеве 11 июня 2014 года, ратифицирован 23 ноября 2016 года.
7. В 2013 году Польша сняла оговорки к статье 7 и статье 38 КПР и внесла поправки в заявление о Факультативном протоколе к КПР, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах.

### III. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

8. Польша в полной мере сотрудничает с международными правозащитными механизмами. Польша представила доклады об осуществлении:
- КПР – в 2012 году (сессия Комитета состоялась в 2015 году);
  - КПИ – в 2014 году (дата сессии Комитета еще не установлена);
  - Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) – в 2015 году (сессия Комитета состоялась в 2016 году);
  - Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) – доклад за период 2008–2015 годов (сессия Комитета состоялась в 2016 году);
  - Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – доклад за период 2002–2010 годов (сессия Комитета состоялась в 2014 году);

- Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – доклад за период с августа 2009 года по декабрь 2011 года (сессия Комитета состоялась в 2014 году);
- Польша представляет ежегодные доклады об осуществлении Европейской социальной хартии (Конвенция СЕ).

9. Польша направила постоянное приглашение мандатариям всех специальных правозащитных процедур Организации Объединенных Наций.

#### **IV. Прогресс в области поощрения и защиты прав человека – осуществление рекомендаций, принятых Польшей в ходе второго УПО**

10. За последние четыре года Польша взяла на себя новые международные обязательства и осуществила, полностью или частично, ряд рекомендаций, сделанных в ходе второго УПО (см. пункт 6).

##### **A. Право на жизнь, свободу и безопасность**

###### **Предупреждение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания**

11. Конституцией Польши (Конституция) запрещено применение телесных наказаний (статья 40). Кодекс законов о семье, опеке и попечительстве запрещает применение телесных наказаний в отношении несовершеннолетних лиц со стороны тех, кто осуществляет функции родителя или попечителя несовершеннолетнего лица. Уголовным кодексом (УК) гарантируются физическая целостность и неприкосновенность и предусматриваются наказания за любые их нарушения. После второго УПО под руководством УПР были развернуты дополнительные социальные кампании по поощрению права ребенка на воспитание без применения насилия (**рекомендация 41**).

12. Начиная с 2001 года Польша сохраняет в силе постоянное приглашение мандатариям всех специальных процедур и одобрила все запросы о посещении страны (**рекомендация 42**).

13. Все акты пыток или другого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения согласно польскому УК подлежат наказанию, уголовному преследованию *ex officio* и наказанию в зависимости от степени тяжести деяния. Польша является участником Конвенции о предупреждении пыток и представляет регулярные доклады о ходе ее осуществления. Польша ратифицировала Факультативный протокол и создала национальную систему профилактики (функции, делегированные УПЧ) (**рекомендация 72**).

14. Генеральная прокуратура отслеживает случаи, касающиеся преступлений по статье 246 УК (принуждение к даче показаний должностными лицами), статье 247 УК (жестокое обращение с лицами, лишенными свободы) и преступлений, связанных с лишением жизни, совершенных должностными лицами при исполнении ими своих профессиональных обязанностей или в связи с ними. В 2014 году Генеральный прокурор издал руководящие принципы проведения разбирательств, входящих в компетенцию государственных прокуроров, в отношении преступлений, связанных с лишением жизни или бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и наказанием в тех случаях, когда преступником является сотрудник полиции или другое должностное лицо. Эти руководящие принципы были опубликованы во исполнение решений ЕСПЧ и в целях обеспечения эффективного и оперативного расследования сообщений и жалоб, касающихся пыток и бесчеловечного обращения в отношении лиц, лишенных свободы. В каждом региональном и в каждом окружном отделении прокуратуры имеется координатор по вопросам преступлений, совершенных

сотрудниками полиции, осуществляющий надзор и контроль за такими делами. С участием сотрудников прокуратуры и Бюро внутреннего надзора Главного управления полиции проводится программа подготовки, посвященная методологии ведения расследований в отношении сотрудников и служащих полиции (**рекомендация 58**).

15. Расследования в отношении сотрудников полиции ведутся следователями прокуратуры. Лишь в исключительных случаях и в ограниченных масштабах отдельные следственные действия могут быть делегированы полиции или другим компетентным органам. Таким образом обеспечивается независимость процедуры. В том, что касается демонстрации, прошедшей в ноябре 2011 года, в отношении подозреваемого сотрудника полиции было проведено расследование. В результате окружной суд района Средместье города Варшава признал подозреваемого виновным в совершении деяния, предусмотренного пунктом 1 статьи 231 УК (превышение должностных полномочий) в совокупности с пунктом 1 статьи 217 УК (нарушение физической неприкосновенности), и приговорил его к шести месяцам лишения свободы условно с трехлетним испытательным сроком. Помимо этого, суд запретил ему заниматься профессиональной деятельностью в качестве сотрудника полиции и следователя, а также заниматься иными профессиями, связанными с обеспечением безопасности лиц или имущества, сроком на восемь лет<sup>2</sup> (**рекомендация 73**).

#### **Предварительное заключение и условия содержания в тюрьмах (рекомендации 74, 75, 76, 77, 91)**

16. Был принят ряд законодательных и организационных мер для улучшения условий содержания в тюрьмах и приведения их в соответствие с международными стандартами. В результате с 2010 года тюрьмы Польши не переполнены.

17. Правительство принимает дальнейшие меры по увеличению площади в квадратных метрах на одного заключенного. В соответствии с польским законодательством минимальное пространство на одного заключенного составляет 3 м<sup>2</sup>. Заполненность тюрем по состоянию на 14 октября 2016 года составила 86,9%.

18. Меры, принятые с целью снижения заполненности тюрем, включают:

- предоставление приговоренным к лишению свободы (на срок менее одного года) возможности отбывания наказания за пределами тюрьмы под электронным наблюдением;
- введение нового принципа, включенного в УК в начале 2012 года, согласно которому в случае неуплаты штрафа лицами, осужденными по приговору суда, наказания в виде лишения свободы или содержания под стражей назначаются в последнюю очередь, сохраняя за такими лицами возможность погасить задолженность по штрафу;
- квалификация менее серьезных в качестве преступлений, наказуемых лишением свободы, была изменена на правонарушения, которые наказываются заключением под стражу сроком менее 30 суток, ограничением свободы или штрафом;
- принципы вынесения приговоров и отбывания наказания в виде ограничения свободы были изменены таким образом, чтобы расширить виды применяемых наказаний, в частности путем расширения списка учреждений, в которых осужденные лица могут отбывать наказание, и путем частичного финансирования государственным казначейством расходов, связанных с отбыванием наказания в этих учреждениях;
- в настоящее время проводятся существенные реформы уголовного законодательства, направленные на повышение эффективности и расширение возможностей применения наказаний, не связанных с лишением свободы.

19. Основные законодательные изменения, направленные на ограничение применения наказаний, связанных с лишением свободы, включают:

- возможность замены наказания в виде лишения свободы штрафом или ограничением свободы за деяния, наказуемые лишением свободы сроком до восьми лет (до июля 2015 года – сроком до пяти лет);
- назначение наказаний, не связанных с лишением свободы, в качестве приоритетной формы альтернативного наказания за преступления, наказуемые лишением свободы сроком до пяти лет;
- сокращение срока, после которого по закону наступает погашение судимости: для наказаний в виде ограничения свободы – с пяти до трех лет с момента отбытия наказания, помилования или ограничения срока отбывания наказания; для штрафов – с пяти лет до одного года с момента вынесения обвинительного приговора, помилования или ограничения отбывания наказания (изменения вступили в силу в марте 2015 года).

20. На протяжении более десяти лет число лиц, находящихся в предварительном заключении, постоянно снижается. В 2005–2015 годах общее число лиц, находившихся в предварительном заключении, постепенно сокращалось (с 34 549 в 2005 году до 8 619 в 2015 году). Такое сокращение обусловлено расширением практики применения менее обременительных досудебных мер, необходимых для обеспечения надлежащего судопроизводства, таких как освобождение под залог, запрет на выезд из страны и полицейский надзор.

21. С 2005 по 2015 год после всестороннего пересмотра уголовно-процессуальных норм общее число случаев применения не связанных с заключением под стражу досудебных мер постоянно увеличивалось:

- число случаев применения полицейского надзора возросло примерно с 1 650 до 8 000;
- число случаев освобождения под залог – примерно с 2 900 до 6 900;
- число случаев запрещения выезда за пределы страны – примерно с 2 100 до 4 500.

22. Продолжительность досудебного содержания под стражей за последние годы также сократилась. За период с 2005 по 2015 год продолжительность содержания под стражей до суда сократилась более чем наполовину.

23. Следует отметить, что начиная с 2012 года Министерство юстиции осуществляет мониторинг случаев досудебного содержания под стражей. Региональные отделения прокуратуры отслеживают случаи, когда продолжительность досудебного содержания под стражей превышает девять месяцев. Генеральная прокуратура отслеживает случаи, когда продолжительность досудебного содержания под стражей превышает 12 месяцев. Поправка к Уголовно-процессуальному кодексу (УПК), вступившая в силу в апреле 2016 года, запрещает ранее использовавшееся на законных основаниях применение предварительного заключения в отношении преступлений, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до одного года.

24. Национальная школа подготовки судей и сотрудников прокуратуры регулярно проводит программу подготовки, которая направлена на поощрение применения международных норм, в том числе в отношении содержания под стражей до суда. В рамках программы системной профессиональной подготовки, разработанной в 2012 году, рассматриваются наиболее частые нарушения ЕКПЧ, связанные с функционированием судебной системы, по которым ЕСПЧ были вынесены решения против Польши, в том числе чрезмерная продолжительность досудебного содержания под стражей. Поставлена цель в течение пяти–семи лет обеспечить прохождение профессиональной подготовки всеми судьями судов общей юрисдикции.

25. Эффективность этих мер подтверждается тем фактом, что Комитет министров СЕ прекратил надзор в отношении выполнения Польшей 172 решений ЕСПЧ, касающихся чрезмерной продолжительности досудебного содержания под стражей (группа дел *Тшаська против Польши*).

#### **Функционирование судебной системы (рекомендации 87, 88, 89, 90, 92, 93)**

26. Продолжается работа по повышению эффективности судебной системы в целях ускорения темпов судебного разбирательства и сокращения задержек в текущем рассмотрении дел. Число судейских должностей остается неизменным, однако важно отметить, что растет число вспомогательных сотрудников, оказывающих помощь судьям, и параллельно с этим более активную роль играют секретари судов (*referendarz sądowy*), которые рассматривают менее сложные дела и снижают нагрузку на судей. Число должностей помощников судей увеличилось более чем на 11% за период с 2014 года до первой половины 2016 года.

27. В 2016 году в судах общей юрисдикции была восстановлена должность судебного асессора (*asesor sądowy*). Это было сделано для обеспечения более полных гарантий права на справедливое и открытое судебное разбирательство, без неоправданной задержки, компетентным и независимым судом.

28. На протяжении нескольких лет расходы на судебную систему неуклонно растут. Начиная с 2000 года отмечается четкая тенденция к их увеличению. Ежегодные расходы возросли на 3,2% в 2014 году и еще на 2,5% в 2015 году. Инвестиции в инфраструктуру суда также увеличились.

29. Система предоставления бесплатной юридической помощи существует с 2016 года и доступна в 1 524 пунктах, расположенных по всей Польше. Некоторые из этих пунктов находятся в ведении специализированных НПО (отобранных в результате открытого конкурса). Число пунктов оказания юридической помощи зависит от численности населения в конкретном районе. Консультативная поддержка на досудебном этапе предоставляется тем, кто имеет право на ее получение (включая лиц моложе 26 или старше 65 лет). Только за первый квартал 2016 года в общей сложности было предоставлено 98 988 консультаций.

#### **Полицейские меры по предотвращению неправомерных действий сотрудников полиции (рекомендации 58 и 95)**

30. В пункте 14 представлены меры, принятые Генеральной прокуратурой в отношении преступлений, связанных с лишением жизни и бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и наказанием со стороны сотрудников полиции и других должностных лиц.

31. Для предотвращения неправомерного поведения сотрудников полиции в 2015 году была утверждена стратегия, направленная на предотвращение нарушений прав человека сотрудниками полиции. В стратегии определены основные сферы гарантий в области прав человека в правоохранительных органах, а также мероприятия, подлежащие осуществлению.

32. Начиная с января 2010 года Комиссия по правам человека, действуя в качестве независимого учреждения, отвечающего за расследование случаев неправомерного поведения сотрудников полиции и пограничной службы, получает отчеты об инцидентах с участием сотрудников полиции, которые могут квалифицироваться как нарушения прав человека должностными лицами. Этот механизм описан в среднесрочном докладе УПО об осуществлении рекомендаций.

33. Главное управление полиции приняло целый ряд превентивных мер, включающих программы подготовки, проведение семинаров и обзор отдельных случаев неправомерного поведения при исполнении должностных обязанностей. Опубликовано руководство для новых сотрудников полиции. Начиная с

января 2014 года было проведено приблизительно 3 000 учебных занятий и семинаров.

34. В рамках *Основных направлений информационно-просветительской деятельности по защите прав и свобод человека*, а также *Стратегии полиции по обеспечению равных возможностей на период 2016–2018 годов* началось проведение подготовительных мероприятий для поддержки информационно-просветительских инициатив, направленных на повышение профессионального уровня участия полиции в деле защиты прав и свобод человека, применении кодексов профессиональной этики и равного обращения.

35. В свете принимаемых правительством мер 8 июня 2016 года Комитет министров СЕ пришел к выводу, что решения ЕСПЧ по делам, касающимся несоответствующего применения силы сотрудниками полиции и неэффективности судебного преследования, известным как «группа дел Дзвоньковского», были выполнены (см. резолюцию CM/ResDH(2016)148).

### **Торговля людьми и оказание помощи жертвам (рекомендация 82)**

36. Национальный центр реагирования и консультаций, начавший свою работу в 2006 году, оказывает профессиональную помощь жертвам торговли людьми. Функции центра, который финансируется национальным правительством, были делегированы НПО, отобранном в ходе открытого конкурса. Основные задачи Центра включают неформальное выявление жертв торговли людьми, реагирование на ситуации, предоставление безопасного убежища, оказание медицинской, юридической, психологической помощи и услуг устных переводчиков, а также профилактическое информирование и консультации.

37. Центр обеспечивает размещение в собственных приютах и безопасное размещение детей младшего возраста в учебных заведениях интернатного типа. В Польше действует несколько специализированных учреждений для несовершеннолетних жертв.

38. В Центре работает подготовленный и опытный персонал, который сотрудничает со многими учреждениями и организациями по оказанию поддержки несовершеннолетним жертвам торговли людьми. С учетом растущего числа выявленных жертв торговли людьми в ближайшие годы оказание помощи в рамках данной модели, скорее всего, будет расширяться.

39. Благодаря усилиям по созданию системы предотвращения и искоренения торговли людьми в Польше были приняты новые Национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми на 2013–2015 годы и 2016–2018 годы.

40. В 2015 году был опубликован и распространен среди сотрудников полиции и пограничной службы новый документ, озаглавленный «Методология выявления сотрудниками полиции и пограничной службы несовершеннолетних жертв торговли людьми и обращения с ними». Документ был подготовлен в консультации с НПО. В нем описывается процедура выявления жертв с учетом особенностей и характеристик современных форм торговли детьми, а также методы обращения с потерпевшими из числа несовершеннолетних.

41. Новый Закон об иностранцах (от декабря 2013 года) упрощает процедуры, регулирующие пребывание иностранцев – жертв торговли людьми.

### **Борьба с терроризмом (рекомендации 122, 123, 124)**

42. Польша подписала дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма 22 октября 2015 года. Положения Конвенции, касающиеся уголовного права, нашли отражение в Законе об антитеррористической деятельности от 10 июня 2016 года, которым в УК были добавлены следующие преступления: участие в подготовке теракта и пересечение границы Польши с целью совершения теракта на территории другой страны. Помимо этого, новая мера предусматривает предоставление иммунитета в случае отказа



от совершения некоторых преступлений, связанных с террористической деятельностью.

43. В Кракове местное отделение прокуратуры расследует возможные преступления, связанные с предполагаемой деятельностью на территории Польши *тайных центров содержания под стражей ЦРУ*. Речь идет о нарушении должностными лицами полномочий в разных частях Польши в период с 2001 по 2005 год путем предоставления условий для функционирования на территории Польши центров содержания под стражей, в которых подозреваемые в террористической деятельности незаконно удерживались в течение более семи суток.

44. На сегодняшний день следствием собраны многочисленные доказательства, находящиеся как в открытом доступе, так и под грифом секретности (последние имеют решающее значение), однако следствие по-прежнему продолжается. По этому делу был направлен ряд запросов об оказании международной правовой помощи, в том числе в адрес США.

45. Учитывая особый характер расследования, оно должно проводиться под грифом секретности. Несмотря на то, что некоторые из текущих следственных мероприятий и выводы, сделанные на сегодняшний день, не подлежат оглашению, представителям жертв предоставлен доступ к материалам, они участвуют в работе следствия и осуществляют свои процессуальные права.

#### **Процедура люстрации (проверки)**

46. Проведение люстрации (проверки) в настоящее время регулируется *Законом от 18 октября 2006 года о раскрытии информации о документах органов государственной безопасности периода 1944–1990 годов и их содержания*. Этим законом были внесены изменения, касающиеся осуществления лицами, проходящими процедуру люстрации, своего права на справедливое судопроизводство (**рекомендация 38**). В частности, разбирательства отныне проводятся в региональных судах, а не в Апелляционном суде Варшавы, поскольку лицам, подвергающимся люстрации, ранее приходилось преодолевать большие расстояния; таким лицам отныне гарантируется доступ ко всем правам, предоставляемым подозреваемым/обвиняемым в соответствии с польским законодательством об уголовном судопроизводстве, с тем чтобы в полной мере обеспечить соблюдение их процессуальных прав и прав человека; в число основных изменений входит новое правило, согласно которому слушания по процедуре люстрации проводятся в открытом режиме, если только лицо, проходящее люстрацию, не обратится с просьбой о проведении слушаний полностью или частично в закрытом режиме; материалы процедуры люстрации также доступны общественности, что позволяет использовать для своей защиты все доказательства; решения судов первой и второй инстанции аргументируются и доводятся до сведения лица, подвергающегося люстрации.

47. Внесены изменения в положения, регулирующие процедуру раскрытия секретных материалов в ходе судебного разбирательства. Новые положения полностью изменили позицию лиц, подвергающихся люстрации. *Постановление министра юстиции от 20 февраля 2012 года о работе с протоколами допросов и другими документами или предметами, на которые распространяется конфиденциальность засекреченной информации или профессиональной тайны*, допускает раскрытие секретных материалов, ведение записей, стенограмм, изготовление копий, выписок, а также использование таких записей, копий, стенограмм и выписок в ходе судебного заседания или слушания.

48. С учетом шагов, предпринятых правительством, Комитет министров СЕ пришел к выводу о том, что правительство выполнило все свои обязательства, и счел свои решения исполненными (см. резолюцию CM/ResDH(2014)172). Следует отметить, что правительство не получало из ЕСПЧ сообщений о новых жалобах по данному вопросу. Из этого следует, что в Польше, не осталось нерассмотренных вопросов, касающихся процедуры люстрации.

### **Либерализация законов о свободе выражения мнений**

49. Министерство юстиции (МЮ) не проводит никакую законодательную работу с целью декриминализировать деяния, определенные в статье 212 УК (**рекомендация 100**).

50. Право на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации является одним из ключевых принципов, закрепленных в Конституции. Эти принципы были уточнены в правовых актах, в частности в Законе о радио и телевизионном вещании и Законе о печати. Положения этих законов гарантируют плюрализм средств массовой информации и широкий доступ аудитории к различным средствам массовой информации. На стадии рассмотрения находятся дальнейшие меры по укреплению плюрализма СМИ и расширению доступа к различным средствам массовой информации (**рекомендация 101**).

## **В. Омбудсмен – Уполномоченный по правам человека (рекомендации 32, 33, 34, 35)**

51. С 2009 года размеры окладов в государственных учреждениях заморожены, но Управление УПЧ является исключением. В 2012 и 2013 годах Управлению был выделен дополнительный бюджет для найма новых сотрудников (1 млн. и 667 000 польских злотых соответственно). Увеличение бюджета на выплату заработной платы было связано с исполнением функций, касающихся среди прочего осуществления КПИ. В 2016 году Сейм сократил бюджет УПЧ до 94,7% по сравнению с бюджетом 2015 года, наложив ограничение на инвестиции и повышение окладов; бюджет Управления УПЧ соразмерен бюджету других государственных учреждений.

## **С. Права женщин и гендерное равенство (рекомендации 43, 44, 78, 79, 80, 81, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109)**

### **Борьба с насилием в отношении женщин (рекомендации 78, 79, 80, 81)**

52. Одним из основных изменений в Польше в области борьбы с насилием, включая насилие в отношении женщин, стало внесение в УК и УПК поправок, предусматривающих судебное преследование *ex officio* за преступления против половой неприкосновенности, предусмотренные в статьях 197–199 УК, такие как изнасилование или понуждение другого лица к действиям сексуального характера. Закон вступил в силу 24 января 2014 года.

53. Помимо законодательных изменений прокуратура и полиция взяли на себя инициативу по улучшению качества расследования дел, связанных с сексуальным насилием. Было опубликовано и 18 декабря 2015 года вступило в силу *Руководство Генеральной прокуратуры о правилах ведения дел об изнасиловании*. 23 июля 2015 года начальник Главного управления полиции издал *Руководство № 1 для сотрудников полиции об отдельных следственных мероприятиях*. В рамках *Руководства № 1* были опубликованы *Правила обращения с жертвами сексуального насилия, предназначенные для сотрудников полиции*.

54. В период с декабря 2013 года по декабрь 2015 года Уполномоченным правительства по вопросам равного обращения (УПРО) осуществлялся проект *Права жертв сексуального насилия: новый системный подход. Комплексные информационные услуги, профессиональная подготовка и меры*. Проект был направлен на усовершенствование системы предоставления информации и производства по делам о преступлениях против половой неприкосновенности, осуществляемого сотрудниками полиции, судов и прокуратуры. В ноябре 2016 года Уполномоченным правительства проводилась радио- и интернет-кампания *Сексуальное насилие. Часто оно начинается на словах* с целью стимулировать публикацию сообщений, в которых подчеркивается недопустимость

сексуального насилия в отношении женщин, а также развенчать мифы и стереотипы, касающиеся сексуального насилия.

### **Борьба с дискриминацией в отношении женщин**

55. Польша выполняет все соответствующие положения законодательства ЕС, касающиеся борьбы с дискриминацией в отношении женщин, и включает эти положения в национальное законодательство. Правительство продолжает работу над совершенствованием положений и национальных законов, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, о чем свидетельствуют доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (**рекомендация 43**).

56. Национальная программа действий в области равного обращения на 2013–2016 годы является важным инструментом государственной политики в данной сфере (включая гендерное равенство). В рамках этой программы определены цели и приоритетные направления действий по обеспечению равного обращения в следующих областях: повышение осведомленности широкой общественности о принципе равного обращения, включая причины и последствия его нарушения; профилактика нарушений этого принципа; сотрудничество с социальными партнерами, НПО и другими субъектами в целях поощрения равного обращения (**рекомендация 37**).

57. Кроме того, под руководством УПРО реализуется ряд инициатив по предотвращению дискриминации в отношении женщин (включая кампании, консультации, молодежные конкурсы).

### **Политика поддержки равной оплаты труда женщин и мужчин (рекомендация 44)**

58. Согласно данным Евростата (2014 год), в Польше разрыв в оплате труда в ущерб женщинам составляет 7,7% по сравнению с 16,1% в ЕС. Правительство продолжает работу по обеспечению равной оплаты труда женщин и мужчин. Действия правительства сосредоточены на поощрении принципа равной оплаты труда женщин и мужчин и распространении информации о нем (включая проведение кампаний), осуществлении политики, направленной на поддержку баланса между профессиональной и семейной жизнью (включая декретные отпуска, отпуска по уходу за ребенком, поощрение альтернативных решений и стратегий на рабочем месте, в детских садах) и проведении мониторинга случаев неравного обращения.

59. По каждой жалобе с утверждениями о дискриминации, поступающей в Государственную трудовую инспекцию, проводится проверка. Предоставляются бесплатные юридические консультации. Государственная трудовая инспекция также занимается профилактической и информационно-пропагандистской работой.

60. Права работников, облегчающие поиск баланса между профессиональной деятельностью и семейной жизнью, за последние годы были значительно расширены, в частности был расширен перечень отпусков, предоставляемых работающим родителям, которые могут разделить между собой право на отпуск. Последние значительные изменения Трудового кодекса (ТК), касающиеся этих аспектов, вступили в силу 2 января 2016 года. Новые положения позволяют работающим родителям в полном объеме разделить между собой право на отпуск (часть отпуска по беременности и родам и часть отпуска по уходу за ребенком).

61. Последним примером инициатив правительства является проект «Семья и работа: они окупаются!», осуществляемый с 2016 года в целях создания обстановки, способствующей установлению равновесия между профессиональной деятельностью и семейной жизнью, а также содействия поиску решений для гармонизации этих двух областей.

**Участие женщин в политической и общественной жизни  
(рекомендации 102, 103, 104, 105)**

62. Цели Национальной программы действий в области равного обращения на 2013–2016 годы (см. пункт 56) включают расширение участия женщин в процессе принятия решений. Ключевые виды деятельности, по которым проводилась работа для достижения этой цели, включают: поддержку развития политического потенциала женщин (образование, программы наставничества, установление связей); инициирование и проведение общественного обсуждения преимуществ, связанных со сбалансированным участием женщин и мужчин в политической деятельности (с участием политиков и НПО).

**Репродуктивное здоровье (рекомендации 96, 106, 107, 108, 109)**

63. В Польше предоставляются всеобъемлющие гарантии осуществления права принимать ответственное решение о рождении ребенка благодаря доступу к методам осознанного принятия решений о зачатии ребенка, просвещению, консультированию и медицинскому обслуживанию (**рекомендация 96**). Это право закреплено в преамбуле к *Закону от 7 января 1993 года о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях, допускающих прерывание беременности*, а также нашло отражение в основном тексте данного закона.

64. В соответствии со статьей 4 этого закона в школьные учебные программы входит получение знаний о половой жизни человека, принципах сознательного и ответственного отношения к родительским обязанностям, ценности семьи и жизни в дородовой период, а также методах и средствах осознанного принятия решения о зачатии ребенка. В соответствии со статьей 2 (2) данного закона центральное правительство и местные органы власти, действуя в рамках своих полномочий, должны обеспечить гражданам свободный доступ к методам и средствам осознанного принятия решения о зачатии ребенка. Противозачаточные средства, которые относятся к медицинским изделиям или медицинским товарам, в Польше зарегистрированы и доступны, равно как и лекарственные средства и медицинские товары, используемые в период беременности и необходимые для заботы о здоровье плода, а также для оказания медицинской помощи беременным женщинам. Предоставляется компенсация расходов на лекарственные средства, содержащие гормональные активные компоненты, которые могут вызывать противозачаточный эффект.

65. Условия проведения аборта установлены в *Законе от 7 января 1993 года о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях, допускающих прерывание беременности* (**рекомендации 106, 107, 108, 109**). Этот закон регулирует вопросы, касающиеся согласия женщины на аборт, а также срока беременности, в течение которого проведение аборта легально. Кроме того, в соответствии с законом лица, включенные в систему социального страхования, и лица, имеющие право на бесплатное медицинское обслуживание, имеют право на бесплатное прерывание беременности в учреждениях здравоохранения.

66. Врач может проводить аборт в следующих случаях: когда беременность представляет опасность для жизни или здоровья беременной женщины; когда результаты пренатальной диагностики или другие медицинские показатели указывают на высокий риск наличия у плода серьезного и необратимого повреждения или неизлечимого угрожающего жизни заболевания; когда имеются веские основания предполагать, что беременность наступила в результате совершения преступления.

67. *Законом от 6 ноября 2008 года о правах пациентов и Уполномоченном по защите прав пациентов* (УПП) в польской правовой системе было зафиксировано право пациентов поставить под сомнение заключение или решение врача. Это может быть сделано в тех случаях, когда заключение или решение затрагивает права или обязанности пациента в соответствии с законом. Это право среди прочего является эффективным средством правовой защиты для женщин, которым было отказано в проведении аборта (при соблюдении условий, пропи-

санных в законе), направлении на перинатальную диагностику или проведении перинатальной диагностики при наличии соответствующего направления. Сообщения о вызывающем сомнения заключении или решении врача могут быть направлены в Медицинскую комиссию при УПП.

68. В контексте защиты прав пациентов в соответствии с *Законом от 7 января 1993 года о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях, допускающих прерывание беременности*, следует отметить, что при наличии финансовых потерь в связи с дополнительными расходами на воспитание детей-инвалидов, понесенными родителями вследствие нарушения их прав на планирование семьи и доступ к услугам по прерыванию беременности, может быть истребована компенсация в тех случаях, когда это произошло по вине врачей. Вопрос о возмещении ущерба в результате таких исков находит свое отражение в национальной судебной практике.

#### **Права ребенка (рекомендации 25, 31, 59, 83, 84, 85, 86, 111, 112)**

69. Поощрение прав ребенка и методов их защиты является уставной обязанностью УПР (**рекомендация 31**). Инициативы Уполномоченного помогают повысить и расширить осведомленность о правах ребенка среди детей и взрослых. Ряд ежегодных инициатив направлен на поощрение прав ребенка. В число основных инициатив входят: поощрение прав ребенка во время встреч Уполномоченного с детьми и молодежью, регулярные социальные кампании, конференции, проведение Национального дня защиты прав ребенка, а также поддержка проектов по поощрению прав ребенка.

70. Совместно с Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой, Министерством труда и социальной политики, Министерством национального образования и Главным управлением полиции Уполномоченный опубликовал «Руководящие принципы, касающиеся действий в интересах детей» в качестве руководства для должностных лиц при осуществлении мероприятий с участием детей.

71. Права ребенка входят в учебные программы всех уровней и преподаются в соответствии с возрастом, когнитивными способностями и социальным опытом учащихся.

#### **Защита детей от насилия, эксплуатации и отсутствия заботы**

72. Статья 96.1 Кодекса законов о семье, опеке и попечительстве запрещает применение телесных наказаний (**рекомендация 83**).

73. В соответствии с Законом об оказании поддержки семье и системе альтернативного ухода от 2011 года местные органы власти и государственные учреждения обязаны помогать семьям, сталкивающимся с проблемами по уходу за детьми и их воспитанию. В рамках этой деятельности с семьями ведется работа и оказывается помощь по уходу за детьми и их воспитанию. Она включает предоставление услуг по дневному уходу за детьми, в том числе по уходу и воспитанию, помощь в обучении, организации досуга, игр, занятий спортом и хобби. В специальных учреждениях дневного ухода предоставляются социальная терапия, лечение, коррекционные и компенсационные услуги, а также услуги логопеда. Семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут воспользоваться помощью другой семьи. Семейный помощник помогает семье улучшить свое положение, обучает членов семьи методам ведения домашнего хозяйства и помогает семье в решении проблем, связанных с воспитанием детей. Цель заключается в том, чтобы обеспечить семье базовый уровень стабильности, позволяющий растить ребенка.

#### **Борьба с сексуальной эксплуатацией детей (рекомендации 84, 85, 86)**

74. Поправкой от 5 ноября 2009 года в Польше были определены конкретные категории преступлений для приведения польского законодательства в соответствие с Лансаротской конвенцией.

75. Польское уголовное законодательство запрещает половые сношения с несовершеннолетними лицами в возрасте моложе 15 лет, иные сексуальные действия с участием таких лиц или их принуждение к участию в подобных действиях или их осуществлению. В законодательстве предусмотрены наказания среди прочего за демонстрацию несовершеннолетним лицам в возрасте моложе 15 лет порнографии, понуждение несовершеннолетних к половому сношению или иным действиям сексуального характера, а также поощрение педофилии.

76. Благодаря изменениям в УК и УПК, вступившим в силу в январе 2014 года, была усилена защита несовершеннолетних жертв или свидетелей от негативного влияния повторных допросов в ходе уголовного судопроизводства.

#### **Защита детей от нищеты**

77. В соответствии с *Законом о системе образования* от 7 сентября 1991 года учащимся предлагаются различные формы поддержки, в том числе финансовая помощь, включая социальные пособия (сумма пособий на содержание, ежегодно выплачиваемых государством, составляет около 404 млн. польских злотых; помощь получают более 500 000 учащихся), стипендии премьер-министра (приблизительно 4 000 учащихся в год; на эту стипендию ежегодно выделяется 11 млн. польских злотых), стипендии министра образования (единовременная финансовая премия), стипендии за достижения в области учебы и спорта.

78. Помощь в уходе за детьми и воспитании детей предоставляется родителям в соответствии с *Законом* 2011 года об уходе за детьми в возрасте до трех лет. Закон содействует открытию яслей и поощряет поиск альтернативных решений по организации ухода.

79. С 2014 года усилена поддержка родителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами: размер пособий по уходу был увеличен.

80. За период 2015–2017 годов были увеличены пороговые уровни дохода, дающие право на получение семейных пособий, а также размеры выплачиваемых семейных пособий. Начиная с 2016 года родителям, которые не имеют права на получение пособия по беременности и родам, в течение одного года после рождения ребенка выплачивается родительское пособие.

81. В 2014 году для оказания поддержки многодетным семьям в плане создания надлежащих условий развития детей была введена в обращение «Карта многодетной семьи». По этой карте предоставляются скидки среди прочего на железнодорожном транспорте, в учреждениях культуры, спортивных и торговых центрах. Выпущено более 1,6 млн. карт. Эту карту принимают более 1 400 операторов.

82. В 2016 году началась реализация программы «Семья 500+». В рамках этой программы семьям выплачивается пособие на второго и каждого последующего ребенка в размере 500 польских злотых, вне зависимости от уровня дохода семьи. Пособие также выплачивается на первого ребенка при условии, что доход семьи не превышает определенного порогового уровня (размер пособия увеличен для семей с детьми-инвалидами).

#### **D. Права инвалидов**

83. Правительство работает над повышением эффективности осуществления прав инвалидов за счет осуществления инициатив, направленных на поддержку деятельности инвалидов в социальной и профессиональной сфере, повышение уровня их самообеспеченности, а также предоставление социальных льгот.

84. В настоящее время проводится исследование возможных дальнейших изменений системы поддержки инвалидов, их семей и опекунов: в январе 2016 года была сформирована Целевая группа по поиску системных решений для опекунов инвалидов, а в сентябре 2016 года была сформирована Целевая

группа по поиску решений по улучшению положения инвалидов и членов их семей (в частности, доступа к образованию, культуре, занятости и здравоохранению). Начиная с 2016 года ведется разработка стратегии в интересах инвалидов на 2017–2030 годы.

## **Е. Права сексуальных меньшинств**

### **Борьба с дискриминацией и насилием по признаку сексуальной ориентации – рекомендации 66, 68, 70, 71**

85. Запрет на дискриминацию по любым признакам в политической, социальной и экономической жизни является элементом правовой системы Польши, закрепленным в статье 32 (2) Конституции. Польская правовая система, рассматриваемая в целом, обеспечивает широкие гарантии защиты принципа равного обращения на многих уровнях.

86. Защиту от дискриминации следует в первую очередь рассматривать в контексте защиты личных прав, гарантированных соответствующими нормами гражданского права. В нынешней правовой ситуации этот вопрос регулируется статьей 23 Гражданского кодекса. В ней личные права определяются в носящем неисчерпывающий характер перечне позиций, включающих честь и достоинство, свободу совести, имя и репутацию.

87. Вышеупомянутые положения указывают на то, что защита прав личности носит всеобъемлющий характер, поскольку она может осуществляться разными путями с использованием различных средств правовой защиты. Она может носить финансовый или нефинансовый характер.

88. В дополнение к вышесказанному следует отметить, что действующее законодательство предусматривает всеобъемлющую защиту любого лица, чьи личные права были нарушены или поставлены под угрозу. Это включает в себя два вида нефинансовых претензий: о прекращении и недопущении, а также о принятии необходимых мер для устранения нарушения личных прав. Кроме того, в законодательстве предусматривается, что во всех случаях нарушения личных прав (или угрозы для этих прав) суд может принять решение о предоставлении финансовой защиты в качестве компенсации в пользу жертвы или благотворительной организации, а также возмещения ущерба в тех случаях, когда в результате нарушения личных прав были понесены финансовые убытки.

89. Согласно статье 11.3 ТК, запрещается любая, прямая или косвенная, дискриминация в сфере занятости, в том числе по признаку сексуальной ориентации. Работники имеют равные права для равного осуществления аналогичных обязательств (**рекомендация 70**). Положения ТК относительно выплаты компенсации за нарушение принципа равного обращения в сфере занятости применяются в случае ущерба, причиненного в результате дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Закон от 3 декабря 2010 года, посвященный применению отдельных положений законодательства ЕС о равном обращении, запрещает дискриминацию (в частности, по признаку сексуальной ориентации) в отношении лиц, принятых на работу на основании договоров, заключенных в соответствии с нормами гражданского права.

90. Защита от дискриминации гарантируется Законом о содействии занятости и учреждениях рынка труда. Этот закон предусматривает уголовную ответственность в случае нарушения принципа равного обращения. В делах, связанных с нарушением этого принципа, применяются отдельные положения законодательства ЕС в области равного обращения.

91. Национальная трудовая инспекция принимает три вида мер по обеспечению соблюдения законодательства о равном обращении в сфере занятости: предотвращение, консультации и мониторинг работодателей, обвиняемых в дискриминационной практике. Уголовное и трудовое право, а также ряд конкретных законодательных актов содержат гарантии запрета дискриминации.

## **Е. Права национальных меньшинств и мигрантов**

### **Интеграция рома и борьба с дискриминацией в отношении рома**

92. Основным элементом помощи общине рома является Программа интеграции общины рома в Польше на 2014–2020 годы (в развитие инициатив, реализованных в 2004–2013 годах). Финансирование программы в размере 10 млн. польских злотых в год обеспечивается главным образом из государственного бюджета.

93. Программа нацелена на улучшение интеграции общины рома в гражданское общество за счет оказания поддержки в четырех областях: образование и культурное воспитание (расширение участия учащихся и студентов из числа рома в сфере образования, меры по повышению осведомленности об общине рома); жилищный фонд; содействие в трудоустройстве и здравоохранение (**рекомендация 115**).

94. Образование является одним из приоритетных направлений, поскольку оно может иметь системные последствия для повышения качества образования и трудоустройства рома. Польская система образования предоставляет детям и молодежи из числа рома полный доступ к дошкольному образованию, а также образованию в государственных школах на всех уровнях образования и во всех типах учебных заведений.

95. В случае необходимости предоставляются дополнительные бесплатные занятия польским языком для повторного прохождения материала (для учащихся рома) и другие занятия, позволяющие повысить уровень знаний учащихся.

96. Регламент в области образования предусматривает возможность найма школами воспитателей-ассистентов из числа рома, возлагая на них функции присмотра и ухода за учащимися, а также функции связующего звена между школой и родителями учащихся из числа рома, а также преподавателей-ассистентов, имеющих подготовку в области обучения и воспитания учащихся – носителей двух культур в двуязычной среде.

97. В рамках многолетних программ правительства (в настоящее время это *программа на 2014–2020 годы*) осуществляется широкий набор мер в поддержку образования учащихся рома (например, предоставление школьных принадлежностей, создание структур дневного ухода на общинном уровне, доступ к дошкольному образованию, стипендии для учащихся и студентов из числа рома).

98. Осуществление рекомендации о расширении доступа к образованию на двух языках сопряжено с рядом трудностей. Закон предусматривает обучение на языке рома в качестве языка этнического меньшинства; однако рома, проживающие на территории Польши, не заинтересованы в осуществлении этого права. Это обусловлено особенностями культурной системы, которая запрещает рома обучать своему языку за пределами общины.

### **Поощрение и защита прав меньшинств, включая образование, экономические права и занятость (рекомендации 114, 117)**

99. Согласно статье 70 Конституции, каждый человек имеет право на образование, а органы государственной власти призваны обеспечивать всеобщий и равный доступ к образованию. Местные органы власти отвечают за функционирование государственных школ. Как правило, начало обязательного обучения приходится на начало учебного года того календарного года, когда ребенку исполняется семь лет. От шестилетнего ребенка требуется лишь прохождение одноступенчатой программы дошкольного образования.

100. Согласно статье 68 Конституции, каждый имеет право на охрану здоровья, и органы государственной власти обеспечивают равный доступ к услугам здравоохранения, финансируемым за счет государственных средств.



101. Продолжается осуществление мер, направленных на защиту, сохранение и развитие культурной самобытности меньшинств, путем предоставления специальных целевых субсидий, размер которых составил 11 197 000 польских злотых в 2014 году и 12 185 921 польский злотый в 2015 году (выделяемых, среди прочего, на публикацию журналов и книг, организацию фестивалей, концертов и т.д.), а также инвестиций, размер которых составил 1 898 000 польских злотых в 2014 году и 2 146 831 польский злотый в 2015 году (например, на строительство, ремонт, приобретение оборудования и т.д.). Кроме того, на поддержку уставной деятельности организаций меньшинств были выделены гранты на сумму 1 864 854 польских злотых в 2014 году и 1 904 000 польских злотых в 2015 году; финансируется замена информационных щитов в связи с добавлением названий городов и объектов физической географии на языках меньшинств (205 923,56 польских злотых в 2014 году и 177 754,66 польских злотых в 2015 году).

102. Правительство принимает меры для предотвращения закрытия местными органами власти небольших (высокозатратных) школ, в которых обучение осуществляется на языках меньшинств, и школ, в которых предлагаются другие формы изучения языка, за счет предоставления финансовых механизмов, позволяющих возместить ответственным структурам дополнительные расходы, связанные с такими школами. Действие механизма было расширено в 2013 году путем выделения дополнительного финансирования школам, в которых ведется преподавание на языках меньшинств. Несмотря на демографический спад, из года в год растет объем дополнительных выделяемых бюджетных средств для структур, отвечающих за школы, в которых ведется преподавание языков меньшинств или обучение на этих языках. Число таких школ в Польше также увеличилось.

#### **Условия содержания под стражей мигрантов (рекомендации 118, 119, 121)**

103. В 2013–2015 годах важные изменения были внесены в работу охраняемых центров для размещения иностранцев и в условия их пребывания в этих центрах. По состоянию на 2013 год, в действие постепенно вводятся следующие изменения:

- уточняется профиль центров, с тем чтобы привести их работу в соответствие с существующей инфраструктурой, ситуацией в области миграции, возможностями сотрудников центров, в частности для обеспечения обязательного обучения детей соответствующего возраста;
- стандартизируются условия пребывания иностранцев посредством разработки типового документа, регулирующего условия (перевод доступен на 15 иностранных языках);
- приняты меры для смягчения режима пребывания иностранцев;
- введены дополнительные часы работы медицинского персонала, наняты внешние психологи, налажены связи с центрами лечения зависимости;
- назначены социальные работники из числа сотрудников пограничной службы, работающих в охраняемых центрах (отвечающие, среди прочего, за мониторинг психологического и физического состояния иностранцев), а также ответственные сотрудники (предоставляющие иностранным гражданам текущую информацию о состоянии рассматриваемых административных дел);
- расширена подготовка сотрудников, работающих в охраняемых центрах, за счет включения в нее, среди прочего, курсов редких иностранных языков.

104. Сотрудники полиции, работающие в охраняемых центрах, регулярно проходят подготовку, в частности, в области прав человека, культурных различий и выявления уязвимых групп населения.

105. Доступ к медицинским услугам (базовым и специализированным) в охраняемых центрах для иностранцев не отличается в плане процедуры доступа и качества от доступа к медицинским услугам для граждан Польши.

106. Несовершеннолетние лица, посещающие школу, получают необходимые учебники и необходимые школьные принадлежности (в частности, тетради, карандаши и т.д.). Кроме того, сотрудники и преподаватели охраняемых центров, имеющие опыт педагогической работы, осуществляют дополнительные виды деятельности и проводят воспитательные мероприятия за пределами охраняемых центров с учетом особого положения несовершеннолетних.

107. В новом Законе об иностранцах от декабря 2013 года и поправках к Закону о предоставлении защиты иностранцам на территории Польши содержатся положения, которые запрещают помещение в охраняемые центры несовершеннолетних иностранцев, находящихся без опекунов и запрашивающих международную защиту, и накладывают ограничения на помещение иностранцев из числа мигрантов в охраняемые центры для иностранцев.

108. Законом об иностранцах от декабря 2013 года предусматривается предпочтительное применение мер, альтернативных содержанию под стражей, что ведет к значительному сокращению числа иностранцев, помещаемых по решению суда в отведенные для них охраняемые центры или центры содержания под стражей.

109. Постановление Министра образования от 9 сентября 2016 года, *касающееся образования лиц, не являющихся гражданами Польши, и польских граждан, обучающихся в учебных заведениях системы образования других государств*, позволяет органам, отвечающим за работу государственных школ, открывать подготовительные классы для прибывающих из-за рубежа лиц, которые подлежат получению обязательного образования или обязательному обучению польскому языку, если они не владеют польским языком, если уровень владения польским языком недостаточен для получения ими образования или если они нуждаются в организации учебного процесса с учетом их образовательных потребностей и организационных форм поддержки эффективности такого обучения. Соответствующий орган, отвечающий за государственные школы, может также принять решение об открытии подготовительного класса в течение учебного года. Данное положение имеет важное значение в случае одновременного прибытия в школу большого числа учащихся из-за границы, например детей лиц, ищущих международной защиты, или эвакуированного населения. Подготовительные классы могут также открываться в школах, где учатся дети, находящиеся в центрах содержания под стражей пограничной службы; занятия могут проводиться в самих центрах. Как правило, обучение в подготовительном классе продолжается до конца учебного года, в течение которого учащийся был зачислен, и может быть сокращено или продлено, но не более чем на один учебный год. В Постановлении также определяется организация работы в подготовительном классе, в частности нормы учебной нагрузки, включая обязательные три часа преподавания польского языка как иностранного, максимальное число учащихся в классе (15 человек), обеспечение индивидуального подхода к каждому ученику. Кроме того, как и прежде, учащиеся имеют право на дополнительные занятия польским языком (по меньшей мере два часа в неделю) и на дополнительные занятия для усвоения пройденного материала.

## **Г. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак, семейную жизнь и защиту от насилия в семье (рекомендации 79, 80, 81, 96, 98, 99)**

110. Законность пребывания родителей ребенка, рожденного на территории Польши, не влияет на регистрацию акта рождения в Польше. Новый Закон об актах гражданского состояния, который вступил в силу в марте 2015 года, в ос-

новном оставил правила регистрации рождений неизменными (рекомендации 98, 120).

111. Если ребенок рождается на территории Польши, то акт рождения регистрируется в книге записи актов гражданского состояния. Акты рождения регистрируются либо на основании сообщения о событии, направляемого правомочным или доверенным лицом начальнику бюро регистрации актов гражданского состояния либо *ex officio* самим начальником бюро регистрации актов гражданского состояния, если правомочное или доверенное лицо не сообщит в бюро регистрации актов гражданского состояния о рождении ребенка в течение 21 дня с момента оформления карточки о рождении. В этом случае свидетельство о рождении ребенка выдается на основании документа, представленного медицинским учреждением.

### **Насилие в семье (рекомендации 79, 80, 81, 83)**

112. Польша ведет самую решительную борьбу с насилием в семье. Применение телесных наказаний со стороны родителей и опекунов было запрещено в 2010 в году. Другие гарантии, обеспеченные в 2010 году, включают запретительный судебный приказ в отношении применяющих насилие лиц, принудительное выселение виновных, обязательное сообщение властям о случаях насилия в семье, а также процедуру «голубой карты».

113. В частности, за последние годы была расширена работа с семьями, пострадавшими от насилия. Новая Национальная программа предупреждения насилия в семье на 2014–2020 годы охватывает целый ряд инициатив, принятых в ответ на нынешние вызовы.

114. В настоящий момент действуют 35 специальных центров оказания поддержки жертвам насилия в семье. В 2015 году услугами этих центров воспользовались 7 454 человека. В центрах предоставляется медицинская, социальная, психологическая и юридическая помощь. Специальные центры поддержки круглосуточно оказывают бесплатную помощь. Помощь предоставляется без направления, в течение трех месяцев и с возможностью продления пребывания в центре.

115. Информация о консультативных услугах размещена на веб-сайтах центральных учреждений и местных органов власти. Кроме того, центральная администрация предоставляет информацию, включая бесплатное руководство для жертв насилия, а также брошюры. Существуют программы подготовки для различных целевых групп (например, сотрудников полиции, учителей, работников здравоохранения, НПО), в которых, в частности, освещаются такие аспекты, как выявление насилия в семье и содержание нормативно-правовых актов, касающихся предупреждения подобного насилия.

116. Осуществляется программа «Предупреждение насилия в семье и гендерного насилия», цель которой – распространение информации о насилии в семье путем:

- повышения осведомленности и информированности широкой общественности о насилии в семье;
- повышения квалификации сотрудников компетентных служб, занимающихся борьбой с насилием в семье;
- повышения эффективности реагирования и укрепления мер по предупреждению насилия в семье;
- согласования институциональной инфраструктуры с потребностями жертв насилия в семье.

## **Н. Равенство и недискриминация**

### **Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения (рекомендации 30 и 53)**

117. Обязанности УПРО определены в Законе от 3 декабря 2010 года об имплементации некоторых положений законодательства ЕС о равном обращении.

118. Национальная программа действий в области равного обращения на 2013–2016 годы является основным инструментом государственной политики в области равного обращения. Это первая горизонтальная стратегия правительства по вопросам равного обращения, затрагивающая все сферы общественной жизни. Она осуществляется всеми министерствами, Канцелярией, должностными лицами воеводств и отдельными центральными учреждениями в сотрудничестве с местными органами власти и НПО. Координирует реализацию Программы УПРО. Во второй половине 2016 года Программа находилась на стадии оценки.

119. За период 2014–2016 годов под руководством УПРО был осуществлен ряд проектов, посвященных различным аспектам борьбы с дискриминацией. Уполномоченный также принимает меры на основе выводов и докладов граждан, групп граждан и НПО.

### **Предотвращение расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти, борьба с преступлениями на расовой почве (рекомендации 40, 45, 46, 47, 48, 49, 54, 55, 56, 57, 60, 62, 65)**

120. В Министерстве внутренних дел и администрации (МВДА) имеется подразделение, отвечающее за мониторинг инцидентов, которые могут представлять собой преступления, совершаемые на почве ненависти. Мониторинг проводится с целью сбора информации об особенностях преступлений на почве ненависти в Польше, а также о работе правоохранительных органов, в частности полиции, по делам о таких преступлениях. С учетом необходимости обеспечить более комплексный поиск данных о преступлениях этой категории в 2015 году была внедрена новая система сбора данных о преступлениях на почве ненависти, которой в настоящее время пользуются полиция и МВДА и в которой содержится информация обо всех делах, касающихся такого рода преступлений, находящихся в производстве. Новая система регистрации данных помогает осуществлять сбор подробной информации об инцидентах и принятых полицией мерах.

121. Руководство полиции осознает необходимость активизации борьбы с преступлениями на почве ненависти в Интернете. В некоторых местных отделениях полиции созданы целевые группы или специальные следственные группы, отвечающие за это направление.

122. Были приняты меры для содействия тому, чтобы жертвы и свидетели преступлений на почве ненависти сообщали о преступлениях в полицию. В 2015 году был завершен Проект «Мигранты против преступлений на почве ненависти: как обеспечить соблюдение ваших прав», реализованный при финансовой поддержке Европейского союза, который включал, в частности, адресованную иностранцам социальную кампанию «Расизм. Сказать вслух, чтобы бороться».

123. Уголовное право, а также ряд конкретных законодательных актов содержат гарантии соблюдения принципа недискриминации.

124. Согласно статье 53 § 2 УК, при определении меры наказания суд всегда должен принимать во внимание мотивацию виновного, включая расистские мотивы. Статья 53 УК применяется ко всем преступлениям, указанным в Кодексе, в том числе, среди прочего, к избиениям и оскорблениям. Вышеуказанные положения носят общий характер, и в них не содержатся конкретные указания или ограничения в отношении мотивов, которые суд должен принимать во внима-

ние. Это имеет особенно важное значение в сегодняшнем быстро меняющемся мире, когда возникают новые социальные тенденции, в том числе носящие дискриминационный характер. Наличие этих положений дает гарантии того, что любые подобные мотивы всегда будут приниматься во внимание судом и что для этого не потребуется каждый раз тратить время на внесение законодательных изменений.

125. Преступление, определяемое в статье 212 УК, включает, среди прочего, клевету в отношении отдельных лиц или группы лиц, связанную с особенностями поведения или качествами, которые могут принижать их в глазах широкой общественности или приводить к утрате доверия, необходимого для осуществления определенных профессий, деятельности или занятия определенных должностей. Кроме того, клевета в средствах массовой информации квалифицируется как особая форма данного преступления. Таким образом, в случае, если какое-либо лицо прибегнет к клевете с целью опорочить другое лицо или общину по признаку этнического происхождения, национальности или расы, совершенное им деяние будет наказуемым. В свою очередь оскорбление, которое наказывается согласно статье 216 УК, представляет собой преступление против человеческого достоинства, под которым понимается субъективное чувство самоуважения. В этом случае оскорбленное лицо может потребовать предоставления защиты согласно статье 216 УК. Кроме того, статья 217 УК предусматривает предоставление защиты от посягательства на физическую неприкосновенность.

126. Польским УК предусмотрено наказание за подстрекательство к совершению любого преступления или его восхваление. Кроме того, с учетом особого значения преступлений на почве ненависти законодательный орган Польши ввел особую ответственность за подстрекательство к совершению таких преступлений. Ответственность ужесточается в случае публичного восхваления истребления какой-либо национальной, этнической, расовой, политической, религиозной группы или группы, отличающейся по внешним признакам или подстрекательства к таким деяниям, а также в случае пропаганды насилия или незаконных угроз в отношении группы лиц или отдельного лица по соображениям национальной, этнической, расовой, политической, религиозной принадлежности или отсутствия религиозных убеждений или подстрекательства к таким деяниям.

127. Разжигание ненависти на почве национальных, этнических или расовых различий также является преступлением, как и, среди прочего, распространение, производство, фиксация, хранение, демонстрация печатных материалов, записей или других объектов, содержащих подобную информацию. Термин «разжигание ненависти» в УК трактуется весьма широко. В соответствии с определением, сформулированным Верховным судом, разжигание ненависти включает любые заявления, вызывающие сильное недовольство, гнев, неприязнь или враждебность в отношении какого-либо лица или какой-либо социальной или религиозной группы. Данное положение применяется также к заявлениям, которые в силу своей формы, увековечивают негативное отношение, подчеркивая привилегированное положение и превосходство одной нации, этнической группы, расы или религии.

128. Прокуратура регулярно отслеживает случаи преступлений на расовой почве или на почве ксенофобии, готовит доклады о таких случаях и распространяет среди всех региональных отделений прокуратуры выводы, сделанные на основе таких докладов, включая комментарии о нарушениях, выявленных в ходе производства.

129. В письме от 1 июля 2013 года Генеральный прокурор распорядился в каждом окружном отделении прокуратуры назначить местного сотрудника, отвечающего за разбирательства, связанные с преступлениями на расовой почве и на почве ксенофобии, совершенные в пределах юрисдикции местной прокуратуры (на данный момент ответственные сотрудники назначены в 52 местных отделениях прокуратуры).

### **Подготовка специалистов в области борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти (рекомендация 50)**

130. МВДА координирует программу подготовки сотрудников правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти (LEOP). Целью программы является повышение квалификации сотрудников полиции для проведения операций, связанных с инцидентами, которые могут представлять собой преступления на почве ненависти, обучение их методам обращения с жертвами таких преступлений, а также привлечение внимания сотрудников к проблеме дискриминации, в том числе дискриминации со стороны сотрудников полиции. Подготовка сотрудников правоохранительных органов осуществляется в рамках этой программы с 2009 года. За период с начала реализации программы до конца 2015 года такую подготовку прошли более 86 000 сотрудников полиции.

131. В 2016 году программа была обновлена и расширена в соответствии с последними руководящими указаниями БДИПЧ ОБСЕ. Новая версия программы под названием «Подготовка сотрудников правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти» была утверждена и принята к осуществлению в качестве специального курса для сотрудников полиции. Первые учебные сессии в соответствии с новой программой прошли в конце августа – начале сентября 2016 года.

132. Эти меры включают также проведение семинаров по борьбе с преступлениями на почве предвзятости, проводимых с 2015 года Департаментом по уголовным делам Главного управления полиции в сотрудничестве с МВДА для сотрудников следственных отделов уголовной полиции, занимающихся делами о преступлениях на почве ненависти. В этой учебной программе основное внимание уделяется конкретным сложным вопросам уголовного преследования за преступления, совершенные на почве ненависти.

### **Предотвращение дискриминации в отношении мигрантов (рекомендации 51, 63)**

133. Новый Закон об иностранцах, вступивший в силу в мае 2014 года, обеспечивает целый ряд правозащитных гарантий.

134. Отныне иностранцам может быть предоставлен временный вид на жительство, при условии, что:

- проживание иностранца на территории Польши необходимо для реализации права на семейную жизнь по смыслу ЕСПЧ, и иностранец проживает в Польше незаконно; или
- высылка иностранца из Польши приведет к нарушению прав ребенка, определенных в КПР, из-за возникновения серьезной угрозы для психологического и физического развития ребенка, и иностранец проживает в Польше незаконно;
- обстоятельства, которые указываются при запросе на предоставление вида на жительство, дают иностранцам основание находиться на территории Польши в течение более трех месяцев.

135. Была внедрена новая концепция: предоставление вида на жительство в Польше по гуманитарным соображениям. Вид на жительство по гуманитарным соображениям – это разрешение на проживание, предоставляемое иностранцам без ограничения сроков в том случае, если иностранец может быть возвращен только в ту страну, где его право на жизнь, свободу и личную безопасность может быть поставлено под угрозу, где он может стать жертвой пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, где он может подвергнуться принудительному труду, где он может быть лишен права на надлежащее судебное разбирательство или подвергнуться наказанию без каких-либо правовых оснований, где его возвращение приведет к нарушению его права на семейную или частную жизнь или нарушит права ребенка из-за возникно-

вения серьезной угрозы для психологического и физического развития ребенка. Основания для предоставления вида на жительство по гуманитарным соображениям толкуются в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также, в случае несовершеннолетних лиц, в соответствии с КПП.

136. В целях предотвращения незаконного пребывания иностранцев на территории Польши иностранцу предоставляется возможность покинуть Польшу в течение 30 суток, например в том случае, если ему было отказано в выдаче вида на жительство. Пребывание иностранца на территории Польши в течение этого периода является законным.

137. В Польше введена новая процедура возвращения иностранцев. Применявшиеся ранее решения о высылке и возвращении заменены на решения о возвращении в соответствии с Директивой 2008/115/ЕС от 16 декабря 2008 года об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах для возвращения незаконно пребывающих на их территории граждан третьих стран. В решении о возвращении указывается крайний срок для добровольного возвращения, который обычно устанавливается в диапазоне от 15 до 30 суток и может быть продлен до одного года (таким образом, максимальный крайний срок, устанавливаемый в соответствии с Законом об иностранцах, превышает минимальный срок в 7 суток, установленный Директивой 2008/115/ЕС).

138. Осуществляются положения, которые регулируют участие НПО, оказывающих помощь иностранцам в ходе их фактического возвращения с территории Польши, а также положения об оказании финансовой помощи иностранцам в ходе добровольного возвращения.

139. Закон от 10 сентября 2015 года о внесении изменений в Закон о предоставлении защиты иностранцам на территории Польши и в ряд других законов, вступивший в силу в ноябре 2015 года, направлен на осуществление «пакета мер в отношении просителей убежища», в частности Директивы о процедуре предоставления убежища и Директивы об условиях приема (директивы 2013/32 и 2013/33). Эти изменения направлены на укрепление прав лиц, ищущих международной защиты, в частности несовершеннолетних лиц без попечителя и лиц с особыми потребностями. В результате изменений введено правило, согласно которому несовершеннолетним лицам без попечителя суд должен назначить такового в течение не более трех суток. Таким образом, законодательный орган гарантирует осуществление прав на практике. Кроме того, после вступления изменений в силу у главы Управления по делам иностранцев (Управление) появились новые обязанности, а именно предоставление лицам, ищущим международной защиты, бесплатной юридической информации, что также укрепляет гарантии соблюдения прав этой категории лиц.

140. Антидискриминационные меры, в частности меры, предусмотренные в центрах приема для лиц, ищущих международной защиты, принимаются на регулярной основе как в рамках стандартных процедур, установленных в центрах для иностранцев, так и в целом ряде проектов и программ, направленных на решение конкретных проблем. Они включают меры профилактики, меры реагирования на происходящие события и мероприятия по подготовке персонала в области предотвращения социальной изоляции и любых форм дискриминации. Вопросы, поднятые в этой рекомендации, представляют собой важную часть текущей деятельности по мониторингу, которую проводят сотрудники центров, и любые проблемы решаются по мере их возникновения. В ходе осуществления этой деятельности Управление сотрудничает с местными партнерами, включая НПО и местные отделения УВКБ и МОМ.

## **V. Достижения, передовая практика, трудности и препятствия в связи с осуществлением принятых рекомендаций**

141. Начиная с 2013 года проводится в жизнь принятая правительством первая горизонтальная Национальная программа действий по вопросам равного обращения, что представляет собой значительный прогресс в осуществлении политики в данной области. Важным элементом координации деятельности по этим аспектам является новый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период 2016–2018 годов.

142. БДИПЧ ОБСЕ приветствует осуществление в Польше программы LEOP и считает ее примером передовой практики.

143. Эффективность мероприятий в области защиты прав человека была повышена, в частности, за счет мер, направленных на расширение осведомленности общественности (в том числе благодаря социальным кампаниям, проводимым УПРО) и организацию профессиональной подготовки сотрудников структур, задействованных в областях, имеющих отношение к правам человека. Примеры:

- 6 июля 2015 года Министерство внутренних дел утвердило Стратегию мер по предотвращению нарушений прав человека сотрудниками пограничной службы, в которой определены ключевые аспекты правозащитных гарантий, предоставляемых пограничной службой, и необходимые меры;
- права человека включены во все квалификационные программы подготовки сотрудников пограничной службы (базовая подготовка, подготовка сотрудников младшего, среднего и старшего звеньев) и программы подготовки управленческих кадров.

144. Важные изменения были, в частности, внесены в Закон об иностранцах от 12 декабря 2013 года. Эти изменения касаются применения в отношении иностранцев мер содержания под стражей (в отведенных для них охраняемых центрах и центрах содержания под стражей) и предоставляют компетентным органам пограничной службы возможность выпускать иностранцев из охраняемых центров и центров содержания под стражей по их просьбе или по своей собственной инициативе, без необходимости обращаться за получением судебного решения, а также мер, альтернативных заключению под стражу (соответствующие решения принимаются органами пограничной службы и окружными судами), включая обязательную явку в органы пограничной службы, внесение залога в размере по меньшей мере двух минимальных размеров заработной платы, согласно положениям о минимальной заработной плате, обязательную сдачу проездных документов в компетентные органы, а также определение места обязательного проживания в ожидании исполнения решения о возвращении.

## **VI. Намеченные приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на преодоление трудностей в осуществлении рекомендаций и укрепление гарантий соблюдения прав человека**

145. С момента проведения второго УПО Польшей подписан или ратифицирован ряд важных международных конвенций. Их осуществление в полном объеме является в настоящее время одним из главных приоритетов.

146. Мы планируем продолжать осуществление инициатив и программ оказания помощи, входящих в компетенцию Управления и финансируемых за счет средств Фонда предоставления убежища, миграции и интеграции, а также других финансовых механизмов. Мы намерены и далее проводить работу в области борьбы с расовой дискриминацией и ксенофобией в сотрудничестве с цен-



тральным правительством и местными органами власти, учебными заведениями, НПО и иностранными партнерами.

147. В соответствии с требованиями Закона о системе образования, в котором говорится о том, что образование в Польше базируется на принципах, закрепленных в Конституции, и руководящих положениях Всеобщей декларации прав человека, МПГПП, а также Конвенции о правах ребенка, проблематика прав человека и прав ребенка включаются и будут включаться в школьную программу обучения.

148. Одной из приоритетных задач для УПРО является планирование мер в развитие Национальной программы действий в области равного обращения на 2013–2016 годы.

149. В число приоритетных направлений деятельности УПРО и УПГО входит сотрудничество с НПО и расширение круга организаций-партнеров.

150. Продвигается работа над проектом национального плана действий по осуществлению принятых Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> The head of central government institutions at regional level.

<sup>2</sup> See also para. 35 of this chapter.