



人权理事会
第三十四届会议
2017年2月27日至3月24日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 自 1999 年最高统帅乌戈·查韦斯·弗里亚斯发动玻利瓦尔革命以来，委内瑞拉玻利瓦尔共和国在尊重主权、民族自决及和平原则的基础上，致力于全面整顿委内瑞拉社会的所有机构，并设立了具有创新意义的法律、体制和国家预算机制，以逐步消除几个世纪以来委内瑞拉人民所遭受的深刻的政治、经济、社会和文化不平等。现任政府力图克服长期的剥削、排斥和歧视，特别是对儿童、农民、残疾人、性别多元人士、土著人民、妇女和非洲人后裔的剥削、排斥和歧视。
2. 尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统领导的合宪政府力争在各个领域确保参政这一人权，鼓励社会运动、群众运动和非政府组织积极平等参与。在对我国进行第二次普遍定期审议期间，它们共向人权理事会提交了 517 份材料，展现了各种广泛、多元的看法，赋予本次普遍定期审议以合法性，这一点在 2016 年 11 月 1 日与人权理事会举行的互动对话中有充分体现。
3. 委内瑞拉率领由各政府部门人员组成的高级别代表团，通过向普遍定期审议提交的第二份报告，成功展现了对这一机制的支持与承诺，视其为切实促进、尊重、保障和保护人权的催化剂。互动对话是一次真诚的合作。通过本次对话，委内瑞拉阐明了政府在人权领域的法律基础、保障措施和良好做法，也说明了仍然面临的挑战。
4. 委内瑞拉政府仔细研究了第二次普遍定期审议期间提出的各项建议，为此在人权理事会进行了成果丰硕的讨论之后，又与所有相关政府部门举行了广泛协商和工作会议。
5. 委内瑞拉政府将在下文中阐述对第二次普遍定期审议期间所提建议的立场。

一. 委内瑞拉政府接受的建议，因为这些建议已经得到执行

建议：133.2、133.7 和 133.8。

二. 委内瑞拉政府接受的建议，因为这些建议正在得到执行

建议：

133.10、133.12、133.17、133.19、133.21、133.22、133.23、133.24、133.25、133.28、133.29、133.30、133.31、133.32、133.33、133.34、133.35、133.36、133.37、133.38、133.41、133.42、133.43、133.44、133.45、133.46、133.47、133.48、133.49、133.50、133.51、133.52、133.53、133.54、133.55、133.56、133.57、133.58、133.60、133.61、133.62、133.63、133.64、133.65、133.66、133.67、133.68、133.69、133.70、133.71、133.72、133.73、133.74、133.75、133.76、133.77、133.97、133.101、133.102、133.103、133.104、133.105、133.106、133.107、133.108、133.109、133.110、133.111、133.114、133.116、133.117、133.118、133.119、133.120、133.121、133.123、133.124、133.126、133.127、133.128、133.129、133.130、133.133、133.139、133.140、133.141、133.142、133.143、133.144、133.145、133.146、133.147、133.148、133.151、133.152、133.153、133.154、133.155、133.156、133.158、133.159、133.164、133.166、133.167、133.168、133.169、133.170、133.171、133.172、133.173、

133.174、133.175、133.177、133.178、133.181、133.182、133.185、133.186、133.187、133.189、133.190、133.193、133.194、133.195、133.197、133.199、133.201、133.202、133.207、133.208、133.209、133.210、133.211、133.212、133.213、133.214、133.216、133.218、133.219、133.220、133.221、133.222、133.223、133.224、133.225、133.226、133.227、133.228、133.229、133.230、133.231、133.233、133.234、133.236、133.237、133.239、133.240、133.241、133.242、133.244、133.245、133.246、133.248、133.249、133.250、133.251、133.252、133.253、133.254、133.255、133.256、133.258、133.259、133.260、133.261、133.263、133.264、133.265、133.266、133.267、133.268、133.269、133.270、133.271、133.272、133.273 和 133.274。

6. 委内瑞拉政府接受上述大量建议，因为委内瑞拉正在国家人权委员会的监督和评估之下，在第一份《国家人权计划》(2016-2019 年)中制定的公共政策框架内作为优先事项执行这些建议。

三. 委内瑞拉政府接受的建议，因为这些建议即将得到执行

建议：

133.247、133.257 和 133.262。

四. 委内瑞拉政府注意到的建议

建议：

133.1、133.3、133.4、133.5、133.6、133.9、133.11、133.13、133.14、133.15、133.16、133.20、133.59、133.81、133.82、133.83、133.84、133.88、133.112、133.113、133.136、133.137、133.183、133.198、133.232、133.235、133.238 和 133.243。

7. 委内瑞拉注意到上述建议，并作以下评论：

- 委内瑞拉政府对于国际条约的批准进程极为严谨和认真。根据《宪法》规定，国际条约须尊重主权并符合委内瑞拉人民的利益。要批准一项条约，必须有充分的时间对其条款进行比较研究、与有关机构开展广泛的磋商进程、对法律秩序详加审查、对现行政策和方案进行分析，以便确保承担的国际义务与国内法律和该国的社会、文化、经济和政治状况相符。
- 委内瑞拉政府作为人权理事会成员国过去一直并将继续与联合国人权机构、特别是人权理事会及其各种机制保持密切合作。这也酌情包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)。委内瑞拉政府向国际人权体系所有机构和机制系统性提供的大量资料就充分证明了这种合作关系。有鉴于此，委内瑞拉在全面拥有主权的情况下，本着客观、透明、非政治化、非选择性、不使用双重标准的原则，对访问该国的请求详加评估。

- 委内瑞拉政府一直在全力以赴应对其主要出口产品——石油价格的下跌。由某些国内和国际精英人群组成的事实上的政治和经济权力集团以非常规战争的形式导演和执行了这场艰险的经济战。
- 由于此类原因，有关健康权和食物权的某些建议可能混淆视听，因为这些建议中包含了强烈的政治化倾向和负面偏见，在我们看来不属于有建设性的建议。这加剧了无休无止的经济战以及在经济、贸易和金融领域对该国进步人士的不断骚扰和威胁带来的负面后果，对人民享受人权造成不利影响。

五. 委内瑞拉政府不予接受的建议

建议：

133.18、133.26、133.27、133.39、133.40、133.78、133.79、133.80、133.85、133.86、133.87、133.89、133.90、133.91、133.92、133.93、133.94、133.95、133.96、133.98、133.99、133.100、133.115、133.122、133.125、133.131、133.132、133.134、133.135、133.138、133.149、133.150、133.157、133.160、133.161、133.162、133.163、133.165、133.176、133.179、133.180、133.184、133.188、133.191、133.192、133.196、133.200、133.203、133.204、133.205、133.206、133.215 和 133.217。

8. 委内瑞拉政府根据其信仰和深刻的民主传统长期致力于负责任地促进和加强与反对国民政府和深受人民支持的政治革命进程的国内各方进行建设性对话；因此，应当指出，由于措辞的原因，少数建议实则根本不是建议，我们无法接受，因为它们扭曲和捏造事实，毫无根据。不过，关于其中一些建议所提到的权利和保障，有必要强调，玻利瓦尔宪法进程的目标就是尽可能确保更多人切实普遍享所有人权，例如参政、表达自由或信息自由、普遍保障弱势群体的权利。

9. 这些所谓的“建议”中所隐含的偏见和错误假设混淆视听，源自恶意，与普遍定期审议这一宝贵论坛的宗旨背道而驰，也不符合委内瑞拉《宪法》和共和国存在的理由，即逐步尽可能广泛地保护人权。必须强调的是，委内瑞拉确保共和国所有居民都能尽可能广泛地享有人权和自由。在这方面，应当指出，该国十分重视保护妇女权利，并特别保护儿童和青少年至高无上的权利；同时保护土著人民、非洲人后裔和其他族裔的权利。委内瑞拉禁止对自由行使权利的任何限制，因为自由行使权利与我们的民主生活密不可分。同样，禁止限制表达自由和信息权，甚至是在根据《宪法》实施紧急状态时亦不得限制。此外，我国完全根据《宪法》和法律保障和平集会和结社自由权。民间社会组织能够在《宪法》和法律规定的限制之内自由行使它们的权利。

10. 《宪法》以及《宪法》的实施确保政府五个分支中每一个分支的独立性和自主性，它们根据《宪法》规定在人民广泛参与的情况下实现政府目标。

11. 关于委内瑞拉政府未予接受的某些建议，应当明确指出，委内瑞拉确保人们有权发起和完成必要的选举程序，举行罢免选任官员的公投，包括按照《宪法》和法律规定事先征集公民意愿，这一点人所共知。因此，这些建议的措辞混淆视听，企图表明或暗示委内瑞拉政府拒绝给予此项权利，这不属实。

六. 自愿承诺

12. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国做出以下承诺：

(a) 在该国所有拘留场所实施新的监狱管理制度，以便通过基于平等和社会正义原则的方法，实现被剥夺自由者重新融入社会；

(b) 设立一个向暴力受害者提供援助的专门机构；

(c) 加强执行全面的公共安全政策，例如“为了所有委内瑞拉人”重大使命，主要侧重于预防犯罪和多机构共同控制犯罪、和平共处、个人和社区的全面发展；

(d) 深化对警察和武装部队成员进行全面人权培训的政策；

(e) 依照《宪法》规定，继续对司法部门和检察部门的职位进行公开招聘；

(f) 设立人权大会，作为与人权组织和运动就有关公共政策进行对话和协调的年度论坛；

(g) 设立一个常设机制，对人权理事会和联合国条约机构向委内瑞拉提出的各项建议采取后续行动；

(h) 继续实施《2016-2019 年国家人权计划》，并于 2019 年对其执行情况和影响进行评估，同时考虑到社会组织和运动以及联合国系统的意见；

(i) 通过制定人权指标完成国家监测和跟进系统的建设，以履行和评估所有有关公共政策；

(j) 制定并实施关于企业与人权的行动计划；

(k) 加强与人权理事会和联合国系统其他机构的合作，增加委内瑞拉在所有这些机构中提出的倡议；

(l) 通过提高生产率和技术创新促进可持续经济增长，以改变过去 100 年间我国所特有的食利型经济模式；

(m) 加强处理和克服早孕问题的措施；

(n) 作为国家优先事项，通过评估和实施旨在消除孕产妇死亡率的产前、产中和产后护理方案，增加向孕妇提供的全面护理；

(o) 在更多政府论坛中巩固社会和人权组织及运动参政的力度并增强它们的权能，进一步加强人民政府下设的各个总统委员会；

(p) 加强粮食方面的行动，特别是促进全民获得基本食品；通过农业规划加强粮食分发公共网络，确保粮食安全和主权；

(q) 推行新的全国高等教育招生制度，确保使用公平和平等的标准进行招生；

(r) 提高学生福利，向本科生和研究生授予更多奖学金，以确保在对国家具有战略意义的领域培训专业人才，向学生提供完全免费的医疗服务，建造并装修学生宿舍；

(s) 通过法律文书和专门机制确保平等和不会因性取向、性别认同或性别表达而遭到歧视；

(t) 增加处理与性别问题有关案件的司法部门，以加快向妇女提供援助，并避免二次伤害；

(u) 继续对民选职位使用男女交替制促进性别平等，同时促进管理岗位以及所有决策机构中的性别平衡；

(v) 制定并实施国家打击人口贩运计划；

(w) 采取必要步骤，加入《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》；

(x) 继续开展工作，促进西蒙·玻利瓦尔盲文出版社的现代化，以确保为视力障碍者出版各种主题的书籍。

七. 结论

13. 在本增编中，委内瑞拉接受了 193 项建议，达成的理解是委内瑞拉政府赞同这些建议，因为这些建议要么已经执行、要么正在或即将执行。此外，它还注意到 28 项建议，并在上文中就此发表了评论。然而，53 项建议未得到该国支持，因为这些建议带有偏见，混淆视听，出于邪恶的政治动机，依据虚假信息提出，有违普遍定期审议应有的合作精神。

14. 委内瑞拉政府做出了 24 项自愿承诺，这表明了我国促进、保障、履行、实现和尊重人权的坚定决心。因此，2021 年 10 月第三轮普遍定期审议期间，人权理事会共需要审理 217 项建议和承诺。

15. 最后，委内瑞拉重申该国政府的一贯承诺，即继续与联合国系统人权机构合作，特别是与人权理事会及普遍定期审议等有关机制合作，并在尊重所有国家主权、民族自决、和平生活权利的基础上，继续努力就各种广泛的人权议题展开坦诚、积极、真诚和富有建设性的双向对话，从而全面实现人权。