



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十八届会议
2017年11月6日至17日

资料汇编

巴基斯坦

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告系根据人权理事会第 5/1 号和 16/21 号决议编写，并考虑到了普遍定期审议的周期性。报告是各条约机构和特别程序的报告以及其他相关联合国文件中所载资料的汇编，因篇幅限制，只作摘要介绍。

二. 国际义务的范围及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 一些条约机构、特别程序任务负责人及联合国实体建议巴基斯坦批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、³《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、⁴《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、⁵《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》⁶、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》⁷、1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》、⁸1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》、⁹《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的补充议定书》、¹⁰1996 年国际劳工组织(劳工组织)《家庭工作公约》(第 177 号)¹¹和 2011 年《家政工人公约》(第 189 号)、¹²《国际刑事法院罗马规约》¹³和联合国教育、科学与文化组织(教科文组织)《取缔教育歧视公约》。¹⁴

3. 自 2012 年以来巴基斯坦每年都向人权高专办捐款。¹⁵



4. 2016 年，鉴于人们对于严重侵犯人权、包括过度使用武力的指称的严重关切，联合国人权事务高级专员对于当局未能同意其办事处进入巴管克什米尔深表遗憾。¹⁶

三. 国家人权框架¹⁷

5. 联合国国别工作队注意到于 2015 年成立了国家人权委员会并在 2016 年通过了国家人权行动计划。¹⁸ 经济、社会及文化权利委员会和人权事务委员会建议巴基斯坦确保该委员会的授权和责任与关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)保持一致，并为其有效运作拨出足够的资金。¹⁹

6. 禁止酷刑委员会深表关切的是，虽然发出了邀请，但国家人权委员会主席未获得必要的授权前往、从而未能参加刚好在互动对话之前举行的与禁止酷刑委员会的情况简报会。禁止酷刑委员会还深切关注国家人权委员会未能对情报机构的做法进行调查并且未获得授权对关于武装部队成员侵犯人权的报告进行全面调查。²⁰ 人权事务委员会建议巴基斯坦强化国家人权委员会的权力并确保其能对所有关于任何官方实体犯下的对《公民权利和政治权利国际公约》下的各种权利的侵犯指称进行调查。²¹

7. 联合国国别工作队担心人权部在收集和分析数据以及监测国际人权机制所提建议落实情况的能力薄弱。²² 它还对根据第十八次宪法修订案进行权力下放而成立的省级人权机构能力薄弱并且任务重叠和含糊不清表示关切。²³

8. 关于上一次普遍定期审议提出的人权教育建议，教科文组织指出，没有证据表明已采取了举措来开发人权教育课程。²⁴

四. 对照适用的国际人道主义法，国际人权义务的履行情况

A. 交叉性议题

1. 平等与不歧视²⁵

9. 经济、社会及文化权利委员会建议修改宪法第 25 至 27 条，以确保禁止基于任何理由的歧视，包括肤色、语言、政治或其他见解、民族本源或社会出身、财产、残疾、性取向和性别认同或其他身份。它还建议通过全面的反歧视立法。²⁶ 人权事务委员会也提出了类似建议。²⁷

10. 一些条约机构建议巴基斯坦杜绝对在册种性(贱民)的歧视，尤其是在获得就业和教育方面。²⁸

11. 消除种族歧视委员会继续深表关注的是，有报告称，针对族裔和宗教少数群体成员、特别是哈扎拉人、基督教徒贱民、印度教徒贱民、和阿玛迪派的仇恨罪行发生率很高，并且没有被调查和起诉。²⁹ 禁止酷刑委员会对关于什叶派、基督教徒和艾哈迈迪亚群体和被指控亵渎神明的人受到暴力攻击的报道表示关切。³⁰

12. 消除种族歧视委员会建议巴基斯坦杜绝对少数群体的暴力侵害，与将这些群体成员隔离的现象作斗争，并确保他们享有其获得就业、医疗、教育和其他基本服务的权利。³¹

13. 联合国国别工作队关切地注意到艾滋病高风险人群在获得性健康和生殖健康信息和服务方面继续面临歧视。³²

14. 联合国国别工作队欣见在一项法庭裁决后宣布，从 2017 年 3 月起，变性人将第一次被计入全国人口普查。³³ 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦将互相同意的成年人之间的同性关系合法化，并采取必要措施与基于性取向和性别认同的歧视现象作斗争。³⁴ 人权事务委员会也提出了类似建议。³⁵

2. 发展、环境、以及工商业与人权³⁶

15. 联合国国别工作队认为，巴基斯坦减轻人口对洪水和干旱影响的脆弱性至关重要。³⁷

16. 儿童权利委员会建议巴基斯坦开展关于污染的空气、水和土壤对儿童健康的影响评估，以此为基础，制定一个纠正这一局面资源充足的战略的基础。³⁸

3. 人权与反恐³⁹

17. 强迫和非自愿失踪问题工作组承认巴基斯坦面临的安全挑战，同时提醒，无论什么情况都不可被用来作为强迫失踪的理由。⁴⁰ 工作组重申应当彻底检查允许在没有逮捕令的情况下逮捕嫌疑人的“预防性拘留”制度和规则。⁴¹

18. 禁止酷刑委员会对反恐立法、特别是 1997 年反恐法取消了对禁止酷刑的法律保障深表关切。该法允许安全机构和民事武装部队拘留任何被怀疑违反该法的人，在不经审查也没有可能提出人身保护申请的情况下，可长达 3 个月。它还允许未经审判可将任何被怀疑参与被禁组织的活动的人拘留长达 1 年。⁴²

19. 委员会对巴基斯坦已授权军事法庭审判触犯与恐怖主义有关法律的平民深表关切，最近一次是根据宪法第二十三次修订案于 2017 年进行的。⁴³ 人权事务委员会建议对有关军事法庭的立法进行审查，以便撤销其对平民的管辖权和宣判死刑的权力。⁴⁴

20. 禁止酷刑委员会表示关切的是，军方被赋予非常广泛的权力，在没有指控或司法监督的情况下，可根据 2011 年行动(协助民事权力)条例在拘留中心拘留被怀疑卷入恐怖活动的人⁴⁵

21. 儿童权利委员会对于大量儿童因反恐活动和恐怖主义行为而被杀害深表关切，其中包括 142 名儿童于 2014 年在白沙瓦一次袭击学校事件中被杀害。⁴⁶ 人权事务高级专员和受教育权问题特别报告员也最强烈地谴责对白沙瓦男女生混合学校手无寸铁的孩子们的袭击。⁴⁷

22. 反恐中注意促进与保护人权和基本自由问题特别报告员在 2013 年对巴基斯坦访问之后表示，巴基斯坦没有同意在其领土上使用无人机，并认为无人机运动会适得其反并会使整个新一代人激进化，从而使本区域的恐怖主义问题永久化。⁴⁸

B. 公民权利和政治权利

1. 人的生命权、人生自由和安全的权利⁴⁹

23. 2014 年 12 月，人权事务高级专员对取消 2008 年实施的暂停死刑深表关切，并促请巴基斯坦重新实施暂停。⁵⁰ 一批特别报告员也告诫不要对恐怖行为恢复死刑。⁵¹

24. 高级专员注意到在巴基斯坦有 8,000 多人仍在死囚牢房，其中，据报道约 800 人在犯法时是少年。取消暂停死刑最初只是针对与恐怖主义有关的罪行的，但在 2015 年 3 月，普遍都取消了。⁵²

25. 儿童权利委员会对关于有几个人因在不到 18 岁(或犯罪年龄有争议)时所犯的罪行而被处决的报道十分震惊。⁵³ 负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表和一批特别报告员也对处决少年表示谴责。⁵⁴

26. 人权事务委员会建议巴基斯坦恢复暂停死刑并考虑废除死刑。如果保持死刑，巴基斯坦就应采取一切必要措施确保：只是对涉及故意谋杀的“最严重罪行”使用，它绝不是强制性的，在所有情况下都存在赦免或减刑，决不在违反《公民权利和政治权利国际公约》、包括在缺乏公正审判程序的情况下使用，以及没有一个犯罪时年龄在 18 岁以下的人受到死刑。⁵⁵

27. 2016 年，强迫和非自愿失踪问题工作组对其在 2012 年访问后提出的建议大多数都没有得到落实表示遗憾。它重申对于普遍存在的强迫失踪做法，尤其是在信德省，表示严重关切。⁵⁶

28. 工作组还对以下情况表示遗憾：据所收到的资料，现行立法被认为足以覆盖强迫失踪罪，尽管巴基斯坦以往在 2012 年审议期间做出承诺要专门将强迫失踪列为犯罪。工作组敦促巴基斯坦迅速将强迫失踪列为犯罪。⁵⁷

29. 禁止酷刑委员会对不断有关于警察为了获取被拘留人员的供词而普遍使用酷刑的报道表示严重关切。⁵⁸ 它建议巴基斯坦采取措施确保法律禁止所有警官采用酷刑，并确保从事酷刑的人受到起诉和惩罚。⁵⁹ 委员会敦促巴基斯坦采取措施，确保提出关于相当于酷刑行为的投诉的人、以及酷刑的目击证人及其家庭受到保护免受报复骚扰和恫吓。⁶⁰

30. 委员会敦促巴基斯坦采取必要措施，将包含《禁止酷刑公约》第一条中所有要素的酷刑的具体定义纳入其立法。⁶¹

31. 禁止酷刑委员会和人权事务委员会对关于拘留场所严重人满为患和条件极差的报道表示关切。两个委员会还对关于监狱囚犯很高比例的人是审前羁押者，以及少年犯与成年人一同关押的报道表示关切。⁶² 联合国国别工作队对大多数与监狱有关的法律、特别是 1894 年监狱法已经过时表示关切。⁶³

32. 禁止酷刑委员会对关于被剥夺自由的人的法律保障在实践中未得到尊重的报道表示关切。它还对要求和迅速得到独立医疗检查的权利没有有效落实，以及并不是所有拘留都在被拘留者家庭成员可查询的全面准确的中央拘留登记库中及时得到记录表示关切。⁶⁴

2. 司法行政、包括有罪不罚，以及法治⁶⁵

33. 法官和律师独立性问题特别报告员建议巴基斯坦尽快改善正规司法系统以便劝阻求助非正规“司法”系统。最高法院的管辖权和宪法的适用应扩展到所有领土，包括联邦直辖部落地区。⁶⁶

34. 禁止酷刑委员会对所报道的司法行政中的差异，包括关于联邦伊斯兰法庭管辖权方面的差异，表示关切。⁶⁷ 法官和律师独立性问题特别报告员建议就联邦伊斯兰法庭的独立性、效用和功能问题举行真正的讨论，以便考虑将其取消的可能性，并建议最高法院通过指导 *suo moto* 程序的明确标准。⁶⁸

35. 特别报告员还建议政府落实措施禁止非正规司法系统，例如，支尔格会议和村务委员会。⁶⁹

36. 强迫和非自愿失踪问题工作组对宪法仍在法律上禁止高等法院审理与武装部队有关的案件仍表关切。它建议巴基斯坦取消这一限制。⁷⁰

37. 消除种族歧视委员会仍然关切属于族裔和宗教少数的人、难民和在册种性(贱民)由于高昂的官司费，以及在 2016 年国家人权行动计划中所规定的免费法律援助方案申请条件 and 程序方面缺乏清晰度，在诉诸司法方面受到限制的问题。⁷¹

38. 强迫和非自愿失踪问题工作组对没有建立全面的机制保障充分及时的赔偿、包括对失踪人员亲属的社会和医疗援助，表示关切。⁷² 工作组对于所报道的针对失踪人员和人权卫士的家庭，包括就强迫失踪相关问题开展工作的律师的威胁、报复和骚扰的案件仍表关切。⁷³

39. 教科文组织敦促巴基斯坦继续调查被害记者的案件，并就司法后续跟进的情况向其提交自愿报告。⁷⁴

40. 强迫和非自愿失踪问题工作组观察到关于强迫失踪有一种有罪不罚的氛围，并且，当局并没有足够用心地调查那些案件和追究肇事者的责任。⁷⁵

41. 禁止酷刑委员会感到关切的是，根据 2011 年行动(援助民事权力)条例和 2015 年对军队法的修订案的规定，在国家立法中存在对军事部队和准军事部队成员的酷刑行为的追溯豁免权的可能性。它还对军事司法系统具有对被指控犯有针对平民的罪行的军人的专有管辖权表示关切。⁷⁶

42. 经济、社会及文化权利委员会对腐败现象的普遍性，以及涉及高级官员的腐败案件的规模表示关切。⁷⁷

3. 基本自由及参与公共和政治生活的权利⁷⁸

43. 一些特别报告员呼吁巴基斯坦采取紧急措施制止基于信仰的杀害并确保信仰被取缔的艾哈迈迪亚穆斯林群体的安全。特别报告员们对这种暴力行为被现行的亵渎神明立法、特别是以少数群体为目标的立法所煽动表示关切。⁷⁹ 人权事务委员会对规定严重惩罚、包括强制死刑，并据报尤其对艾哈迈迪亚人有歧视影响的亵渎神明法律，表示关切。委员会还对基于虚假指控的亵渎案件数量极大，以及对被指控亵渎神明的人施行暴力表示关切。⁸⁰

44. 同一委员会还关切诽谤被入罪并可处以入狱的处罚，以及有报道说刑法被用于打击记者和持异议者，执法不当。⁸¹ 教科文组织建议巴基斯坦将诽谤排除在刑事犯罪之外，将其归入民法典。⁸²

45. 联合国国别工作队对 2016 年预防电子犯罪法案可能干涉宗教和信仰的正当表达及隐私表示关切。⁸³ 人权事务委员会建议巴基斯坦审查该法案并为法案的实施设立独立的监督机制，包括对监控活动的司法审查。⁸⁴ 在法案通过之前，促进和保护自由表达意见的权利问题特别报告员就指出，该法案作为一个整体，由于其条款含糊不清，会将正当的表达形式定为犯罪，从而引起人们的一些关切。⁸⁵

46. 人权事务委员会对关于巴基斯坦电子媒体管理局对于媒体播发内容行使其权力的方式，包括在过去 4 年暂停了 20 多个节目频道，的报道表示关切。委员会还关切，确保管理局行使权力的方式与表达自由的原则一致的程序保障和监督机制缺乏清晰度。⁸⁶

47. 同一个委员会还关切，在国家议会和省议会以及公共服务中的少数群体配额只适用于宗教少数群体。委员会还对将阿玛迪人从一般选民名单上删除并在单独的投票名单上登记，妇女行使投票权人数少，以及残疾人和属于少数群体的人(包括吉普赛人)在有效进入投票方面继续面临障碍表示关切。⁸⁷

4. 禁止一切形式奴役⁸⁸

48. 几个条约机构对以下情况表示关切：尽管通过了 1992 年奴役劳工制度(废除)法，奴役劳工做法仍然存在，尤其是在砖窑和纺织业，以及在在在册种性(贱民)中。⁸⁹

49. 劳工组织公约和建议适用问题专家委员会对以下情况表示关切：最低工作年龄以下的童工数量巨大。它敦促巴基斯坦加大力度改善局面并打击和消除境内和跨境 18 岁以下的人口拐卖现象。⁹⁰

50. 联合国国别工作组敦促巴基斯坦修改现行的关于人口拐卖的框架，包括预防和控制人口拐卖法令(2002 年)和预防和控制人口拐卖条例(2004 年)，以便覆盖在巴基斯坦的各种形式的拐卖，例如，卖淫、强迫婚姻和奴役劳工。⁹¹

51. 禁止酷刑委员会敦促巴基斯坦采取措施根除和打击拐卖人口和强迫劳动；调查所有关于拐卖和强迫劳动的指称，并确保肇事者被绳之以法；建立机制对正规和非正规部门的工作场所进行系统、经常的监测，以防止强迫和奴役劳工；并确保拐卖的受害者得到补救。⁹²

5. 隐私权及家庭生活权⁹³

52. 联合国国别工作队对印度教婚姻法案(2016 年)获得通过表示欢迎。它鼓励巴基斯坦确保该法案的立即有效实施，以及基督教婚姻修订法案和离婚修订法案(针对基督教徒)(2014 年)的立即有效实施。⁹⁴

53. 联合国国别工作队注意到女童婚姻年龄法案意在将可结婚年龄从 16 岁提高到 18 岁，但在伊斯兰意识形态理事会反对之后，在联邦层面和两个省份遭到拒绝。⁹⁵ 几个条约机构对于女童最低结婚年龄在全省之间各不相同表示关切。⁹⁶

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权及获得公平有利工作条件的权利⁹⁷

54. 经济、社会及文化权利委员会对于缺乏关于劳工保护的全面的立法或政策框架表示关切。⁹⁸

55. 同一个委员会还关切最低工资没有覆盖所有工人，以及最低工资水平各省都不相同。它还进一步关切最低工资不够为工人及其家庭提供体面的生活，以及规定的最低工资的遵守程度很低。⁹⁹

56. 委员会对职业事故发生频率高及灾难性的规模，以及职业病病例数高表示关切。委员会还关切没有关于职业安全和健康的框架立法，以及劳动巡视员数量极少。¹⁰⁰

2. 社会保障权¹⁰¹

57. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦采取一切必要措施改进其社会保障计划，以便逐步覆盖全国所有工人并提供适足水平的福利，从而使他们能够享有适足的生活水平。它还建议巴基斯坦与所有相关利益攸关方协商，确立全国性界定的社会保护最低标准。¹⁰²

3. 适足生活水平权¹⁰³

58. 经济、社会及文化权利委员会关切仍然生活在贫困中的人比例极高，特别是在某些地区，例如，信德省、联邦直辖部落地区和俾路支省。¹⁰⁴

59. 同一个委员会还关切土地所有权集中的趋势越来越强，导致大量无地农民和小农生活贫困，并由于封建的地租安排使无地农民面临严重剥削。¹⁰⁵

60. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦采取一切必要步骤解决顽固的严重饥饿和营养不良问题，特别是婴儿和儿童关键的营养需求问题。¹⁰⁶

61. 同一个委员会关切适足住房严重短缺、缺乏为低收入家庭的融资方案和大量的人在无合法安居权的情况下生活在只有有限的基本服务的城市非正规定居点。它还关切城市地区无安居权的人和生活在开发项目实施地区的人常常要被强迫拆迁。¹⁰⁷

62. 联合国国别工作队注意到，2,720 万巴基斯坦人仍缺乏安全水，以及流域管理差严重影响了公共卫生、环境卫生和获取食物，首当其冲的是被边缘化的社区。¹⁰⁸ 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦加紧努力提高安全饮用水和适足的环卫设施覆盖率。¹⁰⁹

4. 健康权¹¹⁰

63. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦尽一切努力提高卫生部门公共开支，进一步扩大国家健康保险方案并加强公共卫生系统，从而向包括被边缘化的个人在内的所有人提供免费、高质量的基本医疗服务并降低孕产妇、婴儿及 5 岁以下儿童死亡率。¹¹¹

64. 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率高、妇女缺乏获得计划生育服务的足够渠道(包括避孕器具)、限制性的堕胎法和缺乏适足的堕胎后护理服务表示关切。¹¹² 联合国国别工作队建议巴基斯坦确保妇女对自己生殖健康的权利,为此,应制定扶持政策,改善获得高质量服务的渠道并改进信息传播以便更好地了解这些权利。¹¹³

65. 儿童权利委员会对特别是在农村地区医疗保健服务不足表示关切。它还对以下情况表示关切:特别是在联邦直辖部落地区由于塔利班强加的禁止疫苗接种和杀害向儿童提供疫苗接种的人,以及麻疹大规模频繁爆发,儿童死亡率和新生儿死亡率上升以及小儿麻痹症感染率不断上升。¹¹⁴

5. 受教育权¹¹⁵

66. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦加紧努力确保所有儿童都毫无歧视地享有受教育权,从而能增强儿童的权能,特别是处境不利被边缘化的儿童,并使他们能摆脱贫困。¹¹⁶ 联合国国别工作队提出了类似的建议。¹¹⁷

67. 经济、社会及文化权利委员会还建议巴基斯坦提高各级教育的入学率,特别是初级教育,尤其要重视女童、生活在农村地区的儿童和来自低收入家庭的儿童;减少辍学儿童的人数,包括通过与童工政策进行协调的方法;改进学校设施,特别是水、卫生设施和电;确保足够数量的合格教师并改进教材的质量和数量;增加能适当满足文盲成年人需要的教育方案并要特别关注妇女;提高校园安全;在受到袭击的情况下提供教育的替代空间;以及立即全面禁止军队使用学校。¹¹⁸

68. 教科文组织注意到公立学校与私立学校提供的教育之间存在明显差异。¹¹⁹ 经济、社会及文化权利委员会建议,通过向所有公立学校和私立学校的所有儿童确保平等质量的教育,逐步消除教育系统的社会隔离。¹²⁰

69. 消除种族歧视委员会和人权事务委员会对一些学校的课程和课本,包括宗教学校的课程和课本,含有可能煽动对宗教少数和族裔少数仇恨的内容表示关切。¹²¹

D. 特定人士或群体的权利

1. 妇女¹²²

70. 消除对妇女歧视委员会对于存在多种有关婚姻和家庭关系的法律制度及其对妇女的歧视影响表示关切。它对在穆斯林法律下,在有关继承、解除婚姻及其经济后果、以及孩子的监护权方面妇女有不公平的权利表示关切。¹²³

71. 消除对妇女歧视委员会敦促巴基斯坦杜绝基督教徒和印度贱民妇女的强迫皈依和强迫婚姻。¹²⁴

72. 儿童权利委员会仍然十分关切对女童的严重歧视和在婴儿死亡率和学校入学率方面持续性的性别差异,持续存在早婚和用女童抵债现象,以及针对女童的家庭暴力现象。¹²⁵

73. 联合国国别工作队对继续缺乏关于暴力侵害妇女的标准化的、分列的数据收集机制表示关切。¹²⁶

74. 消除对妇女歧视委员会对非国家行为者的暴力威胁和攻击及军方反击行动的升级,以及这一局面对妇女和女童的负面影响表示关切。¹²⁷

75. 委员会对关于各种非国家行为者正在进行的对女学生、女教师和女教授的暴力攻击和公开威胁的报道，以及对教育机构、特别是大量女子学校的袭击数字不断上升，深表关切。¹²⁸

76. 同一委员会对家庭暴力和婚内强奸现象十分普遍，以及缺乏将这类行为定为犯罪的明确立法，表示关切。¹²⁹

77. 儿童权利委员会对针对女童的杀婴现象越来越多表示严重关切。¹³⁰

78. 禁止酷刑委员会注意到 2016 年反强奸法(刑法修正案)和反荣誉处决法(刑法修正案)已获得通过，同时对有报道说暴力侵害妇女现象十分普遍，包括谋杀、强奸、泼酸罪、绑架、家庭暴力及所谓的“荣誉处决”，表示关切。委员会还对这些罪行的定罪率极低，以及关于平行的司法系统(支尔格会议和村务委员会)判处妇女受暴力惩罚或甚至死刑，包括乱石砸死，并对所谓的“荣誉处决”罪以及其他基于性别的严重罪行的肇事者予以宽大处理的报道，表示关切。¹³¹ 人权事务委员会建议巴基斯坦有效执行反荣誉处决法及其他将暴力侵害妇女和家庭暴力定为犯罪的相关法律；执行禁止 qisas 和 diyat 法适用所谓的“荣誉”相关罪行；并继续规范和监督族长会议。¹³²

79. 消除对妇女歧视委员会重申了对在高等法院法官中妇女参与率低和在最高法院完全没有女法官的关切。¹³³ 联合国国别工作队建议巴基斯坦及时颁布最近对 1997 年最高法院(法官数)法的修正案，该案确定在最高法院中妇女的法官配额为 25%。¹³⁴

80. 消除对妇女歧视委员会呼吁巴基斯坦根据国际标准，修改相关法律以便将国民大会和省国民大会以及参议院中分配给妇女的配额提升到至少 33%。¹³⁵

81. 同一委员会呼吁巴基斯坦确立妇女在被强制剥夺公民权的情况下提出投诉的程序，并通过主张在妇女投票率不足 10% 的地方进行重新投票的法案草案。¹³⁶

82. 委员会对妇女在正规部门的参与率低、工作隔离和妇女集中在低薪酬、低技能的工作，以及工资差距越来越大、缺乏保障同价值工作同薪酬原则的法律条款，表示关切。¹³⁷ 它关切在现行劳工立法中非正规部门的妇女没有被承认为工人，并且没有获得社会保障和福利的权利。¹³⁸

83. 消除对妇女歧视委员会建议巴基斯坦提高妇女和女童的识字率，减少和预防女童辍学并制定重返学校政策，使年轻妇女在怀孕后能重返学校。¹³⁹

2. 儿童¹⁴⁰

84. 儿童权利委员会重申了其以前的建议，即，巴基斯坦反对和预防歧视及消极的社会态度，动员政治、宗教和社区领袖支持努力根除对属于宗教或其他少数群体的儿童、残疾儿童、贫困儿童、来自贱民群体的儿童、生活在农村或边远地区的儿童、以及女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人儿童歧视的传统风俗和态度。¹⁴¹

85. 同一委员会对只有约 30% 的儿童在出生时得到登记仍表关切。它特别关切出生登记程序复杂收费高昂，并缺乏有效的措施确保属于被边缘化的处境不利群体的儿童，包括非婚生儿童、难民儿童和境内流离失所的儿童，的出生登记。¹⁴²

86. 委员会对关于在警察局和监狱系统广泛地对儿童施加酷刑和虐待的报道，包括关于费萨拉巴德地区警察对儿童施加酷刑的报道，表示强烈谴责。¹⁴³

87. 儿童权利委员会建议巴基斯坦对其法律和惯例进行审查，免除所有 18 岁以下儿童因 hadood 罪而受惩罚，特别是断肢、鞭刑和石刑的惩罚。¹⁴⁴

88. 同一委员会对尤其是在开伯尔-普什图省大量儿童沦为被包括被塔利班在内的人性虐待、剥削、强奸和绑架的受害者表示严重关切。¹⁴⁵

89. 联合国国别工作队鼓励巴基斯坦尽快执行 2000 年少年司法系统法令的条款，包括设立少年法庭。¹⁴⁶

90. 儿童权利委员会对儿童继续是武装团伙为军事活动招募和培训的对象表示严重关切。¹⁴⁷

3. 残疾人¹⁴⁸

91. 一些特别报告员敦促巴基斯坦停止处决残疾人。¹⁴⁹ 残疾人权利问题特别报告员指出，巴基斯坦有义务尊重被羁押的残疾人的生命权和固有的尊严，并必须在拘留所提供合理的住宿条件。¹⁵⁰ 人权事务委员会建议，任何有社会心理残疾或智力残疾的人都不得被处决或判处死刑。它还建议巴基斯坦建立一种独立的机制审查所有案件并提供可信的证据说明面临死刑的囚犯具有这类残疾。¹⁵¹

92. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦采取必要步骤使其立法中残疾的定义与《残疾人权利公约》保持一致，并在其立法中纳入作为一种歧视的理由拒绝给予合理的住宿条件。¹⁵²

93. 同一委员会还建议巴基斯坦制定关于残疾儿童包容性教育的立法和政策框架并提供这样的教育。¹⁵³

4. 少数群体¹⁵⁴

94. 经济、社会及文化权利委员会建议巴基斯坦采取紧急法律措施承认宗教少数以外的少数群体地位，包括种族、族裔和语言少数群体，以便使所有属于少数群体的人都能享有他们的相关权利并受益于旨在保护少数群体的政策和方案。¹⁵⁵

5. 难民、寻求庇护者及境内流离失所者¹⁵⁶

95. 人权事务委员会欣见 2017 年 8 月通过了关于阿富汗难民自愿遣返和管理的全面政策和进行无证阿富汗人登记的计划。然而，委员会对国家难民法的通过被拖延以及关于阿富汗人、特别是那些无证阿富汗人，面临被警察和安全部队任意逮捕、骚扰和驱逐出境威胁的报道仍表关切。¹⁵⁷ 一些条约机构提出了类似的关切。¹⁵⁸ 禁止酷刑委员会建议巴基斯坦修订其立法，特别是 1972 年引渡法和 1951 年外侨令，以及相关程序，以全面遵守不驱回原则。¹⁵⁹

96. 消除种族歧视委员会对未经注册的难民获得公共服务的权利受到限制，并对他们在难民营和城市非正规规定居点的生活条件表示关切。¹⁶⁰ 联合国国别工作队建议巴基斯坦向所有儿童，无论其民族身份如何，全面落实免费义务教育的宪法权利。¹⁶¹

97. 2013 年 3 月，境内流离失所者人权问题特别报告员谴责了对加洛扎境内流离失所者营地的罪恶攻击，并强调该营地的人道主义性质。¹⁶² 几个条约机构和联合国国别工作队鼓励巴基斯坦确保向境内流离失所者、特别是妇女和儿童提供足够的保护和援助。¹⁶³

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Pakistan will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PKindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.1-122.12 and 122.15.
- ³ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 44, CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 41, CRC/C/PAK/CO/5, para. 83, E/C.12/PAK/CO/1, para. 90, A/HRC/22/45/Add.2, para. 89 (a), and A/HRC/33/51/Add.7, para. 30.
- ⁴ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 89, and CCPR/C/PAK/CO/1, para. 18.
- ⁵ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 39, and United Nations country team submission to the universal periodic review of Pakistan, para. 54.
- ⁶ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 27 (c).
- ⁷ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 82.
- ⁸ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 36, CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 38, and CRC/PAK/CO/6, para. 66.
- ⁹ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 35 (c), CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 36, and CRC/C/PAK/CO/5, para. 66.
- ¹⁰ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 24, and country team submission, para. 18.
- ¹¹ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 30.
- ¹² Ibid. See also country team submission, para. 6.
- ¹³ See A/HRC/22/45/Add.2, para. 89 (b).
- ¹⁴ UNESCO submission to the universal periodic review of Pakistan, p. 6.
- ¹⁵ OHCHR, "Donor profiles" in: *OHCHR Report 2012*, p. 167, *OHCHR Report 2013*, p. 182, *OHCHR Report 2014*, p. 116, *OHCHR Report 2015*, p. 113 and *OHCHR Report 2016*, p. 132.
- ¹⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20382&LangID=E/. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20638&LangID=E/.
- ¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.16-122.17, 122.42-122.50, 122.52, 122.55, 122.62-122.65, 122.69, 122.73, 122.94 and 122.152.
- ¹⁸ See country team submission, para. 7.
- ¹⁹ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 12, and CCPR/C/PAK/CO/1, para. 10.
- ²⁰ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 20, A/HRC/33/51/Add.7, para. 34, and country team submission, para. 7.
- ²¹ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 10.
- ²² See country team submission, para. 10.
- ²³ Ibid., para. 8.
- ²⁴ See UNESCO submission, para. 19.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.18, 122.38, 122.96, 122.122, 122.149 and 122.154.
- ²⁶ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 20.
- ²⁷ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 12.
- ²⁸ See CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 32, CRC/C/PAK/CO/5, para. 19, and E/C.12/PAK/CO/1, para. 32.
- ²⁹ See CERD/C/PAK/CO/21-23, paras. 15-16.
- ³⁰ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 36.
- ³¹ See CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 20.
- ³² See country team submission, para. 48.
- ³³ Ibid., para. 12.
- ³⁴ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 22.
- ³⁵ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 12.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.54 and 122.57.
- ³⁷ See country team submission, para. 42.
- ³⁸ See CRC/C/PAK/CO/5, paras. 57-58.
- ³⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/12, para. 122.165.
- ⁴⁰ See A/HRC/22/45/Add.2, para. 90, and A/HRC/33/51/Add.7, para. 28.
- ⁴¹ See A/HRC/22/45/Add.2, para. 91(a), and A/HRC/33/51/Add.7, para. 28.

- ⁴² See CAT/C/PAK/CO/1, para. 12. See also CCPR/C/PAK/CO/1, paras. 21-22.
- ⁴³ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 12.
- ⁴⁴ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 24.
- ⁴⁵ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 12.
- ⁴⁶ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 22, and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15430&LangID=E.
- ⁴⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15427&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15433&LangID=E.
- ⁴⁸ See <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13146&LangID=E> and <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13148&LangID=E>.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.19-122.20, 122.98-122.100, 122.111, 122.114-122.115 and 123.1.
- ⁵⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15447&LangID=E.
- ⁵¹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15452&LangID=E.
- ⁵² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16068&LangID=E.
- ⁵³ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 24. See also CAT/C/PAK/CO/1, para. 40.
- ⁵⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15729&LangID=E, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16290&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16560&LangID=E.
- ⁵⁵ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 18.
- ⁵⁶ See A/HRC/33/51/Add.7, paras. 23-24.
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 29. See also CCPR/C/PAK/CO/1, para. 20.
- ⁵⁸ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 6.
- ⁵⁹ *Ibid.*, paras. 7 (a)-(c).
- ⁶⁰ *Ibid.*, paras. 9 (a). See also CCPR/C/PAK/CO/1, para. 19.
- ⁶¹ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 15.
- ⁶² *Ibid.*, para. 28. See also CCPR/C/PAK/CO/1, para. 27.
- ⁶³ See country team submission, p. 17.
- ⁶⁴ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 16. See also A/HRC/33/51/Add.1, para. 26.
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.56, 122.76, 122.101, 122.109-122.110 and 122.116-122.120.
- ⁶⁶ See A/HRC/23/43/Add.2, para. 102. See also CCPR/C/PAK/CO/1, paras. 31-32.
- ⁶⁷ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 18. See also CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 15.
- ⁶⁸ See A/HRC/23/43/Add.2, paras. 104-105.
- ⁶⁹ *Ibid.*, paras. 125-127.
- ⁷⁰ See A/HRC/33/51/Add.7, para. 33.
- ⁷¹ See CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 23.
- ⁷² See A/HRC/33/51/Add.7, para. 36.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 26.
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 23. See also country team submission, para. 25.
- ⁷⁵ See A/HRC/33/51/Add.7, para. 25.
- ⁷⁶ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 10. See also A/HRC/22/45/Add.2, para. 97.
- ⁷⁷ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 17.
- ⁷⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.14, 122.27-122.33, 122.75, 122.112, 122.121, 122.123-122.127 and 122.155-122.158.
- ⁷⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E.
- ⁸⁰ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 33. See also CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 21, and CRC/C/PAK/CO/5, paras. 30-31.
- ⁸¹ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 37.
- ⁸² See UNESCO submission, para. 22.
- ⁸³ See country team submission, para. 24.
- ⁸⁴ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 36.
- ⁸⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16879&LangID=E.
- ⁸⁶ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 37.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 47.

- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.39, 122.54, 122.60, 122.95 and 122.105-122.106.
- 89 See CERD/C/PAK/CO/21-23, paras. 27-28, and E/C.12/PAK/CO/1, para. 45.
- 90 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3112812:YES.
- 91 See country team submission, para. 18.
- 92 See CAT/C/PAK/CO/1, para. 33.
- 93 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.38, 122.40, 122.96, 122.102-122.103 and 122.154.
- 94 See country team submission, para. 15.
- 95 Ibid., para. 62.
- 96 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 55, CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 37, CRC/C/PAK/CO/5, para. 16, and CCPR/C/PAK/CO/1, para. 41.
- 97 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.129 and 122.163.
- 98 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 41.
- 99 Ibid., para. 43.
- 100 Ibid., para. 47.
- 101 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.58, 122.140 and 122.163.
- 102 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 52.
- 103 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.36, 122.58, 122.74, 122.128-122.133, 122.135, 122.160-122.161 and 122.163-122.164.
- 104 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 65.
- 105 Ibid., para. 67.
- 106 Ibid., para. 70. See also CRC/C/PAK/CO/5, paras. 22, 47 (d) and 48 (e).
- 107 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 71. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16984&LangID=E.
- 108 See country team submission, para. 42.
- 109 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 74. See also CRC/C/PAK/CO/5, para. 47 (d).
- 110 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.68, 122.92, 122.136-122.138 and 122.162.
- 111 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 76.
- 112 See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 31. See also CCPR/C/PAK/CO/1, paras. 15-16.
- 113 See country team submission, para. 49.
- 114 See CRC/C/PAK/CO/5, para. 47.
- 115 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.68, 122.135, 122.140-122.148, 122.150 and 122.153.
- 116 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 80.
- 117 See country team submission, para. 58.
- 118 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 80. See also CRC/C/PAK/CO/5, para. 62, and UNESCO submission, p. 7.
- 119 See UNESCO submission, para. 21.
- 120 See E/C.12/PAK/CO/1, para. 82 (e).
- 121 See CERD/C/PAK/CO/21-23, paras. 17-18, and CCPR/C/PAK/CO/1, para. 33. See also E/C.12/PAK/CO/1, paras. 83-84, CRC/C/PAK/CO/5, paras. 30 and 63, and UNESCO submission, para. 19.
- 122 For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.21-122.23, 122.25-122.26, 122.35, 122.37, 122.40-122.41, 122.51, 122.53, 122.61, 122.66-122.68, 122.82-122.90, 122.93, 122.95, 122.97, 122.102-122.103, 122.107-122.108 and 122.139.
- 123 See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 37. See also E/C.12/PAK/CO/1, para. 33, and CRC/C/PAK/CO/5, paras. 18-19.
- 124 See CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 32. See also CEDAW/C/PAK/CO/4, paras. 23 and 38.
- 125 See CRC/C/PAK/CO/5, para. 18.
- 126 See country team submission, para. 55.
- 127 See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 13.
- 128 Ibid., para. 27. See also CRC/C/PAK/CO/5, para. 61.
- 129 See CEDAW/C/PAK/CO/4, paras. 21-22.
- 130 See CRC/C/PAK/CO/5, para. 22.

- ¹³¹ See CAT/C/PAK/CO/1, para. 30. See also country team submission, para. 60, and CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 15.
- ¹³² See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 14.
- ¹³³ See CEDAW/C/PAK/CO/4, paras. 25-26. See also A/HRC/23/43/Add.2, paras. 76-81.
- ¹³⁴ See country team submission, para. 28. See also CAT/C/PAK/CO/1, para. 18.
- ¹³⁵ See CEDAW/C/PAK/CO/4, paras. 25-26.
- ¹³⁶ *Ibid.*, para. 26.
- ¹³⁷ *Ibid.*, para. 29.
- ¹³⁸ *Ibid.*, paras. 29-30. See also E/C.12/PAK/CO/1, paras. 37-38.
- ¹³⁹ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 28 (a). See also CRC/C/PAK/CO/5, paras. 61-62.
- ¹⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.23-122.24, 122.34, 122.40, 122.59, 122.71-122.72, 122.104, 122.134 and 122.151.
- ¹⁴¹ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 19.
- ¹⁴² *Ibid.*, para. 28. See also CCPR/C/PAK/CO/1, paras. 43-44.
- ¹⁴³ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 32.
- ¹⁴⁴ *Ibid.*, paras. 32-33.
- ¹⁴⁵ *Ibid.*, para. 36.
- ¹⁴⁶ See country team submission, para. 30.
- ¹⁴⁷ See CRC/C/PAK/CO/5, para. 69.
- ¹⁴⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/12, para. 122.91.
- ¹⁴⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20593&LangID=E.
- ¹⁵⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16275&LangID=E.
- ¹⁵¹ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 18 (c).
- ¹⁵² See E/C.12/PAK/CO/1, para. 24.
- ¹⁵³ *Ibid.*, para. 80 (g).
- ¹⁵⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/22/12, paras. 122.87, 122.151, 122.154 and 122.158.
- ¹⁵⁵ See E/C.12/PAK/CO/1, para. 30.
- ¹⁵⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/12, para. 122.59.
- ¹⁵⁷ See CCPR/C/PAK/CO/1, para. 45.
- ¹⁵⁸ See CERD/C/PAK/CO/21-23, para. 38.
- ¹⁵⁹ See CAT/C/PAK/CO/1, paras. 34-35 (a).
- ¹⁶⁰ See CERD/C/PAK/CO/21-23, paras. 37-38.
- ¹⁶¹ See country team submission, para. 69.
- ¹⁶² See <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13189&LangID=E>.
- ¹⁶³ See CEDAW/C/PAK/CO/4, para. 36, CRC/C/PAK/CO/5, para. 67, E/C.12/PAK/CO/1, para. 28, and country team submission, para. 70.