



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Бенин

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-13458 (EXT)



* 1 7 1 3 4 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с ноября 2012 года по июль 2017 года, во исполнение:
 - резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года о создании Совета по правам человека;
 - резолюций от 18 июня 2007 года Совета по правам человека об институциональном строительстве;
 - резолюции 16/21 от 25 марта 2011 года о результатах обзора работы и функционирования Совета по правам человека;
 - решения 17/119 Совета по правам человека от 17 июня 2011 года об общих руководящих принципах подготовки информации в рамках универсального периодического обзора.

I. Методология и процесс консультаций

2. В соответствии с Общими руководящими принципами Совета по правам человека настоящий доклад был подготовлен на основе всеобъемлющего процесса национальных консультаций, в ходе которого свой вклад в сбор информации внесли государственные структуры и представители гражданского общества при поддержке специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и при координирующей роли Управления пенитенциарной администрации и защиты прав человека Министерства юстиции и по вопросам законодательства.
3. Этот доклад был рассмотрен Комитетом экспертов и впоследствии утвержден Национальным комитетом по вопросам применения международных договоров в области прав человека, в состав которого были включены члены Национального консультативного совета по правам человека.
4. В рамках проекта по содействию расширению доступа к правосудию и отчетности (ПСРДПО) техническую и финансовую поддержку этому процессу оказали Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международная организация франкоговорящих стран и Программа развития Организации Объединенных Наций.
5. В докладе содержится информация об имевших место изменениях нормативно-правовой и институциональной основы поощрения и защиты прав человека. В докладе перечислены меры, принятые в целях реализации рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущего обзора, содержится информация о достижениях, передовой практике и проблемах, а также об инициативах, способствующих улучшению положения в области прав человека на местах.

II. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы

6. Помимо международных договоров, ратифицированных Республикой Бенин в рассматриваемый период, более надежную защиту различных категорий населения обеспечивают ряд законодательных и иных нормативно-правовых актов.

A. Нормативно-правовая основа

1. Конституция

7. В целях пересмотра Конституции от 11 декабря 1990 года были подготовлены два проекта. Процедура рассмотрения последнего проекта, внесенного в парламент в марте 2017 года для изучения и принятия и содержащего, в частности, положение об отмене смертной казни, не была завершена из-за отсутствия кворума.

2. Другие законодательные меры

8. В рассматриваемый период были приняты несколько законов, а для ряда других процедура принятия еще не завершена. Речь идет о следующих законодательных актах:

- Закон №°2016-24 от 11 октября 2016 года о правовой основе государственно-частного партнерства в Республике Бенин;
- Закон №°2016-16 от 4 октября 2016 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2008-07 от 28 февраля 2011 года о введении в действие Процессуального кодекса по вопросам гражданского, торгового, социального, административного и финансового права Республики Бенин;
- Закон №°2016-15 от 4 октября 2016 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2001-37 от 10 июня 2002 года о судостроительстве Республики Бенин;
- Закон №°2016-12 от 16 июня 2016 года об общественных работах в Республике Бенин;
- Закон №°2015-08 от 8 декабря 2015 года о введении в действие Кодекса законов о детях Республики Бенин;
- Закон №°2015-18 от 2 апреля 2015 года об общем статусе государственной службы;
- Закон №°2015-19 от 2 апреля 2015 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 86-014 от 26 сентября 1986 года о введении в действие Кодекса о пенсионном обеспечении гражданских лиц и военнослужащих;
- Закон №°2015-07 от 20 марта 2015 года о введении в действие Кодекса информационно-коммуникационных технологий Республики Бенин;
- Закон № 2014-22 от 30 сентября 2014 года о цифровом радиовещании в Республике Бенин;
- Закон №°2014-14 от 9 июля 2014 года об электронных сообщениях и почтовой связи в Республике Бенин;
- Закон №°2013-06 от 25 ноября 2013 года о введении в действие Избирательного кодекса Республики Бенин;
- Закон №°2013-09 от 3 сентября 2013 года о регламентировании карточки избирателя и определении избирательных участков в Республике Бенин;
- Закон №°2013-01 от 14 августа 2013 года о введении в действие Земельного кодекса (положения о частном и государственном землевладении) Республики Бенин;
- Закон №°2012-15 от 18 марта 2013 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Бенин;
- Закон №°2012-36 от 15 февраля 2013 года об учреждении Бенинской комиссии по правам человека;

- Закон №2013-05 от 15 февраля 2013 года о создании, организации, полномочиях и функционировании местных административных единиц Республики Бенин.

9. Некоторые из принятых законодательных актов находятся на этапе промульгирования. Среди них Закон об идентификации физических лиц, Закон о введении в действие Кодекса цифровых технологий Республики Бенин, Закон об особых экономических зонах и Закон о поощрении и защите прав инвалидов. Другие законодательные акты находятся на стадии принятия. Среди них, в частности, следующие законопроекты:

- о введении в действие Уголовного кодекса;
- о торговле людьми;
- о режиме пенитенциарных учреждений;
- о создании специализированных подразделений пенитенциарной администрации.

10. В дополнение к различным мерам законодательного характера в рассматриваемый период были приняты несколько подзаконных актов. Среди них, в частности:

- Указ № 2015-161 от 13 апреля 2015 года об учреждении, полномочиях, организации и функционировании Национального института поощрения прав женщин;
- Указ № 2014-315 от 6 мая 2014 года о механизме применения Закона № 2012-36 от 15 февраля 2013 года об учреждении Бенинской комиссии по правам человека;
- Указ № 2012-416 от 6 ноября 2012 года, устанавливающий нормы и стандарты, применимые к центрам приема и защиты детей.

В. Общеполитические меры

11. Был принят и проведен в жизнь ряд мер общеполитического характера. Среди них можно отметить следующие:

- определение в 2016 году административных центров новых департаментов, а также назначение префектов на основе критериев, перечисленных в статье 8 Закона № 97-028 от 15 января 1999 года об административно-территориальном устройстве Республики Бенин;
- разработка в 2015 году Национального плана действий по выполнению резолюции 13/25;
- проведение ряда исследований, в частности, о динамике нищеты в Бенине в период 2007–2015 годов; о неравенстве и поляризации в области доходов домашних хозяйств; о положении в ключевых секторах бенинской экономики;
- проведение в сентябре 2016 года четвертого национального аналитического семинара на тему «Использование результатов оценки в целях изменения условий жизни населения»;
- принятие в январе 2017 года Правительственной программы действий (ППД) на период 2016–2021 годов. Эта программа включает 45 флагманских проектов, 95 секторальных проектов и 19 институциональных реформ. Целью ППД является укрепление демократии и основ надлежащего управления, структурная перестройка экономики и улучшение условий жизни населения;
- подписание 3 августа 2016 года Национальной хартии социального диалога между правительством и профсоюзами;

- разработка Национального плана действий (НПД) по искоренению наихудших форм детского труда в Бенине (2012–2015 годы);
- разработка в 2014 году Национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией;
- разработка Национального плана развития здравоохранения (2009–2018 годы);
- принятие в октябре 2014 года Национальной стратегии в области защиты детей; принятие в октябре 2014 года Национальной стратегии развития сектора правосудия.

С. Ратифицированные международно-правовые акты

12. Был ратифицирован ряд ниже перечисленных региональных и международно-правовых актов:

- 26 апреля 2017 года – Договор о торговле оружием;
- 25 апреля 2017 года – Конвенция по кассетным боеприпасам;
- Декларация 34.6;
- сентябрь 2014 года – Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов;
- 25 февраля 2014 года – Гаагская конвенция о сотрудничестве в области международного усыновления.

13. В соответствии с рядом рекомендаций начался и продолжается процесс ратификации других международно-правовых актов. Среди них, в частности:

- поправка к Римскому статуту, принятая в Кампале;
- третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры представления сообщений;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, касающийся процедуры сообщений;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.

Д. Учреждения, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав человека

14. Институциональная основа была укреплена благодаря созданию структур и учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Речь идет о:

- создании в 2013 году Национального органа по борьбе с коррупцией (НОБК), в соответствии с Законом № 2011-20 от 12 октября 2011 года о борьбе с коррупцией и другими связанными с ней правонарушениями в Республике Бенин;
- назначении в 2017 году членов Национального органа по вопросам международного усыновления;
- создании бюро Посредника Республики в бывших административных центрах департаментов.

15. На основании Закона № 2012-36 от 15 февраля 2013 года об учреждении Бенинской комиссии по правам человека и Указа о его применении № 2014-315 от 6 мая 2014 года был объявлен призыв о выдвижении кандидатур для работы в качестве членов упомянутого учреждения, и данный процесс продолжается.

III. Поощрение и защита прав человека на местах и соблюдение международных обязательств

16. Для обеспечения эффективного осуществления прав человека Бенин принял ряд мер, во-первых, в целях поощрения и защиты прав человека, а, во-вторых, в целях соблюдения выполнения свободно принятых им на себя обязательств в ходе представления доклада в рамках универсального периодического обзора 2012 года.

A. Поощрение и защита прав человека на местах

1. Гражданские и политические права

Право на жизнь и физическую неприкосновенность

17. Соблюдая обязательство, вытекающее из ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Бенин продолжает консультации по окончательной доработке и принятию нового уголовного кодекса, положения которого предусматривают отмену смертной казни.

18. В своем решении DCC 16-020 от 21 января 2016 года Конституционный суд постановил, что «вступление в силу после его ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, отменяет действие всех законодательных положений, предусматривающих наказание в виде смертной казни».

Борьба с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

19. Проект уголовного кодекса, находящийся в стадии принятия, содержит определение пытки и квалифицирует ее в качестве уголовно наказуемого преступления.

20. Некоторые положения Закона № 2012-15 от 18 марта 2013 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Бенин также представляют собой существенный шаг вперед в деле соблюдения общих принципов уголовно-процессуального права в области борьбы с применением пыток. В качестве примера можно привести статьи 59, 147, 808 и др. Государство и организации гражданского общества постоянно распространяют информацию об упомянутом Кодексе, с тем, чтобы обеспечить его более глубокое понимание гражданами страны.

Условия содержания заключенных

21. Были предприняты усилия по улучшению условий содержания в местах лишения свободы и по сокращению переполненности тюрем путем подготовки технико-экономического обоснования реконструкции действующих тюрем для приведения их в соответствие с современными нормами, а также строительства и обустройства новых тюрем.

22. С принятием Уголовно-процессуального кодекса лицам, лишенным свободы, предоставлен ряд судебных гарантий, в частности, благодаря учреждению Палаты по вопросам о мерах пресечения и освобождении из-под стражи, назначению судей, выносящих решения об избрании меры пресечения и освобождении из-под стражи, а также благодаря созданию Национальной комиссии по вопросам возмещения ущерба в случае незаконного лишения свободы.

23. Все эти меры, не решая в полном объеме проблему неудовлетворительных условий содержания, позволили существенно сократить переполненность тюрем и в определенной степени облегчить заключенным отбывание наказания.

Торговля людьми, рабство и сходная с рабством практика

24. Бенин принял Кодекс законов о детях, который обеспечивает включение во внутреннее право положений Конвенции о правах ребенка.

25. Этот Кодекс устанавливает ответственность за предусмотренные в нем правонарушения, жертвами которых являются дети, такие, как сексуальное домогательство, простой или ритуальный инфантицид, торговля детьми, попрошайничество, отказ от ребенка, убийство, ранние браки, вовлечение детей в торговлю наркотиками и потребление наркотических средств и психотропных веществ, калечение женских половых органов, детская порнография, педофилия, зоофилия и использование детей в вооруженных конфликтах.

26. Информация об этом Кодексе распространяется по всей национальной территории.

27. В отношении ряда лиц, занимавшихся торговлей детьми, было возбуждено уголовное преследование, а жертвам такой торговли была оказана поддержка в рамках соответствующих государственных и/или частных структур.

28. Наряду с этим, при поддержке Технических и финансовых партнеров (ТФП) в Бенине началась процедура принятия соответствующего закона и плана действий по борьбе с торговлей людьми в целях предупреждения подобной практики, защиты жертв и уголовного преследования правонарушителей.

Свобода мнений и их свободное выражение и свобода печати

29. В рассматриваемый период благодаря принятию Кодекса информационно-коммуникационных технологий дальнейшее развитие получили право на свободу мнений и их свободное выражение и свобода печати.

30. Этот Кодекс, в частности, предусматривает:

- депенализацию правонарушений в сфере печати;
- доступ всех граждан к информации административного характера;
- защиту детей и подростков и уважение человеческой личности;
- защиту частной жизни и презумпцию невиновности;
- исключительное право лица на свое изображение и его использование.

31. Таким образом, в настоящее время в Бенине нет ни заключенных журналистов, ни узников совести.

32. Свобода печати, право на свободу мнений и их свободное выражение в Бенине были закреплены в рамках судебной практики. Так, в своем решении №019/17-СН1. Civ. Mod от 22 мая 2017 года Суд первой инстанции первого класса Котону приговорил Адама Бони Тесси в его качестве Председателя Высшего органа по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации (ВОАСК) уплатить компании с ограниченной ответственностью «Идеаль Продакшн» сумму в 50 млн франков КФА в порядке возмещения ущерба по делу о временных обеспечительных мерах против телевизионного канала «SIKKA-TV».

Недискриминация

33. Принцип недискриминации, записанный в Конституции, был закреплен в результате принятия ряда законодательных актов, среди которых, в частности:

- Закон №02017-06 от 13 апреля 2017 года о поощрении и защите прав инвалидов;

- Закон №2015-08 от 08 декабря 2015 года о введении в действие Кодекса законов о детях.

34. В целях положить конец различию в обращении между законнорожденными и внебрачными детьми в настоящее время в стадии принятия находится проект гармонизации Закона №2002-07 от 24 августа 2004 года о введении в действие Кодекса о статусе личности и семьи.

35. В своем решении DCC 14-172 от 16 сентября 2014 года Конституционный суд вынес заключение по вопросу о конституционности статей 8, 12-2, 13 и 18 Закона №65-17 от 23 июня 1965 года о введении в действие Кодекса законов о гражданстве, который остается в силе в Республике Бенин. Согласно заключению высшей судебной инстанции эти статьи «безосновательно устанавливают различия в присвоении или приобретении бенинского гражданства в зависимости от факта рождения в Бенине, родства или вступления в брак». Из этого следует, что указанные положения являются дискриминационными, поскольку они наносят ущерб принципу равенства между мужчинами и женщинами.

2. Экономические, социальные и культурные права

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

36. Закон №98-004 от 27 января 1998 года о введении в действие Трудового кодекса в настоящее время находится в стадии пересмотра. Предлагаемые нововведения касаются, в частности, трудовых соглашений, условий труда, а также урегулирования трудовых споров.

37. Особые меры были приняты в целях поощрения занятости молодежи. В числе этих мер можно упомянуть государственные программы, осуществляемые при содействии Национального агентства по вопросам занятости (НАПЗ), мероприятия по облегчению доступа к кредитам, разработку Программы микрокредитования неимущих (ПМКН), деятельность Национального фонда содействия предпринимательству и занятости молодежи (НФСПЗМ) и создание Национального корпуса молодых добровольцев в целях развития (НКМДР) Республики Бенин.

38. Осуществление этих различных мероприятий позволило НАПЗ в 2016 году обеспечить:

- продолжение обучения 6 494 стажеров выпуска 2015 года;
- набор двух тыс. стажеров, являющихся бенефициарами его программ;
- функционирование девяти центров содействия бизнесу (ЦСБ), которые являются ресурсными центрами в сфере занятости;
- преобразование трех центров содействия бизнесу (ЦСБ) в бизнес-инкубаторы, которые в течение двух лет будут оказывать поддержку примерно 200 предприятиям.

39. Семнадцатого апреля 2014 года размер минимальной гарантированной межпрофессиональной заработной платы (СМИГ) увеличился с 31 625 до 40 000 франков КФА, что составило рост на 26,48%.

40. В различных областях профессиональной деятельности проводятся конкурсные экзамены для набора государственных служащих.

Права профсоюзов

41. Права профсоюзов осуществляются свободно при соблюдении действующих норм.

42. Благодаря подписанию 3 августа 2016 года Национальной хартии социального диалога между правительством, Национальным советом предпринимателей и профсоюзными организациями были установлены национальные рамки социального диалога.

43. Целью упомянутой Хартии является предупреждение и урегулирование социальных конфликтов на основе соблюдения законов, правил и положений коллективных соглашений, укрепления демократического процесса, а также благодаря поощрению надлежащего управления в рамках государственной администрации и частных структур.

44. Наряду с этим в рамках каждого министерства был создан секторальный комитет по вопросам социального диалога.

45. Функционирует также национальная согласительная комиссия по ведению коллективных переговоров между правительством и профсоюзными организациями.

Право на достаточный уровень жизни

46. Был предпринят ряд инициатив с целью облегчить населению доступ к базовым социальным услугам.

Право на воду

47. При поддержке технических и финансовых партнеров (ТФП) государство продолжает предпринимать усилия по улучшению доступа населения к питьевой воде. С этой целью в нескольких населенных пунктах, где доступ к воде по-прежнему затруднен, было проведено бурение водных скважин.

48. Ежегодно растет численность населения, имеющего доступ к питьевой воде, который обеспечивается национальной компанией водоснабжения. Согласно некоторым недавним статистическим данным, точное число лиц, подключенных к национальной сети водоснабжения, составило в 2015 году 2 720 146 человек по сравнению с 2 637 903 жителями в 2014 году.

49. Наряду с этим следует отметить, что некоторые домашние хозяйства отдают предпочтение бурению артезианских скважин в качестве источника водоснабжения.

50. Перечисленные мероприятия свидетельствуют о том, что в области реализации права на воду предпринимаются значительные усилия. Тем не менее проблемы, связанные с обеспечением постоянного доступа к воде и ее качеством, по-прежнему остаются на повестке дня.

Право на питание

51. В 2014 году Бенин, где доля населения, страдающего от голода, составляет 11,2%, реализовал цель 1.С Целей тысячелетия в области развития (ЦТР), которая состоит в том, чтобы «сократить вдвое за период 1990-2015 годов долю населения, страдающего от голода», что свидетельствует об определенном экономическом росте.

52. Этот рост (в среднем на 5%), зарегистрированный в последние годы, в значительной степени был достигнут благодаря высоким показателям в сельском хозяйстве.

53. Однако несмотря на эти достижения, ситуация в области продовольственной безопасности по-прежнему вызывает беспокойство.

54. Бенин продолжает находиться в числе стран мира, где уровень недоедания остается высоким. Согласно проведенному в 2013 году опросу в рамках Глобального анализа уязвимости и продовольственной безопасности (ГАУПБ) потребление продовольствия остается недостаточным у 23% домашних хозяйств, что не позволяет им вести активную и здоровую жизнь.

55. Наряду с этим в Бенине отмечены «потери» с точки зрения развития человеческого потенциала, которые достигают порядка 35% имеющихся возможностей, ввиду различных проявлений неравенства, включая доступ к продо-

вольствию, что не позволяет стране добиться самообеспечения в продовольственном отношении.

Право на жилище и землепользование

56. Спрос на жилье в Бенине значительно превышает предложение. Как в сельской местности, так и в городах население Бенина сталкивается с проблемой доступа к жилью.

57. Государственная администрация предприняла инициативы с целью поощрения строительства социального жилья, однако не все они увенчались успехом.

58. Ввиду спекулятивной практики владельцев съемного жилья депутаты подготовили законопредложения с целью реплементирования этого сектора. В этом контексте в октябре 2015 года Комиссия по законодательству приступила к изучению двух законопредложений, направленных на упорядочение квартплаты в Бенине.

59. Принятие нового Земельного кодекса (положения о частном и государственном землевладении) позволило осуществить реальные изменения в плане охраны земельной собственности благодаря созданию новых органов управления земельным фондом.

60. Процедура рассмотрения земельных споров была упорядочена путем введения стадии, предшествующей вынесению судебного решения, нового режима применения срока давности по делам о земельной собственности и нового порядка исполнения судебных решений по делам о государственной собственности на землю.

61. Наряду с этим была введена новая категория правоустанавливающих документов, а именно свидетельство о земельной собственности и свидетельство о земельной собственности в сельских районах.

Право на здоровье

62. Право на здоровье обеспечивается государственными органами посредством проведения политики, направленной на укрепление структурного потенциала городских и сельских районов, а также улучшения доступа к медицинской помощи и улучшения качества услуг в области здравоохранения для всего населения.

63. Национальная стратегия в области охраны здоровья обеспечивается на трех уровнях иерархии, а именно на центральном и департаментском уровнях, а также на оперативном уровне (зона медицинского обслуживания).

64. В ходе рассматриваемого периода достигнуты следующие результаты:

- укрепление потенциала и приведение в соответствие с действующими нормами пяти департаментских медицинских центров (Уэме, Боргу, Атакора, Зу и Моно);
- создание шести новых департаментских управлений здравоохранения и создание в перспективе шести новых департаментских медицинских центров и университетской больницы в Абомей-Калави;
- повышение качества ухода и совершенствование скрининга ВИЧ/СПИДа;
- бесплатное лечение в случае угрозы передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку;
- увеличение числа функциональных зон медицинского обслуживания;
- сохранение бесплатного проведения кесарева сечения;
- бесплатный психосоциальный и медицинский уход в случае акушерских свищей;

- сокращение стоимости неотложной акушерско-гинекологической и неонатальной помощи;
- реализация оперативного плана борьбы с малярией с целью сокращения на 25% случаев смерти от этого заболевания к 2025 году;
- бесплатный уход в случае заболевания малярией детей от 0 до 5 лет и беременных женщин;
- сохранение бесплатного характера медицинского ухода за больными туберкулезом;
- увеличение бюджета Фонда здравоохранения для неимущих;
- создание Национального агентства социальной защиты;
- ежегодная раздача всем домашним хозяйствам противомоскитных сеток, пропитанных инсектицидом длительного действия;
- проведение внутренней обработки жилищ в некоторых эндемических малярийных очагах;
- расширение масштабов иммунизации в зависимости от типа вакцины;
- заключение контрактов/управление, нацеленные на конкретные результаты.

65. Эти различные меры, принятые правительством, направлены на улучшение доступа к услугам здравоохранения для всего населения, особенно для наиболее обездоленных слоев.

Право на образование

66. В течение последних десяти лет Бенин последовательно выполнял свое обязательство обеспечить доступность образования для всех. В самом деле, помимо различных школ и других учебных заведений, созданных государством, некоторые частные учреждения оказывают ему поддержку для эффективной реализации права на образование.

67. Продолжает осуществляться стратегия обеспечения бесплатного образования, действие которой было распространено на сферу высшего образования.

68. Внедренные в систему образования программы на основе компетентностного подхода (ПКП), позволяют учащимся активно участвовать в процессе обучения для лучшего понимания изучаемого материала. Таким образом, благодаря этим программам учащиеся приобретают и усваивают умения и навыки, необходимые для применения в повседневной жизни.

69. Бенин приступил к осуществлению программ и организации функционирования высших учебных заведений, следуя академической модели «Лиценциатура – магистратура – докторантура» (ЛМД). Система ЛМД призвана стать общей рамочной основой для всей совокупности услуг, предоставляемых системой высшего образования.

70. Была изменена география высших учебных заведений. Число государственных университетов сократилось с семи в 2015–2016 учебном году до четырех к началу 2016–2017 учебного года благодаря рациональному и эффективному управлению имеющимися ресурсами и повышению качества услуг в области образования.

71. В академическом плане проведенные реформы позволили официально зарегистрировать ряд учебных программ, по которым работали частные высшие учебные заведения.

72. Национальный совет по вопросам образования следит за соблюдением норм в образовательной сфере. На основании принятого 11 мая 2016 года Советом министров решения правительство объявило о создании технического ко-

митета, уполномоченного проводить в жизнь административные реформы системы образования и отслеживать ход их осуществления.

В. Соблюдение международных обязательств

73. Путем принятия различных упомянутых выше законов Бенин продолжает процесс приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами.

74. В отчетный период Бенин представил договорным органам следующие доклады:

- объединенный доклад (3-й, 4-й и 5-й периодические доклады) об осуществлении Конвенции о правах ребенка;
- второй периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах.

75. Бенин также представил:

- объединенный доклад (первоначальный и периодические доклады) об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- объединенный доклад (первоначальный и периодические доклады) об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- объединенный доклад (первоначальный и периодические доклады) об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

76. В настоящее время в Бенине создан механизм сотрудничества с Международным уголовным судом благодаря включению в Уголовно-процессуальный кодекс посвященного ему раздела XIV.

IV. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

77. За отчетный период Бенин посетили представители следующих механизмов:

- в мае 2017 года страну посетил секретарь Международного остаточного механизма Организации Объединенных Наций для международных уголовных трибуналов. Это посещение вписывается в процесс пересмотра рамочного соглашения о приеме Бенином руандийских заключенных;
- 27 марта – 1 апреля 2017 года в сотрудничестве со Специальным докладчиком Африканского союза по вопросу о правозащитниках в Котону был организован Африканский симпозиум защитников прав человека;
- 8–11 января 2016 года Бенин посетили представители Подкомитета по предупреждению пыток. По его итогам сделаны рекомендации в плане улучшения условий содержания в тюрьмах и сокращения переполненности пенитенциарных учреждений;
- 28 октября – 8 ноября 2013 года Бенин посетила Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. На основании сделанных ею рекомендаций был разработан Национальный план действий.

78. Бенин вновь заявляет о своей решимости продолжать и укреплять сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами и вновь

обязуется оперативно рассматривать любую просьбу о посещении, исходящую от правозащитных органов Организации Объединенных Наций.

V. Последующие меры и осуществление рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла обзора

79. Осуществление рекомендаций, сформулированных в рамках второго цикла универсального периодического обзора, требует проведения мероприятий на местах для улучшения положения всего населения во всех областях защиты прав человека. Это предполагает разработку программ и составление бюджета, соизмеримых с огромными потребностями.

A. Рекомендации, выполненные в полном объеме

Процедура УПО (рекомендации №№108.20 и 108.28)

80. Был проведен ряд рабочих совещаний по вопросам широкого распространения и выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе УПО 2012 года. Эти рабочие совещания позволили разработать национальный план реализации рекомендаций по четырнадцати приоритетным областям. В результате выполнения этих рекомендаций удалось добиться лучшего понимания сущности механизма УПО всеми заинтересованными сторонами, участвующими в этом процессе.

B. Рекомендации, выполненные частично

81. По всей совокупности рекомендаций проводилась активная информационно-просветительская работа, а их практическое осуществление ведется с применением глобального подхода на основе широкого и всестороннего участия.

Международные договоры и приведение в соответствие нормативно-правовых актов (рекомендации №№108.1–108.9, 108.14, 108.15, 108.21, 108.33, 108.61, 108.71, 108.74, 108.79, 108.82)

82. Предпринимаются усилия по удовлетворению просьб о ратификации конкретных международных договоров.

83. С 2013 года был ускорен начавшийся после завершения обзора процесс приведения внутреннего законодательства в соответствие с действующими международными нормами, благодаря чему был принят целый ряд кодексов, а именно:

- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Процессуальный кодекс по вопросам гражданского, торгового, социального, административного и финансового права;
- Земельный кодекс (положения о частном и государственном землевладении);
- Избирательный кодекс;
- Кодекс информационно-коммуникационных технологий;
- Кодекс законов о детях.

Правосудие (рекомендации №№ 108.9, 108.73, 108.78, 108.79, 108.80, 108.81, 108.114)

84. Фундаментом важных реформ в области правосудия являются два недавно принятых процессуальных кодекса (гражданское и уголовное судопроизводство), а также Закон о внесении изменений в Закон о судоустройстве, в соответствии с которым учреждены торговые суды.

85. Наряду с этим находящийся в стадии принятия Уголовный кодекс прошел несколько чтений для приведения его в соответствие с положениями второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

86. Законодательные меры сопровождаются разработкой политических документов в форме программ и проектов, которые последовательно проводятся в жизнь. Так, например, в рамках осуществления Национальной стратегии в секторе правосудия, принятой в октябре 2014 года, разработаны несколько проектов. Речь идет, в частности, о Проекте по содействию улучшению доступа к правосудию и предоставлению отчетности (ПСУДППО) и о Проекте «модернизации тюрем».

Права ребенка (рекомендации №№ 108.3, 108.13, 108.17, 108.29, 108.30, 108.31, 108.34, 108.40, 108.41, 108.44–49, 108.51, 108.59, 108.60–77, 108.101–105, 108.108, 108.110, 108.111, 108.114, 108.115)

87. В Бенине приняты Кодекс законов о детях, Национальная стратегия защиты детей (НСЗД) и План действий по ее осуществлению.

88. В 2012 году в структуре Министерства внутренних дел и общественной безопасности было создано Главное управление по вопросам регистрации актов гражданского состояния, деятельность которого в сотрудничестве с партнерскими структурами позволила, в частности, начиная с 2014 года зарегистрировать 25 231 ребенка, зачисленного в учебные заведения без свидетельства о рождении. Аналогичным образом свидетельство о рождении получили 1 406 учащихся второго года обучения среднего цикла (СЦ2).

89. Наряду с этим государственные и негосударственные структуры проводили информационно-разъяснительную работу в целях активизации бесплатного получения детьми свидетельств о рождении.

90. Другие меры были приняты для улучшения условий помещения в детские учреждения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и обращения с ними. Основные меры касаются:

- запрещения лишения свободы несовершеннолетних младше 13 лет (статья 236 Кодекса законов о детях);
- уголовно-правового посредничества (статья 240 Кодекса законов о детях);
- непрерывной профессиональной подготовки воспитателей учебно-воспитательных центров.

Смертная казнь (рекомендации №№ 108.4–9, 108.32)

91. После вступления в силу второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Министерство юстиции издало получившее широкое распространение циркулярное письмо, в котором судебным инстанциям предписывалось, в ожидании принятия уголовного кодекса, учитывать международные обязательства Бенина в вопросе смертной казни.

92. Был разработан и находится в стадии принятия проект указа о смягчении наказаний 14 заключенным, приговоренным к смертной казни, и ее замене пожизненным заключением.

Пытки (рекомендации №№ 108.10, 108.11, 108.16, 108.26–27, 108.37–39, 108.45–47, 108.48–53, 108.55, 108.58–62, 108.65–68, 108.70, 108.77)

93. Действующее в данной области законодательство было укреплено благодаря принятию новых законов, направленных на предупреждение пыток и предусматривающих наказания за их применение.

94. Для сотрудников уголовной полиции, магистратов, врачей и социальных работников были организованы различные курсы профессиональной подготовки по указанной тематике.

95. В случае установления факта применения пыток или других видов жестокого обращения в ходе уголовного расследования применяющие их лица систематически подвергаются преследованию в уголовном порядке и привлекаются к уголовной и дисциплинарной ответственности. Обвинительные палаты апелляционных судов назначают различные наказания – от вынесения предупреждения до лишения права работать в органах полиции. Конституционный суд в своих решениях часто констатирует факты применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения сотрудниками органов охраны правопорядка.

Условия содержания заключенных (рекомендации №№ 108.12, 108.32–39, 108.79)

96. Принятие Уголовно-процессуального кодекса явилось важным шагом в деле защиты индивидуальных прав и свобод в целом и, в частности, прав и свобод заключенных.

97. Государственные власти осуществили комплекс мероприятий, среди которых проведение ремонтных работ в действующих тюрьмах, строительство новых тюрем, создание новых судебных инстанций и принятие мер, направленных на улучшение повседневной жизни заключенных.

Права женщин (рекомендации №№ 108.13, 108.40, 108.42–49, 108.50–54, 108.70, 108.86, 108.87, 108.92, 108.104, 108.106, 108.108, 108.114)

98. Бенин осуществил следующие мероприятия:

- в 2014 году был принят документ, озаглавленный «Свод стандартных оперативных процедур в области борьбы с насилием в отношении женщин»;
- в экспериментальном порядке были созданы три многопрофильных центра по оказанию поддержки жертвам гендерного насилия. Персонал этих центров составляют врачи, психологи, социальные работники и сотрудники уголовной полиции, прошедшие подготовку по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин. В период 2014–2016 годов эти три многопрофильных центра оказали поддержку 1 673 жертвам насилия, причем по 585 случаям проводилось полицейское расследование, а 267 дел были направлены в суды;
- для основных заинтересованных сторон был организован ряд учебно-информационных курсов профессиональной подготовки по стандартным процедурам и их соблюдению. Результатом этих различных мероприятий явилось более глубокое осознание проблемы растущего числа жалоб с 5 000 в 2011 году до более чем 13 000 в 2014 году.

99. Правительство продолжало осуществлять свою программу микрокредитования беднейших слоев населения. Базовая ставка увеличилась с 30 000 до 50 000 франков КФА. Бенефициарами фонда микрокредитования являются в основном женщины. Подобный механизм позволил сократить масштабы нищеты с точки зрения доходов, в особенности среди женщин, а также способствовал увеличению числа видов их трудовой деятельности, приносящей доход.

100. В рамках правительственной Программы действий (2016–2021 годы) также предусмотрена разработка проекта, нацеленного на расширение экономических прав и возможностей женщин.

Специальные процедуры и договорные органы (рекомендации №№^о108.21, 108.22–27, 108.36, 108.61)

101. В период членства в Совете по правам человека с марта 2011 года по декабрь 2014 года Бенин принял участие в принятии важных решений на международном уровне в области поощрения и защиты прав человека.

102. Бенин всегда удовлетворял просьбы о посещении, направлявшиеся ему мандатариями специальных процедур и заявляет о своей готовности и впредь сотрудничать с этими механизмами.

Право на здоровье (рекомендации №№ 108.27, 108.30–31, 108.85, 108.96, 108.98–100, 108.101)

103. В марте 2015 года Бенин и Бельгия приступили к совместному осуществлению программы поддержки сектора здравоохранения (ПАСС-СУРУ), которая направлена на улучшение условий доступа населения к медицинскому обслуживанию. В рамках этой программы мобилизованы 14 млрд франков КФА. Соответствующий фонд предназначен для улучшения приема пациентов в медицинских центрах, гарантирования доступности услуг, ресурсов и медикаментов, обновления оборудования, обеспечения оказания медицинской помощи неимущим пациентам, а также для организации постоянной профессиональной подготовки медицинского персонала.

104. В рамках борьбы с малярией в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, Бенин принял 12–14 марта 2015 года международный симпозиум на тему «Актуализация борьбы с паразитарными заболеваниями в африканских странах к югу от Сахары». Цель этой встречи на высшем уровне состояла в объединении усилий для достижения более ощутимых результатов в борьбе с малярией и другими паразитарными заболеваниями в Африке.

105. В Бенине функционирует также многосекторальный институциональный механизм сотрудничества и партнерства между государственными и негосударственными субъектами в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией.

С. Рекомендации, ожидающие выполнения (рекомендация № 107.1)

106. В настоящее время Министерство иностранных дел и по делам сотрудничества предпринимает усилия по ратификации в кратчайшие сроки поправки к Римскому статуту, принятой в Кампале.

Д. Рекомендации, принятые к сведению

Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность (рекомендации №№^о110.1–110.5)

107. В отношении принятых к сведению рекомендаций позиция Бенина не изменилась.

VI. Вклад международного и регионального сообщества в осуществление последующих мероприятий и выполнение рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла обзора

108. В процессе осуществления сделанных ему рекомендаций, в частности, касающихся укрепления институтов, предусмотренных Конституцией, начала осуществления реформ системы отправления правосудия, сокращения переполненности тюрем, борьбы с насилием в отношении женщин и детей, а также защиты детей путем принятия мер социального, экономического и культурного характера, Бенин опирался на содействие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной организации франкоговорящих стран, Африканской комиссии по правам человека и народов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Европейского союза, ЮНИСЕФ и других субъектов в рамках многостороннего и двустороннего партнерства.

VII. Достижения, виды передовой практики, трудности и проблемы

109. Несмотря на предпринятые усилия, бремя некоторых культурных традиций и обычаев зачастую затрудняет соблюдение определенных прав.

110. Рассматриваемый период был отмечен разработкой и в некоторых случаях принятием значительного количества законов, стратегических планов, а также представлением докладов в договорные органы. Следует отметить ряд достижений и видов передовой практики, в частности принятие Закона о поощрении и защите прав инвалидов. Этот новый правовой инструмент гарантирует профилактику инвалидности на основе осуществления целенаправленной национальной стратегии медицинского обслуживания, предусматривающей раннее выявление и организацию ухода, включая вакцинацию, обеспечение питанием, предоставление консультаций, реабилитацию и лечение.

111. Этот закон вводит также в действие карту «равных возможностей», позволяющую ее владельцу пользоваться правами и льготами (скидки или бесплатный характер) в области доступа к медицинским услугам, реабилитации и финансовой и технической поддержки (инвалидные коляски, трости для слепых и слабовидящих, костыли, инвалидные кресла). Эта карта предусматривает освобождение от уплаты налогов по категориям специализированного оборудования, предназначенного для инвалидов. В этой связи следует также упомянуть пожертвования в пользу ассоциаций, содействующих осуществлению прав инвалидов. Более того, к лицам, нарушающим положения этого закона, применяются наказания от уплаты штрафа до тюремного заключения.

112. Этот закон устанавливает также право на занятость, гарантирует право на жизнь ребенка с ограниченными возможностями, обеспечивает доступ к зданиям, дорожной сети, тротуарам, прилегающим территориям и транспортным средствам, а также позволяет инвалидам реализовать свои гражданские права, обеспечивая доступ в избирательные участки.

113. Бенин продолжает проводить в жизнь свою программу строительства помещений, подготовки персонала и создания местных отделений и школьных клубов в качестве координационных центров по вопросам прав человека. В рамках этой деятельности профессиональную подготовку по правам человека прошел целый ряд сотрудников, работающих на уровне общин и в учебных заведениях системы общего образования. Эти лица несут в массы идеи защиты прав человека.

114. Данная программа позволила подготовить 1 112 сотрудников в 58 коммунах Бенина.

115. Ряд курсов профессиональной подготовки был организован для судей системы ювенальной юстиции, сотрудников сил охраны правопорядка и представителей организаций гражданского общества по различным методам общения с детьми, находящимися в конфликте с законом.

116. В ходе рассматриваемого периода Республика Бенин столкнулась с объективными трудностями и проблемами, обусловившими отставание с выполнением некоторых рекомендаций. В числе этих трудностей можно отметить нехватку ресурсов, выделяемых на реализацию ряда программ и проектов.

117. Наряду с этим дефицит информации и неграмотность, в частности в сельских районах, не способствуют осознанию всеми гражданами норм в области прав человека. В целом, для повышения эффективности защиты прав человека необходимо, в числе прочих, решать такие проблемы, как гендерное насилие и незаконное продление сроков содержания под стражей.

VIII. Приоритеты, инициативы и обязательства

118. Третий раздел правительственной Программы действий (2016–2021 годы) ориентирован на улучшение условий жизни населения.

119. В этом контексте правительство Бенина обязалось разработать новую стратегию социальной защиты и доступа к базовым социальным услугам для всех граждан и, в частности, для наиболее обездоленных жителей страны. В интересах населения страны правительство будет осуществлять политику поощрения видов деятельности, приносящей доход, посредством непрерывной профессиональной подготовки, предпринимательства и предоставления кредитов для финансирования конкретных проектов.

120. Также в стадии осуществления находятся мероприятия по обеспечению к 2021 году доступа к питьевой воде для всего населения Бенина.

121. Проводимая в настоящее время в жизнь правительственная Программа действий включает 45 флагманских проектов, осуществляемых учреждениями, которые находятся под непосредственным контролем Президента Республики, 95 секторальных проектов, предназначенных для поддержки важных направлений деятельности в рамках государственно-частного партнерства, а также 19 институциональных реформ, проводимых с целью укрепления правового государства и надлежащего управления.

122. Среди флагманских проектов можно упомянуть следующие:

- реконструкция парка в Пенджари;
- переход к цифровому эфирному телевидению (TNT);
- строительство курортных станций;
- обустройство нижней и средней части долины Уэме;
- модернизация и расширение порта;
- обустройство лагуны Котону;
- расширение дорожной сети на 1 362 км;
- строительство северной объездной дороги в Котону;
- реализация программы строительства социального жилья;
- создание международного городка инноваций и знаний;
- внедрение системы социальной защиты для наиболее обездоленных.

123. Осуществление этих различных программ позволит к 2021 году достичь цели глобального развития всей страны.

IX. Перспективы в области наращивания потенциала и технической помощи

124. Принять вызовы, стоящие перед Бенином, можно благодаря деятельности по основным направлениям, требующей оказания технической помощи для преодоления трудностей и проблем и успешного проведения в жизнь мероприятий, призванных содействовать реализации и более полной защите всей совокупности прав человека в стране. Речь идет о следующих направлениях:

- удовлетворение потребностей в области наращивания потенциала (составление докладов, профилактика правонарушений и оказание поддержки жертвам торговли людьми, защита детей и женщин);
- проведение реформы пенитенциарной системы (строительство и оборудование новых тюрем, закупка фургонов-автозакв для перевозки заключенных, установка солнечных батарей, бурение скважин);
- создание базы данных в области прав человека;
- создание централизованной базы данных по вопросам регистрации актов гражданского состояния;
- расширение масштабов специальной программы «Суды на страже прав детей».

125. Масштабный характер проблем, требующих решения, делает необходимой поддержку международного сообщества, которая позволила бы Бенину выполнить взятые им на себя обязательства как в рамках механизма УПО, так и в отношении замечаний и рекомендаций договорных органов по правам человека.

Заключение

126. После рассмотрения его последнего доклада в октябре 2012 года Бенин наращивал усилия, направленные на улучшение положения в области прав человека в целом. С этой целью им были приняты меры по борьбе с нищетой, по укреплению судебной системы, сокращению переполненности тюрем, по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, а также меры в области поощрения их экономических, социальных и культурных прав.

127. С учетом имеющихся финансовых возможностей Бенин не только принял все необходимые меры для приведения своего национального законодательства в соответствие с международными нормами, но также разработал национальную и секторальную политику в области прав человека.

128. Бенин, несомненно, добился в рассматриваемый период значительных успехов. Однако еще сохраняются препятствия, для устранения которых требуются дополнительные ресурсы.

129. В этой связи Бенин рассчитывает на международную солидарность в плане оказания ему поддержки в реализации осуществляемых им крупных проектов с тем, чтобы он мог укрепить свой оперативный потенциал в соответствующих областях на благо всего населения страны.