



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Чехия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-13639 (EXT)



* 1 7 1 3 6 3 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Подготовительные мероприятия на национальном уровне

1. Правительство Чехии рассматривает универсальный периодический обзор в качестве важного компонента его активного участия в защите прав человека на основе международного сотрудничества и диалога. Методы осуществления рекомендаций, принятых в ходе второго цикла в 2012 году, обсуждались на совещаниях между правительством и представителями гражданского общества. Положение в конкретных областях контролируется правозащитными правительственными консультативными органами, которые являются платформой для дискуссий между правительством и гражданским обществом¹. В декабре 2016 года Министр по правам человека и равным возможностям провел специальное совещание для представителей правительства и неправительственных организаций для оценки прогресса в осуществлении рекомендаций.

2. Департамент по правам человека Канцелярии правительства, подотчетный Министру по правам человека и равным возможностям, контролировал выполнение рекомендаций на протяжении всего периода и подготовил национальный доклад. Национальный доклад основывается на информации, полученной от государственных органов и учреждений, а также от неправительственных организаций. Доклад был обсужден и прокомментирован вышеуказанными консультативными органами. Кроме того, доклад был опубликован на веб-сайте, чтобы широкая общественность и гражданское общество могли высказать свое мнение о нем. После этого доклад был утвержден правительством.

II. Осуществление рекомендаций, содержащихся в предыдущем обзоре

3. В рамках второго цикла универсального периодического обзора правительство Чехии получило 136 рекомендаций. Оно приняло 129 рекомендаций и приняло к сведению семь рекомендаций. Большинство из принятых рекомендаций уже выполнены или выполняются. Информация о выполнении рекомендаций, которые были приняты и которые были приняты к сведению, сгруппированы по темам в настоящем докладе. Более подробная информация об осуществлении конкретных рекомендаций приведена в таблице, прилагаемой к настоящему докладу. Настоящий доклад содержит информацию о событиях, имевших место в период с 2013 по 2017 год, и следует за среднесрочным докладом, представленным правительством Чешской Республики в 2015 году².

A. Международные обязательства (рекомендации № 1–22 и 29)

4. Правительство Чехии ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 26 августа 2013 года, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 19 ноября 2015 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему 24 сентября 2013 года и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, 17 декабря 2014 года. Поправки, касающиеся преступления агрессии, к Римскому статуту Международного уголовного суда были ратифицированы 12 марта 2015 года, Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации – 2 мая 2016 года, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 8 февраля 2017 года и Конвенция о противодействии торговле

людьми – 29 марта 2017 года. 22 мая 2017 года правительство приняло и представило в парламент предложение о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов. Правительство проводит анализ вероятных последствий ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников. Правительство Чехии не планирует ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, поскольку, по его мнению, эти права обеспечиваются в рамках существующих законов и мер, которые описаны ниже.

5. Чешская Конституция предусматривает, что ратифицированные международные договоры являются частью правовой системы Чехии и имеют преимущественную силу в случае коллизии с национальным законодательством. Кроме того, правительство Чехии стремится привести национальное законодательство в соответствие с международным договором до его ратификации. В результате чешское законодательство соответствовало как Римскому статуту Международного уголовного суда, так и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, до их ратификации. Чешское законодательство признает пытки и иные виды бесчеловечного и жестокого обращения в качестве уголовных преступлений и определяет пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Преступление пытки и эффективное преследование за него в настоящее время анализируется, с тем чтобы они наилучшим образом согласовывались с целями Конвенции.

В. Борьба с дискриминацией (рекомендации № 23, 24, 42, 57, 59, 71, 73, 76 и 122–124)

6. Основой чешского законодательства о борьбе с дискриминацией является Закон о борьбе с дискриминацией, запрещающий дискриминацию в сфере доступа к занятости, трудовых отношений и доступа к жилью. В этом Законе предусмотрено несколько вариантов защиты для жертв дискриминации. Жертвы могут получить судебное решение, предписывающее прекращение дискриминации, устранение ее последствий, а также предоставление пострадавшему лицу разумного возмещения, включая денежную компенсацию за моральный ущерб. С 2012 года суды приняли решения в общей сложности по 60 делам. Жертвы также могут обратиться с жалобой в государственные органы, которые расследуют дело и могут налагать штрафы. Государственные органы проводят ежегодные проверки равного обращения³. Потерпевшие могут также подать жалобу омбудсмену, который может проконсультировать жертву о том, как защитить свои права. Кроме того, омбудсмен проводит исследования и выпускает доклады и рекомендации по вопросам дискриминации. С 2009 года омбудсмен получил более 2 200 жалоб и установил наличие фактов дискриминации в 184 случаях.

7. В 2017 году парламент не утвердил предложение о расширении полномочий омбудсмена по борьбе с дискриминацией. Правительство будет и впредь изыскивать пути для обеспечения максимально эффективной защиты жертв дискриминации в Чешской Республике, при этом совместно работая с омбудсменом и используя результаты ее работы и сделанные ею выводы. Например, новая система подачи коллективных исков предусматривает возможность подачи коллективных исков в связи со случаями дискриминации.

8. Принятая правительством в 2015 году Стратегия интеграции рома на 2015–2020 годы предусматривает обеспечение равного доступа к образованию и обеспечения защиты прав и свобод общины рома. Эта цель достигается путем отслеживания текущих и предлагаемых законов и стратегий и их практического воздействия на меньшинство рома, а также путем обеспечения того, чтобы они соответствовали принципу запрещения дискриминации. В стадии

подготовки в настоящее время находится система юридической помощи, которая с 1 июля 2018 года обеспечит нуждающимся более широкий набор вариантов правовой помощи, с тем чтобы по возможности улучшить защиту жертв дискриминации. Судьи, прокуроры, адвокаты и административные сотрудники проходят подготовку по вопросам антидискриминационного законодательства. Образовательные мероприятия, направленные на поощрение терпимости, уважение многообразия и повышение осведомленности общественности, является составной частью правительственной кампании по борьбе с насилием на почве ненависти, о которых говорится ниже в разделе Н.

С. Права ребенка (рекомендации № 25, 32, 34–39 и 85–91)

9. Правительство Чехии продолжает осуществлять Национальную стратегию по защите детей на 2012–2018 годы. Эта Стратегия предусматривает проведение анализа системы защиты прав детей и вариантов создания независимого механизма для мониторинга осуществления Конвенции о правах ребенка. В настоящее время осуществление Конвенции координирует Министерство труда и социальных дел. Кроме того, защита прав ребенка входит в обязанности омбудсмана, который рассматривает эти вопросы в качестве независимого органа в пределах имеющихся у него полномочий. Правительство будет предпринимать дальнейшие действия, используя результаты вышеуказанного анализа.

10. Законодательство предусматривает, что наиболее существенными аспектами социальной и правовой защиты детей являются наилучшие интересы и благополучие ребенка, защита отцовства и материнства и семьи, а также прав родителей и детей на родительское воспитание и заботу. Конкретная ситуация каждого уязвимого ребенка должна оцениваться на индивидуальной основе компетентным органом, отвечающим за социальную и правовую защиту детей. На основе этой оценки составляется индивидуальный план по защите ребенка, в котором определяются проблемы и меры по исправлению положения. Должностные лица, отвечающие за социальную и правовую защиту детей, обеспечивают межведомственное сотрудничество посредством организации совещаний по конкретным случаям, с тем чтобы ситуация каждого уязвимого ребенка рассматривалась всеми соответствующими учреждениями и специалистами, такими как специалисты в области педагогики и поставщики социальных и медицинских услуг для детей и их родителей.

11. Социальная и правовая защита детей также входит в круг ведения муниципальных должностных лиц, которые получают методологические указания от региональных органов власти и в централизованном порядке из Министерства труда и социальных дел. Эти органы власти и учреждения разрабатывают обязательные методики и рекомендации, включая практические меры и примеры передовой практики, и оказывают поддержку подготовки должностных лиц в отношении методов работы с детьми и их семьями. Социальная и правовая защита детей была стандартизирована в целях создания качественной, транспарентной и недискриминационной системы обращения с уязвимыми детьми и их семьями, определения квалификационных требований и оперативных и технических условий предоставления социальной и правовой защиты, а также унификации работы органов власти по предоставлению социальной и правовой защиты детей по всей стране.

12. Цель Национальной стратегии по защите прав детей состоит в том, чтобы преобразовать систему ухода за уязвимыми детьми. Стратегия предусматривает обеспечение для всех детей возможности получить воспитание в семейном окружении. В тех случаях, когда ребенок не может воспитываться в собственной семье, временно или постоянно, предпочтительным является не помещение ребенка в специальное учреждение, а альтернативный семейный уход. Низкие доходы или отсутствие надлежащего жилья не могут быть основанием для решений судов или органов, предоставляющих социальную и правовую защиту детей, предусматривающих изъятие ребенка из семьи, если родители ребенка

в других отношениях способны обеспечить ребенку надлежащее воспитание и выполнять свои родительские обязанности. Трансформация направлена на поощрение деинституционализации и развитие сети услуг для детей, оказываемых в привычной среде жизни детей и направленных на реабилитацию детей и их семей, с тем чтобы ребенок мог оставаться со своими родителями⁴. Министерство труда и социальных дел также оказывает постоянную структурированную поддержку в целях разработки системы профессионального патронатного воспитания, оптимизации и стандартизации процедур помещения детей в приемные семьи, а также обеспечения профессиональной и иной подготовки как для приемных родителей, так и для сотрудников организаций, занимающихся помещением детей в приемные семьи⁵. В результате этого число детей, помещенных в приемные семьи, с 2011 года растет, а число детей, помещаемых в специальные учреждения, сокращается⁶.

13. Хотя в законодательстве Чехии конкретно не определено преступление сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и детской проституции, такие деяния преследуются как склонение к вступлению в половую связь или как торговля детьми, что охватывает любые действия, связанные с использованием детей для половых сношений или иных форм сексуального надругательства или эксплуатации. Кроме того, участие в детских порнографических представлениях или установление контактов с детьми в сексуальных целях преследуется в уголовном порядке. Как потребители, так и лица, получающие выгоду от детской проституции, привлекаются к ответственности в рамках этих преступлений. Преступлениями также признаются сексуальное принуждение, изнасилование, сексуальное надругательство над ребенком в возрасте до 15 лет⁷, производство и другие виды оборота детской порнографии и злоупотребления в отношении детей в целях производства порнографической продукции. Совершенные преступления в отношении детей является усугубляющим фактором, который обуславливает применение более сурового наказания. Ответственность за эти преступления несут также и юридические лица. Чешская полиция организовала специальную телефонную линию и онлайн-форму для сообщений о таких преступлениях. Эти средства могут также использоваться для представления информации о подозрительных материалах в Интернете, например о детской порнографии⁸.

14. В соответствии с Законом 2013 года о жертвах преступлений предусматривается, что государственные органы и другие органы должны обращаться с жертвами вежливо и предусмотрительно и уважать их человеческое достоинство. Согласно этому закону, жертвы имеют право на получение понятной информации об их правах и обязанностях, право на профессиональную помощь, право на неприкосновенность частной жизни, право на защиту от вторичной виктимизации, а также право на денежную помощь, в той или иной степени компенсирующую вред, причиненный в результате преступления. Правоохранительные органы информируют жертв о службах профессиональной помощи, таких как Служба пробации и медиации, юридические и неправительственные организации. Уязвимые жертвы, включая детей, получают помощь бесплатно. Судам, органам прокуратуры и полиции была предоставлена унифицированная методология, включая консультативные материалы и базовую информацию для жертв преступлений. Как минимум 64 специальных комнат для допросов детей-жертв и свидетелей преступлений уже обустроены в региональных полицейских управлениях, и эта работа продолжается. Все сотрудники полиции проходят подготовку по вопросам защиты детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, направленную на борьбу с их повторной виктимизацией. Чешская полиция сотрудничает с органами социальной и правовой защиты детей, судами, органами прокуратуры, школами и детскими учреждениями и проводит подготовку их сотрудников. Кроме того, проводятся профилактические лекции для школьников и студентов.

15. Правительство Чехии считает любое насилие в отношении детей в любых условиях абсолютно неприемлемым. Телесные и физические наказания запрещены в школах, а также в социальных и медицинских учреждениях. Родители

могут применять свои методы воспитания только в разумных пределах, при этом они не должны представлять опасность для здоровья ребенка или его развития и оскорблять достоинство ребенка. В тех случаях, когда благоприятное развитие ребенка в его семье ставится под серьезную угрозу и серьезно нарушается, суд может изъять ребенка из семьи путем вынесения предварительного решения, и, в конечном счете, в случае необходимости, ограничить права родителей или лишить их родительских прав. Родитель или другое лицо может совершить административное правонарушение, если они непреднамеренно наносят ребенку телесные повреждения, грубо обращаются с ребенком или угрожают таким обращением. Умышленное нанесение телесных повреждений является преступлением. В крайних случаях возбуждается уголовное преследование лица, на которого возложены обязанности по уходу за ребенком, если такое лицо наносит ребенку побои, обращается с ним с высокой степенью насилия и безжалостности, что причиняет ребенку тяжелые страдания, даже если такое поведение не является постоянным или не приводит к нанесению телесных повреждений.

D. Торговля людьми (рекомендации № 25 и 83–87)

16. В число приоритетов Национальной стратегии правительства по борьбе с торговлей людьми на 2016–2019 годы входят борьба с трудовой эксплуатацией, борьба с торговлей детьми и наказание виновных. Общим приоритетом является такой подход к жертвам, при котором учитывается их уязвимость, нанесенный ущерб, а также гендерные аспекты. Эта Стратегия призвана повысить эффективность мер по выявлению жертв торговли людьми путем повышения уровня информированности и осведомленности среди населения в целом. Координация действий и укрепление сотрудничества на всех уровнях должны способствовать борьбе с новыми формами торговли людьми, такими как трудовая эксплуатация. В целях реализации этой Стратегии на практике Министерство внутренних дел сотрудничает с другими органами власти и неправительственными организациями.

17. Торговля людьми является постоянной темой в программах подготовки сотрудников полиции, судей и прокуроров. В ответ на сложившуюся ситуацию эта стратегия ориентирована на обучение лиц, занимающихся вопросами миграции и интеграции иностранцев в Чешской Республике, а также должностных лиц консульской службы и трудовой инспекции. Помощь жертвам обеспечивается при помощи листовок, содержащих информацию о помощи и об организациях, предоставляющих консультации. Эти листовки были переведены на языки, на которых говорят в странах происхождения тех лиц, которые чаще всего становятся жертвами.

18. В 2003 году была разработана специальная Программа поддержки жертв торговли людьми и предупреждения торговли людьми в Чешской Республике. К 2016 году бенефициарами этой программы стали не менее 204 потенциальных жертв торговли людьми. В рамках этой программы лицам, пострадавшим от торговли людьми, предоставляются комплексные услуги⁹ с помощью партнерских неправительственных организаций, которые уже давно занимаются этой проблемой. Сотрудничество с правоохранительными органами не является обязательным условием для того, чтобы жертвы могли быть включены в эту программу¹⁰. Иностранцам, сотрудничающим с правоохранительными органами, может быть выдано разрешение на длительное проживание в Чешской Республике¹¹. Нынешняя стратегия основана на продолжении и развитии этой Программы.

19. Кроме того, в центрах экстренной помощи жертвам торговли людьми оказывается психологическая, социальная и юридическая помощь. Жертвы могут пользоваться другими социальными услугами, такими как помощь в кризисных ситуациях по телефону, приюты или социальные консультации¹². В Законе о жертвах преступлений жертвы торговли людьми рассматриваются в качестве

особо уязвимых лиц. Жертвам, не владеющим чешским языком, информация предоставляется на языке, который они понимают. Статус и права жертвы не зависят от их миграционного статуса в Чешской Республике или от их готовности сотрудничать с правоохранительными органами.

Е. Институциональные рамки защиты прав человека (рекомендации № 27–31)

20. Государственный уполномоченный по правам человека (омбудсмен) уже соответствует многим требованиям к национальному правозащитному учреждению в соответствии с Парижскими принципами. Управление омбудсмена является независимым учреждением с бюджетом в размере более 100 млн чешских крон и 135 сотрудниками, которое получает и обрабатывает свыше 8 000 жалоб в год, причем доля успешных результатов составила более 90%. Компетенция и полномочия омбудсмена регулируются специальным Законом о государственном уполномоченном по правам человека. Роль омбудсмена заключается в том, чтобы контролировать соблюдение властями законодательства и принципов благого управления и, таким образом, вносить свой вклад в защиту основных прав и свобод. Омбудсмен не может вмешиваться в деятельность органов власти, отменять или изменять их решения. Омбудсмен может проводить независимые расследования по жалобе или по собственной инициативе. Омбудсмен может указать в своих выводах рекомендации по внесению исправлений и потребовать, чтобы власти следовали этим рекомендациям. Омбудсмен может также консультировать подателей жалоб по вопросам защиты своих прав. Органы власти должны сотрудничать с омбудсменом, раскрывать информацию, и сообщить ему о принятии мер по исправлению положения. В противном случае омбудсмен препровождает материалы дела в вышестоящие инстанции, в правительство или делает их достоянием общественности. В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания омбудсмен осуществляет надзор за работой мест содержания лиц, ограниченных в свободе. Кроме того, омбудсмен является органом по борьбе с дискриминацией, как об этом говорилось выше в разделе В, и следит за соблюдением прав иностранцев и за обращением с иностранцами в процессе их высылки. Омбудсмену будет также поручено контролировать соблюдение Конвенции о правах инвалидов.

21. Омбудсмен избирается Палатой депутатов на шестилетний период, подотчетен Палате и регулярно представляет ей доклады. Омбудсмен не зависит от каких-либо других ведомств или органов. Канцелярия омбудсмена обладает финансовой независимостью и выполняет функции омбудсмена на постоянной основе. На основе выводов, сделанных по итогам своей работы, омбудсмен может выносить рекомендации относительно внесения поправок в законодательство, государственную политику и административные процедуры и представлять такие рекомендации правительству и Палате депутатов. Омбудсмен может анализировать проекты государственных стратегий и законодательных мер на раннем этапе и высказывать свои замечания с точки зрения защиты прав человека. Омбудсмен также взаимодействует с научными учреждениями и неправительственными организациями, проводит исследования, организует профессиональные конференции и публикует свои мнения и руководства. Вся информация о деятельности омбудсмена публикуется на его веб-сайте¹³.

22. Аккредитация омбудсмена в подкомитете по аккредитации Глобального союза национальных правозащитных учреждений по-прежнему находится на рассмотрении.

Е. Интеграция рома (рекомендации № 33, 44, 93, 105, 121–123, 127 и 129–135)

23. В правительственной Стратегии интеграции рома на 2015–2020 годы определяются меры, направленные на сокращение разрыва между ромом и остальным обществом в сфере образования, занятости, жилья, здравоохранения и социального обеспечения и предусматривается предоставление общине рома полноценной защиты от дискриминации и обеспечение безопасного и терпимого сосуществования общины рома и остального общества, а также развитие культуры и языка рома и вовлечение общины рома в общественную жизнь. В 2016 году правительство одобрило методологию и показатели, которые будут использоваться с 2017 года для отслеживания и ежегодной оценки, при участии гражданского общества¹⁴, хода практического осуществления этой стратегии.

24. Что касается занятости, то задача заключается в том, чтобы сократить уровень безработицы среди рома трудоспособного возраста на 10%. В целях расширения занятости рома им предоставляется равный доступ к механизмам активного обеспечения занятости, таким как переквалификация, общественные работы или создание общественно полезных рабочих мест. Согласно оценкам, в 2016 году эти механизмы использовали не менее 3 200 рома, ищущих работу¹⁵. Численность рома в возрасте от 15 до 24 лет, которые не работают и не проходят профессиональную подготовку, должна снизиться на одну пятую. В 2016 году 451 молодой человек из числа рома получил поддержку в устройстве на свою первую работу. Поддержка оказывается также социальным предприятиям, особенно в бедных районах с высокой плотностью населения рома. В 2016 году поддержку получили в общей сложности 33 проекта по развитию социального предпринимательства.

25. Что касается обеспечения жильем, цель состоит в том, чтобы снизить уровень дискриминации рома на 50% и увеличить долю домашних хозяйств, постоянно проживающих в социально изолированных районах, на 20%. Доступ рома к жилью будет также поддерживаться с помощью вновь созданной в соответствии с Законом о социальном жилье¹⁶ системы социального жилья. Задача этой системы состоит в том, чтобы предоставлять стандартное жилье на условиях социального субсидирования арендной платы для нуждающихся лиц. Развитие социального жилья осуществляется при поддержке правительства¹⁷, а также муниципалитетов, которые осуществляют различные проекты по предоставлению жилья группам населения, находящимся в социально неблагоприятном положении, включая рома.

26. Цель этой стратегии в области социального обеспечения состоит в том, чтобы предоставить рома доступ к социальным услугам. Таким образом, эти услуги будут разрабатываться в социально изолированных районах, а региональные и муниципальные органы власти будут контролировать, пользуются ли рома социальными услугами, предоставляемыми в местах их проживания, и каким именно образом. В настоящее время в общей сложности предоставляется 758 услуг для этнических меньшинств или социально изолированных лиц. Субсидии предоставляются главным образом для финансирования деятельности социальных работников, выполнения общественных работ и предоставления доступных услуг, с тем чтобы мобилизовать социально изолированных лиц¹⁸. Цель в отношении социально изолированных районов заключается в том, чтобы сократить число ситуаций, в которых рома имеют неравный доступ к медицинским услугам, на 50%. Равный доступ рома к медицинскому обслуживанию обеспечивается путем подготовки медицинских работников по вопросам особых подходов к пациентам, а также с помощью общественных информационно-разъяснительных программ для информирования рома о профилактических мерах, охране здоровья и здоровом образе жизни.

27. Интеграция детей рома как в дошкольные учреждения, так и в систему общего образования обеспечивается посредством подготовки учителей по вопросам использования подхода к преподаванию с учетом культурной и соци-

альной специфики учащихся, установления контактов с родителями и повышения уровня информированности членов общины рома о важности дошкольного образования. Последний год дошкольного образования является обязательным с 2017 года¹⁹. Учащимся из семей с низким доходом предоставляется помощь, включая бесплатное питание в школе²⁰. Финансовая помощь для социально неблагополучных учащихся рома в средних школах и высших учебных заведениях продолжает расширяться с целью обеспечения того, чтобы в среднюю школу зачислялись на 15% больше учащихся рома и чтобы ее заканчивали на 10% больше учащихся рома²¹. Аналогичным образом финансовая поддержка предоставляется в целях обеспечения большей доступности высшего образования, с тем чтобы увеличить долю рома, имеющих высшее образование²². Кроме того, оказывается поддержка образовательных мероприятий для взрослых рома, которые прежде всего направлены на развитие ключевых профессиональных навыков и функциональной грамотности²³.

28. Государственный совет по делам меньшинства рома является правительственным учреждением, отвечающим за интеграцию рома и их участие в жизни общества. В его состав входят одинаковое число представителей центральных и местных органов власти и представителей общины рома. Таким образом, Совет отвечает за проведение прямого диалога по вопросам защиты и развития меньшинства рома и может предлагать меры, направленные на улучшение защиты прав рома. Совет и его секретариат отслеживают ход осуществления стратегии интеграции рома и положение меньшинства рома и представляют правительству ежегодные доклады. Четырнадцать региональных координаторов по делам рома осуществляют надзор за ходом интеграции рома в регионах. Консультанты по вопросам рома принимают активное участие в работе некоторых муниципалитетов²⁴. Стратегия направлена на укрепление этих механизмов и предоставление им единых методологических указаний. Во всей этой деятельности принимают участие представители общины рома.

G. Равенство между мужчинами и женщинами (рекомендации № 34, 42–47 и 88)

29. Правительственная Стратегия обеспечения равенства женщин и мужчин на 2014–2020 годы определяет правительственные меры, направленные на достижение равенства между женщинами и мужчинами в Чешской Республике в следующих сферах: сбалансированное представительство женщин и мужчин на руководящих должностях; равенство между женщинами и мужчинами на рынке труда и в сфере предпринимательства; совмещение профессиональной деятельности и семейной жизни; достоинство и личная неприкосновенность женщин и мужчин; гендерные стереотипы; и сбор статистических данных. Каждый год правительство обновляет документ «Государственные приоритеты и виды практики в деле поощрения равенства между женщинами и мужчинами» в целях достижения целей Стратегии и контролирует ход ее осуществления.

30. Равная представленность женщин и мужчин на руководящих должностях является одной из основных задач Стратегии. Цель состоит в том, чтобы к 2020 году обеспечить по крайней мере 40-процентную долю женщин на руководящих должностях как в частном, так и в государственном секторе²⁵. Эта цель обусловила разработку Плана действий по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях на 2016–2018 годы. Государственные органы должны добиваться сбалансированного представительства женщин и мужчин в государственных органах и на руководящих должностях в государственной администрации и в руководящих органах юридических лиц, большинство акций которых принадлежит государству. В настоящее время разрабатывается руководство для политических партий по вопросам обеспечения более активного участия женщин в их деятельности. В 2016 году Министерство труда и социальных дел приступило к осуществлению проекта «22 процента до равенства»²⁶, цели которого состоят

в том, чтобы провести анализ гендерного разрыва в оплате труда, рекомендовать способы преодоления этого разрыва, содействовать трудовым инспекторам в проведении проверок и наложении санкций за неравную оплату труда, а также проводить кампании для широкой общественности в целях ликвидации гендерного разрыва в оплате труда, насколько это возможно, к 2020 году.

31. Правительство также одобрило План действий по предупреждению бытового и гендерного насилия на 2015–2018 годы. Основные задачи заключаются в том, чтобы сократить показатели насилия в семье и насилия в отношении женщин путем укрепления сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, расширения доступа к специализированным услугам для жертв насилия, укрепления первичных профилактических программ, применения передовых методов работы со склонными к насилию лицами и повышения осведомленности общественности. Кроме того, в настоящее время создаются системы оказания помощи с учетом гендерного аспекта для бездомных женщин и мужчин. Особое внимание уделяется детям, ставшим жертвами или свидетелями бытового насилия. Специальные фильмы и другие материалы демонстрируются в школах и в других местах в целях повышения осведомленности о насилии в семье.

32. Еще одной приоритетной задачей является устранение гендерных стереотипов в любой сфере жизни общества и систематический учет гендерных аспектов. В 2016 году правительство приступило к проведению кампании «Вот что такое равенство!»²⁷, которая направлена на борьбу с гендерными стереотипами, предупреждение насилия в семье и поощрение гармоничного совмещения рабочих и семейных обязанностей, что является еще одной ключевой темой Стратегии. Разрабатываются руководящие указания для сотрудников государственных и частных организаций по вопросам обеспечения баланса между работой и личной жизнью. Работодатели должны поощрять гибкие графики работы, работу неполный рабочий день и работу из дома. Как государственным, так и частным работодателям также рекомендуется обеспечивать доступность дошкольных учреждений и других форм по уходу за детьми в дневное время, в том числе обеспечивать более активное участие мужчин в уходе за детьми. Аналогичным образом за этим последует укрепление потенциала служб по уходу и повышение качества ухода за иждивенцами, например престарелыми и инвалидами. Например, правительство готовит новую семейную политику и вводит пособие для отцов для ухода за детьми в послеродовой уход период или долгосрочное пособие для лиц, ухаживающих за находящимися на их иждивении членами семьи.

Н. Борьба с преступностью и расизмом (рекомендации № 40, 42, 48–72, 126 и 128)

33. Правительство Чехии регулярно принимает стратегии по предупреждению преступности, которые опираются на результаты оценок деятельности по предупреждению преступности и в которых определяются новые цели и приоритеты для центральных, региональных и местных органов власти. Текущая стратегия на 2016–2020 годы предусматривает продолжение сотрудничества между центральными, региональными и местными властями в рамках активного подхода к преодолению проблем, обмену информацией и принятию эффективных мер. Министерство внутренних дел оказывает финансовую и методологическую поддержку проектам по предупреждению преступности на национальном, региональном и местном уровнях. Общенациональные проекты направлены на предотвращение детской и подростковой преступности и оказание помощи жертвам преступлений, например с помощью таких мер как выделение особых помещений для допросов или Программа оказания поддержки жертвам торговли людьми и предупреждению торговли людьми. В социально изолированных районах деятельность в рамках программы «Рассвет» успешно продолжается проектами «Специалист по уходу – специалист

по профилактике» и «Помощник по предупреждению преступности». Уже около 500 таких помощников, действующих по всей стране, работают в муниципальной полиции и способствуют более эффективному обеспечению безопасности и общественного порядка в своих районах. Чешская полиция имеет 14 сотрудников по связям с меньшинствами, которым поручено выполнение посреднических функций при контактах с общинами меньшинств и принятие мер по укреплению взаимного доверия.

34. В законодательстве Чехии расистская пропаганда и расистские нападения определены в качестве уголовных преступлений. Уголовный кодекс устанавливает следующие составы преступлений: насилие в отношении группы лиц или отдельного лица; опасные угрозы; преследование; диффамация нации, расы, этнической или иной группы людей; и подстрекательство к ненависти по отношению к группе лиц или подавлению их прав и свобод. Эти самые тяжкие преступления подлежат наказанию как преступления против человечности, такие как геноцид; посягательство на общечеловеческие ценности; апартеид и дискриминация в отношении какой-либо группы людей; преследования в отношении населения; создание, поддержка, поощрение или выражение симпатии к движениям, направленным на подавление прав и свобод человека. Кроме того, в отношении многих преступлений, предусмотренных законом, расистские мотивы указаны в качестве основания для применения более строгого наказания²⁸. В случае любого иного преступления расистские мотивы являются отягощающим фактором, который обуславливает применение более сурового наказания.

35. При судебном преследовании преступлений на почве расовой или иной ненависти прокуроры и адвокаты уделяют больше внимания установлению того, был ли правонарушитель мотивирован фактом или убежденностью в том, что жертва была членом этнической или иной группы. Жертвы любого преступления могут в суде требовать компенсацию за причиненный ущерб, и если правонарушитель осужден и установлено, что ущерб является следствием совершенного преступления, суд принимает решение о том, что нарушитель обязан компенсировать жертве такой ущерб. Жертвы расовых преступлений считаются наиболее уязвимыми жертвами и пользуются всеми дополнительными правами, о которых говорится выше в разделе С.

36. Помимо уголовного преследования в каждом отдельном случае, правительство ежегодно разрабатывает политику по борьбе с преступлениями на почве ненависти и представляет Парламенту ежегодные доклады о ходе этой работы. Эта политика предусматривает как пресечение, так и предупреждение возникновения и распространения проявлений ненависти, в том числе посредством просветительских лекций в школах. Для полиции подготовлено руководство по практике расследования преступлений, совершаемых на почве ненависти. Аналитические материалы и методологии расследования преступлений, совершаемых на почве ненависти, находится в стадии подготовки. Кроме того, эта политика также направлена на уделение особого внимания преступлениям, совершаемым в Интернете и в социальных сетях. Любое лицо может использовать «горячую линию» чешской полиции для сообщений о расистских преступлениях в Интернете²⁹. Судебная академия проводит курсы профессиональной подготовки и семинары для судей и прокуроров, ориентированные на преступления на почве ненависти, расизма и ксенофобии. Сотрудники полиции проходят подготовку по общим аспектам преступлений на почве ненависти, их выявлению и оценке.

37. В 2014 году правительство приступило к осуществлению кампании по борьбе с расизмом и насилием на почве ненависти, координируемой Агентством по социальной интеграции при Канцелярии правительства. Главная цель этой кампании заключается в повышении уровня осведомленности о насилии на почве ненависти и способствовании социальной терпимости в отношении меньшинств и социальной сплоченности. Кампания ориентирована в первую очередь на молодых людей, учителей, должностных лиц местных органов власти и сотрудников полиции. Бюджет кампании составляет почти

40 млн чешских крон. Кампания была официально завершена в апреле 2017 года, но некоторые мероприятия будут продолжаться в течение следующих пяти лет. Работа над новой кампанией начнется в 2018 году.

38. Основные мероприятия включают кампанию в средствах массовой информации по борьбе с расизмом и насилием на почве ненависти, а рамках которой распространяется информация о том, как именно может проявляться расизм и насилие на почве ненависти, и о способах борьбы с этим явлением. Эта кампания включает в себя создание сообщества «Культура без ненависти»³⁰ в сети «Фейсбук» и веб-сайта³¹, содержащего информацию, развенчивающую мифы и стереотипы, а также информацию для свидетелей или жертв насилия на почве ненависти и их семей. Цель этой деятельности заключается в повышении информированности о насилии на почве ненависти, представлении рассказов жертв, распространении позитивных примеров и реагировании на злоумышленные действия путем предоставления достоверной информации. Различные государственные учреждения, предприятия и магазины принимают участие в этой кампании и поддерживают ее посредством организации «Зон, свободных от ненависти»³². Другим направлением деятельности является распространение передовой практики в социально изолированных районах с помощью веб-сайтов и информационных материалов для представителей местных органов власти, государственных служащих и других сторон, заинтересованных в обеспечении социальной интеграции. Эта кампания также включает в себя образовательные мероприятия для школ, например проект «Посредничество в школах», в рамках которого проводится обучение учащихся и преподавателей по вопросам урегулирования конфликтов мирным путем. Программы профессиональной подготовки для сотрудников полиции позволят им понимать ситуацию в социально изолированных районах и приобрести навыки предупреждения преступлений на почве ненависти и насилия и борьбы с ними. Кроме того, эта кампания предусматривает изучение проблем, которые могут возникнуть в социально изолированных районах, таких как ростовщичество или миграция социально изолированных лиц, с тем чтобы предложить меры по предотвращению этих явлений и борьбе с ними.

I. Права лиц, свобода которых ограничена (рекомендации № 41, 77–79 и 136)

39. В 2000 году Чешская Республика стала одной из первых стран, направивших постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Правительство Чехии поддерживает с ними постоянные контакты, реагирует на их запросы и предоставляет требуемую информацию³³.

40. Чешское законодательство предусматривает механизмы для защиты от ненадлежащих действий и злоупотребления властью со стороны сотрудников правоохранительных органов. С 2012 года Генеральная инспекция сил безопасности (ГИСБ) является независимым правоохранительным органом, уполномоченным проводить расследования преступлений, совершенных сотрудниками чешской полиции, тюремной службы или таможенной администрации; эти органы не имеют личных связей с ГИСБ. Директор ГИСБ назначается правительством. Сама ГИСБ контролируется органами Палаты депутатов чешского парламента. Любое лицо может обратиться в ГИСБ с просьбой рассмотреть вопрос о том, совершил ли сотрудник сил безопасности преступление. Как и любой другой правоохранительный орган, ГИСБ обязана расследовать все случаи, входящие в ее компетенцию. С 2013 года ГИСБ получила в общей сложности 415 жалоб, при этом уголовное преследование было возбуждено по 25 делам. ГИСБ проводит инспекции с целью проверки того, как сотрудники сил безопасности реагируют на угрозу совершения преступления. Кроме того, ГИСБ отслеживает и оценивает информацию о незаконной деятельности сотрудников сил безопасности и предлагает профилактические меры, издает методологиче-

ские рекомендации и проводит учебные мероприятия для сотрудников сил безопасности.

41. В рамках сил безопасности функционируют независимые инспекционные механизмы. Чешская полиция обязана расследовать каждую жалобу на поведение любого полицейского, принять необходимые меры по исправлению положения и проинформировать заявителя о принятых мерах, если поступит соответствующая просьба. Аналогичным образом, любое лицо, помещенное под стражу, приговоренное к тюремному заключению или задержанное по соображениям безопасности, может обратиться к директору тюрьмы или в соответствующие инспекционные органы с жалобой о жестоком обращении со стороны персонала и других нарушениях установленных правил. Пенитенциарная служба должна сообщать о каждом таком случае соответствующим властям и незамедлительно принять любые меры, необходимые для предотвращения подобных действий. В тюрьмах жалобы подаются в конфиденциальном порядке через уполномоченных сотрудников без каких-либо репрессий. Прокуратура осуществляет надзор над условиями содержания под стражей, тюремного заключения или задержания в целях обеспечения безопасности. Министерство юстиции также осуществляет мониторинг обращения с лицами, находящимися в тюрьмах Пенитенциарной службы. Кроме того, обращение с любым лицом, свобода которого ограничена, может быть независимо проверено омбудсменом, выступающим в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Инспекционные механизмы будут по-прежнему находиться под контролем, с тем чтобы обеспечить эффективное расследование любых случаев неправомерного обращения.

42. Политика правительства в отношении пенитенциарной системы в первую очередь направлена на работу с заключенными в целях их реинтеграции в общество после освобождения и предотвращения повторных преступлений. Реструктуризация видов тюрем должна способствовать работе с различными категориями заключенных в зависимости от их ситуации и потребностей. Оказывается поддержка в профессиональной подготовке и обучении осужденных лиц³⁴, им предоставляется возможность работать в период тюремного заключения³⁵ и после освобождения, а программы лечения и подготовки к освобождению совершенствуются. Внедряются и укрепляются программы для лиц, получивших право на условно-досрочное освобождение, и программы ресоциализации освобожденных заключенных, направленные на обеспечение их жильем и работой. Поощряется более частое использование таких альтернативных форм наказания как домашний арест или денежные штрафы. Служба по надзору за условно осужденными и медиации следит за тем, как осуществляются эти виды наказания во избежание их трансформации в тюремное заключение. Условия для отбывания сроков содержания под стражей или тюремного заключения будут и далее улучшаться, например путем организации тюремных камер для меньшего числа заключенных или тюремных отделений для престарелых или заключенных-инвалидов или осужденных матерей, осуществляющих уход за ребенком. Будут изучены способы увеличения вместимости тюрем³⁶. Проект «Открытая тюрьма» и проект социально ответственного заключения государственных контрактов с работодателями, использующими труд заключенных или лиц, имеющих судимость, представляют собой дополнительные инициативы, направленные на предотвращение рецидива и реинтеграцию лиц, совершивших преступления, в общество.

43. Правительство Чехии вновь подтверждает, что оно расследовало утверждения о том, что Чешская Республика принимала участие в организации авиарейсов ЦРУ в рамках чрезвычайной выдачи, и пришло к выводу, что эти подозрения являются необоснованными. По этому вопросу не было выявлено никаких новых фактов.

Ж. Инклюзивное образование (рекомендации № 73 и 95–114)

44. В 2012 году Министерство образования, по делам молодежи и спорта пересмотрело Национальный план действий в области инклюзивного образования. Этот пересмотр привел к разработке документа «Сводный план действий для выполнения решения Европейского суда по правам человека по делу *Д.Х. и другие против Чешской Республики* по вопросу о равных возможностях»³⁷, который был заменен в 2014 году на «Пересмотренный план действий для выполнения решения Европейского суда по правам человека по делу *Д.Х. и другие против Чешской Республики* по вопросу о равных возможностях»³⁸. На основе этого плана с 1 сентября 2016 года была введена в действие новая система обеспечения образования для учащихся с особыми потребностями в области образования на основе зачисления таких учащихся в обычные школы. Законодательство более не предусматривает категоризации учащихся в соответствии с их медицинским или социальным статусом, а направлено на решение их образовательных проблем и предоставление необходимой помощи. Учащиеся с особыми образовательными потребностями – это учащиеся, нуждающиеся в дополнительных мерах, чтобы реализовать свой образовательный потенциал или осуществлять свои права или пользоваться своими правами на равной основе с другими лицами. Предпочтительным способом обучения учащихся с особыми образовательными потребностями является их интеграция в систему общего образования. Помещение такого учащегося в специальные классы или школы допускается только в том случае, когда его интеграция, с учетом вспомогательных мер, не является адекватной мерой для того, чтобы он мог реализовать свои образовательные возможности и осуществить свое право на образование. Каждый случай должен быть тщательно рассмотрен в педагогическом консультационном центре.

45. Базовым этапом является определение образовательных потребностей учащегося и обеспечение ему таких вспомогательных мер, которые помогут ему в процессе получения образования. Базовая поддержка со стороны учителей является частью стандартного образования. Консультационный центр предлагает дополнительные меры поддержки и внесение изменений в образовательный процесс. Цель состоит в том, чтобы найти конкретный вид помощи учащимся с особыми образовательными потребностями, а не их категоризация. Эти меры должны соответствовать состоянию здоровья учащегося, его потребностям и условиям жизни и позволить ему оставаться в рамках общей системы образования. Меры поддержки предоставляются бесплатно. Консультационный центр, школа и родители ребенка сотрудничают по вопросам практического осуществления мер поддержки. В тех случаях, когда такие меры неудовлетворительны, учащиеся или их родители, а также школы или органы государственной власти (в частности Управление по социальной и правовой защите детей), могут просить о том, чтобы эти рекомендации рассмотрел Национальный институт образования. Родители могут также обратиться с просьбой о пересмотре доклада по такому вопросу.

46. В настоящее время внедряются новые диагностические методы, прежде всего направленные на оценку независимости, самостоятельности, способности к социальной адаптации и исследование моделей поведения детей в образовательной сфере. Установлены стандарты для проверки всех учащихся с особыми потребностями в области образования, разработаны психологические и специальные образовательные средства диагностики, позволяющие более точно оценить навыки учащихся, вышедших из разных социально-культурных слоев населения. Разработаны тесты для оценки адаптивных способностей учащихся. С 2013 года в каждом консультационном центре в Чешской Республике есть хотя бы один сотрудник, прошедший профессиональную подготовку по вопросам использования таких диагностических инструментов, и эта подготовка продолжается. В 2015 году Министерство образования, по делам молодежи и спорта опубликовало методическое руководство по диагностике легких психических нарушений и оценке когнитивных способностей учащихся из социально неблаго-

гополучных семей. Диагностические процедуры проводятся под контролем Чешской школьной инспекции.

47. Важную роль в интеграции играют ассистенты учителей в начальных школах, которые не только помогают учащимся рома привыкнуть к школьной обстановке, но также работают непосредственно с ними, их семьями и учителями в решении повседневных задач. В начальных школах организуются бесплатные подготовительные классы, которые готовят детей к успешному переходу к обычному образованию. С 2015 года подготовительные классы были открыты для всех детей, а не только тех, которые считаются находящимися в неблагоприятном социальном положении, с тем чтобы уменьшить риск сегрегации детей рома в системе начального образования. С 2017 года последний год дошкольного образования стал обязательным и бесплатным для всех детей, с тем чтобы обеспечить их успешное обучение в первом классе школы. Школы и органы социальной и правовой защиты детей контролируют посещаемость учащихся школ и совершенствуют взаимодействие с родителями для обеспечения надлежащего школьного обучения. Национальный институт дополнительного образования способствует повышению квалификации преподавателей в области инклюзивного образования. Внедряются механизмы контроля для обеспечения того, чтобы ученики необоснованно не зачислялись в учебные программы, которые не соответствуют их образовательным потребностям; надзор за функционированием этих механизмов осуществляется Чешской школьной инспекцией и педагогическими консультативными центрами.

48. Эти меры имели положительные результаты. Проверки, проведенные в 2013/2014 и 2014/2015 учебных годах Чешской школьной инспекцией в школах, имеющих пять или более учащихся с легкими нарушениями психики, показали, что доля детей из числа рома в этих школах в рамках учебных программ для учащихся с легкими нарушениями психики уменьшилось на 11%, а доля таких учащихся в обычных учебных заведениях увеличилось на 12%. Сокращение и увеличение в 2014/15 учебном году составило соответственно 0,5% и 0,6% или, в абсолютных цифрах, уменьшение почти на 1 000 учащихся и увеличение на приблизительно 2 000 учащихся³⁹. Таким образом, число учащихся-рома в рамках образовательных программ, считающихся подходящими для учащихся с легкими нарушениями психики, продолжает снижаться, а число учащихся-рома в общей системе образования продолжает расти⁴⁰. Более 85% учащихся из числа рома обучаются в системе общего образования по сравнению с почти 98% от большинства населения. Кроме того, приложение к Рамочной программе базового образования, регулирующее образование учащихся с легкими нарушениями психики, было в 2016 году отменено и интегрировано в единую учебную программу.

49. Новая система образования для учащихся с особыми образовательными потребностями помогает учащимся-инвалидам получать образование наравне с другими в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов. Изменения, внесенные в законодательство, расширили их право на общее образование, независимо от ситуации в школе и ее возможностей; поэтому учащийся-инвалид имеет такое же право быть зачисленным в школу по месту жительства, что и другие учащиеся. Система финансирования стала единой и оптимизированной, с тем чтобы каждая мера поддержки обеспечивалась надлежащим финансированием в соответствии с организационными потребностями. Функции ассистентов учителей включают оказание необходимой помощи учащимся с серьезными физическими недостатками в плане ухода за собой и обеспечения их мобильности в стенах школы.

К. Права ЛГБТ (рекомендации № 74–75)

50. Зарегистрированное партнерство однополых лиц признано в Чешской Республике начиная с 2006 года. Во многих отношениях оно имеет такой же или аналогичный статус, что и брак между лицами противоположного пола.

Зарегистрированные партнеры являются ближайшими родственниками, имеют одинаковые права и обязанности в своем партнерстве, принимают решения по общим вопросам, принимают совокупные обязательства и могут взаимно представлять друг друга по общим вопросам. Партнеры обязаны поддерживать друг друга и совместно ухаживать за детьми любого из партнеров. Партнерство не ограничивает родительской ответственности каждого из партнеров и право на получение опеки над ребенком. В юридических сделках партнеры имеют тот же статус, что и супруги; например, они могут совместно подписать договор об аренде жилья и взаимно наследовать имущество друг друга. Вместе с тем некоторые различия сохраняются, особенно в области семейного права. У партнеров не может быть общей собственности, и они не имеют права на получение пенсии вдовы или вдовца после смерти партнера. Зарегистрированным партнерам не разрешается совместно усыновлять/удочерять детей или использовать методы искусственного зачатия.

51. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации запрещена по закону о борьбе с дискриминацией во всех областях его применения, а любая жертва дискриминации по признаку сексуальной ориентации может использовать все существующие возможности для защиты своих прав. Вместе с тем сохраняются некоторые различия в отношении прав сексуальных меньшинств. Несмотря на то, что в 2016 году Конституционный суд отменил запрет на усыновление/удочерение зарегистрированными партнерами, оно разрешается только одному из партнеров в качестве отдельного лица, а не обоим партнерам вместе. Кроме того, партнер не может усыновить ребенка другого партнера. Усыновление/удочерение ребенка вторым партнером предлагается в ряде поправок к Закону о регистрации партнерских отношений, которые были представлены правительством или членами Парламента, и в настоящее время обсуждается Палатой депутатов. Отношение населения свидетельствует о все большей терпимости в отношении однополых семей. Аналогичным образом, другие вопросы также могут быть обсуждены в будущем, в том числе вопрос о доступе одиноких женщин или женщин, находящихся в зарегистрированном партнерстве, к искусственному оплодотворению или вопросы о юридическом признании пола транссексуалов и о необходимости хирургического вмешательства. Методологические руководящие указания Министерства образования, по делам молодежи и спорта направлены на оказание помощи учителям в деле просвещения о правах ЛГБТ и предотвращения гомофобии среди детей и молодежи посредством определения рекомендуемой практики и литературы по этой теме, а также посредством предоставления информации об организациях, занимающихся защитой прав ЛГБТ.

L. Незаконная стерилизация (рекомендации № 80–82 и 94)

52. Основным средством компенсации жертвам незаконной стерилизации является судебный иск о возмещении морального вреда, причиненного нарушением личных прав, которое может иметь денежную или неденежную форму. Первоначально в рамках прецедентного права суды считали претензии не имеющими срока давности. В 2008 году Верховный суд изменил правовое толкование этого вопроса, и теперь к требованиям о денежной компенсации, как и к любым другим материальным претензиям, применяется установленный законом срок давности в размере трех лет с момента возникновения ущерба. С тех пор суды отвергают требования о выплате денежной компенсации за нематериальный ущерб, поданные после истечения установленного законом срока исковой давности. Вместе с тем Конституционный суд заявил, что довод о сроке исковой давности следует оценивать в свете моральных соображений, а именно, учитывая, приводят ли действия стороны к ограничению возможностей другой стороны и не является ли применение срока давности слишком жесткой мерой для пострадавшей стороны с учетом сложившихся обстоятельств. Поэтому Верховный суд не признал в 2011 году довод о сроке давности в случае незаконной стерилизации, в результате чего пациенту удалось получить компенсацию. Ана-

логичное решение было вынесено Верховным судом в 2014 году. Другие формы возмещения нематериального ущерба, такие как моральное удовлетворение, прекращение нарушения или устранение его последствий, не подпадают под действие срока давности и могут быть потребованы в любое время. Во всех случаях незаконной стерилизации чешскими судами было установлено, что стерилизация без свободного и осознанного согласия является незаконной и что медицинское учреждение обязано обеспечить моральное удовлетворение в форме извинений. Кроме того, если законодательство, регулирующее срок давности, будет изменено, оно будет применяться лишь в отношении случаев, которые будут иметь место после этих изменений, в соответствии с принципом правовой определенности.

53. В 2015 году правительство Чехии обсудило проект закона, регулирующего компенсацию за незаконную принудительную стерилизацию, но не утвердило его. Правительство тщательно рассмотрело все аргументы в свете чешского конституционного порядка, судебной практики чешских и международных судов, включая Конституционный суд и Европейский суд по правам человека, мнений омбудсмена и рекомендаций международных органов по защите прав человека. Правительство пришло к выводу, что такой механизм не является эффективным, и по-прежнему считает, что решение суда является достаточным средством правовой защиты в плане международных обязательств правительства. Правительство Чехии всегда считало, что создание механизма компенсации является добровольной мерой, выходящей за пределы таких обязательств.

54. Закон требует получения письменного согласия пациента на стерилизацию. Врач обязан до проведения операции информировать пациента о ее характере, а также о связанных с ней последствиях и рисках в присутствии по меньшей мере одного свидетеля. Установлен обязательный срок продолжительностью семь дней между получением такой информации и согласием на стерилизацию по медицинским соображениям и 14 дней в случае стерилизации по немедицинским причинам, поскольку пациенту требуется время для изучения всех обстоятельств вмешательства. Письменное информированное согласие включает в себя: информацию о цели, характере, преимуществах, последствиях и рисках вмешательства; консультирование по вопросам альтернативных мер, возможных будущих ограничений и стресса для организма, характера лечения и возможного предотвращения. Такое согласие также включает в себя краткую информацию об анатомии внутренних половых органов. Подписав такое согласие, врач, пациент и свидетели подтверждают, что эта информация была предоставлена, получена и понята. Согласие, а также отчет о предоставлении информации, становится частью медицинской карточки пациента. Типовое письменное информированное согласие было опубликовано в «Бюллетене Министерства здравоохранения» и используется поставщиками медицинских услуг. Форма согласия была переведена на язык рома. Окончательное согласие должно даваться пациентом непосредственно перед операцией. Министерство здравоохранения также обеспечивает подготовку врачей и принимает меры для повышения информированности общественности о правах пациентов.

М. Права иностранцев (рекомендации № 92–93 и 115–120)

55. Чешская Республика является государством–участником как Конвенции о статусе беженцев, так и Конвенции о статусе апатридов. Права любых иностранцев, проживающих в Чешской Республике, то есть мигрантов, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства, регулируются в соответствии с Законом о пребывании иностранцев и Законом об убежище в соответствии с конституционным порядком и международными договорами. В 2016 году в Чешской Республике проживали почти 500 тыс. иностранцев, 55% из которых имели постоянный вид на жительство. Более 480 000 иностранцев проживали в Чешской Республике в течение более чем 12 месяцев, что составляет 4,5% населения Чешской Республики⁴¹. В том же году в Чешской Республике

находились почти три тысячи беженцев. На протяжении нескольких лет в Чешской Республике ежегодно регистрировалось от 1 000 до 1 500 ходатайств о предоставлении убежища, из которых примерно 500 удовлетворены.

56. В соответствии с Законом о пребывании иностранцев каждый иностранец получает информацию в том, что он может подавать судебные иски, опротестовывая решение о высылке, в течение 10 дней с момента получения такого решения. Судебный иск имеет приостанавливающее действие в отношении исполнения решения, если основанием для высылки является любая причина кроме угрозы для национальной безопасности. Суд должен принять решение по такому делу в течение 60 дней. Проситель убежища помещается в защищенный центр приема только на период времени, необходимый для его идентификации и медицинского обследования. В исключительных случаях может потребоваться содержание этого лица в центре в течение более продолжительного периода времени, если оно представляет угрозу для общественного порядка, препятствует своей идентификации или отказывается сотрудничать в ходе процедуры, и при этом не могут быть применены альтернативные меры. Такое лицо может подать судебный иск против своего задержания, и суд должен принять решение по этому делу в течение нескольких дней. Несовершеннолетние просители убежища, семьи с детьми и других уязвимые просители убежища не помещаются под стражу.

57. Условия для получения иностранцами образования в Чешской Республике аналогичны тем, которые применяются к чешским гражданам. Дети иностранцев имеют право на доступ к бесплатному дошкольному и школьному образованию в рамках обязательного школьного обучения. Доступ к среднему образованию и высшему техническому образованию предоставляется только тем иностранцам, которые имеют вид на жительство в Чешской Республике. Доступ к университетскому образованию не подлежит никаким ограничениям.

58. Защита трудящихся-мигрантов тесно связана с борьбой с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией. Сотрудники правоохранительных органов и трудовой инспекции проходят подготовку по вопросам выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. В 2014–2015 годах Министерство труда и социальных дел осуществило проект по предупреждению эксплуатации труда граждан государств – членов ЕС. Этот проект был основан на опыте других стран в области эксплуатации труда и направлен на удовлетворение потребностей целевой группы лиц, подвергающихся трудовой эксплуатации, с учетом их конкретных обстоятельств. В рамках этого проекта были проведены информационные кампании, ориентированные на потенциальных жертв и соответствующие органы власти. Кроме того, в результате был разработан проект стратегии по предотвращению эксплуатации труда граждан ЕС в Чешской Республике, положения которой используются в правительственной политике по борьбе с торговлей людьми и в других видах деятельности государственных органов.

59. Иностранцы, желающие приехать в Чешскую Республику из стран, не входящих в ЕС/ЕЭК для работы или с другой целью, получают необходимую информацию в посольстве в стране своего происхождения, а после прибытия в Чешскую Республику могут посещать курсы по адаптации и интеграции, в рамках которых они получают информацию о своих правах и обязанностях. Кроме того, иностранцы могут пользоваться услугами устных переводчиков и специалистов по межкультурным вопросам, задача которых заключается в оказании помощи иностранцам в Чешской Республике, с тем чтобы они могли получить достаточную информацию и вести самостоятельную жизнь⁴².

N. Борьба с коррупцией (рекомендация 26)

60. В 2014 году правительство приняло Стратегию по борьбе с коррупцией на 2015–2017 годы. Приоритетные направления этой Стратегии включают

обеспечение эффективной и независимой работы исполнительной власти в соответствии с Законом о гражданской службе 2014 года, который в настоящее время осуществляется на практике. Правила поведения гражданских служащих определены внутренним нормативным актом. Центральные государственные органы на ежегодной основе разрабатывают ведомственные антикоррупционные программы, устанавливающие процедуры управления рисками и процедуры выявления фактов предполагаемой коррупции. К числу приоритетов также относится обеспечение прозрачности и открытого доступа к информации: с целью обеспечения полного электронного доступа ко всем законам начиная с 2020 года был принят Закон о Своде законов и Сборнике международных договоров Чешской Республики. Кроме того, были приняты новые правила финансирования политических партий и движений и их избирательных кампаний и создано Управление по надзору за экономической деятельностью политических партий и движений. Экономное использование государственной собственности будет более эффективно обеспечиваться после ввода в действие нового Закона о государственных закупках, Закона о регистрации государственных контрактов и соглашений и Закона о доказывании происхождения активов. Палата депутатов в настоящее время обсуждает законопроект, предусматривающий расширение полномочий Высшего аудиторского управления в отношении ревизии территориальных самоуправляющихся единиц, государственных юридических лиц и коммерческих структур с государственным участием, а также новый законопроект о регулировании управления и контроля в сфере государственного управления. Правовые нормы для назначения представителей государства в компаниях и в государственных предприятиях и новый закон об органах прокуратуры еще не приняты. Основной задачей в области развития гражданского общества является принятие нормативного акта о защите лиц, сообщающих о нарушениях, который в настоящее время обсуждается Палатой депутатов.

III. Выполнение добровольных обязательств Чешской Республики

61. Чешская Республика была членом Совета по правам человека в 2006–2007 годах и 2011–2014 годах и стремится в третий раз стать членом в 2019–2021 годах⁴³. В ходе предыдущего выдвижения своей кандидатуры на членство в Совете по правам человека в 2010 году Чешская Республика взяла на себя многие добровольные обязательства, которые были выполнены в последующие годы. В период своего членства в Совете и в другие периоды времени Чешская Республика принимала активное участие в работе Совета, предложила и поддержала основные резолюции Совета, специальных докладчиков и другие механизмы Совета⁴⁴. В течение предыдущих двух циклов универсального периодического обзора Чешская Республика внесла в общей сложности 903 рекомендации. Чешская Республика оказывает особую поддержку участию неправительственных организаций и организаций гражданского общества в работе Совета и защите прав человека как на национальном, так и на международном уровнях. Чешская Республика сотрудничает с договорными органами Организации Объединенных Наций в целях надлежащего выполнения своих международных обязательств. Кроме того, Чешская Республика оказывает финансовую поддержку УВКПЧ и другим механизмам Организации Объединенных Наций, таким как ЮНИСЕФ, «ООН-женщины», ПРООН и КМС, и принимает участие в работе этих органов⁴⁵. Чешская Республика ежегодно выделяет около 50 млн чешских крон на проекты по поощрению прав человека и демократизации в третьих странах. Чешская Республика выполнила большинство других своих обязательств путем осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе УПО или проведения мероприятий, описанных ниже.

IV. Прочие вопросы в области прав человека в Чешской Республике в 2013–2017 годах

62. За отчетный период была принята одна конституционная поправка, предусматривающая ограничение иммунитета депутатов, сенаторов и членов Конституционного суда сроком действия их мандатов. В этот период не было принято никаких поправок к Хартии основных прав и свобод, которая предусматривает их конституционную защиту. Основополагающая база защиты прав человека остается неизменной и была укреплена путем ратификации Чешской Республикой многих международных конвенций, о которых говорилось выше.

63. Многочисленные шаги, предпринятые правительством Чешской Республики в деле защиты прав человека, уже были упомянуты в описании хода осуществления этих рекомендаций. Другие меры включают регулирование использования личных данных в области борьбы с преступностью и терроризмом, с тем чтобы обеспечить защиту данных и эффективную работу сил безопасности. Реформы в сфере психиатрической помощи, которые будут осуществлены к 2023 году, должны привести к преобразованию учреждений по уходу за детьми в систему ухода на общинном уровне, которая будет доступна пациентам и будет способствовать их интеграции в повседневную жизнь, в соответствии с действующими стандартами в области прав человека. Процедура недобровольного помещения в учреждение социального обеспечения была изменена с целью обеспечения соблюдения прав соответствующих лиц, обеспечения судебной защиты их личной свободы и улучшения контроля за их положением. В течение отчетного периода правительство продолжало увеличивать минимальный размер оплаты труда, с тем чтобы обеспечить достойные условия жизни в соответствии с международными обязательствами⁴⁶.

64. В соответствии с некоторыми рекомендациями правительство уделяет особое внимание социальной интеграции и защите прав уязвимых групп населения. Стратегия социальной интеграции, принятая в 2014 году, направлена на сокращение числа людей, подверженных риску нищеты, с помощью организации общественных работ и других мер. Конкретная цель Стратегии состоит в том, чтобы сохранить к 2020 году число лиц, живущих на грани бедности или в условиях материальных лишений, и тех, кто живет в домашних хозяйствах с низкой интенсивностью труда, на уровне 2008 года, а также прилагать усилия для сокращения их числа на 30 тыс. человек⁴⁷. Эта Стратегия является основой Стратегии по борьбе с социальным отчуждением на 2016–2020 годы, являющейся базовым документом правительственного Агентства по социальной интеграции, которое создает местные партнерства с муниципалитетами с социально изолированными районами, с тем чтобы помочь им разработать меры по социальной реинтеграции населения. Кроме того, осуществляются специальные правительственные стратегии, касающиеся других групп населения, включая престарелых, бездомных и инвалидов. Национальный план действий в области позитивного старения на 2013–2017 годы направлен на принятие мер в связи с демографическим старением населения и создание благоприятных условий для пожилых людей, гарантирующих им высокий уровень жизни и защиту их прав. Национальный план действий по обеспечению равных возможностей для инвалидов на 2015–2020 годы опирается на 25-летний опыт поощрения прав пожилых людей в Чешской Республике и является фундаментальной основой для осуществления Конвенции о правах инвалидов. С 2013 года правительство осуществляет целенаправленную стратегию по борьбе с бездомностью, основанную на предоставлении качественного и стабильного жилья в качестве базы для социальной интеграции.

65. Конституционный суд укрепил права потерпевших в отношении эффективного расследования и получения компенсации в рамках уголовного судопроизводства в соответствии с международными стандартами. Высший административный суд определил правила использования камер внутреннего наблюдения для обеспечения сохранности имущества и вынес решения о защите свобо-

ды собраний, после чего в законодательство были внесены соответствующие поправки. Суды считают, что отказ лицам из числа рома в аренде жилья представляет собой расовую дискриминацию, а также вынесли определения по вопросу об ограничении религиозной символики в школах.

66. Что касается недавних проблем в области прав человека, то правительство Чехии обратило внимание на вопросы предпринимательской деятельности и прав человека и готовит национальный план действий в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Этот план действий должен стать базовым документом для регулирования предпринимательской деятельности в соответствии с нормами в области прав человека и, как ожидается, будет утвержден в этом году. В этом году правительство Чехии утвердило Стратегическую рамочную программу развития Чешской Республики на период до 2030 года, который определяет направление развития страны в предстоящие десятилетия в соответствии с целями в области устойчивого развития. Этот механизм станет документом, регулирующим любую деятельность органов государственного управления в целях обеспечения высокого качества жизни населения Чешской Республики. Осуществлению некоторых целей также способствуют некоторые меры, о которых говорилось выше⁴⁸.

67. Миграционный кризис 2015 года стал для Чешской Республики серьезным вызовом. Увеличилось число иностранцев, незаконно пребывающих в Чешской Республике, что привело к ухудшению условий содержания в местах лишения свободы⁴⁹, которые, таким образом, более не могут обеспечить разумные условия для всех иностранцев и членов их семей. Ситуация улучшилась после ввода в эксплуатацию двух объектов, открытых в 2015 и 2016 годах. В настоящее время функционируют три центра содержания под стражей, куда могут быть помещены иностранцы и которые обеспечивают достаточную вместимость и высокий уровень общих условий содержания. Все учреждения имеют достаточное число квалифицированных сотрудников, включая социальных работников, устных переводчиков и специалистов-медиков. Один центр предназначен для семей, имеющих детей, и его сотрудники, оборудование и проводимые в нем досуговые мероприятия соответствуют их особым потребностям. Дети остаются с родителями на объекте на максимальный срок в 90 дней. После 2015 года помещение ребенка в такой центр должно соответствовать положениям Конвенции о правах ребенка. В противном случае должны применяться различные особые меры, такие как освобождение под залог или постановка на учет в полиции, для обеспечения того, чтобы иностранец покинул Чешскую Республику. Обязанность иностранцев оплачивать расходы по своему пребыванию в центре с 2016 года более конкретно регулируется Законом о пребывании иностранцев.

Примечания

¹ Primarily, it is the Government Council for Human Rights and committees attached to this Council: the Committee for the Rights of the Child, the Committee for the Rights of Foreigners, the Committee against Torture and Other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment, and the Committee for Sexual Minorities; the Government Council for National Minorities; the Government Council for Roma Minority Affairs; the Government Council for Gender Equality; the Government Council for Anti-corruption Coordination; and the Interdepartmental Coordination Group for Combating Human Trafficking.

² See <http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session14/CZ/CzechRepublicMidTermReport.pdf>.

³ The State Labour Inspection Office annually investigates approximately 300–400 complaints and identifies a breach of regulations in around 100 cases. The Czech Trade Inspection undertakes approximately 1,500 inspections a year on average and establishes discrimination in around 20 cases.

⁴ Such services are provided by more than 1,000 organisations across the Czech Republic.

⁵ In 2015, the number of foster parents amounted to 11,121 and additional 7,762 persons looked after children through a different form of alternative family care.

- ⁶ In 2015, a total of 18,151 children were in substitute family care whereas 8,972 children were in different forms of institutionalised care.
- ⁷ The Czech legal age for sexual intercourse is 15 years of age. Any sexual intercourse with children under 15, whether with consent or not, is a crime which corresponds to the crime of sexual abuse. In respect of children aged between 15 and 18, only sexual intercourse without consent or for payment or other consideration is illegal (such intercourse is naturally illegal also with children under 15), which corresponds to the crimes of trafficking in people, sexual duress or seduction to sexual intercourse.
- ⁸ See the website <http://aplikace.policie.cz/hotline>. In 2016 alone, the application received more than 3,000 complaints, of which nearly 200 were decency crimes, including sexual violence.
- ⁹ It is primarily crisis intervention, board and lodging, psychological and social care, or health care.
- ¹⁰ In spite of that, all of the 14 victims included in the programme in 2016 consented to requesting that investigating, prosecuting and adjudicating bodies investigate their cases.
- ¹¹ Also since 2003, as many as 96 voluntary returns paid by the government have taken place under the Voluntary Return Programme (which is) in collaboration with IOM. This programme is a part of the Programme Supporting and Preventing Victims of Trafficking in Human Beings in the Czech Republic.
- ¹² As many as 100 organisations and agencies provide this service in the Czech Republic.
- ¹³ www.ochrance.cz/en
- ¹⁴ Primarily, it is the Government Council for Roma Community Affairs and its committees and working groups, the Government Council for National Minorities, and non-governmental organisations involved in Roma community integration.
- ¹⁵ These data only come from some regions with high unemployment rates.
- ¹⁶ The Bill on social housing has been approved by the government and submitted to Parliament this year.
- ¹⁷ Since 1998, the government has provided support for the development of nearly 10,000 social flats for persons on low income.
- ¹⁸ In 2016, a total of 27 organisations implemented projects under the Social Exclusion Prevention and Community Work Support Scheme run by the Office of the Government and focused on supporting the integration of Roma; the projects delivered support to a total of 4,174 clients.
- ¹⁹ More than 1,100 schools across the Czech Republic have been working with Roma parents this way.
- ²⁰ In 2016, 30 million Czech crowns were allocated for this support and more than 5,000 pupils were supported.
- ²¹ A total of 1,412 students received such aid in 2016.
- ²² As many as 366 study grants to Roma university students at a total value of 8.5 million Czech crowns were provided in the Czech Republic between 2010 and 2016. Additional students have received aid from private foundations.
- ²³ A total of eight projects received such aid in 2016.
- ²⁴ In 2016, a total of 221 counsellors were active.
- ²⁵ Currently, the overall representation in national, regional or local assemblies is about 20–24%. The government representation share is 18% and the state administration representation shares range from 27% to 43% depending on the level of hierarchy. In contrast, the approximate share of women in judiciary is 60%. Available data show that this representation share in the private sector is about 10%.
- ²⁶ This is the current gender pay gap in the Czech Republic.
- ²⁷ The Facebook presentation has won more than 2,300 followers and 2,200 likes.
- ²⁸ For example, it is these crimes: murder; bodily harm; torture and other inhuman and cruel treatment; illegal confinement or restraint; kidnapping; or abusing an official's authority.
- ²⁹ A total of 133 incidents were reported in 2016.
- ³⁰ This page has attracted over 56,000 followers and 57,000 likes.
- ³¹ <http://www.hatefree.cz/> This website has 40,000 visitors on average each month.
- ³² There are 280 zones across the Czech Republic.
- ³³ See A/HRC/23/39/Add.2, p. 20; A/HRC/25/55/Add.3, p. 22 or A/69/336, p. 5–6.
- ³⁴ In 2016, as many as 157 prisoners completed vocational courses, 350 language courses, and 531 IT courses.
- ³⁵ By the end of 2016, more than 7,600 persons had been in employment, and the prisoner employment rate was more than 50% of all prisoners fit for work.
- ³⁶ By the end of 2016, Czech prisons had held a total of 22,481 persons, which accounted for 108.3% of their capacity.

- ³⁷ <https://wcd.coe.int/com.instran.et.InstraServlet?command=com.instran.et.CmdBlobGet&InstranetImage=2186980&SecMode=1&DocId=1953724&Usage=2>
- ³⁸ <https://wcd.coe.int/com.instran.et.InstraServlet?command=com.instran.et.CmdBlobGet&InstranetImage=2684956&SecMode=1&DocId=2234972&Usage=2>
- ³⁹ The number of the schools which gather the data, and therefore the number of pupils in all groups, was increased as from school year 2014/2015.
- ⁴⁰ The total number of pupils dropped in school year 2016/2017, so the differences are smaller but the positive trend continues.
- ⁴¹ This has been the highest number in the history of the Czech Republic.
- ⁴² Information about this and other services is available on multilingual websites www.imigracniportal.cz and www.cizinci.cz.
- ⁴³ In 2014, the Czech ambassador and permanent representative to Geneva was Vice-President and Rapporteur to the HRC.
- ⁴⁴ The Czech Republic regularly raises resolutions on equal participation in political and public affairs (four resolutions since 2013) or rights to freedom of peaceful assembly and of association (four resolutions since 2010).
- ⁴⁵ The last year's untied contribution of the Czech Republic to the operations of OHCHR is 1.25 million Czech crowns. The Czech Republic has contributed 200,000 Czech crowns to the operations of the SPT and the same amount to the Voluntary Fund for Victims of Torture. The Czech Republic wishes to continue to make, and perhaps raise, financial contributions to OHCHR. The Czech Republic has contributed to various activities of UNDP more than 60 million Czech crowns. Several million Czech crowns have been contributed by the Czech Republic to various projects of UNICEF or PBC.
- ⁴⁶ Between 2013 and 2017, the minimum wage was raised from 8,000 to 11,000 Czech crowns.
- ⁴⁷ The population in the Czech Republic ranks among those EU populations that are at the least risk of poverty and social exclusion. See http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion.
- ⁴⁸ For instance, the activity in the field of Roma integration and the combating of social exclusion contribute to implementing goals 1, 3, 8 and 10; the activity in the field of inclusive education contributing to implementing goal 4; the activity in the field of the rights of women and men contributing to implementing goal 5; and goal 16 is implemented by the activity taken in combating racism, human trafficking, discrimination and corruption.
- ⁴⁹ The law provides that foreigners may be placed at the facility for the purpose of administrative expulsion, departure or handover or transition if the foreigner, when his/her term of residency expires or the proceedings to grant international protection are completed, fails to leave the Czech Republic voluntarily and could pose a threat to national security or disrupt public order in a serious manner, frustrate or hinder the execution of the administrative banishment decision, fails to leave the territory as ordered by an administrative banishment decision or fails to discharge his/her duties if another special measure is imposed.
-