



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十八届会议
2017年11月6日至17日

关于赞比亚的资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关联合国文件所载资料，因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 2016 年，儿童权利委员会建议赞比亚考虑批准 1973 年《扶养义务法律适用公约》，³ 还建议它批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、⁴ 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》⁵ 和《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。⁶

3. 联合国国家工作队注意到，赞比亚并未批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁷

4. 在 2014 至 2016 年，人权高专办为联合国驻地协调员和联合国国家工作队派遣了一名人权顾问。⁸



三. 国家人权框架⁹

5. 儿童权利委员会欢迎赞比亚通过了 2016 年《赞比亚宪法(修正案)法》，通过赞比亚法律制订委员会对所有与儿童相关的立法和习惯法进行审核和审查。它敦促赞比亚实施该法并通过《权利法案》。¹⁰

6. 联合国国家工作队表示，载入 1996 年《宪法》第三部分的《权利法案》无法通过《议会法》进行修正，只能通过全国公民投票完成。然而，为此与 2016 年大选一同举行的公民投票没有达到规定的最低投票率，因此结果无效。1996 年《权利法案》的拟议修正案将显著增强各项权利的提供和保护，尤其是纳入经济、社会、文化权利和各项特别权利以及环境相关权利。因此，《宪法》的修正进程仍未完成。¹¹

7. 儿童权利委员会表示关切的是，《权利法案》和《儿童准则法案》及其关于协调的规定尚未颁布。¹²

8. 该委员会敦促赞比亚发布和实施《国家儿童政策》，通过相关《国家行动计划》。¹³

9. 委员会表示关切的是，儿童事务专员办公室尚未任命新专员，由于缺乏足够的人力、技术和财政资源，以及公众对它的存在和任务规定了解很少，该办公室的效力和能力有限。¹⁴

10. 2016 年，残疾人权利问题特别报告员建议赞比亚开展一项全面的立法审查，修订国内法律框架使其完全符合《残疾人权利公约》的条款，包括废除《宪法》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《监狱法》、《选举法》和《精神病法》中的歧视性条款。¹⁵

11. 联合国国家工作队表示，国家人权委员会的运作常常受到资金分配不足的不利影响。¹⁶

12. 2017 年 5 月，食物权问题特别报告员表示，鉴于赞比亚大多数地区普遍存在营养不良问题，营养政策必须全面统筹，针对包括微量营养素缺乏和肥胖症在内的一切形式营养不良，获得足够的财政支持。应根据相关人权指标定期评估营养政策产生的影响。¹⁷

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁸

13. 委员会表示关切的是，没有对女童、残疾儿童、来自少数宗教群体的儿童、感染了艾滋病毒/艾滋病的儿童、移民和难民儿童、孤儿和非婚生儿童等属于最弱势群体儿童充分实行不歧视原则，特别是在获得医疗和教育、社会和文化习俗、传统婚姻纠纷和继承等方面。¹⁹

14. 残疾人权利问题特别报告员注意到，赞比亚普遍存在基于艾滋病毒/艾滋病状况的歧视现象。²⁰ 对白化病患者而言，羞辱和歧视影响到了他们享有卫生保健和适足住房等基本权利。²¹

15. 联合国国家工作队表示，涉及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的公共氛围依然很不友善，尤其是在一些宗教组织中。《刑法》将男男性行为和通常的肛交定为刑事犯罪。不过，负责管理从全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金获得的关键人群能力建设资金的国家艾滋病防治委员会聘有一名女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人问题顾问。²²

2. 发展、环境及工商业与人权²³

16. 就大型农业而言，食物权问题特别报告员表示，发展计划必须考虑出口导向型耕作方法在人类健康、土壤和水资源方面付出的真实代价和环境退化对子孙后代产生的影响，而不应一味看重短期盈利和经济增长。她强调了接触农药对人类健康和环境造成的危害，并敦促赞比亚禁止在耕作中使用草甘膦这一高毒性农药。²⁴

17. 儿童权利委员会建议赞比亚为在国内经营的矿业制定明确的监管框架，确保它们的活动不对环境和其他标准产生负面影响或危险。²⁵

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权²⁶

18. 联合国国家工作队尽管注意到自 1997 年以来没有执行任何处决，但表示，经修正的《宪法》仍然保留了死刑。联合国国家工作队鼓励赞比亚激励公众就死刑展开辩论，以期废除死刑。²⁷

19. 残疾人权利问题特别报告员表示，在 2016 年访问赞比亚期间，若干白化病患者报告称他们一直生活在恐惧之中，害怕有人把他们看成魔鬼或妖物而袭击和杀害他们，摘取身体部位用于巫术仪式。²⁸

20. 联合国国家工作队表示，警官或安全人员参与大多数被举报酷刑案件的调查过程，以此获取嫌疑人的供词。《刑法》未将酷刑明确为刑事犯罪，因此肉体形式的酷刑往往只被视作殴打。²⁹ 赞比亚已经批准了《禁止酷刑公约》，但未将《公约》条款全面纳入国内法律框架。2013 年，政府委托人权委员会协同赞比亚法律制订委员会为此起草一项法案，起草工作已经基本完成。³⁰

21. 委员会仍然感到关切的是，警察局和监狱没有单独的儿童牢房，没有为儿童提供充足的教育、医疗和娱乐设施。它敦促赞比亚务必在审前拘留场所和监狱将儿童与成人分开。³¹ 它还敦促赞比亚在监狱为与被监禁母亲留住的儿童提供充足的服务和设施。³²

22. 联合国国家工作队表示，女囚受卫生条件糟糕的影响尤其严重，因为赞比亚的惩教设施不能满足妇女的需求。³³

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

23. 联合国国家工作队表示，自 2015 年以来，司法机关启动了在伸张正义方面提供服务的入职培训，最终减少了商业法庭和最高法院积压的案件。尽管高等法院取得了一些进展，但治安法院仍然积压着大量案件。³⁴

24. 联合国国家工作队表示，2016 年在两个省设立了试点法庭，负责快速审理性别暴力案件。这使案件得到及时审理，并减少了因迟迟没有开始审判而撤诉的案件数量。此外，这些案件的快速结案还减小了恐吓证人和受害者的机会。³⁵

25. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，没有保障儿童享有法律代理，敦促赞比亚确保保障儿童享有法律代理或获得其他适当援助的权利，为法律援助委员会提供财政和人力资源，使它具有充分权能，以建立一个青少年代理部门。³⁶ 它还敦促赞比亚为社会福利部提供足够的财政和人力资源，使它能够提供缓刑和安置服务，以及可以运作跟踪系统，对青少年再犯罪进行监测。³⁷

26. 该委员会仍然感到关切的是，刑事责任最低年龄定为 8 岁，敦促赞比亚根据委员会关于少年司法中的儿童权利的第 10 号一般性意见(2007 年)提高刑事责任最低年龄。³⁸

27. 委员会仍然感到关切的是，没有把拘留儿童作为最后的手段使用，敦促赞比亚确保只将拘留作为最后措施采用，不因轻微犯罪行为采用拘留，尽可能缩短拘留时间，并对拘留进行定期审查，以取消拘留。³⁹

28. 委员会表示关切的是，在刑事诉讼期间，作为犯罪受害者或证人的儿童可能被受到指控的罪犯看到。委员会建议在审判过程中为这些儿童提供保护，包括不让犯罪者看到他们，并废除关于规定允许罪犯看到他们的法律。⁴⁰

29. 联合国国家工作队指出，在赞比亚，习惯法仍与成文法并存。这种双重法律制度承认酋长作为传统和文化的捍卫者有权执行习惯法。传统法庭是国内很多地区解决争议的主要地方性便捷机制。在遗产问题上，在死者未留下遗嘱或习惯法受到质疑的情况下，适用《无遗嘱法》。因此，正在加大力度确保传统法庭和酋长可以有效指导社区了解涉及传统或习惯管辖权的成文法条款。⁴¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴²

30. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议不再将诽谤定为刑事犯罪，并应在民法中对其作出规定。⁴³ 它还建议颁布一部信息自由法。⁴⁴

31. 联合国国家工作队表示，这种法律框架限制了公众可以获取公众关心的信息的程度。已于 2015 年提交国民议会但随后又撤回的《信息获取法案》有望于 2017 年重新提上立法议程。⁴⁵

32. 关于集会自由，联合国国家工作队表示，公众对《公共秩序法》的条款和目的的认识普遍较差。多年以来，该法一直用于控制和防止人们进入公共场所，而不是用于规定如何安全使用公共场所。⁴⁶

33. 联合国国家工作队注意到政府已经采取措施促进妇女赋权工作，包括建立“赞比亚女议员核心小组”，但建议提高妇女担任领导职位的人数。⁴⁷

4. 禁止一切形式的奴役⁴⁸

34. 儿童权利委员会感到关切的是，越来越多的儿童，特别是女童和弱势儿童，成为包括卖淫在内的商业性剥削的受害者。委员会建议赞比亚全面有效地执行 2008 年第 11 号《打击人口贩运法》，并确保对买卖、贩运和诱拐儿童的案件进行有效的调查，对肇事者提起起诉和进行处罚。⁴⁹

5. 隐私权和家庭生活权

35. 儿童权利委员会注意到有一个正式的收养制度，并建议赞比亚促进并鼓励正规的国内和跨国收养，防止非正规收养做法，保护儿童权利。⁵⁰

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁵¹

36. 联合国国家工作队表示，尽管已对私营和公共部门的性骚扰罪犯进行起诉，但并未追究这类案件中雇主未能保护女雇员的责任。⁵²

2. 社会保障权

37. 食物权问题特别报告员表示，2017 年社会保障工作获得了 4.2% 左右的国家预算，考虑到赞比亚的贫困和边缘化水平，这个数字相对较低。《国家社会保障政策》为一项全面和协调的社会保障方案提供了政策和战略框架。《社会现金补贴方案》看来产生了重大影响，增加了各个家庭每天可获餐数。必须持续、详细和定期监测和评价《国家社会保障政策》和《社会现金补贴方案》，以便确定它们对营养工作产生的影响。⁵³

3. 适足生活水准权⁵⁴

38. 食物权问题特别报告员表示，赞比亚令人称道的经济增长并未转变成大幅度减贫。60% 左右的人口依然生活在贫困线以下，42% 的人被认为生活在极端贫困的境况之中。⁵⁵

39. 特别报告员指出，获取充足和有营养的食物仍是国内大多数地区面临的一项挑战，其中农村地区的妇女和儿童受到的影响最严重。40% 的 5 岁以下儿童发育受阻，这令人严重关切，因为营养不足的影响不可逆转。孕妇极易受到营养不良的影响。母亲孕前、孕期和哺乳期出现营养不良会直接影响儿童发育。⁵⁶

40. 特别报告员建议推广家庭种植学校供餐方案，涵盖整个上学人口，包括偏远地区和难民安置点的学校。⁵⁷

41. 她指出，双重土地所有制未在小农争取土地方面给他们提供保护。在获取土地方面保护不力和出现大规模征地发展商用农业的情况下，政府着力将出口导向型商用大型农业打造为经济发动机的做法，可能会迫使农民离开自有土地和停止生产，这会对他们的食物权产生严重影响。特别报告员认为这种情况尤其令人担忧，因为小农占人口近 60%，以地为生，以地维生。⁵⁸

42. 她表示，这种双重土地所有制还造成了这样一种情况，一些国有土地地主的产权受到了充分保护，而根据习惯所有制，地主基本被视作占有人或使用人，因此产权和土地权不受保护。根据习惯所有制，在家庭、村落和酋邦各级争取习惯土地方面没有共同商定的文书。特别报告员鼓励赞比亚立足人权原则，奉行一项对性别问题有敏感认识和包容的国家土地政策。⁵⁹

4. 健康权⁶⁰

43. 儿童权利委员会建议赞比亚实施经修订的《国家卫生政策》和《国家权力下放政策》，对《2011-2015 年国家卫生战略计划》进行评估和采取后续行动，向其提供关于社会医疗保险制度法律的最新信息。⁶¹

44. 该委员会感到关切的是，医疗服务的覆盖面和质量仍然不足。它建议赞比亚加强努力为儿童医疗服务配置适当的人力、技术及财政资源。⁶²

45. 委员会感到关切的是，据报告，5 岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率和新生儿死亡率仍然居高不下，5 岁以下儿童死亡率在很大程度上是患可预防疾病的结果，其中包括肺炎、疟疾、腹泻、贫血及营养不良。委员会建议加强努力，尤其是通过注重采取预防性措施和治疗、改善营养和卫生条件、进行免疫接种及可预防的疾病和疟疾的管理，降低婴儿和儿童死亡率。⁶³ 它还建议加强新生儿医疗干预措施，加强熟练助产服务，实现较高的产前检查率，并确保有足够的运作的应急产科新生儿护理设施，特别是在农村地区。⁶⁴

46. 委员会感到关切的是，大量少女怀孕，进行不安全的堕胎，缺乏体恤青少年的和保密的咨询服务和支持，少女难以获得生殖保健服务和信息，运作的应急产科新生儿护理设施不足，护理人员未经过培训。⁶⁵

47. 委员会也感到关切的是，缺乏关于青少年精神卫生方案和服务的信息。⁶⁶

48. 委员会表示关切的是，儿童特别是青少年感染艾滋病毒/艾滋病率高，由于人们相信与处女性交可以治疗感染，由于继续存在男性与女性之间不平等的权力关系，这可能削弱妇女和女童要求采取安全性行为方式的能力，因而女童可能特别容易受到感染。⁶⁷

49. 联合国国家工作队表示，除艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾所造成的负担外，赞比亚还面临大幅增加的非传染疾病，包括心血管疾病、糖尿病、癌症和慢性呼吸道疾病，促进健康生活方式的相关信息不足和基础设施缺失在某种程度上加剧了这种情况。⁶⁸

5. 受教育权⁶⁹

50. 教科文组织表示，接受教育问题仍是一大挑战，因为学校场地数量有限和尚未入学的儿童大量积压，尤其是在农村地区。⁷⁰ 该组织提出了若干建议，包括大力鼓励赞比亚批准《取缔教育歧视公约》和有效实施其《教育法》和教育政策。⁷¹

51. 儿童权利委员会感到关切的是，据报告，通过家长与教师协会收缴通用基金和其他学杂费。委员会还感到关切的是，学校基础设施差，缺乏卫生设施，小学生上学距离远，对教师的培训不够，而且教育预算资金不足。委员会建议赞比亚确保小学教育实际上免费，而且不征收其他额外费用，以促进所有儿童接受小学教育，并监督家长与教师协会，确保不对儿童征收任何费用。⁷²

52. 该委员会感到关切的是，未能为儿童组织校内娱乐活动，而且缺乏儿童可以免费使用的游玩和运动场所。它建议赞比亚组织体育活动，确保儿童、尤其是女童有时间休闲和游戏，可以自由去运动场所。⁷³

53. 教科文组织指出，赞比亚已经颁布了《高等教育法》(2013 年)和《高等教育贷款和奖学金法》(2016 年)。该组织还指出，《第六个国家发展计划(2011 年-2015 年)》包含学校供餐方案、社会现金补贴、法律和政策改革以及旨在提高上学率的宣传方案。⁷⁴

54. 教科文组织表示，已施行了积极的政策和战略，促进女童在小学入学、就读、升级，其中包括施行怀孕女童重新入学政策和促进所有人获得平等的学习机会。⁷⁵ 然而，由于早婚、少女怀孕及歧视性传统和文化习俗，女童接受教育仍是一项挑战。⁷⁶

55. 教科文组织表示，有关艾滋病毒和艾滋病的教育已被纳入课程内容，重点在生活和生存技能的大框架下采取知识驱动型干预措施。⁷⁷

56. 教科文组织指出，赞比亚已经着力于儿童早期发展和教育，从而设置了一门具体的课程并建成了若干儿童早期教育中心。⁷⁸

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁷⁹

57. 联合国国家工作队表示，公民投票无果导致拟议《权利法案》未获通过，从而在法律和宪法上产生了一些不一致，因为事实上 1996 年《权利法案》依然有效。其中一处不一致源于 1996 年《权利法案》第 23 条，该条纵容在收养、结婚、离婚、殡葬、身后财产分割问题和其他属人法问题上歧视妇女。出现此类歧视一般是适用传统或习惯做法或法律的结果。第 23 条下持续存在这一克减条款与《宪法》第 1(1)条直接冲突，因为后者规定《宪法》优先于所有其他成文法、习惯法和惯例，并认定不一致的部分无效。可以说，可以通过宪法法院对照第 1(1)条检验第 23 条的适用情况并宣布其适用性无效。然而，由于《权利法案》已经载入《宪法》且只能通过全国公民投票进行修正，因此在未来公民投票通过经修订的《权利法案》前，仍然保留第 23 条本身的措辞。⁸⁰

58. 2015 年，暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员和买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员敦促政府停止对 2014 年因强奸一名 14 岁女童被定罪并被判 18 年有期徒刑的歌手 Clifford Dimba 有罪不罚的做法，以此表明政府是在认真着力解决性别暴力和性暴力侵害妇女和女童问题。他在服刑一年后被总统伦古赦免，随后被任命为打击性别暴力宣传大使。两位特别报告员促请政府公开撤销对 Dimba 先生的任命，并确保不再赦免此类侵害妇女和女童的犯罪行为。⁸¹

2. 儿童⁸²

59. 儿童权利委员会表示关切的是，尽管新《宪法(修正案)法》将儿童定义为不满 18 岁的任何人，尽管《婚姻法》规定了法定结婚年龄为 21 岁，但童婚习俗仍继续存在。⁸³

60. 联合国国家工作队表示，有必要修订宗教法和习惯法使其符合《儿童权利公约》的条款，从而防止对女童歧视。⁸⁴

61. 儿童权利委员会表示关切的是，尽管法律允许 13 至 15 岁的儿童从事轻活，但据报告他们从事的不是轻活，这干扰了儿童的教育。委员会敦促赞比亚加紧努

力消除一切形式的童工，为儿童的保护、康复和重返社会采取一切必要措施，并通过和实施关于允许雇佣儿童从事轻活的法规并监督其实施情况，从而全面执行国际劳工组织 1973 年《最低年龄公约》(第 138 号)和 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)。⁸⁵

62. 食物权问题特别报告员表示，必须消除扎根于合同式耕作制度中童工现象的根源，还必须认真监测劳动密集型农业做法。⁸⁶

3. 残疾人

63. 联合国国家工作队表示，尽管《残疾人权利公约》随着 2012 年第 6 号《残疾人法》的颁布被纳入了国内法律，仍需修订若干条附属立法使其符合该法和国际标准。⁸⁷

64. 残疾人权利问题特别报告员建议赞比亚开展宣传活动，提高公众对残疾人权利的认识，使媒体意识到有必要提升残疾人的正面形象，消除态度上的障碍和羞辱。⁸⁸ 她还建议赞比亚防止和制裁一切形式的歧视残疾人行为，包括提高人们对媒体中歧视残疾人的言语的认识并监测其使用情况。⁸⁹

65. 儿童权利委员会建议赞比亚确保残疾儿童可以获得包容性的幼儿保育和教育、早教计划、医疗和其他服务，确保为这种服务提供足够的人力、技术和财政资源。⁹⁰

66. 残疾人权利问题特别报告员建议赞比亚通过调节物质环境、调整教材和学习方法以及培训师资，施行一项实施全纳教育系统的计划，并为所有残疾学生提供必要支持和照顾。⁹¹

67. 她还建议赞比亚为实施残疾人社会保障方案划拨和支付足够的资金，并将残疾问题纳入所有现行社会保障方案的主流。⁹²

68. 她还建议赞比亚废除一切形式的正式和非正式替代性决策以保障所有残疾人行使法律权利能力，支持实施获得支持的决策制度的举措(包括残疾人的代表组织制定的现行项目)，立即采取措施停止对社会心理障碍人士实施强迫收容、强迫治疗和强迫绝育。⁹³

69. 此外，她建议赞比亚废除所有剥夺智障和社会心理障碍人士诉诸法律机会的条款，并使所有司法程序便于所有残疾人参与，包括提供法律援助、无障碍格式信息、手语翻译以及程序便利和适龄规程。⁹⁴

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

70. 关于第二轮普遍定期审议提出且得到支持的相关建议，⁹⁵ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)表示，等待提交议会审议并颁布成为法律的 2016 年《难民法案》规定了一个难民地位确定程序。尽管这项法案是在 1970 年《难民管制法》基础上的一大进步，但它保留了收容结营政策和行动自由限制、难民工作权限制、难民结社和言论自由限制，并要求在入境后七天内提交庇护申请，这都令人关切。此外，它不在难民地位确定程序期间向所有寻求庇护者提供法律和程序上的保障，未明确规定对所有难民适用的难民保护内容，包括针对儿童的条款。难民署提出了若干建议，包括政府应确保这项法案符合国际标准。⁹⁶ 儿童权利委员会建议赞比亚加快颁布《难民法案》和加强对难民儿童的法律保护。⁹⁷

71. 该委员会敦促赞比亚为难民儿童提供医疗和教育等社会服务。⁹⁸
72. 关于第二轮审议提出且得到支持的相关建议，⁹⁹ 难民署表示，尽管赞比亚已就难民接受教育问题对 1951 年《关于难民地位的公约》第二十二条作出保留，但在实践中，难民儿童还是获得了接受中小学教育的机会。然而，在难民儿童接受教育方面存在若干障碍，包括教育费用不断提高和儿童尤其是中等和高等教育阶段儿童必须获得昂贵的学习许可证。尽管公立学校免费提供小学教育，但间接的教育费用阻碍了儿童接受小学教育。此外，公立学校名额有限，入学时优先考虑赞比亚儿童。大部分城市难民儿童被迫就读社区学校，这类学校要求支付学费，且往往达不到国家教育标准。¹⁰⁰
73. 难民署表示，尽管《移民和驱逐出境法》(2010 年)规定通过发放寻求庇护者许可证或报告令采取拘留的替代办法，但在实践中，这些规定极少得到执行。由于移民机关不对人进行单独评估，同时又系统性地考虑潜逃风险，致使儿童及其家人以及无人陪伴和与家人分离的儿童被持续拘留。¹⁰¹
74. 难民署指出，寻求庇护者和难民现与一般犯罪人员一同被拘留在为刑事司法系统设立的设施内。¹⁰² 被拘留在难民署没有定期监测的设施内的寻求庇护者不容易识别，难以进入庇护程序。尽管国家立法规定了法律代理权，但这项权利极少得到行使，因为政府雇用的律师少之又少，无法为被拘留的难民和寻求庇护者提供免费法律代理。¹⁰³
75. 联合国国家工作队表示，尽管情况已经有所改善，移民儿童不会因非法移民罪而被拘留，但他们获得翻译和其他服务的机会有限。¹⁰⁴
76. 难民署表示，根据收容结营政策，难民必须获得城市居住许可证，方可在两个指定的难民安置点外居住。由于这类许可证限量发放，数千名得到承认的难民在城市地区无证居住。因此，他们无法获得基本服务，面临被剥削的风险。¹⁰⁵
77. 难民署还表示，寻求有偿就业或自营职业的难民必须通过一个复杂和昂贵的流程向移民机关提出申请。¹⁰⁶

5. 无国籍人¹⁰⁷

78. 关于第二轮审议提出且得到支持的有关获得免费出生登记的建议，¹⁰⁸ 难民署表示，尽管政府作出了努力，但进行出生登记的行政做法依然冗长复杂。登记流程缓慢费时，导致申请大量积压。申请人往往不得不长途跋涉前往区登记处申请和领取出生证。住在城市地区没有合法身份的难民无法获得出生登记，因为他们需要提供有效的难民身份证来申请出生证。此外，必须出具保健中心的出生记录才能发放出生证。¹⁰⁹
79. 儿童权利委员会尽管注意到已经采取措施促进免费出生登记，但仍对出生登记制度表示关切。它建议赞比亚加强努力制定和实施免费出生登记手续和出生证明发放，对农村儿童和诸如难民儿童等被边缘化群体的儿童给予特别重视。¹¹⁰
80. 难民署表示，赞比亚委托的一项已于 2016 年 12 月完成的调查发现，不清楚谁负责识别和保护无国籍人。¹¹¹

注

- 1 Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Zambia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ZMIndex.aspx.
- 2 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.7, 102.9, 102.11, 102.14, 102.16-102.19, 103.1, 103.3-103.9, 103.18, 103.31-103.32 and 103.46.
- 3 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 41-42.
- 4 Ibid., para. 67.
- 5 See also A/HRC/34/58/Add.2, para. 81 (a).
- 6 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, para. 68.
- 7 See United Nations country team submission to the universal periodic review of Zambia, para. 2.
- 8 See OHCHR, "OHCHR's approach to field work", in *OHCHR Report 2014*, p. 143, and "OHCHR in the field: Africa", in *OHCHR Report 2016*, p. 161.
- 9 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.1, 102.3-102.4, 102.6, 102.8, 102.12, 102.15, 102.48, 102.52, 102.64, 103.10, 103.14-103.16, 103.20-103.24 and 103.33.
- 10 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 7-8.
- 11 See country team submission, para. 4.
- 12 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 11-12.
- 13 Ibid., paras. 9-10.
- 14 Ibid., paras. 17-18.
- 15 See A/HRC/34/58/Add.2, para. 81 (b).
- 16 See country team submission, para. 13.
- 17 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- 18 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.43, 103.12-103.13 and 103.35.
- 19 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 25-26.
- 20 See A/HRC/34/58/Add.2, para. 29.
- 21 Ibid., para. 28.
- 22 See country team submission, para. 29.
- 23 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.68.
- 24 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- 25 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 21-22.
- 26 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.5, 102.22, 102.35-102.41 and 103.37-103.45.
- 27 See country team submission, para. 33.
- 28 See A/HRC/34/58/Add.2, para. 28.
- 29 See country team submission, para. 32.
- 30 Ibid.
- 31 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 63-64.
- 32 Ibid., para. 64.
- 33 See country team submission, para. 35.
- 34 Ibid., para. 12.
- 35 Ibid., para. 19.
- 36 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 63-64.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid.
- 39 Ibid.
- 40 Ibid., paras. 65-66.
- 41 See country team submission, para. 10.
- 42 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.44 and 103.51-103.53.
- 43 See UNESCO submission to the universal periodic review of Zambia, para. 23.
- 44 Ibid., para. 24.
- 45 See country team submission, para. 40.
- 46 Ibid., para. 37.
- 47 Ibid., para. 22.
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.2, 102.42, 102.69 and 103.11.
- 49 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 61-62.
- 50 Ibid., paras. 43-44.
- 51 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.45.
- 52 See country team submission, para. 50.
- 53 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- 54 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 102.46.

- 55 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- 56 Ibid.
- 57 Ibid.
- 58 Ibid.
- 59 Ibid.
- 60 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.10, 102.47, 102.49-102.62 and 104.1.
- 61 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 47-48.
- 62 Ibid.
- 63 Ibid.
- 64 Ibid.
- 65 Ibid., paras. 49-50.
- 66 Ibid.
- 67 Ibid., paras. 51-52.
- 68 See country team submission, para. 41.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.63, 102.65-102.67 and 102.70.
- 70 See UNESCO submission, para. 22.
- 71 Ibid., para. 22.
- 72 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 53-54.
- 73 Ibid.
- 74 See UNESCO submission, para. 15.
- 75 Ibid., para. 21.
- 76 Ibid., para. 22.
- 77 Ibid., para. 19.
- 78 Ibid., para. 16.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.27-102.29, 102.30-102.34, 103.17, 103.19, 103.27-103.29, 103.34 and 103.47-103.49.
- 80 See country team submission, para. 8.
- 81 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16913&LangID=E.
- 82 For relevant recommendations, see A/HRC/22/13, paras. 102.13, 102.20-102.21, 102.23-102.26, 103.25-103.26, 103.30, 103.36 and 103.50.
- 83 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 23-24.
- 84 See country team submission, para. 17.
- 85 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 57-58.
- 86 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21605&LangID=E.
- 87 See country team submission, para. 47.
- 88 See A/HRC/34/58/Add.2, para. 82 (a).
- 89 Ibid., para. 82 (b).
- 90 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 45-46.
- 91 See A/HRC/34/58/Add.2, para. 85 (a).
- 92 Ibid., para. 86.
- 93 Ibid., para. 88 (a)-(c).
- 94 Ibid., para. 89.
- 95 See A/HRC/22/13, para. 103.30 (Argentina).
- 96 UNHCR submission to the universal periodic review of Zambia, pp. 2-3. See also A/HRC/22/2, paras. 677 and 702.
- 97 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 55-56.
- 98 Ibid.
- 99 See A/HRC/22/13, para. 102.65 (Algeria) and para. 102.67 (Mexico).
- 100 UNHCR submission, pp. 3-4.
- 101 Ibid., p. 4.
- 102 Ibid., p. 5.
- 103 Ibid., p. 5.
- 104 See country team submission, para. 34.
- 105 UNHCR submission, p. 5.
- 106 Ibid., p. 6.
- 107 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/13, para. 103.54.
- 108 See A/HRC/22/13, para. 103.54 (Mexico), and A/HRC/22/2, paras. 677 and 702.
- 109 UNHCR submission, p. 4.
- 110 See CRC/C/ZMB/CO/2-4, paras. 31-32.
- 111 UNHCR submission, p. 6.