



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***
Объединенные Арабские Эмираты

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает какой-либо позиции секретариата Организации
Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Действия по итогам обзора и процесс подготовки доклада	3
A. Действия по итогам обзора	3
B. Подготовка доклада и процесс консультаций	3
III. Развитие нормативно-институциональной базы в области поощрения и защиты прав человека	4
A. Национальная законодательно-нормативная база	4
B. Проекты национальных законов и нормативных актов	4
C. Развитие ситуации в государственных органах и государственных учреждениях, занимающихся вопросами прав человека	5
D. Национальные механизмы обеспечения и защиты прав человека	6
E. Гражданские ассоциации и учреждения	7
F. Национальные стратегии и планы	7
IV. Обязательства Объединенных Арабских Эмиратов в области прав человека на региональном и международном уровнях	9
A. Доклады Объединенных Арабских Эмиратов по международным договорам в области прав человека	9
B. Региональные конвенции и декларации о правах человека	9
C. Объединенные Арабские Эмираты и специальные процедуры Совета по правам человека	9
V. Меры по осуществлению обязательств, взятых страной на себя в рамках второго цикла универсального периодического обзора в 2013 году, и принятых ею рекомендаций	10
A. Обязательства, взятые на себя Объединенными Арабскими Эмиратами в качестве кандидата в Совет по правам человека на период 2016–2018 годов	10
B. Меры, принятые для выполнения принятых рекомендаций	12
VI. Усилия, прилагаемые Объединенными Арабскими Эмиратами с целью поощрения и защиты прав человека	17
A. Поощрение участия в политической жизни	17
B. Укрепление роли женщин в обществе	18
C. Борьба с торговлей людьми	18
D. Лица, работающие по контрактам	19
VII. Достижения и передовая практика	22
A. Достижения	22
B. Передовая практика	26
VIII. Укрепление потенциала	28
IX. Вызовы и приоритеты	31
X. Добровольные обязательства	31
XI. Заключение	32

I. Введение

1. 28 января 2013 года Объединенные Арабские Эмираты представили второй национальный доклад Совету по правам человека, который принял его 7 июня 2013 года. 100 рекомендаций были приняты, 7 – частично приняты и 54 – приняты к сведению. Несколько рекомендаций, не согласующихся с национальной системой ценностей и законодательством, были отклонены. В то же время в 2015 году, вновь представив свою кандидатуру в Совет по правам человека, Объединенные Арабские Эмираты взяли на себя ряд добровольных обязательств.
2. Настоящий доклад дополняет план действий, принятый правительством Объединенных Арабских Эмиратов с момента принятия первого доклада. Страна не намерена останавливаться на достигнутом и планирует добиться еще больших результатов в деле поощрения и защиты прав человека, вносить вклад в развитие передовой международной практики в этой области и перенимать ее.
3. В соответствии с выводами, сделанными по итогам универсального периодического обзора на основе второго национального доклада, и согласно резолюции 119/17 Совета по правам человека в настоящем докладе отражены действия, предпринимаемые Объединенными Арабскими Эмиратами в целях реализации итогов этого обзора, и меры, которые страна продолжила принимать в целях поощрения и защиты прав человека.

II. Действия по итогам обзора и процесс подготовки доклада

A. Действия по итогам обзора

4. После принятия второго доклада страна постаралась воплотить в жизнь итоги обзора. Так, учрежденный в соответствии с решением № 51/f4/2 Совета министров от 21 марта 2010 года Постоянный комитет по представлению доклада в рамках универсального периодического обзора положения в области прав человека активизировал свою деятельность по отслеживанию выполнения рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека. В Комитет входят представители государственных органов и местных общин, а также организаций гражданского общества. Работа Комитета определяется Национальным планом по контролю за выполнением обязательств, взятых государством на себя в рамках универсального периодического обзора.

B. Подготовка доклада и процесс консультаций

5. Комитет предпринял определенные шаги по проведению консультаций для целей подготовки национального доклада. Он провел ряд регулярных заседаний и организовал рабочие совещания и семинары с участием многих государственных учреждений и организаций гражданского общества в целях обсуждения их предложений относительно того, как наилучшим образом организовать работу по итогам обзора и подготовке третьего доклада¹.
6. При подготовке доклада Комитет опирался на руководящие принципы, разработанные в 2016 году Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека, в которой он призвал в ходе третьего цикла универ-

¹ عقد آخر لقاء تشاوري مع المجتمع المدني بشأن تقرير دولة الامارات الثالث للاستعراض الدوري الشامل بتاريخ 2017/10/12

сального периодического обзора уделить особое внимание выполнению принятых рекомендаций и изменениям положения в области прав человека в государстве, являющемся объектом обзора.

III. Развитие нормативно-институциональной базы в области поощрения и защиты прав человека

A. Национальная законодательно-нормативная база

Были приняты следующие законодательные акты:

- Федеральный закон № 14 от 2014 года о борьбе с инфекционными заболеваниями;
- Федеральный декрет-закон № 2 от 2015 года о борьбе с дискриминацией и ненавистью;
- Федеральный закон № 1 от 2015 года о внесении поправок в ряд положений Федерального закона № 51 от 2006 года о борьбе с торговлей людьми;
- Федеральный закон № 3 от 2016 года о защите прав ребенка, известный как «Закон Вадимы»;
- Федеральный декрет-закон № 7 от 2016 года о внесении поправок в некоторые положения Уголовного кодекса, введенного в действие Федеральным законом № 3 от 1987 года;
- Федеральный декрет-закон № 11 от 2016 года о внесении поправок в ряд положений Федерального закона № 3 от 1983 года о судебной власти;
- Федеральный декрет-закон № 12 от 2016 года о внесении поправок в ряд положений Федерального закона № 10 от 1973 года о Федеральном верховном суде;
- Федеральный декрет-закон № 8 от 2016 года о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Федеральный закон № 21 от 2016 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 6 от 1999 года об учреждении Государственного управления пенсий и социального обеспечения;
- Федеральный декрет-закон № 15 от 2016 года об учреждении Агентства Объединенных Арабских Эмиратов по школьному образованию;
- Федеральный декрет-закон № 16 от 2016 года об учреждении Агентства Объединенных Арабских Эмиратов по услугам здравоохранения;
- Федеральный закон № 17 от 2016 года об учреждении центров посредничества и примирения в отношении гражданских и коммерческих споров;
- Федеральный закон № 5 от 2017 года об использовании телекоммуникационных технологий в уголовном судопроизводстве;
- Федеральный закон № 15 от 2017 года о домашних работниках.

B. Проекты национальных законов и нормативных актов

В настоящее время следующие законопроекты находятся на стадии рассмотрения:

- проект федерального закона о борьбе с насилием в семье;

- проект федерального закона о несовершеннолетних преступниках и подростках, склонных к правонарушениям;
- проект закона о создании Независимой национальной комиссии по правам человека.

С. Развитие ситуации в государственных органах и государственных учреждениях, занимающихся вопросами прав человека

Федеральный национальный совет

- Комиссия по правам человека была учреждена в марте 2013 года в качестве постоянного органа при Федеральном национальном совете. Она уполномочена рассматривать двусторонние, региональные и международные документы, касающиеся прав человека, участвовать в распространении культуры уважения прав человека и просвещении по вопросам прав человека при помощи учебно-образовательных учреждений и средств массовой информации.

Министерство юстиции

- **Управление судебной инспекции** призвано осуществлять надзор за работой судей и гарантировать привлечение виновных к ответственности. Оно также уполномочено отвечать на вопросы всех заинтересованных сторон, в том числе трудящихся. Управление взаимодействует с ними по многим каналам, разъясняя процедуры обращения в судебные органы для восстановления своих прав.
- **Департамент по вопросам фетв и законодательства** играет ведущую роль в рассмотрении законопроектов на предмет соблюдения принципов поощрения и защиты прав человека в соответствии с ратифицированными страной международными договорами и протоколами.

Министерство внутренних дел

- В Министерстве внутренних дел создан ряд организационных подразделений и комитетов, курирующих вопросы, связанные с правами человека, в частности Департамент по правам человека, Управление Генерального инспектора, Управление по охране общества и предупреждению преступности (к которому относится ряд других организаций, например Департамент по защите несовершеннолетних), Центр профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов, Управление по развитию правового государства, Департамент по управлению местными отделениями федеральной полиции, Федеральное управление по вопросам социальной помощи и Центр по защите детства. Министерством также учреждены службы по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, функционирующие в рамках главных управлений полиции, а также в рамках относящегося к ведению Министерства Управления по правам человека полиции Дубая, в состав которого входят Центр по мониторингу преступлений, связанных с торговлей людьми, и целый ряд комитетов, включая Высший комитет по защите детства, а также Комиссия по правам человека, Совет по правовым вопросам, Комиссия уголовных судов, Специальный координационный комитет по делам женщин – сотрудников полиции, Комитет счастья и позитивных ценностей и Комитет инспекции тюрем и мест временного содержания под стражей.
- Министерством созданы механизмы подачи жалоб и сообщений и действующие на нескольких языках бесплатные «горячие» линии для звонков и электронных писем для подачи жалоб и сообщений любыми катего-

риями населения. Было также создано несколько веб-сайтов и страниц в социальных сетях для оказания помощи населению.

- **Центры социальной поддержки при главных управлениях полиции** занимаются вопросами, связанными с насилием в семье, не требующим открытия официального расследования, со случаями насилия в школе и побегов детей из дома, о которых не было сообщено в полицию, а также с мелкими правонарушениями несовершеннолетних лиц, не требующими уголовного судопроизводства.

Министерство кадров и эмиратизации

- **Департамент по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми**, контролирует рынок труда, проводит работу по результатам инспекций, рассматривает жалобы на условия труда, выявляет признаки возможных случаев принудительного труда и торговли людьми. Кроме того, Департамент контролирует соблюдение процедур найма работников путем проведения инспекций в бюро по трудоустройству и координирует деятельность с правоохранительными органами и органами по контролю за процедурами и порядком найма.
- **Отделы по защите трудящихся** обеспечивают защиту трудящихся и просвещают их на предмет их прав. Для этих целей был создан мобильный центр по защите трудящихся. Он поддерживает постоянную связь с трудящимися по месту работы и проживания, информирует их об их правах и обязанностях, закрепленных в Трудовом кодексе, а также принимает их жалобы и претензии и принимает соответствующие меры.

Управление Дубая по коммунальному развитию

- **Отдел по защите детства** был создан в 2014 году для обеспечения социальной и психологической защиты детей, в частности детей, ставших жертвами одной из форм насилия. Он также помогает детям преодолевать встречающиеся на их пути трудности.

Главное управление полиции Дубая

- **Центр мониторинга преступлений, связанных с торговлей людьми**, отслеживает противозаконную деятельность, связанную с торговлей людьми, отстаивает права жертв таких преступлений и обеспечивает выполнение положений Закона о борьбе с торговлей людьми. Центр также обеспечивает координацию действий с международными организациями, занимающимися борьбой с торговлей людьми, и налаживает с ними партнерские отношения.

D. Национальные механизмы обеспечения и защиты прав человека

- **Совет Объединенных Арабских Эмиратов по вопросам гендерного равенства** был создан в 2015 году в целях проведения политики по сокращению гендерного разрыва и обеспечению равенства мужчин и женщин в государственном и частном секторах, особенно на руководящих должностях.
- **Высший совет по вопросам материнства и детства** уполномочен оказывать поддержку и помощь матерям и детям во всех областях, в том числе в вопросах образования, культуры, здравоохранения, в социальной, психологической и педагогической сферах. Совет принял активное участие в разработке национальной стратегии в интересах матери и ребенка (на 2017–2021 годы) и рассматривается в качестве стратегического партнера ЮНИСЕФ.

- **Национальный комитет по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми**, созданный в соответствии с Федеральным законом № 51 от 2006 года, координирует усилия государства в области борьбы с торговлей людьми и совершенствования законодательства по борьбе с торговлей людьми с целью обеспечить необходимую защиту жертв. В его состав входят представители федеральных и местных правительственных учреждений и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми.
- **Национальный комитет по международному гуманитарному праву** уполномочен распространять информацию о принципах, целях и задачах международного гуманитарного права на уровне организаций и ответственности, а также повышать осведомленность общества и поощрять обмен опытом с объединениями, организациями и учреждениями, работающими в области международного гуманитарного права, в целях расширения сотрудничества с ними и обеспечения применения положений международного гуманитарного права посредством координации между компетентными органами, пересмотра соответствующего законодательства и вынесения рекомендаций.

Е. Гражданские ассоциации и учреждения

7. Гражданские ассоциации и учреждения являются одним из ключевых субъектов в работе с общественностью, распространении культуры участия и реализации принципа личной социальной ответственности. На конец 2016 года в стране насчитывалось 166 объединений, 14 организаций гражданского общества и 17 фондов социальной солидарности. Из них 8 организаций являются женскими ассоциациями, 32 – профессиональными объединениями, 48 – объединениями государственных и культурных организаций, 21 – ассоциациями женских организаций и 15 – культурными ассоциациями и клубами, созданными иностранными общинами.

Г. Национальные стратегии и планы

8. Объединенные Арабские Эмираты создали комплексную систему национальных стратегий и планов², направленных на пропаганду и обеспечение соблюдения прав человека и основных свобод; в основе этой системы лежат следующие документы:

- Семилетняя национальная программа «Видение 2021», выстроенная вокруг шести областей, на которых будет сосредоточена работа правительства в ближайшие годы: создание социально сплоченного общества при сохранении его самобытности, обеспечение общественной безопасности, справедливый суд, конкурентоспособная экономика, основанная на знаниях, высококлассная система образования, устойчивость окружающей среды и создание единой системы инфраструктуры;
- Стратегический план Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, который включает в себя пять элементов, принятых на международном уровне, а именно: предупреждение, судебное преследование, наказание, защита жертв и укрепление международного сотрудничества;

² قامت حكومة دولة الإمارات العربية المتحدة بإعداد عدة استراتيجيات وخطط، وذلك تطبيقاً لأفضل الممارسات العالمية في مجال التخطيط الاستراتيجي، وللإطلاع على مزيد من المعلومات حول هذه الاستراتيجيات يرجى زيارة الموقع الإلكتروني <https://government.ae>.

- Национальная стратегия по расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин в обществе (на 2015–2021 годы), направленная на повышение в ОАЭ роли женщин в жизни общества, развитие их потенциала, устранение препятствий на пути к их интеграции во всех областях, расширение масштабов их участия в национальном развитии и повышение их представленности на региональных и международных форумах;
- Национальная стратегия в интересах матери и ребенка и Стратегический план по поощрению прав детей-инвалидов (на 2017–2021 годы), принятые Советом министров в целях объединения и координации усилий различных субъектов в области защиты детей, оказания поддержки детям-инвалидам, создания всех необходимых возможностей и применения всех необходимых средств для обеспечения их защиты и неприкосновенности их прав, а также в целях обеспечения активного участия на равной основе лиц, принадлежащих к этим категориям, в жизни общества;
- Национальная стратегия по расширению прав и возможностей молодежи Министерства культуры и информации, призванная определять политику, процессы и планы работы по расширению прав и возможностей молодежи, созданию для них условий для активного участия в жизни общества на всех уровнях, а также поощрению учета ими всех затрагивающих их вопросов – в таких областях, как образование, профессиональная подготовка, занятость и волонтерство, доступ к технологиям и содействие развитию общества;
- Национальная стратегия инновационной деятельности (2014 год), призванная обеспечить Объединенным Арабским Эмиратам в охватываемые ею семь лет место среди передовых стран мира в области инноваций и предусматривающая стимулирование в этих целях инновационной деятельности в семи основных областях национальной экономики (возобновляемые источники энергии, транспорт, здравоохранение, образование, технологии, водоснабжение и космос). Эта стратегия станет одной из основ национальной политики в области обеспечения устойчивого развития;
- Национальная программа по поощрению терпимости, принятая Советом министров в 2016 году в целях пропаганды терпимости и уважения культурного многообразия, пресечения дискриминации, ненависти и экстремизма на уровне мышления и поведения, а также в образовании;
- Стратегия внешней помощи Объединенных Арабских Эмиратов на период 2017–2021 годов Министерства иностранных дел и международного сотрудничества для достижения целей, определенных в документе «Перспектива до 2021 года», направленная в основном на сокращение масштабов нищеты, улучшение условий жизни в неблагополучных обществах и поощрение стабильности, мира и процветания во всем мире;
- Стратегический план Министерства образования на период 2017–2021 годов, направленный на создание новаторской системы образования, которая позволила бы стране быть конкурентоспособной на международном уровне благодаря обществу, основанному на знаниях, охватывающему все возрастные категории и отвечающему потребностям рынка труда за счет высокого уровня квалификации выпускников и предоставления высококачественных услуг субъектам как на внутреннем, так и на внешнем рынке;
- Национальная политика по расширению прав и возможностей инвалидов, называемых теперь «лицами с твердой волей», которая была принята правительством в 2017 году в целях обеспечения активного участия таких лиц в жизни общества и равенства возможностей.

IV. Обязательства Объединенных Арабских Эмиратов в области прав человека на региональном и международном уровнях

A. Доклады Объединенных Арабских Эмиратов по международным договорам о правах человека

9. Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со своими обязательствами по международным договорам о правах человека, участниками которых они являются, и в рамках мер, принимаемых на национальном уровне для подготовки периодических докладов, подлежащих представлению договорным органам, и выполнения их рекомендаций:

- Объединенные Арабские Эмираты представили в сентябре 2015 года Комитету по правам ребенка свой второй доклад об осуществлении Конвенции по правам ребенка;
- Объединенные Арабские Эмираты представили в ноябре 2015 года в соответствующий Комитет свой второй доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Объединенные Арабские Эмираты представили в августе 2016 года в соответствующий Комитет свой второй периодический доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов;
- Объединенные Арабские Эмираты представили в августе 2017 года в соответствующий Комитет свой второй периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- свой первый доклад об осуществлении Конвенции против пыток Объединенные Арабские Эмираты представят соответствующему Комитету до конца текущего года.

B. Региональные конвенции и декларации о правах человека

10. Государства – члены Совета сотрудничества стран Залива обнародовали в декабре 2014 года Декларацию о правах человека Совета сотрудничества арабских государств Залива, в которой было закреплено право каждого человека на жизнь и равенство всех людей в своем достоинстве, правах и свободах. Эта Декларация является подтверждением приверженности Совета положениям Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

11. В декабре 2013 года Объединенные Арабские Эмираты как государство – участник Арабской хартии прав человека, принятой Лигой арабских государств, представили свой первый доклад Постоянной арабской комиссии по правам человека (Комиссия по Уставу).

C. Объединенные Арабские Эмираты и специальные процедуры Совета по правам человека

12. В рамках мероприятий по укреплению сотрудничества со специальными процедурами Совета по правам человека Объединенные Арабские Эмираты:

- приняли Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, которая находилась в стране с визитом с 28 января по 5 февраля 2014 года;
- создали в 2014 году комитет, отвечающий за реагирование на сообщения по вопросам, связанным с правами человека. Этот комитет, в состав которого входят представители ряда соответствующих правительственных

учреждений, призван выполнять роль координатора и оперативно реагировать на сообщения мандатариев специальных процедур, других механизмов и правозащитных подразделений Организации Объединенных Наций.

V. Меры по осуществлению обязательств, взятых страной на себя в рамках второго цикла универсального периодического обзора в 2013 году, и принятых ею рекомендаций

A. Обязательства, взятые на себя Объединенными Арабскими Эмиратами в качестве кандидата в Совет по правам человека на период 2016–2018 годов

Принятие закона о защите прав ребенка

13. Был принят Закон № 3 (2016 год) о защите прав ребенка, так называемый «Закон Вадимы». В нем закреплены основные права ребенка, такие как право на жизнь, выживание и развитие, предусматривается оказание поддержки в их осуществлении посредством всех возможных средств и предусматривается защита детей от всех форм отказа от детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними, а также физического и психологического насилия.

14. Совместно с различными министерствами, национальными учреждениями и при содействии соответствующих объединений и представителей гражданского общества была проведена работа по усовершенствованию национального законодательства об инвалидах и были приняты надлежащие меры по укреплению и защите их прав.

15. Государство разработало в апреле 2017 года национальную программу по расширению прав и возможностей инвалидов, в соответствии с которой:

а) отныне инвалидов надлежит называть «лицами с твердой волей», имея в виду те огромные усилия, которые они прилагают для реализации своих проектов и преодоления трудностей;

б) в каждой организации, предоставляющей услуги, была создана должность «ответственного за обслуживание инвалидов» в знак признания за инвалидами права на предназначенные им услуги и в целях упрощения соответствующих процессов;

с) был учрежден консультативный совет по делам «инвалидов», в состав которого вошли представители федеральных и местных органов власти и гражданского общества. Совет призван оказывать консультативную поддержку по вопросам развития услуг и решения проблем, препятствующих интеграции инвалидов в обществе.

16. Были приняты меры по укреплению защиты мигрантов, включая сотрудничество с государствами происхождения трудящихся-мигрантов, Международной организацией труда (МОТ) и Глобальным форумом по миграции, в целях решения проблемы высоких затрат на приглашение работников, разработки единого образца контракта на оказание услуг, предоставления трудящимся большей свободы в смене работодателя и активизации деятельности по обеспечению соблюдения решения о запрете на изъятие паспортов.

17. В мае 2016 года Министерство кадров и эмиратизации приступило к осуществлению программы «Инновации в управлении рынком труда». Эта программа предусматривает деятельность по трем основным направлениям: совершенствование информационных систем и систем сбора статистических данных по рынку труда; разработка правил и политики в отношении инспекций на предприятиях, охраны здоровья и техники безопасности на производстве; раз-

работка систем и механизмов прогнозирования и урегулирования индивидуальных трудовых споров. Данная программа реализуется на фоне укрепления связей с Международной организацией труда (МОТ), чей опыт используется Министерством в интересах достижения качественных сдвигов в управлении рынком труда, увеличения притока кадров на рынок труда и защиты интересов трудящихся.

Государство усилило меры по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне, а также активизировало работу в качестве участника – основателя Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, и оказание поддержки в реализации Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми

18. Объединенные Арабские Эмираты сделали взнос в размере 4 млн долл. США в поддержку Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, наращивания усилий по предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми, и повышения осведомленности о борьбе с этим явлением на международном уровне.

Оказание поддержки Управлению Верховного комиссара по правам человека и возможное подписание меморандума о техническом сотрудничестве

19. Объединенные Арабские Эмираты продолжают ежегодно оказывать поддержку ряду фондов Управления Верховного комиссара по правам человека, помогающих ему реализовывать свои программы. В настоящее время ОАЭ и Управление Верховного комиссара рассматривают возможность подписания меморандума о сотрудничестве в области учебной подготовки и укрепления потенциала в области прав человека, которое должно состояться в ближайшем будущем.

Оказание поддержки структуре «ООН-женщины» в виде финансирования открытия координационного центра этой организации в Объединенных Арабских Эмиратах

20. В июле 2016 года Объединенные Арабские Эмираты и структура «ООН-женщины» подписали соглашение об открытии в Абу-Даби координационного центра в качестве представительства этой организации при государствах – членах Совета сотрудничества стран Залива. Официальное открытие центра состоялось в октябре 2016 года. Материально-техническая база и финансовые средства на открытие были выделены по линии Национального союза женщин; задача центра – оказывать консультационные услуги по общим вопросам политики, а также основную и техническую поддержку организациям стран Залива в различных областях, касающихся укрепления положения женщин в обществе.

21. Объединенные Арабские Эмираты продолжили в рамках программы внешней помощи в целях развития сотрудничество со странами-партнерами и международными организациями, руководствуясь задачей достижения целей в области развития, определенных на международном уровне в таких областях, как здравоохранение, образование, продовольственная безопасность и социально-экономическое развитие.

22. В 2016 году ОАЭ выделили по линии официальной помощи в целях развития порядка 15,23 млрд дирхамов, или 1,12% ВВП, причем более 54% этой суммы составила безвозмездная помощь. Объединенные Арабские Эмираты сохранили свое место среди основных мировых доноров официальной помощи в целях развития по отношению к национальному доходу, и, как было объявлено Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества, заняли в 2016 году первое место по этому показателю.

В. Меры, принятые для выполнения принятых рекомендаций³

1. Многоаспектные и комплексные рекомендации

23. Среди мер, принятых в целях выполнения рекомендаций по вопросам равенства, недискриминации, права на развитие, окружающей среды, прав человека и борьбы с терроризмом, можно отметить следующие:

- принятие федерального декрета-закона № 2 от 2015 года о борьбе с дискриминацией и актами ненависти; он включает 21 статью, касающуюся актов ненависти, расизма и экстремизма на почве религии, этнического происхождения, расы или цвета кожи и определяет меры наказания за эти деяния;
- усилия Объединенных Арабских Эмиратов, направленные на укрепление основ социальной сплоченности, наиболее важной из которых является свобода религии, гарантируемая статьей 32 Конституции. Правительство приняло меры с целью содействия обустройству мест отправления культа для многочисленных религий и конфессий, бесплатно предоставляя земли для строительства таких объектов. Так, Федерация насчитывает десятки индуистских церквей и храмов. Христиане и представители других религиозных общин, проживающих на территории Объединенных Арабских Эмиратов, свободно исповедуют свои верования и отправляют религиозные обряды в условиях терпимости, сосуществования и религиозной свободы;
- начало строительства солнечной электростанции «Шамс-1» в рамках механизма чистого развития (МЧР) Организации Объединенных Наций 8 сентября 2008 года. Это первая электростанция, использующая концентрированную энергию, которая была зарегистрирована в качестве проекта в рамках механизма чистого развития. Согласно оценкам, она позволит избежать выбросов 175 000 тонн CO₂ в год, что равнозначно 105 млн высаженных деревьев или выводу из эксплуатации 20 000 автомобилей;
- строительство властями города Масдар экологического жилого комплекса с помощью использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии, управления углеродом, консервации водных ресурсов и разработки технологий;
- участие Министерства внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов и нескольких заинтересованных сторон из этой страны в многочисленных совещаниях и конференциях по вопросам борьбы с терроризмом на основе уважения прав человека, а также подписание 15 региональных и международных соглашений и 20 двусторонних соглашений с другими странами в целях борьбы с терроризмом и обеспечения соблюдения прав человека.

2. Гражданские и политические права

24. Что касается рекомендаций, касающихся смертной казни, запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, запрещения рабства и торговли людьми, свободы мнений и их свободного выражения, обеспечения правосудия и верховенства права, свободы ассоциации и свободы правозащитников, то следует отметить следующее:

- статья 26 Конституции устанавливает, что «никто не должен подвергаться пыткам или иному унижающему достоинство обращению». Кроме того, положения Закона № 9 о несовершеннолетних правонарушителях преду-

³ تم اعداد ملحق يتضمن تفاصيل التدابير المتخذة من أجل تنفيذ التوصيات المقبولة والوارة في وثيقة الفريق العامل المعني بالاستعراض الدوري الشامل رقم A/HRC/23/13/Add.1.

смагивают, что «ни смертная казнь, ни тюремное заключение, ни финансовые санкции не могут быть назначены» за преступления, совершенные лицами в возрасте до 18 лет. Законодатель также постановил разработать альтернативные меры для несовершеннолетних в целях поддержания баланса между наказанием и реабилитацией соответствующего лица и обратить основное внимание на реинтеграцию такого лица и оказание ему помощи в возвращении к нормальной жизни. Этот же закон запрещает также любое уголовное преследование ребенка в возрасте до семи лет. Он предоставляет судье право вместо соответствующего наказания принимать меры, которые он считает необходимыми;

- в законодательстве Объединенных Арабских Эмиратов соблюдаются основополагающие принципы прав человека, закрепленные в международно-правовых документах, и гарантируется их применение в рамках всех юридических процедур. Государство прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить надлежащие гарантии для защиты этих принципов. Кроме того, Конституция и законодательство запрещают внесудебные приговоры или приговоры, вынесенные без справедливого судебного разбирательства;
- защита прав приговоренных к смертной казни в соответствии с определением резолюции 50/1984 Экономического и Социального Совета гарантируется законодательством Объединенных Арабских Эмиратов. В этой связи гарантии предусмотрены в Конституции, Уголовно-процессуальном кодексе (Закон № 35 от 1992 года) и его пересмотренных изданиях, Федеральном уголовном кодексе (Закон № 3 от 1987 года) и Законе № 9 от 1976 года о несовершеннолетних правонарушителях и разлученных с семьями детях;
- смертный приговор выносится исключительно тогда, когда это необходимо в связи с обстоятельствами дела и в случае очень тяжкого преступления или убийства после проведения справедливого судебного разбирательства в суде и в присутствии адвоката защиты. Все смертные приговоры могут быть обжалованы и по ним может быть возбуждено надзорное производство в судах более высокой инстанции. Смертный приговор не может быть приведен в исполнение до тех пор, пока приговоренный к смертной казни не исчерпал все доступные средства правовой защиты, в том числе ходатайство о помиловании;
- Федеральный декрет-закон № 12 от 2016 года о внесении поправок в некоторые положения Федерального закона № 10 от 1973 года о Федеральном верховном суде. Например, пункт 8 статьи 33 был изменен таким образом, чтобы принцип двухуровневой юрисдикции применялся к преступлениям, которые непосредственно затрагивают интересы Федерации – преступления против внутренней или внешней безопасности государства, изготовление поддельных официальных документов, подделка печати федерального органа и изготовление фальшивых денег – и которые ранее подпадали только под первую ступень юрисдикции. Теперь эти дела рассматриваются Апелляционным судом, решение которого может быть обжаловано в Федеральном верховном суде, что позволяет более эффективно обеспечивать право обвиняемого на обжалование принятых в отношении него решений;
- Министерство внутренних дел создало подразделения в целях обеспечения защиты и охраны этих прав, защиты жертв от любых нарушений и пресечения любых злоупотреблений служебным положением или властью. В министерстве были также созданы бесплатные телефонные линии для приема жалоб и заявлений. Кроме того, министерство приняло министерское решение № 109 от 1989 года, касающееся нарушений кодекса поведения и связанных с этим санкций, и разработало для своих сотрудников Кодекс поведения и профессиональной этики сотрудников

полиции, принятый министерским решением № 654 от 2005 года. В министерстве также действует регламент в отношении применения силы;

- в настоящее время ведется работа по внесению поправок в Федеральный закон № 15 от 1980 года о прессе и публикациях в целях включения ряда принципов, касающихся свободы выражения мнений, в соответствии с положениями Конституции, а также с международными принципами в области прав человека;
- в статьях 26 и 27 главы III (свободы, права и обязанности) Конституции Объединенных Арабских Эмиратов закреплено право каждого лица на защиту и личную свободу, а в статье 30 указано, что свобода выражения мнений гарантируется для всех;
- в статье 8 Конституции оговаривается: «Граждане Федерации имеют одно гражданство, как это определено законом, и пользуются за границей защитой правительства Федерации в соответствии с применимыми международными нормами». «Гражданство не может быть отозвано и его нельзя лишить, кроме как в исключительных обстоятельствах, оговоренных законом». Согласно статье 37, «граждане Объединенных Арабских Эмиратов не могут подвергаться высылке из Федерации или лишаться права вернуться в нее»;
- Федеральным законом № 1 от 2015 года были внесены поправки в ряд положений Федерального закона № 51 от 2006 года о борьбе с торговлей людьми. Закон с внесенными в него поправками предусматривает сдерживающие санкции в отношении лиц, совершающих связанные с торговлей людьми преступления, определения которых содержатся в данном законе, а также меры по защите жертв;
- в 2009 году Федерация присоединилась к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). Объединенные Арабские Эмираты также являются одними из основателей Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, созданной в сентябре 2010 года на полях шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;
- национальный комитет по борьбе с торговлей людьми подписал пять меморандумов о взаимопонимании с целью запрещения и пресечения торговли людьми с Австралией, Азербайджаном, Арменией, Республикой Индонезия и совсем недавно с Республикой Индия;
- государство разработало многочисленные инициативы в целях определения методов обращения с жертвами для должностных лиц при исполнении ими закона, расширения охвата программ помощи жертвам и их защиты, внедрения программ психологической помощи и реабилитации и наказания лиц, виновных в торговле людьми. Правительство создало центры приема и психологической помощи. Кроме того, когда поступает информация о случае торговли людьми, в рамках программы помощи жертвам власти сотрудничают с иностранными правительствами и неправительственными организациями (НПО) и гарантируют жертвам убежище и защиту на время оформления их документов и до их возвращения в страну происхождения за счет государства и с их согласия;
- в 2013 году Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми создал частный фонд для поддержки жертв торговли людьми, который является примером сотрудничества между государственным и частным сектором, гражданами и жителями Объединенных Арабских Эмиратов. Целями этого фонда является предоставление жертвам торговли людьми жилья, облегчение им доступа к образованию, покрытие медицинских расходов и

обеспечение их реабилитации с целью их возвращения в страну происхождения.

3. Экономические, социальные и культурные права

25. Рекомендации, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, охватывают, в частности, общие меры по осуществлению, право на справедливые и благоприятные условия труда, право на здоровье, право на образование и права трудящихся. В этой связи следует отметить следующее:

- правительство продолжало принимать законодательные и политические меры по обеспечению защиты трудящихся. Права трудящихся были укреплены путем осуществления различных программ и стратегий, таких как система защиты доходов иностранных трудящихся (введена в 2009 году), внедрение политики прозрачности трудовых договоров посредством создания нового типового трудового договора, охватывающего все правовые положения, регулирующие взаимоотношения между работником и работодателем, и применяемые министерством новые процедуры выдачи разрешений на работу, содержащие обязательство работодателя направлять предложение о трудоустройстве работнику для ознакомления и подписания, а затем регистрировать этот документ в Министерстве кадров и эмиратизации;
- государство создало при судах службу правовой помощи трудящимся в случае возникновения споров, а также подразделения по защите трудящихся на всей территории страны с целью защиты работников и повышения их осведомленности о своих правах. Кроме того, существует круглосуточная бесплатная «горячая линия», куда трудящиеся могут позвонить, чтобы озвучить жалобу или получить ответ на свои вопросы;
- в 2008 году государство организовало конференцию для обсуждения сотрудничества между ОАЭ и странами, направляющими в них рабочую силу, в целях защиты прав трудящихся. По итогам этой конференции был создан механизм консультаций под названием «Диалог Абу-Даби»;
- государство усилило меры, направленные на облегчение доступа трудящихся к правосудию, путем создания для них специальных служб во многих судах, которые рассматривают трудовые споры в ускоренном порядке и освобождают трудящихся от уплаты судебных издержек;
- в 2014 году Всеобщий союз женщин приступил к осуществлению инициативы «Поддержка мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги», которая затрагивает правовые и социальные вопросы, а также вопросы информации. Эта инициатива была реализована в рамках советов женщин, посредством диалога с соответствующими учреждениями и с помощью социальных сетей;
- в Объединенных Арабских Эмиратах был принят Федеральный закон № 5 от 2017 года о домашней прислуге. Он содержит 41 пункт, включая определения и положения, регулирующие сферу применения этого закона, работу отделений по найму и использованию кадров, трудовой договор, требования к организации труда, отпуска, обязательства работодателя и работника, инспекции, санкции, выходные пособия, прекращение контракта и урегулирование споров.

4. Права конкретных лиц или групп

26. Что касается рекомендаций в отношении поощрения прав женщин, а также прав детей и инвалидов, то среди принятых мер можно назвать следующие:

- правительство продолжало наращивать свои усилия по содействию укреплению роли женщин в обществе, обеспечению гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Оно также про-

должало свои усилия по защите прав ребенка посредством принятия, среди прочего, следующих мер;

- государство утвердило Национальную стратегию по поощрению роли женщин в Объединенных Арабских Эмиратах (на 2015–2021 годы). Она служит в качестве основы и отправной точки для всех государственных учреждений (федеральных и местных), организаций частного сектора и организаций гражданского общества при разработке их планов и программ работы, направленных на обеспечение женщинам достойных условий жизни, с тем чтобы они могли играть ведущую роль в обществе, а также на поощрение их руководящей роли и их всестороннего участия в процессе устойчивого развития;
- 9 декабря 2014 года Совет министров принял решение, предусматривающее обязательное представительство женщин в управляющих советах всех государственных органов, учреждений и предприятий;
- в ходе 16-го созыва в Федеральном национальном совете было представлено 9 женщин, или 22,5% от всех 40 членов совета;
- в Объединенных Арабских Эмиратах женщины составляют 43% экономически активного населения. Они занимают 66% должностей в государственном секторе, 30% руководящих должностей, участвующих в принятии решений, и 15% технических должностей;
- в рамках усилий государства по повышению эффективности работы Высшего совета по делам матери и ребенка и выделению адекватных ресурсов для координации политики поощрения прав ребенка Совет министров принял в марте 2017 года Национальную стратегию защиты материнства и детства и Стратегический план по поощрению прав детей-инвалидов (на 2017–2021 годы). Цель состоит в том, чтобы объединить и скоординировать все усилия, направленные на защиту детей в Объединенных Арабских Эмиратах, заботу о детях-инвалидах и максимальную защиту их прав и обеспечение их средствами для того, чтобы они могли стать активными членами общества наравне с другими. Эти две стратегии будут осуществляться под надзором и мониторингом ряда компетентных органов в сотрудничестве с Высшим советом по делам матери и ребенка. Будет создана национальная рабочая группа с участием всех заинтересованных сторон, которой будет поручена подготовка планов работы и обеспечение координации в деле осуществления этой стратегии и связанных с нею инициатив.

5. Укрепление сотрудничества Объединенных Арабских Эмиратов с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

27. В период 2015–2017 годов государство представило договорным органам несколько периодических докладов, в том числе по вопросам прав ребенка, ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, прав инвалидов и ликвидации расовой дискриминации. Что касается сотрудничества с мандатариями специальных процедур, то в 2014 году ОАЭ принимали у себя Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов.

28. В 2016 году государство направило 100 000 долл. США в Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 50 000 долл. в Управление Верховного комиссара по правам человека, 40 000 долл. в Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 40 000 долл. в Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг–Юг, 30 000 долл. в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 10 000 долл. в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, 30 000 долл. в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, 10 000 долл. в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов, 10 000 долл. в Фонд добровольных взно-

сов Организации Объединенных Наций для жертв пыток и 4 млн долл. в поддержку Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

6. Присоединение к международным конвенциям и протоколам в области прав человека

29. В 2015 году государство ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

7. Создание Независимой национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами

30. Члены Комитета Объединенных Арабских Эмиратов по универсальному периодическому обзору совершили поездки в различные страны для ознакомления с их опытом в деле создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений. Государство добилось значительного прогресса в этом вопросе; проект закона о создании национального правозащитного учреждения в настоящее время проходит третье чтение, и власти стремятся обеспечить его принятие в ближайшем будущем.

VI. Усилия, прилагаемые Объединенными Арабскими Эмиратами с целью поощрения и защиты прав человека

A. Поощрение участия в политической жизни

31. В 2005 году Объединенные Арабские Эмираты приступили к осуществлению Программы расширения политических прав и возможностей, с тем чтобы граждане Объединенных Арабских Эмиратов на своем рабочем месте имели возможность сделать вклад в развитие страны. Изменение способов участия в политической жизни посредством проведения выборов в Федеральный национальный совет и меры, предпринятые в целях популяризации его роли, являются одними из основных элементов этой программы. Выборы в Федеральный национальный совет⁴, проведенные в третий раз в 2015 году, являются одним из наиболее важных шагов на пути реализации Программы расширения политических прав и возможностей. Они представляют особый интерес и отличаются от предыдущих выборов, проведенных в 2011 году, поскольку позволили расширить участие граждан в политической жизни благодаря увеличению членского состава коллегий выборщиков до 224 281 человека, что на 66% больше, чем в избирательных списках 2011 года. Кроме того, отсутствие дискриминации между мужчинами и женщинами свидетельствует о выполнении государством его обязательств по международным договорам, касающимся защиты политических прав и прав женщин. Выборы 2015 года характеризовались активным участием женщин (48% женщин и 52% мужчин на всей территории страны). Среди 330 кандидатов на выборах в Федеральный национальный совет 265 были мужчинами и 74 – женщинами, что говорит об активном участии женщин в качестве кандидатов. Были приняты новые меры для того, чтобы помочь гражданам ОАЭ, проживающим за рубежом, принять участие в выборах за пределами национальной территории в помещениях дипломатических миссий ОАЭ. Кроме того, выборы 2015 года впервые в истории ОАЭ завершились избранием жен-

⁴ أصدرت اللجنة الوطنية للانتخابات تقريراً مفصلاً حول انتخابات المجلس الوطني الاتحادي 2015 يمكن الاطلاع على الموقع الإلكتروني لوزارة الدولة لشؤون المجلس الوطني الاتحادي www.mfnca.gov.ae.

щины на пост руководителя Федерального национального совета, которая стала первой в арабском мире женщиной-председателем парламентской организации.

В. Укрепление роли женщин в обществе

32. Конституция Объединенных Арабских Эмиратов предусматривает, что женщины имеют равные с мужчинами права, и содержит положения, закрепляющие принцип равенства и социальной справедливости, а также абсолютное право женщин на образование, труд и доступ к государственной службе наравне с мужчинами. В 2013–2017 годы отмечались, в частности, следующие существенные позитивные для женщин перемены:

- 9 декабря 2014 года Совет министров принял решение, предусматривающее обязательное представительство женщин в управляющих советах всех государственных органов, учреждений и предприятий;
- в 2016 году 8 из 29 министров были женщинами, что является одним из самых высоких показателей в регионе и во всем мире и свидетельствует о том месте, которое теперь занимают женщины в ОАЭ. Основное преимущество нового правительства связано, как представляется, с его структурой. Были созданы новые министерства, некоторые из которых не имеют аналогов в мире, включая Министерство по вопросам толерантности и Министерство счастья. Эти министерства, во главе которых стоят женщины, были созданы в результате достижения государством значительного и неоспоримого прогресса в деле поощрения счастья и терпимости, благодаря чему под умелым руководством правительства население ОАЭ вошло в число самых счастливых народов мира;
- в рамках 16-го созыва в Федеральном национальном совете было представлено 9 женщин, или 22,5% от всех 40 членов совета;
- эмиратские женщины составляют 43% экономически активного населения и занимают 66% должностей в государственном секторе, 30% руководящих должностей, обеспечивающих участие в принятии решений, и 15% технических должностей;
- женщины были приняты на работу в судебные органы и прокуратуру в качестве судей и прокуроров, и было расширено их участие в рядах полиции и армии;
- в настоящее время женщины занимают 30% должностей на дипломатической службе Министерства иностранных дел и международного сотрудничества. По состоянию на 2017 год в дипломатическом и консульском корпусе насчитывается 234 женщины, включая послов;
- в сфере высшего образования на долю женщин приходится 71,6% от общего числа студентов государственных университетов и 50,1% от общего числа студентов частных высших учебных заведений и институтов, что является одним из самых высоких показателей в мире;
- с момента создания в ОАЭ Совета деловых женщин участие женщин в экономической деятельности и на рынке труда неуклонно растет. Среди членов торгово-промышленных палат насчитывается около 22 000 женщин, работающих на местном и мировом рынке и управляющих инвестициями на общую сумму свыше 42 млрд дирхам.

С. Борьба с торговлей людьми

33. Объединенные Арабские Эмираты вновь подтверждают свою приверженность ведению в сотрудничестве с международным сообществом борьбы с торговлей людьми как с преступлением против человечности. В этой связи был принят Федеральный закон № 1 от 2015 года с поправками в ряд положений

Федерального закона № 51 от 2006 года о борьбе с торговлей людьми. Пересмотренные положения гарантируют более эффективную защиту жертв и предусматривают дополнительные сдерживающие санкции в отношении правонарушителей в соответствии с Палермским протоколом. С момента своего создания в 2008 году Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми играет важную и эффективную роль в борьбе с этим преступлением против человеческого достоинства, организуя регулярные совещания своих членов, представляющих различные государственные учреждения, правоохранительные органы и организации гражданского общества ОАЭ, в целях развития и укрепления их сотрудничества.

34. В 2012 году Национальный комитет принял национальную стратегию, опирающуюся на пять основных направлений международных действий по борьбе с торговлей людьми: запрещение и предотвращение, судебное преследование, вынесение приговоров, защита жертв и поощрение международного сотрудничества. В рамках этой стратегии в последние годы ОАЭ приняли ряд важных мер, а именно:

- подписание меморандумов о взаимопонимании по вопросам борьбы с торговлей людьми и укреплению защиты жертв с Австралией, Азербайджаном, Арменией, Республикой Индонезия и совсем недавно с Республикой Индия. В настоящее время ведется работа с целью подписания аналогичных меморандумов с рядом других стран;
- проведение многочисленных информационно-просветительских кампаний, последняя из которых прошла в 2015–2016 годах: установка рекламных щитов в аэропортах Объединенных Арабских Эмиратов, информационная работа с помощью аудиовизуальных средств массовой информации, публикация брошюр на восьми языках и организация учебных курсов и лекций для тех групп населения, которые наиболее уязвимы перед такими преступлениями;
- обучение участников борьбы с торговлей людьми путем организации курсов и семинаров на национальном и международном уровнях, включая учреждение впервые в этом регионе специального диплома в сотрудничестве с полицией и Дубайским юридическим институтом и рядом местных и международных специалистов, в том числе с представителями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Многие сотрудники правоохранительных органов и представители соответствующих правительственных учреждений и организаций гражданского общества прошли пятилетнее обучение для получения этого диплома.

35. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми публикует ежегодный доклад, в котором содержится описание мер, принятых в течение года, а также статистические данные о зарегистрированных случаях в целях поощрения принципа транспарентности⁵.

D. Лица, работающие по контрактам

36. В рамках своих усилий по защите прав лиц, работающих по контрактам, государство приняло стратегию и план работы по обеспечению прав трудящихся-мигрантов на своей территории и улучшению их условий труда и жизни. Эта стратегия основана на следующих элементах:

⁵ للاطلاع على التقرير الذي اصدرته اللجنة الوطنية لمكافحة جرائم الاتجار بالبشر لعام 2016 والذي يتضمن جهود وانجازات الدولة في هذا الاطار يرجى زيارة الموقع الالكتروني <http://www.nccht.gov.ae>

- обеспечение законодательной защиты посредством законов, министерских регламентов и постановлений, предусматривающих обязанность работодателя гарантировать надлежащие и безопасные условия труда всем иностранным трудящимся, в частности справедливую заработную плату, выплачиваемую своевременно и таким образом, который отвечает потребностям работника, а также права на отдых и оплачиваемые отпуска. Работодатель также обязан обеспечивать трудящимся адекватное жилье и гарантировать им безопасные условия труда;
- принятие и осуществление ряда перечисленных ниже стратегий в целях усиления предоставляемой защиты.

1. Политика обеспечения транспарентности договоров

37. Для привлечения иностранных работников Министерство кадров и эмиратизации приняло новую политику, направленную на обеспечение транспарентности договоров и принятия иностранным работником условий работы, для выполнения которой он направляется в Объединенные Арабские Эмираты, до его отъезда из страны происхождения. Для обеспечения выполнения этой политики были разработаны и приняты следующие инструменты:

- новый рамочный трудовой договор, в котором учтены все правовые положения, регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем в соответствии с Федеральным законом № 8 от 1980 года о Трудовом кодексе. Договор составляется на языке работника, а также на арабском и английском языках, с тем чтобы все стороны договора, в частности работник, могли понять положения этого договора, а также правовые положения, регулирующие трудовые отношения. Один экземпляр трудового договора, составленный на его родном языке, передается работнику, с тем чтобы защитить его от какого-либо мошенничества;
- новая процедура выдачи разрешений на работу Министерством. Отныне работодатель обязан передавать работнику с целью изучения и подписания предложение о найме на работу, которое он должен впоследствии зарегистрировать в Министерстве кадров и эмиратизации для получения соответствующего разрешения. Предложение о найме на работу, в котором изложены все условия работы, описанные в рамочном договоре в соответствии с законом, возвращается затем в Министерство и должно быть подписано еще раз работником на территории ОАЭ, чтобы служить официальным трудовым договором;
- электронный механизм, используемый в рамках процедуры, которую Министерство применяет для обеспечения соответствия между зарегистрированным предложением о найме на работу и окончательным вариантом трудового договора, который работник подписывает по прибытии в ОАЭ, с целью проверки отсутствия несовместимых элементов между двумя этими документами перед выдачей Министерством разрешения на работу. Если эти документы не совпадают, то разрешение на работу выдается только в том случае, когда выявленное несоответствие выгодно для работника.

2. Поощрение принципа получения добровольного согласия на труд и защита права работника на свободный выбор относительно его трудовой деятельности

38. Государство разработало правовые инструменты, определяющие комплекс норм, гарантирующих соблюдение этого принципа. В частности, можно отметить министерское решение № 765 от 2015 года об условиях и правилах прекращения действия трудового договора, а также министерское решение № 766 от 2015 года о выдаче нового разрешения на работу, позволяющего трудящемуся менять место работы.

3. Борьба с незаконной практикой конфискации паспортов

39. Разработанный в 2015 году типовой трудовой договор закрепляет введенный государством запрет на используемую некоторыми работодателями практику конфискации паспортов работников. В этой связи он предусматривает право работника оставлять у себя свои документы, удостоверяющие личность.

4. Принятые инициативы по улучшению политики и практики найма для придания им справедливого и транспарентного характера

40. Министерские решения, определяющие порядок выдачи лицензий частным рекрутинговым агентствам и регламентирующие их деятельность, были актуализированы министерским решением № 1205 от 2013 года. Оно позволяет компетентному министерству лучше контролировать деятельность рекрутинговых агентств, в том числе расходы и сборы, связанные с трудоустройством, а также степень транспарентности контрактов. Оно предусматривает подписание рекрутинговыми агентствами письменного контракта с работодателем и с работником, в котором четко указаны обязанности каждой стороны, в том числе в отношении покрытия расходов на трудоустройство. Кроме того, эти агентства должны направлять работнику проект контракта для изучения и подписания до того, как он покинет страну происхождения.

5. Реализация политики, предусматривающей позитивные стимулы для компаний, соблюдающих права человека, в соответствии с законом, регулирующим трудовые отношения, и решениями об осуществлении этого закона, а также увеличение стоимости услуг для компаний-нарушителей

41. В 2014 году Совет министров принял решение № 40, в котором основное внимание уделяется позитивным мерам и установлена более низкая стоимость предоставляемых Министерством услуг для компаний, которые соблюдают права человека и относятся к категории I, и более высокая стоимость для компаний, которые не соблюдают основные права человека трудящихся, установленные в национальном законодательстве, касающемся принудительного труда.

6. Продолжение осуществления плана по повышению уровня информированности работников об их правах и создание каналов прямой связи с Министерством кадров и эмиратизации

42. С 2013 по 2015 год Управление по вопросам профессиональной ориентации организовало 1 027 совещаний и практикумов, направленных на информирование работников об их правах, закрепленных в действующем законодательстве, о министерских решениях, регулирующих их трудовую деятельность, о договорах, подписанных государством, о существующих механизмах защиты их прав или подачи жалоб на нарушение их прав, об инициировании разбирательства в случае применения к ним неправомерных видов практики, а также об их обязательствах перед работодателем. В этих информационно-просветительских мероприятиях приняли участие 892 892 работника. В этой связи Управление также организовало поездки на места для того, чтобы встретиться лично с работниками на их рабочем месте, раздать им информационные брошюры и справочники и ответить на их вопросы. За последние четыре года (с 2013 по 2016 год) Управление встретилось примерно с 50 698 работниками.

43. В аэропортах Дубая началось проведение кампании под названием «Ваши права», направленной на повышение уровня осведомленности работников, пребывающих в ОАЭ. Первый этап кампании начался в феврале 2016 года:

- в этой связи были распространены методические брошюры, выпущенные на 11 языках, включая арабский, английский, хинди, урду и малайский. В них содержатся юридические советы, направленные на повышение уровня осведомленности работников до и после их приезда в ОАЭ, в частности на информирование об их правах и обязанностях в рамках их трудовой деятельности;

- в ходе совещания высокопоставленных должностных лиц государств – участников Абу-Дабийского диалога, состоявшегося в мае 2017 года, 17 000 экземпляров соответствующей методической брошюры были распространены среди руководящих сотрудников министерств, отвечающих за защиту и сохранение прав иностранных работников в странах, экспортирующих рабочую силу.

Региональное и международное сотрудничество по вопросам прав трудящихся

44. ОАЭ продолжают поддерживать Абу-Дабийский диалог, который они инициировали и первые совещания которого они провели на своей территории в январе 2008 года. ОАЭ приложили много усилий для разработки системы найма кадров, призванной внести положительный вклад в укрепление сотрудничества с азиатскими государствами, направляющими в ОАЭ рабочие кадры. На прошедшем недавно (в начале 2017 года) консультативном совещании на уровне министров государств – участников Абу-Дабийского диалога были определены четыре руководящих принципа двустороннего и многостороннего сотрудничества между государствами-участниками на 2017–2018 годы в рамках проектов и инициатив, касающихся управления срочными трудовыми договорами, заключаемыми между странами происхождения работников и принимающими странами на азиатском континенте. Цель этого процесса состоит в уделении приоритетного внимания региональному сотрудничеству для распространения и мониторинга применения законных и транспарентных видов практики и предоставления правительствам возможностей выявлять и предупреждать пагубные виды практики и привлекать к ответственности все стороны, которые не соблюдают национальные законы и нормы. Эти руководящие принципы направлены также на повышение квалификации работников, ее учет и обеспечение ее взаимного признания для гарантирования успешного проведения национальных стратегий по вопросам трудоустройства в странах происхождения и удовлетворения потребностей этих стран с уделением повышенного внимания важной роли информатизации данных в рамках системы управления данными и совершенствования отчетности в отношении притока рабочей силы в Азии.

VII. Достижения и передовая практика

A. Достижения

45. ОАЭ занимают хорошее место в рейтингах, составляемых на основе международных индексов, в частности таких как:

- *индекс развития человеческого потенциала*: в 2015 году согласно рейтингу ПРООН ОАЭ занимали 3-е место в арабском мире и 42-е место среди всех стран мира по индексу развития человеческого потенциала и входили в список «государств с крайне высоким уровнем развития человеческого потенциала»;
- *всемирный индекс счастья*: согласно Докладу о мировом счастье в 2017 году по этому показателю ОАЭ занимали 1-е место в арабском мире и 21-е место среди всех стран мира;
- *индекс верховенства права*: в 2016 году ОАЭ занимали 1-е место в Ближневосточном регионе и 33-е место в общемировом рейтинге. Кроме того, они заняли 12-е место среди всех стран мира по индексу безопасности и правоприменительной деятельности;

- согласно *индексу восприятия коррупции* в 2016 году ОАЭ занимало первое место среди стран Ближнего Востока и Северной Африки по показателю транспарентности и борьбы с коррупцией. Набрав 66 пунктов, они заняли 24-е место в общемировом рейтинге;
- *индекс конкурентоспособности*: согласно докладу о конкурентоспособности в мире за 2016 год, опубликованному Всемирным экономическим форумом, в общемировом рейтинге ОАЭ занимали 5-е место по эффективности государственного управления, 2-е место по степени доверия населения государственным органам и 21-е место по инновациям и развитию;
- *глобальный инновационный индекс*: в 2017 году ОАЭ сохранили свою лидирующую позицию среди арабских стран и заняли 35-е место в общемировом рейтинге.

Образование

Общее образование

46. Объединенные Арабские Эмираты стремятся прилагать максимум усилий для развития образования в стране. Инициирован широкомасштабный процесс развития и модернизации образования. Система образования была увязана с передовыми экономическими знаниями и критериями конкурентоспособности, а также адаптирована к требованиям рынка труда. В этой связи Министерству общего образования и Министерству высшего образования было выделено 10,2 млрд дирхам, т.е. 20,5% от общего объема государственных бюджетных ассигнований на 2017 год, с целью обеспечения осуществления планов непрерывного количественного и качественного развития на всех уровнях образования (общее государственное образование, детские сады, комплексная непрерывная профессиональная подготовка и частное образование).

47. Была принята разработанная Министерством образования Стратегия развития образования на 2017–2020 годы. Она направлена на создание комплексной системы образования с использованием самых передовых мировых образовательных стандартов и глобальных программ с упором на получение специальностей, востребованных в XXI веке, для обеспечения оптимальных форм организации образования, цели которого соответствовали бы государственным программам и концепции развития на период до 2021 года. В 2016/17 учебном году в ОАЭ насчитывалось 1 350 школ, посещаемых в общей сложности примерно 1 096 180 учащимися всех уровней образования, а в 1971/72 учебном году, в период зарождения федеративного государства, в стране было только 74 школы с 12 800 учащимися.

48. В соответствии с Федеральным законом № 29 от 2006 года о правах инвалидов с поправками, внесенными Законом № 14 от 2009 года, после ратификации Конвенции о правах инвалидов (2008 год) Министерство образования обеспечило подготовку свыше 70% сотрудников административных органов и учебных заведений по вопросам, касающимся инклюзивного образования. Учащиеся-инвалиды были обеспечены оборудованием, технологиями и вспомогательными средствами, которые им были необходимы, а с многочисленными представителями федеральной власти и местных органов были подписаны соглашения о предоставлении таким учащимся специальных услуг. Этой категории учащихся оказывают помощь многие специалисты; 290 преподавателей, подготовленных для работы в сфере специального образования, и более 70 других узких специалистов по конкретным аспектам такого образования работают с более чем 6 000 учащимися-инвалидами.

Высшее образование

49. ОАЭ отныне входят в число крупнейших мировых центров высшего образования. Они привлекают различные международные университеты и отныне представляют собой крупную университетскую площадку для нескольких тысяч студентов из соседних стран. Государству удалось собрать на своей территории большое количество национальных и международных университетов, таких как Научно-технический университет Халифы, Университет Заида, институты высоких технологий, Абу-Дабийский университет, Сорбонский университет, Университет в Шардже, Американский университет в Шардже, Американский университет в Дубае, Университет Святого Иосифа в Дубае, Американский университет Джорджа Мейсона в Рас-эль-Хайме, Университет медицины и медицинских наук в Рас-эль-Хайме, Научно-технический университет в Аджмане, Институты прикладной техники в Абу-Даби, а также другие международно признанные университеты и иные высшие учебные заведения. В конце 2016 года более 95 000 студентов получили дипломы об окончании этих учреждений.

Здравоохранение

50. Государство уделяет особое внимание здравоохранению и добилось значительного прогресса в этой области, о чем свидетельствуют все соответствующие показатели. Оно разработало национальную стратегию в области здравоохранения в соответствии с международными нормами и протоколами, касающимися предоставления качественных медицинских услуг (лечебных и профилактических услуг, а также услуг по укреплению здоровья). Кроме того, оно реализует также стратегические программы, в частности по борьбе с неинфекционными и инфекционными заболеваниями и защите детей и матерей, а также разработало стратегические планы для достижения целей в области устойчивого развития и, следовательно, для обеспечения наивысшего достижимого уровня здоровья для отдельных лиц и общества в целом. В 2015 году в ОАЭ насчитывалось более 120 центров первичного медико-санитарного обслуживания, предоставляющих лечебные и профилактические услуги и услуги по укреплению здоровья, а также школьные медицинские услуги и услуги по охране здоровья матерей и детей.

51. В 2015 году на цели здравоохранения Министерству здравоохранения и профилактики были выделены бюджетные ассигнования на сумму 3 915 257 000 дирхам ОАЭ, к которым добавились также средства, предоставленные муниципальными властями местным медицинским учреждениям, и значительные инвестиции частного сектора. На территории ОАЭ насчитывается 126 больниц, 16 из которых имеют статус федеральных государственных больниц.

52. Согласно докладу под названием «The Legatum Prosperity Index» (Индекс процветания «Легатум»), ежегодно публикуемому Институтом «Легатум», в 2016 году ОАЭ занимали 28-е место по индексу качества медицинского обслуживания. В соответствии с этим индексом составляется рейтинг 149 стран по качеству предоставляемого ими медицинского обслуживания с учетом таких трех элементов, как результаты базового медицинского обслуживания, инфраструктура и профилактические услуги, а также степень удовлетворенности предоставленными услугами по охране физического и психического здоровья. ОАЭ заняли девятое место среди стран мира по показателю «степень удовлетворенности медицинским обслуживанием» и, следовательно, вошли в десятку стран мира, качество медицинского обслуживания в которых было положительно оценено населением. Важность этого индекса заключается в том, что он свидетельствует о хорошем физическом и психологическом здоровье членов общества, которое в целом способствует развитию и процветанию государства.

53. Согласно установленному в ОАЭ показателю степени соответствия государственных и частных больниц национальным и мировым аккредитационным стандартам доля аккредитованных медицинских учреждений возросла в ОАЭ с 46,8% в 2014 году до 55% в 2015 году. Этот показатель имеет важное значение, поскольку он позволяет подтвердить наличие медицинской инфраструктуры, отвечающей мировым стандартам, в частности с точки зрения помещений и оборудования, а также квалифицированного персонала.

Социальная защита

Социальное обеспечение

54. ОАЭ оказывает ежемесячную финансовую помощь 21 социальной группе, в частности пожилым лицам, инвалидам, сиротам, вдовам и разведенным женщинам. Таковую помощь получают в общей сложности 42 528 семей, 2 997 детей-инвалидов, 673 ребенка-сироты и 205 детей, родители которых неизвестны.

Защита инвалидов

55. Государство прилагает усилия для предоставления поддержки инвалидам и удовлетворения всех их потребностей в плане преподавания, обучения и профессиональной подготовки с целью их интеграции в общество. В стране действуют 87 специализированных центров: 30 государственных и 57 частных. Эти центры оказывают инвалидам образовательные, медицинские и спортивные услуги, а также проводят для них учебные программы и программы профессиональной подготовки. В 2017/18 учебном году 4 068 учащихся-инвалидов были зачислены в такие специализированные центры защиты и профессиональной подготовки инвалидов. Министерство общественного развития разработало ряд интерактивных учебных программ для инвалидов; пять таких программ, в двух из которых основное внимание уделяется развитию и общению, используются 15 827 лицами.

Защита пожилых людей

56. Пожилые люди занимают важное место в обществе ОАЭ и считаются неотъемлемой частью их социальной, культурной и традиционной религиозной системы. Кроме того, все организации гражданского общества прилагают усилия для обеспечения того, чтобы эта важная группа населения могла осуществлять свое право жить в своем естественном семейном окружении. Правительство ОАЭ также приложило усилия для оказания пожилым людям необходимой поддержки, в частности за счет создания ряда специализированных учреждений и центров, обеспечивающих комплексный уход за ними, а также за счет предоставления им доступа к социальному обеспечению и к многим другим услугам. Таким образом, социальную помощь получают 15 097 пожилых людей. Кроме того, государство создало лечебные учреждения, центры, клубы, мобильные группы по уходу на дому и специальные службы по защите пожилых людей. Среди наиболее важных программ, созданных государством, можно отметить инициативу «Мусанада» (поддержка), которая позволяет собирать пожертвования, предоставляемые домашними хозяйствами, учреждениями, благотворительными организациями и членами общин, для обеспечения пожилых людей необходимым медицинским оборудованием и медицинской техникой.

Защита детей

57. Государство, которое уделяет повышенное внимание детям, приняло законы, регламентирующие право детей на защиту и образование, а также приложило усилия для реализации ряда проектов в интересах детей в таких областях, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование. В стране существует 639 детских дошкольных учреждений, 39 из которых являются государственными. В этих учреждениях, посещаемых в общей сложности 40 723 детьми в возрасте до четырех лет, предоставляются медицинские, социальные, об-

разовательные и психологические услуги, а также проводятся занятия по развитию различных навыков и развлекательные мероприятия и программы.

58. ОАЭ выступили председателем на заседаниях Виртуальной глобальной целевой группы по вопросам защиты детей от риска эксплуатации в Интернете и получили два постоянных места в Консультативном совете инициативы «Мы обеспечиваем защиту».

Защита несовершеннолетних

59. Государство уделяет большое внимание защите несовершеннолетних правонарушителей обоих полов. В стране созданы социально-образовательные центры для защиты и размещения таких несовершеннолетних лиц и предоставления им услуг в области социальной защиты, образования, обучения, реабилитации и профессиональной подготовки. Услугами таких центров пользуются 287 несовершеннолетних правонарушителей. Для оказания помощи детям в возрасте до 18 лет был разработан целый ряд интерактивных программ, в частности программа «Ас-сахаб сахэб» («Настоящие и ложные друзья»), проводимая совместно со спортивными и культурными клубами и направленная на информирование несовершеннолетних лиц о надлежащих методах и средствах выбора правильных друзей во избежание появления нежелательных знакомств, развлекательная программа развития правильных установок, которая направлена на формирование у несовершеннолетних лиц моральных ценностей, соответствующих правилам социального поведения, а также программа «Ла такун суфран» («Не будь ничтожеством»), которая помогает несовершеннолетним лицам пересмотреть свои ценности, чтобы стать уравновешенной и стабильной личностью.

В. Передовая практика

60. В рамках программы оказания помощи жертвам торговли людьми Объединенные Арабские Эмираты создали центры приема и психологической поддержки для жертв этой практики, являющиеся одними из основных компонентов Национального стратегического плана борьбы с торговлей людьми. К числу основных центров относятся:

- Дубайский фонд в поддержку женщин и детей: создан в 2007 году для того, чтобы обеспечить жертвам неотложную помощь и вспомогательные услуги в соответствии с международными стандартами в области защиты прав человека, и предоставляет бесплатные услуги женщинам и детям – жертвам насилия в семье, детям, пострадавшим от жестокого обращения, и жертвам торговли людьми;
- центры поддержки жертв торговли людьми: с момента их создания в 2008 году эти центры оказывают необходимую поддержку жертвам, осуществляют реабилитационные программы и оказывают медицинскую, психологическую и правовую помощь. В рамках инициативы «Эва'а» («Крыша над головой») первый центр поддержки для мужчин – жертв торговли людьми был открыт в январе 2014 года в Абу-Даби, а в целом задачей инициативы является работа с подобными случаями на всей территории страны;
- Фонд поддержки жертв торговли людьми: создан в 2013 году Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и получает финансовые взносы от эмиратских благотворительных учреждений и организаций, а также от предпринимателей. Средства фонда предназначены для покрытия определенных расходов, направляемых на удовлетворение нужд жертв торговли людьми и их родственников в странах происхождения, вложений в стартовый капитал небольших коммерческих проектов и осуществления программ обучения, позволяющих жертвам получить профессию, по которой они могли бы работать в будущем. С момента со-

здания фонда на оказание помощи жертвам торговли людьми было направлено 153 735 долл. США.

61. Следует также упомянуть Инициативу Мухаммеда бен Рашида Аль-Мактума по укреплению здоровья и борьбе с заболеваемостью. Она направлена на борьбу с болезнями, затрагивающими наиболее обездоленные группы населения, и предоставление передовых видов первичной медико-санитарной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается. В 2016 благодаря этой инициативе были оказаны самые разные медицинские услуги. Общая сумма расходов в этой области составляет 61 млн долл. США. Средства были выделены учреждениям и организациям здравоохранения и борьбы с заболеваемостью на осуществление различных инициатив и программ в области здравоохранения, которыми были охвачены 10 млн людей во всем мире. В рамках борьбы с инфекционными заболеваниями фонд «Аль-Джалила» продолжил осуществлять в 2016 году свои программы по борьбе с инфекционными заболеваниями и предоставил 1,6 млн доз вакцин против столбняка, предназначенных для матерей и новорожденных в 15 странах. Фонд «Нур Дубай» также продолжил осуществлять свою инициативу по борьбе с причинами слепоты. В ее рамках в 2016 году лечение получили более 6,6 млн больных инфекционной трахомой, в различных странах мира были развернуты мобильные клиники для лечения болезней глаз, было осмотрено 15 603 пациента, выдано 862 пары очков и проведены 1 794 хирургических операции. В целях содействия научным исследованиям в области медицины и разработке терапии отдельных трудно поддающихся лечению заболеваний в 2016 году исследовательский центр фонда «Аль-Джалила» выделил средства для более 55 научно-исследовательских проектов на местах.

62. Министерство образования и обучения в ноябре 2016 года сделало общей для всех государственных и частных школ и университетов Хартию преподавателей за толерантность, в которой всячески подчеркивается необходимость распространения духа толерантности и принципа равенства во всех секторах образования.

63. Внедренное в 2015 году информационное устройство с интеллектуальными функциями представляет собой первое интеллектуальное устройство, позволяющее дистанционно предоставлять трудящимся информацию и консультацию, в том числе информацию юридического характера, в простой, не требующей усилий и доступной для каждого, независимо от его уровня, форме. Предполагается установить подобные устройства электронного информирования в местах большого скопления трудящихся, в частности в аэропортах Объединенных Арабских Эмиратов, в профилактических зонах и медицинских центрах, находящихся в ведении Министерства здравоохранения и профилактики, в различных эмиратах федерации, а также на острове Саадият. Эти устройства оборудованы тактильным экраном с интеллектуальными функциями и подключены к Интернету, что позволяет трудящемуся после ввода своих личных данных или сканирования удостоверения личности просмотреть информационно-просветительское видео длительностью 20 минут, в котором содержится обширная информация о правах и обязанностях работников на восьми языках, а именно на английском, арабском, вьетнамском, малайском, путунхуа, тагальском, урду и хинди. Использование этих устройств позволило более эффективно информировать многочисленных трудящихся об их правах и обязанностях, предусмотренных Трудовым кодексом, и о действующих в Объединенных Арабских Эмиратах процедурах. С момента начала работы этой системы сертификаты о прохождении программы получили около 28 800 трудящихся.

64. Следует упомянуть и тот факт, что в декабре 2016 года⁶ глава государства шейх Халифа бен Заид Аль Нахайян провозгласил 2017 год годом альтруизма. Эта инициатива осуществляется в трех основных областях, а именно: социальная ответственность, волонтерство и служба родине. Все инициативы и программы, реализовать которые планируется в этом году, были задуманы и разработаны с тем, чтобы содействовать формированию и упрочению этих явлений в государстве, а кроме того, были приняты меры для обеспечения участия в этом процессе всех слоев общества. В этом контексте Высший национальный комитет по проведению года альтруизма начал на уровне местных органов власти осуществление 1 400 инициатив, программ, проектов и мероприятий, реализуемых при участии органов местного самоуправления, полугосударственных организаций и компаний частного сектора.

VIII. Укрепление потенциала

65. Различные местные организации в сотрудничестве с разными структурами Организации Объединенных Наций, многочисленными странами и компетентными неправительственными организациями (НПО) провели несколько курсов и практических семинаров. Их задача заключалась в укреплении потенциала государственных служащих и сотрудников организаций гражданского общества, работающих в области прав человека. Ниже перечислены основные организации, которых касается эта работа.

Министерство внутренних дел

- Министерство внутренних дел продолжает повышать квалификацию своих сотрудников посредством просветительских и информационно-пропагандистских программ. В этой связи в период с 2013 по конец первой половины 2017 года было, в частности, проведено 3 406 учебных программ, конференций и семинаров по правам человека, в которых приняли участие 81 848 человек.
- Министерство также приступило к осуществлению не имеющей аналогов в регионе инициативы, в рамках которой готовятся национальные кадры, специализирующиеся в области прав человека, в соответствии с национальным законодательством, международными договорами и стратегическим планом на 2014–2016 годы. Эта инициатива является одной из стратегических инициатив Министерства внутренних дел, утвержденных Советом министров и осуществляемой под его руководством.
- Участники инициативы побывали на местах в нескольких государственных учреждениях и организациях гражданского общества, занимающихся вопросами прав человека, с тем чтобы получить информацию о передовой практике и усилиях в этой области. В ходе последней поездки в марте 2017 года они посетили Женеву.

Министерство юстиции

- Министерство приняло годовой план профессиональной подготовки на местах службы, учитывающий недавние изменения в законодательстве и составленный по результатам изучения фактических потребностей всех судей, прокуроров и государственных служащих. В рамках этого плана были осуществлены такие программы, как учебные курсы по вопросам международного гуманитарного права, программы подготовки судей по вопросам насилия в семье, принципов надлежащего поведения и кодекса деонтологии государственной службы, методов успешного расследования

⁶ للاطلاع على مزيد من التفاصيل حول مبادرات عام الخير 2017 يرجى زيارة الموقع التالي [.https://www.giving.ae](https://www.giving.ae)

и рассмотрения уголовных дел и навыков, необходимых для общения с лицами, имеющими дело с системой правосудия, при ответах на их возражения и жалобы.

- Министерство организовало годовые учебные программы (теоретические и практические) для выпускников юридических факультетов. Участие в этих программах является обязательным требованием для всех адвокатов, осуществляющих представительство в суде.

Министерство кадров и эмиратизации (ранее Министерство занятости)

- 63 научных сотрудника, специализирующихся в области права и владеющих несколькими иностранными языками, прошли подготовку по вопросам урегулирования споров, передаваемых в министерство. Кроме того, 100 государственных служащих прошли обучение с целью овладения методами достижения справедливого урегулирования трудовых споров, позволяющими трудящимся и работодателям оперативно разрешать свои споры.
- Управление по информированию трудящихся приступило к осуществлению ряда программ для работодателей, с тем чтобы повысить их осведомленность о юридических правах трудящихся в соответствии с недавно принятыми министерскими решениями, об обязательных мерах и условиях, направленных на обеспечение безопасности трудящихся, их защиту от заболеваний и предоставление им гарантий получения медицинской помощи и социальной защиты, о правилах уведомления о несчастных случаях на производстве и выплаты соответствующей компенсации, о нормах и полномочиях, касающихся применения санкций, о различных возможных вариантах и условиях прекращения действия договоров и выплата выходного пособия. В течение указанного выше четырехлетнего периода участие в таких информационно-разъяснительных мероприятиях приняли 3 111 работодателей.
- Министерство кадров и эмиратизации заключило соглашение о техническом сотрудничестве с Международной организацией труда для целей осуществления программ сотрудничества, направленных на укрепление потенциала трудовых инспекторов, а именно предоставление им средств для выявления и запрещения принудительного труда и всех форм эксплуатации и борьбы с ними.

Министерство здравоохранения и профилактики

- В марте 2016 года отдел по вакцинации Департамента профилактической медицины Министерства здравоохранения и профилактики организовал семинар по обучению сотрудников обращения с вакцинами от полиомиелита, в котором приняли участие 110 врачей и медицинских работников государственного и частного секторов. Министерство обеспечивает постоянную переподготовку всего медицинского и технического персонала, с тем чтобы этот персонал мог получать знания о новациях в сферах вакцинации и профилактики.

Министерство образования и обучения

- Министерство образования и обучения, со своей стороны, в течение 2015, 2016 и 2017 годов осуществляло специализированную программу подготовки преподавателей по всем дисциплинам и мероприятиям, преподаваемым и проводимым в государственных школах всех уровней обучения. Эта программа включала в себя различные мероприятия, курсы и практические семинары; 900 курсов (в среднем 300 в год) касались 23 школьных предметов, а 380 пятидневных курсов были проведены в рамках ежегодной Конференции преподавателей. Кроме того, планом подготовки были предусмотрены программы подготовки специалистов по работе с учащи-

мися-инвалидами, касавшиеся разработки индивидуальных учебных модулей для учащихся-инвалидов или учащихся, испытывающих трудности в обучении, и стратегий обучения учащихся-инвалидов, а также программы подготовки по арабскому языку и математике для воспитательниц детских садов.

Объединенный союз женщин

- В июне 2015 года Объединенный союз женщин в сотрудничестве с ПРООН и Национальной избирательной комиссией Национального совета провел в Абу-Даби семинар по теме «Женщины и участие в политической жизни». Этот семинар является частью усилий, прилагаемых для укрепления роли женщин в политической жизни и их участия в принятии решений.

Высший совет по охране материнства и детства

- В январе 2015 года Высший совет по охране материнства и детства и Объединенный союз женщин в сотрудничестве с отделением ЮНИСЕФ в регионе Персидского залива провели семинар по вопросам о мерах защиты детей. Семинар был организован для того, чтобы распространить информацию о способах предоставления услуг, позволяющих эффективно защищать детей от насилия, жестокого обращения и безнадзорности. В этой связи были четко определены и разъяснены действующие процедуры, механизмы и практики всех организаций, занимающихся защитой детей.

Дубайское управление коммунального развития

- В мае 2017 года Управление коммунального развития провело семинар по теме наиболее современных методов, применяемых на глобальном уровне для оценки готовности инвалидов к интеграции на рынке труда. В семинаре приняли участие представители государственных органов, занимающихся вопросами инклюзивной занятости, а также члены внутренней технической группы Управления коммунального развития.

Дубайский фонд в поддержку женщин и детей

- В марте 2017 года фонд принял участие в проходившей в Женеве программе подготовки, касавшейся существующих связей между юристами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и специализированными организациями.

Приют для женщин и детей

- В мае 2015 года приют принял участие в семинаре по укреплению потенциала соответствующих учреждений, так или иначе связанных с национальной системой механизмов поддержки жертв, который был проведен в Ливане Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в странах, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива.

Ассоциация за права человека в Эмиратах

- В январе 2016 года ассоциация приняла участие в курсе подготовки по международному гуманитарному праву, который был проведен в Судебном институте Дубая и главной задачей которого являлось укрепление потенциала членов ассоциации, повышение эффективности их работы и совершенствование их юридических знаний во всех областях прав человека.

- Еще один курс прошел 17 и 18 мая 2016 года; он касался вопросов прав женщин в свете международных договоров и национального законодательства.

IX. Вызовы и приоритеты

66. Объединенные Арабские Эмираты применяют прозрачный и прогрессивный подход, позволяющий государству обеспечить выполнение как своих внутренних нормативно-правовых положений, так и международных обязательств в области прав человека. Как перед всеми другими государствами, перед Объединенными Арабскими Эмиратами встает ряд вызовов в области прав человека, появляющихся в связи с быстро меняющейся ситуацией на глобальном уровне, в том числе в рамках усилий по:

- укреплению и поощрению роли специализированных национальных механизмов защиты прав человека, которые позволяют этим механизмам идти в ногу с новыми явлениями на международном уровне;
- укреплению и совершенствованию действующего национального законодательства с целью совершенствования защиты прав человека и обеспечения его соответствия мировой передовой практике законодательных мер в данной области;
- найму специалистов по правам человека и обеспечению их необходимой подготовки;
- широкому распространению правозащитной культуры и уделению ей большего внимания в рамках различных профессиональных и академических специальностей.

67. Несмотря на трудности, Объединенные Арабские Эмираты будут и впредь прилагать усилия для поощрения справедливого и устойчивого развития в процессе осуществления национальных стратегий и планов во всех областях в рамках реализации своей концепции на период до 2021 года: это должно позволить государству занять одно из лидирующих мест среди государств мира в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, а результаты, без всякого сомнения, скажутся на положении с правами человека в стране.

X. Добровольные обязательства

68. Представляя свой третий доклад в рамках универсального периодического обзора, Объединенные Арабские Эмираты обязуются:

- принять федеральный закон о борьбе с насилием в семье;
- продолжать сотрудничество с различными органами, механизмами и комитетами Организации Объединенных Наций в области прав человека, оказывать необходимую поддержку в целях содействия осуществлению их программ и мероприятий и в порядке выполнения обязательств, принятых на себя в рамках сотрудничества с этими органами и механизмами;
- разработать всеобъемлющий национальный план в области прав человека, учитывающий изменения положения в данной сфере и совместимый с внутренним правом государства и его международными обязательствами в области прав человека;

⁷ يرجى زيارة بوابة دولة الإمارات لأهداف التنمية المستدامة على الرابط <http://uaesdgs.ae>.

d) продолжать прилагать усилия, направленные на укрепление защиты прав трудящихся путем принятия необходимых институциональных и законодательных мер. Провести работу по созданию законодательных и институциональных механизмов для обеспечения более совершенной защиты трудящихся и содействия их доступу к эффективным средствам правовой защиты;

e) продолжать прилагать усилия, направленные на достижение целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, особенно целей в области прав человека;

f) разработать национальный план по повышению политической сознательности и поощрению культуры участия в политической жизни;

g) создать независимую национальную комиссию по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.

XI. Заключение

69. Представляя свой третий доклад в рамках универсального периодического обзора, Объединенные Арабские Эмираты хотели бы еще раз заявить о том, что они продолжают прилагать усилия по поощрению и защите прав человека в рамках национального законодательства и посредством осуществления их международных обязательств. Кроме того, они твердо намерены не останавливаться на уже достигнутом в этой сфере и прилагают усилия для того, чтобы вносить активный вклад в формирование глобальной передовой практики в области прав человека и учитывать такую практику. Они выражают свою готовность продолжить сотрудничество с Советом по правам человека и мандатариями специальных процедур, а также работу в рамках механизма универсального периодического обзора, с тем чтобы содействовать поощрению и защите прав человека.
