



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

以色列

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 引言

1. 以色列作为一个实行法治的民主国家，在开始第三轮普审¹之际，继续致力于保护和保障人权。

二. 系统方法和磋商进程

2. 以色列国本报告系根据人权理事会第 16/21 号决议² 及其附件、第 17/199 号决定³ 以及“第三轮普遍定期审议国家报告指导说明”中详细阐述的指导原则编写。

3. 本报告系由外交部⁴ 在与司法部⁵ 及所有相关政府部委的协作之下汇编而成。正如此前报告所述，以色列与民间社会组织保持着充满活力的对话，尤其是在联合国人权条约机构和普审报告进程框架内。自 2012 年以来，外交部和司法部推动在耶路撒冷希伯来大学主持下开展一个项目。该项目旨在国家主管部门和民间社会组织之间促进坦诚对话并加强合作，尤其是在向联合国人权事务相关各委员会的报告进程方面。该项目创立了一个联合论坛。国家主管部门、学者和民间社会代表参与该论坛，经常性地讨论提交上述各委员会的国家报告，并鼓励民间社会组织就国家的报告草案发表评论意见。

4. 自上一个报告周期以来，以色列还于 2017 年推出了一系列“圆桌会议”。该项目在以色列全境范围内的学术机构举办了六场讨论会，以促进多元化的参与。上述讨论会提供了一个独特的平台，供民间社会、学者和政府代表之间就包括以下方面的核心人权问题畅所欲言：性少数群体的权利、埃塞俄比亚裔以色列人、本土贝都因人、妇女权利、残疾人权利，以及边缘人口的社会和经济权利。该项目的目的之一是，使通常因不具备资源而无法向条约最高机构和普审进程提交影子报告的基层组织得以参与联合国的人权报告机制。

三. 人权基础设施

A. 国际人权框架

1. 国际文书

5. 2013 年至 2017 年间，以色列更新了其共同核心文件，并就以下条约提交了报告：《公民权利和政治权利国际公约》⁶、《消除一切形式种族歧视国际公约》⁷、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》⁸、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》⁹、《消除对妇女一切形式歧视公约》¹⁰ 和《残疾人权利公约》¹¹。

6. 以色列谨此报告，以色列政府¹² 于 2016 年 3 月批准了世界知识产权组织¹³ 《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。该条约确立了知识产权法律的一个例外情况，以便创造条件，允许以适于视力障碍者使用和欣赏的版式制作已出版作品的副本，而无需获得产权持有人的同意。

7. 以色列加入该公约，凸显了以色列对残疾人¹⁴权利的重视及其在促进残疾人权利方面付出的努力。事实上，以色列的《使残疾人可以欣赏作品、表演和广播节目法》(法律修正案，5774-2014)¹⁵在几个方面作出了超越《马拉喀什条约》的安排。例如，《马拉喀什条约》仅批准为视力障碍者制作可以使用的版式，但以色列的上述法律却允许为所有残疾人制作可以使用的版式。

2. 接触和对话

8. 以色列与各种国际和国内人权机构保持密切的关系、汇编详尽的国家报告，并与高级别外国代表团开展对话，以示以色列对透明度的重视，尽管人权理事会不公正对待以色列，包括在其议程中纳入明显具有歧视性的项目⁷，将以色列单独列出，却在适当的、不针对任何具体国家的项目下讨论所有其他国家的人权状况。除其他机构外，以色列一直在与联合国人道主义事务协调厅¹⁶、联合国人权事务高级专员办事处¹⁷以及联合国儿童基金会¹⁸的代表接触，并与联合国秘书长¹⁹中东和平进程特别协调员全面合作。

9. 自2013年以来，以色列为保持此类接触而接待了几位高级官员，其中包括前任联合国秘书长潘基文的两次访问²⁰、现任联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯近期的访问²¹，以及联合国人权理事会²²暴力侵害妇女问题特别报告员²³近期的访问等。以色列已向厄立特里亚人权状况特别报告员发出于2017-2018年间到访的邀请。此外，以色列还两度接待了红十字国际委员会²⁴主席彼得·毛雷尔，并与红十字国际委员会保持着密切的合作。

3. 与联合国机构和组织的合作²⁵

10. 以色列有着长期协助联合国各机构工作和与联合国各组织合作的历史，向后者提交报告并与相关各委员会开展对话。以色列经常采取合作态度，为上述组织到访提供便利，除非访问所涉任务本质上系出于政治目的或者特别有偏见。

11. 自上一轮普审以来，以色列已在以下联合国人权条约机构的会议上介绍了情况：《禁止酷刑公约》，2016年5月；《公民权利和政治权利国际公约》，2014年10月；《儿童权利公约》²⁶，2013年6月；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，2015年5月。以色列已定于2017年10月31日在《消除对妇女一切形式歧视公约》会议上介绍情况，且正等待确定在《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》会议上介绍情况的日期。

12. 以色列于2011年建立了一个部际联合小组，由司法部副检察长(国际法)牵头，负责审议和落实人权事务各相关委员会的结论性意见。上述举措凸显了以色列国致力于实现人权的承诺及其与联合国组织的合作态度。该部际小组召开会议，仔细研究联合国人权事务各相关委员会的结论性意见，并已作出与国内人权法律法规有关的若干重大调整。²⁷

B. 在国家层面保护和促进人权

1. 平等和不歧视²⁸

13. 平等和不歧视是以色列民主政治的基石，载于其《独立宣言》和各项基本法。以色列矢志贯彻落实这些核心价值观和权利，这一点在以色列的法律和法院裁决中频频得到重申，并通过立法和政策措施一再反复确认和推广。

(a) 性别平等²⁹

14. 以色列坚定不移地致力于实现性别平等，从以色列国建国仅三年后即颁布《妇女平等权利法》(5711-1951)一直到今日，未曾动摇。

15. 妇女参与公共领域得到重视和鼓励。在现任的第 20 届以色列议会中，女性议员³⁰的比例已从第 19 届议会的 22.5%增长到 27.5%³¹，为历史最高水平。上述女性议员中有两位担任以色列议长的副手，五位担任以色列议会各委员会的主席，还有两位是阿拉伯少数民族。在现任政府中，女性部长的比例已从 9.7%增至 16%。目前有四位女性政府部长和一位女性政府副部长。公务员系统中 40%的高级职位由妇女担任，较之以色列上一份国家报告中所述的 32.6%有所增长。在由政府所有的公司中，女性总监的比例已增至 43%，较之 2007 年³²增长了 10%。

16. 在以色列全境各种不同法院的 725 位主审法官中，有 369 位(占 51%)是妇女。2017 年 10 月，Esther Hayut 出任最高法院首席大法官之职，成为过去四任首席大法官中的第三位女性。2017 年，两位埃塞俄比亚裔的妇女被任命为裁判法院的法官，成为以色列司法史上的一个开创性时刻。2017 年 4 月 25 日，任命了伊斯兰宗教法院的首位女性法官³³。值得注意的是，这位女性法官得到了司法任命委员会全部九位法官的支持。

17. 2015 年 5 月 26 日，以色列政府建立了一个社会平等问题部级委员会，专门致力于在生活的方方面面促进性别平等。³⁴

18. 2014 年 3 月，通过了《男女工人(同工同酬)法》(5756-1996)第 3 号修正案。该修正案规定，根据法律有义务就雇员薪资问题提交报告的公共机构，须在其报告中纳入一个以性别为基础的工资指数，以便揭示出差距。继 2014 年设立的提高女性公务员地位委员会³⁵发布报告后，公务员委员会主席发布了指导原则，其中包括薪资组成部分的确定标准(确定车辆津贴、加班时薪以及待命时薪的标准)，从而减小了同等职位男女薪资出现差距的可能性。此外，上述指导原则还要求雇主向公务员委员会³⁶报告各种不同的薪资组成内容，不仅提高透明度，还可以帮助公务员委员会实行监管和缩小薪资差距。

19. 2017 年 3 月 21 日，根据《妇女就业法》(5714-1954)第 57 号修正案规定的标准，将带薪产假的时长从 14 周延长到 15 周。³⁷此外，该修正案以及同一部法律的第 54 号修正案将休产假的权利赋予了父亲。除其他内容外，父亲在孩子刚刚出生后可以休为期一个工作周的带薪产假。还有，根据法律，父亲可在母亲休产假期间随时选择另休七天产假。

20. 以色列国防军³⁸中妇女的地位不断改善。这方面最突出的例子是步兵，其中妇女的人数在稳步增长，且妇女可以得到新的机会。出于担心将极端正统派男人纳入以色列国防军的进程会导致军中各种职位上的妇女遭到排挤，于 2014 年

通过了《国防服务法[合并版]》(5746-1986)第 19 号修正案,对此类排挤情事予以禁止。³⁹

21. 以色列重点努力协助妇女获得更多司法保护,尤其是少数民族妇女。近年间,司法部麾下的法律援助局⁴⁰南部区处确定了阻碍贝都因妇女诉诸司法的文化障碍和经济障碍。⁴¹为解决上述问题,法律援助局采取了几项举措,包括:于 2016 年 6 月在拉哈特⁴²设立了一个法律援助局的分支机构;加强法律援助局与非政府组织以及设在内盖夫的贝都因人发展和住房管理局之间的合作;提高法律援助对于卖淫行为女性受害者的便于利用程度——法律援助局南部区处与非政府组织“Bishvilech”之间的一个联合项目;向家庭暴力的女性受害人提供法律援助;向人口贩运的受害人提供法律援助;设立“获得司法保护站”——设在法院的柜台,向无人代理者临时提供法律援助。

22. 现代社会普遍存在的一项艰巨任务,即打击性别暴力,以色列也必须面对。以色列政府试图正面处理这一问题,双管齐下,国际层面上在联合国妇女地位委员会的框架内带头开展一项举措,国内层面上则借助各种法律修正案和强制执行工作。上述措施包括:

(a) 由以色列提出并承担主要谈判工作的联合国《关于防止和消除工作场所性骚扰的决议》于 2017 年 3 月获得通过。该决议谴责一切形式的性骚扰,尤其是针对妇女和女童的性骚扰,其中包括工作场所的骚扰。该决议还强调必须采取一切必要措施,防止和消除此类骚扰。该决议是联合国有关这一议题的首项决议,强调会员国在消除此类现象方面的重要作用,并将采取措施防止发生此类事件的主要责任放在雇主头上。该决议还罗列了各国可借以打击和处理性骚扰问题的几种方法,其中包括法律法规、政策、教育、提高认识方案和研究活动。

(b) 2017 年的《法律援助法》(5732-1972)第 20 号修正案规定,严重性犯罪的受害人有权自对罪行提起公诉一刻起,在整个刑事诉讼及相关行政诉讼过程中获得律师的援助。

(c) 2016 年的《刑法》(5737-1977)第 122 号修正案在该法中增加了第 347B 条,其中禁止牧师与向其寻求引领的 18 岁以上人员发生两相情愿的性关系,如果后者的同意系通过利用其对牧师的精神依赖而获得的话。

(d) 2015 年的《法律援助法》(5732-1972)第 14 号修正案规定,在根据《限制性犯罪者返回受害人周边法》(5765-2004)提起的民事诉讼中,向性犯罪受害人提供法律援助,包括民事诉讼程序代理在内,而无需进行经济状况资格审查。

(e) 2015 年的《诉讼时效法》(5718-1958)第 5 号修正案准许在被告或其代理有意识地误导原告、滥用其权力、威胁或利用原告(包括以性虐待方式)的情况下延长诉讼时效。

(f) 2014 年的《防止性骚扰法》(5758-1998)第 10 号修正案规定,在很可能会使当事人蒙受羞辱、丧失颜面以及未经当事人许可的情况下发布以某人性特征为重点的照片、影片或音像制品⁴³的,构成性骚扰罪,可处以五年监禁。

(g) 于 2014 年 7 月对《防止性骚扰条例》(5758-1998)进行了修订,要求高等教育机构提高防止性骚扰意识,包括通过以下手段:将条例以及提出投诉的方式通告学生和雇员;在学生人数超过 2,000 (含 2,000)的院校,任命两位接受过相关培训的防止性骚扰干事。这些高等教育机构还有义务向提高妇女地位管理局⁴⁴、以

色列议会提高妇女地位和性别平等委员会(2014 年)以及相关监管机构提交年度报告。

(h) 鉴于妇女在公共领域遭受排斥的相关报道增多,总检察长于 2012 年任命了一个部际小组,负责研究处理此类事件的办法。总检察长于 2013 年 5 月采纳了该小组的建议,并任命了一个小组,负责落实上述建议。除其他外,采取了下列举措:为此类投诉指定了一个专用账户;宗教事务部⁴⁵和总检察长发布通令,指出禁止墓地按性别分隔墓穴;卫生部⁴⁶发布准则,禁止卫生部分支机构和医院排斥和隔离妇女,并要求撤除检点着装指示牌(要求、指示或强令检点着装的牌子);交通和道路安全部⁴⁷开展了广泛的审查,以确保所有的公共汽车,甚至包括在极端正统派社区运行的公共汽车,均不得强行推行座位隔离。

23. 近期的四项法庭裁定突显了司法系统在保障妇女权利方面的重要作用:

(a) 2017 年 2 月 28 日,高等法院⁴⁸驳回了两位上诉人提起上诉后并案处理的两起上诉。这两位上诉人长期拒绝向各自的妻子出具犹太离婚书。⁴⁹两位上诉人(分别)就拉比高等法院核准拉比法院根据犹太宗教法对其处以的各种社会制裁措施的裁定提起上诉,其中包括让其与社区疏离以及在公共场合羞辱他们,以迫使他们同意出具离婚书。⁵⁰高等法院裁决称,由于两位上诉人的所作所为,其中包括违反使其有义务向其妻出具离婚书的司法裁定,拉比法院有权施加所有争议制裁措施,只有(一位上诉人案件中的)一项禁止为其举行犹太葬礼的建议除外。⁵¹

(b) 最高法院维持了一家地区拉比法院批准一位妇女与植物人丈夫离婚的裁决,并推翻了高等拉比法院一项允许第三方就上述裁定提起上诉的裁决。最高法院强调,这种(在下级拉比法院准予该名妇女离婚后)试图使其无法再婚的努力侵犯了她载于《基本法:人之尊严与自由》(5752-1992)中的享有人之尊严的基本权利,且剥夺了她的自由。最高法院裁断,此种作法有违《宪法》。⁵²

(c) 2015 年 12 月,最高法院在一家极端正统派广播电台禁用女播音员之后,支持了提起集体诉讼的权利,并判予赔偿损失。⁵³

(d) 2017 年 6 月 21 日,耶路撒冷地方法院裁准了以色列航空与一位女性乘客之间达成的协议。该名女性乘客在一位极端正统派男性乘客拒绝在其旁边就座时,被要求离开自己的指定座位。根据该协议,空乘人员在任何情况下均不能在某乘客旁边的乘客因该乘客的性别而不肯在其旁边就座时,要求该乘客离开自己的指定座位。法院将该协议纳入其裁定当中。⁵⁴

(b) 性少数群体的权利⁵⁵

24. 以色列坚定不移地保护其公民按照自己的性取向和性别认同自由生活的权利,并积极地促进性少数群体权利的发展。

25. 自上一个周期以来,出现了若干影响性少数群体的显著的立法和行政进展,其中包括:

(a) 劳动、社会事务与社会服务部⁵⁶ 2017 年 9 月发布通告称,该部支持将要求收养伴侣必须是“一名男子及其妻子”的法律标准改为性别方面中性的新标准,仅要求收养父母关系稳定且持续。

(b) 人口和移民局⁵⁷于2016年推出了一项政策，缩短了以色列公民同性配偶可以获得签证的过程。⁵⁸

(c) 于2014年通过了《小学生权利法》(5761-2000)第4号修正案，将性取向和性别认同补充进不得以之为由歧视小学生的清单。

(d) 内政部⁵⁹于2014年对身份证模板进行了调整，允许明确标注系同性父母。

26. 近期保护以色列同性伴侣的法庭裁定包括：

(a) 国家劳动法院2016年的一项裁定(推翻了特拉维夫-雅法地区劳动法院此前的一项裁决)，认定同性伴侣创建家庭的宪法权利使之可以受益于《国家保险法》给予异性家庭的同等权利条款。⁶⁰这项裁决在国家保险收益方面贯彻了针对同性伴侣的不歧视原则。

(b) 耶路撒冷地区法院2014年的一项裁定驳回了一家旅社就某一特定地点是否可以拒绝举办同性婚礼的问题提起的上诉。该法院强调，平等原则是以色列法律制度的一项基本原则，阻止同性伴侣在某一特定地点结婚具有歧视性。⁶¹

(c) 特拉维夫-雅法家庭法院2013年裁决称，同性伴侣可以登记为父母，可以通过父母身份法庭令作为联合家长获得承认，而无需经过社会服务部门的审核。⁶²

27. 以色列各法院还针对涉及性少数群体的暴力行为采取了明确的反对立场。继 Yishay Shlissel 于2015年7月在“耶路撒冷骄傲大游行”中用刀捅了七个人之后，耶路撒冷地区法院于2016年4月判定他谋杀、六项企图谋杀和情节严重的伤害等罪名成立。⁶³ Shlissel 被判处终身监禁外加31年监禁，并被判令赔偿死者家人及其他受害人总额2,064,000以色列新谢克尔。⁶⁴

28. 此外，以色列在于联合国及联合国之外促进性少数群体权利方面发挥了重要的作用。以色列常驻联合国代表团长期以来是纽约性少数群体核心团队的成员。以色列积极争取保住赋予性取向和性别认同问题独立专家⁶⁵的任务，在第三和第五委员会以及联合国大会多次投票支持该职位并作支持性发言。代表团还联合赞助了该核心团队举办的很多旨在提高认识和促进性少数群体权利的会外活动。最后，以色列是近期建立的“平等权利联盟”⁶⁶的创始成员。该联盟是一群国家(在联合国之外)建立的，致力于促进性少数群体的权利。

(c) 少数民族权利⁶⁷

29. 以色列力争保护、促进和融合约占其人口25.3%的少数民族，并确保少数民族能平等地获得就业机会、受教育机会和社会经济权利，且能充分参与政治进程。在现任第20届以色列议会中，有13位阿拉伯、1位贝都因和4位德鲁兹议员。⁶⁸

公共代表

30. 由于以色列采取了上一份国家报告中所述的平权行动措施，少数民族在公务员系统中的就业率一直在稳步上升。(较之2012年的8.4%和2007年的6.17%，)截至2017年10月，公务员系统所有雇员中有10.1%是阿拉伯人、贝都

因人、德鲁兹人和切尔克斯人。这些雇员中约有 40% 是妇女。上述平权行动努力还在持续进行中。政府指定了数百个职位，用于上述目的。

31. 公务员系统内的很多阿拉伯裔以色列雇员担任高级职位，掌握着决策权。这些雇员出任多种岗位，包括：调查工程师、临床心理学家、高级税务调查员、高级经济学家、高级电工、地质学家、部门审计员、律师和教育督导。2006 年有 347 位持有高级职位的阿拉伯、贝都因、德鲁兹和切尔克斯雇员，到了 2014 年这一数字上涨到 562 位。

为阿拉伯、贝都因、德鲁兹和切尔克斯社群采取的经济、社会和文化措施

32. 近年间，为了增强阿拉伯人口的权能并缩小阿拉伯人口与整个以色列社会之间的差距，以色列政府采取了几项重大措施。这些努力已带来积极的趋势，比如阿拉伯人口总体就业率不断提高，阿拉伯妇女的就业率尤其如此。

33. 设计了几项旨在使以色列的少数民族受益的方案。社会平等部的阿拉伯人口(包括德鲁兹人和切尔克斯人)经济发展管理局(以下称“管理局”)目前正在落实下列措施：

(a) 题为“促进少数民族人口发展的政府活动(2016-2020 年)”的第 922 号政府决议。该政府决议实行一项五年计划(2016-2020 年)，以通过以下手段，让阿拉伯、德鲁兹、贝都因、基督徒和切尔克斯人口进一步融入以色列：教育——通过提升教学质量、推广教育方案以及划拨预算用以开展非正式教育和课外活动等手段；高等教育——在 2025 年以前将攻读学士学位的阿拉伯学生的比例提高到 17%⁶⁹；交通基础设施——通过改善公共交通、在阿拉伯地区铺设新的道路以及培训阿拉伯妇女担任公交司机等手段；商业和贸易——通过扩大工业区、将至少 50% 的就业预算分配给参与率低的人口以及将外贸管理局至少 10% 的援助预算用于促进阿拉伯人口参与国外市场等手段；就业——通过建立更多的托儿中心⁷⁰、增设针对德鲁兹和切尔克斯人口的就业指导中心^{71 72} 以及划拨 2 亿以色列新谢克尔⁷³ 用于上述中心 2017-2020 年的运营等手段；公共安全——通过增设警察局和雇佣更多阿拉伯警务人员。

(b) 题为“2015 年少数民族地区发展政府计划(包括阿拉伯、德鲁兹和切尔克斯地方当局)”的第 2365 号决议。除其他目标外，该决议旨在：改善交通基础设施，包括内部道路和外部道路以及公共交通在内；改善供水和污水系统；开发旅游相关安排；完成工业区的开发；提供职业培训，并支持微型高科技公司；建设体育场馆；通过“无暴力城市”方案等手段，改善个人安全以及向公民提供的服务。该计划 2015 年的总预算为 6.64 亿以色列新谢克尔⁷⁴。2015 年在该计划下推出的项目还在进行中。

(c) 一项专为帮助发展和加强德鲁兹地区而制定的特别决议(2014-2017 年)⁷⁵。该决议旨在以下领域扶持德鲁兹人口：教育——通过建造更多的教室和幼儿园、针对所有年龄制定教育方案(包括高等教育预科)、开展充实活动和课外活动以及进行师资培训等手段(总预算为 5,400 万以色列新谢克尔⁷⁶)；就业——通过促进更多就业机会和加强社会服务(总预算为 1,300 万以色列新谢克尔⁷⁷)；健康服务和基础设施——通过完成这些地区的分区计划(预算为 800 万以色列新谢克尔⁷⁸)；基础设施——通过建造和维护宗教场所和建筑(预算为 1,040 万以色列新谢克尔⁷⁹)，以及改善交通基础设施(预算为 8,000 万以色列新谢克尔⁸⁰)。

(d) 除上述决议外，以色列当局一直在与贝都因当局领导人论坛以及 15 个政府部委和相关专业团体一道，围绕针对以色列北部贝都因地区的一项五年计划(2016–2020 年)开展工作。五年的总预算为 17 亿以色列新谢克尔⁸¹。

34. 除上述举措外，教育部⁸²和高等教育委员会⁸³与“成长奖学金(Irteka)”及其他私人捐资方一道，于 2014 年向攻读第一个学位的阿拉伯、德鲁兹和切尔克斯学生提供了 650 笔用于 2015 学年的奖学金。为这些奖学金发放了 650 万以色列新谢克尔⁸⁴。正在筹备针对大约 650 位新的受益人进行另一轮发放。

35. 高等教育委员会还启动了在以色列北部一个阿拉伯地区建立和运营一家由国家供资的学院的进程。高等教育委员会于 2015 年 12 月征集了提案。该学院将使生活在以色列北部的阿拉伯人口(尤其是妇女)更有机会获得高等教育。

36. 以色列政府针对贝都因人的关切和需求，启动了若干开发计划。上述所有计划均涉及到相关社群的积极参与。目前已批准了 18 个贝都因地区的计划大纲，另有其他几个贝都因市镇的开发计划正在制定过程中。举例来说，拉哈特(Rahat)的面积将扩大到几近三倍(从目前的 8,797 德南扩大到 22,767 德南)。预计该项目将耗资约 5 亿以色列新谢克尔⁸⁵。上述所有计划均包含建造诸如学校、诊所、自来水、电网、道路和人行道等基础设施的内容。政府正在通过提供经济刺激，其中包括免费或以极低价格提供土地和就拆除擅自建造的房屋提供补偿等，鼓励人们迁居到规范管理的地区。

(d) 种族歧视⁸⁶

37. 以色列国谴责一切形式的种族歧视。以色列政府一贯推行禁止此类歧视的政策。近年间，以色列执法当局成立了指定处理此类现象的特设单位，从而加大了打击仇恨犯罪的力度。

38. 2014 年 1 月，发起了一场公众运动，以教育公众歧视和种族主义构成刑事犯罪。作为该运动的组成内容，特别创建了一个互网站和一个热线电话，以向受到歧视行为影响者提供信息和协助。

39. 为了进一步打击种族歧视，教育部启动了几项工作，在教学课程中推进民主和共存原则。这其中包括：“宽容、防止种族主义及共存共处方案”，系针对所有年龄和人口设计的一个多年期方案，重点是宽容、接受来自其他群体者、共存共处以及防止种族主义；“共生共存方案”，旨在协助犹太和阿拉伯小学生举行会谈，目的是合作促进两个本土群体均能受益⁸⁷；“人权浩劫”对话，强调民主、人权和多元主义的重要性；“嘿，你好”项目，旨在通过在犹太学校和阿拉伯学校联合开设希伯来语和阿拉伯语课程，促进共存和平等，等等。

反对种族歧视的司法裁定

40. 司法系统继续保护未成年人免遭种族歧视。近期的裁决包括：

(a) 高等法院 2015 年 3 月的一项裁定驳回了针对以色列机场采取的多种据称以种族取人的安检方法提起的诉求(因为被告已开始采用新的不具歧视性的安检方法)，但却因申请方在推动机场对安检方法作出重大调整方面所起的作用而判予被告承担申请方的费用。⁸⁸

(b) 里雄—莱锡安地方法院 2015 年 9 月的一项裁决认定，国内航班以所谓“安全考虑”为由，拒绝让已预定座位的阿拉伯乘客登机，只为让犹太乘客可以取其位而登机，违反了禁止以种族出身为由歧视他人的《禁止在产品、服务以及进入娱乐场所和公共场所方面进行歧视法》，还违反了《基本法：人之尊严与自由》所保障的人之尊严。⁸⁹ 据此，法院判予原告可观的损失赔偿，尽管原告最终得以登机。⁹⁰

(c) 拿撒勒劳动法院 2016 年 3 月作出了一项有利于一名德鲁兹原告的裁决⁹¹。该原告因种族原因遭解雇，违反了《就业机会平等法》(5748-1988)第 2 条。法院判予赔偿原告 54,804 以色列新谢克尔⁹² 以及诉讼费用 10,800 以色列新谢克尔⁹³。

埃塞俄比亚裔以色列人

41. 继发生多起歧视指称和民众抗议活动后，以色列采取了若干倾向于埃塞俄比亚裔以色列人的措施。2014 年 2 月，政府通过了一项开创性的决议⁹⁴，授命以色列移民吸收部⁹⁵ 及其他政府部委制定新的政策，以提高埃塞俄比亚裔以色列人融入社会的程度，并肃清针对他们的歧视。为制定上述政策，有 3,000 多位埃塞俄比亚裔以色列人参与了与政府官员和政策制定者举行的 60 多场圆桌会议，其中包括公众人物、非政府组织负责人、专业人士和活动人士。这项进程得出了一份综合文件，其中包含六项指导原则，用以充当拟予推行的埃塞俄比亚裔以色列人相关所有新政策的基础，包括：融合而非隔离；承认埃塞俄比亚裔以色列人社群内部的多样性；增强家庭的权能；弥合差距；鼓励社群内的卓越才干和领导才能；教育以色列社会，以消除针对埃塞俄比亚裔以色列人的所有形式的歧视。截至 2014 年底，参与该进程的所有政府部委均已在上述首要原则指导下制定了新的政策。

42. 2015 年 7 月，第 324 号政府决议通过了《政策原则》，创立了一项四年期部际方案，目的在于通过明确的政策，包括在总理办公室⁹⁶ 内建立一个特别股，负责监督落实情况。此外，建立了“促进埃塞俄比亚裔以色列公民融入以色列社会部级委员会”（以下称“部级委员会”），由总理挂帅。

43. 2016 年 1 月，部级委员会批准了一项决议，指令司法部总司长创建并领导一个部际小组，负责制定一项处理针对埃塞俄比亚裔的种族主义问题的行动计划。除公务员委员会、以色列警署、平等就业机会专员的代表以及行业代表和埃塞俄比亚裔以色列公民代表外，该团队还由高级官员组成⁹⁷。

44. 2016 年 8 月，部级委员会采纳了部际小组提出的 53 项建议。⁹⁸ 部级委员会还决定落实该小组提出的几项建议，其中包括：在司法部内新设一个股，负责协调打击种族主义的工作；由司法部长任命一个独立的公共委员会，向协调股提供协助和建议；在每个政府部委内部任命专人充当联络人并负责打击歧视和种族主义的工作；在涉及进入公共场所问题的歧视案件中，提供免费的法律代理；在公共领域展现埃塞俄比亚裔的正面形象——包括公共场所和媒体；为公共部门雇用持有学位的埃塞俄比亚裔创建快捷程序。除其他任务外，司法部内新设的协调股还负责：落实部际小组的建议；应对涉及相关主管部门的歧视和种族主义相关投诉；就该股的职责编写年度报告。要求司法部总司长就上述建议的落实情况向部级委员会汇报。

45. 以色列政府以 2015 年 10 月和 2016 年 2 月通过的决议⁹⁹ 形式，批准了以下领域涉及 10 家政府部委和机构的特别计划：教育、融合、就业、家庭和社区。上述举措下创制的方案包括：努力教育公众，改变普遍存在的看法；努力缩小差距；努力促进领导才干和卓越才能。多家部委依照上述决议制定的计划内含四年期计划(2016-2019 年)的具体目标和相关预算，预算总额约为 5 亿以色列新谢克尔¹⁰⁰。

46. 除表明以色列致力于不歧视的行政措施和立法措施外，以色列警署也表现出同样的热忱，推出了一项旨在防止歧视和减少与这一人口群体之间的摩擦点的详细计划。除其他内容外，该计划内含以下内容：就如何在多文化环境中执行警务对警员进行培训；向当地社区增派可开展特别项目并充当社区和警方之间联络员的警员；在警察队伍中更多地雇用和提拔埃塞俄比亚裔的以色列公民，并增加会说阿姆哈拉语的调度人员的数量(100 名)。尽管尚无最终统计数据，但有迹象显示上述措施已导致埃塞俄比亚裔以色列人遭逮捕和拘押的数量有所下降，尤其是在年青人中间。

47. 还就针对这一群体的种族歧视问题作出了大量的司法裁定。在 2016 年 1 月的一起近期案例中，海法地区劳动法院作出了有利于一名埃塞俄比亚裔以色列妇女的裁决。该妇女声称自己因种族出身而遭受歧视，有违《平等就业机会法》(5748-1988)。法院认定原告已证明被告公司歧视她，在未检验其相关就业技能的情况下即因其种族出身而拒绝雇用她。鉴于案件的严重性，法院判定赔偿原告 50,000 以色列新谢克尔^{101 102}。

(e) 残疾人权利¹⁰³

48. 以色列对本国在保护和促进所有残疾人权利方面取得的成就感到骄傲，并继续致力于推行一项残疾人权利计划。以色列投入了大量资源，以使残疾人得以实现自己的潜力、保持自己的尊严和自由并享有平等的权利。

49. 为了进一步贯彻规定公共场所和公共服务无障碍的两部主要法律依据——《残疾人平等权利法》(5758-1998, 即“《平等权利法》”)和《规划与建筑法》(5725-1965)，还颁布了其他条例，内容涉及在无障碍方面有待调整的范围广泛的各种场所和服务。截至 2017 年 1 月，已通过了 21 部内容详细的无障碍条例。遵照《平等权利法》的规定，上述条例在起草时经与代表残疾人开展工作的组织磋商。该领域的重要工作还在继续进行，有 13 部无障碍条例草案正处于立法进程的不同阶段。¹⁰⁴

50. 上述条例极大地扩展了场所和服务相关无障碍规定的范围，涵盖了：(现有和新建)公共建筑物的构造；(现有)教育设施；诸如墓地和海滩等开放式的公共场所；考古遗址；国家公园和自然保护区；交通运输服务(包括公共汽车、火车、出租车以及租赁汽车)；信息无障碍和电信服务。近期的立法措施包括出台了《交通运输条例》的一项修正案，内容针对轻轨的无障碍问题。其他措施针对的是专业课程、医疗卫生设施和高等教育机构的无障碍规定。

51. 司法部内的残疾人平等权利委员会努力通过发布数据和培训官员等手段，并经由一个在全国范围内运转的无障碍问题专设执法部门，确保上述无障碍条例得以贯彻实施。监察人员开展实地考察，并有权展开调查、要求出示文件和对各场所进行检查。他们每年进行 1,000 多次此类检查，并向被发现不符合无障碍相

关各条例的实体发出警告函。在必要情况下，他们有权发出整改令，责成某实体在无障碍方面作出调整。违反无障碍整改令的条款属刑事犯罪，可由法庭处以罚款。若无障碍整改令针对某国营或私营公司或是某地方当局或政府实体发出，则相关官员可能会被追究个人责任。

52. 根据《平等权利法》，严格禁止在就业问题上以残疾为由歧视残疾人，或是以家有残疾人为由歧视残疾人的家人。第 8 条(e)款所界定的歧视概念内容包括未能根据残疾人的特殊需求作出必要调整以协助其就业。¹⁰⁵

53. 《平等权利法》认识到残疾人在寻求就业机会方面所面临的挑战，规定拥有 25 名以上员工的雇主若发现残疾人未能得到适当的代表，则必须通过对工作场所作出调整等手段，为此类融合创造条件。近期出台的法律为国营和私营部门的雇主界定了“适当的代表”概念，并建立了贯彻实施或强制执行机制。¹⁰⁶

54. 近期采取的其他旨在改善残疾人生活的措施包括发起了一项提高公众认识运动，以促进残疾人的权利并推介公共场所的无障碍规定。自 2011 年至 2016 年，该运动包括以希伯来语、阿拉伯语和俄语进行的电视、广播、互联网、新媒体和报纸报道。上述运动的年度预算为 1,500,000 以色列新谢克尔¹⁰⁷。

(f) 宗教自由¹⁰⁸

55. 正如《基本法：人之尊严与自由》当中所强调的那样，宗教自由是以色列社会的一个重要方面，既包括信仰宗教的自由¹⁰⁹，又包括从事宗教活动的自由。

56. 以色列法律保障礼拜自由，并确保所有宗教信仰的信徒均能进入其圣地。《圣地保护法》(5727-1967)保障所有圣地免遭亵渎，并规定对违法者处以监禁重刑。

57. 敏感地区的圣址有警察守卫，以保护游客、来访人员和朝拜人员，并维持公共秩序。

58. 以色列政府对圣址遭亵渎问题非常重视。总理、总统以及国防部长均曾以最严厉的措辞谴责此类行为。¹¹⁰ 以色列作为一项政策事宜，调查并起诉此类情况中的犯罪人员。举例来说，2015 年 7 月 28 日，在拿撒勒地区法院就 2015 年 6 月的内厄姆村五饼二鱼教堂纵火案针对两名嫌疑人正式起诉。其中一名嫌疑人被控犯有：纵火，且情节严重；出于敌视公众之动机损毁建筑物外貌；合谋实施犯罪；合谋实施其他罪行；使用汽车实施犯罪；阻挠警官执行公务；违反法庭令。第二名嫌疑人被控犯有：为实施犯罪提供工具；合谋实施其他罪行。第一名嫌疑人于 2017 年 7 月被定罪，而针对第二名嫌疑人提起的所有指控均被宣布不成立。除起诉犯罪人外，以色列政府还于 2017 年 1 月拨款 150 万以色列新谢克尔¹¹¹，用于彻底修缮该教堂，从而展现出致力于确保宗教自由和圣址神圣不可侵犯的承诺。

59. 以色列的法院也保护那些更愿意接受非宗教服务而非宗教服务的人们。2014 年 9 月 4 日，卡法萨巴地方法院在两起由希望选择非宗教埋葬方式的已逝者配偶提起的不同案件中认定，国家未能履行《选择另类非宗教式埋葬权法》(5756-1996)规定的法律义务。该法规定在以色列全境各个不同地区设立另类墓地。除其他内容外，该地方法院还作出裁决称，可供使用的非宗教墓地不足，且

现有的非宗教墓地不在相关人口附近。该法院还认定，宗教服务部未能向公众传播非宗教埋葬选择的相关信息，并下令宗教服务部补偿两位原告。¹¹² 截至 2017 年 9 月，用于进行另类非宗教埋葬的墓地数量已增至 23 个¹¹³。墓地的清单现已在宗教服务部网站上发布。

60. 在以色列，除犹太教和非宗教埋葬方式外，信仰其他宗教者按照自己的习俗来埋葬。在遗嘱中要求自己去世时遗体火化的一位变性妇女的母亲提起的上诉中，高等法院同样维持了耶路撒冷地区法院关于尊重死者要求的裁定。¹¹⁴

61. 以色列政府努力照顾信仰不同宗教雇员的需求和生活方式。公务员委员会根据雇员的相关宗教节日提供节日和休假时间，从而使穆斯林雇员有权在斋月期间休息一天，而基督徒则可以选择星期日不上班。就在最近，2016 年 5 月，公务员委员会特别批准司法部的穆斯林雇员在斋月期间可以报待命班。¹¹⁵

2. 儿童权利¹¹⁶

(a) 教育

62. 以色列依然决意保护儿童的权利及其福祉，并继续为改善所有儿童的处境制定法律和采取行动。以色列是多项国际公约的签署国¹¹⁷，通过新的政策和法律落实上述国际公约中所载的权利和义务。

63. 以色列的教育制度系基于《国家教育法》(5713-1953)第 2 条第(8)款所载的每一儿童均应获得平等教育机会这一原则。同样，《小学生权利法》第 5 条第(A)款第(1)项禁止政府和地方主管部门或任何教育机构在小学生登记入学方面以任何形式进行歧视。

64. 每位家长均有权在公立或私立幼儿园以及世俗或宗教幼儿园之间作出选择。加入公立幼儿园的儿童无需缴纳学费。¹¹⁸ 每一位生活在以色列的儿童均享有这种接受免费义务教育的权利，无论其公民或法律身份如何。自上一个普审周期以来，采取了若干重要的改革措施，其中包括 2016 年通过了《义务教育法》(5709-1949)的第 35 号修正案，将儿童的强制入读幼儿园年龄从五岁降至三岁。

65. 近期另一项重要的改革措施是第 2659 号政府决议。该决议于 2017 年 5 月 21 日通过，扩大了政府对课后日托方案的支持。¹¹⁹ 该决议提高了教育部给予课后日托中心的财政支持，并加大了对相关方案的监管力度，以确保所提供的服务的质量和教学标准。

(b) 健康

66. 根据《国家医疗保险法》(1994-5754)，自 2017 年 1 月起，15 岁以下儿童有权免费获得基本的牙科保健治疗，并在支付低免赔额情况下接受其他治疗。¹²⁰ 上述治疗将进一步扩展，一年后涵盖 15 岁儿童，二年后涵盖 16 岁儿童，并以此类推，直至涵盖 18 岁儿童。

67. 除其他法律外，政府于 2014 年还颁布了《教育机构食品质量和适当营养监管法》(5774-2014)。该法规定国家有义务对教育机构出售和提供的所有食物的营养价值进行监管。

(c) 经济和社会权利

68. 依照《国家保险条例(为儿童进行长期储蓄)》(5777-2016), 以色列新推出了一个长期储蓄账户项目。自 2017 年 1 月起, 国家保险公司¹²¹ 每月向为符合条件享受这一补贴的每个儿童建立的长期储蓄计划存入 50 以色列新谢克尔¹²², 直至相关儿童年满 18 岁。家长可以选择将孩子的基金存放在投资公积金或银行储蓄账户框架内管理的一个指定储蓄账户内。家长还可以选择匹配国家保险公司的存款额, 每月另外为孩子存入 50 以色列新谢克尔¹²³。此外, 每位儿童在年满 3 岁时可获得 250 以色列新谢克尔¹²⁴, 年满 12 岁和 13 岁时分别获得 250 以色列新谢克尔¹²⁵。如果相关儿童的基金保留在储蓄账户内直至其年满 21 岁, 则该儿童届时将获得 500 以色列新谢克尔¹²⁶。

69. 2016 年出台《妇女就业法》(5714-1954)第 55 号修正案后, 新生儿的母亲或父亲在育儿假之后的头四个月内, 每天可以缺工一个小时, 而不会影响其薪水。身为幼童父母的公务员甚至享有更大的灵活性。¹²⁷ 和上述育儿假修正内容一样, 这项修正内容使父母可以更多地参与养育儿童, 并帮助家庭更好地适应工作与生活之间的平衡。

70. 2013 年的《婚姻年龄法》(5710-1950)第 6 号修正案将最低结婚年龄从 17 岁上调至 18 岁。任何与未成年人结婚、主持未成年人婚礼或是为其监护之下的未成年人结婚创造条件者, 可处以二年监禁或罚款。

3. 获得司法保护¹²⁸

71. 最高法院是以色列的最高审判机关。¹²⁹ 最高法院有 15 名法官, 这些法官通常以三人合议小组的形式审理案件。根据 1984 年《基本法: 司法系统》第 15 条, 最高法院有两个主要职能: 它是《宪法》相关案件的一审法院, 也是最高的上诉法院。最高法院每年审理数以千计的案件和申请。

72. 最高法院的章程范围很广, 允许包括非公民和非居民在内的所有人员就一系列广泛的问题直接向其提出申请。最高法院就此类申请作出裁决, 并在有合理理由的情况下向政府发出禁制令或酌情采取其他救济措施。

73. 在以色列, 特定情况下, 通过公设辩护人办公室¹³⁰ 和法律援助局免费提供法律援助。公设辩护人办公室在整个刑事诉讼过程中提供法律代理服务, 而法律援助局则向在民事诉讼过程中无力承担法律代理费用者提供法律咨询服务。是否符合法律援助局的援助条件取决于案件的主题、申请人的经济能力以及诉讼的胜算如何。¹³¹

74. 2014 年 11 月, 推出了一个设立社区法院审理刑事诉讼的试点项目。社区法院采用司法和改造方针, 旨在减少监禁和防止再犯。该框架在诉讼过程中提供个性化援助, 根据被告的需求和情况量身定制改造计划, 并酌情提供社区援助, 从而为犯罪人提供了改过自新的激励因素, 为法院提供了在被告完成个性化改造计划情况下免于将其监禁的机会。

4. 经济权利¹³²

75. 继工商业组织主席团和总工会于 2014 年底达成后来在法律中获得批准的协议后, 以色列的最低工资从 2014 年的每月 4,300 以色列新谢克尔¹³³, 逐步上涨

到 2017 年 1 月的每月 5,000 以色列新谢克尔^{134 135}。工资的上涨不仅能改善低收入者的生活，而且还为失业人员提供了更强烈的就业动机。

5. 环境保护

76. 以色列于 2016 年 11 月 14 日批准了《巴黎协定》¹³⁶。该协定于 2016 年 12 月 22 日在以色列生效。

77. 作为在《巴黎协定》下作出的部分承诺，以色列提交了国家自主贡献目标——国家减排计划。¹³⁷ 根据上述国家自主贡献目标，以色列有意在 2030 年以前将本国的人均温室气体排放从 2005 年的水平降低 26%。以色列还确立了一个在 2025 年以前将人均温室气体排放从 2005 年的水平降低 15% 的暂定目标。

78. 以色列于近期成为伞形集团的正式成员。伞形集团是一个非欧盟¹³⁸ 发达国家的联盟。¹³⁹ 该集团提供了一个论坛，集团成员可在其中就《巴黎协定》履行问题的相关谈判彼此磋商。

79. 以色列也在加深本国与环境署¹⁴⁰ 之间的关系，包括通过为环境署在非洲的项目提供资金和技术支持等手段。

80. 以色列作为《保护地中海免受污染的巴塞罗那公约》成员，发挥着积极的作用，并就此于 2016 年 2 月 4 日批准了《地中海海岸带综合管理议定书》。

81. 在上一个报告周期内，以色列还通过了若干与环境保护有关的新法律：

(a) 《减少使用一次性塑料袋法》(5776-2016)于 2017 年 1 月 1 日生效。该法通过对超市的塑料袋收费，大幅减少了公众的塑料袋使用量。该法生效后的头三个月内，超市为向公众发放而购买的塑料袋减少了多达 80%。

(b) 《虫害防治实践监管法》(5776-2016)于 2016 年 6 月 1 日生效，对灭虫业者进行监管，以确保灭虫实践安全且于环境无害。¹⁴¹

(c) 《电气电子设备和电池法》(5772-2012)2014 年 3 月 1 日与若干附加条例一道生效，规定电气电子设备的生产商和进口商承担生产者延伸责任，禁止填埋废弃设备和电池，并要求对废弃设备和电池进行循环利用。

6. 狱囚权利(保护遭拘押人员)

82. 在几家人权非政府组织就以色列狱囚生活条件问题提起的一例案件中，以色列最高法院于 2017 年 6 月 13 日认定国家必须按照《监狱条例(监禁条件)》(5770-2010)第 2 条第(8)款的规定，在 18 个月内为每个狱囚或在押人员提供 4.5 平方米的生存空间，而非多数以色列监狱中通常分配的 3.16 平方米。¹⁴² 最高法院强调，拥有最低生存空间是保护狱囚享有人之尊严权利的一项基本条件。最高法院在其裁定中详细援引了国际人权法规定的狱囚享有的适足生存空间权。¹⁴³

83. 近年来，以色列更多地将注意力集中在既决犯的待遇问题上，以尽量提高后者在出狱时融入合乎规范生活方式的潜力，并降低再犯的可能性。2016 年 8 月，以色列政府采纳了既决犯处罚和待遇问题公共研究委员会提出的主要建议。该委员会于 2011 年成立，负责研究替代处罚手段以及对待既决犯的方式，目的在于尽可能防止再犯。¹⁴⁴ 上述所采纳的建议包括：

(a) 在司法部内设立一个研究与信息小组，负责审视各种不同处罚手段的成效，并就处罚、改造和法庭判决、特定犯罪现象的范围及其他问题收集统计信息、比较信息以及其他信息；

(b) 拓展现有的“社区法院”模式，以降低监禁水平；¹⁴⁵

(c) 当监狱刑期低于或等于 9 个月时，采用社区服务方式替代监禁；

(d) 建立一个由副检察长(刑事)挂帅的小组，负责以监狱服刑的替代方式为重点，审查替代处罚方式。

84. 以色列自 2005 年以来一直作为某个试点项目的组成内容采用并通过临时措施扩大采用的一种监禁替代方式，是对保释的被拘押人员以及假释的出狱人员进行电子监控。2014 年，以色列议会通过了《对被拘押人员以及有条件释放的狱囚进行电子监控法》(法律修正案, 5775-2014)，永久性地确立了这一项目。

7. 打击人口贩运

85. 近年来，以色列在不断努力杜绝人口贩运现象方面取得了显著的进展。以色列政府继续积极参与全球打击贩运的工作，并在国际和国内¹⁴⁶以及在接待外国代表团的考察访问时分享本国在这方面的知识和经验。例如，阿尔巴尼亚于 2016 年 7 月围绕贩运受害人的赔偿问题进行了考察访问¹⁴⁷，摩尔多瓦于 2016 年 9 月围绕器官贩运问题进行了考察访问¹⁴⁸。以色列国际发展合作局¹⁴⁹继续与包括欧安组织¹⁵⁰、国际移民组织¹⁵¹、联合国禁毒办¹⁵²在内的各种国际组织以及美国政府合作，围绕这一主题为法官和判案人员举行两年一度的国际会议¹⁵³，并与教科文组织¹⁵⁴合作，主办“打击暴力侵害妇女和儿童”年度国际讲习班。在 2016 年 6 月举办的讲习班结束之际，参与人员发布了《海法宣言》(2016 年)——“以色列国际发展合作局卡梅尔山国际培训中心课程参与人员关于打击暴力侵害妇女和儿童现象的行动呼吁”。

86. 以色列的立法机关也积极开展这一问题的相关工作。以色列议会打击贩运妇女和卖淫现象小组委员会成立于 2016 年 2 月。该小组委员会与相关政府实体和民间社会组织协作。各个不同主管部门和非政府组织知道它们在解决具体问题以及在立法方面推进各种紧迫事宜时，可以向该小组委员会求助。

87. 全国打击人口贩运股¹⁵⁵于 2016 年新创建了一个由所有相关政府部委的法律顾问组成的部际论坛。该部际论坛致力于在各部委的法律部门内积累知识和专长，并加强各个不同部委之间的协作。该部际论坛于 2016-2017 年间举行了会议。全国打击人口贩运股还建立了一个网上论坛，使各不同机构之间可以更新信息并直接交流。

88. 近年就外籍劳工问题达成的双边协议为打击人口贩运提供了进一步的保障。分别于 2015 年和 2016 年与尼泊尔和斯里兰卡签定的试点协议旨在通过一项透明的程序，雇佣数量有限的合格护工。该透明程序内含旨在消除劳工支付非法招聘费用现象的机制。这样一来，这些劳工在此前未欠下不合理债务的情况下抵达以色列。此外，项目申请人要学习以色列设计的一项六十四小时专业课程，行前还要参加情况介绍会，并在会上了解有关其法律权利和义务的信息。

89. 于 2016 年作出了特别的努力，对尚未接受人口贩运问题¹⁵⁶相关培训的相关官员进行培训。举例来说，埃拉特是一个正在成为重要入境口岸的城市，那里

的人口和移民局口岸官员接受了识别潜在贩运受害人的培训。此外，全国打击人口贩运股提供识别贩运受害人的指导原则，并向每一位劳动监察员分发了一本内含识别贩运受害人的标准和流程清单的册子。

90. 2016 年的几项重要司法裁定表明以色列致力于消除人口贩运现象：

(a) 最高法院驳回上诉，维持了有关耶路撒冷一对夫妇在奴役条件下控制某人罪名成立的原判。¹⁵⁷ 该案表明，即便在未使用暴力也未对当事人的自由设置物理障碍的情况下，即便在处于类似处境中的他人可能已经逃脱的情况下，罪行依然可能成立。

(b) 于 2016 年 7 月针对通过互联网从前苏联国家招募妇女到以色列从事卖淫的两名被告正式起诉。一名被告还以招募妇女卖淫为目的与一位乌克兰公民接触。两名被告导致 15 名妇女来到以色列提供色情服务。两名被告被处以监禁、罚款和没收现金的处罚。¹⁵⁸

(c) 针对一名以承诺从事高薪按摩师工作和有机会入住奢华公寓为手段引诱俄罗斯和乌克兰妇女入境以色列提供色情服务的被告正式起诉。一同被起诉的还有他的伙伴，后者管理公寓并负责将就业条件告知上述妇女。其中一些妇女被要求对被告进行性行为，并允许被告“检查”她们。作为 2016 年 9 月达成的辩诉交易的部分内容，被告被判处四年监禁，被要求支付 5,000 以色列新谢克尔¹⁵⁹ 的罚款，并向原告支付赔偿。两名被告均就判决提起上诉。¹⁶⁰

91. 以色列政府起诉器官贩运相关案件的协同努力导致 2016 年针对两个贩运网络提起诉讼。除其他效果外，起诉使当局得以彻底地审视各个网络独有的特点，并将学习如何防止这一骇人现象继续下去的工作向前推进。

(a) 于 2016 年 11 月针对七名被告提起诉讼。这七名被告劝说经济上处于弱势境地的以色列人卖肾，并找到愿以比其支付卖肾者的费用高得多的价格买肾的病人。非法移植系在土耳其进行。¹⁶¹

(b) 于 2016 年 12 月针对三名被告提起诉讼，罪名是经营向以色列公民出售“移植套餐”的器官贩运网络。捐器官者被描述为无私利他，但实际上却是从独联体¹⁶² 国家招募的面临经济困难和个人困难者。手术在第三国(泰国、菲律宾、土耳其和保加利亚)进行。接受器官者为移植支付被告，但捐器官者收到的大概只占该数额的八分之一，其余的金额则由被告收入囊中。有关该案的听证会定于 2018 年 3 月举行，两名被告依然在押。¹⁶³

92. 《反贩运法》(法律修正案，5767-2006)设立了一项特别基金。因贩运和奴役罪行而没收的财产和罚金存入该基金，专用于打击人口贩运领域的各项事业——以保护和赔偿受害人为特殊重点。法律优先考虑受害人的保护和康复问题，勒令每年至少一半的资金应划拨用于该用途。该基金在终于积累了充足的资金后，于 2016 年开始运营。以十种语言发布了征集申请通知，收到了非政府组织以及罪行受害人提交的申请。有关资金分配的决定由一个由政府官员和公众代表组成的特别委员会作出。

C. 新问题和正在出现的问题，包括相关领域的进展和挑战

1. 一夫多妻制

93. 一夫多妻习俗对妇女和儿童以及妇女在整个社会中的地位造成有害影响，正因如此，以色列继续力争消除这一习俗。但是，和其他拥有传统社群的国家一样，以色列面临着阻力。根据国家保险公司近期的统计结果，2016 年以色列有 1,762 个一夫多妻情况，其中多数存在于以色列南部的贝都因人口当中。

94. 已开展了几项旨在直接解决这一挑战的工作。首先，以色列政府于 2017 年 1 月通过了第 2345 号决议。该决议设立了一个负责处理一夫多妻问题的部际委员会，并要求制定一项战略计划，以解决这一现象。其次，总检察长于 2017 年 1 月 23 日发布了题为“一夫多妻罪行”的第 4.1112 号准则。该准则的目的在于加强《刑法》第 176 条规定的一夫多妻罪行的切实强制执行，并加大处罚力度。该准则阐述了：一夫多妻制对妇女和儿童的毁灭性影响，包括对儿童福祉和成长的影响；一夫多妻制对妇女的经济和情感影响；一夫多妻制对妇女社会地位的总体负面影响。

2. 卖淫

95. 以色列议会于 2017 年 7 月初步批准了两项议案，其中规定为色情服务付费属应予惩处之罪行和为卖淫幸存者提供康复服务。以色列政府有意就该问题提交一项提案，其中包含这两项议案的内容。

96. 经过几年的努力，公安部¹⁶⁴和劳动、社会事务与社会服务部协作开展的全国卖淫现象调查于 2016 年完成。调查得出了重要且有时令人吃惊的发现，为这一现象作出了解释，有望帮助改进为曾经从事卖淫活动者提供的现有服务，并为处理这一问题开辟新的途径。这项调研的结果导致额外划拨了 1,000,000 以色列新谢克尔¹⁶⁵，用于拓展为卖淫人员提供的服务。预计在未来几年还会进一步增加预算。

97. 《刑法》第 127 号修正案于 2016 年 12 月生效。该修正案修订了《刑法》第 203C 条，将勾引未成年人从事卖淫活动罪行的处罚从三年监禁提高到五年监禁。接受未成年人的商业色情服务自 2000 年以来既已定性为罪行，但该修正案加大了这一罪行的惩处力度，从而将其升级为重罪。该修正案亦符合儿童权利委员会向以色列政府提出的建议，进一步加强了赋予受害人的权利和保护。

98. 国家检察官办公室与全国打击人口贩运股一道，于近期审查了因缺乏证据而结案的未成年人卖淫问题相关案件，以便了解其中牵涉的举证难度。国家检察官已向以色列警署调查与情报处负责人重申有必要加强且优先安排执法工作。警署通过不断努力改善警署与劳动、社会事务与社会服务部以及卫生部、教育部和非政府组织 ELEM 之间的合作情况，一直在改进未成年人卷入卖淫问题的相关执法工作。正在推行计划，拓展针对从事卖淫未成年人的保护方案，并在现有的五个从事卖淫未成年人和青年人治疗中心之外另建十个中心。

99. 上文在谈到打击人口贩运工作时提到的由所有相关政府部委法律部门的代表组成的新设部际论坛，也负责防止卖淫及相关执法工作。¹⁶⁶

D. 需要在国际社会支持下应对的挑战

100. 和世界各地的其他国家一样，以色列依然对恐怖主义的不断威胁感到关切，且面临着煽动暴力和招募儿童实施恐怖行径情况不断升级的威胁。当今的恐怖分子可以获得普遍存在的丰富资源，而恐怖组织则能很快适应新的网上宣传模式。借助社交媒体、网上聊天室以及其他便于用户使用的技术，互联网已成为一个用来鼓动殉教和推广暴力极端主义的危险平台。以色列大力与网上仇恨和出于恐怖主义原因滥用社交媒体平台行为带来的挑战作斗争，与此同时小心保护个人的表达自由权。我国继续与国际社会合作，分享最佳作法，并为这一全球性挑战寻找解决方案。

101. 2016年6月15日，作为以色列不断打击恐怖主义工作的部分内容，以色列政府颁布了《反恐法》(5776-2016)。除其他内容外，该法：更新了“恐怖主义组织”、“恐怖主义行径”以及“恐怖主义组织成员身份”概念；规定了详细的鉴定恐怖主义组织的简化流程；提供了强化的执行手段，既包括刑事手段，也包括经济手段。以色列努力为执法当局提供与当代恐怖主义威胁作斗争的更有效手段，与此同时为防止侵犯个人人权纳入更多的保障，比如对鉴定结果提出质疑的正当程序机制。这部综合法律即是上述努力的部分内容。该法不以种族、肤色、世系或是民族或族裔出身为由实行歧视，不以种族或族裔取人，也不因种族或族裔而对个人持有成见。

102. 作为犹太人民在其中实现自决权的国家，以色列对全球范围反犹事件的增多感到警觉，希望与各国国际行为体协作应对这一挑战。联合国大会于2015年1月20日有史以来第一次召开会议解决全球反犹主义抬头的问题，是朝着这一方向迈出的一步。以色列常驻联合国代表团在美国、加拿大和欧盟的支持下，设法使该会议得以在打击种族主义和仇外现象的背景下召开。该会议的成果是51个会员国签署的一项联合声明，该声明后来由秘书长核准并分发。¹⁶⁷作为该会议的一项后续行动，于2016年9月7日在纽约举办了反犹主义问题高级别论坛。该活动包含多场专家小组讨论会，且有民间社会参与。

注

¹ Universal Periodic Review.

² A/HRC/RES/16/21.

³ A/HRC/DEC/17/119.

⁴ Ministry of Foreign Affairs.

⁵ Ministry of Justice.

⁶ International Covenant on Civil and Political Rights.

⁷ Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination.

⁸ International Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

⁹ Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography.

¹⁰ International Convention of the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.

¹¹ Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

¹² Government of Israel.

¹³ World Intellectual Property Organization.

¹⁴ Persons with Disabilities.

¹⁵ These are amendments to the *Copyrights Law and the Performers and Broadcasters Rights Law* 5744-1984.

- 16 United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.
- 17 United Nations Human Rights Office of the High Commissioner.
- 18 United Nations Children's Fund.
- 19 United Nations Secretary General.
- 20 Former UNSG Ban Ki-Moon visited in 2014 and 2016.
- 21 UNSG Guterres visited in August 2017.
- 22 United Nations Human Rights Council.
- 23 This visit occurred in September 2016.
- 24 International Committee of the Red Cross.
- 25 UPR Recommendations 136.32, 136.33, 136.34, 136.35, 136.36, 136.37, 136.40, 136.42, 136.44, 136.45, 136.50.
- 26 Convention on the Rights of the Child.
- 27 For example, the team's work led to the transfer of the Inspector for Complaints against the Israeli Security Agency (ISA) from the ISA to the MOJ after various Human Rights Treaty Bodies raised concerns in their Concluding Observations about the lack of independence of the Inspector's office from the subjects of its investigations. Another example is the team's role in increasing the penalty issued for accepting sexual services from a minor to reflect 2015 CRC Concluding Observations.
- 28 UPR Recommendations 136.17, 136.18, 136.55, 136.58, 136.59.
- 29 UPR Recommendations 136.19, 136.53, 136.56, 136.60, 136.62, 136.64, 136.81, 136.82, 136.91, 136.92, 136.101.
- 30 Member of Knesset.
- 31 There are currently 33 women MKs.
- 32 The percentage of female directors in government companies was 33% in 2007 and 39% in 2011.
- 33 Judge of a Muslim Religious Court.
- 34 The Committee was established pursuant to *Government Resolution No. 36*. (May 26, 2015).
- 35 This Committee is more commonly known as "The Stauber Committee".
- 36 Civil Service Commission.
- 37 Women who have worked for less than one year at their place of employment when they take maternity leave receive 8 weeks of paid maternity leave.
- 38 Israel Defense Forces.
- 39 The Amendment (No. 19), stipulates that "The status and integration of a veteran woman in the defence service will not be prejudiced on account of the service of graduates of yeshivas and ultra-Orthodox religious institutions in the defence service under this chapter". Furthermore, the Amendment obliges the Minister of Defence to annually report on the effect of the implementation of this Amendment to the Knesset Committee of Foreign Affairs and Defense and the Committee for Advancement of the Status of Women and Gender Equality.
- 40 Legal Aid Administration.
- 41 While it is part of the MOJ, the LAA is independent and may file suits against the Government on behalf of its clients, who otherwise cannot afford legal representation.
- 42 The largest Bedouin city in the south of Israel.
- 43 Forwarding any such material is also deemed a sexual harassment offense.
- 44 Authority for the Advancement of the Status of Women.
- 45 Ministry of Religious Services.
- 46 Ministry of Health.
- 47 Ministry of Transport and Road Safety.
- 48 High Court of Justice.
- 49 One of the appellants had been ordered to give a Gett in 2011 and the other was ordered to do so in 2014. H.C.J. 5185/13 *Anonymous v. The Great Rabbinical Court in Jerusalem*, (28.02.2017).
- 50 These sanctions included: preventing them from receiving passports and drivers' licenses, limiting their bank activities, instructing Israeli consulates abroad to refrain from assisting them, approving the publication of the appellants' photograph and details, public shaming (tagging them as "criminals") in the community, prohibiting the community from assisting them, visiting them in hospitals, seating them in synagogues, trading with them, showing them respect, and even performing a Jewish burial for one (1) of the appellants (when he ultimately passes).
- 51 H.C.J. 5185/13 *Anonymous v. The Great Rabbinical Court in Jerusalem*, (28.02.2017).
- 52 H.C.J 9261/16 *Anonymous and "Dead End" (Mavoy Satum) NGO v. The Great Rabbinical Court et. al.*
- 53 Rq.C.A 6897/14 *Radio Kol Berama v. "Kolech" - Religious Women's Forum* (9.12.2015).
- 54 Cc 16-03-14588 *Rabinowitz vs. El Al Israel Airlines Ltd.*

- 55 UPR Recommendation 136.56.
- 56 Ministry of Labor, Social Affairs, and Social Services.
- 57 Population and Immigration Authority.
- 58 While the policy was not official before 2016, this shortened process was already implemented in individual cases as early as 2014.
- 59 Ministry of Interior.
- 60 National Labor Court NII.Ap. 19745-05-15 *The National Insurance Institute v. Anonymous* (31.3.16).
- 61 C.A 5116-11-12 *Yad HaShmona Guest House and Banquet Garden v. Yaacobovitch et. al.* (17.6. 14).
- 62 *Tel Aviv-Jaffa Family Matters Court, F.C. 57740/12/13 Anonymous et. al v. The Attorney General et. al.* (1.3.15). This is different from adoption proceedings which do require a social services review.
- 63 S.Cr.C. 44503-08-15 *The State of Israel v. Yishay Shlissel* (19.4.2016, 26.6.2016).
- 64 533,500 USD.
- 65 Sexual Orientation and Gender Identity.
- 66 Equal Rights Coalition.
- 67 UPR Recommendations 136.27, 136.53, 136.57, 136.58, 136.63, 136.67, 136.85, 136.86, 136.90, 136.91, 136.92, 136.93, 136.94, 136.95, 136.96, 136.98, 136.100, 136.102, 136.103.
- 68 As mentioned in the Gender-based equality section above, two of the Knesset Members belonging to the Arab minority are women.
- 69 The number of Arab students obtaining degrees is increasing rapidly. During the academic year 2011-2012, 27,220 Arab students were enrolled in programs for a degree (and an additional 4,000 students were enrolled in an online university for a first and second degree), 22,000 of whom were studying for a first degree, 4,600 for a second degree, and 470 for a third degree. During the 2015-2016 academic year, 36,945 Arab students were enrolled in a degree program, 29,380 of whom were studying for a first degree, 6,645 for a second degree, and 625 for a third degree. It is also important to note that there has been a marked rise in the number of female Arab students receiving degrees. Female Arab students account for 66% of the Arab students studying for first degrees, a number significantly higher than the 52% female Jewish students studying for such degrees.
- 70 Education facilities for children aged 0-3 are highly significant for the reintegration of women into the labor market. In 2014, the Ministry initiated a new method of resource allocation for the planning and building of daycare facilities, clearing hurdles for the construction of daycare centers in Arab localities. For example, certain Arab local authorities are now not required to match funding allocated by the authority, in order to rent land or facilities.
- 71 These are employment guidance centers.
- 72 As of May 2016, there were 21 such centers operating in Arab localities, providing vocational training and placement assistance. Since their establishment, these centers have served about 17,000 applicants (60% of whom are women), of which approximately 10,000 men and women were assisted in finding employment.
- 73 52 Million USD.
- 74 174.73 Million USD.
- 75 Resolution No. 1052.
- 76 14.2 USD.
- 77 3.4 Million USD.
- 78 2.1 Million USD.
- 79 2.73 Million USD.
- 80 21 Million USD.
- 81 447.4 Million USD.
- 82 Ministry of Education.
- 83 Council for Higher Education.
- 84 1.7 Million USD.
- 85 135.13 Million USD.
- 86 UPR Recommendations 136.43, 136.53, 136.58, 136.59, 136.61, 136.62, 136.65, 136.85.
- 87 In 2015-6, 178 elementary schools and 189 middle and high schools (with 12,776 and 5,558 pupils respectively) took part in this program.
- 88 H.C.J. 4797/07 *The Association for Civil Rights Israel v. Israeli Airport Authority et. al.* (10.3.15).

- ⁸⁹ *Rishon-Le'Zion Magistrate Court, C.s. 1230-07-13, Ayoub Abu-Sabit et. al. v. Israil Airlines and Tourism et. al.* (21.9.15). The Court further found that both respondents violated a statutory duty by not respecting the constitutional right to equality in providing a public service (Section 63 of *Torts Ordinance [New Version]* 5728-1968) and the "duty of care" aspect of the *Tort Ordinance* and that the airline violated the principle of good faith while implementing a contract towards the plaintiffs (Section 39 of the *Contracts (General Part) Law* 5733-1973).
- ⁹⁰ Plaintiff No. 1 was awarded 25,000 NIS (6,460 USD) and each of the four other plaintiffs were awarded 20,000 NIS (5,170 USD).
- ⁹¹ L.D. 16211-11-14, (Nazareth Labor Court) *Mansur Mansur v. Electra Consumer Products Ltd.* (20.03.2016).
- ⁹² 14,442 USD.
- ⁹³ 2,850 USD.
- ⁹⁴ 1300.
- ⁹⁵ Ministry of Immigration and Absorption.
- ⁹⁶ Prime Minister's Office.
- ⁹⁷ The senior officials included Deputy Director General or branch managers.
- ⁹⁸ See *Report of the Inter-ministerial Team to Eradicate Racism against Persons of Ethiopian Origin*, pp. 123-131 at <http://www.justice.gov.il/Publications/Articles/Documents/ReportEradicateRacism.pdf>.
- ⁹⁹ The Government approved Resolution No. 609 in October 2015 and Resolution 1107 in February 2016.
- ¹⁰⁰ 130.2 Million USD.
- ¹⁰¹ 12,800 USD.
- ¹⁰² Em.D. 37213-08-13 *Ta'aya Trapyra v. Deree Air-Conditioning LTD* (24.1.16).
- ¹⁰³ UPR Recommendations 136.87, 136.88, 136.89.
- ¹⁰⁴ This number is accurate as of January 2017.
- ¹⁰⁵ The Government, via the Administration for the Integration of PWD at the Workforce in the MOLSASS helps private sector employers fund such adjustments.
- ¹⁰⁶ The Expansion Order for Promoting Employment of Persons with Disabilities (PWD) which came into effect on October 5, 2014, defines "appropriate representation" in relation to private sector employers with over 100 employees as employing 3% of PWD in the workforce. Under the Order, employers are to appoint a designated employee to supervise the implementation of this provision of the *Equal Rights Law*. As far as the public sector is concerned, Amendment No. 15 to the *Equal Rights Law* which entered into force in January 2017, requires public sector employers with more than 100 employees whose workforce does not consist of at least 5% of persons with significant disabilities, to prepare and post an annual work program on their website, designed to promote the employment of persons with significant disabilities in the workforce including affirmative action and outreach measures, as detailed in the Amendment. The Commission for Equal Rights of PWD is authorized to issue affirmative action orders to public sector employers covered by the Amendment, who do not comply with their obligations to prepare and post on their website or who do not implement their program. In addition, every public sector employer with 25 or more employees is obligated to appoint an Equality Officer, who is charged with promoting the employment of PWD in that workplace. Also, Amendment No. 34 to the *Government Companies Law, 5735-1975*, entered into force on December 22, 2016, and obligates government companies to have several population groups appropriately represented among its directors, including PWD. The Government Companies Authority publicized its goal to reach 3% representation for PWD among the directors of Government companies.
- ¹⁰⁷ 416,600 USD.
- ¹⁰⁸ UPR Recommendations 136.21, 136.57, 136.68, 136.69, 136.70, 136.71, 136.72, 136.74, 136.75, 136.76, 136.77, 136.96.
- ¹⁰⁹ This is also known as the freedom of conscience.
- ¹¹⁰ See Noam (Dabul) Dvir *President Rivlin slams 'price tag' attack on mosque as terror*, YNet News (Oct. 14, 2014), available in <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4580600,00.html>; Yoav Zitun, *Ya'alon: Price Tag is terror, perpetrators can expect zero tolerance*, YNet News (Aug. 1, 2014), available at <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4474504,00.html>; Ariel Ben Solomon, Lahav Harkov, *Netanyahu says 'Price Tag' attacks go against our values*, Jerusalem Post, (Apr. 30, 2014), available at <http://www.jpost.com/National-News/Netanyahu-says-Price-Tag-attacks-go-against-our-values-350963>.
- ¹¹¹ 414,300 USD.

- 112 C.C. 29907-12-12, *Tzvi Ginsburg et. al. v. The Ministry of Religious Services* (4.9.14).
- 113 For comparison purposes, there were 11 such cemeteries in 2013.
- 114 C.Ap. 7918/15 *Anonymous v. Gal Friedman et. al.* (24.11.2015).
- 115 Normally, on-call shifts may not be reported during holidays.
- 116 UPR Recommendation 136.20, 136.67, 136.85.
- 117 The human rights treaties relating to children include the Convention on the Rights of the Child, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography.
- 118 The only compulsory payment that may be charged is for personal accident insurance, and is limited to 34 NIS a year (10 USD). Voluntary payments may be collected for enrichment activities, but can be waived if a parent desires to do so.
- 119 This expanded government support has thus far only been allocated for September until December 2017.
- 120 The treatments include, among others, periodic examinations by a dentist, x-rays taken during the course of treatment, plaque removal, dental posts and reconstruction using amalgam and composite materials.
- 121 National Insurance Institute.
- 122 14 USD.
- 123 14 USD.
- 124 69 USD.
- 125 69 USD.
- 126 138 USD.
- 127 See Civil Service Bylaws Article 31.1 for more details.
- 128 UPR Recommendation 136.55.
- 129 For additional information see <http://elyon1.court.gov.il/eng/system/index.html>.
- 130 Public Defender's Office.
- 131 There is a distinction made between civil and family proceedings, whereby the eligibility for representation for matters pertaining to personal status are based on individual and not family income, thereby allowing single parents, for example, to receive LAA assistance.
- 132 UPR Recommendation 136.53.
- 133 1200 USD.
- 134 1396 USD.
- 135 In March 2015, the Presidium of Business Organizations and the General Federation of Labour added a fourth phase in which the minimum wage will be increased in December 2017 to 5300 NIS (1480 USD) but this agreement has yet to be ratified for implementation across the board.
- 136 This agreement is also known as the Paris Climate Agreement.
- 137 Israel submitted the NDC in September 2015 but according to the Agreement, a Party that submitted a plan in advance (under the Framework Convention), may adopt it as its NDC under the Paris Agreement.
- 138 European Union.
- 139 The Umbrella Group includes Australia, Canada, New Zealand, Russia, Japan, Norway, Ukraine, Iceland and the US.
- 140 UN Environment.
- 141 There is, however, a transition period of three years, so that some of the provisions do not take immediate effect.
- 142 H.C.J. 1892/14 *The Association for Civil Rights in Israel et. al. v. The Minister of Public Security et. al.* (13.6.17)).
- 143 The Court included Article 10(1) of the ICCPR, Article 16 of the CAT, and the Mandela Rules of 2015 in its decision.
- 144 Government Resolution No. 1840 (11.8.2016); The Public Committee for the Examination of the Punishment and Treatment of Convicted Offenders committee was headed by former Supreme Court Justice Dalia Dorner and comprised of leading academic scholars and law enforcement personnel, released a report with its recommendations in October 2015.
- 145 See paragraph 73 above. According to the Government Resolution adopting these recommendations, there will be six Community Courts in Israel by October 2018.

- ¹⁴⁶ For example, in January 2016, NATU participated in a series of lectures and meetings in San Francisco which included meetings with state prosecutors, Members of Congress, the San Francisco City Council and with a coalition of non-governmental organizations operating against trafficking in persons. See <http://sacramento.cbslocal.com/2016/01/13/california-lawmakers-turn-to-israel-for-advice-on-stopping-human-trafficking-at-super-bowl-50/> for more information.
- ¹⁴⁷ Coordinated by the International Organization for Migration.
- ¹⁴⁸ Coordinated by the Organization for Security and Co-operation in Europe.
- ¹⁴⁹ Israel's Agency for International Development Cooperation in the MFA.
- ¹⁵⁰ The Conference is entitled, "The Critical Role of the Judiciary in Combating Trafficking in Human Beings".
- ¹⁵¹ Organization for Security and Co-operation in Europe.
- ¹⁵² International Organization for Migration.
- ¹⁵³ United Nations Office on Drugs and Crime.
- ¹⁵⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.
- ¹⁵⁵ National Anti-Trafficking Unit.
- ¹⁵⁶ Trafficking in Persons.
- ¹⁵⁷ *Ibrahim and Basma Julani v. The State of Israel* (Cr. A. 6237/13).
- ¹⁵⁸ *The State of Israel v. Alyssa Zamlan and Boris Raden* (S.Cr.C. 40993-07-16 Haifa District Court).
- ¹⁵⁹ 1,330 USD.
- ¹⁶⁰ *The State of Israel v. Leonid Shtrimer and Assaf Ben-Ari* (S.Cr.C. 24041-12-15, Tel Aviv District Court).
- ¹⁶¹ *The State of Israel v. Michael Ziess et. al.* (Cr.C. 40524-11-16, Petach Tikva Magistrate Court).
- ¹⁶² Commonwealth of Independent States.
- ¹⁶³ *The State of Israel v. Mordechayeb et. al.* (Cr.C53927-12-16, Tel Aviv Magistrate Court).
- ¹⁶⁴ Ministry of Public Security.
- ¹⁶⁵ 266,700 USD.
- ¹⁶⁶ See paragraph 87.
- ¹⁶⁷ The statement received UN symbol A/69/864.
-