



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

Подборка информации по Люксембургу

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций. Информация представлена в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка рекомендовали Люксембургу ратифицировать договоры о правах человека, участником которых он еще не является, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о домашних работниках 2011 года (№ 189)³.

3. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию, Люксембург все еще не отозвал свои оговорки к статьям 2, 6, 7 и 15 Конвенции о правах ребенка, некоторые из которых, как представляется, несовместимы с объектом и целью Конвенции. Он повторил свои предыдущие рекомендации, настоятельно призвав Люксембург рассмотреть вопрос о снятии своих оговорок к Конвенции⁴.

4. В период с 2013 года по 2017 год Люксембург делал ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).



III. Национальная правозащитная система⁵

5. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил сожаление в связи с тем, что новый Национальный совет по делам иностранцев не продлил срок полномочий Постоянной консультативной комиссии по вопросам борьбы с расовой дискриминацией, заменив ее Комиссией по вопросам интеграции и равенства возможностей, в результате чего, по всей видимости, теме расовой дискриминации в Национальном совете будет уделяться меньше внимания. Комитет призвал Люксембург рассмотреть вопрос о перераспределении полномочий бывшей Постоянной консультативной комиссии, с тем чтобы тема расовой дискриминации стояла на повестке дня так же остро, как и ранее⁶.

6. Комитет по правам ребенка приветствует работу Консультативной комиссии по правам человека в области защиты прав детей, но выражает озабоченность в связи с тем, что она не наделена иммунитетом, который предусматривается принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

7. Кроме того, Комитет с удовлетворением отметил работу Комитета омбудсменов по правам детей, однако выразил озабоченность по поводу транспарентности и беспристрастности процесса подбора и назначения его Председателя и членов. Комитет также вновь выразил обеспокоенность в связи с недостаточностью ресурсов, выделяемых этому органу⁷.

8. Наряду с этим Комитет с удовлетворением отметил создание Национального бюро по делам детей и учреждение межведомственного координационного органа по правам детей. Однако он обеспокоен возможным дублированием координационной деятельности, а также отсутствием у Бюро четкого и авторитетного мандата и достаточных для эффективной работы кадровых, технических и финансовых ресурсов⁸.

9. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу того, что учреждения, отвечающие за мониторинг случаев дискриминации, в том числе Консультативный совет по правам человека и Центр по обеспечению равноправия, не обладают ни необходимой компетенцией в отношении жалоб, касающихся дискриминации, в частности множественной дискриминации и дискриминации в частном секторе, ни полномочиями, необходимыми для принятия мер в связи с такими жалобами. Кроме того, он обеспокоен нехваткой ресурсов для выполнения ими своих мандатов, включая эффективные санкции и средства правовой защиты. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с отсутствием дел, касающихся дискриминации по признаку инвалидности, что частично объясняется недостаточной осведомленностью инвалидов о существующих механизмах защиты их прав⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Вопросы общего характера

1. Равенство и недискриминация¹⁰

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу того, что расовая подоплека преступлений не рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства, и рекомендовал Люксембургу закрепить в своем уголовном законодательстве положение о расистских соображениях как отягчающем обстоятельстве¹¹.

11. Комитет также обеспокоен тем, что в определении расовой дискриминации, содержащемся в статье 1 (1) Закона от 28 ноября 2006 года о равном обращении, не указаны признаки цвета кожи, национального и родового происхождения, что означает, что оно не в полной мере соответствует статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹².

12. Комитет также обеспокоен тем, что в средствах массовой информации по-прежнему воспроизводятся дискриминационные стереотипы в отношении некоторых групп, что способствует формированию предрассудков в отношении этих групп. Он рекомендовал Люксембургу, не отходя от международных стандартов, касающихся свободы прессы, принять меры по осуществлению контроля за средствами массовой информации и предупреждению распространения негативных стереотипов в отношении определенных этнических групп. Он также рекомендовал Люксембургу проводить кампании по повышению информированности журналистов и населения в целом о положениях Конвенции¹³.

13. Комитет против попыток рекомендовал Люксембургу принять все необходимые меры для запрещения дискриминации и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп и наказания за такие действия, а также неизменно обеспечивать расследование совершаемых по мотивам ненависти преступлений, привлечение к ответственности и наказание виновных¹⁴. Он с сожалением отметил, что Люксембург не включил в свое законодательство отдельное положение о запрещении любой организации, подстрекающей к расовой дискриминации, и о признании такой организации незаконной¹⁵.

14. Комитет против попыток также с обеспокоенностью отметил сообщения о расистских и ксенофобских актах, совершаемых некоторыми сотрудниками правоохранительных органов и тюремной администрации в отношении задержанных лиц из числа иностранцев. Он рекомендовал Люксембургу принять все необходимые меры для запрещения дискриминации и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп и наказания за такие действия, а также неизменно обеспечивать расследование совершаемых по мотивам ненависти преступлений, привлечение к ответственности и наказание виновных¹⁶.

15. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Люксембург оперативно провести надлежащую законодательную реформу для ликвидации дискриминации в отношении внебрачных детей¹⁷.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹⁸

16. С удовлетворением отмечая успешные усилия Люксембурга по недопущению переполненности тюрем и принятию закона от 24 июля 2014 года, разрешающего строительство нового пенитенциарного центра, Комитет против попыток с обеспокоенностью отметил, что определенные условия содержания под стражей, в частности размеры и санитарное состояние некоторых камер в полицейских участках, не удовлетворяют международным стандартам¹⁹.

17. Тот же Комитет рекомендовал Люксембургу обеспечить информирование должностных лиц, участвующих в аресте, содержании под стражей, задержании и тюремном заключении лиц, об их конкретным обязанностях, вытекающих из Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также обеспечить специализированную подготовку всех соответствующих сотрудников, включая медицинский персонал, по выявлению случаев пыток и жестокого обращения²⁰.

18. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность сохранением возможности содержания ребенка в условиях одиночного заключения вплоть до десяти дней в качестве меры наказания детей, лишенных свободы, и призвал Люксембург принять незамедлительные меры для запрещения содержания детей в одиночных изоляторах²¹.

19. Комитет по правам инвалидов обеспокоен наличием правовых норм, допускающих использование средств ограничения подвижности в отношении инвалидов в психиатрических учреждениях, которое может быть приравнено к пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Он также обеспокоен тем, что сфера компетенции посредника, выступающего в качестве механизма защиты прав инвалидов, не распространяется на частные учреждения²².

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права²³

20. Комитет против пыток рекомендовал Люксембургу обеспечивать во всех случаях поступления заявлений о пытках или жестоком обращении проведение по ним оперативных и эффективных расследований, а также соответствующее наказание виновных²⁴. Комитет приветствует назначение судьи начальником Инспекционного управления полиции в порядке повышения независимости этого органа, но в то же время рекомендовал Люксембургу рассмотреть возможность создания следственного органа, который не состоял бы в структуре Министерства внутренней безопасности и был укомплектован сотрудниками, предыдущая профессиональная деятельность которых не вызывала бы конфликта интересов при исполнении ими своих обязанностей и не создавала бы подобного впечатления, а также не порождала бы сомнений в беспристрастности и независимости этого органа²⁵.

21. Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Люксембург принять меры к тому, чтобы население знало свои права, включая все средства правовой защиты от расовой дискриминации, особенно лица иностранного происхождения из стран, не являющихся членами Европейского союза. Он также рекомендовал Люксембургу пересмотреть Закон от 28 ноября 2006 года, с тем чтобы предоставить Центру по вопросам равного обращения полномочия являться стороной в суде²⁶.

22. Тот же Комитет рекомендовал Люксембургу продолжать проведение среди судей, магистратов и адвокатов мероприятий по ознакомлению с положениями Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, с тем чтобы национальные суды ссылались на положения Конвенции и непосредственно применяли ее положения²⁷.

23. Комитет по правам ребенка выражает сожаление в связи с отсутствием системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которая бы позволяла судьям обращаться с такими детьми с надлежащим учетом их интересов, включая замену уголовной ответственности альтернативными мерами в целях примирения таких детей с обществом. Комитет настоятельно призвал Люксембург обеспечить полное соответствие национальной системы отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних Конвенции о правах ребенка, в частности рассмотреть возможность применения практики исправительного правосудия и разработать механизмы замены уголовного наказания альтернативными мерами воздействия по отношению к содержанию под стражей и наказанию в целях профилактики рецидивизма; прекратить помещать несовершеннолетних в государственную тюрьму и как можно скорее открыть новый изолятор временного содержания для несовершеннолетних; выделить достаточные ресурсы для нового изолятора временного содержания в интересах его полного введения в строй; и предоставить государственным социально-образовательным центрам необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для надлежащего выполнения их работы с детьми, имеющими широкий круг потребностей²⁸.

24. С удовлетворением отмечая назначение судами детских адвокатов, Комитет выражает озабоченность по поводу недостаточного уважения права ребенка любого возраста быть заслушанным при судебном или административном разбирательстве, поскольку судьи не обязаны выслушивать ребенка²⁹.

25. Комитет против пыток обеспокоен задержками в открытии и начале работы изолятора строгого режима для несовершеннолетних в Драйборне, которые объясняются задержками в принятии соответствующих нормативных документов. Он также озабочен тем, что дела несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет могут по усмотрению судьи передаваться в обычные суды и рассматриваться наравне с делами совершеннолетних лиц в случае особо тяжких преступлений. Комитет рекомендовал Люксембургу обеспечивать обязательное содержание несовершеннолетних задержанных и заключенных лиц в возрасте до 18 лет отдельно от совершеннолетних согласно международным стандартам, применять меры, альтернативные лишению свободы, а также во всех случаях обеспечивать разбирательства по делам несовершеннолетних только в судах ювенальной юстиции³⁰.

26. Комитет по правам ребенка с озабоченностью указал на отсутствие свободных мест в специальных центрах по приему несопровождаемых детей и на то, что значительное число таких детей выезжает из Люксембурга до завершения процедуры предоставления убежища или до принятия первоначального решения компетентным органом³¹.

27. Комитет по правам инвалидов обеспокоен отсутствием информации о конкретных мерах и процедурах, направленных на устранение барьеров на пути доступа инвалидов к правосудию и предоставление процессуальных и соответствующих полу и возрасту коррективов в контексте судебного производства, включая письменную информацию и средства коммуникации, учитывающие многоязычный состав населения Люксембурга³².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³³

28. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Люксембургу отменить уголовную ответственность за диффамацию и отнести ее к Гражданскому кодексу в соответствии с международными стандартами³⁴.

29. ЮНЕСКО рекомендовала Люксембургу продолжить принятие законодательства о свободе информации в соответствии с международными стандартами³⁵.

30. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка выразил сожаление по поводу признания виновными в июне 2016 года двух информаторов, выявивших, каким образом банки Люксембурга, как сообщалось, осуществляли налоговые махинации и позволяли уходить от уплаты налогов. Он рекомендовал принять жесткое законодательство, предусматривающее не только защиту информаторов, но и их поощрение за содействие отстаиванию моральных принципов и добросовестность³⁶.

31. ЮНЕСКО призвала Люксембург обеспечить полное выполнение соответствующих положений Конвенции, участником которой он является, о поощрении доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию, которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни. ЮНЕСКО призвала Люксембург уделять при этом должное внимание обеспечению участия общин, практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп³⁷.

32. ЮНЕСКО далее рекомендовала Люксембургу сообщать о любых законодательных или иных мерах, принятых им для обеспечения применения Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников (1974 год)³⁸.

4. Запрещение всех форм рабства³⁹

33. Комитет по правам ребенка приветствовал тот факт, что Люксембург упростил процедуру предоставления вида на жительство детям, которые стали жертвами торговли людьми, а также его усилия по борьбе с торговлей детьми, сексуальной эксплуатацией и секс-туризмом и повышению осведомленности общественности об этих проблемах⁴⁰.

34. Тот же Комитет приветствовал принятые Люксембургом меры по борьбе с детским секс-туризмом. В то же время Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о возможном наличии случаев детского секс-туризма за границей и отсутствием информации о международном сотрудничестве в целях предотвращения и ликвидации детского секс-туризма. Комитет рекомендовал Люксембургу продолжать ведение разъяснительной работы о пагубных последствиях детского секс-туризма, широкое распространение Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди туристических агентств и бюро путешествий и побуждать их к подписанию Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в отраслях туризма и путешествий⁴¹.

35. Комитет обеспокоен недостаточной активностью мер, принимаемых в существующих медицинских учреждениях для выявления детей, которым грозит опасность стать жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также для гарантированной защиты жертв, особенно детей, находящихся вне семейного окружения. Он рекомендовал Люксембургу создать специализированные механизмы и процедуры для выявления детей, которым грозит такая опасность, в частности детей, находящихся в уязвимом положении, и укреплять профилактические программы и защиту потенциальных жертв⁴².

36. Комитет обеспокоен тем, что существующая правовая система не обеспечивает охвата всех форм торговли детьми, подпадающих под действие положений статьи 3 (1) а) i) Факультативного протокола, и что они не квалифицируются в качестве правонарушений, отличных от торговли людьми. Он рекомендовал Люксембургу определить торговлю детьми, как она определена в статье 3 Протокола, в качестве деяния, которое является аналогичным, но не идентичным торговле людьми, и предусмотреть уголовное наказание на нее; принять меры к тому, чтобы положения Уголовного кодекса обеспечивали всестороннюю защиту всех детей моложе 18 лет; ввести определение термина «детская проституция» в соответствии со статьей 2 b) Факультативного протокола⁴³.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь⁴⁴

37. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Люксембург принимать необходимые меры для регистрации и архивного хранения всей информации о родителях, с тем чтобы, насколько это возможно и в надлежащее время, ребенок мог узнать, кто является его или ее родителями, а также снять требование о получении согласия матери. Он также настоятельно призвал Люксембург активизировать усилия по устранению коренных причин, приводящих к анонимным рождениям, в том числе за счет осуществления мер в области планирования семьи, а также предоставления надлежащих консультативных услуг и социальной поддержки в случаях незапланированной беременности и для предотвращения риска беременности⁴⁵.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁶

38. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») отметила, что Люксембург ввел в Трудовой кодекс принцип равной оплаты труда. Кроме того, законом от 3 ноября 2016 года о реформе системы отпуска по уходу за ребенком и женщинам, и мужчинам гарантировано равенство возможностей в профессиональной сфере⁴⁷.

39. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Люксембургу сократить предусмотренный девятимесячный период ожидания, чтобы предоставить просителям убежища, желающим выйти на рынок труда, более быстрый доступ к нему⁴⁸. Он также рекомендовал Люксембургу принять все необходимые меры для упрощения доступа к рынку труда для лиц иностранного происхождения, в основном для представителей стран, не входящих в Европейский союз, и особенно для женщин. Комитет также рекомендовал Люксембургу периодически проводить оценку мер, принятых в этом направлении, в целях их корректировки или совершенствования. Наконец, он рекомендовал Люксембургу способствовать эффективному применению трудового законодательства, знакомить судей и адвокатов с этим законодательством и предоставлять Комитету информацию о делах, связанных с проявлением дискриминации на рынке труда⁴⁹.

40. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с низким уровнем занятости инвалидов в государственном и частном секторах и направлением их на работу в специализированные мастерские⁵⁰.

41. По вопросу о применении статьи 3 Конвенции МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) о праве организаций работников свободно выбирать своих представителей, организовывать свою деятельность и формулировать свою программу действий Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций просил Люксембург сообщить о принимаемых или намечаемых мерах в целях скорейшего принятия указов Великого Герцога о применении Закона от 2 июля 2015 года о социальном диалоге на предприятиях⁵¹.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁵²

42. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием данных о показателях нищеты и инвалидности, а также в связи с тем, что многие инвалиды трудоспособного возраста и пожилые лица с инвалидностью в большей степени подвержены риску нищеты. Кроме того, он выразил обеспокоенность в связи с тем, что из-за дополнительных расходов, связанных с инвалидностью, в свою очередь повышается риск институционализации инвалидов. Он также с обеспокоенностью отметил, что недавние изменения, внесенные в нормативные положения о страховании услуг по уходу, могут быть чреваты ухудшением уровня жизни инвалидов⁵³.

3. Право на здоровье⁵⁴

43. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что заключенным отказывают в доступе к внешней медицинской помощи даже вопреки настоянию врача. Он рекомендовал Люксембургу обеспечивать лишенным свободы лицам доступ к необходимой медицинской помощи, включая внешнюю медицинскую помощь⁵⁵.

44. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые задержанные лица были принудительно возвращены в страны своего происхождения, хотя нуждались в неотложной медицинской помощи. Он рекомендовал Люксембургу обеспечивать прохождение медицинского и психиатрического обследования

ния всеми возвращаемыми лицами и не производить их принудительную высылку в случаях, когда они остро нуждаются в лечении, особенно если такое лечение не может быть обеспечено в стране их происхождения⁵⁶.

45. Комитет по правам ребенка вновь заявил о своей озабоченности недостатками услуг по оказанию психиатрической помощи детям в государстве-участнике в части, касающейся предотвращения попыток суицида и суицида среди подростков и мер реагирования на такие попытки. Он также с обеспокоенностью отметил неизбирательное диагностирование проблем психического здоровья и применение психотропных медицинских препаратов вместо проведения комплексного обследования и обеспечения доступа к услугам по психосоциальной поддержке и консультированию⁵⁷.

46. Приветствуя мероприятия, предусмотренные Национальной программой укрепления эмоционального и сексуального здоровья, Комитет с обеспокоенностью отметил, что подростки зачастую не информированы о доступных услугах по поддержанию сексуального здоровья, включая возможность получения медицинской и психологической помощи в случаях беременности несовершеннолетних. Он призвал Люксембург выполнить Национальную программу и продолжать наращивать усилия по распространению информации⁵⁸. Аналогичная рекомендация поступила от ЮНЕСКО⁵⁹.

47. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Люксембургу принять меры для обеспечения доступности медицинских услуг и учреждений на уровне общин, в особенности для лиц с умственными или психосоциальными нарушениями и лиц, нуждающихся в интенсивном уходе⁶⁰.

4. Право на образование

48. Комитет по правам ребенка приветствовал усилия Люксембурга в области образования и меры по решению языковой проблемы иностранных учащихся. Он рекомендовал Люксембургу продолжать выделять необходимые ресурсы для улучшения и/или расширения школьной базы и возможностей для обеспечения права всех детей, включая детей трудящихся-мигрантов, просителей убежища и беженцев, на доступ к качественному образованию в Люксембурге; и продолжать работу по недопущению возникновения в сфере образования такого препятствия как языковая проблема⁶¹. Аналогичная рекомендация поступила от ЮНЕСКО⁶².

49. ЮНЕСКО призвала Люксембург продолжить реализацию своих многочисленных мер по обеспечению обучения детей с особыми потребностями в обычных образовательных учреждениях, в частности обеспечить надлежащее выполнение распоряжения о системе поддержки на местном, региональном и национальном уровнях, которая была представлена в феврале 2017 года министром национального образования, по делам детей и молодежи⁶³.

50. ЮНЕСКО настоятельно рекомендовала Люксембургу представлять в рамках периодических консультаций национальные доклады о выполнении нормативных документов ЮНЕСКО, в частности Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования⁶⁴.

51. Комитет по правам инвалидов обеспокоен законами об образовании, по-прежнему допускающими раздельное обучение учащихся-инвалидов, и сохраняющейся практикой раздельного обучения, особенно в случае учащихся с умственными нарушениями⁶⁵.

D. Права конкретных лиц или групп лиц

1. Женщины⁶⁶

52. Структура «ООН-женщины» отметила, что Люксембург предпринял ряд шагов по укреплению гендерного равенства и расширению участия женщин в политической и экономической жизни. Так, в 2016 году доля женщин в руководящих советах достигла 25%. Новый закон, принятый 15 декабря 2016 года, гарантирует 40-процентную квоту для женщин в партийных списках кандидатов на национальных выборах и 50-процентную квоту на выборах в Европейский парламент. Была развернута информационно-пропагандистская кампания под названием «votezegalite.lu» («за равные выборы»), направленная на увеличение доли женщин в городских советах⁶⁷.

53. Структура «ООН-женщины» отметила прогресс в деле ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), в частности создание межведомственной рабочей группы и целевой подгруппы по анализу соответствующих разделов Конвенции, и меры, необходимые для выполнения обязательств страны⁶⁸.

2. Дети⁶⁹

54. Комитет по правам ребенка приветствовал включение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка в Закон от 16 декабря 2008 года о поддержке детей и семьи, но выразил обеспокоенность в связи с отсутствием надлежащих руководящих принципов и процедур осуществления права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его или ее интересов в практической жизни, а также во всех учреждениях и органах государства-участника, в его политике и программах. Комитет рекомендовал Люксембургу расширить работу по обеспечению надлежащей интеграции и последовательного применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также в рамках всей политики, программ и проектов, которые имеют отношение к детям и затрагивают их интересы⁷⁰.

55. Комитет рекомендовал Люксембургу обеспечить достаточное число вариантов ухода за лишенными семейного окружения детьми в альтернативных семьях и общинах; обеспечить помещение детей в учреждения интернатного типа только в качестве крайней меры, а также применение надлежащих гарантий и четких критериев с учетом потребностей и наилучших интересов ребенка при решении вопроса о целесообразности помещения ребенка в учреждение интернатного типа; и активизировать работу по подготовке сотрудников полиции в интересах выполнения ими решений судов в соответствии с наилучшими интересами ребенка⁷¹.

56. Приветствуя усилия Люксембурга по борьбе с насилием в отношении детей в школе, интернете и в других контекстах, Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации, в том числе статистических данных, о масштабах насилия в отношении детей в семье, включая телесные наказания. Он рекомендовал Люксембургу, в частности, считать своей первоочередной задачей ликвидацию всех форм насилия в отношении детей, разработать всеобъемлющую национальную стратегию предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, особенно в семье, поощрять альтернативные методы дисциплинарного воздействия и принять национальные координационные рамки борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, в том числе в интернете⁷².

57. Кроме того, Комитет приветствует Национальный план действий в области сексуального и психического здоровья на 2013–2016 годы, направленный на предупреждение бытового насилия и вовлечения в проституцию. Наряду с этим Комитет по-прежнему озабочен тем, что в стране до сих пор не выработано всеобъемлющей политики в интересах детей и стратегии осуществления Кон-

венции о правах ребенка, включающей, в частности, все аспекты, которые охватываются Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁷³.

58. Он также с удовлетворением отметил усилия, принимаемые Люксембургом для улучшения координации в области защиты детей, относящихся к группе риска. В то же время Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что меры по координации деятельности в этой области не всегда обеспечивают охват всех министерств и партнеров из гражданского общества⁷⁴.

59. Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием законодательной основы для обеспечения того, чтобы поставщики услуг интернет-хостинга, зарегистрированные в Люксембурге, оперативно удаляли незаконный контент, связанный с детской порнографией, и рекомендовал Люксембургу принять законодательные и иные меры по обеспечению оперативного удаления электронных материалов, содержащих детскую порнографию, и вести борьбу с детской порнографией с помощью других цифровых средств, таких как одноуровневые системы, новостные группы и электронная почта⁷⁵.

60. Комитет приветствовал ввод обязательных школьных занятий по обучению безопасному пользованию Интернетом, а также обязательной профессиональной подготовки по этому вопросу для учителей государственных учебных заведений. В то же время Комитет выразил озабоченность в связи с ограниченностью согласованных усилий по подготовке специалистов в области защиты детей, включая права ребенка в целом, а также специальных курсов подготовки специалистов для возможных контактов с жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁷⁶.

3. Инвалиды⁷⁷

61. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Люксембургу, в частности, ускорить принятие определения «разумного приспособления», соответствующего положениям Конвенции о правах инвалидов, и ввести законодательство, в соответствии с которым отказ в разумном приспособлении в любых областях жизни, в том числе в государственном и частном секторах, прямо признавался бы дискриминацией по признаку инвалидности и предполагал бы наказание⁷⁸.

62. С удовлетворением принимая к сведению усилия Люксембурга по улучшению инклюзивного образования детей-инвалидов, Комитет по правам ребенка вместе с тем выразил обеспокоенность в связи с тем, что решение о целесообразности обучения ребенка-инвалида в обычном или специальном учебном заведении по-прежнему остается на усмотрении его или ее родителей, что может стать причиной конфликта интересов между стремлением родителей защитить ребенка и его наилучшими интересами. Комитет рекомендовал Люксембургу принять меры для первоочередного обеспечения наилучших интересов ребенка при выборе системы образования для каждого ребенка-инвалида и с этой целью производить оценку возможностей детей силами междисциплинарных групп⁷⁹.

63. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что инвалидность по-прежнему определяется в законах, политике и на практике на основе медицинского подхода. Он также обеспокоен тем, что различные критерии оценки, используемые при определении права на получение услуг, по-прежнему в первую очередь отталкиваются от степени нарушений функций организма человека и оборачиваются исключением из льготных категорий, в частности лиц с психосоциальными или умственными нарушениями⁸⁰. Кроме того, он обеспокоен отсутствием постоянного координационного механизма, располагающего достаточными людскими и финансовыми ресурсами, для обеспечения согласованности мер по осуществлению Конвенции о правах инвалидов, а также отсутствием систематических консультаций с инвалидами, которые проводились бы при

посредничестве организаций, представляющих их интересы, в ходе разработки политики и решений, затрагивающих их напрямую⁸¹.

64. Комитет с обеспокоенностью отмечает низкий уровень представленности и участия инвалидов в политической жизни и принятии государственных решений⁸².

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁸³

65. Комитет против попыток обеспокоен тем, что лица, которым отказано в удовлетворении их прошений о предоставлении убежища и которые не могут вернуться в свои страны происхождения, поскольку это подвергнет их опасности или создаст угрозу для их безопасности, не обеспечиваются на это время достаточными ресурсами, вследствие чего они скрываются и становятся незаконными мигрантами⁸⁴.

66. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приветствует утверждение Люксембургом ежегодной программы переселения и призвало его обеспечить соблюдение своих ежегодных квот⁸⁵.

67. УВКБ заявило, что, хотя в Люксембурге создана полноценная система предоставления убежища, а новый Закон о процедуре предоставления убежища от 18 декабря 2015 года содержит ряд позитивных аспектов, возможности дальнейшего совершенствования системы не исчерпаны. Оно рекомендовало Люксембургу обеспечить вынесение принципиальных решений по ходатайствам о предоставлении убежища в течение разумного периода времени, несмотря на произошедшее в последнее время увеличение числа просителей убежища; усовершенствовать систему взаимодействия и повысить прозрачность процесса обработки ходатайств о предоставлении убежища; создать официальный механизм для определения наилучших интересов ребенка в рамках всеобъемлющей системы защиты детей, который предполагал бы скорейшее назначение адвоката и опекуна, учет любых лиц в возрасте до 18 лет в качестве детей и переход к целостному подходу в отношении установления возраста просителей убежища; а также обеспечить справедливость и эффективность «максимально ускоренной» процедуры предоставления убежища для просителей убежища из балканских стран, с тем чтобы каждое ходатайство рассматривалось отдельно, и действие необходимых процедурных гарантий, включая возможность обжалования любого отказа в предоставлении убежища⁸⁶.

68. УВКБ отметило, что в контексте притока просителей убежища в 2015 году Люксембург утвердил план неотложного приема таких лиц, на основании которого возможности по приему были увеличены на 1 000 мест, при этом был также увеличен штатный состав национального агентства по приему и интеграции. В этой связи УВКБ рекомендовало Люксембургу по мере возможности улучшить условия содержания просителей убежища, в частности нанять дополнительный квалифицированный персонал, нормативно закрепить процедуру выявления просителей убежища с особыми потребностями и удовлетворения этих потребностей, а также продолжить использование временных центров приема и рассмотреть возможность пересмотра некогда принятого проекта по интеграции просителей убежища таким образом, чтобы этот процесс был более автономным и в меньшей степени зависел от сотрудников национального агентства по приему и интеграции⁸⁷.

69. УВКБ отметило, что Люксембург не задерживает лиц, обратившихся на границе с ходатайством о предоставлении убежища. Под стражей, как правило, оказываются либо просители убежища, подающие заявление на основании Дублинского положения, либо просители убежища, которым было отказано во въезде и которые ожидают возвращения в страну происхождения или в безопасную третью страну. УВКБ рекомендовало Люксембургу изменить положение, содержащееся в законе, принятом в марте 2017 года, согласно которому

допускается помещение семей с детьми под стражу сроком до семи дней, и не допускать помещение под стражу детей в рамках миграционных процедур, каков бы ни был их правовой/миграционный статус или правовой/миграционный статус их родителей; а также рассмотреть альтернативы содержанию под стражей для всех лиц с особыми потребностями⁸⁸.

70. Отмечая улучшения в вопросах воссоединения семей, УВКБ выразило определенную озабоченность в связи с продолжительностью соответствующей процедуры и сохраняющимися сложностями при попытке подтвердить семейные узы. Оно рекомендовало Люксембургу обеспечить воссоединение семей лиц, пользующихся международной защитой, без какого-либо необоснованного промедления, рассмотреть вопрос о закреплении более широкого перечня членов семьи, имеющих право на воссоединение, а также увеличить срок подачи ходатайства, составляющий сегодня три месяца⁸⁹.

5. Лица без гражданства

71. Приветствуя недавние изменения, свидетельствующие о твердой и неизменной приверженности Люксембурга целям предотвращения и сокращения безгражданства, УВКБ отметило, что в стране нет специального законодательства, регулирующего вопросы безгражданства, несмотря на ее участие в Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Функции по признанию какого-либо лица лицом без гражданства возложены на министра иммиграции и предоставления убежища. Административные инструкции о порядке подачи ходатайств о предоставлении статуса апатрида были разъяснены, в частности была разработана специальная форма ходатайства, но на законодательном уровне процедура установления безгражданства закреплена не была. УВКБ рекомендовало Люксембургу ввести официальную процедуру определения статуса лиц без гражданства в целях обеспечения более полного выполнения обязательств по защите, предусмотренных Конвенцией⁹⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Luxembourg will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/LUIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.1–116.5, 116.13, 117.1–117.7, 117.9, 117.11, 118.1–118.3 and 119.1–119.4.
- ³ See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 17; and CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 52.
- ⁴ See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 10–11.
- ⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.8, 117.18, 118.7 and 118.68.
- ⁶ See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 9.
- ⁷ See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 20.
- ⁸ *Ibid.*, para. 16.
- ⁹ See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 12.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.20–116.21, 118.4, 118.14–118.25, 118.46, 118.49 and 118.52.
- ¹¹ See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 11.
- ¹² *Ibid.*, para. 7.
- ¹³ *Ibid.*, para. 16.
- ¹⁴ See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 12.
- ¹⁵ See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 12.
- ¹⁶ See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 12.
- ¹⁷ See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 23.
- ¹⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/23/10, para. 118.55.
- ¹⁹ See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 10.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 14.
- ²¹ See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 50–51.
- ²² See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 30.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 118.37–118.38.
- ²⁴ See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 15.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ²⁶ See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 15.

- 27 Ibid., para. 8.
- 28 See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 49–51.
- 29 Ibid., para. 26.
- 30 See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 13.
- 31 See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 44.
- 32 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 26.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 118.47–118.48.
- 34 See UNESCO submission for the universal periodic review of Luxembourg, para. 13.
- 35 Ibid., para. 14.
- 36 See www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20212&LangID=E. See also A/71/286, paras. 43–46 and 72–86.
- 37 See UNESCO submission, para. 15.
- 38 Ibid., para. 16.
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 118.11, 118.27–118.28, 118.31–118.35, 118.43 and 118.63.
- 40 See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 46.
- 41 See CRC/C/OPSC/LUX/CO/1, paras. 19–20.
- 42 Ibid., paras. 17–18.
- 43 Ibid., paras. 21–22.
- 44 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.16 and 118.64.
- 45 See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 29.
- 46 For the relevant recommendation, see A/HRC/23/10, para. 118.13.
- 47 See www.unwomen.org/en/get-involved/step-it-up/commitments/luxembourg.
- 48 See CERD/C/LUX/CO/14-17, para. 13.
- 49 Ibid., para. 14.
- 50 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 46.
- 51 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298410.
- 52 For the relevant recommendation, see A/HRC/23/10, para. 116.18.
- 53 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 48.
- 54 For the relevant recommendation, see A/HRC/23/10, para. 118.8.
- 55 See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 11.
- 56 Ibid., paras. 7-8.
- 57 See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 38–39.
- 58 Ibid., paras. 40–41.
- 59 UNESCO submission, p. 6.
- 60 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 45.
- 61 See CRC/C/LUX/CO/3-4, para. 43.
- 62 UNESCO submission, pp. 5–6.
- 63 Ibid., pp. 4–5.
- 64 Ibid., p. 6.
- 65 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 42.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.6–116.7, 116.10, 116.17, 118.9–118.12 and 118.26.
- 67 See www.unwomen.org/en/get-involved/step-it-up/commitments/luxembourg.
- 68 Ibid.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 116.9, 116.19, 117.12–117.14, 117.17, 118.6, 118.29–118.30, 118.36, 118.40, 118.45 and 118.57.
- 70 See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 24–25.
- 71 Ibid., para. 35.
- 72 Ibid., paras. 30–31.
- 73 See CRC/C/OPSC/LUX/CO/1, para. 9.
- 74 Ibid., para. 11.
- 75 Ibid., paras. 17–18.
- 76 Ibid., para. 13.
- 77 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 118.59–118.62.
- 78 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 10.
- 79 See CRC/C/LUX/CO/3-4, paras. 36–37.
- 80 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 6.
- 81 Ibid., para. 8.
- 82 See CRPD/C/LUX/CO/1, para. 50.
- 83 For relevant recommendations, see A/HRC/23/10, paras. 117.15, 118.39, 118.41–118.42, 118.44, 118.50–118.51, 118.53–118.54, 118.56, 118.65–118.67 and 118.70–118.75.

⁸⁴ See CAT/C/LUX/CO/6-7, para. 9.

⁸⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Luxembourg, p. 2.

⁸⁶ Ibid., pp. 2–3.

⁸⁷ Ibid., p. 4.

⁸⁸ Ibid., pp. 4–5.

⁸⁹ Ibid., p. 5.

⁹⁰ Ibid., p. 6.
