



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать девятая сессия
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Мали

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения Секретариатом
Организации Объединенных Наций.

GE.17-19546 (R) 171117 211117



* 1 7 1 9 5 4 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Методология и процесс консультаций	5
III. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы (2013–2017 годы)	5
A. Конституция	5
B. Международные договоры.....	6
C. Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами	6
D. Государственная политика и национальные стратегии	7
IV. Отправление правосудия и международное уголовное право	8
V. Законность, демократия и мир	9
VI. Борьба с безнаказанностью и отправление правосудия в переходный период	10
VII. Борьба с терроризмом и транснациональной организованной преступностью	11
VIII. Национальное учреждение по вопросам поощрения и защиты прав человека	11
IX. Поощрение и защита прав человека (2013–2017 годы)	12
A. Гражданские и политические права	12
B. Экономические, социальные и культурные права	12
C. Права женщин, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	14
D. Права ребенка	14
E. Международное гуманитарное право	15
X. Сотрудничество с международным сообществом в контексте выполнения рекомендаций и обязательств, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, и принятие последующих мер	29
XI. Достижения и виды передовой практики	29
XII. Трудности и проблемы.....	29
XIII. Воздействие многомерного кризиса на положение в области прав человека в Мали	30
XIV. Применение Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса	30
XV. Перспективы в области наращивания потенциала и технической помощи	31
XVI. Заключение	31

Сокращения

ВОК	Высший орган по вопросам коммуникации
ВСМ	Вооруженные силы Мали
ДПРО	Десятилетняя программа развития образования
ДПРППЗ	Десятилетняя программа развития профессиональной подготовки в целях занятости
ДФО	Демократический форум обращений граждан
КЖПО	Калечение женских половых органов
КИПП	Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОС	Комитет по осуществлению Соглашения
КПР	Конвенция о правах ребенка
МБГО	Министерство безопасности и гражданской обороны
МГП	Международное гуманитарное право
МИДМС	Министерство иностранных дел и вопросам африканской интеграции и международного сотрудничества
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МКОРПВ	Малийская компания по вопросам охраны ресурсов питьевой воды
МКПВ	Малийская компания питьевого водоснабжения
МКСПППД	Межведомственный комитет по содействию подготовке первоначальных и периодических докладов
МОВ	Министерство обороны и по делам ветеранов
МОФС	Международная организация франкоговорящих стран
МПЖДС	Министерство по вопросам поощрения прав женщин, детей и семьи
МУС	Международный уголовный суд
МЮПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
НГС	Национальная гендерная стратегия
НКВДВГ	Национальный комитет за восстановление демократии и возрождение государства
НККС	Национальный координационный комитет по осуществлению соглашения
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НСППП	Национальная стратегия в области правосудия переходного периода
НСПЧ	Национальная стратегия в области прав человека
ОКМ	Оперативный координационный механизм

ПЗМ	Программа обеспечения занятости молодежи
ПКСО	Программа капиталовложений в сектор образования
ПМССР	Программа медико-санитарного и социального развития
ППД	Правительственная программа действий
ППЧ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по оказанию содействия поощрению прав человека
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПЧПОВ	Проект чрезвычайной помощи в области образования для всех
ПЧП-УСС-ОСМ	Программа чрезвычайной помощи в целях укрепления судебной системы и осуществления Соглашения о мире и национальном примирении в Мали
РСБ	Реформа сектора безопасности
РЭВУР	Стратегические рамки экономического возрождения и устойчивого развития
ТКБ	Технический комитет по вопросам безопасности
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦУС	Цели в области устойчивого развития
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

I. Введение

1. Национальный доклад в рамках третьего цикла универсального периодического обзора представляется в контексте осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса и содержащего положения о содействии подлинному национальному примирению на основе таких элементов, как создание механизмов правосудия переходного периода, неприменение срока давности за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, отказ в амнистии для лиц, совершивших такие преступления и серьезные нарушения прав человека, в том числе акты насилия в отношении женщин, девочек и детей; укрепление судебной власти для обеспечения действия принципов законности на всей территории страны, проведение глубокой реформы системы правосудия в целях повышения ее доступности для населения, совершенствования ее функционирования и пресечения безнаказанности.
2. В настоящем докладе рассматривается развитие ситуации в стране в области поощрения и защиты прав человека за последние пять лет. В докладе представлены и проанализированы последующие меры по осуществлению рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам обзора 2013 года; механизмы защиты прав человека, достижения и виды передовой практики, а также изложены проблемы в области поощрения и защиты прав человека.
3. В докладе сформулирован также ряд рекомендаций по оказанию Мали содействия в реализации ее усилий в направлении мирного урегулирования вооруженного конфликта в атмосфере уважения прав человека и принципа законности.

II. Методология и процесс консультаций

4. Настоящий доклад основан на конструктивных беседах, проведенных с сотрудниками государственных структур, институтов Республики, национальных правозащитных учреждений, представителями организаций гражданского общества, а также на анализе документальных материалов. Основное внимание в докладе уделено достижениям и трудностям, отмеченным после завершения второго цикла универсального периодического обзора по Мали.
5. Содействие в подготовке национального доклада для третьего цикла УПО оказал Отдел по правам человека МИНУСМА. Для утверждения проекта национального доклада 5 октября 2017 года было проведено рабочее совещание с участием представителей министерских департаментов, институтов Республики, членов Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), Уполномоченного по правам человека и представителей организаций гражданского общества. Помощь Мали на заключительной стадии подготовки национального доклада оказала Международная организация франкоговорящих стран (МОФ). Окончательный вариант национального доклада, представленный на утверждение Совету министров, был подготовлен Комитетом по наблюдению за подготовкой национального доклада в рамках УПО, созданным на основании Декрета № 2017-0800/PM-RM от 19 сентября 2017 года.

III. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы (2013–2017 годы)

A. Конституция

6. В разделе I Конституции признаются и гарантируются все категории прав человека. Помимо этого, Конституция предусматривает механизмы по обеспе-

чению их соблюдения на основе деятельности судебной системы, независимой от исполнительной и законодательной ветвей власти, и содержит положения о Конституционном суде, который является гарантом основных прав человеческой личности и публичных свобод.

7. Несмотря на достигнутые успехи, институциональная практика выявила некоторые недостатки основного закона, которые обусловили необходимость его пересмотра. В соответствии с Декретом № 2016–0235/PM-RM от 20 апреля 2016 года был создан Комитет экспертов по пересмотру Конституции, в задачу которого входила подготовка предварительного проекта закона о пересмотре Конституции, устраняющего недостатки с учетом, в частности, положений Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, а также опыта предыдущих попыток пересмотра Конституции.

8. Основываясь на работе, проделанной этим Комитетом, Национальное собрание приняло Закон № 2017–031/AN-RM от 2 июня 2017 года о пересмотре Конституции, а 9 июля 2017 года в соответствии с Декретом № 2017-0448/P-RM от 7 июня 2017 года была создана избирательная коллегия с целью организации референдума по упомянутому Закону. После проведения консультаций с жизне-способными силами нации Президент Республики принял решение отложить проведение референдума.

В. Международные договоры

9. В отчетный период в Мали продолжался процесс ратификации и присоединения к международным договорам. В рамках этого процесса объектом ратификации или присоединения стали следующие международно-правовые акты в области прав человека¹:

- Конвенция о статусе апатридов, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций 28 сентября 1954 года в Нью-Йорке (Закон № 2015-056 от 31 декабря 2015 года и Декрет № 2015-0866/P-RM от 31 декабря 2015 года о присоединении);
- Конвенция о сокращении безгражданства, принятая Конференцией полномочных представителей, состоявшей в Нью-Йорке 30 августа 1961 года (Закон № 2015-057 от 31 декабря 2015 года и Декрет № 2015-0881/P-RM от 31 декабря 2015 года о присоединении);
- Протокол к Конвенции о принудительном труде 1930 года № 29, принятый 11 июня 2014 года в Женеве на 103-й сессии Международной конференции труда (Закон № 2015-061 31 декабря 2015 года об утверждении Ордонанса № 2015-029/P-RM от 23 сентября 2015 года о ратификации указанного Протокола и Декрет № 2015-0645/P-RM от 19 октября 2015 года о ратификации Протокола);
- Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде и протокол к ней, принятые соответственно 22 июня 1981 года и 3 июня 2002 года в Женеве шестьдесят седьмой и девяностой сессиями Международной конференции труда (Закон № 2015-065 от 31 декабря 2015 года об утверждении Ордонанса № 2015-035/P-RM от 23 сентября 2015 года о присоединении к указанной Конвенции и Декрет № 2015-0644/P-RM от 19 октября 2015 года о присоединении к этой Конвенции).

С. Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами

10. Правительство инициировало принятие нормативных актов в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными конвенциями о правах человека. В отчетный период в целях расширения законодательной базы были приняты следующие нормативно-правовые акты²:

- Закон № 2017-021 от 12 июня 2017 года о внесении изменений в Трудовой кодекс, в соответствии с которыми был увеличен минимальный возраст приема на работу;
- Закон № 2016-039 от 7 июля 2016 года о внесении изменений в Закон № 01-079 от 20 августа 2001 года о введении в действие Уголовного кодекса, предусматривающий уголовную ответственность иностранных должностных лиц и сотрудников международных организаций за коррупцию, а также уголовную ответственность за коррупцию в частном секторе;
- Закон № 2016-008 от 17 мая 2016 года о порядке вступления в силу Единого закона о борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма;
- Закон № 2016-048 от 17 октября 2016 года о порядке вступления в силу Закона о выборах;
- Закон № 2015-052 от 18 декабря 2015 года, предусматривающий меры по содействию гендерному равенству в доступе к должностям, занимаемым на основе назначения или избрания;
- Ордонанс № 2015-032/P-RM от 23 сентября 2015 года о создании Центрального управления по борьбе с незаконным обогащением;
- Ордонанс № 2013-012/P-RM от 2 сентября 2013 года о внесении изменений в Закон № 01-078 от 18 июля 2001 года о контроле за наркотическими средствами и прекурсорами;
- Закон № 2013-016 от 21 мая 2013 года о внесении изменений в Закон № 01-080 от 20 августа 2001 года о введении в действие Уголовного процессуального кодекса, дополняющий процессуальные нормы о задержании и проведении обысков и досмотра в жилищах в целях активизации борьбы с деятельностью лиц, совершающих преступления терроризма и участвующих в транснациональной организованной преступности, а также их сообщников;
- Закон № 2014-015 от 27 мая 2014 года о предупреждении и пресечении незаконного обогащения;
- Закон № 2013-015 от 21 мая 2013 года о защите персональных данных в Республике Мали;
- Закон № 2016-036 от 7 июля 2016 года о создании Национальной комиссии по правам человека.

D. Государственная политика и национальные стратегии

11. В отчетный период правительство Мали продолжало осуществлять следующие проекты и программы социально-экономического развития в целях укрепления мер по поощрению и защите прав человека³:

- Правительственная программа действий (ППД 2013–2018);
- Стратегические рамки экономического возрождения и устойчивого развития (РЭВУР на 2016–2018 годы), Соглашение о мире и примирении в Мали, достигнутое в ходе Алжирского процесса 2015 года, Национальная стратегия в области поощрения и защиты прав ребенка и пятилетний план действий по ее осуществлению на 2015–2019 годы, принятые 26 февраля 2014 года;
- Национальная стратегия в области укрепления семьи и план действий по ее осуществлению на 2016–2020 годы, принятые 7 октября 2015 года;
- Национальная миграционная стратегия и план действий по ее осуществлению, принятые 16 июля 2014 года;

- Национальная стратегия в области поощрения солидарной и социальной экономики и план действий по ее осуществлению на 2014–2018 годы, принятые 9 октября 2014 года;
- Национальная стратегия в области изменения климата, принятая 9 октября 2014 года;
- Стратегия в области сельскохозяйственного землепользования Мали, принятая 3 декабря 2014 года;
- Национальная стратегия в области гуманитарной деятельности, принятая 7 января 2015 года;
- Национальная стратегия в области занятости и план действий по ее осуществлению на 2015–2017 годы, принятые 18 марта 2015 года;
- Программа медико-санитарного и социального развития на 2016–2018 годы;
- Национальная стратегия развития ремесленного сектора и план действий по ее осуществлению на 2014–2018 годы, принятые 18 марта 2015 года;
- Национальная стратегия в области прав человека и план действий по ее осуществлению на 2017–2021 годы, принятые 16 ноября 2016 года;
- Национальная стратегия в области правосудия переходного периода и план действий по ее осуществлению на 2017–2021 годы, принятые 22 декабря 2016 года;
- Программа институционального развития (второго поколения) и оперативный план по ее осуществлению на период 2017–2021 годов, принятые 15 марта 2017 года.

12. Наряду с этим правительство осуществляет национальную программу борьбы с практикой эксцизии, на реализацию которой из бюджета ежегодно выделяется 120 млн франков КФА. Эти бюджетные ассигнования дополняются другими техническими и финансовыми партнерами⁴.

13. Наконец, правительство продолжило реализацию Плана действий на 2015–2017 годы по борьбе с торговлей людьми под эгидой Национального координационного комитета по борьбе с торговлей людьми и сходными видами практики⁵.

IV. Отправление правосудия и международное уголовное право

14. Правительство активизировало усилия в целях закрепления успехов, достигнутых в секторе правосудия. Так, например, 13 ноября 2015 года была принята Программа чрезвычайной помощи в целях укрепления судебной системы и осуществления Соглашения о мире и примирении (ПЧП-УСС-ОСМ). Эта программа призвана обеспечить полную независимость судебной ветви власти и способствовать борьбе с безнаказанностью и нарушениями прав человека⁶.

15. В статье 46 Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, предусматривается создание международной комиссии по расследованию для выявления нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права на всей территории Мали. В настоящее время документ о создании такой комиссии находится в стадии подготовки⁷.

16. Правительство провело работы по строительству нового главного здания Верховного суда, помещений административного суда Мопти и судов первой инстанции, недавно созданных в Сане, Нионо, Фане и Масине. Помимо этого, при содействии ПРООН и МИНУСМА, были построены или отремонтированы помещения 18 региональных судебных инстанций в северной части страны, а также 20 служебных квартир⁸.

17. В контексте предупреждения репрессий, нарушений прав человека и международного гуманитарного права правительство провело в 2014 году два исследования по вопросам функционирования системы уголовного правосудия и организации комплекса учебных и информационно-просветительских мероприятий по правам человека для военнослужащих и сотрудников сил безопасности, судей и других судебных работников, а также для широкой общественности⁹.

18. Правительство преисполнено решимости привлекать к уголовной ответственности всех лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений прав человека, посредством проведения арестов, предъявления обвинений некоторым членам НКВДВГ и преследования предполагаемых правонарушителей в судебном порядке.

19. Правительство активизировало информационно-пропагандистскую работу в целях предупреждения межобщинного насилия и разоружения ополченцев, в частности посредством осуществления стратегии и Плана действий по национальному примирению (2015–2018 годы)¹⁰.

20. В рамках реформы сектора безопасности в стране принят закон о планировании мероприятий в области внутренней безопасности в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой на севере страны¹¹.

21. В области борьбы с терроризмом правительство, во-первых, инициировало внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс для создания специализированной судебной коллегии по борьбе с терроризмом и международной организованной преступностью в составе Суда большой инстанции коммуны VI округа Бамако, а, во-вторых, выступило с инициативой пересмотра Уголовного кодекса¹².

22. Правительство предпринимало усилия в целях сокращения до минимума нарушений прав человека при проведении мероприятий по восстановлению правопорядка в стране¹³. Помимо этого, по инициативе правительства были проведены расследования, по итогам которых к судебной ответственности привлечены сотрудники сил безопасности, причастные к серьезным нарушениям прав человека¹⁴.

23. Судебные и политические органы, Национальная комиссия по правам человека и правозащитные организации проводили регулярные посещения мест лишения свободы в порядке контроля за применением уголовного законодательства и соблюдением международных норм содержания под стражей¹⁵.

V. Законность, демократия и мир

24. В рамках восстановления демократии и законности правительство прилагало усилия по укреплению демократических институтов и восстановлению конституционного порядка. Благодаря этим усилиям были достигнуты значительные успехи, в том числе подписание предварительного соглашения о проведении президентских выборов и мирных переговоров в Уагадугу в июне 2013 года на основе широкого участия, принятие Закона № 2016-048 от 17 октября 2016 года о порядке вступления в силу Закона о выборах и об организации свободных и справедливых выборов в 2013 году¹⁶, принятие «дорожной карты» на переходный период, пересмотр статуса оппозиции, по итогам которого принят Закон № 2015-007 от 4 марта 2015 года о статусе политической оппозиции, назначение лидера оппозиции, создание основы для диалога между

министром территориальной администрации и председателями политических партий¹⁷, проведение в 2013 году¹⁸ совещаний по вопросам о положении на севере страны и децентрализации, а также организация Конференции национального согласия в 2017 году.

25. В 2016 году правительство провело муниципальные выборы, в 2017 году произвело назначение представителей временных властных структур в северных районах страны и создало условия для начала их работы.

26. Правительство продолжало предпринимать усилия в рамках ПЧП-УСС-ОСМ в целях укрепления законности¹⁹.

27. Стремясь к укреплению солидарности между всеми сторонами, последовательному завершению политического переходного периода и восстановлению национального единства и территориальной целостности страны, для обеспечения народу Мали возможности пользоваться всеми правами человека, правительство приняло меры по мобилизации усилий всех заинтересованных сторон в поисках мирного урегулирования, которые увенчались в 2015 году подписанием Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, а также к созданию комитета по наблюдению за осуществлением этого Соглашения²⁰.

VI. Борьба с безнаказанностью и отправление правосудия в переходный период

28. В области борьбы с безнаказанностью произошли важные события, включая начало судебных процессов над некоторыми членами военной хунты (НКВДГВ), осуждение Международным уголовным судом г-на Ахмада аль-Факи аль-Махди за военное преступление, совершенное на севере Мали, осуждение судом присяжных Мали г-на Алиу Махамане Туре, бывшего исламского комиссара за серьезные нарушения прав человека²¹.

29. Ввиду увеличения числа случаев нарушения прав человека, главными жертвами которых являются женщины и дети, правительство пошло по пути создания системы правосудия переходного периода. В рамках этой деятельности правительство предприняло ряд инициатив, в частности организовало в июне 2013 года национальный симпозиум по вопросам правосудия в переходный период, содействовало принятию Закона № 2014-001 от 7 апреля 2014 года об утверждении Ордонанса № 2014-003/P-RM от 15 января 2014 года о создании Национальной комиссии по установлению истины, правосудию и примирению; инициировало разработку и принятие законодательных и других нормативно-правовых актов, касающихся Международной комиссии по расследованию, создание которой было предусмотрено Соглашением о мире и примирении в Мали, достигнутом в ходе Алжирского процесса, принятие Советом министров 22 декабря 2016 года национальной стратегии в области правосудия переходного периода, принятие Декрета № 2015-0858/P-RM от 31 декабря 2015 года о порядке применения Закона № 2012-025 от 12 июля 2012 года о компенсации жертвам волнений 17 января 2012 года и повстанческого движения 22 марта 2012 года²².

30. Национальный программный документ по вопросам правосудия переходного периода, утвержденный правительством 22 декабря 2016 года, содержит меры, необходимые для предотвращения новых нарушений прав человека, гарантирования права на установление истины, права на правосудие и права на возмещение для жертв и членов их семей²³. Наряду с этим 4 января 2017 года Совет министров утвердил законопроект о защите правозащитников.

31. Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению продолжает тесное сотрудничество с УВКПЧ, международными и правозащитными организациями в целях решения проблем, возникающих в процессе отправления

ния правосудия переходного периода в связи с нарушениями прав человека, имевшими место до начала и в ходе нынешнего кризиса²⁴.

32. Правительство получает поддержку со стороны МИНУСМА, УВКПЧ и МУС, которые предоставляют ему техническую помощь в целях содействия его усилиям по проведению расследований и уголовному преследованию за совершение международных преступлений, подпадающих под юрисдикцию Мали, в частности преступлений, совершенных на севере страны и в ее центральных районах с января 2012 года²⁵.

VII. Борьба с терроризмом и транснациональной организованной преступностью

33. Правительство продолжало вести борьбу с терроризмом во всех его формах в рамках реформы сектора безопасности (РСБ) посредством принятия Рамочного закона о военном планировании и Закона об организации внутренней безопасности и путем активизации профессиональной подготовки и оснащения военнослужащих, создания специализированного судебного центра, специализированных подразделений по борьбе с терроризмом и организованной преступностью и путем укрепления сотрудничества между ВСМ, МИНУСМА, операцией «Бархан» и Сахельской группой пяти.

34. К этим мерам следует добавить принятие межведомственного постановления № 2013-1338/MSIPC-MDAC-SG от 9 апреля 2013 года о создании центра быстрого реагирования в случае террористических нападений в округе Бамако и в прилегающих районах, и Декрета № 2015-0230/PRM от 2 апреля 2015 года о замораживании в административном порядке денежных средств и других финансовых ресурсов террористов, лиц, финансирующих терроризм, и террористических организаций, а также утверждение стратегии борьбы с религиозным экстремизмом²⁶.

VIII. Национальное учреждение по вопросам поощрения и защиты прав человека

35. Национальным учреждением по поощрению и защите прав человека в Мали является Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). Она выполняет также функции национального механизма по предупреждению пыток.

36. Эта Комиссия была создана в соответствии с международными стандартами, в частности «Парижскими принципами», на основании Закона 2016-036, принятого 7 июля 2016 года. Основными новеллами этого нового нормативного акта являются: создание НКПЧ в качестве независимой административной инстанции, сокращение числа ее членов с 41 до 9, наделение их постоянным статусом и иммунитетом, укрепление независимости этого органа, самостоятельное управление выделяемыми ресурсами и создание региональных представительств Комиссии. Комиссия уполномочена получать жалобы от отдельных лиц, считающих себя жертвами нарушений прав человека.

37. Этот новый закон создает условия для аккредитации малийской НКПЧ со статусом «А», который предоставляет ей право решающего голоса в ходе сессий Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, позволяя ей в то же время более эффективно выполнять свои функции²⁷.

IX. Поощрение и защита прав человека (2013–2017 годы)

A. Гражданские и политические права

Отмена смертной казни

38. В настоящее время в стране действует мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров²⁸. За отчетный период ни один смертный приговор не был приведен в исполнение.

Торговля людьми

39. Правительство приняло меры по борьбе с незаконной торговлей людьми в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней. С этой целью был создан Национальный координационный комитет по борьбе с торговлей людьми и сходными видами практики, принят план действий по борьбе с торговлей людьми и сходными видами практики и подготовлен проект закона о борьбе с рабством и сходной с рабством практикой²⁹.

Внесудебные казни, пытки и жестокое обращение, произвольные задержания

40. Правительство приняло меры с целью положить конец серьезным нарушениям прав человека, направив сотрудникам сил обороны и безопасности четкие инструкции и обеспечив им необходимую профессиональную подготовку, с тем чтобы они действовали в соответствии с международными нормами в области прав человека. Помимо этого, правительством приняты следующие меры: санкционирована выдача ордеров на арест лиц, совершивших тяжкие деяния, организованы курсы профессиональной подготовки для военнослужащих и сотрудников сил безопасности по вопросам международного гуманитарного права, принят Рамочный закон о военном планировании и согласована реформа сектора безопасности, внесены изменения в Кодекс поведения военнослужащих и сотрудников сил безопасности Мали в целях его адаптации к современным условиям³⁰.

Свобода религии

41. Правительство приняло меры с целью гарантировать свободу религии и вероисповедания. Речь, в частности, идет о создании Министерства по делам религий и культов, учреждении национального управления по делам религий и культов с филиалами в регионах, округах и коммунах и о восстановлении разрушенных мавзолеев³¹.

Свобода выражения мнений

42. Правительство продолжало проводить просветительскую работу среди населения в целях защиты права на свободу выражения мнений и пресечения действий, которые ставят под угрозу это право. Правительство инициировало принятие Закона № 2015-018 от 4 июня 2015 года об изменении и утверждении Ордонанса № 2014-006/P-RM от 21 января 2014 года о создании Высшего органа по вопросам коммуникации (ВОК). Правительство также распорядилось о возбуждении расследований по фактам исчезновения или смерти журналистов³².

B. Экономические, социальные и культурные права

Право на достаточный жизненный уровень

43. Правительство продолжало реализацию проектов и программ социально-экономического развития, направленных на обеспечение эффективного осу-

ществления права на достаточный жизненный уровень: в частности Стратегических рамок экономического возрождения и устойчивого развития (РЭВУР, на 2016–2018 годы), глобальная цель которых состоит в содействии инклюзивному и устойчивому развитию в целях сокращения масштабов нищеты и неравенства в единой и мирной Мали с опорой на потенциал и жизнестойкость для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Правительство инициировало также принятие национальной стратегии поощрения солидарной и социальной экономики и плана действий по ее осуществлению на 2014–2018 годы³³.

Право на образование

44. Правительство продолжало свои усилия по совершенствованию функционирования национальной системы образования. В рамках этих усилий в секторе образования был отмечен существенный прогресс благодаря проведению в жизнь Десятилетней программы развития образования (ДПРО), Программы капиталовложений в сектор образования (ПКСО) и выполнению ряда рекомендаций, принятых по итогам Национального форума по вопросам образования, состоявшегося в 2008 году, и предусматривающих в том числе рост брутто-коэффициента охвата детей школьным образованием первого и второго циклов, расширение инфраструктуры, проведение всеобъемлющего исследования по вопросу о коранических школах в целях их включения в систему образования на основе четко определенных педагогических методов и укрепление партнерских отношений между заинтересованными участниками на благо системы образования³⁴. В целях ликвидации последствий кризиса 2012 года был разработан и реализован на практике Проект чрезвычайной помощи в области образования для всех (ПЧПОВ) на период 2013–2016 годов, призванный расширить доступ к образованию и улучшить условия профессиональной подготовки для учащихся из конкретных районов, затронутых последствиями кризиса.

45. Правительство продолжало укреплять систему профессиональной подготовки, в частности при поддержке международного сообщества, благодаря осуществлению ряда проектов и программ, в числе которых Программа обеспечения занятости молодежи (ПЗМ) и Десятилетняя программа развития профессиональной подготовки в целях занятости (ДПРППЗ). Эти программы направлены на сокращение безработицы среди молодежи. Правительство также уделило внимание мерам по совершенствованию профессиональной подготовки и улучшению перспектив трудоустройства, выступив инициатором принятия Закона № 2016-026 от 14 июня 2016 года о профессиональной подготовке и приступив к практической реализации Национальной программы в области занятости и плана действий по ее осуществлению на 2015–2017 годы³⁵.

Право на здоровье

46. Правительство продолжало принимать меры по улучшению показателя охвата населения медико-санитарными услугами, расширению практики бесплатного проведения операции кесарева сечения, предоставления антиретровирусных препаратов, лечения туберкулеза и малярии у беременных женщин и детей в возрасте до пяти лет. Были существенно улучшены техническое обеспечение и адресная государственная помощь пациентам, живущим с ВИЧ/СПИДом³⁶.

47. Правительство также предпринимало усилия по улучшению охвата населения медико-санитарными услугами в рамках Программы медико-санитарного и социального развития (ПМССР) и обеспечению доступа к безопасной питьевой воде благодаря созданию компаний МКВП и МКОРПВ³⁷. Помимо этого, по инициативе правительства был принят Закон № 2015-036 от 16 июля 2015 года о защите потребителей и программный документ с изложением национальной стратегии в области продовольственной безопасности³⁸.

С. Права женщин, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

48. Правительство наращивало усилия по искоренению практики калечения женских половых органов (КЖПО/Эксцизия) в рамках Национальной программы борьбы с практикой эксцизии (НПБЭ), которая позволила оказать помощь женщинам в более чем 1 080 случаях осложнений в результате эксцизии³⁹ и добиться, при содействии религиозных лидеров, отказа от производства таких операций со стороны более чем 8 000 женщин, специализировавшихся на проведении эксцизии в более чем 1 200 деревнях.

49. Правительство активизировало информационно-пропагандистскую кампанию против практики калечения женских половых органов, в частности приняв участие в проведении Международных дней борьбы с эксцизией (6 февраля) и борьбы с насилием в отношении женщин и девочек (25 ноября), и 16-дневной кампании борьбы с насилием в отношении женщин и девочек⁴⁰.

50. В перспективе принятия законодательства о запрете всех форм традиционной практики калечения женских половых органов во исполнение рекомендаций, сформулированных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам ребенка, правительство инициировало пересмотр Уголовного кодекса с целью включения в него положений об ответственности за применение насилия против женщин. Наряду с этим правительство приняло распоряжение № 2017-002/MPFEF/SG от 24 января 2017 года о создании национального комитета по наблюдению за процессом принятия законопроекта о борьбе с гендерным насилием, включая эксцизию, и разработало национальную «дорожную карту» в целях принятия законопроекта о борьбе с насилием на гендерной основе, включая эксцизию⁴¹.

51. Правительство продолжало принимать меры по защите прав женщин посредством осуществления плана действий по реализации Национальной гендерной стратегии и создания условий для функционирования постоянного секретариата Национальной гендерной стратегии (НГС) в целях обеспечения уважения прав женщин в полном объеме⁴².

52. Значительный прогресс был достигнут в плане участия женщин в ведении государственных дел на основе принятия Закона № 2015-052 от 18 декабря 2015 года о мерах по содействию гендерному равенству в доступе к должностям, занимаемым на основе назначения или избрания⁴³.

53. Усилия правительства увенчались также разработкой Национального плана по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который позволил активизировать стратегии борьбы с гендерным насилием в ходе конфликтов, расширить участие женщин в выполнении Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, и содействовать равенству в обращении и недискриминации в отношении женщин⁴⁴.

Д. Права ребенка

54. Правительство добилось значительных успехов в области осуществления прав ребенка благодаря принятию Советом министров документа о национальной стратегии защиты семьи и плана действий по ее реализации на период 2016–2020 годов и руководящих принципов воспитания и защиты детей, входящих в группы риска или являющихся жертвами серьезных проявлений жестокого обращения, насилия, эксплуатации и отсутствия заботы⁴⁵. В 2016 году был принят Закон № 2016-058 от 27 декабря 2016 года о воспитанниках Республики Мали. В настоящее время пересматривается Ордонанс № 02-062/P-RM от 5 июня 2002 года о введении в действие Кодекса защиты ребенка.

55. Правительством были приняты необходимые меры по защите прав детей, предупреждению вербовки детей-солдат сторонами конфликта и созданию механизмов реинтеграции демобилизованных детей на основе принятия 28 января 2013 года межведомственного циркуляра, уточняющего, что дети, связанные с вооруженными силами и вооруженными формированиями, захваченные в плен или спасшиеся бегством, должны рассматриваться в качестве жертв и с ними следует обращаться соответствующим образом⁴⁶.

56. Правительство продолжало наращивать усилия по искоренению детского труда в рамках Национальной программы борьбы с детским трудом посредством популяризации нормативных актов, запрещающих детский труд⁴⁷.

57. Правительство прилагало усилия по улучшению доступа детей к медицинскому обслуживанию и образованию, обеспечивая им надлежащий доступ к этим услугам в рамках третьего Десятилетнего плана медико-санитарного и социального развития на период 2014–2023 годов и Программы капиталовложений в сектор образования (ПКСО)⁴⁸.

Е. Международное гуманитарное право

58. Вооруженный конфликт, затронувший северные регионы Мали в 2012 году, стал причиной масштабного перемещения населения как внутри малийской территории, так и в направлении соседних стран.

59. Благодаря подписанию Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, а также присутствию в районах возвращения представителей неправительственных организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, удалось оказать поддержку внутренне перемещенным лицам, беженцам и уязвимым группам населения путем реализации программ гуманитарной помощи, социального сплочения, восстановления экономики и возобновления работы базовых социальных инфраструктур.

60. В нижеследующей таблице по тематическому принципу изложена информация об осуществлении мер и мероприятий, проводимых и/или уже проведенных в Мали. Основное внимание в ней уделено тем рекомендациям, с которыми правительство согласилось, тем, которые были им учтены, и тем, которые были приняты к сведению по итогам интерактивного диалога 22 января 2013 года.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
I. Законодательные, политические, стратегические меры и национальные инициативы			
I.1 Национальное правозащитное учреждение (110-4)	Завершена	<ul style="list-style-type: none"> • Закон № 2016-036 от 7 июля 2016 года о создании Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ). • Декрет № 0853/PR-M от 8 ноября 2016 года об организации и порядке функционирования НКПЧ. • Декрет № 2017-0377/P-RM от 3 мая 2017 года о назначении членов НКПЧ. 	Приведение к присяге членов НКПЧ 17 мая 2017 года на семилетний невозобновляемый срок.
I.2 Государственная политика и национальные стратегии			
а) Информационно-просветительская деятельность – образование – профессиональная подготовка по вопросам прав человека (110-5, 111-19–21, 111-38, 111-59–60)	Осуществляется	<p>Профессиональная подготовка и просветительская деятельность по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • борьба с практикой эксцизии; • борьба с торговлей людьми и сходной с ней практикой; • борьба с сексуальной эксплуатацией женщин и детей. 	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление программы борьбы с практикой эксцизии. На эти цели был выделен годовой бюджет в размере 120 млн франков КФА, однако этих средств по-прежнему недостаточно для достижения поставленных целей. • Отказ 8 000 женщин, практиковавших эксцизию в 12 000 деревень, от продолжения этой практики. • Принятие и практическая реализация в период 2015–2017 годов ежегодного плана выполнения положений Закона № 2012-023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной с ней практикой. • Учреждение Национального комитета борьбы с торговлей людьми и сходной с ней практикой.

Мероприятия/Результаты Рекомендации	Состояние реализации • не начата • осуществляется • завершена	Принятые/планируемые меры	Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты) Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств
b) Стратегия/национальные инициативы	Осуществляется	Декрет № 2017-0800 PM-RM от 19 сентября 2017 года о создании и порядке функционирования Комитета по наблюдению за подготовкой национального доклада в рамках УПО.	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение судебных процессов в рамках борьбы с торговлей людьми и сходной с ней практикой. • Организация профессиональной подготовки и просветительской работы среди сотрудников системы правосудия, представителей организаций гражданского общества и общинных лидеров в различных районах Мали. • Организация профессиональной подготовки по вопросам прав человека и международного гуманитарного права для военнослужащих сил обороны и сотрудников сил безопасности. • Организация профессиональной подготовки религиозных лидеров по различным аспектам радикализма, насильственного экстремизма и толерантного ислама. • Трансляция программ в поддержку национального единства и примирения национальными каналами (радио и телевидение) и частными радиостанциями. <p>Учреждение Межведомственного комитета, в задачу которого входит, в частности, координация деятельности министерских департаментов, подготовка проекта доклада, обеспечение его утверждения и наблюдение за выполнением рекомендаций.</p>

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i>	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты) Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
I.3 Законодательные меры/ соответствие международным договорам (110-1-3, 111-7-8, 111-63)	<ul style="list-style-type: none"> • не начата • осуществляется • завершена 	<ul style="list-style-type: none"> • Пересмотр закона № 01-079 о введении в действие Уголовного кодекса и Закона № 01-080 о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса. • Принятие мер по опубликованию в Официальном вестнике всех международных и региональных договоров в области прав человека, ратифицированных Мали. 	Продолжение процесса приведения национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров о правах человека.
II. Управление (демократия, выборы, судебная система, безнаказанность...)			
II.1 Демократия (111-1-2, 111-22, 111-23, 111-53, 111-57, 111-63)	Завершена	<ul style="list-style-type: none"> • Создание правительства переходного периода (2013 год). • Совещания по проблемам северных районов (2014 год). • Совещания по вопросу о децентрализации (2014 год). • Диалог между государством и политическими партиями. • Проведение Конференции национального согласия (2017 год). • Декрет № 2015-0655 от 19 октября 2015 года, устанавливающий институциональные рамки программы чрезвычайной помощи в целях активизации развития северных районов. • Закон № 2015-008 от 5 марта 2015 года о порядке вступления в силу Рамочного закона о военном планировании на 2015–2019 годы. • Закон № 2017-029 от 14 июля 2017 года о порядке вступления в силу Закона об 	<ul style="list-style-type: none"> • Передача полномочий от Президента переходного периода избранному Президенту (2013 год). • Роспуск военной хунты (2013 год). • Подписание Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса (2015 год). • Принятие Программы чрезвычайной помощи в целях активизации развития северных районов (2015 год). • Внесение изменений в Кодекс поведения военнослужащих и сотрудников сил безопасности. • Учреждение Национального совета по проведению реформы сектора безопасности. • Ежегодное проведение Демократического дискуссионного форума (ДДФ). • Принятие Хартии национального согласия (2017 год).

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i>		<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i>
	<i>• не начата</i> <i>• осуществляется</i> <i>• завершена</i>	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
II.2 Выборы (110-2, 111-3-6)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> организации внутренней безопасности на 2017–2021 годы. Принятие Национальной стратегии в области прав человека (2016 год) и плана действий по ее осуществлению (2017–2021 годы). Достижение предварительного соглашения о проведении президентских выборов и мирных переговоров в Уагадугу (июнь 2013 года). Закон 2016-048 от 17 октября 2016 года о порядке вступления в силу Закона о выборах с учетом гендерных аспектов. Принятие Советом министров 5 октября 2017 года декретов о созыве Избирательной коллегии 17 декабря 2017 года и о проведении выборов муниципальных, окружных и региональных советников. 	<ul style="list-style-type: none"> Учреждение Министерства по правам человека и государственной реформе. Проведение в 2013 году президентских и парламентских выборов, проведение в 2016 году муниципальных выборов на плюралистической и демократической основе. На 17 декабря предусмотрено проведение трех видов выборов: <ul style="list-style-type: none"> частичные муниципальные выборы в 59 из 703 коммун, где выборы не смогли состояться в ноябре 2016 года; выборы в местные органы власти; региональные выборы.
II.3 Судебная система (111-54, 111-56, 111-58-60)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> ПЧП-УСС-ОСМ, 2015 год. Проведение в 2014 году двух исследований о функционировании органов системы уголовного правосудия. Восстановление компетенции судов на севере страны. Проведение мероприятий по гуманизации пенитенциарной администрации. Проект оказания поддержки малийскому правосудию (2014 год). 	<ul style="list-style-type: none"> Строительство нового главного здания Верховного суда. Строительство здания административного суда в Мопти. Строительство зданий судов первой инстанции в Сане, Нионо, Фане и Масине. Строительство/ремонт 18 помещений судов в северных районах. Проведение работ по строительству нового здания центральной тюрьмы в Кениероба за пределами Бамако.

Мероприятия/Результаты Рекомендации	Состояние реализации • не начата • осуществляется • завершена	Принятые/планируемые меры	Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты) Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств
II.4 Безнаказанность (111-37, 111-43, 111-45-52, 111-55-56, 111-61-62, 112-13-14, 112-23-27)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Соглашение о партнерстве между Международным уголовным судом и правительством Мали по делам, переданным на рассмотрение Суда (2013 год). • Создание Международной комиссии по расследованию на основании статьи 46 Соглашения о мире и примирении. • Выдача ордеров на арест лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека на севере Мали. • Принятие Национальной стратегии в области правосудия переходного периода и плана действий по ее осуществлению на 2016–2020 годы (декабрь 2016 года). • Проект закона о защите правозащитников. 	<ul style="list-style-type: none"> • Учреждение постоянной комиссии по пересмотру и согласованию нормативных актов в системе Национального управления по судебным и правовым вопросам. • Визит Прокурора МУС (2013 год, 2017 год). • Передача МУС Ахмада аль Факи (2015 год). • Осуждение г-на Алиу Махамане Туре в 2017 году Судом присяжных Мали. • Арест, вызов в суд и предъявление обвинений в отношении некоторых членов военной хунты (НКВДВГ) и лиц, предположительно виновных в убийстве журналистов РФИ Жислены Дюпон и Клода Верлона. • Создание и начало функционирования Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, а также ее региональных отделений.
III. Международные договоры и сотрудничество с международными правозащитными механизмами			
III.1 Развитие сотрудничества с договорными органами			
а) Ратификация (110-1)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Декрет № 2015-0866/P-RM о присоединении Республики Мали к Конвенции о статусе апатридов. • Декрет № 2015-0881P-RM о присоединении Республики Мали к Конвенции о сокращении безгражданства. 	Прогресс в реализации стремления Мали к ратификации международных договоров о правах человека.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
б) Специальные процедуры и сотрудничество с договорными органами (110-6-7, 111-11-12, 111-7, 112-9)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Проведенные в отчетный период мероприятия и упоминаемые в соседней рубрике результаты со всей очевидностью демонстрируют интерес и приверженность Мали к сотрудничеству с механизмами Организации Объединенных Наций. • МКСППД, 2009 год 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество с Отделом защиты прав человека МИНУСМА. • Седьмое посещение страны Независимым экспертом по вопросу о правах человека 7-16 ноября 2016 года.
III.2 Гражданские и политические права (110-8-10)	Осуществляется	<p>Благодаря расширению сотрудничества с двухсторонними и многосторонними партнерами в области прав человека были достигнуты цели укрепления правовых механизмов защиты и приняты меры по обеспечению более эффективной защиты прав человека и улучшению условий жизни населения в целом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Техническая помощь МККК, УВКБ. • Помощь со стороны ПРООН, Европейского союза, ЮСАИД, УКГВ. • Сотрудничество с ВСМ, МИНУСМА и операцией «Бархан». • Содействие со стороны Международной организации франкоговорящих стран в ходе окончательной подготовки национального доклада по УПО в 2017 году.
IV. Гражданские и политические права			
IV.1 Право на жизнь и смертная казнь (111-17-18, 112-1-2, 112.10, 112-11-12)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Соблюдение де факто моратория на исполнение смертных приговоров с 1980 года. • Продолжение обсуждения вопроса об отмене смертной казни и о смягчении приговоров. 	В Уголовном кодексе все еще сохраняются положения, касающиеся смертной казни, хотя ни один смертный приговор не был приведен в исполнение с 1980 года.
IV.2 Пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и условия содержания под стражей (111-24)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Посещение тюрем членами НКПЧ и опубликование доклада в 2016 году. • Меры, направленные на гуманизацию мест лишения свободы в целях предотвращения жестокого обращения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Применение дисциплинарных санкций. • Улучшение условий содержания заключенных. • Установка камер наблюдения в центральной тюрьме Бамако.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i>	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты) Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
IV.3 Торговля людьми, рабство и сходная с рабством практика (111-37–38)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • План действий по борьбе с торговлей людьми и сходной с ней практикой. • Трехстороннее сотрудничество судебных органов Мали, Чада и Нигера в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. 	<ul style="list-style-type: none"> • Строительство новой тюрьмы в целях рассредоточения заключенных. <p>Учреждение Национального координационного комитета по вопросам борьбы с торговлей людьми и сходной с ней практикой.</p> <p>Начало практического этапа трехстороннего сотрудничества с проведением 15 марта 2016 года судебных разбирательств.</p>
IV.4 Свобода религии и вероисповедания (110-12, 111-64–66, 113-1)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствии с Конституцией Мали защита свободы религии и вероисповедания обеспечивается положениями статьи 4. • Программы религиозного содержания транслируются по национальному телевидению без каких-либо различий. • Создание Министерства по делам религий и культов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Восстановление разрушенных мавзолеев в Томбукту. • Выдача ордеров на арест предполагаемых правонарушителей, в том числе Ахмада аль-Факи.
IV.5 Свобода мнений и их свободное выражение (111-67–69)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Ордонанс № 2014-006/P-RM от 21 января 2014 года о создании Высшего органа по вопросам коммуникации с поправками, внесенными Законом № 2015-018 от 4 июня 2015 года об утверждении этого Ордонанса. • Ведущийся в настоящее время пересмотр Закона № 00-046 от 5 июля 2000 года о режиме печати и правонарушениях в области информации. 	<ul style="list-style-type: none"> • Судебное преследование лиц, совершающих акты агрессии в отношении журналистов. • Возбуждение расследования по факту исчезновения журналистов. • Укрепление отношений между сотрудниками сил безопасности и журналистами посредством соответствующего руководства. • Повышение безопасности журналистов в кризисных ситуациях.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
IV.6 Права человека – Безопасность личности – Борьба с терроризмом (110-11, 111-85, 111-43–44, 112-13)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Реформа сектора безопасности. • Внесение изменений в Кодекс поведения военнослужащих и сотрудников сил безопасности. • Сотрудничество с ВСМ, МИНУСМА и операцией «Бархан». • Закон № 2016-008 от 17 марта 2016 года о введение в действие Единого закона о борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. • Закон № 2013-016 от 21 мая 2013 года о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, в соответствии с которым внесены поправки в процессуальные нормы о задержании, проведении обысков и досмотра в жилищах. • Соглашение между вооруженными группами (2016–2017 годы). • Форумы межобщинного диалога. 	<ul style="list-style-type: none"> • Оперативность рассмотрения жалоб журналистов судебными органами. • Личная охрана в случае доказанных угроз. • Оперативный координационный механизм (ОКМ). • Профессиональная подготовка и оснащение военнослужащих. • Создание центра борьбы с терроризмом в коммуне VI. • Создание Сахельской группы пяти. • Создание координационного, аналитического и информационного центра. • Создание специальных сил по борьбе с терроризмом. • Создание Центрального управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в соответствии с Ордонансом № 2013-012/ P-RM от 2 сентября 2013 года. • Конфискация 3 200 кг индийской конопли в 2016–2017 годах.
IV.7 Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство (111-9, 111-54, 111-58)	Осуществляется	Утверждение Программы чрезвычайной помощи в целях укрепления судебной системы и осуществления Алжирского соглашения (2015–2018 годы).	<ul style="list-style-type: none"> • Оперативное рассмотрение материалов, касающихся расследования и судебного преследования лиц, предположительно виновных в нарушениях прав человека. • Проведение выездных судебных слушаний.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
--	---	----------------------------------	--

V. Экономические, социальные и культурные права

V.1 Право на питание и доступ к питьевой воде (111-74, 111-76–77)	Осуществляется	Президентская социальная программа чрезвычайной помощи (2017 год) реализуется на всей национальной территории.	<ul style="list-style-type: none"> • Распределение продовольствия. • Национальные показатели обеспечения питьевой водой увеличились с 63,6% в 2013 году до 66,9% в 2016 году. • Оснащение 108 пунктов водоснабжением 35 300 фильтрами в северных районах. • Проведение 431 495 посещений жилищ в рамках программы улучшения санитарно-гигиенических условий проживания. • Установка 18 651 единицы усовершенствованных туалетов в рамках борьбы с опасностью заражения фекалиями. • Проверка санитарно-гигиенических условий в 20 001 пункте общественного питания в рамках профилактики и борьбы с заболеваниями, вызываемыми пищевыми продуктами.
V.2 Борьба с нищетой (111-72)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Правительственная программа действий на 2013–2018 годы. • План устойчивого подъема Мали. • РЭВУР, 2016–2018 годы. • Программа ускоренного развития северных районов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение темпов экономического роста. • Осуществление Проекта расширения прав и возможностей женщин и реализации демографического дивиденда в Сахеле (Проект SWEDD).

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
V.3 Право на образование (111-78–80)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • ПЧПОВ на период 2013–2016 годов. • Временная программа развития сектора образования и профессиональной подготовки на период 2015–2016 годов. • Создание Фонда поддержки профессионального образования Агентством по вопросам занятости молодежи и Национальным агентством занятости. 	<ul style="list-style-type: none"> • Создание 1 317 начальных школ первого уровня (2014–2017 годы). • Увеличение числа учащихся в системе базового образования на 288 684 учащихся с 2014 по 2017 год. • Набор 2 579 преподавателей в 2016 году. • Создание Национального наблюдательного совета по вопросам занятости и профессиональной подготовки в соответствии с Ордонансом № 2013-024 от 30 декабря 2013 года. • Профессиональную подготовку прошли несколько сотен молодых людей.
V.4 Право на здоровье (111-73)	Осуществляется	Национальная техническая рабочая группа (НТРГ) по вопросам здравоохранения и окружающей среды.	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение всех районов и округа Бамако средствами дезинсектизации и дератирации и оборудованием для обработки. • Дополнительное выделение для 800 пунктов охраны здоровья наборов для оказания первой помощи и/или оборудования для хранения архивов. • Дезинфекция 19 791 захоронения и 17 административных зданий. • Оснащение 4 специализированных медицинских центров и 16 коммунальных медицинских центров инсинераторами для удаления биомедицинских отходов.

Мероприятия/Результаты Рекомендации	Состояние реализации • не начата • осуществляется • завершена	Принятые/планируемые меры	Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты) Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств
--	--	---------------------------	--

VI. Категориальные права

VI. Права женщин и гендерная перспектива (110-5, 111-8, 111-10, 111-13–16, 111-25–32, 111-70–71, 112-6–7, 112-14–20)

Осуществляется

- Национальная программа борьбы с практикой эксцизии.
- Национальные программы расширения прав и возможностей женщин.
- Участие женщин в процессе реализации Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса 2015 года.
- Оказание технической и финансовой поддержки организациям гражданского общества, ведущим борьбу с практикой калечения женских половых органов.
- Оказание юридической и психосоциальной поддержки жертвам.
- Оказание поддержки неправительственным организациям, оказывающим помощь жертвам сексуального насилия.
- Мониторинг случаев сексуального насилия в отношении женщин.
- Установление в Уголовном кодексе уголовной ответственности за совершение актов насилия в отношении женщин.
- Планы действий (на 2012–2014 и 2015–2017 годы) по выполнению резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности.

- Создание национальной группы по борьбе с эксцизией.
- Начало функционирования Постоянного секретариата по вопросам национальной гендерной стратегии.
- Создание комитетов по институционализации гендерной политики на уровне министерских департаментов.
- Создание секции по вопросам гендерного равенства в структуре Национального управления по вопросам гражданской службы и кадровой политики.
- Распоряжение № 2017-002/MPFEF/SG от 24 января 2017 года о создании Национального комитета по наблюдению за процессом принятия законопроекта по борьбе с гендерным насилием, включая эксцизию.
- Продолжение процедуры принятия законопроекта о борьбе с гендерным насилием.
- **Продолжение дискуссии по вопросу о пересмотре Кодекса законов о личности и семье. Инерция социально-культурных традиций вынуждает Мали отложить в настоящий момент рассмотрение любых соответствующих инициатив.**

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
VI.2 Права ребенка (111-33–36, 111-39–42, 111-75, 112-21–22)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение 16-дневной кампании по борьбе с насилием в отношении женщин. • Включение вопросов доступа женщин к земле и жилищу в Национальную стратегию в области сельскохозяйственного землепользования. • Закон № 2017-001 от 11 апреля 2017 года о сельскохозяйственном землепользовании. • Законопроект о борьбе с проявлениями гендерного насилия, включая эксцизию. • Участие в проведении 6 февраля Международного дня «нулевой терпимости» в отношении КЖПО. • Закон № 2015-052 от 18 декабря 2015 года о мерах по содействию гендерному равенству в доступе к должностям, занимаемым на основе назначения или избрания. • Реализация Национальной стратегии защиты детей. • План действий по борьбе с безгражданством. • Закон № 021 от 12 июня 2017 года о внесении изменений в Трудовой кодекс, касающихся увеличения возраста приема на работу с 14 до 15 лет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Создание в октябре 2014 года в Сегу Зоны, свободной от любого детского труда (ЗСЛДТ). • Натурализация детей мавританских беженцев. • Создание Фонда солидарности на основании Ордонанса 2017-026/P-RM от 14 августа 2017 года.

<i>Мероприятия/Результаты Рекомендации</i>	<i>Состояние реализации</i> • не начата • осуществляется • завершена	<i>Принятые/планируемые меры</i>	<i>Показатели, позволяющие отслеживать осуществление мер (результаты)</i> <i>Результаты принятых мер в плане выполнения рекомендаций и обязательств</i>
VI.3 Внутренне перемещенные лица, беженцы и просители убежища (111-82-84)	Осуществляется	<ul style="list-style-type: none"> • Межведомственное циркулярное письмо от 7 февраля 2013 года по вопросам о мерах предупреждения, защите и возвращении в семью детей, связанных с вооруженными группами. • Закон № 2016-058 от 27 декабря 2016 года о воспитанниках Республики Мали. • Организация возвращения перемещенных лиц в районы проживания. • Подписание трех трехсторонних соглашений: Мали–УВКБ–Нигер (2014 год), Мали-УВКБ–Буркина-Фасо (2015 год) и Мали–УВКБ–Мавритания (2016 год). 	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление Национальной стратегии и плана действий позволят в ближайшем будущем оценить результаты предпринятых действий. • Оказание международной технической помощи Мали могло бы ускорить достижение поставленных целей. <p>По состоянию на 30 июня 2017 года из 140 548 жителей в страну вернулись 60 094.</p>

X. Сотрудничество с международным сообществом в контексте выполнения рекомендаций и обязательств, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, и принятие последующих мер

61. Правительство тесно сотрудничает с УВКПЧ через посредство Отдела по правам человека МИНУСМА, при поддержке которого проведены следующие мероприятия:

- разработка промежуточного доклада об осуществлении рекомендаций, сформулированных по итогам второго цикла УПО;
- организация в ноябре 2014 года сессии МКСППД, посвященной рассмотрению периодических докладов правительства о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка и Декларации Африканского союза о равенстве между мужчинами и женщинами⁴⁹;
- проведение учебного семинара для членов этого Комитета в 2016 году по вопросу о подготовке национальных докладов.

62. Правительство в полном объеме сотрудничает со всеми мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Оно положительно отреагировало на просьбы о посещении со стороны Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали⁵⁰.

XI. Достижения и виды передовой практики

63. Правительство Мали продемонстрировало искреннее стремление к поощрению и защите прав человека, организовав следующие мероприятия:

- ежегодное проведение ДФО 10 декабря;
- подготовка ежегодного доклада НКПЧ о положении в области прав человека;
- создание в апреле 2017 года Министерства по правам человека и государственной реформе;
- подготовка учебных руководств и сборников текстов международных и региональных договоров о правах человека;
- проведение с 2013 года национальной недели прав человека и национального симпозиума по правам человека;
- утверждение национальной стратегии в области прав человека;
- утверждение национальной стратегии в области правосудия переходного периода;
- утверждение законопроекта о защите правозащитников.

XII. Трудности и проблемы

64. Деятельности правительства Мали препятствуют следующие трудности и проблемы:

- слабая мобилизация как внутренних, так и международных ресурсов в целях содействия сокращению масштабов нищеты;

- бремя социально-культурных традиций, которые негативно сказываются на поощрении прав женщин, а также тормозят борьбу с калечением женских половых органов;
- низкий потенциал государственных и негосударственных субъектов, занимающихся проблематикой прав человека;
- недостаточная институциональная и нормативная база правозащитной деятельности;
- прекращение финансирования Программы поддержки в области поощрения и защиты прав человека;
- низкая активность Мали в работе сессий Совета по правам человека.

XIII. Воздействие многомерного кризиса на положение в области прав человека в Мали

65. С экономической точки зрения кризис оказал негативное воздействие на создание национального богатства, обусловив низкие показатели экономического роста в 2012 году (−0,8%) и в 2013 году (2,3%).

66. Такое замедление экономического развития имело следствием рост масштабов нищеты, показатели которой в 2014 году составили 52,8% в сельской местности и 28,5% в городских районах.

67. Вооруженные столкновения, слабое присутствие государственных структур, базовых социальных служб и сил безопасности в центральных и северных районах страны, а также медленные темпы их развертывания повлекли за собой рост числа нарушений прав человека и межобщинную напряженность.

XIV. Применение Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса

68. 2015 год был отмечен окончанием переговорного процесса, который увенчался подписанием 15 мая Соглашения о мире и примирении в Мали и успешно завершился 20 июня в Бамако. Несмотря на медленные темпы осуществления этого Соглашения ввиду отсутствия безопасности в стране, в его реализации достигнуты определенные успехи. В соответствии с положениями статьи 57 Соглашения о мире и примирении в Мали в целях содействия реализации и последующим мерам по выполнению Соглашения всеми заинтересованными сторонами были созданы Комитет по наблюдению за выполнением Соглашения (КНВС) и Национальный координационный комитет по осуществлению Соглашения (НККС).

69. В процессе выполнения Соглашения правительство взяло на себя заботу о комбатантах из движений, подписавших этот документ. В целях создания первых подразделений Оперативного координационного механизма (ОКМ) и проведения расквартирования были составлены частичные списки бывших комбатантов из движений, подписавших Соглашение. В соответствии с этим Соглашением по решению Оперативного координационного механизма (ОКМ) был создан первый смешанный патруль. 14 ноября 2015 года МИНУСМА в тесном сотрудничестве с правительством провела инспекцию строительных работ на различных объектах расквартирования в районах Томбукту и Гао. Из 24 предложенных объектов расквартирования техническую оценку прошли 15 объектов, из которых 11 были утверждены Техническим комитетом по вопросам безопасности (ТКБ).

70. После проведения министерского совещания 23 сентября 2016 года был достигнут ощутимый прогресс в деле осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса. Среди прочих

достижений можно отметить следующие: проведение Конференции национального согласия, создание Национальной комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, Комиссии по вопросам интеграции и Совета по проведению реформы сектора безопасности. Повышается эффективность выполнения поставленных задач смешанными патрулями; аналогичным образом активизируется работа временных органов власти и осуществление чрезвычайного плана развития северных районов.

71. Правительство наращивает усилия, направленные на предоставление основных социальных услуг и дивидендов мира населению, пострадавшему от кризиса. На конец 2017 года намечено проведение муниципальных и региональных выборов.

72. Вместе с тем терроризм, наркоторговля и частые столкновения между вооруженными группами угрожают сорвать усилия правительства и международного сообщества по осуществлению Соглашения о мире и примирении, достигнутого в ходе Алжирского процесса.

73. Правительство Мали, приложившее огромные усилия в финансовом плане, выполнит все свои обязательства в рамках реализации Соглашения о мире и примирении, достигнутого в ходе Алжирского процесса, поскольку оно убеждено в том, что реальной альтернативы мирному пути к прочному урегулированию кризиса не существует.

XV. Перспективы в области наращивания потенциала и технической помощи

74. Ввиду создавшейся обстановки, которая характеризуется наличием серьезных проблем на пути осуществления Соглашения о мире и примирении, достигнутого в ходе Алжирского процесса, необходимо оказать помощь государственным властям, с тем чтобы позволить им продолжать предпринимать усилия в области поощрения и защиты прав человека, своевременной подготовки докладов и выполнения рекомендаций, сформулированных договорными органами и в ходе УПО.

75. Особое внимание следует уделить укреплению потенциала национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества и оказанию им технической помощи ввиду той роли, которую они призваны играть в деле поощрения и защиты прав человека.

XVI. Заключение

76. В период 2013–2017 годов от неизбирательных нападений и целенаправленных преступных и террористических актов, совершенных экстремистскими вооруженными группами в северных и центральных районах страны, пострадали гражданские лица, военнослужащие национальных и международных вооруженных сил, а также персонал Организации Объединенных Наций. Сложившаяся ситуация кристаллизуется и способствует сближению ряда вооруженных повстанческих групп и экстремистских вооруженных формирований, действия которых приобретают постоянный и опасный характер на севере и в центральных районах Мали.

77. Ввиду вышеизложенного к международному сообществу обращается призыв оказать поддержку малийским властям в их усилиях по предупреждению нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. В этой связи особое внимание следует уделить совершенствованию стратегии поддержки МИНУСМА и развертыванию на местах воинских формирований, оснащенных достаточными средствами для обеспечения защиты гражданских лиц в населенных пунктах в северных и центральных районах страны.

78. К международному сообществу обращается также призыв продолжать оказывать поддержку правительству в целях обеспечения безопасности населения на всей национальной территории путем укрепления национального потенциала, в том числе потенциала сил обороны и безопасности, а также судебных органов, для активизации поощрения и защиты прав человека в Мали.

Примечания

- ¹ Recommendation 110.1.
- ² Recommendations 111.8, 110.3.
- ³ Recommendation 111.72.
- ⁴ Recommendation 110.5.
- ⁵ Recommendation 111.38.
- ⁶ Recommendation 111.54.
- ⁷ Recommendations 111.55, 111.56.
- ⁸ Recommendation 111.9.
- ⁹ Recommendations 111.59, 111.60.
- ¹⁰ Recommendation 111.44.
- ¹¹ Recommendations 111.43, 112.24, 112.27.
- ¹² Recommendation 111.85.
- ¹³ Recommendation 111.7.
- ¹⁴ Recommendations 111.61, 111.62.
- ¹⁵ Recommendation 111.58.
- ¹⁶ Recommendations 110.2, 111.4.
- ¹⁷ Recommendation 111.5.
- ¹⁸ Recommendations 111.1, 111.2, 111.3.
- ¹⁹ Recommendation 111.7.
- ²⁰ Recommendations 110.10 111.1, 111.6.
- ²¹ Recommendations 112.24, 112.27.
- ²² Recommendations 111.48, 111.49, 111.50, 111.52, 111.55, 111.56, 112.23.
- ²³ Recommendation 112.23.
- ²⁴ Recommendation 110.7.
- ²⁵ Recommendation 110.9.
- ²⁶ Recommendations 110.11, 111.43, 111.85.
- ²⁷ Recommendation 110.4.
- ²⁸ Recommendations 111.17, 111.18.
- ²⁹ Recommendations 111.37, 111.38.
- ³⁰ Recommendations 111.19, 111.21, 112.13, 112.14.
- ³¹ Recommendations 110.12, 111.64, 111.65, 111.66.
- ³² Recommendations 111.67, 111.68, 111.69.
- ³³ Recommendation 111.73.
- ³⁴ Recommendations 111.78, 111.79.
- ³⁵ Recommendation 111.80.
- ³⁶ Recommendation 111.75.
- ³⁷ Recommendation 111.77.
- ³⁸ Recommendations 111.74, 111.76.
- ³⁹ Recommendations 111.26, 111.27, 111.28, 111.25, 111.10, 112.6, 112.7, 112.18, 112.14.
- ⁴⁰ Recommendation 112.16.
- ⁴¹ Recommendations 112.14, 112.19, 111.71, 111.31, 111.32, 112.15.
- ⁴² Recommendations 111.13, 111.15, 111.16.
- ⁴³ Recommendations 111.14, 111.70.
- ⁴⁴ Recommendations 111.29, 111.30, 111.31.
- ⁴⁵ Recommendations 111.16, 111.31, 111.32, 111.81.
- ⁴⁶ Recommendations 111.39, 111.40, 111.41, 111.42.
- ⁴⁷ Recommendations 111.34, 111.35, 111.36.
- ⁴⁸ Recommendation 111.75.
- ⁴⁹ Recommendation 110.8.
- ⁵⁰ Recommendation 111.12.