



---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать девятая сессия**  
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Сербия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.



## I. Методология

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с указаниями, которые содержатся в решении 17/119 Совета по правам человека от 19 июля 2011 года, сопровождающем резолюцию 16/21 Совета по правам человека (A/HRC/DEC/17/119).
2. В работе над докладом принимали участие все министерства, парламентский комитет по правам человека, правам меньшинств и гендерному равенству, а также другие соответствующие органы. Работа координировалась Управлением по правам человека и меньшинств Республики Сербия.
3. В процессе подготовки доклада проводились консультации с независимыми государственными органами и состоялись три консультативных совещания с организациями гражданского общества (ООО); после получения их рекомендаций и замечаний им был направлен проект доклада<sup>1</sup>.
4. Существенную помощь в составлении доклада оказали Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Миссия ОБСЕ в Сербии.
5. Поскольку в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Автономный край Косово и Метохия находится под управлением Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Республика Сербия не имеет возможности гарантировать на этой части своей территории осуществление международных соглашений и соблюдение норм в области прав человека. Согласно вышеупомянутой резолюции ответственность за поощрение и защиту прав человека на территории Косово и Метохии несет МООНК. Представляя доклады об осуществлении ратифицированных ею конвенций Организации Объединенных Наций, Республика Сербия неизменно призывает МООНК докладывать в соответствующие органы о соблюдении норм действующих конвенций в Косово и Метохии.
6. Проект доклада был опубликован на веб-сайте Управления по правам человека и меньшинств, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли выдвинуть свои предложения или возражения. В октябре 2017 года доклад был представлен на сессии Совета по осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Наряду с членами Совета на сессию были приглашены все соответствующие участники.

## II. Развитие организационно-правовой базы осуществления и защиты прав человека после 2013 года

7. Республика Сербия является кандидатом на вступление в Европейский союз. В рамках всестороннего процесса реформ особое внимание уделяется укреплению верховенства права и защите прав человека. Правовая система перестраивается с учетом общей законодательной базы ЕС в целях укрепления организационного потенциала, расширения свободы СМИ и лучшего соблюдения прав человека.
8. В процессе присоединения к ЕС государство вступило в переговоры по Главе 23 («Судебная система и основные права»). Осуществление Плана действий по Главе 23 должным образом контролируется, а Европейской комиссии регулярно представляются отчеты о решениях и мероприятиях сербского правительства.

## **A. Нормативно-правовые и стратегические основы**

9. За период после второго цикла универсального периодического обзора (далее – УПО) был ратифицирован ряд международных документов в области прав человека: Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей (2015 год), Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (удочерения) (2013 год), Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним (2013 год), поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2014 год); Протокол № 15 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (2015 год).

10. После второго цикла УПО был принят целый ряд законов и стратегий, направленных на поощрение и защиту прав человека<sup>2</sup>. В соответствии с Планом действий по осуществлению Стратегии реформирования государственного аппарата разработаны основы политики управления людскими ресурсами, призванные обеспечить уважение к правам человека и реализацию принципов гендерного равенства, защиты прав национальных меньшинств, инвалидов и других уязвимых групп в деятельности государственных органов.

## **B. Организационная структура**

11. Высший законодательный орган страны, Народная скупщина, осуществляет деятельность в области прав человека и меньшинств через свой комитет по правам человека, правам меньшинств и гендерному равенству.

12. В министерствах и государственных учреждениях имеются подразделения, в задачи которых входят мониторинг и защита прав человека, и прежде всего уязвимых категорий населения, а также улучшение положения уязвимых социальных групп.

13. В 2016 году правительством был учрежден специальный Департамент народонаселения и демографической политики. Созданы также Республиканское агентство по мирному урегулированию трудовых споров и Республиканский секретариат по общественно-политическим вопросам.

14. В соответствии с рекомендациями второго цикла универсального периодического обзора 19 декабря 2014 года при правительстве был сформирован Совет по осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

15. В дополнение к существующим органам были также учреждены Совет по выполнению Плана действий в целях осуществления Стратегии предупреждения дискриминации и защиты от нее, Совет по демографической политике, Совет по улучшению положения рома и проведению Десятилетия интеграции рома, Национальный совет по делам меньшинств и Совет по предупреждению бытового насилия.

16. В соответствии со статьей 10 Стамбульской Конвенции 30 октября 2014 года правительство Республики Сербия учредило Координационный орган по вопросам гендерного равенства, поручив ему рассмотрение всех соответствующих вопросов и координацию действий органов государственного управления в сфере гендерного равенства.

17. Был также сформирован Координационный орган по надзору за осуществлением Стратегии интеграции рома, координирующий деятельность государственных ведомств в данной области.

### **III. Поощрение и защита прав человека на практике: выполнение международных обязательств в правозащитной сфере**

18. Достигнуты успехи в деле защиты и укрепления гендерного равенства, улучшения положения народности рома, лиц, имеющих инвалидность, ЛГБТ, мигрантов, беженцев и национальных меньшинств.

19. Наряду с принятием законов и стратегий, создающих необходимую основу для запрещения дискриминации, были сформированы новые механизмы, усилено межведомственное сотрудничество и улучшена координация действий с гражданским обществом.

20. Дополнительные усилия требуются для надлежащего практического исполнения законов и прежде всего для борьбы с бытовым насилием. Ожидается принятие ряда новых законов и стратегических документов<sup>3</sup>.

21. Права человека сербов и других этнических общин в Косово и Метохии нарушаются в институционализированном порядке на законодательном, судебном и административном уровнях, а также отдельными актами произвола. Соответствующие нормативные акты и стратегии временных институтов местного самоуправления, касающиеся прав человека, не применяются на равноправной основе ко всем членам общества. Следует особо подчеркнуть нарушение таких прав, как право на жизнь, право на безопасность, право на возвращение внутреннее перемещенных лиц, свобода выбора места жительства, право на беспрепятственное участие в политической жизни, право на свободное распоряжение частной собственностью, свобода религии и безопасный доступ к церквям и местам поклонения, право на пользование родным языком, учебниками и литературой на родном языке, презумпция невиновности, право на защиту от полицейского произвола, право на правосудие для родственников жертв военных преступлений и все другие соответствующие права.

### **IV. Осуществление рекомендаций, принятых страной по итогам второго цикла универсального периодического обзора**

#### **A. Обзор положения дел с ратификацией международных договоров по правам человека (рекомендации № 131.1; 131.2; 132.1; 133.2)**

22. За время, прошедшее между двумя циклами отчетности, Сербия ратифицировала ряд международных договоров в области прав человека<sup>4</sup>.

23. Было рассмотрено предложение ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Ввиду того, что осуществление этой конвенции потребовало бы значительных финансовых ресурсов, было сочтено, что ее ратификация на сегодняшний день не представляется возможной.

24. Республика Сербия подписала с Международной организацией труда программу обеспечения достойной работой на период 2013–2017 годов.

25. Ратификация Конвенции № 189 Международной организации труда не была отнесена к числу приоритетов; она запланирована на период после 2017 года.

## **В. Национальный план в области прав человека (рекомендация № 131.11)**

26. В связи с процессом присоединения к ЕС в Республике Сербия в апреле 2016 года был принят План действий по Главе 23 («Судебная система и основные права»), являющийся стратегическим документом в области защиты и поощрения прав человека и определяющий государственную политику в данной области; были достигнуты значительные улучшения в том, что касается осуществления и координации реформ, крайних сроков их проведения и источников финансирования. Осуществляются важнейшие меры по созданию независимой, непредвзятой, ответственной, высокопрофессиональной и эффективно функционирующей судебной системы, а также меры по привлечению к ответственности за военные преступления, комплекс антикоррупционных мероприятий, меры по запрещению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также дискриминации, по защите уязвимых групп, защите прав национальных меньшинств и т.д. Для их реализации запланировано свыше 700 мероприятий.

27. Повышению квалификации сотрудников государственного аппарата способствовали учебные занятия по контролю за осуществлением государственной политики, законодательства, стратегий и планов действий на местном уровне. Укрепился также потенциал органов местного самоуправления и организаций гражданского общества.

## **С. Национальный механизм контроля и отчетности о соблюдении прав человека (рекомендации № 131.4 и 131.5)**

28. В 2014 году при правительстве был сформирован Совет по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, призванный повысить эффективность контроля за выполнением этих рекомендаций, усовершенствовать межведомственное взаимодействие в данной области и укрепить сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций.

29. Совет разработал план выполнения рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав человека, включающий оценку текущего положения и определяющий цели, сроки их достижения и ответственные за это организации.

30. Ключевыми принципами работы Совета являются инклюзивность (подключение к ней всех заинтересованных сторон<sup>5</sup>) и прозрачность (открытый и честный подход). Совет служит форумом для дискуссий и обеспечивает более эффективное поддержание связей и взаимодействие внутри исполнительной власти, а также между ней и другими участниками.

31. В целях контроля за выполнением рекомендаций соответствующими ведомствами были назначены прошедшие необходимую подготовку контактные лица для участия в работе Совета.

32. Советом заключены соглашения о сотрудничестве с девятью организациями гражданского общества.

## **Д. Сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций (рекомендация № 132.12)**

33. В соответствии с принятыми ею обязательствами Республика Сербия постоянно сотрудничает с договорными органами Организации Объединенных Наций, а также со специальными процедурами Организации Объединенных Наций.

34. За отчетный период Республика Сербия представила договорным органам Организации Объединенных Наций следующие доклады: второй и третий периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (июль 2013 года); второй периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (май 2014 года); первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (февраль 2015 года); второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток; первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (апрель 2016 года); второй и третий периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка (январь 2017 года); третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (март 2017 года).

35. Республика Сербия также представила договорным органам Организации Объединенных Наций следующие доклады: второй и третий периодические доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (январь 2016 года); доклад о выполнении рекомендаций № 17 и 23, сформулированных в заключительных замечаниях по второму и третьему периодическим докладам об осуществлении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (апрель 2016 года); доклад об осуществлении рекомендаций № 9а и 19, сформулированных в заключительных замечаниях по второму периодическому докладу об осуществлении Конвенции против пыток (апрель 2016 года); доклад об осуществлении рекомендаций № 11, 14 и 28, сформулированных в заключительных замечаниях по первоначальному докладу об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (март 2016 года); доклад об осуществлении рекомендаций № 34 и 54, сформулированных в заключительных замечаниях по первоначальному докладу об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (май 2017 года), а также четвертый периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2017 год).

36. Республика Сербия успешно сотрудничает с соответствующими правозащитными органами Совета Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)<sup>6</sup>.

## **Е. Институциональные механизмы защиты прав человека (рекомендации № 131.7; 131.9; 131.10; 132.3; 132.4; 133.5)**

37. Большое внимание уделяется повышению потенциала государственных органов всех уровней в области защиты прав человека.

38. Созданы новые механизмы для обзора проводимой политики и контроля за ее реализацией.

39. Наряду с этим государственное Управление по сотрудничеству с гражданским обществом как учреждение, ответственное за поддержку и развитие диалога между органами государственного управления и организациями гражданского общества, установило четкие стандарты и процедуры вовлечения организаций гражданского общества в процесс принятия решений на всех уровнях.

40. Для деятельности всех независимых государственных органов<sup>7</sup> по правам человека создана надлежащая правовая основа и выделены необходимые средства. Обеспечивается эффективное управление работой этих органов, укрепляющее их легитимность и авторитет в глазах общества. Постоянно растут ассигнования на их деятельность из бюджета Республики Сербия. На эти органы также не распространяется действие Закона о методике определения максимальной численности служащих в государственном секторе.

41. В мае 2015 года Народная скупщина утвердила назначение нового Уполномоченного по вопросам гендерного равенства. В 2016 году аппарат Уполномоченного переехал в более просторные помещения; с марта 2014 года функционирует первое региональное представительство Уполномоченного в Нови-Пазаре.

42. План действий по главе 23 включает меры по укреплению потенциала омбудсмена путем внесения поправок в Закон об омбудсмене.

#### **Ф. Правозащитники (рекомендации № 131.18 и 131.19)**

43. Министерство юстиции как координатор переговоров с Европейской комиссией по главе 23 («Судебная система и основные права») взаимодействует с Национальной конференцией по вопросам вступления в Европейский союз, в состав которой входят 200 организаций гражданского общества.

44. В качестве примера позитивной практики сотрудничества с гражданским обществом следует отметить участие общественности в разработке Стратегии предупреждения и защиты от дискриминации на 2013–2018 годы.

45. Все государственные должностные лица выступали с публичным осуждением любых нападков на ЛГБТ и актов притеснения рома. Все формы насилия или дискриминационного поведения, а также граффити, возбуждающие ненависть, вызывали общественный резонанс в печатных и электронных СМИ, наряду с привлечением виновных к ответственности по закону.

#### **Г. Учебные занятия по правам человека (рекомендации № 132.9 и 132.10)**

46. В рамках годовых планов работы кадровая служба правительства Республики Сербия организует курсы повышения квалификации для государственных служащих по тематике защиты прав человека и борьбы с дискриминацией. Со времени предыдущего цикла УПО состоялось 35 таких курсов с участием 511 сотрудников различных органов государственного управления.

47. Была издана инструкция по проведению программы общей профессиональной подготовки для сотрудников государственного аппарата, работников государственных учреждений и служб<sup>8</sup>.

48. Администрация по исполнению уголовных наказаний регулярно проводит учебы для своих сотрудников, используемые как важный механизм недопущения пыток.

49. Судебной академией разработан учебный модуль для курсов по правам человека. Курсы базовой подготовки для работников судебных органов организуются на регулярной основе.

50. В отчетный период для государственных служащих проводились циклы занятий по обращению с несовершеннолетними правонарушителями, включая их правовую защиту и недопущение дискриминации, а также по работе правоохранительных органов с несовершеннолетними правонарушителями. За тот же период 1 037 штатных специалистов по оказанию социальной помощи прошли обучение методам работы с ЛГБТ и их родственниками.

#### **Н. Право на неприкосновенность частной жизни (рекомендация № 132.74)**

51. Разрабатывается законопроект о защите личных данных, в работе над которым учитываются таблицы согласования законодательства, рекомендации экспертов, положения законопроекта об Уполномоченном по вопросам обще-

ственно значимой информации и защиты личных данных, а также проект постановления Европейского парламента и Совета Европы о защите прав личности в связи с обработкой персональных данных и о свободном распространении таких данных<sup>9</sup>.

## **I. Доступ к питьевой воде (рекомендация № 132.85)**

52. Право на здоровую окружающую среду гарантировано Конституцией Республики Сербия. Согласно Закону о водных ресурсах вода рассматривается как природный ресурс, находящийся в собственности Республики Сербия.

53. В стране создана конституционная, политическая и законодательная основа для обеспечения населения системами водоснабжения и водоотведения. Важная роль в создании условий для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению принадлежит органам местного самоуправления.

54. В 2013 году был ратифицирован Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года. Учрежден соответствующий объединенный орган, установлены целевые показатели и контрольные сроки их достижения согласно пункту 3 статьи 6 Протокола.

55. В 2016 году правительство утвердило стратегию водопользования на территории Республики Сербия на период до 2034 года, целью которой является создание комплексной системы справедливого и устойчивого пользования водными ресурсами при соблюдении международных соглашений.

## **J. Свобода религии/вероисповедания и религиозных общин (рекомендации № 132.98 и 133.10)**

56. Согласно Конституции Республика Сербия является светским государством. Церкви и религиозные общины отделены от государства; в стране отсутствует обязательная государственная религия, т.е. церкви и религиозные общины равны между собой и существуют отдельно от государства.

57. Исходя из того, что в основе существования и деятельности всех религиозных общин лежат принципы религиозного плюрализма и что церкви и религиозные общины функционируют в рамках правовой системы Республики Сербия, в стране установлены процедуры для их регистрации. В Законе о церквях и религиозных общинах дается определение различных религиозных организаций и определяется правовая основа их существования. Установление запретов на образование новых церквей и религиозных общин не допускается, однако закон требует обязательного формулирования условий предоставления им статуса церкви или религиозной общины и их включения в качестве таковых в правовую систему с правом пользования религиозными свободами. Регистрация в соответствии с законом является факультативной мерой, позволяющей закрепить за церковью соответствующий статус и оформить ее как юридическое лицо в Республике Сербия.

58. Министерством юстиции совместно с юридическим факультетом Белградского университета был подготовлен сравнительный анализ норм, регулирующих статус церквей и религиозных общин в странах ЕС и государствах региона ЮВЕ в целях определения конкретных критериев, опирающихся на передовую практику.

59. Отчетный период ознаменовался восстановлением прав собственности церквей и религиозных общин на имущество, изъятое у них после второй мировой войны. Агентство по реституции, которому принадлежит ведущая роль в процессе восстановления прав собственности, не допускает дискриминации в отношении каких-либо церквей, религиозных общин или юридических лиц, зарегистрированных в Республике Сербия<sup>10</sup>.



## **К. Свобода мнений, их свободное выражение и свобода собраний (рекомендации № 132.75–132.78; 132.81; 133.6; 133.12)**

60. В 2014 году были приняты новые законы о средствах массовой информации<sup>11</sup>, полностью соответствующие европейским нормам регулирования.

61. В декабре 2015 года Европейская комиссия подтвердила, что Республика Сербия выполняет все условия, касающиеся полного согласования законов с положениями Директивы об аудиовизуальных медиауслугах<sup>12</sup>, и что она может присоединиться к программе «Креативная Европа: средства массовой информации».

62. Согласно статье 4 Закона об общественной информации и СМИ, свобода общественной информации не должна нарушаться путем злоупотребления должностными полномочиями, имущественными или иными правами, путем использования рычагов влияния или контроля над средствами производства и распространения печатных изданий или над сетями электронных коммуникаций, используемыми для распространения медиа-контента. Закон предусматривает создание реестра СМИ, предоставляющего открытый доступ к данным о средствах массовой информации. Реестр СМИ функционирует под управлением Агентства по регистрации хозяйствующих субъектов.

63. Новый Закон о публичных собраниях<sup>13</sup>, вступивший в силу в феврале 2016 года, отвечает современным стандартам поддержания правопорядка при проведении публичных собраний.

64. Право на свободу собраний гарантируется также средствами уголовного законодательства: так, действия, имеющие целью воспрепятствовать проведению публичного собрания, влекут ответственность согласно Уголовному кодексу.

65. В феврале 2016 года министерством внутренних дел был принят план действий по совершенствованию поведения сотрудников правоохранительных органов по отношению к ЛГБТ и их взаимодействию с представителями и ассоциациями ЛГБТ, уже реализованный в полном объеме. Назначены сотрудники по связи с сообществом ЛГБТ, для полицейских издана инструкция по практической работе с ЛГБТ, для личного состава проводятся учебные курсы по этой тематике.

66. В процессе обеспечения правопорядка при проведении гей-парада в 2014 году было налажено эффективное взаимодействие с представителями оргкомитета. После 2014 года гей-парады и другие мероприятия в поддержку прав ЛГБТ проходили без серьезных происшествий при ограниченных мерах безопасности. Активность групп, ранее выражавших недовольство проведением гей-парадов, была поставлена под контроль<sup>14</sup>.

## **Л. Недопущение дискриминации (рекомендации № 131.12–131.17; 132.13–132.17; 132.25–132.30; 132.79; 132.80)**

67. За отчетный период укрепились законодательная, стратегическая и организационно-правовая основа запрета на дискриминацию.

68. Политика правительства в данной области на период до 2018 года определяется Стратегией предупреждения дискриминации и защиты от нее и планом действий по ее реализации<sup>15</sup>.

69. Надзор за принимаемыми мерами осуществляется по линии правительственного совета, который за это время провел четыре сессии. На сегодняшний день подготовлено четыре доклада о ходе осуществления плана действий. Во всех учреждениях и организациях, отвечающих за исполнение намеченных мер, назначены контактные лица и их заместители.

70. Для контактных лиц и их заместителей, представителей организаций гражданского общества и органов местного самоуправления организуются учебные курсы в целях повышения их квалификации и более эффективного надзора за выполнением плана действий.

71. С тем чтобы предусмотреть наказание за разжигание ненависти на национальной, расовой или религиозной почве в Уголовный кодекс была включена статья 54 а), согласно которой ненавистнические мотивы признаются отягчающим обстоятельством при совершении преступлений<sup>16</sup>.

72. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за подстрекательство к ненависти и нетерпимости на этнической, расовой или религиозной почве, расовую и иную дискриминацию, нарушение равноправия, нарушение права пользования языком и письменностью, нарушение свободы выражения, в том числе по национальному или этническому признаку, нарушение свободы вероисповедания и отправления религиозных обрядов, а также за нанесение ущерба репутации народа, национальной или этнической группы и за организацию актов геноцида и военных преступлений или подстрекательство к ним.

73. В декабре 2015 года Государственная прокуратура Сербии издала общее предписание об обязательном ведении специального учета некоторых видов преступлений, включая преступления на почве ненависти.

#### **М. Национальные меньшинства (рекомендации № 132.5; 132.88–132.99)**

74. Созданная за последние десять лет законодательная база, касающаяся статуса национальных меньшинств и их участия в общественно-политической жизни Сербии, значительно укрепилась и получила практическое применение.

75. Новый закон о гражданской службе предусматривает для всех кандидатов равные возможности занятия должностей в органах власти автономных краев и административно-территориальных единиц<sup>17</sup>. Все вакансии предлагаются на одинаковых условиях. Этнический и гендерный состав служащих, а также процент инвалидов в общем числе работников должны в максимальной степени соответствовать структуре населения страны. Правительством изданы три указа, устанавливающих критерии классификации должностей, круг должностных обязанностей и порядок заполнения вакансий в органах власти автономных краев и административно-территориальных единиц.

76. Во исполнение вышеупомянутого закона приняты подзаконные акты, согласно которым в автономном крае, административно-территориальной единице или муниципальном образовании, где официально используется язык и письменность национального меньшинства, знание такого языка является обязательным требованием при занятии должностей, предполагающих устное и письменное общение с гражданами. Представителям национальных меньшинств отдается предпочтение при выборе из числа квалифицированных кандидатов, признанных одинаково пригодными для занятия должности; это условие, применяемое в случаях, когда необходимо подобрать сотрудника из числа недопредставленных национальных меньшинств, специально оговаривается в объявлениях о вакансиях.

77. 3 марта 2016 года правительством был принят план действий по осуществлению прав национальных меньшинств<sup>18</sup>. В его разработке участвовали советы национальных меньшинств. План действий предусматривает более широкое участие национальных меньшинств в работе государственного аппарата, использование национальной письменности и защиту прав меньшинств в сфере образования и культуры.

78. Совет по делам национальных меньшинств как орган, через который правительство поддерживает с национальными меньшинствами диалог по всем интересующим их проблемам и по вопросам улучшения их положения, уполномо-

чен осуществлять надзор за выполнением мероприятий, предусмотренных планом действий по осуществлению прав национальных меньшинств. В 2015 году Совет возобновил свою деятельность. В состав этого органа, возглавляемого премьер-министром, входят главы профильных министерств и председатели советов национальных меньшинств. На заседании Совета по делам национальных меньшинств, состоявшемся 23 мая 2017 года, была утверждена программа распределения средств бюджетного Фонда национальных меньшинств, согласно которой распространение информации на языках национальных меньшинств отнесено к числу направлений, которые будут в 2017 году финансироваться из Фонда в первоочередном порядке. Средства будут распределяться посредством открытого конкурса, объявленного министерством государственного и местного самоуправления.

79. В Сербии насчитывается 21 совет национальных меньшинств; их деятельность финансируется из бюджета Республики Сербия, бюджетов автономных краев и административно-территориальных единиц, а также за счет пожертвований и из других источников.

80. Управлением по правам человека и меньшинств совместно с Миссией ОБСЕ проведен ряд учебных курсов, направленных на укрепление потенциала советов национальных меньшинств. Их финансирование обеспечивалось по линии Механизма по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению к ЕС.

81. Обучение на 15 языках национальных меньшинств осуществлялось во всех трех звеньях системы образования; в текущем году им было охвачено свыше 60 000 учащихся. В 42 административно-территориальных единицах официально используются 11 языков национальных меньшинств. Ежемесячно в эфир выходят радио- и телепередачи на 16 языках национальных меньшинств общей продолжительностью более 18 000 часов; на этих языках публикуются свыше 100 печатных изданий.

82. Продолжением усилий правительства по интеграции рома стало принятие новой Стратегии социальной интеграции рома в Республике Сербия на период до 2025 года. В этой стратегии и сопровождающим ее плане действий намечены соответствующие мероприятия и виды деятельности, указаны их исполнители и источники финансирования на следующих приоритетных направлениях: обеспечение жильем, занятость, образование, охрана здоровья, социальная помощь и недопущение дискриминации.

83. Созданный при правительстве Координационный орган по вопросам интеграции рома осуществляет надзор за исполнением необходимых мер. Осуществление политики интеграции рома также находится под наблюдением правительственного Совета по улучшению положения рома и проведению Десятилетия интеграции рома.

84. Благодаря реализации предыдущей Стратегии улучшения положения рома на период до 2015 года, а также участию в проведении Десятилетия интеграции рома (2005–2015 годы) Сербии удалось добиться ощутимых результатов, которые могут служить примером позитивной практики.

85. Поправки и дополнения к Закону о внесудебной процедуре значительно облегчили внесение дополнительных записей в книги регистрации рождений и выдачу гражданам, принадлежащим к народности рома, удостоверений личности.

86. На сегодняшний день в различных административно-территориальных единицах работают 181 педагог-ассистент, помогающие учащимся-рома включаться в учебный процесс и повышать свою успеваемость.

87. Благодаря принятию позитивных мер (2003 год) 1 960 рома смогли поступить в вузы и техникумы, а 5 070 – в средние школы; была создана система учета посещаемости занятий и контроля успеваемости. Принимаемые позитивные меры позволяют обеспечивать учащихся-рома стипендиями.

88. Работу по санитарному просвещению рома ведут 75 посредников по вопросам здравоохранения. Они помогают жителям неформальных поселений заботиться о своем здоровье и приобщаться к системе здравоохранения<sup>19</sup>. В стране впервые организован количественный и территориальный учет неформальных поселений, позволяющий выделять средства на решение подобных проблем. По данным, полученным от муниципалитетов, в Сербии насчитывается 583 неформальных/незаконных поселения рома. Уже составлены первые планы включения неблагоустроенных поселений рома в систему городского хозяйства и разработаны 13 моделей улучшения условий проживания рома.

89. Наряду со строительством социального жилья как одним из способов решения жилищных проблем осуществляются также программы приобретения жилых домов в сельской местности.

90. Программа в области занятости и социальной политики, принятая в процессе присоединения к ЕС, является важнейшим документом, который позволяет отслеживать продвижение по пути европейской интеграции и ход переговоров с Европейской комиссией на темы занятости и социальной политики. Вопросы трудоустройства рома регулируются новой Стратегией социальной интеграции рома в Республике Сербия.

91. В рамках проекта «ГАРИ», реализованного в 2012 году по линии Механизма оказания содействия на этапе, предшествующем присоединению, была создана база данных для мониторинга процесса интеграции рома на местном и общенациональном уровнях<sup>20</sup>.

#### **N. «Юридически невидимые» лица (рекомендация № 132.8)**

92. Регистрация рождений производится независимо от того, известны ли родители ребенка, включая регистрацию детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных (удочеренных) детей и детей лиц, не имеющих удостоверений личности.

93. Поправки, внесенные в Закон о неколлизионной процедуре, и осуществление договоренностей, достигнутых омбудсменом с соответствующими министерствами при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, позволили за отчетный период решить проблему удостоверений личности для более чем 25 000 человек, принадлежащих к народности рома.

94. Организация в апреле 2016 года службы «Добро пожаловать на свет, малыш!» позволила упростить процедуры регистрации рождений, указания гражданства и места жительства новорожденных и их постановки на электронный учет в системе медицинского страхования еще до выписки из родильного отделения.

#### **O. Права ребенка (рекомендации № 131.6; 131.8; 131.23; 131.25–131.29)**

95. Поскольку осуществление и защита прав ребенка гарантируются действующими законами и подзаконными актами, министерство, ответственное за защиту семьи, не считает необходимым принятие отдельного закона о правах ребенка.

96. Хотя согласно Закону о семье родители не имеют права подвергать ребенка унижающему его человеческое достоинство обращению или наказанию и обязаны оберегать его от подобных действий со стороны других лиц, к этому закону готовятся поправки, прямо запрещающие телесные наказания как метод воспитания детей. Министерство, ведающее защитой семьи, приступило к работе над законопроектом об изменениях и дополнениях к Закону о семье, который, среди прочего, содержит запрет на телесные наказания детей и на исполь-

зование в воспитательных целях физической силы, а также предусматривает меры по защите детей от жестокого обращения в семье.

97. Проведя соответствующее исследование, Совет по защите детей внес поправки в законопроект 2008 года о детском омбудсмене и обратился в правительство с ходатайством о внесении его на рассмотрение. Сейчас проект проходит общественное обсуждение в целях совершенствования его формулировок.

98. Несмотря на то, что в Уголовном кодексе «торговля детьми» не упоминается как отдельный вид преступления, следует подчеркнуть, что уголовная ответственность за торговлю детьми предусмотрена другими статьями Кодекса. Наряду с таким преступлением, как торговля людьми, уголовно наказуемыми деяниями признаются торговля несовершеннолетними для целей усыновления, похищение несовершеннолетних детей и их изъятие из семьи.

99. В целях борьбы с детской порнографией в Уголовный кодекс внесены дополнения, включая определение понятия «детская порнография» и новые пункты, предусматривающие уголовную ответственность даже за получение доступа к материалам, содержащим детскую порнографию.

100. Программой «Школа без насилия» охвачены 274 учебных заведения. Создан интерактивный веб-сайт «Школа без насилия» и подготовлена подборка материалов для оценки безопасности в процессе обучения и ситуации с гендерным и «виртуальным» насилием. В рамках общей оценки качества образования и усилий по повышению способности школьных администраций и педагогов-консультантов следить за безопасностью учащихся разрабатывается инструкция по оценке безопасности в школах.

## **P. Гендерное равенство (рекомендации № 132.6; 132.18–132.24; 132.82; 132.83)**

101. Возглавляемый заместителем премьер-министра Координационный орган по вопросам гендерного равенства предпринял со времени своего учреждения в 2014 году ряд инициатив, направленных на улучшение положения женщин и содействие гендерному равенству.

102. После состоявшихся в 2016 году выборов в парламент и местные органы власти спикером Народной скупщины была назначена женщина; доля женщин среди депутатов составляет 34,54%. Этот показатель является типичным для всех городских советов и муниципальных собраний страны.

103. После президентских выборов, которые прошли в мае 2017 года, изменился состав правительства. Премьер-министром Сербии впервые стала женщина. Из 21 министерского портфеля женщины получили четыре, причем одна из них была назначена заместителем премьер-министра и председателем Координационного органа по вопросам гендерного равенства. Пять женщин возглавляют административные округа и еще 12 являются мэрами городов.

104. В стране насчитывается более 100 местных органов по вопросам гендерного равенства.

105. Правила, действующие в органах местного самоуправления и в органах власти автономных краев, предоставляют лицам обоих полов равные возможности в плане занятия должностей. Принятый в 2015 году Закон о бюджетной системе установил принцип составления бюджетов с учетом гендерной проблематики и обязал всех получателей бюджетных ассигнований внедрить у себя этот принцип к 2020 году.

106. С февраля 2016 года Республика Сербия пользуется разработанным ЕС индексом гендерного равенства по шести параметрам: распределение времени, деньги, работа, знания, власть и здоровье, а также по двум подпараметрам: насилие в отношении женщин и межсекторальные различия. Согласно соответ-

ствующим показателям, индекс гендерного равенства в Республике Сербия составляет 40,60%<sup>21</sup>.

107. В феврале 2016 года правительством была принята Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства<sup>22</sup> на 2016–2020 годы, сопровождаемая планом действий на 2016–2018 годы.

108. Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, озаглавленный «Женщины, мир и безопасность в Республике Сербия (2017–2020 годы)», был принят 19 мая 2017 года. Этот второй по счету национальный план действий рассчитан на участие большего числа сторон и предусматривает прежде всего проведение реформ на местном уровне.

109. В Сербии создана директивная и нормативно-правовая основа для улучшения положения сельских женщин и расширения их экономических прав и возможностей.

110. Проекты и кампании по укреплению равенства полов, преодолению гендерных стереотипов и предрассудков получают в Сербии поддержку как на республиканском, так и на краевом уровне. В Республике Сербия сформирована система законодательства, утверждающая принцип равенства возможностей и одинакового доступа к трудоустройству для лиц обоих полов.

111. В целом среди сотрудников государственного аппарата женщины составляют 62,4%; ими заняты 53,23% руководящих постов и 45% официальных государственных должностей. Как в государственном, так и в частном секторе труд женщин и мужчин оплачивается одинаково.

#### **Q. Инвалиды (рекомендации № 132.86 и 132.87)**

112. В 2015 году в Закон о предупреждении дискриминации инвалидов были внесены поправки, согласно которым лица, не имеющие возможности самостоятельно поставить свою подпись, получили право пользоваться личной печатью с выгравированными на ней персональными данными или факсимильной подписью.

113. Комплекс антидискриминационного законодательства был в марте 2015 года дополнен Законом об использовании языка жестов и Законом о передвижении слепых с собаками-поводырями.

114. Во всех дошкольных учреждениях, начальных и средних школах сформированы группы специалистов по инклюзивному обучению. В их задачи входят создание и совершенствование инклюзивной атмосферы, внедрение политики и практики инклюзивности в работе учебного заведения. Во всех органах местного самоуправления созданы межведомственные комиссии, которым поручается оценка потребностей детей в дополнительной поддержке в сфере учебы, медицинской и социальной сферах.

115. Закон об основах системы образования прямо предписывает уделять особое внимание «возможностям получения детьми, учащимися и взрослыми, имеющими отклонения в развитии или инвалидность, образования всех уровней независимо от их финансовых возможностей», а также тому, чтобы «лица, содержащиеся в учреждениях социальной защиты, включая страдающих заболеваниями детей, учащихся и взрослых, пользовались правом на получение образования во время их пребывания в таких учреждениях, а также в процессе лечения в стационаре или на дому». Особое внимание должно также уделяться сокращению числа детей, бросающих школу, особенно среди социально неблагополучных категорий населения, жителей неблагоустроенных районов, лиц, имеющих отклонения в развитии или инвалидность, и других лиц, испытывающих особые трудности в учебе, и их возвращению в систему обучения, исходя из принципов инклюзивного образования.

116. Детям, имеющим отклонения в развитии или инвалидность, также предоставлено право пользования языком жестов или специальной азбукой.
117. Согласно новому Закону о школьных учебниках, учащиеся-инвалиды могут использовать учебники, формат которых адаптирован к их потребностям.
118. Новый Закон о среднем образовании гласит, что среднее образование является бесплатным, но не является обязательным, и предусматривает возможность дистанционного обучения.
119. Согласно Инструкции по определению очередности зачисления детей в дошкольные учреждения, предпочтение отдается детям уязвимых групп населения. Дошкольное образование является бесплатным для всех и финансируется из бюджета Республики Сербия.
120. Принята Инструкция по критериям выявления различных форм дискриминации работников, детей и других лиц в учебных заведениях.
121. Стратегия развития образования в Республике Сербия на период до 2020 года требует охвата начальным образованием всех детей, особенно детей, проживающих в сельских районах, детей рома и детей, имеющих отклонения в развитии или инвалидность, а также сокращения числа детей, бросающих начальную и среднюю школу.

## **R. Лица пожилого возраста (рекомендация № 132.84)**

122. В целях повышения качества услуг по социальной защите Закон о социальной защите предусматривает обязательное лицензирование организаций, оказывающих такие услуги. В инструкции, касающейся условий и стандартов предоставления услуг по социальной защите, определены требования, предъявляемые к большинству видов таких услуг.
123. Принятие Национальной стратегии по вопросам старения на период до 2016 года способствовало учету проблем старения в планах развития; ее цели нашли отражение и в других программных документах общенационального и местного уровня.
124. По итогам оценки результатов осуществления вышеупомянутой стратегии был сделан вывод, что в разработке ее нового варианта нет необходимости, но что следует продолжать реализацию существующего. Поставленные стратегические цели соответствуют задачам, намеченным ЕС на период до 2020 года.
125. На местном уровне увеличен ассортимент услуг, оказываемых в домах для престарелых, что помогает пожилым людям поддерживать более активный контакт с обществом. Стандартизация услуг и лицензирование соответствующих организаций и специалистов позволили улучшить жилищные условия в государственном секторе.
126. В ряде местных общин лицам пожилого возраста предоставляется обслуживание на дому<sup>23</sup>.
127. Лица старшей возрастной группы (от 65 лет) и пожилые люди, живущие в бедности, освобождаются от оплаты некоторых видов услуг (включая коммунальные платежи и плату за пользование общественным транспортом) или оплачивают их по льготным тарифам. Такие льготы действуют в большинстве муниципалитетов и городов страны, прежде всего в Белграде.
128. Растет предложение социальных услуг в частном секторе; в первую очередь это касается домов для престарелых (число мест в частных домах для престарелых достигает 5 000).

## **S. Мигранты, беженцы и внутренне перемещенные лица (рекомендации № 132.100; 132.101; 132.102)**

129. Принятый в 2014 году Закон о трудоустройстве иностранцев определяет условия и порядок найма на работу иностранных граждан. Иностранец, работающий по найму в соответствии с этим законом, пользуется при соблюдении его положений такими же правами и несет те же обязанности, что и граждане страны. В 2016 году Национальное бюро по вопросам трудоустройства выдало иностранцам 7 430 разрешений на работу.

130. Республика Сербия – единственная страна Европы, где в XXI веке существует хроническая проблема внутренне перемещенного населения. На сегодняшний день в Сербии насчитывается 203 140 внутренне перемещенных лиц и примерно 17 000 так называемых «внутренних» внутренне перемещенных лиц. Стабильные условия для возвращения внутренне перемещенных лиц в Косово и Метохию, ответственность за которое несет международное сообщество, так и не были созданы за 18 лет, прошедшие после их изгнания, что подтверждают данные УВКБ, согласно которым в Косово за период с 1999 года вернулись лишь 5% перемещенных жителей.

131. Основными препятствиями для окончательного возвращения являются ситуация в сфере безопасности, отсутствие механизмов защиты и доступа к правосудию, нерешенная проблема восстановления прав собственности, трудность получения доступа к общественным службам и пользования родным языком.

132. В контексте поиска долговременных решений и осуществления внутренне перемещенными лицами основных прав человека, включая право доступа к их собственности и владения ею, а также право на труд, всем лицам, перемещенным из Косово и Метохии, необходимо предоставить возможность выбора между интеграцией на новом месте и окончательным возвращением.

133. В центре и на местах созданы механизмы для осуществления всех видов программ по поддержке внутренне перемещенных лиц. Система планирования мероприятий по обеспечению потребностей таких лиц на местах позволила активно подключить к этой работе органы местного самоуправления; соответствующие программы финансируются из государственного бюджета и за счет донорских взносов. Совместными усилиями четырех стран – Боснии и Герцеговины, Республики Сербия, Республики Хорватия и Черногории – в стране осуществляется Региональная жилищная программа для беженцев на территории бывшей Югославии, призванная обеспечить постоянным жильем 16 780 семей (45 000 человек). Эти региональные усилия получили весомую поддержку международного сообщества в лице ЕС, США, УВКБ и ОБСЕ, включая выделение средств на реализацию Региональной жилищной программы.

134. Была также принята Национальная стратегия решения проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц на 2015–2020 годы.

135. В соответствии с Законом о беженцах, Законом о регулировании миграции и Законом об убежище Комиссариат по вопросам беженцев и миграции ведет учет беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также учет обращений лиц, ищущих убежища, и мигрантов в центры по приему. За последние семь лет Комиссариатом составлена структурная характеристика миграционных процессов в Республике Сербия, помогающая отслеживать миграционные потоки и тенденции.

136. В связи с приведением национальных норм и правил в соответствие с правовыми актами ЕС, регламентирующими предоставление убежища, 25 августа правительством был утвержден законопроект о предоставлении убежища и временной защиты, внесенный затем на рассмотрение парламента.

137. Бюро по вопросам убежища было учреждено 14 января 2015 года при Управлении пограничной полиции и является первой инстанцией для рассмот-



рения ходатайств о предоставлении убежища. Во второй инстанции эти ходатайства рассматриваются Комиссией по предоставлению убежища, члены которой назначаются правительством. Механизмом правовой защиты для лиц, не согласных с решениями Комиссии, служит административная процедура урегулирования споров.

138. По имеющимся оценкам, свыше 900 000 мигрантов и беженцев из охваченных войной районов смогли пересечь территорию Сербии без серьезных происшествий. С тех пор как данный миграционный маршрут был перекрыт<sup>24</sup>, более 40% лиц, остающихся в центрах по приему, составляют несовершеннолетние. На сегодняшний день в стране действуют 18 таких учреждений в общей сложности на 6 000 мест (5 убежищ и 13 центров по приему). В 2015 году правительством Сербии была сформирована целевая группа по проблемам смешанных миграционных потоков.

139. В каждом центре по приему имеется детский уголок; женщины и мужчины размещаются в центрах отдельно. В партнерстве с организациями гражданского общества организовано оказание психологической и социальной помощи. Созданы условия для посещения детьми и подростками занятий в школах. Для них также проводятся дополнительные рекреационные и учебные мероприятия.

140. Министерство труда, занятости, по социальным вопросам и делам ветеранов организует учебные курсы для социальных работников по теме «поощрение толерантности, борьба с дискриминацией и уважение к правам внутренне перемещенных лиц в Сербии в поисках долговременных решений».

141. Организациям гражданского общества и международным организациям, занимающимся вопросами защиты мигрантов и беженцев, и прежде всего женщин, предоставляется доступ в центры постоянного проживания и центры по приему<sup>25</sup>.

## **Т. Бытовое насилие (рекомендации № 131.20; 131.21; 132.33–132.47)**

142. В октябре 2013 года была ратифицирована Конвенция Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и борьбе с ним (Стамбульская конвенция)<sup>26</sup>.

143. Координационный орган по вопросам гендерного равенства выступил с инициативой принятия Национальной стратегии предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и девочек в семьях и партнерских союзах на 2017–2020 годы.

144. Органы государственной прокуратуры обязаны ежеквартально представлять через свои кассационные отделы в Генеральную прокуратуру сводки данных специального учета.

145. В декабре 2015 года Генеральной прокуратурой было издано обязательное предписание<sup>27</sup> о ведении в кассационных, высших и муниципальных прокурорских инстанциях специального учета дел, включая уголовные дела о бытовом насилии.

146. В январе 2016 года в Управлении уголовной полиции был создан *Департамент по предупреждению и пресечению бытового насилия*, который осуществляет надзор, ведет аналитическую работу и выполняет координационные функции по делам о бытовом насилии на уровне всех 27 полицейских управлений страны.

147. В феврале 2013 года Министерство внутренних дел утвердило специальный протокол, регламентирующий действия сотрудников полиции в случаях насилия в отношении женщин в семье и в интимных партнерских отношениях. Были организованы базовый и специализированный курсы обучения выполне-

нию требований данного протокола. 14 января 2014 года был принят Специальный протокол о порядке судебного рассмотрения дел о насилии в отношении женщин в семье и в интимных партнерских отношениях.

148. В ноябре 2015 года было утверждено *Положение об условиях и стандартах предоставления услуг «горячей линии» для помощи женщинам-жертвам насилия*<sup>28</sup>, отвечающее требованиям статьи 24 Стамбульской конвенции.

149. 23 ноября 2016 года были приняты *Закон о поправках к Уголовному кодексу* и *Закон о предупреждении бытового насилия*, вступившие в силу 1 июня 2017 года<sup>29</sup> и призванные привести соответствующие нормы в соответствие со Стамбульской конвенцией<sup>29</sup>.

150. Поправки Уголовному кодексу от 23 ноября 2016 года дополняют его таким видом преступления, как принуждение к *вступлению в брак*<sup>30</sup>.

151. *Закон о предупреждении бытового насилия*<sup>31</sup> всесторонне регламентирует организацию и порядок действий, предпринимаемых государственными органами, и создает условия для предупреждения бытового насилия за счет более оперативного оказания защиты и поддержки его жертвам, а также фактического применения некоторых наиболее важных решений, предусмотренных Стамбульской конвенцией.

152. Закон предусматривает взаимодействие государственной прокуратуры, полиции и центров социальных услуг в рамках совместного органа – *Группы по координации и сотрудничеству*, и устанавливает систему дисциплинарных взысканий и административных санкций для работников государственных учреждений, суда и прокуратуры. Созданный при правительстве Совет по борьбе с бытовым насилием осуществляет надзор за применением данного закона и отвечает за улучшение координации действий между соответствующими государственными органами и другими сторонами, более действенную профилактику бытового насилия и защиту от него.

153. Законом о предупреждении бытового насилия вводятся *два вида чрезвычайных мер*: удаление виновника бытового насилия из места совместного проживания с родственниками и запрет виновнику вступать в контакт с жертвой насилия или приближаться к ней (запретительное предписание).

154. Закон также содержит определение бытового насилия как акта физического, сексуального, психологического или экономического насилия по отношению к лицу, состоящему (состоявшему) с виновным в браке или гражданском союзе, либо лицу, состоящему с виновным в родстве по прямой линии или родстве второй степени по боковой линии, или являющемуся родственником виновного со стороны супруга, а также к приемному ребенку, усыновленному ребенку или любому иному лицу, с которым виновный в бытовом насилии ведет или вел совместное хозяйство.

155. В 2015 и 2016 годах при поддержке миссии ОБСЕ проводились учебные курсы для работников учреждений при *Генеральной прокуратуре служб по информированию потерпевших и свидетелей в органах прокуратуры*.

156. Соответствующим законодательством предусмотрена обязательная организация курсов профессиональной подготовки для персонала специализированных государственных структур (полиция, прокуратура и суд).

157. По линии Института социальной защиты Республики Сербия осуществляется целый ряд программ повышения квалификации по тематике бытового насилия, предназначенных для работников учреждений социальной защиты (центры социальных услуг и органы по распределению социального жилья).

158. В министерстве образования и научно-технического развития с декабря 2013 года действует Группа по защите от насилия и дискриминации.

159. При центрах социальных услуг функционируют специальные укрытия или убежища<sup>32</sup>.

160. Стремясь побудить женщин сообщать о случаях бытового и сексуального насилия путем разъяснения им преступного характера таких действий, Министерство юстиции развернуло общенациональную информационно-пропагандистскую кампанию под девизом «Нет насилию».

## **U. Торговля людьми (рекомендации № 131.22; 131.24; 131.30; 132.48–132.57)**

161. Активизировались усилия по борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв.

162. С конца 2016 года осуществляется партнерский проект Механизма по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению к ЕС, под названием «Борьба с организованной преступностью (расследование дел о торговле людьми, наркотиками и оружием, а также отмывании денег)»<sup>33</sup>.

163. Запланирован специальный курс повышения квалификации для регионального и местного руководства правоохранительных органов по тематике борьбы с торговлей людьми, призванный повысить потенциал Управления уголовной полиции в соответствии с передовой практикой стран ЕС и Планом действий по Главе 24.

164. Государственная прокуратура в своей деятельности руководствуется позитивными нормами и Специальным протоколом о действиях судебной власти по защите жертв торговли людьми (2012 год)<sup>34</sup>. В целях создания благоприятных условий для их социальной реинтеграции Центром по защите жертв торговли людьми подписан протокол о взаимодействии с Национальным бюро по вопросам трудоустройства<sup>35</sup>. Многие государственные органы заключили меморандумы о сотрудничестве с организациями гражданского общества<sup>36</sup> в деле предупреждения и пресечения торговли людьми.

165. В декабре 2015 года при отделениях Государственной прокуратуры в Белграде, Нови-Саде, Нише и Крагуеваце были созданы службы по информированию потерпевших и свидетелей. При поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии вышло в свет издание «Правовые основы и рекомендации, касающиеся осуществления принципа непреследования жертв торговли людьми в Республике Сербия».

166. Принята Национальная стратегия предупреждения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, на 2017–2022 годы, сопровождаемая Планом действий на 2017–2018 годы.

167. В публикации «Анализ угрозы, связанной с тяжкими видами преступлений и организованной преступностью»<sup>37</sup>, подготовленной в 2015 году и выпущенной в начале 2016 года, рассматриваются тенденции в этой области и даются рекомендации по борьбе с торговлей людьми. Одна из версий доклада размещена на веб-сайте Министерства внутренних дел.

168. В 2014–2015 годах в Республике Сербия были определены национальные показатели для заблаговременного выявления потенциальных жертв торговли людьми. Они охватывают все секторы, от социальной защиты до образования и охраны правопорядка.

169. В 2016 году при поддержке фонда «ЮНИТАС» был реализован проект «Профилактика торговли детьми и подростками в Республике Сербия».

170. Оказание поддержки детям – жертвам торговли людьми координируется через местные центры социальных услуг.

171. В 2016 и 2017 годах белградским Центром по делам патронатных семей и усыновления осуществлялся проект по подбору приемных родителей для детей-беженцев/мигрантов, включая помещение в приемные семьи тех детей данной группы населения, которые стали жертвами торговцев людьми<sup>38</sup>.

172. В 2015 году для всех работников Центра по защите жертв торговли людьми был организован четырехдневный курс обучения методам работы с детьми, пережившими те или иные формы насилия, включая торговлю людьми для целей сексуальной эксплуатации.

173. В 2016 году Центр принял участие в учебных курсах для посредников по вопросам здравоохранения в рамках проекта ЮНИСЕФ по выявлению детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации в семье, и содействию установлению ими контакта с посредниками по вопросам здравоохранения.

## **V. Защита журналистов (рекомендация № 132.32)**

174. Независимость прессы и свобода журналистской деятельности гарантированы Конституцией.

175. План действий по Главе 23 предусматривает меры по защите журналистов и обеспечению свободы выражения.

176. В декабре 2015 года Государственной прокуратурой Республики были изданы инструкции, направленные на более эффективное выполнение прокуратурой своих функций в ходе уголовного преследования лиц, совершающих преступления против журналистов<sup>39</sup>.

177. В апреле 2016 года между Государственной прокуратурой Республики и Министерством внутренних дел было подписано соглашение о сотрудничестве в первоочередном расследовании дел, связанных с запугиванием журналистов и применением к ним насилия.

178. В декабре 2016 года Государственная прокуратура Республики, Министерство внутренних дел, Сербская ассоциация журналистов, Сербская ассоциация независимых журналистов, Ассоциация журналистов Воеводины, Ассоциация независимых электронных СМИ, Ассоциация средств массовой информации, Ассоциация сетевых СМИ и Ассоциация независимых журналистов Воеводины подписали соглашение о сотрудничестве и мерах повышения безопасности журналистов.

## **W. Верховенство права и реформирование судебной системы (рекомендации № 132.58–132.62; 132.71)**

179. Приняты Национальная стратегия судебной реформы на 2013–2018 годы и план действий по ее осуществлению, в котором определены приоритеты, задачи и основные направления преобразований.

180. Предусмотренные Стратегией реформы были расширены и переведены в практическую плоскость с принятием Плана действий по Главе 23 в процессе присоединения страны к ЕС.

181. На необходимость внесения поправок в Конституцию было указано в разделе, посвященном влиянию законодательной и исполнительной власти на процесс подбора и смещения судей и председателей судов, а также назначения членов Высшего судебного совета и Государственного совета прокуроров; при этом были особо отмечены роль и место Судебной академии как механизма подготовки кадров для органов юстиции.

182. В целях осуществления мероприятий, предусмотренных планом действий по Главе 23, Министерство юстиции совместно с Управлением по вопросам сотрудничества с гражданским обществом проводит с мая 2017 года консультации с общественными организациями для выяснения их соображений и предложений по внесению поправок в раздел Конституции, посвященный судебной системе.

183. С принятием нового Закона о защите права на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки были созданы условия для продвижения вперед в вопросе о разумных сроках разбирательства дел в суде: возросли шансы на получение компенсации в случае нарушения этого права, а также на завершение судопроизводства в более сжатые сроки, улучшились перспективы сокращения числа нерассмотренных дел.

#### **X. Соблюдение кодекса поведения полицейских (рекомендация № 132.11)**

184. В соответствии с Законом об охране правопорядка правительство Республики Сербия в марте 2016 года утвердило кодекс служебной этики сотрудников правоохранительных органов<sup>40</sup>, изучение которого включено в программу профессиональной подготовки персонала МВД.

#### **Y. Запрещение пыток (рекомендации № 131.3; 132.2; 133.3; 133.4)**

185. В процессе постепенного приведения положений Уголовного кодекса в соответствие с международными стандартами в связи с присоединением страны к ЕС планируется пересмотреть действующее определение пыток. В целях предупреждения и пресечения пыток и жестокого обращения Республика Сербия намеревается укрепить потенциал омбудсмана и прежде всего его роль как национального механизма недопущения пыток. Кроме того, добиться более эффективной координации и более ясного понимания необходимости полного искоренения всех форм пыток имеется в виду путем четкого определения каналов связи между правоохранителями, Национальным превентивным механизмом и организациями гражданского общества. Повышение уровня профессионализма и воспитание полной нетерпимости к применению пыток будут обеспечиваться с помощью вводных учебных курсов и курсов повышения квалификации для полицейских, сотрудников Института исполнения уголовных наказаний и судебного корпуса по тематике исполнения наказаний. В Судебной академии преподаются курсы по международно-правовым аспектам запрещения пыток.

#### **Z. Лица, содержащиеся под стражей (рекомендации № 132.72 и 132.73)**

186. Администрацией по исполнению уголовных наказаний принимаются меры, направленные на улучшение условий в местах лишения свободы, проведение индивидуализированных курсов лечения, охрану здоровья и защиту прав лиц, содержащихся под стражей. В Стратегии развития системы исполнения уголовных наказаний на период до 2020 года и соответствующем плане действий конкретизируются мероприятия по улучшению положения дел в каждой из этих областей.

187. Активно реализуются меры, рекомендованные Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

188. В 2014 году вступили в силу новый Закон об исполнении уголовных наказаний и Закон об исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, призванные привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами. Проблема перенаселенности пенитенциарных учреждений решается двумя способами: путем инвестирования в строительство новых объектов и путем совершенствования системы альтернативных санкций.

189. Изоляторы в двух новых зданиях – полицейском отделении г. Бач и полицейском управлении г. Батайница – соответствуют всем рекомендациям по сооружению и обустройству таких помещений. Изоляторы в Нови-Пазаре и Ки-

кинде, а также в полицейских отделениях Съеницы, Тутина и Канижи были отремонтированы в сентябре 2015 года.

190. Осуществление Стратегии сокращения перенаселенности пенитенциарных учреждений в Республике Сербия на 2010–2015 годы позволило уменьшить избыточную численность заключенных на 1 147 человек. Всего в таких учреждениях насчитывается 9 459 мест.

191. При всех судах высокой инстанции открыты отделы по исполнению альтернативных наказаний (всего 25 отделов); наняты дополнительные уполномоченные, проведено большое число встреч за круглым столом, организованы курсы подготовки для судебных должностных лиц и уполномоченных; достигнутые результаты отражены в отчетности.

192. Администрацией прилагаются усилия по улучшению условий содержания и увеличению числа мест в пенитенциарных учреждениях.

193. За период с 2012 по 2016 год число лиц, освобожденных условно-досрочно, увеличилось на 26,4%.

194. Совместно с Министерством образования осуществляется программа прикладного начального образования для взрослых, отбывающих наказание.

195. В конце 2017 года планируется завершить реконструкцию специализированного тюремного госпиталя в Белграде.

196. В сотрудничестве с омбудсменом и организациями гражданского общества организуются курсы повышения квалификации для медицинского персонала.

#### **АА. Ответственность за военные преступления (рекомендации № 132.64–132.70)**

197. 20 февраля 2016 года правительство утвердило Национальную стратегию привлечения к ответственности лиц, совершивших военные преступления, на 2016–2020 годы.

198. Разработан проект стратегии Государственной прокуратуры по расследованию военных преступлений и наказанию виновных в Сербии на 2016–2020 годы, утверждение которой ожидается в ближайшее время.

199. Решением Народной скупщины от 15 мая 2017 года был назначен новый прокурор по военным преступлениям, что позволило Управлению прокурора по военным преступлениям заработать в полную силу.

200. Говоря о праве потерпевших на получение компенсации, следует упомянуть планы по разработке национальной стратегии расширения прав жертв преступлений. В сопровождающем ее плане действий будут предусмотрены меры по более полному осуществлению прав на компенсацию, а также по созданию сети служб поддержки.

201. Продолжалось сотрудничество с Остаточным механизмом для международных уголовных трибуналов.

202. По делу братьев Битики Управление прокурора по военным преступлениям предъявило обвинения целому ряду лиц. В январе 2013 года подозреваемые по этому делу были окончательно оправданы судом. Управлением прокурора по военным преступлениям возбуждено дело о совершении неустановленными лицами преступления против военнопленных, предусмотренного статьей 144 Уголовного кодекса Союзной республики Югославия.

## ВВ. Коррупция (рекомендации № 132.7 и 132.63)

203. Республика Сербия ратифицировала все основные международно-правовые документы о борьбе с коррупцией.

204. План работы по приведению внутренней правовой системы в соответствии с законодательством ЕС на 2013–2018 годы включен в национальную программу перехода на общую законодательную базу Европейского союза.

205. Стратегическая программа борьбы с коррупцией в Республике Сербия состоит из таких документов, как Национальная стратегия борьбы с коррупцией в Республике Сербия на 2013–2018 годы с планом действий по ее осуществлению и План действий по Главе 23.

206. В Национальной стратегии борьбы с коррупцией в Республике Сербия на 2013–2018 годы<sup>41</sup> указаны области, связанные с наибольшим коррупционным риском, т.е. требующие принятия первоочередных мер; эти области были определены путем качественного и количественного анализа показателей, характеризующих тенденции, масштабы, проявления и другие аспекты коррупции в Республике Сербия на основе информации из различных источников<sup>42</sup>.

207. Пересмотр Плана действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы с коррупцией в Республике Сербия на 2013–2018 годы<sup>43</sup> завершился 30 июня 2016 года, после чего правительство Республики Сербия утвердило его в новой редакции. Этот пересмотр, входивший в число предусмотренных Планом обязательств, проводился по итогам оценки осуществления Национальной стратегии борьбы с коррупцией, отраженной в предыдущих докладах Агентства по борьбе с коррупцией, и с учетом трудностей, возникших при реализации положений данной стратегии и наблюдении за этим процессом, а также в связи с тем, что принятый в апреле 2016 года план действий по Главе 23 включает ряд обязательств, идентичных или по существу аналогичных предусмотренным в Плане действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы с коррупцией, но отводит больше времени на их выполнение.

208. Проблема была решена путем принятия пересмотренного Плана действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы с коррупцией, из которого было исключено большинство вышеупомянутых обязательств.

209. План действий по Главе 23 предусматривает в разделе «Борьба с коррупцией» ряд мероприятий, разделенных на три группы: *осуществление антикоррупционных мер, профилактика и пресечение коррупции*. Эти мероприятия направлены на осуществление рекомендаций, сформулированных в аналитических докладах Европейской комиссии относительно того, что Сербии следует предпринять для совершенствования организационно-правовой базы борьбы с коррупцией и внедрения механизмов, доказавших свою эффективность на практике.

### Примечания

<sup>1</sup> In addition to all this, three civil society organizations (YUCOM, Amity and the Centre for the Rights of the Child) have been supported with funds from the Republic of Serbia Government – the Office for Human and Minority Rights, to oversee the implementation of UPR recommendations regarding women, children and the elderly, which thus made their contribution to the drafting of the Report for the third cycle of the Universal Periodic Review (UPR).

<sup>2</sup> Information on adopted laws and strategies is annexed to the Report.

<sup>3</sup> The Law on Prohibition of Discrimination, the Law on Gender Equality, the Law on Data Protection, the Law on Free Legal Aid, and the Strategy against Domestic Violence.

<sup>4</sup> See Paragraph 9 of the Report.

<sup>5</sup> Representatives of Ministries, the National Assembly, independent state bodies, civil society organizations, international organizations.

<sup>6</sup> A delegation of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) was on a visit to the Republic of Serbia from May 26 to June 5, 2015, and on an ad hoc visit from May 31 to June 7, 2017. The European

Commission against Racism and Intolerance (ECRI) was on a visit to Serbia in September 2016 as part of the 5<sup>th</sup> monitoring cycle. The Republic of Serbia has passed a long road of evaluation of the implementation of the Council of Europe's Convention on Actions against Trafficking in Human Beings. A Group of Experts on Actions against Trafficking in Human Beings (GRETA) was on a visit to Serbia on March 6-10, 2017.

- <sup>7</sup> The Commissioner for Gender Equality, the Commissioner for Information of Public Importance and Personal Data.
- <sup>8</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia No. 6/17, which as part of the Programme of General Continuous Professional Training Courses for Government Employees encompasses the fields of human rights protection and secrecy of data, with related thematic fields of protection from discrimination, discrimination before public authority bodies, gender equality and gender-based violence, protection of consumer rights, protection of personal data, protection of classified information, rights of national minorities, mechanisms for monitoring the human rights situation in the Republic of Serbia with regard to particularly vulnerable groups and execution of rulings of the European Court of Human Rights.
- <sup>9</sup> General decree on data protection COM 2012 11.
- <sup>10</sup> When it comes to land restitution, since the beginning of the implementation of the Property Restitution Law, the most land has been restored to the Christian Adventist Church (100%), followed by the Evangelist Christian Church (92%), the Jewish Religious Community (91%), the Serbian Orthodox Church (74.37%), the Romanian Orthodox Church (69.27%), the Christian Reformed Church (65.73%), the Roman Catholic Church (61.13%), the Greek Catholic Church (52.31%), etc. When it comes to buildings, the most buildings have been restored to the Christian Adventist Church (100%), the Christian Nazarene Community (100%), followed by the Christian Reformed Church (95%), the Romanian Orthodox Church (74.45%), the Jewish Religious Community (67.42%), the Serbian Orthodox Church (28.15%), the Roman Catholic Church (26.87%), the Evangelist Christian Church (21.61%), etc.
- <sup>11</sup> The Law on Public Information and Media (Official Gazette of the Republic of Serbia Nos. 83/14 and 58/15); the Law on Electronic Media (Official Gazette of the Republic of Serbia No. 83/14); the Law on Public Media Services (Official Gazette No. 83/14).
- <sup>12</sup> The Directive of the European Parliament and Council on Providing Audio-Visual Media Services.
- <sup>13</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia No. 6/16.
- <sup>14</sup> See more in the Annex to the Report.
- <sup>15</sup> The Strategy is the first document dealing with the issue of discrimination in a comprehensive way. The Strategy recognizes nine vulnerable social groups that are at risk of discrimination: on grounds of their belonging to national minorities; women; LGBT persons; persons with disabilities; elderly people; children; refugees; internally displaced persons and other migrant groups at risk; on grounds of religion and persons whose health can be the basis for discrimination.
- <sup>16</sup> If the crime was committed out of hatred because of the victim's race or religion, ethnicity, gender, sexual orientation or gender identity, a court will regard this fact as an aggravating circumstance, except in cases where this circumstance is stipulated as an element of a crime.
- <sup>17</sup> "The Official Gazette of the Republic of Serbia", No. 21/2016.
- <sup>18</sup> The Action Plan contains 11 chapters and 115 activities in which 80 implementers are taking part - Ministries, local self-governance units, civil society organizations, media, National Minorities' Councils.
- <sup>19</sup> In the past five years, 460,125 health visits were made and more than 30,000 Roma children were immunized. The death rate of Roma children has decreased by 50% compared with 2006 (it was 26% in 2006, and 13% in 2014). They had an impact on improving health controls for 4,500 pregnant and postpartum women. Also, 11,177 women chose their gynaecologists and 12,617 women underwent systematic health checks.
- <sup>20</sup> <http://www.inkluzijaroma.stat.gov.rs/sr>.
- <sup>21</sup> The Coordination Body for Gender Equality, in cooperation with the Team for Social Inclusion and Poverty Reduction and the Republic Bureau of Statistics, supported by the European Institute for Gender Equality, started the drafting and the computation of the gender equality index.
- <sup>22</sup> The Official Gazette of RS, No. 4/16. The document is monitored through the reporting on the realization of measures and activities stipulated by this Action Plan.
- <sup>23</sup> One-time financial assistances, in-kind aid, aid in home care and clubs for elderly people, and in addition to this, at least one third of municipalities and cities have day care centers



- for elderly people, provide meals to food banks and subsidize utility bills, public transportation and medicines.
- <sup>24</sup> Migrant route was closed in March 2016.
- <sup>25</sup> The UN High Commissioner for Refugees (UNHCR, UN WOMEN).
- <sup>26</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia – International Agreements, No. 12/13.
- <sup>27</sup> A No. 802/15.
- <sup>28</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 93/15.
- <sup>29</sup> The most important changes and amendments to the Criminal Code pertain to crimes against gender freedom and to introduction of new crimes. More severe punishments are stipulated for some crimes against freedom of gender. A minimum prison term of five years (with a ban on reducing it) for rape and sexual abuse of a child is stipulated (as well as for crime of sexual abuse of a child through abuse of power) which makes the Serbian legislation one of the most severe legislations in Europe. Also, when it comes to sexual abuse of a helpless person, a minimum prison term was increased from two to five years while a maximum prison term was increased to 12 years (which equalizes this crime with a rape). New crimes are introduced in the Criminal Code: *mutilation of female genitalia, stalking, sexual harassment and forced marriage*. Also, *displaying, obtaining and possessing pornographic material and abuse of minors for pornography* were entered into amendments necessary to harmonize laws with the Council of Europe’s Convention on Cybercrime, which improves legal protection of girls and boys on-line. Also, regulations stipulating that a perpetrator of a crime of rape, sexual abuse of a helpless person committed against a spouse and illegal sexual acts is prosecuted on request were deleted from the Criminal Code.
- <sup>30</sup> Article 187a.
- <sup>31</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 94/16.
- <sup>32</sup> Safe refuges, which are managed by Social Services Centres exist in Kragujevac, Leskovac, Priboj, Smederevo, Vranje, Jagodina, Sabac, Nis and Majdanpek. There are five refuge spaces in the Autonomous Province of Vojvodina, which are managed by Social Services Centres. They are in Novi Sad, Zrenjanin, Sombor, Pancevo and Sremska Mitrovica and they can accommodate 122 persons. The Provincial Government, in cooperation with the Fund B92, supported the construction and equipping of safe places in Zrenjanin, Pancevo, Sombor and Sremska Mitrovica with a total of 22,500,000 dinars.
- <sup>33</sup> Training programs on human trafficking for judges, police officers and prosecutors have been developed, with the focus on the conduct of investigations and provision of protection and support to victims. Basic training courses on investigations into human trafficking for police officers of the Criminal Police Administration were conducted in the first quarter of 2017.
- <sup>34</sup> All high prosecutor’s offices appointed prosecutors acting as contact persons in cases of human trafficking, who are trained for this field, and who act and coordinate work in human trafficking cases. Public prosecutor’s offices, in cooperation with the Judicial Academy, foreign partners and NGOs, organize and conduct training courses for public prosecutors, particularly prosecutors acting as contact persons.
- <sup>35</sup> The Protocol was signed between the NGO Astra, the Jesuit Refugee Service and the UNITAS Fund.
- <sup>36</sup> The Republic Prosecutor’s Office with the Victimology Society of Serbia and organizations Astra and Atina; the Ministry of Education, Science and Technological Development with the UNITAS Fund; the Ministry of Youth and Sport with the Civil Society Organization Your Serbia, and others.
- <sup>37</sup> SOCTA – Serious and Organized Crime Threat Assessment.
- <sup>38</sup> The accommodation of children victims of traffickers is in the exclusive jurisdiction of the state and prospects for accommodation of children in foster families are always a point of departure.
- <sup>39</sup> Instructions stipulate that public prosecutor’s offices keep a special record of crimes against persons doing jobs of public interest in the field of information, of actions taken and of attacks on media internet sites, which are cases which require urgent attention and action.
- <sup>40</sup> The Official Gazette of the Republic of Serbia, No. 17/17.
- <sup>41</sup> It was adopted at a session of the Republic of Serbia Parliament on July 1, 2013.
- <sup>42</sup> These are the following areas: political activities; public finances; privatization and public-private partnerships; judiciary; police; spatial planning and construction; healthcare; education and sports and media. A special chapter – *Corruption Prevention*, formulates goals concerning fields of priority actions, and all other fields at risk of corruption. This strategic document sets 53 goals, for the achievement of which the Revised Action Plan defines 113 measures and 243 activities.
- <sup>43</sup> The Republic of Serbia Government adopted it on August 25, 2013.