



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать девятая сессия**  
15–26 января 2017 года

## **Подборка информации по Тонга**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

#### **II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1, 2</sup>**

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на принятие страной в ходе второго цикла универсального периодического обзора рекомендации о ратификации основных международных договоров по правам человека, конкретного прогресса в этом отношении на сегодняшний день Тонга не достигла. Группа рекомендовала Тонга ратифицировать основные международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о правах инвалидов<sup>3</sup>.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в марте 2015 года кабинет министров одобрил процесс ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с рядом оговорок, касающихся вступления на престол, аристократии, аборт и однополых браков. Дальнейший ход этого процесса застопорился в связи с общественными протестами, в особенности со стороны религиозных лидеров-женщин, связанных с церковью. Поскольку мнения по этому вопросу в стране разделились, в



феврале 2017 года тогдашний премьер-министр призвал к проведению общественных консультаций по вопросу о ратификации с участием местных женских групп<sup>4</sup>.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Тонга ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения<sup>5</sup>.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Тонга задерживает представление докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации (с 2001 года) и Комитету по правам ребенка (с 1997 года). Она призвала Тонга выполнить свои обязательства по представлению докладов в рамках обеих конвенций<sup>6</sup>.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга рассмотреть возможность преобразования существующих целевых структур в национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер, с тем чтобы конструктивно и системно взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций<sup>7</sup>.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2013 году Тонга направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур. Она отметила, что в 2016 году Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике обратилась с просьбой о посещении страны, однако пока это посещение не состоялось<sup>8</sup>.

### **III. Национальная правозащитная основа<sup>9</sup>**

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ноябре 2014 года Тонга провела всеобщие выборы, которые были признаны свободными и справедливыми<sup>10</sup>.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в мае 2017 года правительство предложило внести в Конституцию поправку, в соответствии с которой премьер-министру (вместо Личного совета и короля) предоставляются полномочия назначать генерального прокурора, главу полиции и уполномоченного по борьбе с коррупцией. В августе 2017 года король распустил Законодательную ассамблею и распорядился о проведении новых выборов, которые должны состояться в ноябре 2017 года. Как сообщается, это решение было принято после того, как спикер Законодательной ассамблеи высказал обеспокоенность в связи с предлагаемой поправкой к Конституции, сочтенной неконституционной, с утверждением правительством процесса ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и с заключением регионального соглашения о торговле, которые рассматриваются как попытка обойти короля и Личный совет. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга продолжать осуществление реформы и внесение поправок в Конституцию в целях расширения демократического пространства и уважения прав человека в стране<sup>11</sup>.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в декабре 2016 года в Тонга была учреждена должность омбудсмена вместо должности Уполномоченного по связям с общественностью, учрежденной в 2001 году. На омбудсмена, который подотчетен Законодательной ассамблее, возложена задача расследования жалоб, полученных от любого лица в связи с действиями административных инстанций и решениями, принятыми любым государственным ведомством, предприятием или другим государственным органом или должностным лицом, в том числе любым министром или губернатором. Он также уполномочен действовать по собственной инициативе. Вместе с тем страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в

Тонга до сих пор нет национального правозащитного учреждения. Она рекомендовала Тонга в качестве одной из приоритетных мер создать такое учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>12</sup>.

#### **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

##### **A. Межсекторальные вопросы**

###### **1. Равенство и недискриминация<sup>13</sup>**

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что статья 4 Конституции гарантирует недискриминацию и равенство всех граждан Тонга. В 2014 году правительство приняло пересмотренную национальную политику по гендерным вопросам и развитию, направленную на поощрение равного для всех женщин, мужчин и детей доступа к процессу развития, участия в нем и распределения получаемых от него выгод. Однако эти меры еще не выполнены в полном объеме<sup>14</sup>.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Законом об уголовных преступлениях (1988 год) по-прежнему предусматривается уголовная ответственность за сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола и максимальная мера наказания в виде 10 лет лишения свободы и, по усмотрению суда, применение телесных наказаний. Хотя в Конституции Тонга 1988 года и декларируются права, предусматривающие равенство перед законом (пункт 4), в ней нет упоминания о свободе от дискриминации, равно как не существует других законов, обеспечивающих защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>15</sup>.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что тонганская культура благоприятна для трансгендеров и гендерно иных людей и что в ней традиционно существует весьма обширное сообщество лейти (другое название – факалейти). Ассоциация тонганских лейти пользуется большим уважением и получает поддержку королевской семьи Тонга. Тем не менее юридически лейти не признаны, а трансвестизм по-прежнему считается преступлением в соответствии с разделом 81 (5) Закона об уголовных преступлениях. Согласно статье 136 этого закона, лицо, признанное виновным в содомии, может быть наказано лишением свободы на срок до 10 лет<sup>16</sup>. В декабре 2016 года Ассоциация тонганских лейти провела национальные консультации с правительством на предмет пересмотра уголовного законодательства в целях защиты лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Однако правовая реформа в этой области еще не проведена<sup>17</sup>.

14. Подчеркнув, что в ходе второго цикла универсального периодического обзора Тонга приняла рекомендацию об укреплении мер по искоренению всех проявлений дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>18</sup>, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга взять на себя обязательство обеспечить равенство и не допускать дискриминации путем отмены положений Закона об уголовных преступлениях, предусматривающих уголовную ответственность за сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола, борьбы с дискриминацией в их отношении и предотвращения насилия посредством повышения информированности общества о положении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов<sup>19</sup>.

## 2. Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность и права человека<sup>20</sup>

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что риск стихийных бедствий для Тонга является крайне высоким и что последствия изменения климата могут увеличить ее уязвимость, а это может поставить под угрозу все аспекты устойчивого развития в стране<sup>21</sup>.

16. Она отметила, что в июне 2017 года правительство при содействии Глобальной программы поддержки национальных планов в области адаптации Программы развития Организации Объединенных Наций провело обсуждение второго совместного национального плана действий по адаптации к изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий. Кроме того, Тонга одобрила Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий (2015–2030 годы) в качестве глобальной стратегии формирования устойчивости сообществ, направленной на сокращение опасности опасных стихийных явлений и бедствий, с тем чтобы содействовать устойчивому развитию<sup>22</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций сослалась на исследование, проведенное Всемирным банком в 2016 году, в результате которого был сделан вывод о том, что во многих случаях имеющиеся технические знания и финансовые возможности недостаточны для осуществления надлежащих мер по устранению факторов уязвимости, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, и мер по снижению рисков. Ключевым вопросом по-прежнему остаются возможности осуществления и освоения, а на эффективности систем раннего оповещения также сказываются характерная для страны территориальная разбросанность и ограниченные возможности коммуникационных систем и их высокая стоимость<sup>23</sup>.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга периодически оценивать воздействие изменения климата и стихийных бедствий, в особенности в контексте осуществления прав человека неимущих и малообеспеченных слоев населения и различных других социальных групп, и оказывать им помощь с целью повышения их сопротивляемости таким бедствиям; разработать секторальные планы и программы, полностью учитывающие фактор сопротивляемости к изменению климата, с уделением приоритетного внимания биоразнообразию, образованию, энергетике, рыболовству, лесному хозяйству, здравоохранению, инфраструктуре, земельным ресурсам, водным ресурсам и молодежи; обеспечить, чтобы при планировании такого рода мероприятий проводились консультации с заинтересованными сторонами, в том числе с целевыми группами<sup>24</sup>.

## В. Гражданские и политические права

### 1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>25</sup>

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила широкую распространенность сексуального и гендерного насилия, включая насилие со стороны сексуального партнера, сексуальное насилие и изнасилование, а также насилие в отношении трансгендеров<sup>26</sup>.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Тонга приняла Закон о защите семьи (2013 год), содержащий положения, усиливающие защиту от насилия в семье несколькими способами: предотвращение насилия посредством повышения информированности; расширение полномочий сотрудников полиции по защите жертв путем выдачи запретительных судебных приказов; оказание медицинской и психологической помощи жертвам и их консультирование; назначение правонарушителям строгих наказаний; укрепление институциональных мер реагирования путем создания Консультативного совета по защите семьи при Министерстве внутренних дел<sup>27</sup>.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что, хотя законом запрещается применять телесные наказания в качестве дисциплинарной меры в тюрьмах, по состоянию на май 2017 года положения Правил внутреннего распорядка тюремных учреждений (1947 год), в частности статьи 45, 163, 164 и 165, официально отменены не были. Группа также отметила, что телесные наказания считаются законной мерой наказания за преступления по статье 24 Закона об уголовных преступлениях (1926 год). Закон предоставляет государственным органам полномочия, позволяющие наказывать мальчиков в возрасте до 16 лет ударами плетью в количестве до 20 ударов, наносимыми «легким прутом или палкой из тамаринда или иным видом розг», в то время как взрослые могут быть наказаны ударами «кошкой» (девятихвостой) утвержденной кабинетом модели в количестве до 26 ударов (статья 31). Страновая группа рекомендовала Тонга строго применять законодательные и конституционные положения о запрете пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>28</sup>.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Законом об образовании (2013 год) запрещены наказания в виде словесных оскорблений и применения силы в отношении всех учащихся школ или в школах. Однако, согласно различным сообщениям, телесные наказания в стране по-прежнему широко распространены, в том числе в начальных и средних школах. Страновая группа рекомендовала Тонга принять специальные меры на законодательном и административном уровнях с целью запрета телесных наказаний детей как в общественной, так и в частной среде<sup>29</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга создать специальные суды по делам несовершеннолетних<sup>30</sup>.

## **3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>31</sup>**

23. ЮНЕСКО сообщила о том, что в соответствии с пунктом 96 Закона о средствах коммуникации (2015 год) Министерство информации и средств коммуникации обладает полномочиями, при условии одобрения со стороны министра, осуществлять цензуру того или иного лицензированного СМИ, если это СМИ предоставило контент непристойного содержания, демонстрирующий чрезмерное насилие, носящий богохульный, изменнический, мятежный, клеветнический характер или противоречащий законодательству Тонга. Министерство также может потребовать от лицензированного СМИ, чтобы оно предоставляло контент, представляющий религиозный интерес, касающийся национальных интересов или вопросов образования. Кроме того, министерство может определять «объем и способ, которым лицензированное СМИ может предоставлять политический или дискуссионный контент»<sup>32</sup>. ЮНЕСКО сообщила также, что Комиссия по средствам коммуникации отвечает за лицензирование и контроль радиочастот и обеспечение соблюдения Закона о средствах коммуникации (2015 год). Этот орган состоит из четырех членов, назначаемых Комитетом по назначениям, состоящим из министра информации и средств коммуникации, эксперта в области информационно-коммуникационных технологий и представителя потребителей. ЮНЕСКО рекомендовала Тонга изучить возможность повышения независимости процесса вещательного лицензирования в соответствии с международными стандартами<sup>33</sup>.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила также, что недавно от премьер-министра, занимавшего на тот момент этот пост, прозвучали угрозы в адрес государственной вещательной компании, поскольку он не был удовлетворен ее репортажами. Кроме того, правительство уволило председателя правления и генерального директора Вещательной комиссии Тонга; последний обратился в суд. Страновая группа Организации Объединенных

Наций также указала, что в июне 2017 года правительство объявило о приватизации национальной вещательной компании – Вещательной комиссии Тонга<sup>34</sup>. Страновая группа рекомендовала Тонга соблюдать право на свободу выражения мнений де-юре и де-факто<sup>35</sup>.

25. ЮНЕСКО отметила, что на основании Закона о диффамации диффамация считается уголовным преступлением и наказуема штрафом или лишением свободы в случае невыплаты штрафа. Она рекомендовала Тонга отменить уголовную ответственность за диффамацию и решать эти вопросы в рамках гражданско-правовых норм, что соответствует международным стандартам<sup>36</sup>.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя существующая нормативно-правовая и институциональная база обеспечивает гражданам, в том числе организациям гражданского общества, возможности для участия в законотворческих и надзорных процессах в рамках постоянных комитетов и публичных слушаний, эти механизмы необходимо укреплять, с тем чтобы обеспечить инклюзивный, открытый, прозрачный и широкий характер участия и его итогов. В настоящее время организации гражданского общества, религиозные организации, зарегистрированные заинтересованные группы и другие субъекты не принимают всестороннего участия в законотворческих и надзорных процессах, процессах национального планирования и бюджетирования. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга укрепить такие механизмы<sup>37</sup>.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что организации гражданского общества сталкиваются с рядом проблем, обусловленных ограниченными возможностями, включая неопределенные условия финансирования, отсутствие координации и ограниченный потенциал в области финансового управления и отчетности. Она рекомендовала Тонга создать благоприятные условия для роста и процветания гражданского общества, с тем чтобы оно могло вносить значимый вклад в разработку государственной политики<sup>38</sup>.

28. ЮНЕСКО призвала Тонга к полному осуществлению соответствующих положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенции об охране нематериального культурного наследия, содействующих расширению доступа к культурному наследию и участию в нем и, тем самым, созданию благоприятных условий для осуществления права принимать участие в культурной жизни. При этом Тонга предложено уделять должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечить женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерных дисбалансов<sup>39</sup>.

29. ЮНЕСКО отметила, что Тонга не представила для второй консультации свой национальный доклад об осуществлении Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников (1974 год), охватывающий период с 2013 по 2016 год. Она призвала Тонга сообщить о любых законодательных или иных мерах, принятых правительством с целью обеспечить применение этого международного нормативного документа<sup>40</sup>.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала на сохраняющуюся проблему гендерной дискриминации в заработной плате и условиях труда. Среди наемных работников вне сельскохозяйственного сектора мужчин больше, чем женщин, а их заработная плата превышает оплату труда женщин на 20–50%. Получаемое молодыми женщинами высшее образование не улуч-

шило перспектив их занятости: препятствием к этому стали гендерные барьеры на рынках труда, гендерные стереотипы в отношении профессий для женщин, а также традиционное представление, что женщины будут заниматься неоплачиваемой работой по дому и заботиться о членах семьи. В советах директоров частных компаний женщины практически отсутствуют. В государственном секторе женщины, как правило, занимают должности более низкого уровня. Участие женщин на рынке труда является наиболее высоким в неформальном секторе. Уровень безработицы среди женщин, как правило, выше в сельской местности и на отдаленных внешних островах<sup>41</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга обеспечить женщинам де-юре и де-факто равную с мужчинами заработную плату за равноценный труд<sup>42</sup>.

## 2. Право на достаточный жизненный уровень<sup>43</sup>

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Тонга наблюдается уменьшение доли первичного сектора экономики в валовом внутреннем продукте и общее ослабление сельского сектора, охватывающего значительную часть уязвимого и бедного населения. Снижение значимости первичного сектора усугубляет неравенство, поскольку у сельских домохозяйств возникают трудности в получении дохода в денежной форме для покупки предметов первой необходимости. В городских районах нищета – это в основном результат миграции из сельских районов в города, в ходе которой люди переезжают из сельских и отдаленных районов страны в города в поисках лучших возможностей для трудоустройства с целью улучшения условий жизни<sup>44</sup>.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в Тонга доля беднейшего квинтиля населения в структуре потребления домохозяйств в последнее десятилетие увеличилась, что свидетельствует об уменьшении неравенства доходов примерно на 10%. Она добавила, что Тонга является чистым импортером продовольствия, и ее зависимость от его наличия делает страну уязвимой к неустойчивости цен на импортные продукты питания. Помимо этого, все большую обеспокоенность вызывает положение с доступом к чистой воде и базовой санитарией в стране. Изменение погодных условий в результате изменения климата негативно повлияло на наличие водных ресурсов и услуги санитарии. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что, если не будут приняты меры, эта ситуация может повлечь за собой более серьезные кризисы, в том числе социальные волнения, которые особенно затронут городские районы<sup>45</sup>.

## 3. Право на здоровье<sup>46</sup>

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на общее улучшение ситуации в области здравоохранения, по-прежнему вызывает обеспокоенность охрана материнского здоровья. В результате материнской заболеваемости многие женщины приобретают хронические болезни или становятся инвалидами<sup>47</sup>.

34. Группа рекомендовала Тонга продолжать совершенствовать всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно для новорожденных и детей. Она также рекомендовала обеспечить привитие жизненно необходимых навыков и включение полового воспитания в школьные программы<sup>48</sup>.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций также заявила, что принуждение к сексу представляет собой один из главных рисков инфицирования заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ, а также влечет другие проблемы в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая нежелательную беременность и психологические травмы. Различные исследования показали, что 30% женщин Тонга в возрасте до 25 лет заражены инфекциями, передающимися половым путем, и во многом это обусловлено тем, что религиозные инстанции выступают против использования презервативов<sup>49</sup>.

#### 4. Право на образование<sup>50</sup>

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что уровень грамотности в Тонга составляет 99,4% и что достигнут прогресс в деле обеспечения всеобщего начального образования. Несмотря на то, что в 2012 году индекс гендерного паритета для учащихся, зачисленных в учреждения дошкольного и начального образования, составил 0,99, в этой области все еще отмечаются трудности, особенно для отдаленных общин и инвалидов. К ним относятся гендерно обусловленные программы обучения, ограничивающие возможности женщин и девочек получать именно то образование, которое лучше всего соответствует их интересам и способностям<sup>51</sup>.

37. ЮНЕСКО отметила, что в части дошкольного образования Тонга добилась значительного прогресса в достижении цели 1 программы «Образование для всех», касающейся расширения системы детских дошкольных учреждений, а именно она увеличила валовой коэффициент охвата с 29% в 2000 году до 71% в 2012 году. Несмотря на то, что этот коэффициент превышает среднемировой показатель, составляющий 54%, он свидетельствует о том, что почти 30% детей Тонга дошкольным образованием не охвачены<sup>52</sup>.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что, хотя расширение бесплатного базового образования стало ключевым фактором улучшения доступа к начальному образованию для детей из малообеспеченных семей, качество образования по-прежнему вызывает беспокойство<sup>53</sup>.

39. ЮНЕСКО отметила отсутствие свежих данных об осуществлении рамочной политики в области образования на период 2004–2019 годов и отсутствие системы мониторинга<sup>54</sup>.

40. ЮНЕСКО настоятельно рекомендовала Тонга закрепить право на образование в своей Конституции и представлять национальные доклады в ходе проведения периодических консультаций по нормативным документам, связанным с образованием. Она также призвала Тонга: вести мониторинг осуществления своей рамочной политики в области образования и представлять соответствующие доклады; продолжать деятельность по повышению качества образования и подготовки в области прав человека; передавать ЮНЕСКО любую информацию, которая может послужить целям обновления странового обзора в глобальной базе данных ЮНЕСКО по праву на образование<sup>55</sup>.

41. ЮНЕСКО сообщила, что Тонга не представила свои национальные доклады в рамках восьмой (2011–2013 годы) и девятой (2016–2017 годы) серий консультаций государств-членов по мерам, принятым для выполнения Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования, и пятой (2012–2013 годы) и шестой (2016–2017 годы) серий консультаций по мерам, принятым для выполнения Рекомендации 1974 года о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод<sup>56</sup>.

### D. Права конкретных лиц или групп лиц

#### 1. Женщины<sup>57</sup>

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что женщинам в Тонга крайне сложно получить право собственности на землю. В силу Закона о земле они не могут наследовать землю, что существенно ограничивает возможности их доступа к финансовым услугам. Страновая группа подчеркнула, что, несмотря на существование ряда матриархальных механизмов землевладения, реальный контроль и управление землей осуществляют братья и другие мужчины клана. Женщины Тонга редко участвуют в принятии решений, касающихся развития земель, и редко могут воспользоваться благами такого развития. Страновая группа Организации Объединенных Наций реко-

мендовала Тонга изменить действующий Закон о земле, в особенности его положения о невозможности наследования земли женщинами<sup>58</sup>.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что представленность женщин в Законодательной ассамблее остается крайне низкой: в настоящее время в числе ее членов лишь одна женщина. Она рекомендовала Тонга принять конкретные меры для увеличения представленности женщин на руководящих должностях, в том числе в Законодательной ассамблее. В частности, Тонга следует ускорить процесс принятия необходимых законов об увеличении представительства женщин в законодательных и других директивных органах посредством введения временных специальных мер. Страновая группа Организации Объединенных Наций упомянула об инициативе женской коалиционной группы, настоятельно требующей подготовить соответствующий законопроект<sup>59</sup>.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга проводить больше адресных программ, позволяющих учесть особые потребности женщин, принадлежащих к маргинализованным и уязвимым группам населения, таких как сельские женщины и женщины-инвалиды<sup>60</sup>.

45. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций напомнила о рекомендации, вынесенной в ходе второго цикла универсального периодического обзора по Тонга и касающейся необходимости уделять приоритетное внимание инициативам по обеспечению гендерного равенства в рамках стратегической рамочной программы в области развития и активизировать усилия по расширению участия женщин во всех официальных процессах принятия решений на всех уровнях<sup>61</sup>.

## 2. Дети<sup>62</sup>

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что детские браки остаются для Тонга крайне большим вопросом. Несмотря на то, что Тонга является участником Конвенции о правах ребенка, закон страны о браке допускает вступление детей в брак уже в возрасте 15 лет при условии согласия родителей. Часты случаи, когда родители заставляют девочек вступать в брак, а в некоторых случаях это связано с подростковой беременностью. В других случаях девочек принуждают к вступлению в брак лишь потому, что их видели с мальчиками. Есть примеры принуждения девочек к вступлению в брак с изнасиловавшим их человеком. В результате многие девочки рискуют забеременеть в крайне юном возрасте, что опасно для их здоровья и здоровья их детей, а иногда заканчивается летальным исходом<sup>63</sup>.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что эта ситуация также ведет к повышению риска насилия в семье, включая изнасилование в браке и эмоциональное насилие, а также риска отсева детей из школы, что лишает их права на образование<sup>64</sup>.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в марте 2017 года Министерство юстиции во взаимодействии с местной группой защиты прав женщин и детей организовало проведение кампании под названием «Пусть девочки остаются девочками», направленной на искоренение детских браков и агитацию за отмену раздела Конституции, касающегося брачного законодательства<sup>65</sup>.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга: в приоритетном порядке изменить законодательство о браке, в том числе повысить возраст вступления в брак до 18 лет и признать браки лиц моложе предусмотренного законом минимального возраста недействительными *ab initio*, т.е. лишить такие браки всяких правовых оснований, будь то обычай, религия или традиционная практика; увеличить существующий комплекс мер наказания и штрафов для всех сторон, участвующих в заключении или содействующих заключению детских браков, предусмотрев меры, соразмерные тяжести преступления; признать детский брак одной из форм детского труда и

включить уголовную ответственность за детский труд в семье законы, касающиеся детей; продолжать проведение общественных кампаний, таких как «Пусть девочки остаются девочками», в сотрудничестве с гражданским обществом, соответствующими министерствами и религиозными лидерами<sup>66</sup>.

### 3. Инвалиды

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2015 году правительство создало в структуре Министерства внутренних дел отдел по вопросам социальной защиты и инвалидности, в задачи которого входит разработка политики социальной защиты и программ по оказанию помощи уязвимым группам населения, включая инвалидов, и повышению качества их жизни к 2025 году. Вместе с тем эти институциональные меры необходимо поддерживать действенными нормативно-правовой базой и рамочными стратегиями, в которых признаются права инвалидов. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонга укрепить нормативно-правовую базу и рамочные стратегии, касающиеся расширения доступа инвалидов к медицинским услугам, образованию, занятости, общественным местам, транспорту и информации<sup>67</sup>.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала выводы исследования, проведенного в 2013 году Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в трех странах, в том числе в Тонга, согласно которым женщины-инвалиды сталкиваются с рядом проблем<sup>68</sup>. Например, они особо подвержены риску оказаться в трудной жизненной ситуации или в нищете и зачастую подвергаются культурной, социальной и экономической изоляции. Несмотря на отдельные полезные законы, стратегии и практические меры, женщины-инвалиды менее образованны, их больше среди безработных, они с большей вероятностью могут стать объектом злоупотреблений, они беднее и подвергаются большей изоляции, их состояние здоровья хуже и, в целом, они имеют более низкий социальный статус, чем мужчины-инвалиды или такие же женщины в других странах. Кроме того, для женщины-инвалида риск стать жертвой физического и сексуального насилия в два–три раза выше, чем для женщины без инвалидности. Они имеют крайне ограниченный доступ к услугам в области охраны репродуктивного здоровья и в результате оказываются еще более уязвимыми<sup>69</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Tonga are available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/TOIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/TOIndex.aspx).

<sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.1-79.21, 79.27-79.30, 81.16-18 and 82.1-82.3.

<sup>3</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Tonga, pp. 3, 10 and 13.

<sup>4</sup> Ibid., p. 3.

<sup>5</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Tonga, p. 5-6.

<sup>6</sup> United Nations country team submission, p. 3.

<sup>7</sup> Ibid., p. 4.

<sup>8</sup> Ibid., p. 5.

<sup>9</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.23-79.24, 79.26, 79.49, 80.1 and 81.1-81.3.

<sup>10</sup> United Nations country team submission, p. 4.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Ibid., p. 5.

<sup>13</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 81.5-81.10.

<sup>14</sup> United Nations country team submission, p. 5.

<sup>15</sup> Ibid., p. 13-14.

<sup>16</sup> Ibid., p. 15.

<sup>17</sup> Ibid.

- <sup>18</sup> Ibid., p. 16.
- <sup>19</sup> Ibid.
- <sup>20</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/23/4, para. 79.31.
- <sup>21</sup> United Nations country team submission, p. 17.
- <sup>22</sup> Ibid., p. 17.
- <sup>23</sup> Ibid.
- <sup>24</sup> Ibid., p. 18.
- <sup>25</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.37-79.38, 79.40, 79.42, 79.44-79.45, 80.3, 81.15 and 81.19-81.27.
- <sup>26</sup> United Nations country team submission, p. 12.
- <sup>27</sup> Ibid., p. 5-6.
- <sup>28</sup> Ibid., p. 9-10.
- <sup>29</sup> Ibid., p. 10.
- <sup>30</sup> Ibid.
- <sup>31</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.22 and 79.46.
- <sup>32</sup> UNESCO submission, p. 3.
- <sup>33</sup> Ibid., p. 6.
- <sup>34</sup> Ibid., p. 9.
- <sup>35</sup> Ibid.
- <sup>36</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>37</sup> United Nations country team submission, p. 11.
- <sup>38</sup> Ibid.
- <sup>39</sup> UNESCO submission, p. 7.
- <sup>40</sup> Ibid.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, pp. 6 and 11-12.
- <sup>42</sup> Ibid. p. 8.
- <sup>43</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.25 and 79.47.
- <sup>44</sup> United Nations country team submission, p. 11.
- <sup>45</sup> Ibid., p. 12.
- <sup>46</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/23/4, para. 79.48.
- <sup>47</sup> United Nations country team submission, p. 12.
- <sup>48</sup> Ibid., p. 13.
- <sup>49</sup> Ibid.
- <sup>50</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.50-79.52.
- <sup>51</sup> United Nations country team submission, p. 13.
- <sup>52</sup> UNESCO submission, p. 5.
- <sup>53</sup> United Nations country team submission, p. 13.
- <sup>54</sup> UNESCO submission, pp. 4-5.
- <sup>55</sup> Ibid., p. 6.
- <sup>56</sup> Ibid., p. 2.
- <sup>57</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/23/4, paras. 79.32-79.36, 79.39, 79.41, 79.43, 80.2, 81.4, 81.11-81.14 and 82.4.
- <sup>58</sup> United Nations country team submission, pp. 7-8.
- <sup>59</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>60</sup> Ibid., p. 8.
- <sup>61</sup> Ibid.
- <sup>62</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/23/4, para. 81.28.
- <sup>63</sup> United Nations country team submission, p. 6.
- <sup>64</sup> Ibid.
- <sup>65</sup> Ibid.
- <sup>66</sup> Ibid., p. 8.
- <sup>67</sup> Ibid., p. 14.
- <sup>68</sup> United Nations Population Fund, *A Deeper Silence: the Unheard Experiences of Women with Disabilities — Sexual and Reproductive Health and Violence against Women in Kiribati, Solomon Islands and Tonga* (2013).
- <sup>69</sup> Ibid., p. 10.