



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 January 2018  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать девятая сессия  
15–26 января 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Барбадос**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-00101 (R) 090218 150218



\* 1 8 0 0 1 0 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Общие замечания

1. Работа, проводимая правительством Барбадоса в целях создания правозащитных механизмов, неразрывно связана с усилиями правительства по поощрению соблюдения прав человека. Правительство Барбадоса сознает, что всех людей необходимо защищать от любых форм эксплуатации. Соответственно, оно постоянно следит за тем, чтобы конституционные положения о правах человека отвечали необходимым требованиям и подкреплялись законодательными и административными мерами, предотвращающими нарушение прав человека и основных свобод.

2. Барбадос продолжает испытывать трудности, вызванные глобальным экономическим спадом. Тем не менее правительство последовательно проводит политику защиты и поощрения прав человека, особенно в части обеспечения социально-экономических прав наиболее уязвимых и маргинализированных членов общества.

## II. Методология и консультативный процесс

3. Национальный доклад Барбадоса для универсального периодического обзора подготовлен Национальным координационным комитетом по правам человека в соответствии с Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора. Консультации проводились в течение десяти месяцев. Большинство совещаний проходили под председательством сотрудников Министерства иностранных дел и внешней торговли, которому были поручены координационные функции. В Комитете был представлен целый ряд министерств и правительственных ведомств, в том числе:

- Канцелярия премьер-министра;
- Управление омбудсмена;
- Министерство социального обеспечения, общественного развития и по защите прав избирателей, включая Бюро по гендерным вопросам, Совет по опеке над детьми и Национальное бюро по делам инвалидов;
- Министерство образования, науки, технологии и инноваций;
- Министерство внутренних дел;
- Министерство труда, общественной безопасности и развития людских ресурсов;
- Министерство культуры, спорта и по делам молодежи;
- Министерство государственных служб;
- Генеральная прокуратура; и
- Министерство экономики (Статистическая служба Барбадоса).

4. Были также проведены консультации с рядом заинтересованных сторон и организаций гражданского общества. Результаты этих консультаций, организованных 31 октября 2017 года при содействии национального сотрудника по правам человека из канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций, учтены в окончательной версии доклада.

### **III. Изменения, происшедшие со времени универсального периодического обзора 2013 года**

#### **Национальное правозащитное учреждение (рекомендации 32, 35)**

5. Следует отметить, что из 115 рекомендаций универсального периодического обзора четыре (4) прямо касались создания национального правозащитного учреждения (НПУ). В пункте 87 доклада по итогам обзора 2013 года говорится, что делегация Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «настоятельно призвала Барбадос обеспечить создание Консультативного комитета по правам человека для осуществления надзора за созданием национального правозащитного учреждения». Вопреки ожиданиям, рекомендация Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии не вошла в итоговый перечень рекомендаций.

6. Барбадос принял на себя определенные обязательства относительно преобразования Управления омбудсмена в национальное правозащитное учреждение. Однако, проведя оценку существенных финансовых, юридических, людских и иных ресурсов, которые потребовались бы того, чтобы преобразовать упомянутое управление в национальную правозащитную организацию, правительство Барбадоса предпочло последовать рекомендации Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и учредить консультативный комитет по правам человека, в частности для осуществления надзора за созданием национального правозащитного учреждения.

7. Соответственно, Кабинет постановил возложить функции национального консультативного комитета по правам человека на Национальный координационный комитет Барбадоса по правам человека, который и был учрежден 19 ноября 2016 года. Его первое заседание состоялось 14 декабря 2016 года. Круг ведения Комитета предусматривает создание национального правозащитного учреждения в рамках поэтапного плана действий, учитывающего возможности Барбадоса.

8. Это представляет собой первый шаг в упорядоченном процессе накопления данных, чрезвычайно важных для определения итоговой структуры учреждения, в основу постепенного формирования которого будут положены проведенный анализ и собранная информация. Имеется в виду, что Комитет приступит к созданию национального правозащитного учреждения, используя результаты предварительного планирования и заблаговременного выяснения потребностей в ресурсном обеспечении (финансовые, юридические, людские и иные ресурсы). Комитет должен будет составить поэтапный план мобилизации необходимых ресурсов в установленные сроки. Все это должно привести к созданию в Барбадосе национального правозащитного учреждения, хорошо обеспеченного финансированием и ресурсами и действующего на четко скоординированной основе.

#### **Гендерные вопросы (рекомендации 72, 73, 75, 76, 77, 78, 79)**

9. Гендерная политика, проект которой сейчас находится в стадии рассмотрения, призвана создать рамочную основу, опираясь на которую правительство сможет рассмотреть вопрос о выработке законодательства, конкретно закрепляющего право на свободу от дискриминации по гендерному признаку.

10. Проект национальной политики по гендерным вопросам разработан Министерством социального обеспечения, общественного развития и по защите прав избирателей и входящим в его состав Бюро по гендерным вопросам. В нем приводится анализ возможностей Бюро по гендерным вопросам, имеющий целью обеспечить выделение этому подразделению достаточных ресурсов для содействия выработке и осуществлению национальной гендерной политики с учетом глобальных тенденций и современного курса правительства на обеспечение равенства и равноправия женщин и мужчин.

11. Видное место в упомянутом документе занимает также стратегия систематического учета гендерных аспектов, предусматривающая подбор и назначение контактных лиц по гендерным вопросам, учреждение межведомственного комитета и координационных групп по гендерной проблематике. В документе уделяется внимание таким проблемам, как насилие в семье, существующие стереотипы, статус женщин и мужчин в домохозяйстве, а также вопросам религии и политически корректной/гендерно нейтральной терминологии.

12. В настоящее время проект гендерной политики рассматривается на предмет его передачи Кабинету министров Барбадоса. Он содержит конкретные рекомендации, в частности о внесении изменений в статью 23 Конституции Барбадоса, в которую предлагается включить запрет на дискриминацию по половому/гендерному признаку и, как следствие, по признакам семейного положения и беременности; о сборе данных и обобщении зарегистрированной информации на предмет оценки эффективности действий, предпринимаемых Управлением омбудсмана при поступлении жалоб на гендерное неравенство; а также об усилении мер, направленных на преодоление стереотипного восприятия роли и ответственности женщин и мужчин, в том числе путем последовательной информационно-разъяснительной работы, планируемой совместно со средствами массовой информации и женскими неправительственными организациями, и проведения просветительских кампаний как среди женщин, так и среди мужчин.

13. Бюро по гендерным вопросам продолжает заниматься повышением осведомленности и подготовкой кадров. Так, в Региональном полицейском училище была проведена работа по ознакомлению начальника учебной части со структурой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и значением этого органа. Для главного судьи и магистратов разработан протокол реагирования на случаи насилия в семье. Во взаимодействии с Бюро в Деловом и профессиональном клубе женщин Барбадоса проводились семинары по проблемам насилия в семье и торговли людьми и состоялись два учебных занятия для полицейских и местных активистов, работающих с сообществом лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). Еще одной поддержанной государством инициативой по освещению проблематики однополых и транссексуальных отношений стали постановка пьесы «Дома у Симоны» и производство одноименного фильма.

14. Помня о своих задачах по преодолению стереотипов в изображении гендерных ролей, Бюро по гендерным вопросам проводило в рамках программы, посвященной обсуждению мужских качеств, семинары-практикумы для учащихся юношей на тему представлений о мужественности, призванные улучшить понимание того, как эти представления влияют на поведение мужчины.

15. Заслуживает упоминания серия семинаров в рамках Инициативы за гендерное равенство, проведенных Министерством транспорта и общественных работ в целях повышения интереса женщин к профессиям, традиционно считавшимся «мужскими». Данная инициатива стала результатом проекта, реализованного Межамериканским банком развития (МАБР). Она выявила необходимость привлечь больше женщин на работу в технические подразделения министерства. Впоследствии министерство организовало ряд семинаров для девушек, прежде всего в средних учебных заведениях. Эти мероприятия, рассчитанные на возрастные группы 12–14 и 16–18 лет, имели своей целью продемонстрировать слушательницам преимущества, связанные с выбором технических специальностей в министерстве или за его пределами.

### **Насилие в семье (рекомендации 74, 77, 78, 79)**

16. В 2013 году в Королевской полиции Барбадоса была создана Группа по урегулированию семейных конфликтов. В ее задачи входит исключительно борьба с насилием в семье. В марте 2017 года в реконструированном здании полицейского отделения в Блэк-Роке был открыта новая секция, специально предназначенная для Группы по урегулированию семейных конфликтов. В ней предусмотрены отдельные помещения для жертв насилия в семье, позволяющие проводить их опрос в более конфиденциальной обстановке.

17. Следует отметить, что Группа по урегулированию семейных конфликтов также прилагает усилия по более подробной регистрации данных о семейных проблемах. С июня по декабрь 2013 года в Группу поступили сведения о 220 случаях жестокого обращения с членами семьи, а в течение 2014 года – о 423 таких случаях. По данным за оба эти года отношения между жертвой и правонарушителем в большинстве зарегистрированных случаев (40% в 2013 году и 45% в 2014 году) квалифицировались как «раздельное проживание». В 83% случаев, сообщения о которых поступили с июня по декабрь 2013 года, речь шла об агрессивном поведении мужчин. В 2014 году таких случаев было 94%. Наиболее распространенным видом жестокого обращения с членами семьи за период с июня по декабрь 2013 года и с 2014 года по декабрь 2016 года было «оскорбление действием».

18. В 2016 году вместо Закона о судебной защите от насилия в семье 1992 года был принят Закон о внесении изменений в Закон о судебной защите от насилия в семье. Насилие в семье определяется в нем как «умышленное причинение или угроза причинения вреда лицом другому лицу, состоящему с ним в семейных отношениях, включая надругательство над детьми, эмоциональные издевательства, финансовое давление, физическое и сексуальное насилие».

19. Закон о насилии в семье 2016 года значительно усиливает защиту жертв такого насилия, расширяя арсенал средств, которое можно использовать в этих целях. Так, он дает сотрудникам Королевской полиции Барбадоса право издавать экстренные охранные приказы в случаях, когда жертва не имеет возможности непосредственно обратиться в суд. Для полицейских действует обязательная инструкция, согласно которой они должны доводить случаи насилия в семье до сведения Группы по урегулированию семейных конфликтов. Личный состав этой группы проходит специализированную подготовку, хотя действиям в ситуациях, связанных с насилием в семье, обучаются все сотрудники полиции.

20. Закон 2016 года о внесении изменений в Закон о судебной защите от насилия в семье также позволил ликвидировать ряд пробелов в законодательстве. Речь идет об определении насилия в семье, которое стало более широким, об учете отношений без постоянного совместного проживания, которые не попадали под действие предыдущего закона, а также о расширении полномочий полиции в случаях, связанных с насилием в семье. Теперь полицейские могут издавать экстренные охранные приказы, за которыми ранее требовалось обращаться к магистрату; им дано право входить в частные помещения по приглашению хозяев или по собственной инициативе, при наличии разумных оснований подозревать причинение или непосредственную угрозу причинения вреда одним лицом другому лицу, а в ситуациях насилия в семье – удалять из дома одну из сторон.

21. Важной составляющей борьбы с насилием вообще и с насилием в семье в частности считается также просветительская работа. Начиная с 2013 года Бюро по гендерным вопросам ежегодно проводит общественные мероприятия по борьбе с насилием в семье общей продолжительностью 16 дней в год. Их целью является повышение осведомленности людей о проблеме бытового насилия и сокращение числа подобных случаев. В стране также действует национальный Комитет по гендерным вопросам в составе представителей правительства и общественных организаций, занимающийся координацией и ведением постоянной просветительской работы с населением по тематике насилия в семье.

## **Полиция**

22. Королевская полиция Барбадоса (КПБ) не упускает из вида рекомендации, касающиеся повышения профессионального уровня полицейских, и продолжает должным образом реагировать на утверждения о применении полицией методов запугивания, а также пыток. Наряду с этим КПБ прилагает дальнейшие усилия для укрепления безопасности граждан и расширения сферы своей деятельности, с тем чтобы она не ограничивалась борьбой с преступностью и включала решение других задач, определяемых путем консультаций с основными заинтересованными сторонами.

23. В целях повышения профессионального уровня для всех полицейских при поступлении на службу введена процедура проверки на детекторе лжи. Она также применяется при заполнении вакансий в особо чувствительных подразделениях полицейского ведомства. Личный состав КПБ проходит подготовку по таким темам, как оказание услуг гражданам, связи с общественностью, права человека, работа с населением на местах, урегулирование конфликтов и собственная безопасность полицейских. Начат поэтапный процесс внедрения видеозаписи допросов.

24. Правительством выделены средства для того, чтобы проверка полицейских на детекторе лжи была введена в практику на постоянной основе, включая сооружение специального центра для Группы контроля достоверности информации – полицейского подразделения, проводящего большинство таких проверок. Группа базируется в модернизированном полицейском отделении района Блэк-Рок.

### **Подотчетность**

25. Королевская полиция Барбадоса, как и прежде, проводит профессиональные расследования по всем сигналам о проступках своих сотрудников. Такими расследованиями занимается Бюро по вопросам профессиональной ответственности под надзором Органа по рассмотрению жалоб на действия полиции. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции расследует сообщения граждан о нарушениях, допущенных полицейскими, и передает результаты в Государственную прокуратуру. В обязанности начальника Государственной прокуратуры входит ознакомление с собранными материалами и решение вопросов о возбуждении уголовных дел.

26. Во всех случаях, когда расследование позволяло получить доказательства проступков, совершенных полицейскими, к виновным применялись соответствующие меры, включая наложение дисциплинарных взысканий и/или привлечение к уголовной ответственности.

27. В число элементов системы подотчетности в Королевской полиции Барбадоса входят закрепленный в национальном законодательстве Дисциплинарный кодекс полиции и дисциплинарный механизм, включающий Бюро по вопросам профессиональной ответственности, Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции и Управление омбудсмана.

### **Обучение**

28. Королевская полиция Барбадоса продолжает обеспечивать обучение своего личного состава по тематике прав человека. Регулярные занятия проводятся специалистами различного профиля, включая полицейских из других стран, сотрудников судебной системы и представителей международных правозащитных организаций. В 2016 финансовом году в порядке дальнейшего создания условий для широкого применения электронной записывающей аппаратуры при даче показаний были оборудованы дополнительные помещения для допросов.

29. Задачи повышения квалификации решаются в Королевской полиции Барбадоса путем направления сотрудников на курсы аналитической работы с данными, организуемые Статистическим управлением Барбадоса. Кроме того, механизмы сбора данных, используемые Королевской полицией Барбадоса, подвергаются систематическому обзору с тем, чтобы полиция могла вносить полезный вклад в оперативную деятельность таких внешних структур, как Национальное статистическое управление Барбадоса, будущий Региональный центр мониторинга преступности и Планово-исследовательская группа по вопросам уголовного правосудия.

30. Королевская полиция Барбадоса продолжает вкладывать ресурсы в подготовку личного состава, которой придается решающее значение в борьбе с насилием в семье. Программа обучения охватывает ряд общих тем, включая профилактику, расследование, поддержку потерпевших и сокращение числа потенциальных случаев, когда насилие в семье может иметь место по вине полиции. Обучение полицейских ведется по нескольким каналам, включая Региональное полицейское училище.

## Смертная казнь (рекомендации 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70)

31. Правительство Барбадоса в лице Канцелярии Генерального прокурора и Государственной прокуратуры проанализировало вопрос о смертной казни, и сейчас на рассмотрение парламента внесен законопроект, упраздняющий положения о ее обязательном применении. В случае его утверждения парламентом все уже вынесенные смертные приговоры будут в судебном порядке заменены лишением свободы. Тем самым государство выполнит предписание Межамериканского суда об отмене обязательной смертной казни за умышленное убийство и государственную измену и ратификации факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах.

32. 17 мая 2017 года Апелляционный суд в решениях по делам *Jebarri Nervais v. The Queen* и *Dwayne Severin v. The Queen* постановил, что обязательное применение смертной казни не противоречит Конституции. Суд также указал, что в его компетенцию входит толкование законодательных норм, а внесение изменений в статью 2 Закона о преступлениях против личности, которая предусматривает обязательную смертную казнь за умышленное убийство, относится к компетенции парламента.

33. Следует отметить, что в 2014 году был подготовлен законопроект о внесении в Закон о преступлениях против личности изменений, упраздняющих обязательный характер смертной казни. Сейчас он ожидает окончательного утверждения парламентом во втором чтении.

## Трудовые отношения

34. Министерство труда, общественной безопасности и развития людских ресурсов Барбадоса в настоящее время продвигает законопроекты, призванные учесть замечания, которые были высказаны Комитетом экспертов МОТ в докладе, представленном учреждениями ООН в рамках второго цикла УПО Барбадоса. Так, законопроект о предупреждении дискриминации в сфере занятости содержит прямые упоминания о праве на труд и на справедливые и благоприятные условия труда. Он направлен на защиту людей от дискриминации в вопросах трудоустройства по признакам расы, происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания, пола, социального статуса, состояния в браке или партнерском союзе, беременности, материнства, семейных обязанностей, состояния здоровья, инвалидности и возраста. Основные разделы законопроекта озаглавлены «Дискриминация», «Исключения», «Обеспечение исполнения» и «Прочие положения». Новая редакция законопроекта о предупреждении дискриминации в сфере занятости в настоящее время рассматривается Главным парламентским юрисконсультom (ГПЮ).

35. Выполняя взятое правительством обязательство обеспечить людей безопасными условиями для продуктивной работы, Министерство труда добилося принятия в 2017 году Закона о предупреждении сексуальных домогательств на рабочем месте. Он, в частности, требует от каждого работодателя издать четкую письменную директиву о недопустимости сексуальных домогательств на работе. Закон требует также ознакомления с этой письменной директивой каждого работника при поступлении на работу; в шестимесячный срок после вступления Закона в силу каждый работодатель обязан обеспечить составление письменной директивы о недопустимости сексуальных домогательств и ее доведение до сведения всего персонала.

36. Закон преследует ряд целей. Он призван защитить работников как государственного, так и частного сектора от сексуальных домогательств на работе, установить порядок сообщения сотрудниками информации о сексуальных домогательствах и определить метод урегулирования подобных ситуаций, предусмотреть процедуру проведения слушаний и вынесения решений по делам, связанным с сексуальными домогательствами, и решить другие связанные с этим вопросы.

## Права инвалидов (рекомендации 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17)

37. В соответствии со своими обязательствами поощрять и защищать права граждан и рекомендациями государств-членов Барбадос 27 февраля 2013 года ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов.

38. Статистическая служба Барбадоса провела перепись населения и жилищного фонда и обобщила полученные данные о видах и причинах инвалидности, об используемых инвалидами приспособлениях и о численности лиц, имеющих соответствующие врачебные диагнозы.

39. Упомянутое обследование выявило необходимость более углубленного изучения ситуации. Оно должно включать подсчет общего числа инвалидов в стране и выяснение целого ряда сведений о каждом из них с тем, чтобы определить наиболее целесообразный объем помощи и характер необходимых медицинских услуг, а также надлежащим образом организовать социальное обеспечение лиц с инвалидностью. Это удобнее всего сделать посредством консультаций в сочетании с процессом регистрации через местные НПО и Национальное бюро по делам инвалидов.

40. Министерство по чрезвычайным ситуациям подготовило в рамках всеобъемлющей Национальной программы действий в чрезвычайных ситуациях просветительскую литературу для населения о мерах подготовки на случай бедствий, отдельное внимание в которой уделяется инвалидам и лицам с особыми потребностями, включая пожилых людей.

### Дети-инвалиды

41. Все дети, имеющие инвалидность, получают направления в лечебно-диагностический Центр развития им. Альберта Сесила Грэма, где им бесплатно предоставляются необходимые медицинские услуги.

42. Национальное бюро по делам инвалидов (НБИ) при Министерстве социального обеспечения, общественного развития и по защите прав избирателей облегчает, пропагандирует и поощряет принятие мер по улучшению положения и расширению прав инвалидов в целях создания равных возможностей для их социальной интеграции и участия во всех сферах общественной жизни. НБИ также ежегодно организует летний лагерь «Кэмп Рич», в котором для детей без инвалидности и детей-инвалидов создается обстановка, поощряющая их играть и учиться вместе.

43. Хотя в стране налажена ежедневная доставка детей в школы, проблема доступа к образованию решена не полностью. Барбадосский совет по делам инвалидов и Министерство образования совместно выявили 10 школ, нуждающихся в реконструкции для обеспечения их физической доступности. Одна из них – начальная школа Сент-Элизабет – уже была на средства частных доноров оборудована пандусами для ребенка с ограниченной подвижностью. Ведется работа по привлечению средств на переоборудование других школ.

44. Благодаря государственно-частному партнерству в 2015 году для инвалидов было открыто новое учебное заведение, оснащенное по последнему слову техники. В общеобразовательном профессионально-техническом училище им. Деррика Смита обеспечены условия для социального, эмоционального, академического и физического совершенствования подростков и взрослых учащихся с задержками развития. Обучение ведется по программам, утвержденным Министерством образования для начальной и средней школы и адаптированным с учетом потребностей учеников.

45. Правительство выделило средства на программу технического переоснащения, призванную способствовать повышению успеваемости слепых и слабовидящих детей. Программа предусматривает посещение школ представителями НБИ для оценки нужд учащихся и подготовки предложений о технических средствах, необходимых для достижения максимальной эффективности учебного процесса. В дальнейшем школы посещаются еженедельно в целях контроля, оценки и корректировки проводимой работы. Дети с нарушениями зрения находятся под постоянным наблюдением и получают помощь в течение всей учебы в средней школе.



46. Бюро также обеспечивает целую группу детей, обучающихся в разных школах, услугами автотранспорта по вызову, предоставляемыми через Совет по транспорту; к этим услугам ежедневно прибегают около шестидесяти (60) детей. Они могут пользоваться таким транспортом для поездок на сеансы физиотерапии или процедуры диализа, а также на занятия в школу и из школы домой. Детям-инвалидам в возрасте от пяти (5) до восемнадцати (18) лет по линии Бюро также предоставляется транспорт для посещения рекреационных мероприятий (например, купания) в различных частях острова.

### **Поощрение прав ребенка**

47. Со времени предыдущего цикла УПО правительством был принят ряд мер по поощрению прав детей и защите их от различных посягательств. По-прежнему соблюдалось также обязательство проводить с населением информационно-пропагандистскую работу, привлекая внимание к проблеме жестокого обращения с детьми.

48. Поправки, внесенные в 2016 году в Закон о судебных мерах защиты от насилия в семье (Сар. 130А), стали важным шагом вперед в деле борьбы с бытовым насилием. Они расширяют круг лиц, имеющих право обращаться в суд за изданием охранных приказов (включая в него тех, кто не проживает вместе со своим партнером), предусматривают защиту от дополнительных видов жестокого обращения и наделяют полицию более широкими полномочиями. Эти поправки включают также протокол обязательного сообщения информации и признание того, что присутствие ребенка при сценах насилия в семье есть одна из форм жестокого обращения с ним.

49. Важной социальной инициативой стала программа «Партнерство ради мира», реализуемая Министерством социального обеспечения, общественного развития и по защите прав избирателей. Она предусматривает работу с мужчинами, совершавшими акты насилия в семье. Предписания о прохождении этой программы издаются магистратскими судами. Программа «Партнерство ради мира» состоит из шестнадцати (16) недель психосоциальных тренингов, помогающих мужчинам освоить мирные способы разрешения семейных конфликтов.

50. В целях противодействия жестокому обращению с детьми в Совет по опеке над детьми представлен проект протокола обязательного сообщения информации. Заинтересованным сторонам предложено начать руководствоваться им, не дожидаясь момента, когда это станет обязательным по закону. Организованное Советом обучение соблюдению данного протокола прошли более 200 работников государственного и частного здравоохранения, включая медсестер; к протоколу также привлечено внимание директоров школ, школьных консультантов-инструкторов и вспомогательных работников. Совет по опеке над детьми также регулярно проводит занятия с представителями спортивных и церковных организаций. По линии Совета уже состоялись семинары для полицейских, инспекторов по надзору за условно осужденными, сотрудников службы социального обеспечения и работников СМИ.

### **Образование в области прав человека**

51. В свете рекомендации о разработке образовательных программ по тематике прав человека Министерство образования, науки, технологии и инноваций (МОТИ) сотрудничает с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). С 2000 года в начальной и средней школе преподается обязательный предмет «охрана здоровья и семейная жизнь» (ОЗСЖ). Учебная программа по ОЗСЖ уже несколько раз корректировалась с учетом изменений, происходящих в обществе. Так, в программу для средней школы сейчас включены вопросы гендерной идентичности и сексуальной ориентации. Усилена также работа по повышению квалификации учителей, ведущих занятия по ОЗСЖ. Состоялся ряд семинаров для преподавательского состава и консультантов-инструкторов средней школы.

### **Телесные наказания**

52. Начиная с 2012 года для активистов гражданского общества организуется обучение методам поощрения позитивного поведения в рамках Программы формирования позитивных моделей поведения в школе, осуществляемой МОТИ при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Эта работа началась с занятий для представителей евангелической, англиканской и методистской церковных общин и продолжалась до 2016 года. Помимо общественников обучение проходили родители учащихся, водители автобусов, коменданты школ и ряд полицейских из Отдела безопасности дорожного движения. Одной из главных изучавшихся тем были альтернативы применению телесных наказаний.

53. Наряду с попытками изменить отношение к телесным наказаниям у взрослых проводятся и занятия с учащимися средней школы. Их организует МОТИ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ каждое лето, начиная с 2012 года. В 2012–2014 годах основной акцент при этом делался на развитии навыков построения и изложения аргументации по тематике телесных наказаний и прав человека в целом. Результатом обучения стало создание нескольких высококачественных видеороликов.

54. Хотя телесные наказания все еще разрешены законом, продолжаются усилия по сокращению их применения в школе. Так, в ряде государственных и частных начальных и средних учебных заведений с учителями проведены занятия, посвященные альтернативным методам воздействия.

55. МОТИ подготовило проект директивы о контроле поведения, обсуждаемый сейчас с заинтересованными сторонами. Директива адресует школам широкий набор руководящих принципов, определяющих порядок разработки и внедрения правил школьной дисциплины и внутреннего распорядка в соответствии с Законом об образовании, Положениями об образовании и общегосударственной политикой. После окончательной доработки и принятия эта директива должна обеспечить применение системного подхода к развитию общедоступного высококачественного образования; соблюдение участниками учебного процесса единых норм поведения во всех школах страны; наличие доступного всем свода дисциплинарных процедур; а также повсеместное применение в школах позитивного подхода к контролю поведения.

### **Внимание к проблемам молодежи**

56. В свете итогов состоявшейся в апреле 2015 года Национальной конференции по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних существующая правовая база для принятия мер по отношению к детям-правонарушителям была признана устаревшей. Разработанный в связи с этим законопроект о правосудии по делам несовершеннолетних предусматривает создание новой системы и отмену таких законодательных актов, как Закон о несовершеннолетних правонарушителях (Сар. 138), Правила, касающиеся несовершеннолетних правонарушителей, 1933 года и Закон об исправительно-трудовых школах (Сар. 169). Окончательный вариант законопроекта, учитывающий замечания соответствующих сторон, передан в канцелярию Главного парламентского юрисконсульта.

### **Национальный молодежный парламент**

57. Понимая значение должного участия молодежи в политической жизни, Министерство культуры, спорта и по делам молодежи рекомендовало учредить Национальный молодежный парламент Барбадоса (НМПБ). Это было признано хорошим способом предоставления молодым людям возможностей и площадок для знакомства с политикой, демократией, социальной работой и парламентаризмом.

58. В число общих целей НМПБ входят: повышение политической активности молодежи и установление ею контактов с депутатами действующего парламента в интересах развития молодых людей и лучшего понимания ими роли парламентаризма в обществе и в окружающем мире; создание эффективно и успешно функционирующего молодежного парламента, деятельность которого должна способствовать личностному росту и совершенствованию его участников,

организаторов и других членов общества; а также обеспечение того, чтобы голос молодежи звучал не только на улицах Барбадоса, но и в стенах его законодательного собрания, давая знать, чего хотят и чего не хотят молодые барбадосцы.

59. Официальная церемония открытия НМПБ состоялась 15 апреля 2014 года в здании парламента под председательством председателя Сената Киррянн Айфилл и спикера Палаты собрания Майкла Каррингтона. С программной речью на ней выступил министр культуры, спорта и по делам молодежи distinguished Стивен Лашли. Участие этих лиц свидетельствовало о большом значении, которое правительство Барбадоса придает вовлечению молодежи в общественно-политическую жизнь страны.

### **Жилищный сектор**

60. Правительство Барбадоса в лице профильных ведомств – Министерства жилищного строительства и земель, Национальной жилищно-строительной корпорации, Комиссии по развитию сельских районов и Комиссии по градостроительству – продолжало обеспечивать гражданам доступ к достойному, безопасному и недорогому жилью, а также правовые гарантии владения недвижимостью. Хотя забота о наиболее уязвимых группах населения возложена на социальные учреждения, такие как Департамент социальной политики, Министерство социального обеспечения и Национальный совет по вопросам помощи, Министерство жилищного строительства стремится облегчать задачи этих ведомств, выделяя участки под строительство жилых домов и арендной жилплощади.

61. Таким образом, правительством были начаты и продолжали осуществляться ряд программ и проектов, призванных обеспечить подавляющее большинство барбадосцев собственным жильем и достойными жилищными условиями.

### **Переселение домохозяйств из потенциально опасных районов**

62. Перед Министерством жилищного строительства и земель была поставлена задача в первоочередном порядке обеспечить переселение 22 домохозяйств из Уайт-Хилла, округ Сент-Эндрю, в Фармерз, округ Сент-Томас. Населенный пункт Уайт-Хилл округа Сент-Эндрю расположен в районе Скотланд, подверженном оползням грунта, которые уже привели к повреждению несущих конструкций занимаемых этими жителями домов. Отселение обеспечивалось двумя способами: путем предоставления переселенцам построенного для них нового жилья или путем выплаты субсидии на перемещение существующего дома на новый участок, выделенный из государственного земельного фонда.

63. В рамках второго этапа программы переселения, начавшейся в 2007 году, на новое место переехали девять (9) домохозяйств. Сейчас Министерство занимается переселением остальных тринадцати (13), осуществляемым поэтапно из-за ограниченности бюджетных средств. Помня о риске, которому подвергаются остающиеся жители данного района, правительство рассматривает возможность принятия средне- и долгосрочных мер для обеспечения их безопасности.

### **Жилье для лиц, живущих с ВИЧ (ЛЖВИЧ)**

64. Сохраняя приверженность политике борьбы со стигматизацией ЛЖВИЧ, Министерство в сотрудничестве с представителями Министерства здравоохранения, Национальной комиссии по ВИЧ/СПИД, Комиссии по развитию сельских районов и Комиссии по градостроительству продолжает оказывать помощь тем, кто обращается с просьбами о неотложном предоставлении жилплощади.

65. На сегодняшний день Министерство жилищного строительства и земель обеспечивает арендным жильем пятнадцать (15) ЛЖВИЧ. Наряду с предоставлением арендного жилья оно берет на себя и проведение ремонтных работ в домах лиц, живущих с ВИЧ. В 2013–2017 годах таким образом были отремонтированы дома примерно 20 человек.

## Экономическое развитие (рекомендации 105, 106, 107)

66. Правительство стремится укреплять институты, способствующие прогрессу барбадосской культуры, а также учреждения, занимающиеся развитием на уровне общин. Предпринимаются усилия по стимулированию и поддержке секторов, связанных с культурой, поощряются развитие предприятий, предпринимательство и индивидуальная трудовая деятельность.

67. Правительство также продолжает поддерживать региональные и международные инициативы, направленные на сохранение и развитие культурного наследия и культурного многообразия. В августе 2017 года в Барбадосе прошел фестиваль «КАРИФЕСТА XIII» – крупнейший смотр достижений культуры и искусства стран Карибского моря под девизом «Храним свою культуру, гордимся собой», насыщенная программа которого включала концертные выступления (музыка, театр, танец, поэзия), выставки произведений изобразительного искусства, демонстрации моды, знакомство с национальной кухней и литературой.

68. Канцелярия премьер-министра и Советник по вопросам искоренения нищеты, достижения Целей развития тысячелетия и Целей устойчивого развития продолжали во взаимодействии с Министерством социального обеспечения, общественного развития и по защите прав избирателей прилагать усилия по борьбе с потомственной нищетой, оказывая адресную помощь домохозяйствам.

69. Разработан ряд программ борьбы с потомственной нищетой путем создания новых экономических возможностей. Одна из них, под названием «Женщины – предприниматели Барбадоса», успешно способствует продвижению продукции народных промыслов на национальный и региональный рынок. В результате осуществления этой программы было создано Кооперативное общество женщин-предпринимателей – кооператив с ограниченной ответственностью, который благодаря значительному расширению продаж насчитывает уже более сотни членов.

70. Успешно осуществляется и программа «Молодежь в сельском хозяйстве». В рамках этой программы лица в возрасте от 17 до 35 лет в течение как минимум одного года знакомятся с методами ведения сельского хозяйства и получают полезные жизненные навыки. Это позволяет приобрести важные теоретические и практические знания в области животноводства и земледелия, а также опыт работы под руководством наставников.

## IV. Законодательство

71. Закон о внесении изменений в Закон о доказательствах был одобрен Генерал-губернатором 9 марта 2015 года; официально объявлена дата его вступления в силу. Этот закон, дополняющий Закон о доказательствах (Сар. 121) положениями о применении звукозаписывающей аппаратуры на допросах и о проведении опознания подозреваемых с использованием видеотрансляции, действует с 15 декабря 2017 года.

72. Главным парламентским юрисконсультom подготовлены также Положение о доказательствах (опознание физических лиц) 2015 года и Положение о доказательствах (звукозапись) 2015 года. Этими двумя положениями определен, соответственно, порядок проведения видеоопознания и порядок использования звукозаписывающей аппаратуры при допросах подозреваемых.

73. Большинство личного состава полиции прошло обучение методам ведения допросов с применением электронной аппаратуры; предусмотрена модернизация технических средств, используемых для записи допросов в ряде полицейских отделений.

## **Смертная казнь**

74. В январе 2009 года Кабинет министров Барбадоса вынес постановление о необходимости отказа от обязательного применения смертной казни; Главному парламентскому юрисконсульту было предложено внести соответствующие изменения в статью 2 Закона о преступлениях против личности, а статью 26 Конституции было решено упразднить.

75. Статья 2 Закона о преступлениях против личности предписывает обязательное вынесение смертного приговора за умышленное убийство. Поправка к этому закону, согласно которой смертная казнь более не должна будет применяться в обязательном порядке, была рассмотрена парламентом в первом чтении в конце 2014 года; сейчас готовится ее второе чтение.

76. Проект поправки к Закону о преступлениях против личности лишает смертную казнь обязательного характера, оставляя суду при определении меры наказания за умышленное убийство выбор между смертной казнью и пожизненным лишением свободы. Согласно этому законопроекту, суд, избравший в качестве наказания пожизненное лишение свободы, также сможет назначать эту меру с возможностью условно-досрочного освобождения или без таковой, если сочтет осужденного представляющим серьезную опасность для общества.

## **Закон 2015 года о внесении изменений в Закон о тюрьмах**

77. Главной целью внесения изменений в Закон о тюрьмах (Сар. 168) было создание условий для применения Закона о преступлениях против личности в новой редакции, допускающей условно-досрочное освобождение лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы за умышленное убийство. Закон о тюрьмах было решено дополнить положениями о создании органа под названием «Комиссия по условно-досрочному освобождению», наделенного судебными полномочиями, необходимыми для вынесения постановлений об УДО.

## **Отмена телесных наказаний в пенитенциарных учреждениях**

78. Статья 40 Закона о тюрьмах, предусматривающая телесные наказания, была упразднена как противоречащая статье 15 Конституции, которая запрещает бесчеловечные или унижающие достоинство виды наказания. Соответствующий закон был одобрен Генерал-губернатором 9 марта 2015 года.

79. Подготовлен также проект поправок к Закону о реформе системы уголовного правосудия. Закон о реформе системы уголовного правосудия (Сар. 139) содержит общие указания, касающиеся вынесения приговоров. Поправки к нему, среди прочего, позволят суду принимать во внимание смягчающие обстоятельства, такие как возраст правонарушителя, другие факты дела и обстоятельства совершения преступления, а также степень причастности к нему обвиняемого.

80. Принятие этих поправок к действующему закону положит конец автоматическому вынесению смертных приговоров. При этом судья, выносящий приговор, сможет перед его вынесением запросить соответствующий доклад по делу.

## **Закон об Органе по рассмотрению жалоб на действия полиции**

81. Правительством рассматривается законопроект, наделяющий Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции юридическими полномочиями на проведение независимых расследований по сигналам о проступках полицейских.

82. Подготовлен и разослан для получения отзывов законопроект, отменяющий и заменяющий собой Закон об Органе по рассмотрению жалоб на действия полиции (Сар.167А). Когда Закон об Органе по рассмотрению жалоб на действия полиции в редакции 2017 года будет принят, упомянутый орган получит право самостоятельно

расследовать жалобы на действия сотрудников Королевской полиции Барбадоса, а также по собственной инициативе проводить расследования инцидентов, к которым причастны сотрудники полиции. Законопроект также обязывает Комиссара полиции уведомлять Орган по рассмотрению жалоб о любых случаях причастности полицейских к инцидентам, приведшим к гибели человека или причинению тяжких телесных повреждений, и требует от Органа по рассмотрению жалоб, среди прочего, также уведомлять о подобных случаях Комиссара полиции.

83. Цель предлагаемых поправок к закону заключается в создании более независимой инстанции для рассмотрения вопросов, беспокоящих общественность. Изменения направлены на устранение недостатков в законодательстве и предоставление Органу полномочий расследовать серьезные проступки полицейских, коррупцию в их рядах и совершенные ими уголовные преступления.

84. Говоря об усилиях правительства по корректировке действующего закона в целях совершенствования работы Органа по рассмотрению жалоб на действия полиции, необходимо отметить, что Королевская полиция Барбадоса (КПБ) продолжает пользоваться признанием в качестве правоохранительного ведомства, аккредитованного международно признанной Комиссией по аккредитации правоохранительных органов (КАПО). Следует также указать, что в основу оперативных инструкций КПБ положено требование соблюдать обширный набор стандартов в области охраны правопорядка.

85. Законный порядок применения силы сотрудниками КПБ определяется Руководством по применению силы и конкретными правилами, принятыми на этот случай. По всем случаям, когда полицейские на законных основаниях применяют силу, проводятся административные и уголовно-правовые проверки. В ходе них анализируются такие ключевые вопросы, как соблюдение правил, потребности в учебной подготовке, соответствие требованиям закона и нормам в области прав человека.

### **Закон о гигиене труда и безопасности на рабочем месте**

86. Этим законом предусмотрены: а) меры по охране здоровья, обеспечению безопасности и надлежащих условий на рабочем месте; b) защита третьих лиц от рисков для здоровья и безопасности, связанных с трудовой деятельностью работников; c) контроль за выбросами некоторых веществ в окружающую среду; d) сведение воедино законодательных положений, касающихся охраны здоровья, обеспечения безопасности и надлежащих условий на рабочем месте; e) другие связанные с этим меры.

87. Закон был введен в действие 1 января 2013 года; одновременно с этим утратил силу Закон о фабриках (Сар. 347).

### **Закон о трудовых правах 2012 года**

88. Данный закон предоставляет дополнительные трудовые права лицам, работающим по найму, включая право на установленный законодательством минимальный срок уведомления об увольнении как для работодателей, так и для работников. Закон предусматривает право работника на письменную фиксацию условий найма при поступлении на работу; право на получение при каждой выплате заработной платы или оклада письменной квитанции с указанием причитающихся сумм; право на собеседование перед увольнением или переводом на неполную рабочую неделю; преимущественное право уволенных по сокращению штатов на возобновление найма при определенных обстоятельствах; право увольняемых на получение справки с подробной информацией о трудовом стаже, включая, если инициатива увольнения исходит от работодателя, указание причин увольнения (по желанию работника); а также право не подвергаться необоснованному увольнению.

89. Закон предусматривает учреждение так называемого Трибунала по трудовым правам для рассмотрения споров, возникающих в связи с новыми правами, но устанавливает при этом, что жалобы должны подаваться вначале на имя Главного инспектора по трудовым вопросам, с тем чтобы по возможности достичь мирового соглашения между сторонами.

90. Если мирового соглашения достичь не удалось, дело передается в Трибунал, наделенный широкими полномочиями принимать по жалобам решения, которые в части, касающейся вопросов права, могут быть затем обжалованы в суде. Так, в соответствующих случаях Трибунал уполномочен присуждать компенсацию или распорядиться о восстановлении в должности или повторном найме несправедливо уволенного работника.

### **Закон о предупреждении сексуальных домогательств на месте работы 2017 года**

91. Правительство последовательно стремится к созданию условий, исключающих сексуальные домогательства на работе. Закон о предупреждении сексуальных домогательств на месте работы 2017 года закладывает для этого необходимую правовую основу. В частности, он требует от работодателей формулирования служебных директив о противодействии сексуальным домогательствам, содержащих определение этого явления в соответствии с тем, как оно определено в законе. Кроме того, в таких директивах должно быть ясно указано, что каждый работник имеет право не подвергаться сексуальным домогательствам на работе и что работодатель будет прилагать все разумные усилия, чтобы не допустить сексуальных домогательств по отношению к кому-либо из работников. Работники должны быть официально, посредством письменной директивы проинформированы о том, какие меры дисциплинарного взыскания работодатель будет по своему усмотрению применять по итогам рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства. В соответствующих директивах должен быть изложен порядок подачи таких жалоб и запрещено разглашение сведений о личности заявителя или обстоятельствах дела, за исключением случаев, когда это необходимо для расследования или принятия дисциплинарных мер.

## **V. Новые и возникающие проблемы**

92. В качестве вопросов, которым в перспективе необходимо уделить более пристальное внимание, Национальный координационный комитет по правам человека на основе консультаций с организациями гражданского общества определил вопросы доступа отцов к общению с детьми и предоставления мужчинам отпуска по уходу за ребенком. Диалог на эти темы выявил обеспокоенность ряда отцов тем, что права попечения над ребенком, рожденным вне брака, автоматически признаются за матерью даже в случаях, когда это не отвечает наилучшим интересам ребенка. Кроме того, отмечаются случаи, когда матери мешают отцам поддерживать контакты со своими детьми, а судебная система долго не реагирует на это никакими мерами в пользу таких отцов и их детей. Комитету было также рекомендовано рассмотреть предложение о введении для мужчин оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.

93. Было также указано на обеспокоенность ряда представителей растафарианской и мусульманской общин необходимостью снимать головные уборы при фотографировании на официальные документы, включая паспорта, водительские и другие удостоверения.

94. Кроме того, Комитету было рекомендовано повышать осведомленность населения о проблемах психического здоровья и активизировать работу по противодействию стигматизации лиц, страдающих расстройствами психики.

## VI. Ожидания государства

95. Правительство Барбадоса сохраняет приверженность соблюдению прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и двух сопутствующих ей пактах – Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Как видно из настоящего национального доклада, эта приверженность нашла свое отражение в законодательных и иных мерах, принятых за последние четыре года. Все они призваны обеспечить надлежащую государственную поддержку директив и практических шагов, имеющих целью справедливую оплату труда, равенство возможностей, создание здоровых и безопасных условий труда и быта и в целом высокое качество жизни для населения Барбадоса.

96. Однако существует понимание того, что для решения некоторых проблем необходимы ресурсы, которыми правительство не располагает. Деятельность Организации Объединенных Наций в Барбадосе рассматривается как крайне важная с точки зрения мобилизации ресурсов на достижение целей, вытекающих из международных обязательств страны. Так, именно этим обусловлены просьбы об оказании технической помощи в разработке и применении статистических показателей, позволяющих на основе дезагрегированных данных анализировать виды занятости женщин и мужчин. Аналогичным образом, была запрошена помощь в повышении квалификации технического персонала, которая позволит Барбадосу более четко и своевременно представлять доклады в рамках УПО, договорных органов и других процедур.

## VII. Заключение

97. Правительство Барбадоса твердо намерено поощрять и защищать права человека в стране и за ее пределами. На национальном уровне приходится творчески подходить к созданию механизмов и процедур, позволяющих решать эти задачи даже в таких экономических условиях, которые сужают для правительства свободу маневра в деле защиты интересов людей, наиболее заслуживающих помощи и поддержки. Несмотря на эти трудности, национальная правозащитная инфраструктура остается надежной. Связанная с ней система социальной защиты успешно выдерживает испытание на прочность.

98. Образование и здравоохранение в Барбадосе до сих пор бесплатны. Практически все домохозяйства обеспечены чистой водопроводной водой, система общественного транспорта в значительной степени субсидируется государством, плата за услуги санитарии и муниципальных служб не взимается, а для лиц пожилого возраста, детей, безработных и малоимущих в дополнение к этому действует система социального обеспечения.

99. Каждому гражданину Барбадоса гарантировано высококачественное медицинское обслуживание в сети поликлиник и больницы им. Королевы Елизаветы, которое при обращении на общих основаниях является бесплатным. Всем детям школьного возраста в Барбадосе предоставляются места для обучения за государственный счет в начальной и средней школе, а с тех, кто продолжает учебу по окончании средней школы, не взимается плата за услуги преподавателей и инструкторов. Принимая на себя все эти расходы, правительство тем самым проявляет свое ответственное отношение к защите и укреплению неотъемлемых прав всех барбадосцев.