



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 March 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Буркина-Фасо

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-03296 (R) 230318 230318



* 1 8 0 3 2 9 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	5
I. Процесс составления доклада	5
II. Изменения в нормативной и институциональной базе и в государственной политике поощрения и защиты прав человека	5
A. Нормативная база	5
B. Институциональная база	7
C. Государственная политика.....	8
III. Поощрение и защита прав человека	8
A. Соблюдение международных обязательств	8
B. Учебная и просветительская работа по вопросам прав человека.....	8
C. Меры по защите и охране прав человека.....	9
D. Сотрудничество с правозащитными механизмами.....	10
IV. Выполнение рекомендаций	10
A. Ход выполнения одобренных рекомендаций.....	10
B. Трудности и сдерживающие факторы	22
C. Передовая практика	23
V. Приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на улучшение положения в области прав человека.....	23
A. Приоритеты	23
B. Инициативы.....	24
C. Обязательства.....	24
VI. Потребности	24
A. В укреплении потенциала	24
B. В технической и финансовой помощи	25
Заключение	25

Аббревиатуры и сокращения

APU/AMB	Ассоциация родителей учащихся/Ассоциация матерей-воспитателей;
ВОГКБК	Высший орган государственного контроля и борьбы с коррупцией;
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
МКПЧМГП	Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву;
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека;
НСЖЗРД	Национальный совет по обеспечению жизнедеятельности, защите и развитию детей;
КОЖЕС	Комитет по вопросам управления;
КОМУД/А	Национальный межведомственный совет по защите и поощрению прав инвалидов;
ВСМ	Высший совет магистратуры;
НШПУНШ	Национальная школа подготовки учителей начальной школы;
ВШП/УК	Высшая школа педагогики/Университет Кудугу им. Норбера Зонго;
УПО	универсальный периодический обзор;
ФППДДЖ	Фонд поддержки приносящей доход деятельности женщин;
ФПИМ	Фонд поддержки инициатив молодежи;
ФСЗ	Фонд содействия занятости;
ФПНС	Фонд поддержки неформального сектора;
ВСПНЕ	Высший совет по примирению и национальному единству;
ТР	трудоемкие работы;
ИРЧП	индекс развития человеческого потенциала;
НУПЧ	Национальное учреждение по правам человека;
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах;
МОТ	Международная организация труда;
ННОВ	Национальный наблюдательный орган по вопросам вероисповедания;
ННОПУМК	Национальный наблюдательный орган по предупреждению и урегулированию межобщинных конфликтов;
НПО	неправительственная организация;
ССП	сотрудники судебной полиции;
ОГО	организация гражданского общества;
ПРЭПВМЖ	Программа по расширению экономических прав и возможностей молодежи и женщин;
ПМСГО	Программа трудоустройства молодых специалистов в системе государственного образования;
НФДТ	наихудшие формы детского труда;
ПСПАМ	Программа социально-профессиональной адаптации молодежи;

НПСПВСО	Национальная программа снабжения питьевой водой и санитарного обслуживания;
НПОСВУОЖ	Национальная программа очистки сточных вод и удаления отходов жизнедеятельности;
НПЭСР	Национальный план экономического и социального развития;
СПСРММЖ	Специальная программа создания рабочих мест для молодежи и женщин;
ПЧСЭМПП	Программа чрезвычайных социально-экономических мер переходного периода;
ННГ	Национальная неделя гражданственности;
КС/ОС	коммунальный суд/окружной суд.

Введение

1. По итогам рассмотрения второго доклада Рабочей группой по универсальному периодическому обзору (УПО) 22 апреля 2013 года и его утверждения Советом по правам человека 18 сентября 2013 года Буркина-Фасо представляет настоящий доклад в рамках третьего цикла УПО. Доклад составлен в соответствии с резолюцией A/HRC/RES/16/21 от 25 марта 2011 года об итогах обзора работы и функционирования Совета по правам человека и с решением A/HRC/DEC/17/119 от 17 июня 2011 года в отношении УПО.

I. Процесс составления доклада

2. Процесс составления настоящего доклада был инклюзивным и коллегиальным и включал следующие этапы:

- создание Межведомственного комитета по подготовке доклада, в состав которого вошли представители министерских департаментов, учреждений и организаций гражданского общества (ОГО);
- проведение консультаций с государственными и негосударственными субъектами;
- подготовку проекта доклада;
- рассмотрение и утверждение проекта доклада Межведомственным комитетом по контролю за выполнением рекомендаций в рамках УПО;
- утверждение проекта доклада на общенациональном рабочем совещании с участием представителей министерских департаментов, учреждений и ОГО;
- рассмотрение проекта доклада Межведомственным комитетом по правам человека и международному гуманитарному праву (МКПЧМГП);
- утверждение доклада Советом министров.

II. Изменения в нормативной и институциональной базе и в государственной политике поощрения и защиты прав человека

A. Нормативная база

3. После 2013 года Буркина-Фасо приняла важные законы, направленные на защиту прав отдельных категорий населения, обеспечение независимости судебной системы, пресечение нарушений прав человека и укрепление общей основы поощрения и защиты прав человека. В частности, были приняты следующие законы:

- Закон № 011-2014/AN от 17 апреля 2014 года о наказании за торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию;
- Закон № 015-2014/AN от 13 мая 2014 года о защите детей, находящихся в конфликте с законом или в опасности;
- Закон № 022-2014/AN от 27 мая 2014 года о предупреждении и пресечении пыток и схожих видов практики;
- Органический закон № 003-2015/CNT от 23 января 2015 года о полномочиях, составе, организации и функционировании Комиссии по национальному примирению и реформам;
- Закон № 004-2015/CNT от 3 марта 2015 года о предупреждении и пресечении коррупции в Буркина-Фасо;

- Закон № 005-2015/CNT от 7 апреля 2015 года о внесении поправок в Закон № 014 2001/AN от 3 июля 2001 года об Избирательном кодексе;
- Закон № 036-2015/CNT от 26 июня 2015 года о Горном кодексе;
- Органический закон № 050-2015/CNT от 25 августа 2015 года о статусе магистратуры;
- Закон № 051-2015/CNT от 30 августа 2015 года о праве доступа к открытой информации и административным документам;
- Закон № 057-2015/CNT от 4 сентября 2015 года о правовой основе деятельности печатных СМИ в Буркина-Фасо;
- Закон № 058-2015/CNT от 4 сентября 2015 года о правовой основе деятельности электронных СМИ в Буркина-Фасо;
- Закон № 059-2015/CNT от 4 сентября 2015 года о правовой основе радио- и телевидения в Буркина-Фасо;
- Закон № 060-2015/CNT от 5 сентября 2015 года о системе всеобщего медицинского страхования в Буркина-Фасо;
- Закон № 061-2015/CNT от 6 сентября 2015 года о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и девочек, возмещении ущерба и оказании помощи жертвам;
- Закон № 062-2015/CNT от 6 сентября 2015 года о статусе «воспитанника нации»;
- Закон № 064-2015/CNT от 20 октября 2015 года о свободе ассоциации;
- Конституционный закон № 072-2015/CNT от 5 ноября 2015 года о пересмотре Конституции;
- Закон № 077-2015/CNT от 23 ноября 2015 года о внесении поправок в Закон № 010/93/ADP от 17 мая 1993 года об организации судебной системы в Буркина-Фасо;
- Закон № 080-2015/CNT от 23 ноября 2015 года о регулировании рекламной деятельности в Буркина-Фасо;
- Закон № 081-2015/CNT от 24 ноября 2015 года об общем статусе государственной службы;
- Закон № 084-2015/CNT от 17 декабря 2015 года о внесении поправок в Закон № 60-2009/AN от 17 декабря 2009 года о наказании за террористическую деятельность в Буркина-Фасо;
- Закон № 103-2015/CNT от 22 декабря 2015 года об аренде частных жилых помещений в Буркина-Фасо;
- Закон № 010-2016/AN от 20 апреля 2016 года о создании, составе, организации, полномочиях и функционировании Апелляционного административного суда и соответствующей процедуре;
- Закон № 016-2016/AN от 3 мая 2016 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в Буркина-Фасо;
- Закон № 024-2016/AN от 17 октября 2016 года о защите и поощрении прав пожилых людей;
- Закон № 030-2016/AN от 20 октября 2016 года об учреждении судов по трудовым спорам в Дори и Фада-Нгурма;
- Закон № 006-2017/AN от 19 января 2017 года о создании, организации и функционировании судебного центра по вопросам борьбы с террористической деятельностью;

- Закон № 005-2017/AN от 19 января 2017 года о создании, организации и функционировании судебных центров по вопросам борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями и организованной преступностью;
 - Закон № 10-2017/AN от 10 апреля 2017 года о пенитенциарной системе Буркина-Фасо;
 - Закон № 039-2017/AN от 27 июня 2017 года о защите прав правозащитников;
 - Закон № 040-2017/AN от 29 июня 2017 года о внесении поправок в ордонанс 68-7 от 21 февраля 1968 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса;
 - Закон № 041-2017/AN от 29 июня 2017 года об организации, функционировании и процедурах палаты по уголовным делам;
 - Закон № 043-2017/AN от 4 июля 2017 года о внесении поправок в Органический закон № 20-95-ADP от 16 мая 1995 года о составе и функционировании Высокого суда и соответствующей процедуре;
 - Закон № 044-2017/AN от 4 июля 2017 года о внесении поправок в Закон № 24/94/ADP от 24 мая 1994 года о Кодексе военной юстиции.
4. Кроме того, страна ратифицировала следующие международные договоры:
- Конвенцию № 187 МОТ об основах, содействующих безопасности и гигиене труда;
 - Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям;
 - Конвенцию Африканского союза о трансграничном сотрудничестве;
 - Парижское соглашение по изменению климата;
 - Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III);
 - Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны;
 - Конвенцию о сокращении безгражданства.

В. Институциональная база

5. В ходе развития институциональной базы были созданы новые и укреплены существующие структуры. Среди них:
- Высший совет магистратуры (ВСМ)¹;
 - Высший орган государственного контроля и по борьбе с коррупцией (ВОГКБК)²;
 - Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)³;
 - Высший совет по примирению и национальному единству (ВСПНЕ)⁴;
 - Высший совет социального диалога⁵;
 - Национальный наблюдательный орган по предупреждению и урегулированию межобщинных конфликтов (ННОПУМК)⁶;
 - Национальный совет по делам детей⁷;
 - Национальный наблюдательный орган по вопросам вероисповедания (ННОВ)⁸;
 - Национальный наблюдательный центр по вопросам солидарности⁹;
 - Апелляционный суд Фада-Нгурма¹⁰;
 - административные суды¹¹;

- Суд большой инстанции Купела¹²;
- Национальная академия наук, искусств и изящной словесности Буркина-Фасо¹³.

С. Государственная политика

6. Буркина-Фасо утвердила новый основополагающий инструмент развития (Национальный план экономического и социального развития (НПЭСР) на 2016–2020 годы), а также стратегии и программы, предусматривающие меры по созданию условий для эффективной реализации прав человека всеми гражданами. К этим инструментам государственной политики относятся:

- Национальный пакт обновления судебной системы;
- Национальная стратегия по вопросам миграции на 2016–2025 годы;
- Программа управления сектором водных ресурсов и санитарных услуг Буркина-Фасо на 2016–2030 годы;
- Национальная программа снабжения питьевой водой на 2016–2030 годы;
- Национальная программа очистки сточных вод и удаления отходов жизнедеятельности на 2016–2030 годы;
- Национальная стратегия пограничного контроля на 2016–2025 годы;
- Программа чрезвычайных мер для Сахеля на 2017–2020 годы;
- Национальная стратегия по предупреждению и искоренению детских браков на 2016–2025 годы;
- Национальная стратегия по поощрению и защите прав девочек на 2017–2026 годы;
- Национальная стратегия по вопросам гражданского состояния на 2017–2021 годы;
- Программа расширения экономических прав и возможностей молодежи и женщин на 2017–2019 годы.

III. Поощрение и защита прав человека

А. Соблюдение международных обязательств

7. Статья 151 Конституции Буркина-Фасо предусматривает, что ратифицированные или одобренные в установленном порядке договоры и соглашения с момента их публикации имеют преимущественную силу перед законами. Таким образом, ратифицированные государством договоры и соглашения по правам человека инкорпорируются в его внутреннюю правовую систему, после чего на них могут напрямую ссылаться граждане и они могут применяться национальными судебными органами и учреждениями. Кроме того, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами принимаются необходимые нормативно-правовые акты.

8. Буркина-Фасо также выполняет решения международных судебных инстанций¹⁴.

В. Учебная и просветительская работа по вопросам прав человека

9. Работе по организации изучения темы прав человека посвящен пункт 38 настоящего доклада. Что касается просветительской работы, то в 2014 году была проведена национальная кампания, посвященная пропаганде гражданской ответственности; кроме того, с 2004 года по всей стране проводится Национальная

неделя гражданского воспитания¹⁵. Такие мероприятия позволяют пропагандировать ценности гражданского долга, мира, терпимости и прав человека среди социально-профессиональных групп и населения в целом.

10. В том же ключе в 2014 году была создана Сеть журналистов в поддержку прав человека, члены которой прошли специальную подготовку, посвященную вопросам гражданской ответственности, активной гражданской позиции и прав человека. Кроме того, в 2015 году для 400 работников местных СМИ были организованы 13 просветительских семинаров, на которых речь шла о том, что темы человека и гражданского воспитания должны находить место в программах СМИ. Данные инициативы позволили вместе с представителями местных СМИ подготовить цикл микропрограмм, посвященных правам человека.

11. Информационно-просветительские мероприятия, посвященные международным и национальным юридическим документам по правам человека и благому управлению, регулярно проводятся для конкретных социально-профессиональных групп.

С. Меры по защите и охране прав человека

12. Правительство принимает меры к тому, чтобы гарантировать гражданам возможность эффективно осуществлять свои права.

13. Существование мест, куда граждане могут обратиться со своими жалобами на нарушение их прав и где они могут получить необходимую консультативную помощь, способствует делу защиты прав человека. На базе нескольких министерских департаментов¹⁶ созданы приемные, задача которых заключается в том, чтобы предоставлять гражданам консультативную помощь и недостающую полезную информацию об их правах и процедурах их реализации. Услуги этих приемных являются бесплатными.

14. Ежегодно проводятся дни открытых дверей по вопросам функционирования судебной системы, в ходе которых граждане могут получить информацию о возможностях осуществления своих прав и предусмотренных для этого судебных процедурах. В такие дни специалисты, представляющие различные звенья судебной системы, проводят для граждан бесплатные правовые консультации.

15. С целью привлечения к ответственности виновных и оказания помощи жертвам массовых волнений 30–31 октября 2014 года и провалившегося государственного переворота 16 сентября 2015 года, правительство учредило независимые следственные комиссии. В отношении предполагаемых зачинщиков государственного переворота было возбуждено уголовное дело. Была установлена личность раненых и погибших. Помимо этого, были приняты десять декретов о предоставлении помощи жертвам и их правопреемникам. В этой связи психологическую, медицинскую, финансовую и продовольственную помощь получили 2 339 родственников жертв. Дети погибших в возрасте до 18 лет получили статус «воспитанников нации» и право на бесплатное школьное образование.

16. С тем чтобы оценить количество накопившихся дел, ожидающих рассмотрения судебными органами, и принять меры для его уменьшения, судебные органы посетили с проверкой инспектора Министерства юстиции. Для контроля за ходом вынесения решений по накопившимся делам по итогам ревизии был составлен соответствующий справочник.

17. С целью обеспечения справедливого правосудия ВСМ сформировал следственную комиссию для расследования предполагаемых нарушений судьями правил этики и деонтологии в ходе рассмотрения дел. В своем отчете комиссия подтвердила, что некоторые судьи и работники судебной системы действительно совершали такие нарушения. Этот вопрос планируется вынести на рассмотрение компетентных дисциплинарных органов для принятия дисциплинарных мер без ущерба для возможного привлечения нарушителей к уголовной ответственности.

18. Что касается исправительных учреждений, то закон наделяет следственных судей, судей по вопросам исполнения наказаний и прокуроров полномочиями осуществлять надзор за местами содержания под стражей. Кроме того, места содержания под стражей посещают представители специализированных управлений Министерства прав человека и НКПЧ. Такие посещения помогают следить за соответствием условий содержания под стражей международным стандартам.

19. Что касается соблюдения прав человека в период выборов, то НКПЧ осуществляла мониторинг соблюдения прав человека в ходе одновременных президентских и парламентских выборов 2015 года¹⁷.

D. Сотрудничество с правозащитными механизмами

20. В рамках сотрудничества с правозащитными механизмами правительство Буркина-Фасо предоставляет необходимую информацию по запросам мандатариев специальных процедур и дает им разрешения на посещение страны. Буркина-Фасо на регулярной основе представляет доклады договорным органам, выполняет соответствующие рекомендации путем разработки планов действий и своевременно представляет доклады о выполнении приоритетных рекомендаций¹⁸. Страна регулярно принимает участие в сессиях Совета по правам человека, Африканской комиссии по правам человека и народов, Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и других международных организаций, ведущих деятельность в области прав человека.

IV. Выполнение рекомендаций

21. В ходе второго цикла УПО в 2013 году в адрес Буркина-Фасо прозвучало 165 рекомендаций, со 138 из которых страна согласилась. В целях подготовки отчетности о ходе их выполнения рекомендации были распределены по целям, а затем объединены в группы по темам.

A. Ход выполнения одобренных рекомендаций¹⁹

1. Международное и региональное сотрудничество

Ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства (135.1)

22. Буркина-Фасо является участницей Конвенции Организации Объединенных Наций 1954 года о статусе апатридов с 1 мая 2012 года. Декретом № 2017-0177/PRES/PM/MAEC-BE от 5 апреля 2017 года она также ратифицировала Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

Ратифицировать Кампальские поправки к Статуту Международного уголовного суда (135.2)

23. На рабочем совещании, организованном в августе 2015 года для обмена мнениями и проведения консультаций между государственными и негосударственными субъектами, была признана необходимость ратификации Буркина-Фасо Кампальских поправок; процедура ратификации поправок запущена.

Привести уголовное законодательство в соответствие со статьей 5 Африканской хартии прав и благополучия ребенка (135.11)

24. Закон № 015-2014/AN от 13 мая 2014 года о защите детей, находящихся в конфликте с законом или в опасности, запрещает применение смертной казни в отношении детей.

Ратифицировать Конвенцию № 189 МОТ (135.103)

25. 8 декабря 2015 года были утверждены выводы исследования о положении детей, занимающихся домашней работой²⁰. По его результатам были сформулированы рекомендации ратифицировать конвенцию. В этой связи в соответствии с принципами МОТ конвенция была вынесена на рассмотрение социальных партнеров, с которыми проводятся консультации. Кроме того, продолжаются совещания по обмену мнениями относительно ее ратификации.

Активизировать сотрудничество со специальными процедурами и договорными органами (135.41, 43)

26. Буркина-Фасо выразила готовность принять всех мандатариев специальных процедур, которые обратятся к ней с соответствующей просьбой. В этой связи в 2017 году была одобрена просьба о посещении страны Специального докладчика по вопросу о правах человека и крайней нищете. 3–9 декабря 2017 года Буркина-Фасо принимала миссию Подкомитета по предупреждению пыток.

27. Кроме того, запрошенная мандатариями специальных процедур информация была собрана и передана им.

28. Помимо доклада Комитету по правам инвалидов страна не имеет просроченных обязательств перед договорными органами²¹.

Выполнить одобренные рекомендации (135.42)

29. После второго цикла УПО Буркина-Фасо приступила к разъяснению рекомендаций заинтересованным сторонам²². Был разработан план действий по выполнению рекомендаций, полученных в рамках УПО и от договорных органов, а также добровольных обязательств.

30. Благодаря непрерывной работе Комитета по контролю за выполнением рекомендаций в рамках УПО в 2015 году удалось утвердить отчет о результатах работы, проделанной в 2014 году, план контроля выполнения целевых показателей планов действий и среднесрочный доклад. По состоянию на конец 2016 года рекомендации были выполнены на 75%.

2. Демократическое управление, транспарентность и борьба с безнаказанностью*Расследовать заявления о применении пыток и жестоком обращении и обеспечить оперативное отправление правосудия (135.67, 68)*

31. В Буркина-Фасо был принят Закон № 022-2014/AN о предупреждении и пресечении пыток и схожих видов практики, в соответствии с которым был учрежден Наблюдательный орган по предупреждению пыток. С целью введения в действие этого механизма осуществляются необходимые реформы²³.

32. В отношении сотрудников судебной полиции (ССП) было возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с содержащимися под стражей лицами. Они понесли дисциплинарные наказания, что не препятствует возбужденному в отношении них уголовному преследованию²⁴.

Улучшить условия содержания под стражей и гарантировать право на справедливое судебное разбирательство, а также принимать во внимание нормы, регулирующие обращение с женщинами-заключенными (135.68, 69, 70, 72)

33. В Буркина-Фасо был принят Закон № 10-2017/AN от 10 апреля 2017 года о пенитенциарной системе, который соответствует международным нормам, регуливающими защиту заключенных. Кроме того, в настоящее время проводится работа по приведению условий содержания в тюрьмах в соответствие со стандартами с учетом необходимости раздельного содержания разных категорий заключенных.

34. Помимо этого, в целях содействия применению наказаний, альтернативных тюремному заключению, информационно-просветительская работа проводится среди

судей и заключенных. Многим осужденным лишение свободы заменяется на полусвободный режим или на меру наказания, не предусматривающего тюремное заключение. В целях улучшения условий содержания под стражей была построена новая тюрьма в Купела и дополнительные здания на территории некоторых других исправительных учреждений.

35. В соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, Закон о пенитенциарной системе устанавливает гибкий режим содержания для беременных женщин, матерей детей младшего возраста и женщин, отбывающих наказание вместе со своими детьми. Этим женщинам также предоставляются услуги социально-профессиональной адаптации.

36. С 1 января 2015 года возможность воспользоваться услугами адвоката предоставляется уже на этапе предварительного следствия. В результате пересмотра в 2017 году Закона о Высоком суде и Закона о Кодексе военной юстиции в целях более эффективной защиты прав обвиняемых им предоставлена возможность обжаловать вынесенный приговор в суде другой инстанции. Правительство также создало фонд правовой помощи малоимущим гражданам, с тем чтобы предоставить им доступ к вспомогательным услугам судопроизводства²⁵.

Принять меры по обеспечению независимости судебной системы и Высшего совета магистратуры и усовершенствовать систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (135.107, 108, 110, 111)

37. В целях укрепления независимости судебной системы были приняты следующие меры:

- принят Закон о внесении поправок в Конституцию²⁶, в соответствии с которым на посту председателя Высшего совета магистратуры (ВСМ) президента Буркина-Фасо заменил первый председатель кассационного суда;
- приняты законы о статусе магистратуры и об организации, составе, полномочиях и функционировании ВСМ от 25 августа 2015 года, направленные на укрепление независимости судебной системы;
- приняты законы о внесении поправок в Закон о Высоком суде и в Кодекс военной юстиции в июне 2017 года.

38. Таким образом, министр юстиции отныне не входит в состав ВСМ, аттестацию судей проводит не министр юстиции, а их непосредственное начальство, а назначение на должности председателя судебного органа или прокурора проводится на конкурсной основе.

39. Содействуя укреплению моральных основ и профессиональной этики в судебной системе, ВСМ создал специальную комиссию по расследованию сообщений о нарушении судьями требований закона и комиссию по приему жалоб на ненадлежащее исполнение судьями своих обязанностей.

40. Что касается отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, то с целью укрепления правовой основы был принят Закон о наказании за торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, а также Закон о защите детей, находящихся в конфликте с законом или в опасности. Последний предусматривает наделение судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних, исключительной компетенцией в этой области, а также создание в интересах несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, института посредничества в уголовных делах²⁷.

3. Укрепление законодательства, политики, стратегий и инициатив по правам человека на национальном уровне

Активизировать усилия для обеспечения нормальной работы НКПЧ и ее соответствия Парижским принципам (135.21, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34)

41. Принятие Закона об учреждении Национальной комиссии по правам человека²⁸ позволило привести ее в соответствие с Парижскими принципами. Можно назвать, в частности, следующие новшества:

- уменьшение числа членов Комиссии²⁹ и наделение их бессрочным мандатом;
- принятие решения о формировании состава Комиссии и бюро с учетом гендерной проблематики;
- укрепление административной, финансовой и оперативной независимости;
- наделение неограниченным правом доступа к местам лишения свободы;
- наделение учреждения правом самому набирать сотрудников;
- оказание услуг по всей территории страны.

42. Кроме того, государство предоставило комиссии вспомогательный персонал, имеющий опыт работы в области прав человека. В целях укрепления технического потенциала членов Комиссии были проведены четыре учебных занятия³⁰ и организована учебная поездка в НКПЧ Того. Такая подготовка позволила членам Комиссии более эффективно выполнять свои функции³¹.

Продолжать усилия по воспитанию активной гражданской позиции и гражданской ответственности (135.22)

43. В частности, были приняты следующие меры:

- в 2014–2016 годах проводилась работа по воспитанию активной и ответственной гражданской позиции, в которой приняли участие 1 000 военнослужащих и сотрудников силовых структур, неформальные лидеры и лидеры политических партий, а также представители экономического сектора;
- в 2015 году по случаю Международных дней мира³² и толерантности³³, были проведены мероприятия, позволившие переосмыслить национальную стратегию поощрения культуры толерантности и мира;
- в 2015 году был создан Национальный наблюдательный орган по урегулированию межобщинных конфликтов с отделениями в административных районах и деревнях. Это позволило, с одной стороны, продвигать ценности мирного сосуществования, толерантности и отказа от насилия среди населения, а с другой, – создать государственный механизм структурного урегулирования межобщинных конфликтов;
- ежегодно в стране проходит Национальная неделя гражданского воспитания, в рамках которой проводятся просветительские мероприятия, общественные конференции по вопросам гражданской позиции и гражданской ответственности, а также конкурсы по правозащитной тематике.

Продолжить проводить информационно-просветительские программы, посвященные правам человека, и включить тему прав человека в учебные программы (135.25, 36, 37, 38, 39, 40, 132, 133)

44. В целях выполнения этой рекомендации были приняты следующие меры:

- в 2013–2014 годах в начальных школах провинций Уэ и Кадиого было опробовано педагогическое пособие по обучению по правам человека;

- в 2015 году в Школе подготовки учителей начальной школы была сформирована педагогическая группа, которая с начала 2016–2017 учебного года приступила к преподаванию студентам-практикантам темы прав человека;
- с начала 2014–2015 учебного года тема прав человека преподается студентам педагогических программ ВШП/УК;
- тематика прав человека нашла отражение в новых учебных программах, которые были опробованы в системе базового образования;
- в программы всех военных училищ был включен курс международного гуманитарного права.

45. В 2016 году был начат пересмотр педагогического руководства 2009 года, с тем учесть в нем уроки, вынесенные в ходе его пробного применения, и отразить в нем вопросы гражданской ответственности и активной гражданской позиции.

Продолжить оказывать поддержку гражданскому обществу страны (135.26)

46. В целях выполнения этой рекомендации были приняты следующие меры:
- был принят Закон о свободе ассоциации³⁴, который устанавливает границы и содержание права на свободу ассоциации и максимально благоприятствует работе ОГО и НПО;
 - был принят Закон о защите прав правозащитников³⁵, закладывающий правовую базу свободного осуществления правозащитниками своей деятельности;
 - был разработан механизм взаимодействия и диалога между государством и ОГО на национальном, областном и секторальном уровнях, одна из задач которого заключается в том, чтобы расширять участие ОГО в процессе развития и делать гражданскую активность ОГО более заметной и понятной для населения;
 - государство оказывало поддержку ОГО, укрепляя их потенциал и оказывая им техническую и финансовую поддержку.

Укрепить Министерство по делам женщин (135.35)

47. С 2016 года министерство по делам женщин представлено на уровне департаментов. Такая децентрализация преследовала цель объединить усилия управлений по делам женщин и социальной защиты. Это позволило скоординировать усилия и ресурсы для удовлетворения базовых потребностей женщин и девочек.

48. В целях улучшения контроля за выполнением обязательств и рекомендаций в отношении женщин было организовано обучение методике составления докладов представителей Национальной комиссии по контролю за выполнением обязательств Буркина-Фасо в отношении женщин и Комитета по КЛДОЖ.

49. Для оказания поддержки женщинам и девочкам, подвергшимся насилию, был сформирован соответствующий фонд. Кроме того, для оказания жертвам помощи в ходе судебных разбирательств был учрежден фонд правовой помощи женщинам и девочкам, подвергшимся насилию.

50. В 2014 году был создан центр, предоставляющий помощь и кров женщинам, которые стали жертвами насилия. Этот центр имеет в своем штате самых разных специалистов – юристов, психологов, жандармов и т. д. В 2015 году услугами центра воспользовались 80 человек, а в 2016 году – 110 человек.

Продолжать поощрять гендерное равенство в социально-экономической сфере и проводить кампании по содействию эффективной реализации Закона о землевладении (135.47, 48, 50, 51, 53, 54, 56, 59)

51. В целях содействия экономической независимости женщин в 2015 году была принята Национальная стратегия стимулирования женского предпринимательства и соответствующий план действий.

52. Кроме того, правительство запустило проекты и программы развития, учредило национальные фонды финансирования, такие как Фонд поддержки приносящей доход деятельности женщин (ФППДДЖ), а также приступило к осуществлению проекта «Женское предпринимательство» и Программы по расширению экономических прав и возможностей молодежи и женщин (ПРЭПВМЖ).

53. В рамках мер социальной поддержки, утвержденных правительством в марте 2014 года, были открыты кредитная линия в размере 5 млрд франков КФА и гарантийная линия в размере 500 млн франков КФА, которые позволили оказать помощь примерно 690 женских объединений и ассоциаций, а также 478 отдельным женщинам, просившим средства на создание или развитие собственных предприятий.

54. В целях облегчения доступа женщин к сельскохозяйственным землям и укрепления гендерного равенства Буркина-Фасо приняла следующие меры:

- учредила сельские земельные комитеты, в которых должны быть в обязательном порядке представлены женские организации;
- организовала подготовку муниципальных советников, требуя участия в этих курсах женщин;
- разработала проекты, в том числе проект обеспечения земельных прав, с тем чтобы облегчить для женщин получение земли в собственность;
- проводила информационную работу по гендерным вопросам и земельным правам среди подростков, молодых женщин и других ключевых субъектов системы землепользования;
- проводила агитационную работу среди землевладельцев и традиционных и религиозных лидеров в целях расширения доступа женщин к земельным ресурсам и землепользованию.

55. В 2016 году 46% новых подготовленных к использованию государственных земель были переданы женщинам.

Активизировать усилия по созданию всеобщей бесплатной системы регистрации рождений (135.18, 19, 20)

56. В Буркина-Фасо регистрация рождений является бесплатной. В рамках модернизации системы регистрации актов гражданского состояния в 2014 году правительство приняло Национальную стратегию по вопросам гражданского состояния³⁶. Ее реализация позволила в период с 2014 по 2017 год открыть 5 000 новых вспомогательных центров регистрации актов гражданского состояния в целях обеспечения более полной регистрации рождений.

57. Стремясь повысить эффективность работы служб регистрации актов гражданского состояния, государство предоставляет им субсидии и материально-техническую поддержку. Так, в 2015 году десять провинций получили субсидии на цели регистрации рождений и оформления свидетельств в двух экземплярах. Кроме того, 500 отделений службы регистрации актов гражданского состояния были оснащены пишущими машинками, в центрах регистрации актов гражданского состояния были установлены 100 компьютеров, а 351 центр регистрации актов гражданского состояния, 350 КС/ОС и 35 дипломатических представительств получили необходимые реестры и бланки.

58. В период с 2014 по 2016 год 1393 представителя КС/ОС, должностных лица и сотрудника службы регистрации актов гражданского состояния прошли подготовку по вопросам оказания услуг регистрации.

59. В рамках компьютеризации системы регистрации актов гражданского состояния в 2016 году правительство приобрело для установки в общенациональном масштабе программное обеспечение для обработки данных под названием «Ситойен» («Гражданин»). Его внедрение позволит объединить в единую сеть все провинции страны, а также перевести в цифровой формат и централизовать систему записи актов гражданского состояния.

60. Кроме того, в настоящее время проводятся испытания системы регистрации рождений по мобильной связи (проект ЭДЕН).

61. В 2015 году показатель регистрации рождений составил 79,2% по сравнению с 70,6% в 2009 году.

Пересмотреть на основе правозащитного подхода правовые рамки поощрения инвестиций (135.24)

62. 26 июня 2015 года был принят новый Горный кодекс, в котором нашли отражение вопросы прав человека. В статье 7 кодекса закреплена обязанность государства в ходе реализации горнодобывающих проектов соблюдать права человека и принцип гендерного равенства. Согласно статье 19, государство обязано создать механизм по предупреждению нарушений прав человека общин, затронутых горными работами, и возмещению причиненного ущерба. Кроме того, в кодексе предусмотрено создание фондов для защиты прав затронутых общин. К ним относятся:

- Горный фонд местного развития;
- Фонд реабилитации и закрытия шахт;
- Фонд реабилитации, обеспечения безопасности кустарных шахт и борьбы с использованием запрещенных химических веществ;
- Фонд финансирования геологических и горных исследований и поддержки изучения наук о Земле.

63. Кроме того, в кодексе закреплена обязанность горнодобывающих компаний до начала работ провести анализ их экологических и социальных последствий и разработать план мероприятий по смягчению таких последствий. Кроме того, за мониторинг состояния окружающей среды отвечает Национальное управление по оценке воздействия на окружающую среду.

Продолжить уделять приоритетное внимание политике и программам, направленным на искоренение нищеты и низкого уровня развития, и ликвидировать региональные различия в доступе к воде (135.116, 117, 118, 119, 124, 125, 126)

64. В рамках Стратегии активного роста и устойчивого развития правительство приступило к осуществлению многочисленных программ развития, благодаря которым индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) увеличился с 0,388 в 2013 году до 0,402 в 2015 году. В новом программном документе развития, НПЭСР³⁷ на 2016–2020 годы, поставлена общая цель на период после 2016 года – структурно трансформировать экономику Буркина-Фасо с целью обеспечения быстрого, устойчивого, стабильного и инклюзивного роста, создания достойных рабочих мест для всех и обеспечения социального благосостояния. В соответствии с этим планом 3 августа 2017 года правительство приступило к реализации рассчитанной на 2017–2020 годы Программы чрезвычайных мер для региона Сахеля общей стоимостью 415 млрд франков КФА, которая, помимо прочего, направлена на расширение доступа жителей к базовым социальным услугам и снижение их уязвимости.

65. Поскольку 80% трудоспособного населения заняты в сельском хозяйстве, правительство предоставляет ежегодные субсидии производителям с целью повышения урожайности. Так, в 2013–2016 годах производители получили 27 614 т улучшенных семян и более 30 млн посадочных клубней. По свидетельствам производителей, в 2014 году эти меры позволили повысить урожайность зерновых культур на 14%–42%. Кроме того, с момента запуска проекта удовлетворять свои потребности в зерне могут 78% производителей против 53% ранее.

66. Право на доступ к питьевой воде и санитарным услугам закреплено в Законе № 072-2015/CNT. Кроме того, в рамках НПЭСР поставлена стратегическая цель улучшить условия жизни населения, а также расширить доступ к воде и санитарным и энергетическим услугам высокого качества.

67. За 2014–2016 годы в сельских районах были оборудованы 6 839 источников питьевой воды, благодаря чему уровень доступа к питьевой воде увеличился с 63,5% в 2013 году до 65,3% в 2016 году. Что касается санитарных услуг, то продолжалось оборудование уборными жилых домов и школ, а также строительство отстойников. За 2013–2016 годы санитарное оборудование было установлено на 150 160 объектах. Уровень доступа к санитарным услугам увеличился с 6% до 13,4%.

68. В городских районах доступ к питьевой воде в 2016 году имел 91% жителей по сравнению с 86,2% в 2013 году. За 2013–2016 годы было оборудовано в общей сложности 111 594 бытовых и общественных уборных и отстойников, в результате чего уровень доступа к санитарным услугам увеличился с 29,1% до 36,8%.

69. Были утверждены Национальная программа снабжения питьевой водой и Национальная программа очистки сточных вод и удаления отходов жизнедеятельности (НПОСВУОЖ) на 2016–2030 годы.

Продолжать прилагать усилия по поощрению занятости среди молодежи (135.114)

70. Правительство разработало Специальную программу создания рабочих мест для молодежи и женщин (СПСРММЖ) на 2012–2014 годы, благодаря которой удалось снизить уровень безработицы и неполной занятости среди молодых людей и женщин и достичь следующих результатов:

- для выполнения трудоемких работ (ТР) были наняты 83 720 молодых людей и женщин, из которых 7 684 молодых людей с неполным школьным образованием или вообще не имеющих школьного образования, в том числе 3 767 женщин, были трудоустроены в 49 городских общинах;
- 13 634 молодых человека, в том числе 6 599 женщин, прошли ознакомительную профессиональную стажировку;
- 2 137 молодых людей, в том числе 809 женщин, прошли испытательную стажировку перед приемом на работу;
- 5 433 молодых специалиста, в том числе 1 730 женщин, прошли курс обучения предпринимательской деятельности;
- 673 молодых человека были наняты органами местного самоуправления;
- 9 663 молодых человека были привлечены к участию в проектах развития на добровольных началах;
- 65 молодых людей с неполным школьным образованием или вообще не имеющих школьного образования прошли обучение по управлению тяжелой техникой, используемой в строительстве, общественных работах и горнодобывающей промышленности;
- между 3 450 женскими объединениями и ассоциациями были распределены 20 275 единиц оборудования и многофункциональных платформ.

71. Кроме того, в 2014 году Фонду поддержки инициатив молодежи (ФПИМ), Фонду поддержки неформального сектора (ФПНС) и Фонду содействия занятости (ФСЗ) был выделен в общей сложности 1 млрд франков КФА, что позволило им профинансировать 3 516 микропроектов. Помимо этого, в рамках утвержденной в 2015 году Программы чрезвычайных социально-экономических мер переходного периода (ПЧСЭМПП) с общим бюджетом 25 млрд франков КФА оказывалась поддержка экономических инициатив молодежи и женщин. По линии программы было профинансировано 3 455 экономических инициатив на сумму 7 млрд франков КФА.

72. В целях восполнения нехватки преподавателей и борьбы с безработицей в рамках Программы трудоустройства молодых специалистов в системе государственного образования (ПМСГО) 3 510 молодых специалистов были наняты в 2016 году и 3 054 молодых специалиста в 2017 году.

73. Кроме того, правительство преступило к пересмотру Национальной политики в области занятости и 26 ноября 2016 года приняло Программу социально-профессиональной адаптации молодежи (ПСПАМ).

4. Укрепление законодательных мер, политики, стратегий и инициатив по правам человека на секторальном уровне

Продолжать поощрение прав женщин в рамках национальной гендерной политики, принять конкретные законодательные меры по запрещению насилия и дискриминации в отношении женщин и продолжить борьбу с дискриминацией по гендерному признаку (135.3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 44, 45, 46, 52, 56, 58, 61, 77, 78, 86, 87, 88, 89, 95, 96, 112)

74. В целях обеспечения более эффективной реализации прав женщин был принят Закон о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и девочек, возмещении ущерба и оказании помощи жертвам³⁸. Он запрещает любые формы насилия в отношении женщин, включая социальную изоляцию по обвинению в колдовстве.

75. Кроме того, меры по реализации Национального плана действий по борьбе с социальной изоляцией лиц, обвиненных в колдовстве, на 2012–2016 годы позволили привлечь внимание к этой проблеме всех заинтересованных сторон. Это подтверждается публичными заявлениями религиозных и традиционных лидеров, призывающих население отказаться от подобной практики.

76. В то же время в 2015 году была разработана «дорожная карта» по реабилитации и социальной реинтеграции лиц, подвергнутых остракизму по обвинению в колдовстве, с тем чтобы скоординировать действия различных субъектов. В результате усилий по реабилитации и социальной реинтеграции в 2013–2016 годах было зафиксировано 204 случая возвращения изгоев в семью.

77. В 2015 году была утверждена Национальная стратегия предупреждения и искоренения детских браков. Благодаря реализации этой стратегии и осуществлению в рамках нее проекта «Борьба с детскими браками» к процессу искоренения этого явления удалось привлечь население, в частности традиционных лидеров.

78. Наконец, был проведен ряд просветительных мероприятий, посвященных проблемам дискриминации, неравенства и гендерного насилия, в которых приняли участие традиционные и религиозные лидеры, организации гражданского общества, ССП и журналисты. Был также составлен сборник правовых документов по защите прав женщин, который был распространен среди судебных органов шести регионов.

Провести внутренние консультации, с тем чтобы ускорить процесс принятия Кодекса защиты детей, и утвердить план обеспечения применения нового законодательства (135.12, 13, 14, 15, 16, 17, 23, 27)

79. В рамках разработки Кодекса защиты детей Буркина-Фасо приступила к проведению национальных консультаций. Тем не менее этот процесс был приостановлен с тем, чтобы дождаться пересмотра законов, которое может отразиться на работе над этим документом, в частности Кодекса личности и семьи и Уголовного кодекса.

Продолжать укреплять политику защиты детей-инвалидов (135.65, 66)

80. Государство прилагает усилия по поощрению и защите прав инвалидов на различных уровнях.

81. На институциональном уровне в 2014 году был создан постоянный секретариат Национального межведомственного совета по защите и поощрению прав инвалидов (КОМУД/Андикап), что позволило укрепить этот орган.

82. Что касается сферы образования, то с целью более широкой интеграции детей-инвалидов в обычную систему образования в 2015 году было создано Управление по содействию инклюзивному образованию и разработана Национальная стратегия по

развитию инклюзивного образования. В ходе реализации этой стратегии за 2015–2016 годы удалось достичь следующих результатов:

- более 10 000 детей-инвалидов были охвачены школьным образованием;
- 1 435 учителей начальной школы, 127 преподавателей НШПУНШ, 1 345 педагогов-воспитателей, 106 преподавателей начальной и средней школы, 14 директоров школ и 74 журналиста прошли подготовку по вопросам инклюзивного образования;
- 519 будущих учителей и 766 представителей традиционных и религиозных структур власти, членов АРУ/АМВ, КОЖЕС и местных органов власти были ознакомлены с инклюзивным подходом образованию;
- учащимся-инвалидам выделялись средства на оплату обучения и школьных принадлежностей;
- организации инвалидов получали финансовую помощь на цели содействия развитию инклюзивного образования;
- для негосударственных субъектов и местных органов власти были организованы 12 информационно-просветительских семинаров, посвященных необходимости эффективной интеграции детей с физическими нарушениями в школьную среду;
- была проанализирована доступность школ с точки зрения наличия пандусов и проведены региональные пропагандистские семинары, с тем чтобы убедить их участников в необходимости оборудовать школы пандусами в соответствии со строительными нормами.

83. Что касается вопросов мобильности и транспорта, то инвалидам и организациям инвалидов средства передвижения предоставляется на безвозмездной основе.

Продолжать прилагать усилия для расширения участия женщин в процессе принятия решений (135.49, 57)

84. В целях содействия участию женщин в политической жизни правительство приступило к пересмотру Закона № 010-2009/АН, устанавливающего квоты для парламентских и муниципальных выборов. В рамках пересмотра предполагается при составлении списков кандидатов на парламентских и муниципальных выборах чередовать две трети кандидатур³⁹.

85. В Законе о создании НКПЧ закреплён принцип справедливого представительства женщин и мужчин в составе комиссии (доля членов каждого пола должна быть не меньше 1/3) и принцип равенства в составе бюро. В статье 5 Закона о создании, полномочиях, составе и функционировании ВСПНЕ также предусмотрена квота для женщин.

86. Кроме того, были приняты следующие меры:

- 160 лидеров 80 политических партий прошли инструктаж по вопросу о том, как следует отражать чаяния мужчин и женщин в политических программах;
- как минимум 2 500 женщин-кандидатов прошли подготовку, помогающую воспитанию лидерских качеств;
- 2 000 женщин-кандидатов прошли подготовку по вопросам коммуникации, организации кампании и мобилизации ресурсов;
- 200 лидеров политических партий посетили мероприятия, на которых их призывали включать в избирательные списки женщин и правильно позиционировать их;
- Были проведены встречи с главами сельских поселений, с тем чтобы убедить их поддержать женщин-кандидатов на местных выборах;
- был организован национальный форум по вопросам участия женщин в политической жизни и их способности играть роль политических лидеров;

- на субрегиональном уровне был организован форум по вопросам участия женщин в жизни децентрализованного гражданского общества как ступеньке на пути к участию в политической жизни.

Продолжать проводить политику, направленную на сокращение неравенства в доступе к всестороннему пользованию правами человека всеми слоями общества (135.60, 62, 63, 64)

87. С целью сокращения неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию был принят Закон № 60-2015/CNT о системе всеобщего медицинского страхования в Буркина-Фасо. Закон предусматривает режим базового социального медицинского страхования граждан и закрепляет всеобщий доступ к услугам охраны здоровья без какой-либо дискриминации.

88. В целях создания условий для полноценного пользования всеми правами человека 600 инвалидам было предоставлено личные средства мобильности. На государственную службу в Буркина-Фасо было принято 97 инвалидов в 2014 году и 41 инвалид в 2017 году⁴⁰.

89. Завершается разработка проекта «Инвалиды и социальная интеграция». Этот проект общей стоимостью 1 193 665 675 франков КФА, запланированный на 2017–2019 годы, направлен на содействие реализации политики и конкретных мер по поощрению и защите прав инвалидов.

90. Что касается конкретно детей-инвалидов, то в 2013 году правительство провело перепись населения, в ходе которой было выявлено 79 617 детей-инвалидов, в том числе 31 491 девочка и 48 126 мальчиков. Перепись помогла установить приоритетные потребности детей-инвалидов в области доступа к основным социальным услугам и разработать соответствующую систему показателей и базу данных. В результате была оказана комплексная помощь 800 детям-инвалидам и разработана Национальная программа комплексной помощи детям-инвалидам (НПКПДИ).

91. Что касается пожилых людей, то в 2013–2015 годах правительство обеспечило оказание медико-санитарной помощи 3690 престарелым и оказало поддержку 1 125 индивидуальным проектам. Кроме того, в Законе о защите и поощрении прав пожилых людей⁴¹ содержится положение о выдаче пожилым людям карточек, по которым они могут получать значительные льготы, в частности в сферах медицинского обслуживания, национальной солидарности, социального обеспечения, правосудия, гражданских свобод, занятости, профессиональной подготовки и жилья.

Продолжать просветительскую работу целью искоренения практики калечения женских половых органов и привлекать виновных лиц к уголовной ответственности (135.73, 74, 75, 76, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85)

92. Для искоренения калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО), на разных языках вышел ряд теле- и радиопередач и был организован театральный форум. Кроме того, для активизации борьбы с этой практикой был принят ряд других мер. Так, с 2013 по 2017 год вооруженные силы и другие силовые структуры вместе с децентрализованными службами и гражданским обществом провели 605 патрулирований, в ходе которых они проводили с населением информационно-просветительскую и воспитательную работу.

93. В рамках укрепления потенциала в 2016 году было проведено шесть курсов инструктажа по включению в учебные программы темы КОЖПО/усилению внимания к этой теме, в которых приняли участие 335 преподавателей и разработчиков учебных программ. Кроме того, были составлены и распространены 95 педагогических пособий.

94. В рамках борьбы с данной практикой была открыта бесплатная горячая линия⁴², по которой население может беспрепятственно и анонимно сообщить о случаях КОЖПО. В результате, доля женщин детородного возраста, перенесших эксцизию, сократилась с 76% в 2010 году⁴³ до 63% в 2016 году⁴⁴. В 2013–2016 годах был вынесен

91 обвинительный приговор по делам о КОЖПО, и 1066 жертв КОЖПО получили компенсацию, в том числе медицинскую и психосоциальную помощь.

Активизировать усилия для обеспечения всеобщего доступа к образованию (135.10)

95. Стремясь обеспечить всеобщий доступ к образованию, государство предприняло шаги по расширению образовательных возможностей. В результате количество начальных школ увеличилось с 13 204 в 2014 году до 14 655 в 2016 году. За тот же период количество школьных классов увеличилось с 50 429 до 59 938, а число учителей – с 50 579 до 59 001. Благодаря этим усилиям валовой показатель охвата детей начальным образованием повысился с 83% в 2014 году до 86,1% в 2016 году.

96. На уровне послена начального и среднего образования постепенно растет число школьных классов, а также строятся новые колледжи общего профиля (КОП), технические колледжи и лицеи с профессиональным и научным уклоном. В результате валовой коэффициент охвата средним образованием вырос с 29,45% в 2014 году до 32,2% в 2016 году.

97. Что касается высшего образования, то отмечается быстрое увеличение числа студентов, динамичное развитие частного образования, децентрализация государственных университетов, создающих отделения в регионах, и расширение возможностей выбора. Так, число государственных и частных высших учебных заведений увеличилось с 87 в 2013 году до 122 в 2016 году.

Продолжать принимать меры для расширения доступа к образованию, в частности для инвалидов и девочек (135.127, 128, 129, 130, 131, 133)

98. В рамках содействия созданию системы всеобщего образования был разработан модуль «Инклюзивное образование». В 2014 году 100 учителей были обучены методам преподавания учащимся с интеллектуальными и зрительными нарушениями, языку жестов и методикам инклюзивного образования⁴⁵.

99. В 2016 году 428 девочкам, находящимся в уязвимом положении, была предоставлена финансовая помощь в размере 35 000 франков КФА на человека. Благодаря этим усилиям валовой коэффициент охвата образованием девочек увеличился с 83,2% в 2014 году до 86,4% в 2016 году, в то время как охват мальчиков за тот же период вырос соответственно с 82,8% до 85,9%.

100. На уровне неформального образования в 2016 году были открыты 3 249 центров для взрослых и 290 центров для подростков с целью обучения грамоте всех подростков в возрасте 9–15 лет и взрослых в возрасте 16–34 лет.

Продолжать уделять приоритетное внимание направлению финансовых и людских ресурсов в сектор здравоохранения и повышать качество услуг в области репродуктивного здоровья (135.120, 121, 122, 123)

101. Бюджет сектора здравоохранения увеличился с 136,2 млрд в 2014 году до 217,38 млрд в 2017 году, т. е. на 39,16%. Повысилась и обеспеченность людскими ресурсами. Общая численность работников государственного сектора здравоохранения увеличилась с 24 259 человек в 2014 году до 25 625 человек в 2016 году, причем число медработников выросло и по отношению к численности населения. Численность среднего медицинского персонала в расчете на 10 000 жителей увеличилась с 3,6 человека в 2014 году до 3,8 человека в 2016 году. Число врачей на 100 000 жителей выросло с 4,8 человека в 2014 году до 6,3 человека в 2016 году. Показатель среднего радиуса обслуживания по системе здравоохранения (в км) снизился с 6,4 км в 2014 году до 6,1 км в 2016 году.

102. С целью улучшения репродуктивного здоровья в 2016 году правительством была запущена программа «Доступ к медицинскому обслуживанию», в рамках которой предусмотрено бесплатное предоставление медицинской помощи беременным женщинам, а также кормящим матерям и детям до пяти лет. Кроме того, на бесплатной основе предоставляются услуги по лечению гинекологических раковых заболеваний, родовспоможения и контрацептивные услуги. Бесплатные услуги можно

получить во всех государственных медицинских учреждениях страны, а также в частных медицинских учреждениях, входящие в систему социального страхования и согласившихся на эти условия.

Продолжать принимать меры для защиты детей от сексуального надругательства, телесных наказаний, торговли и наихудших форм труда, а также принять на работу и подготовить трудовых инспекторов и обеспечить их всем необходимым для борьбы с детским трудом (135.66, 87, 90, 91, 92, 93, 94, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 105, 106, 113, 115)

103. В целях защиты детей, подвергшихся надругательству, и оказания им помощи в Буркина-Фасо были приняты Закон о наказании за торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию⁴⁶, Закон о защите детей, находящихся в конфликте с законом или в опасности⁴⁷, и Закон о Горном кодексе Буркина-Фасо⁴⁸, а также Декрет о составлении перечня опасных работ, запрещенных для детей⁴⁹.

104. Правительство приняло Национальную программу и «дорожную карту» по борьбе с детским трудом на золотых приисках и кустарных карьерах на 2015–2019 годы. Их реализация дала возможность оказать поддержку семьям в процессе воссоединения и социальной реинтеграции, а также обеспечить реабилитацию детей, живущих и/или работающих на золотых приисках. В результате с золотых приисков удалось вытащить 6 926 детей, которым была оказана помощь в воссоединении с семьей и в социальной реинтеграции.

105. Кроме того, укреплению потенциала тех, кто ведет борьбу с надругательством над детьми, способствовали информационно-просветительские и учебные мероприятия, которые позволили привлечь внимание к проблеме экономической эксплуатации детей, в частности к использованию их труда на золотых приисках, 101 трудового инспектора и контролера, 80 магистратов и 2 263 других специалистов, которые получили при этом необходимый инструктаж. Помимо этого, просветительские мероприятия, посвященные теме надругательства над детьми и/или их сексуальной эксплуатации, посетили 456 326 человек, в том числе 422 455 взрослых и 33 871 ребенок, а также 150 представителей системы уголовного правосудия и гражданского общества.

106. Кроме того, благодаря деятельности комитетов по надзору и контролю, созданных по всей стране в целях борьбы с торговлей людьми, за 2013–2016 годы удалось спасти 5 398 детей и оказать им поддержку. В 2015 году в программы подготовки трудовых инспекторов и контролеров был включен курс по наихудшим формам детского труда.

107. В целях борьбы с практикой применения телесных наказаний к детям среди традиционных и религиозных лидеров, представителей организаций гражданского общества и системы уголовного правосудия проводилась просветительная работа, посвященная негативным последствиям таких наказаний. Кроме того, сообщать о случаях жестокого обращения с детьми стало легче после того, как правительство открыло для этого специальную горячую линию (116).

108. В целях активизации и усиления контроля за теми сферами деятельности, где вероятность столкнуться с наихудшими формами детского труда особенно высока (НФДТ), в 2013–2016 годах правительство наняло 66 трудовых инспекторов и 34 трудовых контролера. По состоянию на 31 декабря 2016 года в стране насчитывалось 154 трудовых инспектора и 109 трудовых контролеров.

В. Трудности и сдерживающие факторы

109. Несмотря на усилия правительства по улучшению положения в области прав человека в Буркина-Фасо, страна испытывает экономические и финансовые трудности, которые негативно сказываются на эффективности этих усилий. Кроме того, в период, охватываемый настоящим докладом, страна столкнулась с социально-политическим кризисом, который заставил отложить работу по реализации прав

человека. Так, 30–31 октября 2014 года в стране произошло народное восстание, которое привело к падению действовавшего режима и созданию переходного правительства. Ввиду нестабильности политической обстановки было отложено принятие плана действий (на 2014–2017 годы) по выполнению рекомендаций: оно состоялось лишь 7 января 2015 года. Кроме того, в сентябре 2015 года переходное правительство само пережило неудавшуюся попытку государственного переворота⁵⁰. Она произошла в период активной работы органов управления, что привело к замедлению процесса выполнения рекомендаций и корректировке бюджета в ущерб ряду запланированных мероприятий.

110. На это наложились проблемы с безопасностью, связанные с терактами, рост масштабов организованной преступности и появление в некоторых частях страны групп самообороны, не соблюдающих права человека и законы Республики. Наконец, полной реализации прав человека препятствуют некоторые сохраняющиеся виды традиционной практики.

С. Передовая практика

111. К примерам передовой практики относятся:

- регулярное проведение на центральном и других уровнях рабочих совещаний по разъяснению рекомендаций, полученных по итогам УПО и от договорных органов;
- разработка плана действий по выполнению рекомендаций, полученных по итогам УПО, в том числе рекомендаций договорных органов;
- составление среднесрочного доклада о ходе выполнения рекомендаций;
- существование Межведомственного комитета по контролю за выполнением рекомендаций, включающего представителей ОГО;
- регулярное проведение сессий Комитета по контролю за выполнением рекомендаций УПО;
- участие парламентариев и других представителей государственного и частного секторов в процессе составления докладов в рамках УПО и договорным органам, а также в процессе выполнения рекомендаций.

V. Приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на улучшение положения в области прав человека

A. Приоритеты

112. В соответствии с НПЭСР перед Буркина-Фасо стоят следующие приоритетные задачи в области прав человека:

- укрепление демократии, эффективного обеспечения прав человека, правосудия и мира;
- укрепление безопасности и защиты гражданского населения;
- улучшение доступа к качественному медицинскому обслуживанию для всех;
- улучшение доступа к качественному образованию для всех;
- уменьшение социального и гендерного неравенства и содействие активному участию женщин в развитии;
- содействие формированию активной гражданской позиции и гражданской ответственности⁵¹;

- содействие обеспечению достойной занятости женщин и молодежи и социальной защиты, в частности пожилых людей и инвалидов.

В. Инициативы

113. В целях повышения эффективности реализации прав человека Буркина-Фасо разработала ряд инициатив, в числе которых можно назвать следующие:

- учреждение Комиссии по примирению и национальному единству в 2015 году;
- создание фонда правовой помощи малоимущим;
- проведение в 2015 году Общенационального совещания работников судебной системы, по итогам которого был утвержден Национальный пакт о реформировании судебной системы и соответствующий план действий;
- утверждение программы доступа к достойному социальному жилью;
- разработку и принятие национальной стратегии поощрения и защиты прав девочек;
- политику бесплатного медицинского обслуживания детей до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей;
- пересмотр Конституции в 2015 году, в результате которого граждане получили возможность обращаться в Конституционный совет;
- создание Высшего совета социального диалога.

С. Обязательства

114. Стремясь адекватно реагировать на вызовы в сфере поощрения и защиты прав человека, и с учетом национальных реалий и международной обстановки Буркина-Фасо обязуется:

- выполнить одобренные ей рекомендации, которые будут сформулированы по итогам рассмотрения настоящего доклада;
- обеспечивать справедливое распределение благ экономического роста;
- создать систему сбора и анализа статистических данных о ситуации с правами человека и гражданскими правами;
- укреплять сотрудничество с международными и региональными правозащитными учреждениями.

VI. Потребности

А. В укреплении потенциала

115. Необходимо укрепить потенциал различных структур в области осуществления, мониторинга и оценки заключительных замечаний. В этой связи Буркина-Фасо необходимо укрепить потенциал представителей правительства, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и СМИ в области выполнения рекомендаций, полученных в рамках третьего цикла УПО, и оценки достигнутых в ходе этого успехов.

116. Для более эффективного осуществления обязательств государства в области прав человека необходимо институционально закрепить культуру уважения этих прав. В этой связи Буркина-Фасо нуждается в укреплении потенциала представителей и структур государства, которые в процессе разработки и реализации государственной политики во всех секторах должны руководствоваться подходом, основанным на уважении прав человека.

117. Наличие статистической информации о ситуации с правами человека помогает лучше формулировать государственную политику поощрения и защиты прав человека. В этой связи Буркина-Фасо необходимо укреплять национальный потенциал в целях создания системы сбора и анализа данных о положении дел в области прав человека, адаптированной к национальному контексту.

В. В технической и финансовой помощи

118. В целях широкого распространения рекомендаций Буркина-Фасо планирует провести семинары по их разъяснению и перевести их на национальные языки, с тем чтобы довести эти рекомендации до сведения общественности. Кроме того, значительные финансовые ресурсы потребуются для разработки и осуществления нового плана действий. В этих условиях расширение финансовой поддержки позволило бы Буркина-Фасо достичь убедительных результатов в выполнении своих международных обязательств.

Заключение

119. В настоящем докладе описаны достижения Буркина-Фасо в области осуществления прав человека и стоящие перед ней вызовы. Буркина-Фасо подтверждают свою приверженность процессу универсального периодического обзора и открытость для рекомендаций, которые позволяют ей улучшить положение в области прав человека.

Примечания

- ¹ Régie par la loi n°049-2015/CNT du 25 août 2015 portant composition, organisation et fonctionnement du CSM.
- ² Régie par la loi organique n°082-2015/CNT du 24 novembre 2015 portant attributions, composition, organisation et fonctionnement de l'ASCE-LC.
- ³ Régie par la loi n° 001-2016/AN du 24 mars 2016.
- ⁴ Créé par la loi n° 074-2015/CNT du 6 novembre 2015.
- ⁵ Créé par décret n°2017-0261-PRESS/PM/MINEFID/MFPTPS du 05 mai 2017 portant création, attribution, organisation et fonctionnement d'un Haut conseil du dialogue social.
- ⁶ Créé par le décret n° 2015-1645/PRES/PM/MJDHPC/MATD/MEF du 28 décembre 2015.
- ⁷ Créé par décret n° 2014-092/PRES/PM/MASSN/MEF/MATS du 20 février 2014 en remplacement du Conseil national pour la survie, la protection et le développement de l'enfant (CNSPDE).
- ⁸ Institué par le décret n° 2015-984/PRES-TRANS/PM/MATDS/MEF du 17 août 2015.
- ⁹ Créé par le décret n° 2015-1106/PRES-TRANS/PM/MASSN/MEF du 1^{er} octobre 2015.
- ¹⁰ Créée par la loi n° 029-2016/AN du 20 octobre 2016.
- ¹¹ Créés par la loi n° 011-2016/AN du 20 avril 2016.
- ¹² Créé par la loi n° 081-2015/CNT du 17 décembre 2015.
- ¹³ Créée par la loi n° 21-2015/CNT du 11 juin 2015.
- ¹⁴ Le Gouvernement a procédé à l'exécution des décisions de la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples dans les affaires Lohé Issa KONATE (Requête n°004/2013 - Lohé Issa KONATE c. Burkina Faso) et Norbert ZONGO (Requête n°013/2011 – Abdoulaye NIKIEMA, Ernest ZONGO, Blaise ILBOUDO et Mouvement Burkinabè des Droits de l'Homme et des Peuples c. Burkina Faso).
- ¹⁵ La Semaine nationale a été institutionnalisée en 2017.
- ¹⁶ Par exemple, le ministère de la justice, des droits humains et de la promotion civique dispose de treize (13) centres d'écoute et de documentation dont une (01) par région.
- ¹⁷ Le monitoring n'a pas relevé de cas de violation grave des droits humains dans les zones couvertes.
- ¹⁸ Les rapports de suivi de la mise en œuvre des recommandations prioritaires du comité contre les disparitions forcées et du comité des droits de l'homme ont été transmis en 2017 suivant les délais.
- ¹⁹ L'état de mise en œuvre des recommandations qui n'ont pas obtenu le soutien du Burkina Faso est joint en annexe.
- ²⁰ En rappel, les travailleurs domestiques bénéficient déjà d'une protection légale spécifique à travers le décret n° 2010-807/PRES/PM/MTSS du 31 décembre 2010 fixant les conditions de travail des gens de maison.
- ²¹ Dates de présentation des rapports devant les organes de traités : 6–7 novembre 2013 devant le comité

- contre la torture ; 8–9 mars 2016 devant le comité contre les disparitions forcées ; 28–29 juin 2016 devant le comité des droits de l’homme ; 9–10 juin 2016 devant le comité des droits économiques, sociaux et culturels ; 19–20 août 2013 devant le comité pour l’élimination de la discrimination raciale ; 9–10 septembre 2013 devant le comité pour la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille ; 24 octobre 2017 devant le comité pour l’élimination de toutes les formes de discrimination à l’égard de la femme ; 16 avril 2013 devant le Comité africain d’experts pour les droits et le bien-être de l’enfant ; 9–10 novembre 2015 devant la Commission africaine des droits de l’Homme et des peuples.
- 22 Des sessions de restitution des recommandations issues du deuxième cycle de l’EPU ont été organisées dans les treize (13) régions au profit des acteurs de la mise en œuvre.
- 23 Par ailleurs, la CNDH procède à des visites régulières notifiées ou inopinées dans les lieux de détention en vue de prévenir les actes de torture.
- 24 A titre illustratif, on note qu’une plainte a été formulée courant 2015 contre deux gendarmes de la brigade territoriale de Soaw, province du Boulkiemdé, pour avoir exercé des sévices corporels sur deux présumés voleurs de bétail. Les mis en cause ont fait l’objet d’une procédure en bonne et due forme et ont été déférés devant le parquet de Koudougou pour poursuite. Afin de garantir l’impartialité de la procédure, le juge d’instruction de Yako a été désigné pour connaître du dossier. Ainsi, le Commandant de brigade et les deux gendarmes mis en cause ont été inculpés. En attendant le jugement de l’affaire, des sanctions disciplinaires ont déjà été prises à l’encontre des gendarmes mis en cause.
- 25 On note également la prise en charge par l’Etat des honoraires des avocats commis d’office lors des assises criminelles.
- 26 La loi n° 072-2015/CNT du 05 novembre 2015.
- 27 Ces textes ont fait l’objet des sessions d’appropriation au profit des acteurs intervenant dans ce secteur.
- 28 La loi n° 001-2016/AN du 24 mars 2016.
- 29 Le nombre de commissaires est passé de 29 à 11.
- 30 Les thèmes de formation : techniques en visite des lieux de détention, le monitoring des lieux de détention, élections et droits humains, coopération entre INDH et organes des traités et formation sur le fonctionnement d’une INDH.
- 31 Il s’agit notamment de l’observation des élections couplées présidentielle et législatives de novembre 2015 et la visite des lieux de détention dans plusieurs régions.
- 32 La journée internationale de la paix est commémorée le 21 septembre de chaque année.
- 33 La journée internationale de la tolérance est commémorée le 16 novembre de chaque année.
- 34 La loi n° 64-2015/CNT du 20 octobre 2015.
- 35 La loi n° 039-2017/AN du 27 juin 2017.
- 36 La stratégie nationale de l’état civil a été révisée en 2017 et assortie d’un plan d’actions 2017–2021.
- 37 Le PNDES vise à réduire l’incidence de pauvreté de 40.1% en 2014 à moins de 35 % en 2020.
- 38 La loi n° 061-2015/CNT du 06 septembre 2015.
- 39 Une liste alternée est une liste sur laquelle le positionnement d’un(e) candidat(e) d’un sexe donné est immédiatement suivi du positionnement d’un candidat de l’autre sexe.
- 40 Ces chiffres concernent les concours ouverts uniquement aux personnes handicapées. En effet, elles sont souvent recrutées dans la fonction publique au même titre que les personnes non handicapées à l’occasion de certains concours sans distinction aucune.
- 41 La loi n° 24-2016/AN du 17 octobre 2016.
- 42 Le numéro vert (80001112) est logé au sein du Secrétariat permanent du Conseil national de lutte contre la pratique de l’excision.
- 43 Enquête démographique et de santé 2010.
- 44 Social institution gender index (Enquête SIGI 2016 INSD).
- 45 En 2015, les enseignants, les encadreurs et directeurs d’écoles ont été formés en éducation inclusive, notamment pour la prise en compte des personnes handicapées.
- 46 La loi n° 011-2014/AN du 17 avril 2014.
- 47 La loi n° 015-2014/AN du 13 mai 2014.
- 48 La loi n° 036-2015/CNT du 26 juin 2015.
- 49 Le décret n° 2016-504/PRES/PM/MFPTPS/MS/MFSNF du 09 juin 2016.
- 50 Ces deux événements ont occasionné des atteintes aux droits humains, notamment des pertes en vies humaines, des atteintes à l’intégrité physique et des destructions de biens privés et publics.
- 51 A travers des actions d’éducation à la citoyenneté et au civisme, à la valorisation des meilleures pratiques dans le domaine du civisme.