



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка информации по Камеруну

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по правам ребенка приветствовал ратификацию в 2013 году Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах³.

3. Тот же Комитет настоятельно призвал Камерун выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, доклад по которому просрочен с 4 февраля 2015 года⁴.

4. Комитет по правам ребенка и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовали Камеруну рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства. Комитет по правам ребенка также рекомендовал Камеруну присоединиться к Конвенции о статусе беженцев⁵.

5. В 2014 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Камерун рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶.



6. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Камерун ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 года (№ 169), Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства⁷.

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Камерун ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

III. Национальная основа защиты прав человека⁹

8. Комитет по правам ребенка рекомендовал обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека и свободам располагала надлежащими ресурсами для эффективного выполнения своего мандата в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)¹⁰.

9. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну учредить на высоком межведомственном уровне надлежащий орган с четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всей деятельности по осуществлению Конвенции о правах ребенка и обеспечить, чтобы этот координационный орган располагал необходимыми ресурсами для своей эффективной работы¹¹.

10. Независимый эксперт по вопросам меньшинств заявила, что Национальная комиссия по правам человека и свободам должна играть важную роль в защите прав меньшинств, которая может быть дополнительно усилена за счет создания специального подразделения и включения в его деятельность профессиональной подготовки по вопросам прав меньшинств и коренных народов для представителей властей, включая государственных должностных лиц, сотрудников полиции, жандармерии и судебных органов¹².

11. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун завершить пересмотр Гражданского кодекса, обеспечив, чтобы положения, касающиеся прав детей, были приведены в соответствие с Конвенцией о правах ребенка¹³.

12. Независимый эксперт по вопросам меньшинств настоятельно призвала правительство принять меры для полной регистрации и сбора систематизированных социальных и экономических данных, в том числе переписей населения, что позволит четко отобразить многообразие страны и поможет выявить конкретные проблемы, с которыми сталкиваются определенные группы населения. Помимо гендерной разбивки, данные должны быть дезагрегированы по признаку этнической принадлежности, религии и языка, а также отдельные лица должны иметь возможность указывать свою принадлежность к выбранной этнической и языковой группе и вере¹⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁵

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Камеруну удвоить усилия по обеспечению полного и эффективного осуществления официальной

политики двуязычия и обеспечить, чтобы англоговорящее население не подвергалось неравенству, в частности, в таких областях, как занятость, образование и судебные процедуры.

14. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Камерун пересмотреть Кодекс о гражданстве с целью обеспечения женщинам и мужчинам равных прав на гражданство¹⁶. Комитет выразил обеспокоенность в связи с различными для женщин и мужчин условиями приобретения, передачи и сохранения камерунского гражданства¹⁷.

15. Комитет по правам ребенка приветствовал принятие статьи 242 Уголовного кодекса с внесенными в него поправками, которая запрещает дискриминацию по признаку расы, вероисповедания, пола или состояния здоровья¹⁸.

16. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся дискриминации детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении¹⁹. Он сослался на отрицание Камеруном самобытности детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также на дискриминацию, с которой сталкиваются эти дети. Он настоятельно призвал Камерун принять и исполнять всеобъемлющее законодательство для защиты всех детей от дискриминации²⁰.

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Камеруну принять меры для ликвидации любой дискриминации в отношении наиболее уязвимых и лишенных заботы групп женщин, включая пожилых женщин, женщин-инвалидов, женщин-скотоводов и женщин-беженцев²¹.

18. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил отсутствие или незначительность числа жалоб и судебных исков со стороны жертв расовой дискриминации²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

19. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну принять к сведению целевой показатель 16.5 Целей в области устойчивого развития, направленный на значительное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах, и незамедлительно принять меры по укреплению институционального потенциала для эффективного выявления случаев коррупции и привлечения виновных к ответственности²³.

20. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну создать нормативно-правовую базу для регулирования воздействия предпринимательского сектора на права детей, с тем чтобы его деятельность не оказывала негативного влияния на права человека или не несла в себе угрозы нарушения экологических либо иных стандартов, и обеспечить эффективное применение и мониторинг международных и национальных экологических и санитарных стандартов²⁴.

3. Права человека и борьба с терроризмом

21. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Нигерии (S/2017/304), в котором обращается внимание на похищение детей группировкой «Боко харам», Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну разработать и осуществлять национальную стратегию в целях координации скорейшего освобождения детей, задержанных на основании бездоказательных обвинений в связях с террористическими группировками, внести поправки в Закон о борьбе с терроризмом № 2014/228 от 23 декабря 2014 года, с тем чтобы юрисдикция военных судов не распространялась на детей, и создать общинные структуры поддержки в целях реинтеграции детей, связанных с вооруженными группировками, содействуя их реабилитации и реинтеграции в безопасных условиях²⁵.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁶

22. В ноябре 2017 года несколько мандатариев специальных процедур предупредили правительство Камеруна о необходимости установить конструктивный политический диалог с представителями англоязычного населения и остановить возобновившееся насилие на юго-западе и северо-западе, где, как сообщается, англоязычное меньшинство страны страдает от усугубляющихся нарушений прав человека. Они настоятельно призвали правительство принять все необходимые меры в соответствии с обязательствами Камеруна в области прав человека, чтобы положить конец циклу насилия. Как сообщается, с 1 октября 2017 года в ходе демонстраций в англоязычных регионах страны было убито около 17 человек и десятки были ранены и арестованы. Мандатарии специальных процедур были обеспокоены рядом мер, принятых национальными властями, включая комендантский час, запрет на проведение публичных собраний и другие ограничения, направленные на предотвращение мирных протестов. Сообщалось о чрезмерном применении силы сотрудниками служб безопасности, ранениях, массовых арестах, произвольных задержаниях, пытках и других видах жестокого обращения²⁷.

23. Мандатарии специальных процедур обратились к правительству с просьбой принять эффективные меры для судебного преследования и наказания всех лиц, виновных в совершении таких нарушений. Призыв к действию прозвучал почти через год после того, как другие эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека публично призвали правительство прекратить насилие в отношении англоязычного меньшинства после сообщений о том, что англоговорящие протестующие в Буза и Баменде пострадали от чрезмерного применения силы. Мандатарии специальных процедур также осудили любое применение насилия в отношении сотрудников сил безопасности после сообщений о том, что некоторые из них были убиты. С декабря 2016 года мандатарии специальных процедур неоднократно выражали обеспокоенность непосредственно правительству Камеруна и продолжали следить за сообщениями о предполагаемых нарушениях прав человека на северо-западе и юго-западе страны и требовать по ним разъяснений²⁸.

24. В декабре 2017 года Комитет по правам человека установил 180-дневный срок для камерунского правосудия для освобождения Зога Анделы, содержащегося под стражей в центральной тюрьме Яунде с марта 2011 года.

25. Комитет против пыток рекомендовал Камеруну в полном объеме выполнять свое обязательство по обеспечению того, чтобы по всем утверждениям о совершении серьезных преступлений и противоправных действий, включая внесудебные и произвольные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства, членами «Боко харам» и сотрудниками определенных государственных структур проводились беспристрастные расследования, а виновные подвергались наказанию²⁹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

26. Комитет по правам человека выразил свою обеспокоенность по поводу предполагаемого существования никем не контролируемых тайных мест содержания под стражей³⁰.

27. Комитет против пыток рекомендовал Камеруну положить конец практике тайного содержания под стражей и обеспечить, чтобы никто не содержался в тайном или не признанном официально месте лишения свободы, включая незарегистрированные военные центры содержания под стражей. Камеруну следует проверить существование таких мест и освободить содержащихся там лиц или перевести их в официальные места содержания под стражей³¹.

28. Комитет против пыток подчеркнул, что государству следует обеспечить проведение беспристрастных расследований по всем сообщениям о случаях применения чрезмерной силы, внесудебных казнях, актах неправомерного обращения и произвольных задержаниях, предположительно совершенных государственными

должностными лицами в ходе или после демонстраций в районе проживания англоязычного населения, а также судебное преследование подозреваемых и в случае признания их вины их надлежащее наказание и возмещение ущерба жертвам³².

29. Комитет против пыток просил Камерун незамедлительно создать программу защиты свидетелей и жертв пыток, как это предусмотрено в Национальном плане действий по поощрению и защите прав человека в Камеруне (на 2015–2019 годы)³³.

30. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун незамедлительно повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого стандарта, привлечь к ответственности сотрудников полиции, которые произвольно задерживали детей и требовали взятки за их освобождение, а также оказывающих правовую помощь адвокатов, которые требовали неофициальной платы, и в скорейшем времени создать специализированные судебные структуры и процедуры отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, во главе которых стоят назначенные специализированные судьи³⁴.

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Камеруну обеспечить меньшинствам и коренным народам равный доступ к правосудию, в частности, путем сокращения расстояния между национальными судебными органами и районами их проживания и путем создания официальных служб по обеспечению перевода на их языки³⁵.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу отсутствия у женщин действенного доступа к правосудию³⁶.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁷

33. Комитет по правам человека настоятельно призвал Камерун отменить любые необоснованные ограничения права на свободу собраний и демонстраций, в частности, вводимые в отношении проживающих в стране англоязычных меньшинств³⁸.

34. Независимый эксперт по вопросам меньшинств рекомендовала Камеруну укреплять законодательные и политические меры для обеспечения политического участия групп, которые в настоящее время недопредставлены в политических и директивных органах на местном, региональном и национальном уровнях, включая пигмеев, мбороро и выходцев из других общин. Существующие меры, в том числе связанные с избирательными процессами, должны быть пересмотрены и, при необходимости, изменены или разъяснены, и их осуществление должно быть проанализировано на предмет их соответствия преследуемой цели. В этой связи Независимый эксперт настоятельно призвала государство рассмотреть рекомендации, сформулированные на второй сессии Форума по вопросам меньшинств³⁹.

35. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Камеруну принять конкретные меры по расширению участия меньшинств и коренных народов в политической и общественной жизни, в том числе путем введения квот⁴⁰.

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Камеруну осуществлять различные временные специальные меры в различных формах, например, информационно-просветительские и вспомогательные программы, меры по введению квот и другие активные и ориентированные на достижение конкретных результатов меры, направленные на обеспечение равенства мужчин и женщин в государственном и частном секторах⁴¹.

37. ЮНЕСКО отметила, что Камерун приостановил Интернет-услуги в Северо-Западном и Юго-Западном регионах страны после ряда протестов, которые привели к насилию и арестам лидеров общин⁴². ЮНЕСКО призвала Камерун ввести закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами и обеспечить свободу выражения мнений в Интернете⁴³.

38. ЮНЕСКО заявила, что имели место многочисленные сообщения о случаях судебного преследования и тюремного заключения в нарушение права на свободу выражения мнений и права на справедливое судебное разбирательство. ЮНЕСКО рекомендовала Камеруну обеспечить, чтобы журналисты могли заниматься своей

профессией в свободной и безопасной обстановке, и расследовать все нападения на журналистов⁴⁴.

39. ЮНЕСКО указала, что Камерун не представил свой национальный доклад об осуществлении Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников. ЮНЕСКО рекомендовала Камеруну сообщить информацию о любых законодательных положениях и/или о нормативно-правовой базе, принятых для обеспечения того, чтобы научно-исследовательские работники имели право на труд в духе уважения их прав человека⁴⁵.

4. Запрещение всех форм рабства

40. В связи с тем, что большое число детей по-прежнему используется в товарном сельском хозяйстве и в работе по дому, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун защищать детей, работающих в качестве домашней прислуги, и обеспечить их реабилитацию и социальную интеграцию, особенно в контексте осуществления национального плана действий⁴⁶.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу ограниченного числа случаев преследования и осуждения виновных в торговле людьми и недостаточного уровня информированности и осведомленности женщин об опасности, которую представляет собой торговля людьми, и об эксплуатации женщин-мигрантов, включая «Интернет-невест»⁴⁷.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Камеруну расширять международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения в целях предотвращения торговли людьми путем обмена информацией и согласования правовых процедур для преследования и наказания лиц, занимающихся торговлей людьми⁴⁸.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу существования дискриминационных положений закона, в том числе касающихся полигамии; роли супруга как главы семьи; распоряжения супругом семейным имуществом и имуществом супруги; и более низкого минимального брачного возраста для женщин, чем для мужчин. Комитет рекомендовал Камеруну отменить все дискриминационные положения о брачных и семейных отношениях⁴⁹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

44. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу утверждений о том, что на некоторых предприятиях наблюдаются расхождения в уровнях заработной платы на основе этнического происхождения⁵⁰.

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность эксплуатацией и опасными условиями труда женщин и девочек, работающих на плантациях и в горнодобывающей промышленности; эксплуатацией, злоупотреблениями и лишением свободы, с которыми сталкиваются женщины, работающие в качестве домашней прислуги, и отсутствием законодательства, которое бы конкретно защищало права домработников. Он рекомендовал Камеруну рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ о достойном труде домашних работников, 2011 год (№ 189)⁵¹.

2. Право на социальное обеспечение

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу сосредоточения женщин в неформальном секторе экономики, где они не имеют правовой и социальной защиты и других льгот и пособий, и задержек в осуществлении реформы системы социального обеспечения⁵².

47. С учетом высокого показателя числа семей, проживающих в условиях нищеты (39,9%) в Камеруне, который еще выше в сельских районах (55%), а также большого числа работников, которые не пользуются никакими формами социальной защиты, Комитет по правам ребенка обратил внимание на целевой показатель 1.3 Целей в области устойчивого развития о внедрении на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, а также рекомендовал Камеруну установить универсальное пособие по уходу за ребенком в целях сокращения масштабов нищеты среди детей⁵³.

3. Право на достаточный жизненный уровень

48. УВКБ сослалось на рекомендации Специального докладчика по вопросу о праве на питание о принятии мер по решению проблемы хронического отсутствия продовольственной безопасности и недоедания среди беженцев⁵⁴.

4. Право на здоровье⁵⁵

49. Учитывая цель 3 Целей в области устойчивого развития, Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну обеспечить достаточное количество доступных центров здравоохранения и больниц, снабженных надлежащими людскими, техническими и финансовыми ресурсами на всей территории страны; увеличить инвестиции в сезонную профилактику малярии и обеспечить исполнение санкций на медицинских работников, требующих неофициальной платы за предоставляемое бесплатно лечение малярии⁵⁶.

50. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну снять уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и упразднить пункт 2 статьи 339 Уголовного кодекса с внесенными в него изменениями в целях отмены требования получать у прокурора справку перед проведением аборта⁵⁷.

51. Этот же Комитет рекомендовал Камеруну вести борьбу с частыми случаями злоупотребления наркотиками среди детей и подростков, особенно трамадолом, в частности, путем предоставления детям и подросткам точной информации, а также обучения их жизненным навыкам для профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, и развития доступных и учитывающих молодежную специфику услуг в области лечения от наркозависимости и смягчения ее вредных последствий⁵⁸.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу сохранения высокого коэффициента материнской смертности, что частично объясняется нехваткой донорской крови и неэффективным выполнением Закона о переливании крови от 2003 года, и отсутствия доступа к базовым медицинским услугам, включая необходимую акушерскую помощь, в частности, в сельских районах⁵⁹.

5. Право на образование⁶⁰

53. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу закрытия школ из-за отсутствия безопасности в следующих регионах: Крайнесеверный, Северный, Восточный, Адамауа, Северо-Западный и Юго-Западный; и низкого уровня зачисления в школы девочек, а также, в особенности, высокого уровня отсева учащихся из средней школы в связи с распространенностью сексуальных домогательств со стороны учителей, детских браков и подростковой беременности. Комитет отметил несоразмерность, с которой воздействует на положение детей из числа коренных народов, беженцев и просителей убежища, а также детей,

проживающих в отдаленных районах, требование представлять свидетельство о рождении для получения права на сдачу вступительных экзаменов в среднюю школу⁶¹.

54. С учетом цели 4 Целей в области устойчивого развития Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну обеспечить безопасность детей и школьных работников и принять меры к тому, чтобы в срочном порядке вновь открыть школы в регионах, затронутых неудовлетворительным положением в области безопасности, а также активизировать усилия по искоренению детских браков и содействовать возвращению молодых матерей в обычную школьную программу без какой бы то ни было стигматизации⁶².

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу высокого уровня неграмотности среди женщин. Он рекомендовал Камеруну обеспечить девочкам и девушкам *de facto* равный доступ ко всем уровням образования и принять меры, с тем чтобы девочки не бросали учебу в школах⁶³.

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу высокой стоимости начального образования и неравного доступа к нему. Он рекомендовал Камеруну принять меры для обеспечения того, чтобы начальное образование было бесплатным и одинаково доступным для всех детей. Он также настоятельно призвал Камерун повысить доступность высшего образования с тем, чтобы обеспечить подготовку кадров, необходимых для обеспечения национального роста, и сократить отсев учащихся⁶⁴.

57. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу дискриминации в отношении детей из числа коренных народов, а также отсутствием стратегии, направленной на обеспечение надлежащих учебных программ для меньшинств. Он настоятельно призвал Камерун обеспечить детям из групп меньшинств равный доступ к образованию без дискриминации и ввести учебные программы с учетом их образа жизни и культуры⁶⁵.

58. ЮНЕСКО призвала Камерун принять активное участие в процессе ратификации Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, обращаясь в ЮНЕСКО за технической помощью⁶⁶.

59. ЮНЕСКО отметила ряд институциональных проблем в сфере управления сектором образования, в том числе фрагментацию министерств, отвечающих за образование. Она рекомендовала создать единое министерство национального образования⁶⁷.

60. ЮНЕСКО указала на то, что в Камеруне наблюдается недостаточность инфраструктуры, обеспечивающей доступ к школьному образованию. Она призвала Камерун осуществить необходимые инвестиции в инфраструктуру образования⁶⁸.

61. ЮНЕСКО приветствовала реформу Уголовного кодекса, проведенную в 2016 году в целях борьбы с ранними и принудительными браками, которые препятствуют реализации права на образование. Она рекомендовала Камеруну продолжать и активизировать свои усилия по искоренению детских браков и детского труда, являющихся основными препятствиями на пути осуществления права на образование⁶⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁰

62. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Камеруну обеспечить эффективное осуществление статьи 356 Уголовного кодекса, криминализирующей виновных в применении практики принудительных или ранних браков, принять законодательство, конкретно криминализирующее калечащие операции на женских половых органах, уплощение груди и дискриминационные ритуалы, которым подвергаются вдовы, и предусмотреть адекватные меры наказания для виновных в совершении таких актов. Комитет настоятельно призвал Камерун

арестовывать, преследовать и наказывать виновных в похищении детей, включая девочек, в целях продажи их органов или для магических или религиозных обрядов⁷¹.

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу ограниченного числа расследований и преследований по делам, связанным с семейно-бытовым насилием. Он настоятельно призвал Камерун эффективно расследовать все случаи насилия в отношении женщин и преследовать и надлежащим образом наказывать виновных. Он рекомендовал Камеруну принять всеобъемлющий закон о насилии в отношении женщин, отменить правовую норму, освобождающую насильника от ответственности в случае, если он впоследствии вступает в брак со своей жертвой, обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами семейно-бытового насилия, имели все возможности для получения охранных ордеров и использования средств правовой защиты, а не процедур посредничества, и предоставлять помощь жертвам, включая медицинскую и психологическую помощь⁷².

64. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу неблагоприятного положения женщин, живущих в сельских районах, которые составляют большинство женского населения в государстве-участнике и которые в несоразмерно большой степени страдают от недостаточного участия в процессе принятия решений⁷³.

65. Согласно УВКБ, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с отсутствием надлежащей защиты и помощи для групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении, и рекомендовал Камеруну обеспечить без какой-либо дискриминации их доступ к занятости, образованию, жилью и здравоохранению⁷⁴.

2. Дети⁷⁵

66. Отмечая принятие Закона № 2016/007 от 12 июля 2016 года, касающегося статьи 356 Уголовного кодекса, где устанавливается уголовная ответственность за «принуждение к вступлению в брак» и ужесточается наказание в тех случаях, когда жертвы не достигли возраста 18 лет, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун завершить пересмотр Гражданского кодекса и установить минимальный возраст 18 лет для вступления в брак как для девочек, так и для мальчиков⁷⁶.

67. Комитет по правам ребенка приветствовал пересмотр правовых и институциональных рамок в целях улучшения процедуры регистрации рождений, в том числе учреждение национального Органа записи актов гражданского состояния и продление крайнего срока для объявления рождений. Вместе с тем он выразил обеспокоенность низким уровнем регистрации рождений, особенно в сельских районах⁷⁷.

68. Принимая к сведению целевой показатель 16.9 Целей в области устойчивого развития, направленный на обеспечение наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун отменить все сборы, взимаемые за регистрацию рождения и выдачу свидетельства, и увеличить обеспечение финансовыми, техническими и людскими ресурсами национального Органа записи актов гражданского состояния для повышения его доступности на всей территории государства-участника⁷⁸.

69. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность тем, что дети, рожденные вне брака, должны удовлетворять дополнительным условиям для приобретения камерунского гражданства и что детям-инвалидам может быть отказано в приобретении гражданства. Комитет рекомендовал Камеруну внести поправки в Кодекс о гражданстве в целях отмены дискриминационных положений, касающихся приобретения гражданства детьми, рожденными вне брака, а также касающихся натурализации детей-инвалидов⁷⁹.

70. Принимая к сведению целевой показатель 16.2 Целей в области устойчивого развития, направленный на то, чтобы положить конец всем формам насилия в отношении детей, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун в

срочном порядке издать руководство для полиции о праве ребенка на свободу от всех форм насилия⁸⁰. В этом контексте Комитет также настоятельно призвал Камерун прямо запретить законом применение телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе дома и в учреждениях, и обеспечить, чтобы все случаи телесных наказаний детей были расследованы, а виновные привлечены к уголовной ответственности⁸¹.

71. Комитет по правам ребенка приветствовал принятие статей 297 и 302-1 Уголовного кодекса с внесенными в него поправками, в которых, соответственно, предусматривается, что насильник не может быть освобожден от ответственности, женившись на жертве, и устанавливается уголовная ответственность за сексуальные домогательства, подразумевающая тюремное заключение в тех случаях, когда жертва является несовершеннолетним лицом, и отягчающим обстоятельством считается то, что правонарушитель имеет над жертвой власть, связанную с педагогическими функциями⁸².

72. Однако Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что более 22% девочек в возрасте 15–19 лет подвергались сексуальному насилию, в частности, в контексте браков в детском возрасте, и что, следовательно, сохраняется высокий уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом в этой группе⁸³.

73. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну обеспечить строгое соблюдение статей 277-1 и 277-2 Уголовного кодекса с внесенными в него изменениями, в которых устанавливается уголовная ответственность за калечащие операции на половых органах и вмешательство в процессы роста органов соответственно; и завершить разработку обновленного национального плана действий по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и обеспечить его надлежащими ресурсами, а также обеспечить его осуществление на основе платформы для сотрудничества между Министерством по делам женщин и семьи и Советом имамов и мусульманских деятелей и в координации с местными комитетами, созданными для борьбы с этой практикой⁸⁴.

74. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи от 23 ноября 2007 года и Протокола о праве, применимом к алиментным обязательствам, от 23 ноября 2007 года и Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения⁸⁵.

3. Инвалиды⁸⁶

75. Комитет по правам ребенка рекомендовал Камеруну ускорить опубликование проекта постановления об осуществлении Закона № 2010/002 от 13 апреля 2010 года о поощрении и защите инвалидов, обеспечив наличие в нем положения о разумном приспособлении⁸⁷.

4. Меньшинства и коренные народы

76. Комитет по правам человека настоятельно призвал Камерун обеспечить равное обращение с представителями англоязычного меньшинства и гарантировать их права на свободное выражение мнений и свободу собраний⁸⁸.

77. Независимый эксперт по вопросам меньшинств вновь выразила обеспокоенность по поводу недостаточного доступа к получению национальных удостоверений личности для выходцев из общин меньшинств и коренных народов, что отрицательно влияет на возможность пользования широким кругом услуг и социальных льгот. Независимый эксперт приветствовала выдачу бесплатных удостоверений личности членам общин пигмеев и мбороро⁸⁹.

78. В связи с дискриминацией, с которой сталкиваются народы пигмеев и мбороро в Камеруне и отсутствием какого-либо закона, защищающего их права, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Камерун выделять достаточные ресурсы на осуществление национального плана действий по коренным народам и активизировать усилия по оказанию содействия образованию детей из числа коренных

народов и борьбе с крайне высоким уровнем неграмотности среди коренного населения путем строительства в их общинах школ, обеспеченных надлежащими ресурсами, и преподавания учебных программ с учетом соответствующих культурных особенностей. Этот же Комитет подчеркнул необходимость обеспечить доступ коренных народов к социальным услугам и пособиям посредством содействия регистрации новорожденных и выдачи национальных удостоверений личности⁹⁰. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынес аналогичные рекомендации⁹¹.

79. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Камеруну в консультации с коренными народами обеспечить законодательное закрепление права коренных народов владеть, использовать, обустроить и контролировать свои земли, территории и ресурсы и гарантировать коренным народам справедливую и равную компенсацию за те земли, территории и природные ресурсы, которые были конфискованы, изъяты, заняты, использованы или истощены без их предварительного добровольного и осознанного согласия⁹².

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹³

80. Отмечая, что конфликт в соседних странах привел к появлению более полумиллиона беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, прибывших в Камерун и проживающих главным образом в регионах Восточный, Северный, Крайнесеверный и Адамауа, УВКБ выразило обеспокоенность в связи с принудительным возвращением нигерийских беженцев, без проверки их статуса беженцев или добровольного характера возвращения⁹⁴.

81. УВКБ настоятельно призвало Камерун обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в защите, имели доступ к процедурам предоставления убежища и чтобы все возвращения в Нигерию были добровольными и осуществлялись в условиях соблюдения достоинства и при соблюдении принципа недопустимости принудительного возвращения⁹⁵. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил аналогичную озабоченность и также рекомендовал Камеруну обеспечить беженцам альтернативы содержанию под стражей и дать им возможность в полной мере осуществлять свое право на труд⁹⁶.

82. Комитет по правам человека рекомендовал Камеруну исключить случаи массового принудительного возвращения и обеспечить строгое соблюдение абсолютного запрета на принудительное возвращение.

83. Комитет против пыток рекомендовал Камеруну активизировать усилия для обеспечения систематической подготовки сотрудников полиции, военнослужащих и сотрудников пограничной службы, базирующихся в самых северных районах Камеруна, по вопросам процедур предоставления убежища и соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения⁹⁷.

84. УВКБ отметило, что Камерун не выдает удостоверения личности беженцам, что подвергает их риску произвольного задержания и ограничивает свободу передвижения. УВКБ призвало Камерун установить надлежащие процедуры регистрации и выдачи документов для беженцев в целях усиления их защиты⁹⁸.

85. Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Камерун обратить особое внимание на положение женщин и девочек из числа беженцев, которые могут подвергаться двойной дискриминации⁹⁹.

86. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Камеруну обеспечить, чтобы женщины-беженцы и женщины из числа внутренне перемещенных лиц не подвергались дискриминации, и рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция)¹⁰⁰.

87. УВКБ с удовлетворением отметило меры, принятые Камеруном для обеспечения регистрации рождений находящихся в неблагоприятном положении детей, но по-прежнему обеспокоено низким уровнем регистрации новорожденных из числа беженцев. УВКБ рекомендовало Камеруну продолжить усилия по укреплению национальной системы регистрации, включая регистрацию рождения детей беженцев,

и обеспечить выдачу свидетельств о рождении беженцам. УВКБ также рекомендовало Камеруну осуществлять национальную кампанию по предотвращению безгражданства, а также создать механизмы по выдаче свидетельств о рождении по сниженным ценам для детей-беженцев¹⁰¹.

6. Лица без гражданства¹⁰²

88. Комитет по ликвидации расовой дискриминации по-прежнему выразил обеспокоенность значительным числом лиц, проживающих на национальной территории без удостоверяющих личность документов, что может создать риск безгражданства. Комитет рекомендовал Камеруну наращивать усилия в области выдачи всем своим гражданам официальных документов, необходимых для гражданства, и уделять особое внимание положению населения полуострова Бакасси¹⁰³. УВКБ выразило аналогичную обеспокоенность¹⁰⁴.

Примечания

- ¹ Таблицы, содержащие информацию о сфере охвата международных обязательств и сотрудничестве с международными правозащитными механизмами и органами в отношении Камеруна, будут размещены по адресу: www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/CMIndex.aspx.
- ² Соответствующие рекомендации см. в документе A/HRC/24/15, пункты 131.1–131.28.
- ³ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 3.
- ⁴ Ibid., para. 51.
- ⁵ Ibid., para. 40. See also UNHCR submission for the universal periodic review of Cameroon, p. 2.
- ⁶ See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, para. 46.
- ⁷ See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 20.
- ⁸ See UNESCO submission for the universal periodic review of Cameroon, p. 6.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.1–131.28.
- ¹⁰ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 10.
- ¹¹ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 7.
- ¹² See A/HRC/25/56/Add.1, para. 98.
- ¹³ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 5.
- ¹⁴ See A/HRC/25/56/Add.1, para. 78.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.1, 131.31, 131.39, 131.47, 131.51, 131.69, 131.83–131.86, 131.130–131.131, 131.134, 131.140 and 131.165.
- ¹⁶ See UNHCR submission, p. 11.
- ¹⁷ Ibid., p. 10.
- ¹⁸ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 14.
- ¹⁹ Ibid.
- ²⁰ Ibid., paras. 14–15.
- ²¹ See UNHCR submission, p. 11.
- ²² See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 9.
- ²³ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 8.
- ²⁴ Ibid., para. 12.
- ²⁵ Ibid., para. 41.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.30 and 131.98.
- ²⁷ Press release of 17 November 2017, available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22409&LangID=E.
- ²⁸ Ibid.
- ²⁹ See CAT/C/CMR/CO/5, para. 10 b).
- ³⁰ See CCPR/C/CMR/CO/5, para. 27.
- ³¹ See CAT/C/CMR/CO/5, para. 12 c).
- ³² Ibid., para. 20 a).
- ³³ Ibid., para. 24 d).
- ³⁴ See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, paras. 46–47.
- ³⁵ See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 17.
- ³⁶ See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, para. 10.
- ³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.65, 131.70, 131.114–131.115 and 131.139–131.141.
- ³⁸ See CCPR/C/CMR/CO/5, para. 42.
- ³⁹ See A/HRC/25/56/Add.1, para. 85.
- ⁴⁰ See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 11.
- ⁴¹ See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 14–15.

- 42 See UNESCO submission, para. 8.
- 43 *Ibid.*, paras. 19–20.
- 44 See UNESCO submission, para. 10.
- 45 See UNESCO submission, para. 25.
- 46 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 43.
- 47 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, para. 20.
- 48 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, para. 21.
- 49 *Ibid.*, paras. 38–39.
- 50 See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 12.
- 51 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 29–30.
- 52 *Ibid.*, paras. 28–29.
- 53 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 37.
- 54 See UNHCR submission, pp. 13–14.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.120–131.157.
- 56 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 34.
- 57 *Ibid.*, para. 35.
- 58 *Ibid.*
- 59 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 32–33.
- 60 For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.118, 131.136, 131.158–131.159, 131.161–164 and 131.168.
- 61 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 38.
- 62 *Ibid.*, para. 39.
- 63 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 26–27.
- 64 See UNHCR submission, p. 9.
- 65 *Ibid.*, p. 12.
- 66 See UNESCO submission, para. 13.
- 67 *Ibid.*, para. 16.
- 68 *Ibid.*, para. 17.
- 69 *Ibid.*, para. 18.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.39, 131.44, 131.47–131.48, 131.51–131.53, 131.117, 131.121, 131.124, 131.130–131.132, 131.137, 131.142, 131.150 and 131.156.
- 71 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 16–17. See also CEDAW/C/CMR/CO/4-5/Add.1, and a letter dated 26 April 2017 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Representative of the Republic of Cameroon to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, available at http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCEDAW%2fFUL%2fCMR%2f27288&Lang=en.
- 72 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 18–19. See also CEDAW/C/CMR/CO/4-5/Add.1, and a letter dated 26 April 2017 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of the Republic of Cameroon to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, available at http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCEDAW%2fFUL%2fCMR%2f27288&Lang=en.
- 73 See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, paras. 34–35.
- 74 See UNHCR submission, p. 11.
- 75 For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.3–131.4, 131.21, 131.27, 131.55–131.58, 131.121, 131.133–131.137 and 131.169.
- 76 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 13.
- 77 *Ibid.*, para. 18.
- 78 *Ibid.*, para. 19.
- 79 *Ibid.*, paras. 20–21.
- 80 *Ibid.*, para. 23.
- 81 *Ibid.*, para. 24.
- 82 *Ibid.*, para. 26.
- 83 *Ibid.*, para. 26.
- 84 *Ibid.*, para. 28.
- 85 *Ibid.*, paras. 30 and 32.
- 86 For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.122 and 131.165–131.166.
- 87 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 33.
- 88 See CCPR/C/CMR/CO/5, para. 46.
- 89 See UNHCR submission, p. 15.
- 90 See CRC/C/CMR/CO/3-5 and Corr.1, para. 42.
- 91 See CERD/C/CMR/CO/19-21, paras. 14–15.

- ⁹² Ibid., para. 16.
- ⁹³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, paras. 131.11–131.13 and 131.23.
- ⁹⁴ See UNHCR submission, p. 5.
- ⁹⁵ Ibid.
- ⁹⁶ Ibid., p. 13.
- ⁹⁷ See CAT/C/CMR/CO/5, para. 18 d).
- ⁹⁸ See UNHCR submission, p. 5.
- ⁹⁹ See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 18.
- ¹⁰⁰ See CEDAW/C/CMR/CO/4-5, para. 37.
- ¹⁰¹ See UNHCR submission, pp. 2–4 and 13.
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/24/15, para. 131.23.
- ¹⁰³ See CERD/C/CMR/CO/19-21, para. 19.
- ¹⁰⁴ See UNHCR submission, pp. 2–3, 10–11 and 13.
-